

ISSN 1666-4884

Dinámica de co-construcción
entre organizaciones de la
sociedad civil y el Estado en
Argentina

Marina Assandri

DOCUMENTO 67

AUTORIDADES

DECANO

Alberto Edgardo Barbieri

VICEDECANO

Luis Perez Van Morlegan

SECRETARIO DE

INVESTIGACIÓN Y DOCTORADO

Eduardo Scarano

DIRECTORA DEL INSTITUTO DE

INVESTIGACIONES ADMINISTRATIVAS CONTABLES Y MATEMÁTICAS

SECCIÓN ADMINISTRACIÓN

María Teresa Casparri

DIRECTORA DEL CENTRO DE

ESTUDIOS DE SOCIOLOGÍA DEL TRABAJO

Mirta Vuotto

Dinámica de co-construcción entre organizaciones de la sociedad civil y el Estado en Argentina

Marina Assandri ¹

Introducción

El Proyecto de “Alianzas estratégicas”: “Construcción de Alianzas Estratégicas Financieras para la consolidación del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación (PAN) Argentina²”, fue promovido por la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS) de la Nación. Como parte del proyecto “Alianzas estratégicas” se realizaron encuentros durante los años 2007 y 2008 en cuatro regiones del país afectadas por la desertificación y la pobreza en los que participaron más de 100 organizaciones de la sociedad civil vinculadas a la temática. Este proyecto se desarrolló en el marco de la Convención de Naciones Unidas para la lucha contra la desertificación (UNCCD).

Su condición de práctica innovadora está dada por los impactos alcanzados entre los cuales se puede mencionar el intercambio de experiencias de las organizaciones locales en proyectos de micro emprendimientos, de energía alternativa y de metodologías de micro créditos y fondos rotatorios. Cada una de las experiencias presentadas y documentadas constituye un caso de co-construcción de conocimientos sobre la economía social o solidaria en sí mismo y están basados en los valores de solidaridad, respeto cultural y cuidado del ambiente. Otros impactos alcanzados son el

¹ Lic. en Administración, Consultora en metodologías participativas de Programas Internacionales

² Proyecto PNUD ARG 06/008

fortalecimiento de las alianzas sinérgicas entre las instituciones de la sociedad civil; las peticiones formuladas por éstas al estado y finalmente la presentación del proyecto como experiencia válida a los gobiernos de Paraguay y Bolivia con problemáticas similares.

Se aplicó una metodología participativa en talleres regionales y posteriormente se documentó el proceso. Éste se extendió por otros dos años durante los cuales el estado y la sociedad civil comparten el desafío de la dinámica de la co-construcción.

1. Convención de Naciones Unidas para la lucha contra la desertificación (UNCCD)

La Convención de Naciones Unidas para la lucha contra la desertificación (UNCCD)³ es un acuerdo internacional adoptado en París en 1994⁴. La convención fue ratificada por 191 países, lo que constituye un hito en la toma de conciencia internacional sobre los problemas relacionados con la desertificación.

El principal objetivo de la convención es luchar contra la desertificación y atenuar los efectos de la sequía en los países gravemente afectados.

Sus principales acciones están orientadas a mejorar la productividad de la tierra, restaurar y conservar los suelos, realizar una mejor utilización de los recursos hídricos e introducir la noción de desarrollo sostenible en las zonas afectadas.

Está dirigida especialmente a los países en desarrollo y ofrece una plataforma para el efectivo manejo ambiental en el ámbito nacional, regional e internacional. Si es utilizada apropiadamente, puede ser una herramienta poderosa en la lucha contra la pobreza⁵.

Asimismo se ha conformado el grupo denominado "Grulac", constituido por 33 países de Latina América y el Caribe, quienes están comprometidos en la discusión de la problemática.

³ Llamada oficialmente "Convención de las Naciones Unidas sobre la Lucha contra la desertificación en los países gravemente afectados por la sequía y la desertificación, en particular África"

⁴ GEOFFRY, Lean. Down to Earth. Bonn, Secretariat for the convention to Combat Desertification, 1995. 14 p. ISBN: 92-95043-11-1

⁵ Cooperación Técnica Alemana (GTZ); <http://www.gtz.org.ar>

En el ámbito regional se desarrolla el Programa Sub regional del Gran Chaco Americano llevado adelante por Argentina, Bolivia y Paraguay⁶.

Argentina suscribió en 1994 la convención Internacional para combatir la desertificación (CCD), con la firme creencia de que ésta es una herramienta válida para combatir el flagelo⁷.

En este marco de la estrategia nacional de desarrollo sostenible es que se desarrolló el Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación (PAN) y como una estrategia para su consolidación se lleva adelante el proyecto de “Alianzas estratégicas”.

2. Diagnóstico de desertificación y pobreza en Argentina

El 75% del territorio argentino se encuentra cubierto por zonas áridas y semiáridas con síntomas de desertificación. La degradación de las tierras abarca el 33% de la población del país y las zonas más pobres son las más afectadas⁸.

La desertificación se puede definir como la degradación de la tierra en áreas áridas, semiáridas y secas sub-húmedas que ocurre como resultado de variaciones climáticas y actividades humanas⁹, especialmente de aquellas que resultan del sobreuso de la tierra causado por la pobreza.

Diferentes factores contribuyen para agravar los procesos de degradación del suelo, manejo inapropiado del pastoreo y del cultivo, deforestación, incendios forestales, problemas de títulos e inseguridad en la tenencia de la tierra con consiguientes dificultades en la propiedad de latifundios y minifundios, ocupación de tierras fiscales, deficiencias en la educación de los productores, falta de capacitación y de asesoramiento, entre otras.

6 Programa Sub regional del Gran Chaco Americano (PAS Chaco);

<http://www.ambiente.gov.ar/?idseccion=117>

⁷ Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, Argentina; <http://www.ambiente.gov.ar/pan>

⁸ CONVENIO SAyDS – INTA –GTZ. Proyecto: “Desarrollo sustentable de las zonas áridas y semiáridas en Argentina; 8 años juntos en la Lucha contra la desertificación y la pobreza”. Buenos Aires: Erregé y Asociados, 2006. 19 p.

⁹ Secretariat of the United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD). United Nations Convention to Combat Desertification: In those countries experiencing serious drought an/ or desertification, particularly en Africa. Bonn, Germany. Primer artículo. 7 p. ISBN:92-95043-10-3

Como resultado se reduce la cantidad y calidad del agua y de la vegetación con lo que disminuye la productividad de la zona. Sus principales consecuencias son el desequilibrio social, la pobreza, la migración de la población y la pérdida de biodiversidad.

Para ilustrar este proceso de desertificación en nuestro país resulta significativo señalar que en 1935 la superficie de los bosques y montes naturales era aproximadamente 1.072.600 km², mientras que en el año 2000 se había reducido a 331.904 km²¹⁰.

Por otra parte, durante los últimos años ha aumentado la demanda de cereal y, subordinadamente a los mecanismos de mercado, se produjo un incremento en el nivel de cultivo en estas tierras con el consiguiente agravamiento de la deforestación.

Dado que las zonas secas tienen menor participación en agricultura, ganadería y actividades industriales, el ingreso per cápita es menor que la media nacional y el porcentaje de personas con necesidades básicas insatisfechas se encuentra por encima del 40%¹¹.

En este escenario, las intervenciones gubernamentales no resultan suficientes para resguardar las áreas forestadas y se agudiza el problema de protección social entre las personas que viven en las áreas desertificadas. En efecto, *“con el avance de la desertificación, la pobreza rural y la miseria urbana van de la mano, dejando en su camino ciudades superpobladas y conflictos sociales, por un lado, y zonas rurales pauperizadas y ecológicamente destruidas, por el otro.” Iris Barth, cooperación técnica alemana, GTZ*¹².

3. Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación (PAN)

La Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS), como punto focal Nacional en Desertificación, inició en 1995 la

¹⁰ DEFELIPPE 1959, CARNEVALE 1945, ROTHKUGEL 1916, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable – Dirección de Bosques 2002.

¹¹ Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, Argentina; <http://www.ambiente.gov.ar/pan>.

¹² CONVENIO SAyDS – INTA –GTZ. Proyecto: “Desarrollo sustentable de las zonas áridas y semiáridas en Argentina; 8 años juntos en la Lucha contra la desertificación y la pobreza”. Buenos Aires: Erregé y Asociados, 2006. 16 p.

elaboración del Programa PAN¹³, coordinando una discusión con organismos públicos nacionales y provinciales, instituciones y organizaciones no gubernamentales y asociaciones de productores relacionados con el problema.

El objetivo del PAN consiste en luchar contra la desertificación y mitigar los efectos de la sequía, a fin de contribuir al logro del desarrollo sostenible de las zonas afectadas, todo ello con miras a mejorar las condiciones de vida de la población, encontrándose en sintonía con lo que establece la UNCCD.

4. Construcción de Alianzas Estratégicas Financieras para la consolidación del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación Argentina

4.1 Marco Institucional del Proyecto

La Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS) inició en 1995 la elaboración del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación PAN como punto focal Nacional en Desertificación y coordinó una discusión entre organismos públicos nacionales y provinciales, instituciones y organizaciones no gubernamentales y asociaciones de productores relacionados con el problema.

En sintonía con lo que establece la UNCCD, el objetivo del PAN consiste en luchar contra la desertificación y mitigar los efectos de la sequía a fin de contribuir al logro del desarrollo sostenible de las zonas afectadas y mejorar las condiciones de vida de la población.

El Director Nacional del Proyecto es el Subsecretario de Planificación y Política Ambiental y la Coordinación Nacional está a cargo de la Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de Argentina (SAyDS).

La duración inicial del proyecto fue de 24 meses, desde enero 2007 a diciembre 2008 por un monto total de US\$ 168.000; siendo sus fuentes de financiamiento el Secretariado de la Convención de Naciones Unidas y el Gobierno Nacional. Dado los resultados positivos alcanzados, el proyecto se ha prolongado por dos años más.

¹³ Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, Argentina; <http://www.ambiente.gov.ar/pan>.

En el marco del objetivo del PAN, los objetivos del proyecto consisten en profundizar la implementación de la UNCCD en Argentina a través de Alianzas entre áreas estratégicas para la Lucha contra la Desertificación y establecer una Estrategia Financiera para la Lucha contra la Desertificación a través de alianzas con los sectores involucrados.

A través del proyecto se espera aumentar las capacidades del órgano de Coordinación Nacional del PAN para negociar acerca del financiamiento y acerca de la inclusión de la Lucha contra la Desertificación en las políticas sectoriales y desarrollar una estrategia de movilización de recursos a través de una plataforma multi-institucional para asegurar el financiamiento del PAN.

El presente trabajo se centrará en los encuentros regionales realizados en el país.

Las otras actividades desarrolladas en el marco del Proyecto fueron:

- Taller “Coordinación Interna del Punto Focal Convención de Naciones Unidas para la lucha contra la desertificación y Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación (UNCCD / DCSyLCD)”,
- Actividades de comunicación institucional,
- Promoción de acuerdos institucionales,
- Desarrollo de herramientas financieras para la lucha contra la desertificación,
- Presentación del proyecto como experiencia válida a los gobiernos de Paraguay y Bolivia con problemáticas similares.

4.2 Encuentros realizados en 2007 y 2008

Se realizó un primer encuentro en el que participaron la coordinación PAN y la sociedad civil y a partir del cual se conformaron doce alianzas o acuerdos de colaboración para la lucha contra la desertificación y se convocó a los encuentros regionales. El Primer Encuentro Regional Noroeste/Puna se desarrolló el 6 y 7 de noviembre de 2007 en Salta; el Segundo Encuentro Regional Centro y Chaco Argentino se realizó el 4 y 5 de diciembre de 2007 en Córdoba y el Tercer Encuentro Regional Cuyo y Patagonia Norte de Argentina se llevó a cabo el 12 y 13 de

diciembre de 2007¹⁴. El Cuarto Encuentro Regional, Patagonia Sur se llevó a cabo en Puerto Madryn, Chubut, el 9 y 10 de junio de 2008.

Los objetivos de los encuentros fueron intercambiar experiencias entre los distintos actores de la región vinculados a la lucha contra la desertificación y la pobreza, fortalecer las alianzas sinérgicas entre las instituciones y considerar la transversalidad con la identidad cultural de la región.

4.3 Caracterización y principales problemáticas de las regiones participantes de los encuentros

Región NOA/Puna

Es una altiplanicie poco poblada y de más de 3.000 metros de altura ubicada junto a la Región Alto Andina. Está sujeta a procesos de erosión hídrica y eólica fundamentalmente sobre pastoreo. La actividad productiva de la región es pastoril intensiva de ovinos, caprinos, camélidos y asnales. Los pobladores utilizan los arbustales como único combustible, generando extensas áreas de suelo desnudo.

Región Centro/Chaco

Esta región presenta un área con agricultura bajo riego, ineficiente y merma de la productividad, un inadecuado sistema de tenencia de la tierra, falta de conocimientos y capacitación de los pequeños productores y la carencia de incentivos para adoptar nuevas tecnologías. La zona de los Llanos de la Rioja no presenta un fuerte impacto del avance de la frontera agrícola, siendo la principal actividad la ganadería extensiva caprina-bovina. Los principales problemas son la tala indiscriminada, los problemas de tenencia y distribución de la tierra, la escasa infraestructura y problemas de comercialización.

Región Cuyo y Patagonia Norte

En esta región coexisten importantes sectores de bajo riego como los oasis de cultivos que presentan problemas de

¹⁴ El proyecto se denomina "Construcción de Alianzas Estratégicas Financieras para la Consolidación del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la desertificación (PAN) Argentina" (Proyecto PNUD ARG 06/008). <http://www.ambiente.gov.ar/?idesección=227>

salinización, con extensas llanuras afectadas por sobre pastoreo y deforestación. En estas áreas, la degradación se ha agravado por la falta de asignación de agua del río Mendoza, por el tipo de tenencia de la tierra, por el déficit de infraestructura, de los equipos y de los servicios. La principal actividad económica es la cría extensiva de caprinos que se realiza con una sobrecarga de los campos y con ingresos por debajo del nivel de subsistencia.

Región Patagonia Sur

Es una estepa con relieve de mesetas. Los sistemas ganaderos extensivos no contemplan el uso sustentable del pastizal natural acentuando las condiciones de aridez por disminución o eliminación de la cubierta vegetal. La principal actividad económica agropecuaria es la cría extensiva de ovinos para lana, seguida por la cría de cabras para pelo. La alta presión de pastoreo mantenida a lo largo del tiempo degradó la vegetación y generó evidentes procesos de erosión con una consecuente disminución del potencial productivo del sistema.

4.4 Dinámica de los encuentros

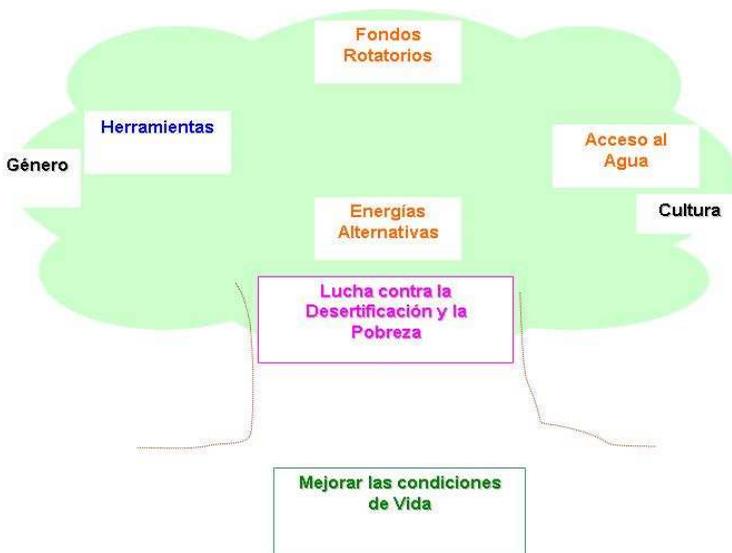
La agenda de trabajo como la metodología para los encuentros fue coordinada previamente con el equipo técnico de la Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable y la moderadora. Cada encuentro tuvo una duración de dos jornadas en las cuales se consensuó la agenda de trabajo, la metodología a ser utilizada y la aplicación de la técnica de Metaplan¹⁵. Esta técnica resalta la importancia de la visualización permanente de los pasos a realizar para lo cual se trabaja con tarjetas colocadas sobre paneles de manera de posibilitar el registro de los acuerdos del grupo y poder revisar lo ya elaborado.

La metodología propuesta para el encuentro incluyó presentaciones, intercambios grupales y generación de alianzas interinstitucionales entre las ONG con el objetivo de contar con temáticas de proyecto.

¹⁵ Técnica de visualización por tarjetas la cual fue desarrollada en Alemania a finales de los años '60 por un grupo interdisciplinario de científicos sociales y asumidos luego por la empresa METAPLAN con el objetivo de apoyar procesos de discusión grupales en instituciones y empresas y a los fines de lograr una mayor participación y eficacia.

Las distintas presentaciones dieron lugar a un espacio de debate y de reflexión donde se estimulaba la conexión entre energías alternativas y su implementación en la lucha contra la desertificación y mejora de las condiciones de vida. También se debatía el enfoque de desertificación, producción y pobreza, desafíos y oportunidades en las tierras secas.

Los diversos temas quedaron reflejados en el árbol temático al finalizar cada encuentro. Se establecieron así las relaciones entre las herramientas, es decir, entre los fondos rotatorios, las energías alternativas y el acceso al agua. Por otra parte se refleja la transversalidad de la perspectiva de género y la revalorización de la cultura en la lucha contra la desertificación y la pobreza. Como salida del sistema se manifiesta la esperada mejora en la calidad de vida de los habitantes de las distintas regiones, concepto que se entiende como la integración del bienestar físico, mental, ambiental y social, tal como es percibido por cada individuo y cada grupo”¹⁶.



¹⁶ Programa de Acción Subregional para el Desarrollo Sostenible del Gran Chaco Americano; Educación y Capacitación para el Desarrollo Sostenible del Chaco Americano; Maletín Educativo: Guías Didácticas; Proyecto Manejo de los Recursos Naturales en el Chaco Americano – Agencia GTZ en Argentina. 69 p.

Las organizaciones participantes destacaron las temáticas de mayor aplicabilidad en las regiones relevadas. En la Región Centro/Chaco¹⁷ éstas fueron el Programa Pueblos y Bosques (PROSOBO), los fondos rotatorios y las alianzas o asociatividad. En la Región Cuyo y Patagonia Norte¹⁸, se identificaron los fondos rotatorios y micro créditos y las energías renovables. En la Región Patagonia Sur¹⁹, por otra parte, se mencionaron el acceso al agua, los fondos rotatorios, las alianzas o asociatividad, el Programa pueblos y bosques (PROSOBO) y experiencias de pueblos originarios.

Dado que la temática de los fondos rotatorios fue considerada por las organizaciones como una alternativa poderosa para la lucha contra la desertificación y la pobreza en todas las regiones en el marco de la economía social, se profundiza su desarrollo en el presente trabajo y se presenta un caso testigo innovador en la región del Noroeste/ Puna Argentina.

La Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación (DSCyLC) de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Argentina (SAyDS) comenzó en el año 2003 a elaborar un trabajo para fijar las bases de una política nacional con relación a los micro créditos y a los fondos rotatorios (FFRR) para luchar contra la desertificación y la pobreza en colaboración con la cooperación técnica alemana (GTZ).

El proceso concluyó con un documento de análisis de las experiencias en el uso de FFRR denominado "Lecciones aprendidas en la República Argentina" por parte de las organizaciones representativas de los pequeños productores de las zonas más afectadas, conjuntamente con las experiencias de organismos estatales y de cooperación técnica alemana en Argentina.

Se generó una discusión entre los sectores involucrados, entre ellos la SAyDS, el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, Instituto para la Pequeña Agricultura Familiar (IPAF-INTA), Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos

¹⁷ Informe del encuentro regional realizado en Centro y Chaco Argentino; el 4 y 5 de diciembre de 2007 en Córdoba.

¹⁸ Informe del encuentro regional realizado en Cuyo y Patagonia Norte de Argentina; el 12 y 13 de diciembre de 2007 en Mendoza.

¹⁹ Informe del encuentro regional realizado en Patagonia Sur en Puerto Madryn, Chubut; el 9 y 10 de junio de 2008.

(SAGPyA); y otros representantes de organizaciones de pequeños productores rurales.

Por otro lado se publicó el libro “Fondos rotatorios, una herramienta para la Lucha contra la Desertificación y la Pobreza en Argentina”, en el que se reflejó el espíritu colectivo respecto a la temática. Este libro sintetiza once experiencias con FFRR²⁰ llevadas adelante por diversas organizaciones. Es importante destacar que, si bien no se cuantificó el impacto sobre la desertificación a partir de los resultados obtenidos, se puntualiza que se evitó su avance y por otra parte, se identifica el porcentaje de repago en el 98%.

Posteriormente, el Congreso de la Nación promulgó la Ley Nacional N°26.117 por medio de la cual se aprueba la creación del “Programa de Promoción del Micro crédito para el Desarrollo de la Economía Social” y el “Registro Nacional de Instituciones de Micro crédito” que contempla la concesión de micro créditos.

El objetivo en la aplicación de los micro créditos en zonas desertificadas reviste importancia tanto en el mejoramiento de las condiciones rurales como en el sustento de las actividades productivas locales y en las condiciones de vida en general.

La importancia de los FFRR reside en la posibilidad de que las personas permanezcan en sus lugares de origen y no se conviertan en marginados en las grandes ciudades a donde acuden en busca de trabajo y mejores condiciones de vida.

Por otro lado, el estrato de pobres en zonas desertificadas recibe menos apoyo del estado por lo que su consumo en educación, salud, seguridad, vivienda, energía, agua potable, etc. es más bajo que el del resto de la población.

Existe un acuerdo marco firmado entre el MDS y la SAyDS para la definición de una política conjunta a largo plazo que contemple la implementación de programas que tengan una visión integral de los pobladores de esta zona y que sean capaces de impulsar procesos asociativos. Los proyectos presentados durante los encuentros se vinculan con micro emprendimientos y metodología de fondos rotatorios para la lucha contra la desertificación y la pobreza y hacen hincapié en las mejoras en la calidad de vida de las distintas

²⁰ UCCELLI, Alfredo y JÁGUER, Mariano “*Fondos rotatorios, una herramienta para la Lucha la Desertificación y la Pobreza en Argentina*”. Buenos Aires: Agencia Alemana de Cooperación Técnica, 2007. 17 p. ISBN:978-987-21202-3-8

comunidades y en su base en valores tales como la solidaridad, el respeto cultural y el cuidado del medio ambiente.

La *Asociación de Mujeres WarmiSayajsunqo*²¹ incluye 70 comunidades asociadas en un área de más de 40.000 km² que incluyen la puna jujeña, la puna salteña, la Quebrada de Humahuaca y los valles interandinos de Salta.

En esta organización se aborda el concepto de fondo rotatorio contemplando “personas que confían unas en otras, que se organizan, que se prestan dinero entre sí y lo devuelven. Es un fondo que rota. Los valores en que se basa son: la solidaridad, las palabras, la honestidad, la autoridad, la organización, saber anotar, llevar un sistema de contabilidad y el apoyo técnico externo”.

El sistema micro financiero de la Asociación persigue los objetivos de aumentar el capital social individual, inter comunal y externo, poder disponer de una suma de dinero justa en el momento apropiado y aumentar la productividad y la competitividad de los asociados. Los fondos se obtienen del propio grupo del ahorro y de otros tales como prestamistas, estado, cooperación internacional bilateral y multilateral, filantropía empresarial, religiosa y organismos no gubernamentales.

La forma de registro tiene en cuenta la ruta del dinero; en el caso de cambio de mano se registra a través de un comprobante y se realiza la anotación.

Se realiza el cálculo del interés y de la cuota. Existe un libro de entrada y de salida con los movimientos de dinero y las fichas se elaboran con criterio de personas y no de clientes. El grupo de pertenencia es la comunidad, donde se trabaja por solidaridad y no por individualismo. Los valores del grupo son la palabra, el respeto y la honestidad.

Lo que se destaca como valioso desde el punto de vista de la organización es reunirse para ponerse de acuerdo, consensuar y tener representantes del grupo elegidos por el mismo grupo. Así, en esta cultura se aprecia la cooperación, ponerse de acuerdo en el lenguaje, prestarse y devolverse el dinero; donde se consideran seres de cooperación, seres de acuerdo, seres de palabra y de

²¹ Presentación de la responsable Rosario Andrada de Quisque de la Asociación de Mujeres WarmiSayajsunqo y del consultor del grupo Sr. Llobeta en el encuentro regional en el Noroeste/Puna; el 6 y 7 de noviembre de 2007 en Salta, en el marco del Proyecto Alianzas Estratégicas.

confianza. Según Rafael Echeverría: “el lenguaje como el consenso de un conjunto de distinciones para coordinar acciones conjuntas sobre una base estable, es lo que constituye una comunidad. Una comunidad está organizada como un sistema de coordinación de acciones entre sus miembros”²².

La palabra crédito proviene del vocablo *creditum* (sustantivo del verbo *credere*, creer) que significa entre otras cosas confiar o tener confianza. El crédito en general es el cambio de una riqueza presente por una futura, basado en la confianza y solvencia que se concede al deudor. Confiar es actuar con la fe en otro ser humano.

Como resultado de las actividades realizadas desde el año 2000²³ se han conformado hasta la fecha 70 fondos comunales capaces de manejar y decidir acerca de los recursos. Es importante destacar que los fondos tienen un 0% de incobrabilidad y que dado que el sistema es auto sustentable con financiamiento externo, los intereses se capitalizan en los fondos.

Se han alcanzado también importantes logros en el ámbito de los recursos humanos ya que se han formado 128 gerentes comunales quienes realizan las tareas de contabilidad y gerenciamiento y 140 líderes (70 hombres y 70 mujeres) quienes se formaron tanto a partir de la capacitación como del manejo de recursos, la toma de decisiones, la transferencia de información y el hecho de asumir representatividad.

El fondo, cuya implementación implica el funcionamiento de un software central, es de aproximadamente US\$ 200.000 o \$856.766. Hasta el momento se han otorgado 1084 créditos y se han cancelado 486 por los cuales se han beneficiado 1100 Familias a través de diversas líneas de financiación como: producción, vivienda, subsistencia, educación, artesanías o crédito rápido.

Este sistema de micro finanzas fue diseñado a la medida de los objetivos de la asociación Warmi, contemplando las características geográficas y culturales de la zona. Entre los factores considerados se encuentra el aumento en el nivel de ingresos y el empoderamiento de la persona, el que depende del aumento de su capital. Este aspecto que refiere al aumento de las capacidades y

²² ECHEVERRIA, Rafael. “*Ontología del lenguaje*”. Chile: Dolmen ediciones, 1994. 346 p. ISBN: 956-201-226-3

²³ UCCELLI, Alfredo y JÁGUER, Mariano “*Fondos rotatorios, una herramienta para la Lucha la Desertificación y la Pobreza en Argentina*”. Buenos Aires: Agencia Alemana de Cooperación Técnica, 2007. 84 p. ISBN:978-987-21202-3-8

oportunidades de cada persona, comunidad y red de comunidades con relación a su capital social es el que permite calificar a esta práctica de experiencia innovadora de la economía social y a considerarla valiosa para ser transferida a otras regiones.

Desafíos comunes y compromisos entre las organizaciones

En el marco de la segunda jornada se conformaron grupos de trabajo para poder reflexionar sobre las necesidades de cada zona en el marco de las posibilidades de alianzas interinstitucionales. Se propuso plantear ideas de potenciales proyectos que contribuyan a la lucha contra la desertificación y la pobreza para mejorar la calidad de vida de los habitantes de cada una de las regiones.

Los proyectos o temáticas por región son los siguientes:

Región Centro/ Chaco²⁴

<p>“Consolidación de la red” Construir y tejer redes entre las instituciones para acceder a la información en equidad entre hombres y mujeres.</p>	<p>“Acceso al agua para mejorar la calidad de vida con equidad de Género”.</p>	<p>“Mejores bosques en aprecio de una vida mejor, para hombres y mujeres”.</p>
--	--	--

Región Cuyo y Patagonia Norte²⁵

<p>“Conocer para amar y amar para cuidar” Que las mujeres y los hombres puedan recrear la vida en equilibrio.</p>	<p>“Comunicación” Integración social. Equidad entre mujeres y hombres y niños, entre las regiones y las provincias.</p>	<p>“Agua para todos y todas”. No a la contaminación por plomo, no al arsénico, no a la tierra sin agua.</p>
---	---	---

²⁴ Informe del encuentro regional realizado en Centro y Chaco Argentino; el 4 y 5 de diciembre de 2007 en Córdoba.

²⁵ Informe del encuentro regional realizado en Cuyo y Patagonia Norte de Argentina; el 12 y 13 de diciembre de 2007 en Mendoza.

Región Patagonia Sur²⁶

<p>“Recuperando los campos”. Integración de zonas urbanas y rurales.</p>	<p>“Hue Repu” (Camino nuevo). Generar condiciones para la radicación de las familias (considerando la problemática de género).</p>	<p>“Fortalecimiento de las Organizaciones de base” (teniendo en cuenta las perspectivas de género).</p>
--	--	---

Región NOA/Puna²⁷

<p>“Fortalecimiento de las organizaciones de base”.</p>	<p>“Mejora de la calidad de vida sin desarraigo”. Preservar la cultura recuperada, de vida, de producción espiritual.</p>	<p>I. “ Intercambios de experiencias” II. “Entender el concepto del Pueblo Solar”. III. “Crear fondos Rotatorios para mejorar la calidad de vida”.</p>
<p>I. “Constituir un programa de financiamiento de fondos rotatorios en Jujuy”. II. “Asegurar el acceso a fuentes de energía renovables para las comunidades campesinas indígenas en los Valles Calchaquíes”.</p>	<p>III. “Generar encuentros y capacitaciones de las organizaciones para encarar proyectos regionales en la Quebrada y Puna Jujeña”. IV. “Recuperación de pasturas e implantación de forrajes foráneas segmentadas y captación de agua para productores en el ejido del Municipio de Cieneguilla”.</p>	<p>V. “Solucionar el problema de la falta de agua, conduciéndola a los terrenos de los productores, La Toma de Santa María de Catamarca”. VI. “Mejorar los emprendimientos de: producción del ganado, artesanía y cultivos andinos en Puna- Jujeña”.</p>

Al analizar las temáticas de los proyectos sugeridos se observa que aquéllas que se repiten en las diversas regiones son las fuentes de financiamiento, fondos rotatorios; el fortalecimiento de las organizaciones de base; el acceso al agua para mejorar la calidad de vida y el acceso a las energías renovables. Por otro lado, en una gran proporción se incluye transversalmente la perspectiva de género, en cuanto a la equidad entre mujeres,

²⁶ Informe del encuentro regional realizado en Patagonia Sur en Puerto Madryn, Chubut; el 9 y 10 de junio de 2008.

²⁷ Informe del encuentro regional se desarrolló en el Noroeste/Puna; el 6 y 7 de noviembre de 2007 en Salta.

hombres y niños y algunos aspectos culturales tales como la preservación de la cultura, la vida sin desarraigo y recrear la vida en equilibrio.

Con respecto a los destinatarios o beneficiarios de estas ideas de proyecto aparecen la familia rural, hombres, mujeres y niños que vivan o transitan en la región, campesinos, organizaciones locales, comunidades indígenas, cooperativas, consorcios, clubes de madres, artesanos, productores y asociaciones de productores. En suma, se refieren a todos los habitantes de las regiones.

Reflexiones y sugerencias de los participantes de los encuentros²⁸

Entre los aspectos positivos de los encuentros los participantes manifestaron el haber podido establecer nuevos vínculos que permitirán aumentar la efectividad de las actividades que realizan las organizaciones. Por otra parte, se detectaron nuevas fuentes de financiamiento y cooperación desconocidas para ellos y que por lo tanto no eran consideradas.

Valoraron ampliamente la posibilidad de llevar adelante un debate que permite la integración del conocimiento adquirido y a su vez interactuar entre funcionarios y ONGs.

Como sugerencia para futuros encuentros se sugirió que la convocatoria fuera más amplia y poder así incluir a otros actores tales como otras organizaciones de productores, organizaciones de base y universidades y, por otra parte, aumentar la presencia de funcionarios de gobierno municipal y provincial ya que resultan vitales para la toma de decisiones sobre políticas a implementar.

También se propuso que se destinara más tiempo tanto para las presentaciones por parte de los referentes de programas que abordan propuestas para encarar la problemática, como para aquellas que describen las experiencias de las organizaciones locales y de los propios productores involucrados en la lucha contra la desertificación y la pobreza.

4.5 Metodología de los encuentros

A lo largo de los encuentros se aplicó un enfoque metodológico vivencial, práctico y participativo.

²⁸ Información sistematizada a partir de la recolección de información en los encuentros regionales.

La participación es valiosa dado que aumenta tanto la disposición de poner en práctica las decisiones tomadas como el compromiso que asumen quienes dirigen. Por otra parte, ofrece recompensas intrínsecas a los participantes e incrementa los niveles de motivación para la tarea y el trabajo.

El desarrollo autónomo, equitativo y sostenido es posible con un grado de compromiso, credibilidad y participación no solo de los facilitadores y capacitadores, sino también de las entidades que promueven estas acciones, dado que se contribuye a que los actores resulten fortalecidos en el trabajo que realizan.

Es importante tener en cuenta que este tipo de intervenciones exige un importante esfuerzo de coordinación no solo para evitar rupturas y aliviar tensiones sino también “para volver coherente y funcional algo a nivel de sistema”.²⁹

La finalidad de la metodología fue potenciar los roles asumidos por los dirigentes de organismos no gubernamentales en el desarrollo de la economía social y ambiental.

Finalmente, se fomentó el intercambio y el debate, a partir de las presentaciones de las mejores prácticas en las distintas regiones en la búsqueda de procesos de gestión de cambio y de desarrollo humano equitativos, tomando en cuenta las distintas culturas, necesidades, actitudes, habilidades, destrezas, fortalezas y debilidades con el propósito de incentivar relaciones que promuevan el progreso de los referentes de los organismos no gubernamentales de las diferentes regiones convocadas.

Con respecto al método de aprendizaje aplicado, éste fue mayormente inductivo y estuvo basado en las presentaciones de contenidos con alta posibilidad de aplicación al entorno de los participantes y de sus organizaciones. En este caso, la observación reflexiva permite la apropiación para el propio caso.

Se contempló la revalorización de las diferentes experiencias, conocimientos y percepciones de las organizaciones como un proceso de transferencia entre organizaciones de la sociedad civil y el estado.

²⁹ LESEMANN, Frédéric. ULYSSE, Pierre Joseph. Coordinadora VUOTTO, Mirta. *La co-construcción de políticas públicas en el campo de la economía social. Una política de lucha contra la pobreza por un enfoque territorial integrado: el caso de Tríos- Rivières*. Buenos Aires: Prometeo, 2007.66 p.ISBN:978-987-574-216-1

Desde un esquema de formación flexible, se intentó promover la utilización por parte de los participantes fuera del encuentro los mecanismos aprendidos y aplicarlos de manera práctica en sus organizaciones.

La propuesta combinó diversas alternativas teórico-prácticas relacionadas con las temáticas tratadas para la conformación de alianzas interinstitucionales.

4.6 El enfoque innovador

El diseño de los encuentros está basado en el principio de asociatividad y construcción de alianzas. Los encuentros se apropiaron del enfoque metodológico multi-referencial³⁰, en los casos en que la complejidad de los ambientes sociales y la intervención simultánea de múltiples factores determinan que no puedan ser analizados desde una única mirada. En este sentido es importante articular distintas visiones para comprender la realidad e intervenir a través de dispositivos que integren esos diferentes aspectos.

Por otro lado, el diseño de los objetivos contempla la generación de una red interinstitucional que genera la incorporación de instituciones y no de individuos y se orienta a la promoción del capital social de los participantes y a su efecto multiplicador entre las organizaciones representadas.

Es importante destacar que los actores institucionales fueron los motores e impulsores de los proyectos regionales y contaron con el apoyo y rol articulador del gobierno. En este sentido, la presencia de la DSCyLC de la SAyDS fue de gran relevancia para el desarrollo y el éxito del proyecto y en particular para los encuentros.

La DSCyLC fue un facilitador para la convocatoria, difusión y promoción del proyecto, y constituyó una base para el establecimiento de una sinergia de articulación y de co-construcción necesaria entre el sector público y las organizaciones no gubernamentales.

Estas ONG complementan la estructura de este proyecto ya que comparten el objetivo específico de la lucha contra la desertificación y la pobreza. En efecto, la intensa actividad de estas

³⁰ SOUTO, Marta. *Hacia una didáctica de lo grupal*; Bs. As. Miño y Dávila Editores, 1998. ISBN: 950-9467-38-3

organizaciones resaltan en el proceso las posibilidades de ejercicio efectivo de los derechos de ciudadanía y de la participación activa y propositiva y en la búsqueda de incidencia en la transformación social con conciencia ambiental.

4.7 Ideas propuestas para la continuidad de los proyectos

El debate generado entre las distintas instituciones que participaron de los encuentros dio lugar a las siguientes propuestas

- Acompañar desde la Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación (DSCyLC) de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS) de Argentina la formulación de proyectos generadas por los actores de las instituciones no gubernamentales y en una etapa posterior el seguimiento en la implementación de los mismos.
- Ofrecer un "espacio" para la interacción entre gobierno y no gobierno con modalidad presencial pero también a través del uso de las tecnologías de la información.
- Desde el ámbito gubernamental consolidar los vínculos con otros Ministerios y Secretarías que permitan abarcar la problemática desde una visión integral y como propuesta de un programa sistémico; que incluya las herramientas (fondos rotatorios, acceso al agua, energías renovables).
- Se considera pertinente el replicar con otros actores que no participaron de una primera etapa.
- Insistir en la incorporación de la perspectiva de "género" con la visión propuesta desde la Dirección de Conservación del Suelo y Lucha contra la Desertificación (DSCyLC).
- Fortalecer el funcionamiento de la red establecida y utilizar el conocimiento generado por la misma, pudiendo ser base para la elaboración de una política pública integradora de la cuestión.
- Generar un nuevo espacio de reflexión con los referentes de cada región para reflexionar sobre los avances y ver nuevas posibilidades de interacción.
- Recuperar las prácticas innovativas en las temáticas de referencia y difundirlas como procesos de aprendizaje, de transferencia y de co-construcción en el marco de la economía social y ambiental.

- Por los impactos del proyecto a nivel nacional insistir en el proceso de transferencia y de co-construcción a nivel regional en el marco del Programa Sub regional del Gran Chaco Americano que es llevado adelante por Argentina, Bolivia y Paraguay.
- Acompañamiento en el proceso y análisis de impactos generados a través de la interacción sector público y organizaciones de la sociedad social.
- Fortalecer la comunicación entre ONGs, productores, municipios y ministerios.
- Integrar conocimientos científicos a los proyectos.
- Lograr mayor financiamiento y fortalecer el abordaje de problemas no contemplados.

Conclusiones

Se describe el Proyecto “Alianzas Estratégicas: Construcción de Alianzas Estratégicas Financieras para la consolidación del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación (PAN) Argentina” como práctica innovadora dados los logros alcanzados en su componente “encuentros regionales”.

En el presente trabajo se han abordado dichos logros y se pueden sintetizar en el intercambio generado a partir de las experiencias de las organizaciones locales en proyectos de micro emprendimientos, de energía alternativa y de metodologías de micro créditos y fondos rotatorios. Es importante resaltar que las experiencias presentadas se enmarcan en la economía social y ambiental y establecen sus raíces en la solidaridad, el respeto cultural y el cuidado del ambiente.

Otro de los resultados alcanzados es el fortalecimiento de las alianzas sinérgicas entre las instituciones de la sociedad civil y el estado. En este sentido, la creación de alianzas y de redes y el diálogo entre sus actores captan la compleja dinámica hacia la evolución de la economía social como proceso de co-construcción³¹.

³¹ MENDELL, Marguerite. Coordinadora VUOTTO, Mirta. *La co-construcción de políticas públicas en el campo de la economía social. La co-producción de políticas sociales en Québec: el caso de la economía social*. Buenos Aires: Prometeo, 2007.26 p. ISBN:978-987-574-216-1

Por otro lado, la mirada regional, permitió enfocar la descentralización.

La aplicación de la metodología participativa permitió por su parte el logro de los objetivos planteados dado que los aportes de los asistentes posibilitaron la construcción conjunta de los pasos acordados que fueron sistemáticamente documentadas.

Los talleres permitieron el intercambio de experiencias y de valorización de la identidad cultural, y la incorporación de la perspectiva de género.

La interacción entre sector público y privado requiere apertura y flexibilidad para la incorporación de nuevos conocimientos y experiencias. Precisamente, aquí radica el aporte del Proyecto “Alianzas Estratégicas” ya que desde la perspectiva de del desarrollo, “específicamente el denominado desarrollo local, se desafía no sólo la interpretación que se haga de los fenómenos socio – históricos, sino también la capacidad de proponer horizontes, diseñar estrategias y generar acciones integrales e incluyentes del conjunto social que puedan responder a la complejidad del mundo actual”³².

³² CASTRONOVO, Raquel. YANCO, Debora. *Primer encuentro: foro Federal de Investigadores y Docentes. La Universidad y la Economía social en el Desarrollo Local: La universidad y su rol como soporte para el desarrollo de experiencias de economía social en la comunidad.* . Buenos Aires, área de Comunicación y Educación no formal de la Secretaría de Políticas Sociales del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. 90 p. ISBN: 987-21360-0-9

Bibliografía

- CASTRONOVO, Raquel. YANCO, Débora. Primer encuentro: foro Federal de Investigadores y Docentes. La Universidad y la Economía social en el Desarrollo Local: La universidad y su rol como soporte para el desarrollo de experiencias de economía social en la comunidad. . Buenos Aires, área de Comunicación y Educación no formal de la Secretaría de Políticas Sociales del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. 90 p. ISBN: 987-21360-0-9.
- ECHEVERRIA, Rafael. Ontología del lenguaje, Chile: Dolmen ediciones, 1994. 346 p. ISBN: 956-201-226-3.
- GEOFFRY, Lean. Down to Earth. Bonn: Secretariat for the convention to Combat Desertification, 1995. 14 p. ISBN: 92-95043-11-1.
- LESEMANN, Frédéric. ULYSSE, Pierre Joseph. Coordinadora VUOTTO, Mirta. La co-construcción de políticas públicas en el campo de la economía social. Una política de lucha contra la pobreza por un enfoque territorial integrado: el caso de Tríos-Rivières. Buenos Aires: Prometeo, 2007.66 p. ISBN: 978-987-574-216-1.
- MENDELL, Marguerite. Coordinadora VUOTTO, Mirta. La co-construcción de políticas públicas en el campo de la economía social. La co-producción de políticas sociales en Québec: el caso de la economía social. Buenos Aires: Prometeo, 2007.26 p. ISBN: 978-987-574-216-1.
- PROGRAMA DE ACCIÓN SUBREGIONAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL GRAN CHACO AMERICANO; Educación y Capacitación para el Desarrollo Sostenible del Chaco Americano; Maletín Educativo: Guías Didácticas. Proyecto Manejo de los Recursos Naturales en el Chaco Americano – Agencia GTZ en Argentina. 69 p.
- SAyDS – INTA –GTZ.. Proyecto: “Desarrollo sustentable de las zonas áridas y semiáridas en Argentina; 8 años juntos en la Lucha contra la desertificación y la pobreza”. Buenos Aires: Erregé y Asociados, 2006. 16 p.
- Proyecto: “Desarrollo sustentable de las zonas áridas y semiáridas en Argentina; 8 años juntos en la Lucha contra la desertificación y la pobreza”. Buenos Aires: Erregé y Asociados, 2006. 19 p.
- SECRETARIAT OF THE UNITED NATIONS CONVENTION TO COMBAT DESERTIFICATION (UNCCD). United Nations

- Convention to Combat Desertification: In those countries experiencing serious drought an/ or desertification, particularly en Africa. Bonn. Secretariat for the convention to Combat Desertification. 7 p. ISBN: 92-95043-10-3.
- SOUTO, Marta. Hacia una didáctica de lo grupal; Bs. As. Miño y Dávila Editores, 1998. ISBN: 950-9467-38-3.
- UCCELLI, Alfredo y JÄGUER, Mariano "Fondos rotatorios, una herramienta para la Lucha la Desertificación y la Pobreza en Argentina". Buenos Aires: Agencia Alemana de Cooperación Técnica, 2007. 17 p. ISBN: 978-987-21202-3-8.
- Fondos rotatorios, una herramienta para la Lucha la Desertificación y la Pobreza en Argentina. Buenos Aires: Agencia Alemana de Cooperación Técnica, 2007. 84 p. ISBN: 978-987-21202-3-8.

La serie Documentos del Centro de Estudios de Sociología del Trabajo es una publicación trimestral indexada en Catálogo Latindex (Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal).

Los Documentos se publican desde 1996 y contienen:

- Resultados de investigaciones realizadas por miembros del Centro,
- Presentación de actividades académicas,
- Traducciones de artículos publicados en revistas especializadas en economía social.

Documento 67

Publicación del Centro de Estudios de Sociología del Trabajo

Facultad de Ciencias Económicas. UBA

Editor responsable: Mirta Vuotto

Ciudad de Buenos Aires, Diciembre de 2009