



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



Orientaciones para la economía argentina

Ronderos, Jorge E.

1954

Cita APA:

Ronderos, J. (1954). Orientaciones para la economía argentina.

Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios".
Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.
Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

ORIGINAL



ORIENTACIONES PARA LA ECONOMIA ARGENTINA

TRABAJO DE TESIS PRESENTADO
POR EL SR. JORGE E. RONDEROS
PARA OPTAR AL TITULO DE DOCTOR
EN CIENCIAS ECONOMICAS

PADRINO DE TESIS:

AÑO 1954

CAPITULO I

ALGUNOS PLANTEOS DE LA HORA ACTUAL

— I N T R O D U C C I O N —

Al dirigir la mirada hacia los esfuerzos de planificación efectuados en nuestro país, adquieren relieve especiales las tareas preparatorias cumplidas por el Consejo Nacional de Post Guerra y las realizaciones del primer Plan Quinquenal.-

En el seno del Consejo de Post Guerra se estudió el encausamiento de la naciente actividad industrial, que a pesar de su carácter improvisado sirvió para perfeccionar nuestra estructura económica y posibilitó la libre determinación argentina.-

Tomó la iniciativa de orientar la explotación de las fuentes de riqueza en un esfuerzo cuyos frutos ya han cristalizado, a través de la labor cumplida en el quinquenio de aplicación del primer Plan de Gobierno.-

La acción desarrollada tendió a promover la industrialización del país, lograr la plena ocupación y ampliar la capacidad de consumo.-

Para ello se tomaron disposiciones de diversos órdenes, pero las principales se refieren a las políticas cambiaria, monetaria y crediticia, orientadas decididamente a partir de la nacionalización del Banco Central, a equilibrar nuestra estructura económica, aún a costa de una inflación más o menos controlada.-

Las metas trazadas no pudieron ser alcanzadas en su totalidad.-

Pero aunque la tarea resulte fragmentaria, y en algunos aspectos fugaz, en la medida en que se sepa consolidar los resultados obtenidos será difícil que la nación se vea forzada a adoptar actitudes que no obedezcan a su libre determinación, en las trágicas disyuntivas que se cierren sobre el porvenir del mundo.-

Conviene tener de ello clara conciencia, conocer nuestras posibilidades, superar nuestras limitaciones, para alcanzar los mejores resultados.-

NECESIDAD DE UNA PLANIFICACION

Para asegurar el cumplimiento de la voluntad nacional y alcanzar simultáneamente el bienestar interior y la seguridad exterior, es necesario formular una política económica que responda a los propósitos perseguidos.-

Pero el derecho a traducir esas aspiraciones en una actividad concreta hay que ganarlo con esfuerzo, y ese esfuerzo a realizar debe ser planificado.-

Aún los sostenedores de la tesis liberal reconocen que es imposible retornar incondicionalmente a la política del dejar hacer y que el bien general impone al Estado la necesidad de reglamentar y controlar la actividad privada.-

No con el ánimo de vigilar el conjunto de los procesos económicos, sino de colaborar con la iniciativa privada, estableciendo prioridades y ayudando a obtener materias primas, fomentar el perfeccionamiento técnico y la investigación científica, crear demanda, reservar mercados y defender los resultados obtenidos, en tanto que se deja a la libre concurrencia ejercer su influencia principal en el proceso de producción y distribución.-

La política aduanera, que fuera el instrumento tradicional para la regulación del comercio exterior, ha sido suplantada por el control de cambios.-

Para realizar este desplazamiento fué preciso montar un complicado engranaje administrativo encargado de efectuar el balance y presupuesto de divisas, el estudio de las necesidades del mercado, la distribución de las cuotas de importación, etc., además de una serie de "controles" posteriores acerca del efectivo cumplimiento de las normas.-

Toda esta actividad es imprescindible, como consecuencia de la orientación del comercio internacional por el camino de la bilateralidad.-

— LAS VINCULACIONES INTERNACIONALES —

La posibilidad de establecer una política discriminatoria por la vía de las tarifas y reglamentos aduaneros, fracasaría por las ligaduras que suponen los tratados de "amistad, comercio y navegación" suscriptos con los países europeos y los Estados Unidos en los albores de la emancipación nacional.-

Estos tratados, que no contemplan ya intereses recíprocos, traban la concesión de preferencias comerciales y la integración económica con otros países.-

Los instrumentos jurídicos internacionales suscriptos en el pasado por nuestro país, obedecieron principalmente a la necesidad de negociar como forma de obtener el reconocimiento de la independencia.-

Con ese objeto, dichos convenios acordaron al extranjero diversas ventajas, brindaron concesiones sin reciprocidad y orientaron por largos años el rumbo de la economía nacional, hacia la satisfacción de las necesidades europeas.-

La independencia reconocida de esta manera implicaba graves riesgos.-

Pueden sustituirse las cadenas políticas de la vieja metrópoli por la cadena de oro de las ataduras económicas, no menos rigurosas aunque adopten el exterior del liberalismo, en que todo es libertad: de comercio, de navegación, de culto, de tránsito, cláusulas de paridad, de establecimiento, y de la nación más favorecida en forma ilimitada, sin condicionar y a veces unilateral.-

Puestos frente a imperios organizados, la tendencia de éstos a la dominación económica, ejerce una presión inevitable y se constituiría en el instrumento de una dominación política indirecta, si una fuerte voluntad nacional no hubiese sostenido siempre honrosamente su vocación

por la soberanía.-

a) El Destino Occidental

El mundo que nos rodea determina ineludiblemente el cuadro general de nuestra existencia.-

Ese mundo está cada vez más ligado en sus inter-relaciones. No podemos operar al margen de la comunidad de las naciones ni podemos decidir fríamente hasta qué punto ni de qué modo mantendremos el necesario contacto con ellas.-

Dentro de este determinismo, nuestro origen, nuestra civilización, nos hacen participar del destino occidental y a medida que Europa se recupera, nuestros lazos con ella tienden a desarrollarse a tono con las concepciones actuales de interdependencia y solidaridad, que son, por otra parte, el ideal de nuestra política americanista.-

Pero nuestra solidaridad no puede ser ciega y absoluta. En vista de los acuerdos de Buenos Aires, en 1936, y Río de Janeiro, en 1940, y de los preceptos positivos que contiene la Carta de las Naciones Unidas en materia de seguridad colectiva, debemos cuidarnos de no incurrir en errores que pueden resultar gravosos para nuestra economía.-

No puede haber seguridad colectiva sino cuando existe una política colectiva, en que las actitudes a asumir cuenten con el consentimiento expreso de todos y respondan a objetivos, principios e intereses que conciernen a la comunidad.-

Nuestra posición debe prescindir de los intereses ajenos, y estar atenta a los dictados de la conciencia.-

La libertad para la determinación sólo se obtendrá si nuestro desarrollo económico nos permite resistir la presión de circunstancias excepcionales y nos coloca en pie de igualdad frente a la mesa de las decisiones.-

Mientras el mundo no se había dividido en dos sistemas de vida que parecen ser incompatibles, los pueblos nuevos encontraban en los principios jurídicos internacionales y en la rivalidad entre varias potencias, los puntos de apoyo necesarios para seguir una política independiente.-

Hoy no existe la posibilidad de tal actitud y sólo puede aspirarse a gravitar en cierto grado en la adopción de decisiones, a condicionar el esfuerzo y a determinar los medios que han de destinarse a apoyar la causa común.-

b) El Ideal Panamericano

La cordialidad en las relaciones diplomáticas, no puede ocultarnos la realidad del choque de intereses que hace del panamericanismo un ideal que estamos lejos de alcanzar.-

Además de las diferencias políticas, geográficas y espirituales que presenta el continente americano y cuya consideración no corresponde a este trabajo, cabe destacar que los distintos grados de evolución, así como llevan a algunas economías a complementarse, conduce a otras hacia la indiferencia o al antagonismo recíprocos.-

1) Canadá y Centro América

Canadá vive de espaldas al continente hispano americano, debatiéndose entre su lealtad al Commonwealth, por un lado, y la gravitación de los Estados Unidos, por otro, sin posibilidad de ofrecer el incentivo necesario para incrementar sus relaciones comerciales con los países del sud del continente.-

No podría negociar sin afectar su posición dentro del sistema comercial imperial del cual forma parte. Su propia producción se halla en competencia en los mercados internacionales, con los principales productos de nuestra exportación.-

Los países tropicales de Centro América y la

zona antillana, han estructurado sus economías sobre una base de exportación de materias primas a los Estados Unidos, con las cuales forman un solo bloque económico, consolidado por la concesión de tratamiento preferencial recíproco, fuertes reducciones en los derechos de aduana y en el régimen impositivo interno.-

2) Unidad Sudamericana

Los diez países sudamericanos y México se hallan en proceso evolutivo y conservan todavía oferta semejante por el carácter de su economía, las condiciones de su comercio, la escasa densidad de su población y el tipo de su producción.-

Frente a ellos, los Estados Unidos de Norteamérica aparecen tan formidables, por su desarrollo y potencia, que la admiración suscitada podría inducir a una limitación en el modo, y una adhesión solidaria en las actitudes.-

Pero aquellos países que son fieles a su ser nacional y perciben las divergencias subjetivas fundamentales y el antagonismo de intereses, sienten el orgullo de su soberanía y obran con dignidad, respetuosos de los principios fundamentales del derecho y de la justicia internacional, sin concesiones ni claudicaciones.-

La Argentina debe hacer honor a su puesto de país rector de la América Española, por cuya libertad política luchó en el pasado siglo y por cuya independencia económica trabaja en la actualidad.-

No debemos subestimar la importancia que, como mercado productor y consumidor, pueden adquirir los países sudamericanos, con su población de 100 millones de habitantes, en posesión de gran variedad de materias primas esenciales.-

Así como nosotros poseemos los productos de la agricultura y la ganadería y una población capaz para regponder a las exigencias de una alta técnica industrial, otros

países del continente pueden aportar combustibles, minerales y metales, en un proceso de integración económica sin duda propicio para todos ellos.-

El desenvolvimiento económico argentino, es el pilar de una acción social fructífera y de una consolidación política con proyecciones estimulantes sobre el resto del continente.-

De ahí la conveniencia de desarrollar las vinculaciones sudamericanas y de eliminar las trabas que puedan oponerse al entendimiento perseguido.-

3) Relaciones con los Estados Unidos

Es necesario prestar atención a las características productivas y comerciales de nuestro país, para comprender mejor las dificultades que se oponen a un entendimiento absoluto con los Estados Unidos.-

Estamos muy lejos de pretender bastarnos a nosotros mismos, en razón de la dependencia respecto de las grandes potencias industriales, para el aprovisionamiento de la mayor parte de las maquinarias, muchas materias primas esenciales y combustibles.-

Todas las importaciones se costean mediante la exportación de los productos de nuestras industrias básicas, que son la agricultura y la ganadería, fuentes de nuestra verdadera riqueza.-

El mercado interno absorbe el 70% de nuestra producción, exportándose el resto principalmente al Continente Europeo, en una vinculación que no significa atadura, como no sea recíproca; pues son tan necesarias para nosotros las divisas así obtenidas, como para ellos los alimentos y materias primas que constituyen el 95% de nuestros envíos.-

Las relaciones comerciales con los Estados Unidos se han visto generalmente obstaculizadas por la política proteccionista de este país, o se han desarrollado sobre la

base de compensaciones triangulares, casi siempre desfavorables para nosotros, desde el punto de vista monetario y del equilibrio de la balanza de pagos.-

Sufrimos las consecuencias de una corriente de importaciones, sin un valor equivalente de exportaciones compensatorias, debido a que nuestros principales productos exportables se hallan en competencia con la producción de los Estados Unidos.-

Para equilibrar la situación, no hay otra salida, si no se cuenta con monedas libremente convertibles, que la de reducir la importación de productos norteamericanos. No debe entenderse esta política como un ideal, sino como una exigencia irremediable del momento.-

En tales condiciones, es inevitable que las naciones europeas, superada la crisis provocada por la Guerra, recuperen su posición comercial ventajosa como mercado predomínante para nuestro intercambio, a medida que reconstruyen su capacidad para exportar.-

La historia económica de Estados Unidos los muestra parapetados tras las barreras aduaneras, elevadas para defender el mercado interno para los productos nacionales.-

Mientras, procura dominar con sus exportaciones el mercado internacional y coloca su dinero en industrias extractivas de materias primas, que crean una subordinación en las economías que "contribuye a desarrollar", e imponen una pesada carga en concepto de intereses, dividendos, repatriaciones y otros ajustes financieros, que presionan intensamente sobre la vida de una nación.-

Esto explica que a veces, a despecho de la necesidad ineludible del concurso de capitales extranjeros para obtener una industrialización de magnitud, se deba señalar a dicho capital como un peligro para la nación.-

— EL AMBIENTE Y EL INDIVIDUO —

Ningún pueblo puede sustraerse totalmente a la influencia del clima, de la historia, del ambiente que lo rodea, a los que está ligado por infinitos vínculos visibles e invisibles.-

No se puede separar al hombre del conglomerado social en que se ha formado, cultivado sus aptitudes y disposiciones. Es que lleva un sello distintivo, por efecto de su nacimiento y desarrollo en un ambiente determinado.-

Pero es también un factor activo, dinámico, creador. Influye sobre el ambiente y lo transforma, adaptándolo a sus aspiraciones y a su voluntad.-

En ese sentido, sí es motivo de orgullo haber nacido en un medio geográfico y con una tradición histórica dados, es meritorio y digno de legítimo orgullo sentirse artífices de un ambiente social, político, económico y hasta geográfico nuevos, surgidos del propio esfuerzo junto con el de aquellos que identificados en un ideal, hacen de su vida, no una adaptación pasiva a lo existente, sino una fuerza de ataque y de transformación de aquello que el ambiente pueda tener aún de inhóspito e imperfecto.-

Para los países jóvenes y ricos en territorio, cuyos recursos naturales han sido apenas descubiertos, porque la escasa población no ha forzado al hombre a la lucha contra la naturaleza para ajustarla en lo posible a su destino, el esfuerzo constructivo, consciente y previsor, debe ser un imperativo constante, un deber moral y cívico ineludible para con las generaciones por venir.-

La República Argentina no es todavía el país de cien millones de habitantes con que soñaba Sarmiento. "Gobernar es poblar", sigue siendo hoy una verdad fundamental. Por eso es difícil de justificar la interrupción que sufrirán, hasta hace pocos años, las corrientes inmigratorias a las que nuestro país debe la mayor parte de su población.-

Sus dieciocho millones de habitantes cabrían confortablemente en la zona del litoral, pero se extienden más o menos raramente desde La Quiaca a la Antártida, desde el Atlántico a la Cordillera de los Andes, y van formando al azar, lentamente, los jalones de la futura realidad nacional, creando poblaciones, vías de comunicación, focos de vida agraria e industrial, en torno sobre todo a las rutas ferroviarias, que fueron gestas audaces de penetración en un territorio casi virgen.-

Fuera de algunos ensayos planificados de colonización (Esperanza, Jesús María, valle del Río Negro, etc.), se avanzaba un poco a la ventura, siguiendo los ferrocarriles o la proximidad de los ríos; pero en general se tomaba la ruta del engrosamiento creciente de las ciudades, cuya atracción suele ser irresistible.-

Tan sólo en nuestros días se comenzó a planificar oficialmente el porvenir nacional, a marcar rumbos, a proponer objetivos.-

Hasta aquí esas inquietudes habían sido tarea casi exclusiva de estudiosos, de particulares que se agitaban al margen de los resortes gubernativos, como ignorados soñadores y utopistas.-

Esa etapa ha sido superada y no habrá en el porvenir gobierno que no procure establecer su programa de realizaciones, sus planes de acción, para orientar de acuerdo con ellos su labor cotidiana.-

— EL INTERVENCIONALISMO ESTATAL —

La intervención del Estado en la economía tiene de a obtener el cumplimiento de determinadas directivas basadas en fundamentos políticos, y puede clasificarse según su intensidad en:

- a) Economía intervenida, que importa el primer grado de ingerencia en defensa de una producción o industria.-
- b) Economía controlada, en que la intervención es sistemática para sostener el valor de la producción, de la moneda, de los salarios, etc.-
- c) Economía planificada, en que toda actividad económica está sujeta a un sistema de prioridades, rendimientos y previsiones técnicas rigurosas.- (1)

En mayor o menor grado, ningún país ha conseguido eludir su actuación en el campo de las operaciones comerciales internacionales, ya sea reglamentando las importaciones, o estipulando acuerdos financieros, arreglos sobre los cambios, o compensaciones y trueques bilaterales.-

Producto de esta acción gubernamental ha sido la aparición de un plan de actividad en la política económica que ha sido llamado nacionalismo, o neo mercantilismo.-

Constituye en sí, uno de los varios métodos propuestos para lograr el bienestar y la libertad de la nación, y actúa internamente mediante:

- a) La estatización de las fuentes de riqueza y de los servicios públicos para sustraerlos al dominio extranjero.-
- b) El control sobre la producción, circulación y consumo de bienes, con objeto de distribuirlos equitativamente.-

(1) Extractado de "Estado Actual del Planning Económico"
P.W. Martín. "Revue Internationale du Travail"- 1936.-

- c) El auto abastecimiento, mediante el cierre de las importaciones y el fomento industrial.-

Su política internacional se caracteriza por:

- a) La celebración de convenios bilaterales, comerciales, económicos y financieros.-
- b) La reciprocidad y equivalencia en las prestaciones, en oposición al libre cambio y a la aplicación de la cláusula de la nación más favorecida.-
- c) La compensación, que preceptúa el equilibrio de los pagos recíprocos, para evitar el trasiego de oro o divisas.-
- d) El "clearing", o sea la compensación inmediata de las importaciones con las exportaciones.-

En cuanto al límite hasta el cual deben ser llevadas estas medidas, Schiopetto (1) lo sitúa en el punto en que, "cubierta la defensa de los intereses generales de la nación, no se lesione ni se trabé innecesariamente la iniciativa y el esfuerzo de los empresarios particulares, que con sus capitales concurren eficientemente al desenvolvimiento de la economía general".-

Contra las planificaciones se han esgrimido a menudo objeciones.-

Sobre todo se ha presentado el peligro que entrañan, de anulación de la iniciativa individual y de la libertad del hombre; pero la improvisación tradicional era mucho más peligrosa, porque dejaba al azar, al capricho o a intereses subalternos, decisiones que iban a pesar inflexiblemente luego sobre el porvenir y cuyas rectificaciones no eran siempre factibles ni fáciles.-

La Argentina no puede avanzar hacia el mañana

(1) "Nuevas orientaciones de la Política Económica Internacional".-

de la mano de inspiraciones momentáneas, felices o desdichadas, sino que debe hacer la compulsa esmerada de sus riquezas, de sus posibilidades, para construir la patria confortable y sólida que ha de albergar a muchos millones de habitantes al final del siglo en que vivimos, con un crecimiento vegetativo normal de su población y con el auxilio de las corrientes inmigratorias que han vuelto a encontrar se meta en esta tierra.-

Para tal propósito, es necesario disponer de una visión de lo que es el país y de lo que queremos que sea; esbozar el programa de lo que será en razón de su geografía actual y de la geografía que puede resultar del esfuerzo humano, con los medios de que dispone el hombre en nuestros días.-

CAPITULO II

COMPULSA DE POSIBILIDADES

— VARIEDAD PRODUCTIVA DEL PAIS —

La República Argentina está situada en el extremo meridional de la América del Sud entre los 21° 46' y los 55° 3' de latitud sur; el sector antártico está situado entre los meridianos 25° y 74° oeste; su superficie continental es de 2.780.882 Km², a los cuales debemos agregar la superficie de la Antártida, Georgias del Sur y Sandwich, con 1.230.000 Km², las Malvinas, con 11.718 Km²; las Orcadas del Sur, con 1.064 Km² y las Islas Pictor, Lenox, Nueva y Martín García con 353 Km².-

Sigue el clima, en líneas generales, tanto las latitudes como las peculiaridades de la geografía física, desde el subtropical al polar pasando por incontables matices de un clima templado, con una precipitación pluvial variable.-

La producción tiene que ser, por consiguiente, de una notable diversidad.-

El territorio es, sobre todo, apto para la agricultura extensiva, debido a la configuración del suelo y al régimen de las lluvias, y se puede decir, en función de su tapiz vegetal y del clima, que no tiene igual para la cría de ganado.-

Sobre esas dos ramas de la producción, se ha edificado la Argentina que han heredado las últimas generaciones, hasta llegar a la encrucijada y a los graves problemas creados por dos guerras mundiales que forzaron la mano al desarrollo industrial, entre los años 1914 y 1919 y 1939 y 1945.-

Pero si el desarrollo industrial presente y los planes de captación de todos los recursos potenciales de energía señalan un rumbo definido, no suprimirán ni disminuirán la agricultura y la ganadería argentina que dispone de buenos y abundantes pastos naturales, de enormes extensiones de tierra, de clima benigno, y que exige un mínimo de personal.-

De las 279.000.000 de hectáreas que comprende el territorio nacional, sólo 11% aproximadamente se explota; un 4%, está destinado a praderas para pastos; un 27% es improductivo o está ocupado por montañas, ríos, lagos, etc..-

Sus bosques ocupan un 18% de la superficie total en la zona sub-tropical - Misiones, norte de Corrientes, Formosa, Presidente Perón, norte de Santa Fe, Santiago del Estero, Salta, Jujuy, Tucumán. En la Patagonia hay bosques en la zona lluviosa de la cordillera..-

Se cuentan vastas regiones apropiadas para la forestación con especies blandas industriales (envasas, celulosas) y para la construcción, como el Gran Delta del Paraná, las islas del mismo río y las tierras adyacentes, que podrían suplir en muy pocos años la importación de 500.000 toneladas de maderas que deben entrar anualmente al país para hacer frente a sus necesidades impostergables..-

Algunas estimaciones aseguran que el área de cultivo de cereales podría elevarse al 29%, y para otros productos agrícolas y ganaderos, al 39%, reduciendo la porción improductiva al 14%. -

Solamente en minería no es rico el país, aunque su explotación no puede considerarse acabada. Se han escuchado voces que hablan de una gran riqueza minera, pero la mayoría de los expertos llegan a la conclusión de que no abundan los minerales metálicos, y sobre todo no abundan el hierro y el carbón, bases de la industria pesada..-

La mayor riqueza minera es hasta aquí el petróleo, que puede abastecer el 50% del consumo nacional, con perspectivas promisorias; pero se trata de una riqueza perecedera, cuyo fin obliga a la búsqueda de sustitutos..-

La Dirección General de Minas y Geología calcula los yacimientos de hierro más importantes en unas 115.000 toneladas, con 559.000 de reservas y una ley de 56,5% en el filo de la Cortadera; de 228.000 toneladas y una ley del 30% en la Aguada del Monte; los yacimientos jujeños que se tratan en los altos hornos de la Dirección de Fabricaciones Militares en Palpalá, ofrecen sin duda soluciones de emer-

gencia que no pueden menospreciarse; así como también el aprovechamiento del hierro viejo, pero, en general no se cree en las posibilidades de una industria pesada sobre la base del hierro y del carbón nacional.-

Solamente el plomo cubre las propias necesidades, -25.000 toneladas anuales, aproximadamente- hallándose en franco aumento la producción de estaño y de wolfram (tungsteno).-

Las dificultades para nuestro abastecimiento, durante la última guerra, enfocaron la atención sobre la minería y la metalurgia, inspirados por la necesidad de obtener, aunque fuera a altos costos, materiales de baja ley. Pero no es esta una base firme de actividad, y sólo se justifica en circunstancias críticas o por conveniencias de orden estratégico vinculadas a la defensa nacional.-

Una impresión a vuelo de pájaro del desarrollo y estado actual de la economía argentina, se logrará mediante la comparación de sus conceptos más significativos, en los años 1937 y 1947, con las últimas informaciones disponibles, que damos a continuación.-

DESARROLLO DE LA REPUBLICA ARGENTINA EN CIFRAS

Concepto	Unidad	1937		1947		Ultima información disponible		
		Cantidad	Porcentaje sobre total	Cantidad	Porcentaje sobre total	Fecha	Cantidad	Porcentaje sobre total
POBLACION	HABIT.	13.608.400		16.100.000		31/7/53	18.379.000	
AREA SEMBRADA CON CEREALES Y LINO	HECTAREA	24.559.100		17.467.800		1952/53	16.009.400	
INGRESO DE RENTAS GENERALES	PESOS	1.233.700.000		4.736.300.000		1952	15.437.500.000	
GASTOS DE ADMINISTRACION	"	1.222.900.000		4.188.000.000		"	15.365.400.000	
DEUDA NACIONAL CONSOLIDADA	"	3.743.100.000		9.040.400.000		31/12/52	24.178.000.000	
ID. PER CAPITA	"	275		561,5		"	1.316	
CIRCULACION FIDUCIARIA	"	1.149.751.100		5.345.800.000		31/12/53	26.495.700.000	
RESERVAS NETAS DE ORO Y DIVISAS	"	1.421.722.000		3.644.935.000		"	3.084.900.000	
IMPORTACION	"	1.557.684.400		5.348.500.000		1952	8.360.600.000	
EXPORTACION	"	2.310.997.800		5.504.900.000		"	4.346.800.000	
TOTAL COMERCIO EXTERIOR	"	3.868.682.200		10.853.400.000		"	12.707.400.000	
PRINCIPALES EXPORTACIONES:								
PRODUCTOS AGRICOLAS	"	1.488.563.300	64,4	3.158.200.000	57,4	"	1.485.300.000	33,8
PRODUCTOS GANADEROS	"	727.750.600	31,5	1.990.000.000	36,1	"	2.420.400.000	55,1
PRODUCTOS FORESTALES	"	45.853.100	2,0	119.800.000	2,2	"	315.900.000	7,2
MINERALES	"	16.718.800		9.100.000		"	19.900.000	
INMIGRACION	Nº	41.400		46.100		"	67.206	
BANCOS (DICIEMBRE 31):								
DEPOSITOS	PESOS	4.029.500.000		12.386.800.000		31/12/53	34.303.600.000	
RESERVAS EN CAJA	"	706.200.000		1.097.600.000		"	6.235.900.000	
PRESTAMOS	"	2.701.200.000		10.921.200.000		"	52.618.500.000	
FERROCARRILES:								
TRANSPORTE DE PASAJEROS	Nº	153.697.900		323.400.000		1952	538.200.000	
TRANSPORTE DE MERCANCIAS	TONELADA	48.156.100		49.908.000		"	36.976.000	
ENTRADAS BRUTAS				905.782.000		"	3.507.504.000	

FUENTE: BUSINESS CONDITIONS IN ARGENTINA - QUARTERLY REPORT N° 281. MARZO 1954.

— LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA —

a) Agricultura

La agricultura de la Argentina se orientó durante muchos años con vistas a la exportación, y se basaba principalmente en el trigo, el maíz y el lino.-

De los 1.776 millones de pesos, en que se ha estimado el valor de la producción agrícola en 1935, 1.303 millones correspondieron a cereales y lino, en tanto que los cultivos industriales, las hortalizas y legumbres, y las frutas, renglones que tienen un gran mercado interno, alcanzaron únicamente a 182, 166 y 125 millones, respectivamente.-

Esta tendencia provocaba una excesiva debilidad en la estructura económica, al exponernos indefensos a las variaciones incontrolables del mercado internacional, o de los factores climáticos, que operaban sobre un riesgo tan escasamente diversificado.-

Esa situación se ha ido atenuando, como consecuencia del aumento de los cultivos industriales a 567 millones de pesos; los de hortalizas y legumbres a 448, y los frutales a 303 millones. Los cereales y el lino disminuyen, en cambio, a m\$ñ. 920 millones.-

Para formarnos una idea de los renglones de exportación que integran nuestra balanza comercial, utilizaremos el cuadro siguiente:

EXPORTACIONES ARGENTINAS POR GRANDES RUBROS

Rubros	Cantidades (En miles de toneladas)				Valores de plaza (En millones de m\$) (1)			
	1950	1951	1952	1953 (2)	1950	1951	1952	1953 (2)
GRANOS Y SUBPRODUCTOS	4.621	3.723	1.174	5.149	1.214	1.604	612	2.028
OTROS PRODUCTOS AGRICOLAS	1.485	985	929	1.074	1.108	1.483	874	1.127
ANIMALES VIVOS	76	75	58	39	91	103	97	63
CARNES	346	293	236	253	593	1.012	885	1.250
SUBPRODUCTOS GANADEROS	235	168	112	128	293	288	195	234
CUEROS	240	129	163	141	690	562	415	374
LANAS	142	59	106	151	873	912	719	1.101
PRODUCTOS LECHEROS	43	29	25	60	163	167	110	286
PRODUCTOS FORESTALES	215	226	167	171	229	320	316	392
MINERALES	26	44	25	14	13	19	20	38
OTROS	45	51	33	33	160	241	149	177
PRODUCTOS MANUFACTURADOS	34	35	21	21	130	194	122	145
VARIOS	11	16	12	12	30	47	27	32
TOTAL GENERAL	7.474	5.782	3.038	7.213	5.427	6.711	4.392	7.070

(1) Cifras de la D.N.S.E.

(2) Cifras estimadas por el B.C.R.A.

Fuente: B.C.R.A. Memoria 1953.

La agricultura nacional se desenvuelve intensamente desde 1910, en que la superficie bajo cultivo alcanza a 18 millones de hectáreas.-

Treinta años antes, en 1880, solamente había 2 millones de hectáreas cultivadas, superficie que se fué extendiendo rápidamente hasta alcanzar un máximo, en 1936-37, de 24,6 millones de hectáreas. Para el año 1947, esta superficie se había reducido a 17,5 millones, y en 1951-52 fué de 14,8 millones de hectáreas.-

Nuestra producción se ha caracterizado por el cultivo extensivo, a bajo costo, de granos de calidad sobresaliente, si bien los métodos empleados no permiten obtener rendimientos muy elevados.-

La propiedad rural sigue un proceso creciente de subdivisión, y los métodos cooperativos de trabajo, hasta ahora muy poco difundidos, son propulsados por el Gobierno Nacional como parte de su política agraria.-

1°) Granos

La producción argentina representa aproximadamente el 5% de la producción mundial, pero dado que el consumo interno no es muy amplio, hemos podido exportar, durante muchos años, aproximadamente el 60% de nuestras cosechas, porcentaje que ha disminuído por diversos factores a menos del 30% en 1951.-

Conviene, sin embargo, hacer referencia a aquellos años que podemos considerar normales, si se quiere tener una idea de nuestra significación en el mercado mundial de granos, en el cual hemos ocupado casi siempre los primeros puestos, situación que ha de tornar, sin duda, como consecuencia de la preferencia otorgada en el segundo Plan de Gobierno al desarrollo del agro.-

Los principales cultivos son:

- a) Trigo, con una producción promedio de 1.000 Kgs. por hectárea, o sean unos 6 millones de toneladas, de los cuales se

exportaba el 60%. Ocupamos el octavo lugar como productores y el segundo lugar como exportadores, después del Canadá.-

- b) Maíz, 4,5 millones de hectáreas, con un rendimiento superior a los 1.600 Kgs., o sean 7,5 millones de toneladas de promedio. Ocupamos normalmente el segundo lugar como productores y el primero como exportadores.-
- c) Lino, 2,5 millones de hectáreas con un rendimiento de 650 Kgs., y una cosecha promedio de 1,5 millones de toneladas, que se exporta en su mayor parte, cubriendo el 80% del comercio mundial.-
- d) Avena, 1,5 millones de hectáreas sembradas, con un rendimiento de 1.000 Kgs. por hectárea ha sido el promedio normal. Ocupamos el décimo lugar como productores y el primero como exportadores con un término medio de 340.000 toneladas. En la campaña 1952-53 se han sembrado 1.330.900 hectáreas.-
- e) Cebada, 750.000 hectáreas sembradas con un rendimiento promedio de 1.000 Kgs.; en la temporada 1952-53 se sembraron 1.021.200 hectáreas.-
- f) Centeno, 1,5 millones de hectáreas, con un rinde de 600 Kgs..Ocupamos el segundo lugar como exportadores, después de Rusia. La siembra para 1953 ha sido de 2.153.700 hectáreas.-

AREA SEMBRADA EN MILES DE HECTAREAS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTABLES

Periodos	TRIGO	MAIZ	LINO	AVENA	CEBADA	CENTENO	GIRASOL	MANI
1946/47	6.673,5	3.612,2	1.905,1	1.570,2	1.371,2	1.944,0	1.609,3	145,7
1947/48	5.449,7	3.319,2	1.573,0	1.322,7	1.048,5	1.766,2	1.532,9	122,1
1948/49	5.805,8	2.690,8	1.304,7	1.393,7	942,2	1.835,0	1.806,3	111,3
1949/50	5.692,0	2.156,2	1.077,6	1.229,6	803,0	1.863,0	1.490,8	100,5
1950/51	6.554,2	2.439,0	1.087,4	1.310,6	898,0	2.191,2	1.627,6	121,2
1951/52	4.791,0	2.531,8	641,3	1.188,7	871,8	1.996,8	1.603,6	160,6
1952/53	6.065,5	3.354,3	1.020,0	1.702,0	1.107,9	2.483,1	820,0	182,4
1953/54 (1)	6.352,3	3.307,0	731,3	1.478,0	1.072,6	2.435,6	586,0	--

(1) Ultima información disponible.

Fuente: Cifras de la Dirección Nacional del Servicio Estadístico.

COSECHA EN MILES DE TONELADAS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS EXPORTABLES

Periodo	TRIGO	MAIZ	LINO	AVENA	GEBADA	CENTENO	GIRASOL	MANI
1946/47	5.615,0	5.814,7	1.034,3	684,5	1.171,4	552,2	688,2	112,8
1947/48	6.500,0	5.200,0	901,0	824,3	803,8	470,7	930,2	104,7
1948/49	5.200,0	3.450,0	432,8	733,3	612,6	305,2	1.088,0	85,2
1949/50	5.144,0	836,4	675,8	540,1	349,9	277,1	712,0	60,6
1950/51	5.796,0	2.670,0	559,2	733,0	762,5	631,0	1.021,0	93,2
1951/52	2.100,0	2.040,0	313,4	438,0	336,3	81,2	692,0	154,7
1952/53	7.633,7	3.550,0	584,3	1.269,3	1.174,5	1.334,8	428,0	204,0
1953/54 (1)	6.000,0	--	347,6	960,0	829,0	642,8	--	--

(1) Ultima estimación disponible.

Fuente: Cifras de la Dirección Nacional del Servicio Estadístico.

2°) Cultivos Industriales

Los cultivos industriales han duplicado su extensión y su productividad, a partir de 1930, dando origen a una sólida actividad fabril.-

Especialmente los oleaginosos han tenido tal desarrollo, que nuestra situación de dependencia respecto de las fuentes de abastecimiento del extranjero, ha cambiado totalmente.-

Hoy no sólo nuestra producción abastece por completo el mercado interno, sino que deja cuantiosos saldos exportables.-

En girasol, por ejemplo, ocupamos el primer lugar entre los productores de América y el segundo en el mundo.-

El algodón da vida económica a Corrientes, Santiago del Estero, Presidente Perón, y Formosa, que han encontrado en su cultivo la fuente principal de su riqueza, y han dotado al país de una industria próspera, que absorbe el 80% de la producción, exportándose solamente el 20% en forma de algodón en fibra.-

La caña de azúcar, radicada principalmente en Tucumán, Salta y Jujuy, da fisonomía industrial a la zona norte del país, que sin su cultivo permanecería sumergida e indolente.-

Mendoza, San Juan, y en parte Río Negro, La Rioja y Catamarca, fincan su prosperidad en la industria vitivinícola, de inmenso porvenir, si atendemos a la posibilidad de expansión del consumo interno, y la conquista de mercados extranjeros, muy factibles si se cuida la calidad.-

La yerba mate, así como los bosques, constituyen la riqueza misionera; las cosechas de frutas, legumbres y hortalizas, extendidas principalmente en todas las zonas de riego artificial, dan también origen a la industria de los dulces, las conservas y los alimentos desecados y envasados, que presenta todavía incalculables posibilidades de desarrollo.-

Los cultivos industriales constituyen una pro mesa de progreso y bienestar. Fomentan el empleo de mano de obra, dan estabilidad a la economía de los productores, crean nuevos centros de vida floreciente, independientes del litoral, propenden al bienestar interior al poner mayor cantidad de bienes al alcance del consumidor, y disminuyen los riesgos emergentes de situaciones externas que pueden afectar en forma imprevisible, el desarrollo armonioso de la nación, a la cual contribuyen a integrar económica y socialmente.-

En el cuadro siguiente, se dan cifras correspondientes a los principales cultivos industriales y su productividad, considerados desde 1946.-

CULTIVOS INDUSTRIALES

Productos	1946		1947		1948		1949		1950		1951	
	Cultivado	Producido										
ALGODON	374,7	189,9	396,6	219,5	420,7	278,7	516,6	308,0	488,2	430,2	498,0	304,0
C.DE AZUCAR	252,2	8038,6	249,9	7444,6	249,0	7088,2	248,8	7060,5	251,8	7488,0	253,4	8108,5
ANIS	484,0	181,0	499,0	230,0	242,0	85,0	207,0	58,0	355,0	90,0		
CANAMO	454,0	157,0	170,0	35,7	160,0	51,0	70,0	60,0	25,0			
COMINO	572,0	181,0	531,0	269,0	499,0	213,0	218,0	78,0	210,0	83,0		
FORMIO	2630,0	48750,0	2530,0	46500,0	2570,0	48150,0	2870,0	53812,0	3100,0	58125,0		
GIRASOL	1638,5	890,0	1609,3	688,2	1532,9	930,2	1806,3	1088,0	1400,8	712,0	1629,8	920,0
MAIZ GUINEA	40,5	30,2	27,3	15,1	24,4	13,7	21,8	11,9	21,0	8,6	31,0	17,7
MANDIOCA	27,4	407,0	29,3	635,1	28,9	449,8	29,1	448,0	27,6	339,7		
MANI	182,0	156,2	145,7	112,8	122,1	104,7	111,3	85,2	100,5	60,6	121,9	91,0
NABO	18,8	12,7	16,7	10,9	13,8	8,5	9,8	4,3	5,3	3,2		
TABACO	27,6	29,2	30,1	26,6	23,1	20,5	27,2	26,4	27,2	27,3	37,8	35,0
TARTAGO	9,2	6,1	7,0	1,7	9,1	6,7	9,8	7,7	9,6	4,5		
TE	631,0	106,0	1744,0	200,0	1825,0	195,0	1600,0	490,0	1775,0	747,0		
VID	156,9	1098,9	159,3	1258,6	169,0	1513,9	169,6	1217,1	170,1	1537,1	170,2	1201,3
YERBA MATE	65,5	84,0	65,5	99,4	64,3	121,3	64,1	112,0	64,0		64,0	
OLIVO		8,3		14,3		15,6		18,7		26,0		12,1

(i) En miles de hectáreas y miles de toneladas

(ii) En hectáreas y toneladas

Fuente: D.G.S.E.N. julio-setiembre 1951.

b) Ganadería

La riqueza ganadera argentina debe su origen a los aportes efectuados en la época de la conquista española, por los adelantados Don Pedro de Mendoza, Don Juan de Ga ray y Don Juan Ortiz de Zárate, que introdujeron las primeras reses y caballos, así como Nuflo de Chaves y Diego de Rojas trajeron los primeros arreos de cabras y ovejas, de origen peruano.-

Por sus características, fueron dibujándose las siguientes regiones ganaderas:

- 1°) Pampeana, la más importante, cuyas praderas de calidad excepcional alimentan más del 50% de las cabezas de ganado existentes, con altísimo índice de cruzamiento.-

Abundan en ella los vacunos y equinos, debido a su clima templado y a la existencia de pastos tiernos y nutritivos; el ganado porcino, por tratarse de la zona maicera por excelencia; y aproximadamente el 50% de los ovinos del país.-

- 2°) Llanura mesopotámica, de características similares a la anterior, aunque de mucha menor riqueza, especialmente en ovinos y porcinos.-
- 3°) Patagónica, cuya principal actividad es la explotación del lanar, como consecuencia de su clima severo y de la existencia de pastos duros y cortos.-
- 4°) Andina, dedicada a la cría de ganado caprino, mular y agnal.-
- 5°) Nortea y chaqueña, de clima fuerte, cría en forma natural una ganadería rústica, tipo zebú, de escasa mestización y de calidad inferior.-

El índice de cruzamiento es de 76% para el ganado vacuno, y 91% para el lanar.-

Las existencias de ganado lanar, que alcanzaron su cifra máxima en el censo del año 1895, con 74.380.000 cabezas, tienden a mermar para dar mayor auge a la cría de

vacunos, cuyas cifras en 1946 duplican a las que corresponden a los años 1888 y 1895.-

El ganado caballar, que tuvo su punto de máxima en el año 1930, con casi diez millones de cabezas, ha cedido terreno como consecuencia del avance de la mecanización, superando en 1946 escasamente los siete millones de cabezas.-

Los ganados caprino y porcino, han tenido un aumento sustancial, hasta 1930, el primero, y hasta 1945, el segundo. Luego, uno se estaciona y el otro se reduce drásticamente, en el plazo de un año, acusando una merma de 5.054.400 cabezas.-

Este fenómeno obedece, entre otras causas, al aumento del valor del maíz, que altera la relación de precios -cerdo maíz- haciendo más beneficiosa la venta del grano que de la carne producida con el mismo, y llevando, por consiguiente, al sacrificio de las piaras.-

En lo que se refiere a ese otro factor de alta ponderación, pero invisible ante las cifras, que es la calidad, se ha operado en los últimos cincuenta años una evolución espléndida.-

Así lo evidencia el alto grado de mestización obtenido en la zona pampeana.-

En lo referente al rendimiento, el novillo tipo frigorífico ha llegado a rendir entre el 58 y el 64% de carne limpia, alcanzando un promedio de peso, entre los 22 y 30 meses, de 460 a 520 Kgs., y un máximo de 600 Kgs., con un rendimiento de 72% de carne limpia, en los animales superalimentados, de concurso.-

En cuanto a vacas lecheras, la raza Holando-Argentina posee un óptimo "standard" de rendimiento.-

Según Warren, "en los registros de producción están anotadas 59 vacas que dieron una lactancia superior a 10.000 Kgs.". El Dr. Mauricio B. Helman dice en su libro: "El

Ganado Holando-argentino", "Hasta 1924 el promedio de las quince mejores producciones controladas era de 6.792 Kgs. y en 1941 alcanzó a 12.903 Kgs., lo que demuestra el progreso obtenido". (pag. 351).-

EXISTENCIA DE GANADO EN LA ARGENTINA SEGUN CENSOS

	1888	1922	1930	1937	1942	1945	1946	1952
VACUNO	21.964.000	37.064.900	32.211.855	33.207.287	31.459.500	34.010.300	42.259.000	45.262.995
CABALLAR	4.263.000	9.432.400	9.858.111	8.319.143	6.756.534	7.473.300	7.237.700	---
MULAR Y ASNAL	417.000	912.800	1.039.420	781.308	508.739	650.000	501.300	---
LANARES	66.701.000	36.209.000	44.413.221	43.882.728	50.902.430	56.181.800	50.418.300	54.683.731
CAPRINO	1.885.000	4.819.800	5.647.396	4.649.488	2.837.989	3.500.000	4.933.700	---
PORCINO	403.000	1.436.600	3.768.738	3.965.945	5.707.165	8.009.700	2.955.300	3.989.188
TOTAL	95.633.000	89.875.500	96.938.741	94.805.899	98.172.357	106.325.100	108.305.300	

c) Conclusiones

El panorama expuesto refleja las enormes posibilidades y la positiva riqueza agropecuaria, a despecho de cualquier retroceso momentáneo en las cifras.-

Sólo un exceso de presión sobre las clases rurales ha provocado transitoriamente una regresión en la producción agrícola ganadera, y un éxodo de trabajadores hacia los centros urbanos.-

Pero ya el Estado previsor y vigilante ha enfocado su atención hacia los problemas del campo y, con la ayuda de Dios, hemos de verlo vitalizarse rápidamente.-

Una medida destinada a favorecer intereses sindicales, prohibía a los chacareros y agricultores emplear en las tareas rurales a más de un miembro de su familia, obligando así a los hijos a abandonar su actividad rural y el suelo nativo, para incorporarse a las filas del proletariado urbano. De esta manera se desintegraba el núcleo familiar, indispensable para asegurar la continuidad en tareas que se aprenden y se ejercen en una forma en cierto modo hereditaria.-

Tal error ha sido ya subsanado. Buenos precios para las próximas cosechas, vuelven a ofrecer alicientes al trabajador rural. La inmigración va siendo orientada exclusivamente hacia aquellos que se decidan a trabajar la tierra.-

Esa selección de la inmigración, afirmando y perfeccionando la obra de colonización ya realizada, reanimará y vitalizará las fuerzas sociales del campo. Recuperaremos así el equilibrio, roto momentáneamente por la excesiva preponderancia urbana.-

A pesar del continuo incremento de la industrialización en los últimos años, la agricultura y la ganadería siguen siendo las bases de un desarrollo económico integral para el país.-

Para obtener divisas, que se emplean en la adquisición de materias primas y maquinarias, es esencial soste

ner una activa exportación de cereales, oleaginosos, carnes, lanas, cueros, extracto de quebracho, productos lecheros, etc.-

De ahí que el segundo Plan de Gobierno (1953-1958) contemple la expansión y progreso del agro, como uno de los objetivos fundamentales.-

Es necesario prestar amplio apoyo a la actividad agropecuaria; facilitar la mecanización de las tareas; soportar los precios internos, a pesar de la caída de ellos en el mercado internacional, aún a costa de la modificación realista de los tipos de cambio; rebajar los costos mediante la desgravación impositiva, la adaptación de las tarifas ferroviarias, la libertad de trabajo y de transporte, el estímulo del cooperativismo y del trabajo familiar, la distribución de la tierra, etc.-

— L A I N D U S T R I A —

Considerando el panorama industrial argentino, en su distribución geográfica, observamos que es notable la disminución del aporte de las provincias a la industria nacional, que desde 1895 a 1913 estuvo muy bien representado.—Cuando comienza el gran desarrollo de Buenos Aires y de sus alrededores, a partir de 1914, decaen Santa Fe y Entre Ríos especialmente.—

Las primeras industrias que surgieron fueron las derivadas de la agricultura (harinera, azucarera, vinícola) y de la ganadería (frigoríficos, curtiembres, calzados, etc.).—

Se habían instalado algunas fábricas textiles, pero importaban los hilados; había que adquirir en el extranjero numerosos artículos para los cuales el país contaba con abundante materia prima.—

Con la primera guerra mundial, se iniciaron en el país muchas industrias y se desarrollaron las ya instaladas. Pero este esfuerzo quedó trunco, y sus frutos se sacrificaron en la post-guerra, en aras de un liberalismo comercial que negó protección a las actividades fabriles, para conservar la clásica estructura de nuestro comercio exterior.—

Por efecto de la crisis mundial de 1929-30, se reanudó en la Argentina, desde 1931, la actividad manufacturera con vistas a abastecer el mercado interno.—

De la forma en que ello se ha logrado, nos daremos idea recordando que en el decenio 1920-29, exportamos el 39,7% de nuestra producción e importamos el 37,7% de nuestros bienes de consumo, mientras que en el año 1945, esas cifras fueron del 25,8% y 13,9%, respectivamente.—

Al estallar la segunda guerra mundial, se agudizaron los esfuerzos para suplantarlo, con una producción propia, la importación dificultada o imposible, surgiendo así nu

merasas industrias estables.-

Fuera de aquellas montadas en torno a las zonas de producción específica, como la extracción de petróleo, los ingenios de azúcar, la elaboración de vinos, los molinos harineros y yerbateros, etc., en general no se ha tenido la preocupación de instalar las industrias en las proximidades de las zonas de producción, ya sea de las materias primas, de los combustibles o la energía.-

Buenos Aires y sus alrededores consumen el 73,7% de la energía eléctrica total; la cual es producida por combustibles importados.-

Les siguen en orden de importancia, la provincia de Santa Fe, con 8,7%; la de Buenos Aires, sin los partidos que rodean a la Capital Federal, con 6,4%; la provincia de Córdoba, con 4,2% (según cifras correspondientes a 1940).-

Con los 3.000 millones de Kwh. que producía la Argentina en 1947 (actualmente pasan de 4.500 millones), podríamos decir que dispone, durante los 300 días laborables del año, de unos 18 millones de jornaleros mecánicos trabajando ocho horas por día; los Estados Unidos superan ampliamente esa cifra, con una producción para 1947, de 17.099 millones de Kwh. de energía térmica, y 6.413 millones de energía hidroeléctrica (1).-

Pero los resultados globales no muestran la realidad tal cual es, pues si un habitante de Buenos Aires tiene a su disposición más o menos 570 Kwh., es decir el equivalente a 3,5 obreros mecánicos trabajando ocho horas diarias durante los 300 días hábiles del año, el resto del país no cuenta más que con una cantidad ínfima de ese trabajo mecánico.-

Apoyándonos en las cifras del consumo de la energía eléctrica, vemos que hay un desnivel que oscila desde 100 (Capital Federal) hasta 5 (Corrientes, Jujuy).-

(1) Monthly Bulletin of Statistics - B.S. de N.U.

Si queremos revistar el mismo panorama, tal como surge de la contemplación de las cifras, el IV Censo General de la Nación practicado en el año 1946, nos proporciona la siguiente imagen:

POTENCIALIDAD INDUSTRIAL ARGENTINA SEGUN SUS PRINCIPALES CONCEPTOS

Conceptos	Cantidades
Número de Establecimientos Industriales	86.440
Empleados	135.484
Obreros	938.387
Motores primarios, H.P.	2.631.992
Motores eléctricos a corriente comprada H.P.	1.022.121
Motores eléctricos a corriente propia H.P.	504.003
Valor total de las inversiones (en miles de m\$n.)	11.654.208
Sumas pagadas en sueldos y salarios (en miles de m\$n.)	2.635.196
Materias primas empleadas (en miles de m\$n.)	7.388.483
Combustibles y lubricantes consumidos (en miles de m\$n.)	468.735
Corriente eléctrica comprada (en miles de m\$n.)	120.593
Productos elaborados (en miles de m\$n.)	15.640.294
Valor agregado por la industria (en miles de m\$n.)	7.662.483

"Clasificados los 86.440 establecimientos instalados en el país, según los grandes grupos de industrias a que pertenecen, se determina que al gran grupo "Industrias Manufactureras", corresponden 84.895 establecimientos; a "electricidad y gas" 991 establecimientos, y a "industrias extractivas" 554.-"

Por la composición de sus capitales, el 94,9% corresponde a empresas privadas, el 4,7% a empresas públicas y el 0,4% a otras indeterminadas.-

Entre las empresas privadas, las individuales representan el 62,8% de los establecimientos, el 21,7% del número de obreros, y el 15,3% de la producción.-

Las sociedades comerciales comprenden el 36% de los establecimientos, con el 71,9% de los obreros y el 79,1% de la producción.-

Las sociedades anónimas, que son tan sólo el 3,3% en número, emplean el 35,6% de los obreros, y producen el 45,2% del total.-

La Capital Federal y la provincia de Buenos Aires, concurren con 25.156 y 23.745 establecimientos cada una, que ocupan a 369.885 y 284.358 individuos, respectivamente, o sea, entre ambas, el 69,7% de la mano de obra empleada. Siguen luego, en este orden, Santa Fe, Córdoba, Mendoza, Tucumán, Entre Ríos, Santiago del Estero, Presidente Perón, y Salta; las demás provincias y territorios aportan cifras inferiores al 1%.-

La mano de obra y el valor de las materias primas empleadas en las principales industrias manufactureras, están indicados en los cuadros siguientes:

INDUSTRIA	Nº DE OBREROS	PORCENTAJE
Alimentos y bebidas	189.004	21,0
Textiles	117.110	13,0
Madera	98.114	10,9
Metales (exclusive maquinaria)	91.146	10,1
Vehículos y maquinaria	89.201	9,9
Piedras, vidrio y cerámica	58.946	6,6
Confecciones	51.112	5,7
Cuero	46.027	5,1
Productos químicos	38.052	4,2
Imprenta y publicaciones	34.632	3,9
Varios	31.282	3,5
Papel y cartón	17.581	2,0
Maquinaria y ap. eléctricos	15.801	1,8

VALOR DE LAS MATERIAS PRIMAS NACIONALES Y EXTRANJERAS, EN MILES DE M\$N., EMPLEADAS POR LA INDUSTRIA EN 1946.

38

SECTOR	Nacionales		Extranjeras	
	M\$N	Porcentaje	M\$N	Porcentaje
TOTAL DE LA REPUBLICA	6.205.886	84,0	1.182.597	16,0
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	2.456	67,9	1.159	32,1
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	6.193.442	84,0	1.178.891	16,0
ALIMENTOS Y BEBIDAS	2.767.567	96,9	89.730	3,1
TABACO	45.083	51,1	43.153	48,9
TEXTILES	741.913	90,5	78.316	9,5
CONFECCIONES	522.632	79,6	134.272	20,4
MADERA	201.097	65,7	104.989	34,3
PAPEL Y CARTON	96.952	66,3	49.333	33,7
IMPRESA Y PUBLICACIONES	73.202	45,7	87.083	54,3
PRODUCTOS QUIMICOS	405.610	81,4	92.515	18,6
DERIVADOS DEL PETROLEO	185.932	68,2	86.514	31,8
CAUCHO	33.015	51,0	31.721	49,0
CUERO	443.571	97,6	11.091	2,4
PIEDRAS, VIDRIO Y CERAMICA	112.944	81,0	26.427	19,0
METALES (EXCLUIDO MAQUINARIA)	278.329	60,8	179.711	39,2
VEHICULOS Y MAQUINARIA (EXC.ELECT.)	164.604	58,8	115.343	41,2
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	48.858	63,7	27.382	36,3
VARIOS	72.133	77,6	20.861	22,4
ELECTRICIDAD Y GAS	9.988	79,7	2.547	20,3

INDICE DEL VOLUMEN FISICO DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL
BASE 1943:100

INDUSTRIAS	1950	1951	1952	1953(1)
NIVEL GENERAL	146,7	150,3	141,3	138,1
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	86,8	91,5	95,9	102,2
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	149,2	152,9	141,8	136,9
BIENES DURABLES	165,9	177,2	165,9	156,5
BIENES NO DURABLES	141,9	142,3	131,1	128,2
ALIMENTOS Y BEBIDAS	112,1	108,1	110,7	119,5
TABACO	138,7	143,2	152,3	151,5
TEXTILES	152,7	151,4	124,4	121,2
CONFECCIONES	153,8	145,0	129,3	130,4
MADERAS	137,4	136,4	118,4	123,6
PAPEL Y CARTON	136,1	148,8	128,3	111,5
IMPRESA Y PUBLICACIONES	164,5	140,0	99,9	105,3
PRODUCTOS QUIMICOS	134,9	139,8	125,7	123,7
DERIVADOS DEL PETROLEO	172,3	170,9	185,0	195,1
CAUCHO	496,5	710,7	731,5	616,0
CUERO	103,3	100,3	85,3	82,4
PIEDRAS, VIDRIO Y CERAMICA	138,7	135,8	123,0	115,8
METALES, EXCLUIDA MAQUINARIA	215,5	226,5	177,4	163,1
VEHICULOS Y MAQUINARIA (EXCLUIDA LA ELECTRICA)	128,2	147,1	163,3	153,0
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	316,3	353,8	398,9	376,0
VARIOS	180,2	201,9	204,2	161,4
ELECTRICIDAD Y GAS	151,5	159,6	158,3	166,0

(1) 10 primeros meses.

— MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLES Y MERCADOS DE CONSUMO —

La economía más sólida y racional sería aquella que tuviese más próximos entre sí los tres factores siguientes:

- a) Las materias primas.-
- b) Los combustibles para su elaboración y transformación.-
- c) El mercado de consumo.-

Pero en la naturaleza raramente se encuentran conjugados esos elementos en zonas geográficas circunscriptas.-

Las formaciones económicas han sido un poco obra del azar y de la improvisación.-

Surgieron ciudades industriales, no por obra de un previo y razonado planteamiento, sino bajo el impulso momentáneo de yacimientos mineros, de saltos de agua, de rutas de transporte. Después, los intereses creados centralizaron elementos poderosos y contribuyeron a aumentar la red de vínculos y de gravitaciones.-

Cuando no se da en la naturaleza la proximidad de las materias primas, los combustibles y los mercados de consumo, se trata de vencer el inconveniente de diversos modos; por ejemplo, con medios de transporte y vías de comunicación baratos.-

El mar, los ríos y canales, fueron hasta aquí la ruta más económica para el transporte a distancias considerables de materias primas y combustibles, hacia los mercados de consumo o hacia donde la energía es de poco costo.-

Otras veces, donde han faltado materias primas y combustibles y en cambio ha sobrado mercado de consumo, se ha recurrido a la mano de obra más barata, y así hemos visto surgir en nuestros días naciones industriales como Italia, Ja

pón, etc., donde han faltado los elementos más esenciales para la industria.-

Italia no tiene hierro ni carbón, y sin embargo, en razón sobre todo de su mano de obra especializada, barata y abundante, ha podido crear grandes industrias metalúrgicas, astilleros, fábricas de automotores, fábricas de máquinas, etc., lo mismo que el Japón, y llegar a disponer de excedentes para aventuras guerreras, con miras de asegurarse fuentes propias de aprovisionamiento en territorios extraños.-

Inglaterra no produce algodón y es uno de los primeros países textiles del mundo.-

Los Estados Unidos no disponen de caucho propio en su inmenso territorio y sin embargo son el mayor productor de artículos en esa rama, a pesar de la mano de obra cara.-

Un aparato tecnológico superior puede abaratar los costos y cuando ello no es posible, el proteccionismo aduanero facilita la creación de industrias que no soportarían la competencia libre.-

Los mercados de consumo para los productos elaborados, son fácilmente accesibles para las naciones que cuentan con una marina mercante rica y capaz de un sistema de fletes baratos, pues los barcos son los vehículos más económicos para unir continentes y vincular riquezas de toda clase.-

Cuando se echa una mirada al mapa industrial y al de la población de la Argentina, se advierte enseguida que dispone de una gran concentración, el Gran Buenos Aires, fuera del radio razonable de los focos productores de materias primas y de los combustibles; donde el máximo de los servicios de transporte es prestado por los ferrocarriles, medio poco económico.-

El Gran Buenos Aires, que no tiene a su favor en lo económico más que el hecho de constituir un centro de mano de obra y de consumo, es una ciudad mal situada, desde el punto de vista industrial, porque está lejos de las materias primas y de los combustibles o fuentes de energía y por-

que no tiene acceso barato a las mismas.-

Aún con la futura utilización del potencial hidroeléctrico de Salto Grande, probablemente sería más ventajoso el traslado de grandes industrias consumidoras en dirección a la proyectada fuente de producción hidroeléctrica, que el transporte a alta tensión de la energía obtenida hasta Buenos Aires.-

La mejor solución consistiría en crear zonas industriales en el interior del país, que modifiquen la excesiva macrocefalia que padecemos, y en el abaratamiento de los medios de transporte, que no pueden ser el ferrocarril, ni el automotor fundamentalmente, sino el sistema fluvial y de canales que podrían surcar todo el territorio llano de la República.-

Ríos como el Paraná están casi desiertos, mientras diariamente se oyen quejas y lamentaciones sobre la falta de vagones para enviar desde Presidente Perón, Misiones y Corrientes, al centro industrial de Buenos Aires, plomo, algodón, tanino, carbón vegetal, maderas, cereales, etc.-

INDUSTRIAS ESTABLES E INDUSTRIAS IRRACIONALES

No hay países que puedan bastarse a sí mismos. Si lo hacen, es a costa de privaciones, que no tienen una justificación razonable.-

Una modalidad de buena política económica debe consistir, normalmente, no en limitar el consumo a los objetos que pueden ser producidos en el propio país, sino más bien en asegurar a la población el más alto nivel de vida posible, importando poco el origen de los productos de uso o de consumo.-

La prosperidad y el progreso mundial están ligados cada vez más a la libre circulación de ideas y de mercancías.-

Las industrias que requieren, para ofrecer un costo de producción de competencia, un gran mercado, aparte de materias primas y de combustibles abundantes, no deben ser montadas, en principio, donde no se dan ninguno o solamente alguno de esos factores.-

El actual Presidente de la Nación General Perón decía en 1944: "En todo momento el Estado puede fomentar o proteger determinadas industrias. Puede pensarse en determinado orden de jerarquía dando preferencia a una sobre otras. Pero debe evitarse en lo posible la creación o sostenimiento de industrias artificiales, cuya vida económica depende de alguna forma de protección, que directa o indirectamente siempre representa un gasto".-

"Por ejemplo, los elementos básicos de la industria pesada, el hierro y el carbón, no solo escasean en nuestro país, sino que, a causa de su enorme desgaste, seguirán probablemente a precios elevados aún después de la guerra" (1). Y se ha visto que así fue.-

(1) Perón Juan D.: El pueblo quiere saber de qué se trata. Buenos Aires, 1944, pag. 202.-

Todas las industrias que requieren metales y gran consumo de fuerza motriz, son por ahora desventajosas en la Argentina, que ha de pagar alto precio por los metales y que no es rica en combustibles sólidos ni líquidos; por lo menos hasta que haya aprovechado su potencial hidroeléctrico.-

La posibilidad de establecer una industria pesada sobre bases estables, depende de la concurrencia del combustible o la energía eléctrica y el mineral.-

Hay factores complementarios, tales como la mano de obra, la técnica, el espíritu de empresa, la legislación, los capitales, etc.-

Puede sustituirse por material importado alguno de los componentes básicos, o solucionarse la falta de los factores secundarios, reemplazando carbón por petróleo, trasladando mano de obra, o contratando dirección técnica y capitales.-

Pero los minerales y la energía constituyen el primer fundamento y su tenencia es condición indispensable.-

Hay grandes yacimientos de minerales de hierro en Salta, y la Dirección General de Fabricaciones Militares ha creado altos hornos en Palpalá, con resultados promisorios, para una producción de 30.000 a 40.000 toneladas de arrabio anuales.-

Las necesidades del país comprenden más de 1 millón de toneladas métricas de lingotes.-

La producción de Jujuy, agregada al aprovechamiento de la chatarra puede disminuir bastante las importaciones de ese producto, pero no bastará para la estructuración de una industria pesada propia con cimientos económicos estables.-

El beneficio del mineral del norte se hace a

razón del consumo de 1,6 toneladas de madera por una de arrabio, con una producción de 15 toneladas por colada y ese es un costo excesivo y peligroso si se lo compara con el empleo de 0,8 toneladas de coque y 60 toneladas por colada con que se trabaja en otros países.-

Tales iniciativas se explican desde el punto de vista de la defensa nacional y como experiencia y escuela, pero no puede asentarse en ellas una industria siderúrgica nacional.-

Los depósitos de hierro en explotación, aunque grandes, son de muy baja calidad (44%). Nuestro costo de producción es varias veces mayor que el importado, y bajo la tecnología actual no es posible una producción económica y de calidad, como no sea mediante el empleo de minerales de corte.-

Como también falta el carbón susceptible de convertirse en coque, el porvenir en la industria metalúrgica está referido a la fundición y la laminación.-

En cambio se echa de menos, por ejemplo, una industria de destilación de alcohol procedente del maíz, del bagazo de la caña de azúcar, etc.-

En el Plan Quinquenal se ha previsto la construcción de 20 plantas elaboradoras de combustibles vegetales, ácido piroleñoso, alcohol, gas combustible, acetona, formal, etc.-

En lo relativo a la destilación de maderas, se han fijado en el Plan Quinquenal dos plantas de elaboración en Jujuy, dos en Tucumán, dos en Santiago del Estero, una en el Chaco, dos en Corrientes, tres en Santa Fe, una en Córdoba, una en la provincia de Buenos Aires, y seis en la Capital Federal.-

Es un camino de realizaciones aconsejables tanto por las necesidades del país como por sus posibilidades. Además, representa una defensa de la riqueza forestal, que sufrió en 1945 la merma de 12 millones de toneladas en leña y carbón vegetal, explotación que llevaría al país, en un par

de generaciones, a la desaparición de sus bosques.-

En toda política económica, no sólo hay que discriminar entre industrias estables, de base sólida, y las inseguras o transitorias, sino que conviene también estudiar su ubicación en función de los combustibles, fuerza motriz y materias primas.-

— PLANIFICACION INDUSTRIAL —

Se va percibiendo en los últimos lustros un clamor muy generalizado que pide la vuelta de la mirada hacia el interior del país, donde se hallan los secretos de su futuro desenvolvimiento económico.-

Los obstáculos no son pocos, pero su superación es un imperativo ineludible de la presente generación, si quiere marcar un derrotero sólido y permanente además de apremiante.-

Al inaugurar el Consejo Nacional de Postguerra, donde se gestó la política del primer Plan Quinquenal, el entonces Coronel Perón decía el 6 de setiembre de 1944, que el país es pobre en hierro y en carbón y que toda economía que se base en el hierro y el carbón importados, tiene que ser precaria y defectuosa, porque los países que poseen esas materias primas esenciales, pero perecederas, han de fijarles altos precios.-

La Argentina, decía Perón, debe orientarse hacia el aprovechamiento y la industrialización de sus productos agrarios, en forma de materias plásticas, para evitar en lo posible el empleo del hierro, y hacia el aprovechamiento de la riqueza hidroeléctrica para independizar a la Nación del vasallaje que rinde al carbón extranjero.-

Con esa finalidad, el Consejo Nacional de Postguerra recomendó en octubre de 1945 la instalación de turbo-generadores para la utilización de la energía hidroeléctrica, la construcción de vías de comunicación para el fomento de nuevas zonas industriales descentralizadas, una política de fletes destinada al abaratamiento del costo de las materias primas, y la desgravación impositiva de industrias a instalarse en zonas nuevas.-

John A. Hopkins recomienda, en su investigación sobre la economía y el desarrollo industrial de la República Argentina, el aprovechamiento del potencial hidroeléctrico del Iguazú y de los Andes para "ayudar a descentrali

zar la industria, que se ha amontonado demasiado densamente en los alrededores de Buenos Aires.-

Adolfo Dorfman, escribe: "Hay que multiplicar los centros regionales, hay que hacerlos importantes, hay que fomentar y diversificar la producción de las provincias del interior, hay que procurarle salida rápida, cómoda y barata" (1)

Mariano Abarca encara ampliamente el problema cuando dice lo siguiente: "Es necesario crear, mediante una adecuada política económica, centros o zonas industriales, y es indispensable determinar esas zonas después de un estudio completo, planear, ejecutar las obras de transporte, de canalización, de riego, las necesarias para obtener la energía eléctrica y la explotación de los minerales, su transformación primaria, el aprovechamiento de los subproductos y la fabricación misma".-

"Es necesario planear la forma en que vivirán los obreros, la organización de sus lugares de diversión, de higiene, los centros de cultura, etc.. Es decir, es imprescindible estudiar el problema completo de las zonas de máxima economía industrial y llevar adelante los planes de fomento con criterio amplio, ausente el criterio fiscal, pero alto, muy alto, el económico y social" (2).-

Si por un lado es necesario discriminar las industrias que merecen fomento y apoyo de las que no lo merecen, por ser excesivamente caras o inconvenientes, se advierte por otro que hay que proceder con urgencia a una redistribución económica racional de las industrias, para disminuir las distancias entre las materias primas y los combustibles o la energía necesarios para su elaboración.-

La lana de la Patagonia, especialmente la de Neuquén, Río Negro y Chubut, debe ser lavada, hilada y tejida en las proximidades de los grandes rebaños, lo que implica la creación de ciudades textiles en la zona de las fuentes

(1) Adolfo Dorfman. "Evolución Industrial Argentina". Buenos Aires, 1942, pag 136.-

(2) Mariano Abarca. "La Industrialización de la Argentina".-

de energía hidroeléctrica.-

Los minerales deben ser tratados en las proximidades de los yacimientos. Sería irracional, por ejemplo, levantar altos hornos en Buenos Aires para los minerales de hierro de Salta y Jujuy; la madera debe sufrir el máximo tratamiento cerca de los bosques.-

Hay razones para que la industria del hilado y el tejido de algodón esté más próxima a la zona productora, a donde podría llegar más fácilmente la energía hidroeléctrica potencial del noroeste.-

No es conveniente buscar para la industria de la celulosa y de la pasta de madera, otras zonas que la de Misiones, o la de Neuquén y Chubut, donde se encuentran, junto con la madera adecuada, las mayores riquezas de energía hidroeléctrica.-

La industria papelera, por consiguiente, está como predeterminada por la naturaleza para desarrollarse junto a los bosques y a las caídas de agua de Misiones y de la precordillera del sur.-

No será aconsejable, desalojar las fábricas de papel y de celulosa existentes sobre el río Paraná, que pueden contar con la riqueza forestal del Delta y de los alrededores del gran río, pero es prudente no fomentar instalaciones nuevas en esas zonas.-

De los estudios realizados por el Consejo Nacional de Postguerra, creado y presidido por el entonces Coronel Perón, surgió lógicamente la necesidad de una planificación económica general. El país es orientado en la obra de gobierno, desde entonces, por primera vez en la historia nacional, por una previa planificación. Se fijan los objetivos a lograr, las líneas generales de acción, y se trabaja conscientemente en el sentido indicado.-

En el balance general de las riquezas nacionales, se repite, hay déficit de combustibles y de hierro, y eso indica por sí solo una orientación hacia industrias en

que el empleo de hierro y de muchas calorías no sea fundamental, a fin de mantener costos de competencia en los mercados mundiales. También supone, naturalmente, ese déficit de combustibles, el recurso a otras fuentes de energía, para evitar el vasallaje al carbón extranjero de que habló reiteradamente el Presidente Perón.-

— LAS FUENTES DE ENERGIA —

El consumo de energía es la expresión más perfecta del estado económico general y social de un pueblo, el exponente mejor de su grado de civilización.-

Las fuentes de energía actuales y posibles a disposición de los pueblos son las siguientes:

- 1°) Los combustibles sólidos y líquidos (carbón, petróleo).-
- 2°) Las caídas de agua.-
- 3°) El viento.-
- 4°) Las mareas y las olas marinas.-
- 5°) La radiación solar.-
- 6°) La diferencia de temperatura entre la superficie y la profundidad del mar o del subsuelo.-
- 7°) La energía atómica.-

En la Argentina se utilizan dos fuentes de energía; los combustibles sólidos y líquidos y las caídas de agua, estas últimas en proporción mínima.-

De los combustibles sólidos, el carbón de piedra es importado en su mayor parte, y los esfuerzos realizados en Río Turbio, Santa Cruz, y en otros lugares, para acrecentar la producción nacional de carbón, aunque prometen resultados provechosos, todavía se hallan en sus comienzos.-

Las minas de carbón de Río Turbio ofrecen una reserva de 100 millones de toneladas; el carbón es apto para fines industriales, incluso para la elaboración de gas, y su poder es de 6.200 a 6.500 calorías.-

Se explota también la asphaltita de Mendoza y se ha proyectado el aprovechamiento de las turberas de Tie-

rra del Fuego, unos 600 millones de m³, equivalentes al poder calórico de 19 millones de toneladas de petróleo crudo.-

El carbón de leña significa una devastación pe ligrosa de los bosques.-

Solamente el petróleo, riqueza perecedera, es es tá en franco aumento.-

El ritmo de las perforaciones en busca de pe-
tróleo se ha intensificado en los últimos años.-

Más de un 50% del consumo es abastecido con
producción propia.-

Se estudia la obtención de nafta sintética, me-
diante la hidrogenación de la turba, procedimiento aplicado
exitosamente por Alemania en vasta escala.-

La fuerza del viento (la hulla incolora), ape-
nas ha sido considerada hasta aquí. Y esto es posiblemente un
error, sobre todo por lo que se refiere a las zonas patagóni-
cas, donde su fuerza y su constancia son tan grandes y donde
se vuelve perjudicial por su intensidad, como son perjudicia-
les las crecidas incontroladas de los ríos.-

La fuerza del viento de la Patagonia puede con-
vertirse en una fuente prominente de energía útil en el porve-
nir, tanto por sus múltiples aplicaciones industriales y agri-
colas en la región, como por su posible transmisión a distan-
cia.-

Unicamente las fuentes de energía derivadas de
los movimientos cósmicos, tales como el agua y el viento, son
fuentes inagotables, libres y económicas.-

Entre nosotros se ha montado un pequeño aeroge-
nerador en la chacra experimental del Ministerio de Agricultu-
ra en 28 de Setiembre (ex-Hurlingham), con un rendimiento a-
proximado de 10 Kws., pero las posibilidades de aplicación de

unidades medianas, de 100 Kws. son ya una realidad en otros países, que como Alemania, están abordando su fabricación en serie.-

En una conferencia leída por el ingeniero Dupeirón en la Facultad de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales de la Universidad de Buenos Aires, el 13 de setiembre de 1951 y publicada en la "Revista Electrotécnica" de enero de 1952, se analiza el significado de la energía eólica entre nosotros. Se señalan las ventajas que reporta su uso, por la gratuidad del elemento generador y por la autonomía de su ubicación, independiente del aprovisionamiento de combustibles o de la concentración de aguas que subordinan la instalación de centrales térmicas e hídricas.-

También se destaca el papel de cristizador demográfico que puede desempeñar el aprovechamiento de esa fuente de energía, al facilitar la radicación de pobladores en zonas apartadas y se expresa lo siguiente respecto del gran problema patagónico de las tormentas de arena y la erosión de los suelos, cuyo remedio estribaría en obtener mediante riego intenso, condiciones favorables para la vegetación y formar mediante la forestación, barreras naturales de árboles:-

"Resulta empero, que el empleo de aerogeneradores en combinación con ese sistema ofrece una solución inmejorable. Cada aerogenerador crea una zona de calma en lo que respecta al viento. Equipos aeromotrices, colocados en fila pueden convertirse en barreras muy eficaces contra el viento en vista de que no solamente desvían las corrientes aéreas sino que también privan al viento de la casi totalidad de su energía cinética, facilitando a la vez el bombeo".-

Resumiendo las conclusiones de ese trabajo, la energía eólica asegura el aprovechamiento de agua potable y de regadío en regiones de escasez hídrica, abastece la maquinaria agrícola y los artefactos del hogar, asegura el funcionamiento de teléfonos, telégrafos y teletipos y otros medios de comunicación en zonas carentes de otro abastecimiento energético, etc.-

Las mareas y las olas del mar (hulla azul) no se han aprovechado todavía, aunque existen proyectos de gran

interés; tampoco se ha intentado utilizar la diferencia de temperatura entre la superficie y la profundidad del mar ni el calor del subsuelo profundo.-

Las investigaciones en la isleta Huemul, Lago de Nahuel Huapi, en torno a la energía atómica, prometen dar nuevo cariz al problema general de la energía para fines industriales.-

Entretanto, la Argentina dispone de un potencial hidroeléctrico muy importante, al que apenas se ha recurrido hasta aquí, por hallarse distante de los actuales mercados de consumo.-

Las centrales térmicas tienen una potencia instalada que comprende el 97,04% del total, que se está reforzando con la construcción de una nueva planta en San Nicolás. Mientras el resto, correspondiente a las centrales hidroeléctricas, sólo abarca el 2,96%.-

Hay sin embargo cuatro grandes instalaciones hidroeléctricas, virtualmente desaprovechadas, y unas cuantas más pequeñas de propiedad privada o provincial.-

Se están construyendo algunas en el norte y oeste, como la de San Martín de los Andes y Dique Los Quiroga.-

Funciona una planta en una presa del río Tercero, y se está construyendo otra mayor en la provincia de Mendoza, a 1.000 Kms. de Buenos Aires.-

— LA ENERGIA HIDROELECTRICA EN LA ARGENTINA —

En los últimos tres decenios se han multiplicado los estudios, las iniciativas y las exhortaciones al aprovechamiento de la energía hidráulica del país.-

Son incontables los proyectos que duermen en los archivos y ha sido necesario el choque con la dura realidad de la segunda guerra mundial y sus consecuencias, para que se formalizase en las esferas oficiales el esfuerzo definido hacia la consecución de esa meta.-

"Los cursos de agua, aprovechados racionalmente por el Estado, nos suministrarán la energía hidroeléctrica necesaria, independizándonos del vasallaje que rendimos al carbón" - dijo Perón en 1944 (1).-

Se trata de una corriente de pensamiento que ha encontrado al fin su cristalización en la creación de la Dirección Nacional de Energía, comprendida entre las realizaciones del primer Plan Quinquenal.-

Tres son las zonas principales del potencial hidroeléctrico argentino:

- 1°) La Cordillera de los Andes.-
- 2°) Las costas patagónicas.-
- 3°) Los grandes ríos Iguazú, Paraná y Uruguay.-

A esas tres zonas hay que añadirle una cuarta, la del centro del país, menos importante pero de gran utilidad práctica inmediata, como Córdoba y Tucumán.-

(1) Juan D. Perón: "El pueblo quiere saber de qué se trata".
Pag. 202.-

La posibilidad de realizaciones en este terreno no podremos apreciarla recordando que la pequeña Suiza ha logrado producir en su territorio, en el año 1947, 10.000 millones de Kwh. de energía hidráulica, haciendo de ella una fuente de exportación, ya que vendió a sus vecinos, en el año 1939, 1563 millones de Kwh. (1) mientras que la energía térmica empleada es apenas de 50 a 100 millones de Kwh.-

Asimismo Canadá, con sus escasos 13 millones de habitantes, produce unos 3.500 millones de Kwh. de energía hidráulica en 1947, y tan sólo unos 100 millones de Kwh. de energía térmica.-

Podemos afirmar que en nuestro país hay riqueza hidráulica suficiente para una intensa industrialización del país, con un mínimo de utilización del carbón extranjero y un aumento general del confort y de la productividad en todas las esferas del trabajo humano.-

La fuerza hidráulica resulta tanto de la altura de la caída como de la cantidad de agua que cae por unidad de tiempo.-

Un río caudaloso con pequeño desnivel puede compensarse con un río de pequeño caudal pero de gran desnivel, con la diferencia aún del menor costo de las obras para el aprovechamiento de este último.-

En general, teniendo en cuenta las transmisiones a distancia, la energía hidroeléctrica no sería, en cuanto a su costo, más económica que la de origen térmico, pero tendría la ventaja de no incidir sobre el consumo de carbón ni de petróleo.-

En San Martín de los Andes, hay saltos de agua que pueden dar 10 veces más energía que la producida hoy en el país y que hacen de esa región la de mayores posibilidades industriales de la Argentina.-

(1) "Les Installations hydro-électriques en Suisse".
Paul Meystre.-

El anteproyecto de Julian Romero para el aprovechamiento de las mareas del Golfo de San Jorge promete altos rendimientos.-

Salto Grande, sobre el río Uruguay, en la provincia de Entre Ríos, podría tener un radio de acción de unos 500 Kms. y en el que se encuentran el norte de la provincia de Buenos Aires, centro y sur de Santa Fe, parte de Corrientes y Entre Ríos, con focos de consumo muy importantes.-La Capital Federal se halla a 383 Kms. en línea recta.-

El aprovechamiento de los rápidos del Apipé, Salto Grande y el Iguazú, creará en la zona litoral nuevos y poderosos núcleos industriales en el futuro.-

Hay que imaginar lo que representarán esas fuentes de energía para la utilización industrial de las materias primas de la vasta región que abarca.-

— BUENOS AIRES FRENTE AL PAIS —

La colonización comenzó en el país por el norte y el oeste, desde el Perú y Chile, concentrándose en aquella época en las ciudades nortefías, centrales y del oeste.-

Con la vida nacional independiente creció la influencia de la zona litoral (ganadera y cerealista), que miró hacia los centros europeos consumidores de su producción, articulándose todo su sistema comercial, de transportes y agrícola-ganadero con vistas a ese objetivo.-

A comienzos del siglo 19 se inició la gran corriente inmigratoria por el puerto de Buenos Aires y pobló el norte de la provincia de Buenos Aires, Entre Ríos, sur de Santa Fe y Córdoba, creciendo extraordinariamente la que iba a ser la Capital Federal del país e imponiéndose una economía de exportación de materias primas, carnes y cereales.-

La fuerte afluencia inmigratoria, a la que se debe el grueso de la actual población nacional, cambió el centro de gravedad de la atracción de los habitantes del país.-

Bunge califica a la Argentina de país en abanico, con el centro en la Capital Federal.-

Si se traza un círculo con un radio de 580 Kms., otro con un radio de 1.000 y el tercero de más de mil, se advertirá cómo van disminuyendo, a medida que aumenta la distancia de la Capital, la densidad de la población, la capacidad económica, el nivel cultural, la asistencia médica y en general el nivel de vida.-

"No cabe duda -expresa Bunge- de que a crear esas diferencias han contribuido razones climáticas y geográficas, en particular la cantidad de lluvia anual. Pero tampoco puede haber duda de que han contribuido a acentuar ese desequilibrio, en particular en el curso de los últimos

treinta años, la atracción demográfica de las grandes ciudades del litoral, la inversión en el primer sector de la mayor parte de los recursos fiscales de la Nación, y la política económica, que ha significado la postura de esa primera región mirando hacia ultramar con las espaldas al interior" (1).

Se ha convertido Buenos Aires, con el Gran Buenos Aires, en uno de los grandes centros mundiales de población. Crecimiento desproporcionado con respecto al resto del país, con una densidad de 15.230 habitantes por Km²; poco menos que Tokio y que Moscú; superado únicamente en ese concepto por París y por Berlín.-

De hecho, la Capital Federal no puede separarse ya como unidad funcional del llamado Gran Buenos Aires, cuyo significado en kilómetros cuadrados es el siguiente:

DISTRITOS	SUPERFICIE
Capital Federal	191 Km ²
Avellaneda (con 4 de Junio)	93 "
Lomas de Zamora	99 "
Vicente López	34 "
San Isidro	25 "
San Fernando	11 "
San Martín	64 "
Seis de Setiembre	60 "
Las Conchas (48%)	18 "
Almirante Brown (73%)	18 "
Quilmes (67%)	26 "
Matanza (68%)	30 "
Total	669 Km ²

La capacidad económica del Gran Buenos Aires, según cálculos de 1938-39, alcanzaba por sí sola a un 40% de la de todo el país.-

En 1913, el 35% de los establecimientos industriales estaban en la Capital Federal; en 1941 esa cifra se había elevado hasta representar el 55,5%. La producción de e-

(1) Alejandro E. Bunge: "Una Nueva Argentina", pag. 222-223.-

nergía eléctrica puede darnos una idea de la concentración industrial operada en el Gran Buenos Aires en los últimos años.-

La Capital Federal, según se observa en el cuadro adjunto, absorbe por sí sola el 56,4% del total de la energía producida en 1950 y los pueblos suburbanos aproximadamente un 20% más, o sea, entre ambos las tres cuartas partes del potencial energético.-

DISTRIBUCION DEL CONSUMO DE ENERGIA EN LA REPUBLICA ARGENTINA EN MILES DE Kwh.

Periodos	TOTAL	CAPITAL FEDERAL	BUENOS AIRES	CORDOBA	CORRIENTES	CHACO	ENTRE RIOS	MENDOZA	SAN JUAN	SANTA FE	TUCUMAN	RESTO DEL PAIS
1946	3.263.361	1.931.436	716.513	143.079	15.233	14.963	31.623	78.866	13.143	241.606	27.414	49.485
1947	3.575.721	2.016.619	870.004	158.041	16.660	17.668	36.742	81.776	15.991	276.973	32.026	53.221
1948	3.911.333	2.206.929	939.429	183.670	17.574	18.894	39.670	89.603	18.927	301.637	34.195	60.805
1949	4.120.636	2.283.388	1.058.600	165.704	17.831	20.202	45.306	79.821	20.034	321.018	38.161	70.568
1950	4.429.801	2.506.602	1.078.684	175.293	20.236	20.808	48.607	83.625	19.625	352.438	43.424	80.459

Fuente: "Síntesis Estadística Nacional".

En la obra colectiva, "Argentina Económica e Industrial", inspirada por el ingeniero Pedro J. Cristiá, se lee:

"Tomando como base la Gran Buenos Aires y fijándose el número 1.000 como índice de capacidad económica, se obtienen 731,2 como promedio del país, el que es sobrepasado únicamente por la Capital Federal con 1052,2, la provincia de Buenos Aires con 906,9, y muy escasamente por la provincia de Santa Fe".-

"Algunas provincias, tales como La Rioja, Santiago del Estero y Catamarca apenas alcanzan a tener una capacidad económica por habitante de solo 1/7 de la media del país y apenas 1/10 de la que tiene la Capital Federal" (1).-

El movimiento portuario, las importaciones y las exportaciones, el mecanismo comercial y el sistema bancario, todo fué concentrado en Buenos Aires; por eso también el sistema ferroviario y caminero tiene su centro vital en Buenos Aires.-

Los bancos manejados desde el gran centro urbano poseen el 95% del efectivo y el 88,4% del total de los capitales y reservas; los 60 bancos que operan en el interior, en las provincias, solamente representan el 6% de los préstamos y el 5% de los depósitos, mientras que los 32 bancos que operan exclusivamente en la Capital Federal o en todo el país pero con asiento en ella, integran el 94% y el 95% respectivamente de esas cifras.-

El aparato burocrático administrativo del Estado ha crecido en progresión aritmética, pero si se estudia la distribución geográfica de los sueldos que paga el Gobierno de la Nación, se comprueba que el 55% de los mismos se entregan a funcionarios con residencia en la Capital Federal.-

El general José María Sarobe comprobó que el 90% de los jubilados pensionados tienen domicilio en la Capital.

(1) Pedro J. Cristiá y otros: "Argentina Económica e Industrial. Rosario, año 1944.-

tal Federal.-

El Presidente Perón ha encarado la necesidad de equilibrar el desarrollo nacional, remediando el éxodo del campo.-

El estatuto del peón; las leyes de arrendamientos rurales y aparcerías; la aplicación de la doctrina de que la tierra no debe ser un bien de renta, sino un instrumento de producción; los ensayos de colonización de latifundios, y de tierras fiscales con ayuda financiera adecuada, responden a esa preocupación por hacer de las labores rurales una fuente de rendimiento, de asentamiento familiar, de confort y de seguridad.-

En verdad una población numerosa y densa, facilita la instalación de industrias, porque permite obtener mano de obra abundante y proporciona un gran mercado de consumo, que conduce a la fabricación en serie de millares de artículos, que pueden por ende producirse con baratura. Sin embargo, la significación del Gran Buenos Aires, como centro de consumo e industrial, fuera del alcance de todas las fuentes de energía, es, de hecho, una carga para el resto del país.-

—DISTRIBUCION RACIONAL DE LAS INDUSTRIAS ARGENTINAS—

Los centros de población responden hoy sobre todo a razones económicas, de estrategia comercial, de ubicación industrial (existencias de materias primas, de combustibles o energía barata, etc); han surgido también por razones turísticas (balnearios, clima de altura, bellezas naturales), y por motivos meramente políticos (la instalación del gobierno, etc.).-

En tiempos antiguos se tenía en cuenta para la instalación de una ciudad, el valor defensivo del terreno: lugares escarpados para castillos y fortalezas, tierras rodeadas por ríos o fosos.-

La Argentina ha surgido recientemente; su historia en el área de la civilización occidental es breve; las antiguas culturas, la chacosantiagueña, la diaguita, etc. han desaparecido con sus creadores.-

Pero no obstante su historia relativamente corta, en donde casi se puede testimoniar el origen preciso de cuanto existe creado por la mano del hombre, muestra ya una distribución abundante de centros de población; algunos de ellos figuran entre las grandes aglomeraciones mundiales, como Buenos Aires; otros están llamados a experimentar un notable desarrollo todavía, como Rosario; pero la construcción se halla al comienzo, en su primera etapa.-

Lo hecho hasta aquí no es el molde a que han de ajustarse las nuevas generaciones; la Argentina ofrece perspectivas infinitas de desarrollo y de iniciativa. Puede, pues, estudiar detenidamente todos los elementos para la instalación de las futuras grandes ciudades desde el punto de vista geográfico, económico, comercial, de vías de comunicación, así como también elegir las actividades productivas e industriales que deben ser básicas en el país.-

Puede, además, articular sus nuevos centros urbanos en función de su mayor riqueza potencial de energía barata, que es la hidroeléctrica, para encarar la producción

de artículos de alto consumo energético que actualmente requerirían un acentuado proteccionismo aduanero.-

Con energía abundante y barata cabe una poderosa industria papelera autóctona en Misiones, Corrientes, Chubut o Neuquén, en función de los bosques existentes; se puede recurrir en gran escala al aprovechamiento de la celulosa vegetal, matriz de industrias ilimitadas, que abarcan la seda artificial, el papel y los explosivos; cabe pensar en la obtención de nitrato sintético para enriquecer las tierras de cultivo, que comienzan a empobrecerse después de un siglo de producción.-

"Si la materia prima que a diario se envía para su industrialización a la capital, se elaborase en la misma zona de origen, muchos miles de pesos representados por fletes, material rodante, combustibles, etc., se ahorrarían a la economía del país" (1).-

Ahorrar fletes es uno de los factores importantes de una economía sana.-

Por ejemplo, siendo el país uno de los grandes productores mundiales de maíz, no se explica que no sea al mismo tiempo uno de los grandes productores de porcinos. Por qué transportar tantos millones de toneladas de maíz, cuando sería mucho mejor transportar algunos de sus productos, como el alcohol, entre otros?. Por qué lavar la lana de la Patagonia en Buenos Aires, cuando se podría lavar en la Patagonia misma, hilarla y tejerla en centros adecuados equipados según la última palabra de la moderna técnica textil?. Por qué moler la yerba mate y fraccionarla en los molinos de Buenos Aires o Rosario, en lugar de instalar esos establecimientos en Misiones o en Corrientes?. Por qué transportar la madera de Salta y Jujuy por ferrocarril hasta los grandes centros de consumo, cuando podría estar en esas regiones la industria maderera principal?.-

Aparte del centro bonaerense de población y de industrialización, tenemos la zona económica de Rosario,

(1) S. Gorbán: "Planificación Industrial", pag. 74.-

con una extensión de unos 180 kilómetros cuadrados, pero su población apenas comprende 500.000 habitantes.-

Hasta ahora es la única construcción económica independiente en cierto modo del Gran Buenos Aires, con sus destilerías de petróleo hacia el norte y su base siderúrgica en construcción en San Nicolás, hacia el sur.-

Aparte de la ventaja que tiene Rosario de centralizar una región económica importante a la izquierda del Paraná, tampoco dispone de fuentes propias de energía; se halla mejor situado que Buenos Aires como centro industrial, pero no podrá compararse con los centros de elaboración que surgirán en la precordillera patagónica, en la región subandina de Mendoza, en la región misionera, cuando se aprovechen los miles de kilovatios de energía hidroeléctrica posibles; aunque entonces la transmisión de esa energía a Rosario, permitirá a esa zona industrial un desarrollo seguro y normal.-

Al inaugurar el segundo de los altos hornos de Palpalá, en la provincia de Jujuy, mayo de 1951, el Ministro de Defensa Nacional, General Sosa Molina, expuso que en tiempos normales resulta más barato todavía el acero importado que el producido en los altos hornos propios, a base de carbón de madera como combustible, pero en tiempos críticos esas fundiciones pueden cooperar a la satisfacción de necesidades apremiantes del país, en particular de la zona del norte. Dijo así: "Es idea y propósito del Excelentísimo Señor Presidente de la Nación, conforme a un plan de descentralización de industrias, completar la obra realizada aquí, creando una acerería que satisfaga las necesidades de esta región y a precios económicos, toda vez que con ello se eliminará, entre otros, el recargo que significa el costo en los largos transportes, así como la participación de un mayor número de intermediarios".-

Hay, pues, una descentralización en marcha, y su ritmo habría de ser acelerado, no como en este caso, en razón de los yacimientos de mineral de hierro de Zapla, sino en función de la riqueza hidroeléctrica potencial.-

CAPITULO III

NECESIDAD DE CONSOLIDAR LOS RESULTADOS OBTENIDOS

—E L F A C T O R S O C I A L—

Para que un plan de gobierno pueda cumplirse, es menester contar con la colaboración de los trabajadores, cuya productividad facilita las realizaciones.-

De lo contrario, los problemas enfrentados no tendrán una solución tan feliz como la que se planea.-

En los últimos años se ha ido dibujando netamente la organización de las diversas clases sociales en sindicatos orientados como fuerza política que gravita en el ejercicio del Gobierno de la Nación.-

La clase obrera está en condiciones, por ser la más numerosa, de desplazar a las demás fuerzas políticas del manejo de la cosa pública.-

La legislación ha ido concediendo a los trabajadores, ventajas cada vez mayores, tales como la doble indemnización por despido, el doble preaviso, la supresión del período de prueba del empleado nuevo, el turismo y la asistencia social, y otras que si bien tienden a proteger al débil, podrían ser inoportunas si, excediéndose de su misión reparadora, provocan abusos injustos por quienes no buscan amparo en la adversidad, sino que encuentran en la indemnización por despido una industria, y un arma para el trabajo a desgano y el ausentismo.-

Debe formarse una sana conciencia de los deberes de la clase proletaria que en el campo económico se traduzca en un crecimiento satisfactorio de la producción, como única forma de hacer posible y consolidar la asistencia que el Estado prodiga.-

De lo contrario puede peligrar el magnífico esfuerzo realizado para lograr la integración económica nacional, cuyas consecuencias pueden sintetizarse en: disminución del área sembrada por la emigración del obrero rural a las ciudades; despoblación ganadera; aumento de los costos,

en momentos en que los precios internacionales de venta no tienen idéntica elasticidad; disminución de las reservas de divisas; decadencia del intercambio; inflación; elevación del costo de la vida; disminución de los salarios reales a pesar del aumento nominal de los mismos, y estancamiento del Plan de Gobierno.-

Ciertamente, "el problema más grave para la supervivencia de la democracia consiste en crear recursos y resortes que aseguren la armonía del equilibrio entre las diversas clases sociales y económicas integrantes del Estado" (1).-

(1) F. Barrera Laos: "Segunda Emancipación de América Hispánica", pag. 77.-

— NECESIDADES DE DETERMINAR UNA POLITICA ECONOMICA —

No hay nada más importante, como función de Estado, que defender la solidez del sistema económico interno, de modo de proveer seguridad exterior, paz interior, y el bienestar indispensable para el desarrollo profundo y tranquilo de la vida espiritual de la Nación.-

El propósito tenido en vista en estos últimos años, de asegurarse una fuerte industria, antes que reducirse a una vida pastoril peligrosa por excesiva, parece llegar a un punto en que tiende a hacer declinar la prosperidad.-

Las siembras de los tres principales cereales de exportación fueron en 1950-52, inferiores en un 30 a 50% al promedio anual correspondiente al período 1933-42.-

Otros sectores del agro dan muestras de hallarse expuestos a una posible crisis, como consecuencia de la constante inflación de los costos de producción y la dificultad para obtener un aumento compensador en los ingresos.-

El éxodo de la población agraria hacia los centros urbanos industriales, reduce las posibilidades de aumento de producción, como no sea recurriendo a la mecanización.- Pero esta última tiene el inconveniente de depender casi exclusivamente de la importación del extranjero, principalmente los Estados Unidos, planteo que cierra el círculo de lo aparentemente insoluble, por la escasez de divisas que estamos experimentando.-

Sin embargo es necesario actuar, y para ello se requiere conocer la dirección en que se desea andar.-

Sintéticamente expuesto, el problema económico del presente es el siguiente:

El Gobierno compra al agricultor su producción por intermedio del I.A.P.I. y le paga un precio aparentemente elevado, pero sensiblemente inferior al que resultaría si las

divisas obtenidas en la exportación, se vendieran en un mercado libre.-

La relación de conversión de las divisas provenientes de esas exportaciones, en pesos moneda nacional, se realiza a tasas artificiales y muy por debajo del precio natural, o aún del que obtiene luego el Gobierno, al aplicarles el tipo vendedor.-

Una parte del beneficio así obtenido, se aplica a subsidiar determinadas actividades o producciones.-

Otra gran parte de las divisas, se aplica a importar, a un tipo de cambio asegurado y ventajoso, las maquinarias, materias primas y combustibles que la industria o el plan de gobierno requieren.-

El sector agrario considera que se lo despoja de una parte del producto de su trabajo, y suele expresar su descontento.-

Pero el fomento industrial y el plan de gobierno, son plausibles, y es lógico que si se intenta construir, paguemos esas realizaciones con lo que tenemos, que en este caso es la riqueza proveniente de la explotación agropecuaria.-

Los sacrificios financieros que exija esta política son menos reales de lo que pudiera parecer en un principio, si recordamos que por la interdependencia que existe entre los diversos sectores económicos de la Nación, la depresión en uno de ellos repercutiría sobre los otros, e incluso sobre los recursos fiscales.-

Inversamente, la ayuda prestada a un sector, contribuye a sostener la prosperidad en las fuerzas económicas colaterales y así, indirectamente, a costearse su propio sostén.-

Una economía sana debe reposar sobre una buena base y la experiencia nos ofrece como regla invariable en la historia económica de las naciones, la necesidad básica de con

servar lo que existe, protegiendo todas las industrias nacionales desde su raíz misma.-

Sería funesto sacrificar una industria manufacturera en vías de desarrollo, a los resultados de la explotación agropecuaria, o a las concesiones para los productos agrícolas.-

En la presente situación del mundo, la única garantía de soberanía y prosperidad constantes radica en el desarrollo independiente y regular de todas las fuerzas productivas y en la creación de un mercado interno poderoso.-

La excesiva concentración de población en el núcleo urbano de Buenos Aires, semi parasitaria si vive una simple función de intermediario, necesita la creación de fuentes de trabajo para contribuir a la grandeza del país y a su equilibrio económico, integrándose así al consorcio de la nacionalidad.-

Afirma List (1) que "una nación cuyo litoral pertenece al comercio extranjero más que al suyo propio, está dividida tanto económica como políticamente. Es más, no puede existir situación más molesta para una nación, sea en uno u otro aspecto, que la de ver que sus plazas marítimas simpatizan más vivamente con el extranjero que con ella misma".-

Nuestra experiencia reciente demuestra que en un mercado nacional cerrado, es más difícil que ocurra una grave crisis económica o comercial que en un régimen de competencia internacional.-

Todos estos argumentos nos llevan a la necesidad de formular una estrategia económica nacional, que tenga en cuenta tanto los intereses nacionales como los privados, pues al fin de cuentas la economía nacional no es sino la suma de las economías individuales.-

(1) "Sistema Nacional de Economía Política", pag. 153.-

Nos encontramos ante el hecho de que no podemos satisfacer plenamente todas nuestras necesidades económicas y hay que decidir hasta qué monto han de satisfacerse algunas de ellas, a costa de otras, distribuyendo entre las distintas industrias nuestra limitada existencia de divisas y productos de exportación, que son su equivalente.-

Nos atrevemos a afirmar que en estos últimos años el mencionado proceso de elección se ha resuelto en una forma especulativa, inspirada en el propósito de hacer a la Nación más fuerte e independiente.-

El factor especulativo ha sido el considerar que el mundo se halla dividido en dos sectores irreconciliables, que habrían de entrar en conflicto en forma inevitable y a plazo breve.-

Ante esa previsión, correspondería crear los instrumentos que nos liberaran de someternos al dictado de cualquiera de los bandos, permitiéndonos adoptar una posición inspirada exclusivamente en la contemplación de los intereses nacionales.-

Tales instrumentos fueron: la industrialización interna, la creación de la flota mercante, el desarrollo de la aviación, el progreso de la técnica, el aumento del potencial de energía térmica e hidráulica, la explotación de nuevas fuentes de combustibles, y muchos otros aspectos que sería largo reseñar.-

No podemos asegurar si la especulación, en términos de realización inmediata, ha fracasado en sus previsiones. Pero sí afirmar que de confirmarse en ellas, tal estrategia implicaría una obra de consolidación nacional y de independencia económica encomiable y comprometería la gratitud de las generaciones futuras de argentinos.-

Es del caso, sin embargo, rever los planes, pues nuestros recursos son contados y hay que volver a llenar los graneros para fortalecerlos.-

La industria requiere materias primas y maqui-

narias importadas. El utilaje industrial está amortizado y hay que renovarlo, pero esta renovación sólo puede hacerse con las divisas provenientes de la exportación agrícola ganadera.-

Debemos formular en forma objetiva una política económica nacional, con independencia de la subjetivación doctrinaria, que nos permita mantener el equilibrio económico interno y continuar el desarrollo de nuestros recursos potenciales armonizando los intereses de los distintos sectores de la producción y de todas las clases sociales.-

— LA REGULACION INTERNA —

"Un programa de inversión nacional dirigido al nivel óptimo de ocupación doméstica, como lo preconiza Keynes (1), es la fórmula "capaz de restaurar la salud y la fuerza económica, ya sea que la midamos por el nivel de ocupación nacional o por el volúmen de comercio internacional".-

Si el enunciado teórico es sencillo, la política práctica para la aplicación de dicho principio es sumamente compleja, porque si bien una política monetaria elástica y generosa puede lograr la ocupación íntegra de los factores productivos, a medida que se va logrando el objetivo propuesto, se van generando condiciones que, en forma acumulativa, preparan el desarrollo en sentido contrario.-

De modo que el programa básico de inversión nacional, debe ser apuntalado con una acción complementaria de naturaleza anticíclica, sea por medio del racionamiento de determinadas factores, el establecimiento de sistemas de precios, la regulación de los salarios, y otras variadas formas de modificar la repartición de las riquezas y las rentas.-

Pero todas estas intervenciones tienden a ampliar su campo de acción, en movimiento contagioso al alterar el equilibrio entre la demanda y la oferta.-

Al bajarse artificialmente los precios, o aumentar los medios de pago sin un correspondiente incremento en la disponibilidad de bienes, habrá en el mercado más compradores en potencia y habrá quienes quieran comprar y no pueden hacerlo.-

La escasez y no el nivel de precios es el medio de determinar quienes pueden comprar y quienes no, lo que impulsa al establecimiento de racionamientos para regular la distribución de las cantidades disponibles.-

(1) Keynes: "Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero", pag. 335.-

"Pero los precios tope no sólo fracasan en que aumente la oferta, sino que la reducen".-

"En efecto si el precio fijado a un artículo es inferior al precio natural del mercado, los productores marginales, que fabrican al más alto costo, deberán abandonar su producción para evitar pérdidas".-

"Insistir tercamente en mantener precios bajos y evitar que disminuya la producción, obligaría a extender controles cada vez más remotos a los factores que inciden en el costo, hasta llegar a una completa estatización" (1).-

Todas las disposiciones de tipo policial que se toman para obtener el equilibrio entre precios y salarios, no sólo fracasan sino que pueden resultar perjudiciales.-

La única salida al problema afligente del alza continua del costo de la vida, consiste en ayudar a una forma ción libre de precios, mediante la supresión de trabas al juego natural de la oferta y la demanda, acompañado de un nivel estable de la circulación monetaria.-

El racionamiento, los cambios bruscos de los precios en un sector de la producción, o de los salarios en una rama del trabajo, dificultan la adaptación de precios y salarios en todos los demás campos de actividad y provocan alteraciones bruscas en la repartición de la riqueza, que favorecen principalmente a los especuladores.-

Es oportuno tenerlo presente en momentos en que se acentúa la intervención para la fijación artificial de salarios y precios.-

La esencia de la política sindical de hoy consiste en exigir aumentos periódicos de los salarios nominales, que deben concedérseles, por solicitarlos amparados en la fuerza de su organización, sin considerar las repercusiones de las medidas sobre los demás factores de la producción y sobre la

(1) Ludwig Von Mises: "Omnipotencia Gubernamental", pag.107.-

economía social.-

La estabilidad de una moneda depende por una parte de la de los salarios, y por otra de un nivel satisfactorio de la producción en relación con la circulación monetaria.-

Si por la exigencia unilateral de los sindicatos suben los salarios nominales, provocando un aumento en la cantidad de dinero circulante sin ofrecer en compensación un crecimiento satisfactorio de la producción, se está alterando la relación entre la demanda, creciente, y la oferta, constante, con las consecuencias que establece Keynes: "cuando un menor crecimiento en el volumen de demanda efectiva no produce ya un aumento más en la producción y se traduce sólo en un alza de la unidad de costos, en proporción exacta del fortalecimiento de la demanda efectiva, hemos alcanzado un punto que podría denominarse apropiadamente como de inflación auténtica" (1).-

Es decir, la teoría cuantitativa de la moneda adquiere plena vigencia, con la salvedad que sobre la misma fórmula Keynes al enunciarla: "mientras haya desocupación, la ocupación cambiará proporcionalmente a la cantidad de dinero; y cuando se llegue a la ocupación plena los precios variarán en la misma proporción que la cantidad de dinero" (2).-

(1) Ob. cit., pag. 291.-

(2) Ob. cit., pag. 283.-

—EL ORDENAMIENTO MONETARIO—

El bienestar económico interno es más importante que la estabilidad de la moneda.-

No debemos preocuparnos por la modificación de los tipos de cambio, o el aumento sistemático del papel moneda en circulación, siempre que los mismos se hagan siguiendo un plan determinado, tendiente a facilitar e incrementar la producción. Y en la medida que el plan se cumpla, no podremos decir que los gobiernos violan sus promesas, cuando modifican la garantía que respalda a la moneda, o los tipos de conversión.-

El buen ordenamiento monetario es indispensable para el desarrollo del comercio internacional, pero también es cierto que, para un mercado nacional cerrado, la desvalorización paulatina de la moneda es un estímulo para la producción de bienes, fomenta la inversión del dinero, aumenta el volumen de las transacciones, imprime velocidad de circulación a la masa monetaria y, en pocas palabras, favorece el metabolismo económico, con un efecto estimulante general.-

Desde luego que nada tiene que ver la política de dinero fácil para incrementar la producción, o para mantener la plena ocupación, a que hacemos referencia, con la extravagancia financiera dirigida exclusivamente al aumento de los salarios nominales en perjuicio de la economía social.-

Esa distribución a ciegas puede constituir un inicuo despojo, y afectar las bases fundamentales de la economía.-

Lenín opinaba (1) que el medio más eficaz de destruir el sistema capitalista es la destrucción de la moneda y que mediante un sostenido proceso de inflación, los gobiernos podían confiscar en secreto e inadvertidamente,

(1) Ob. Cit. por F. Foldiak: "Problemas Económicos de la Postguerra".-

una parte considerable de las fortunas, de modo que, frente al empobrecimiento de muchos, estaba el enriquecimiento de algunos. Y señalaba que ante tan arbitraria modificación se derrumbaba no sólo la seguridad sino también la confianza en el carácter equitativo de la distribución de los bienes.-

"Cuanto más se intensificaba el proceso de la inflación y mermaba el verdadero valor de la moneda, tanto más se dislocaban las relaciones entre acreedores y deudores que formaban la base del capitalismo, socavando por este medio útil y seguro el orden social, y volverse las fortunas frutos del azar".-

Acerca de la política de salarios dice Keynes: "El mantenimiento de un nivel general estable de salarios nominales es, en general, la política más aconsejable para un sistema cerrado. De este modo, con la política rígida de salarios, la estabilidad de los precios irá ligada, en períodos cortos, a la ausencia de fluctuaciones en la ocupación. En períodos largos, por otra parte, todavía nos queda por escoger entre la política de permitir a los precios que bajen lentamente con el progreso de la técnica y el equipo, mientras se conserven estables los salarios; o dejar que los salarios suban poco a poco, al mismo tiempo que se mantienen estables los precios".-

"En conjunto, yo prefiero la segunda alternativa porque es más fácil conservar el nivel de ocupación dentro de una escala determinada de empleo completo con una esperanza de mayores salarios para después, que con la de salarios menores en el futuro; y debido también a las ventajas sociales de disminuir gradualmente la carga de deudas, la mayor facilidad de ajuste de las industrias en decadencia hacia las que van en auge y el estímulo psicológico que seguramente se sentirá, con la tendencia moderada de los salarios nominales a subir" (1).-

Encarar una política monetaria resulta hoy tarea ingrata, pues mientras las industrias y el comercio claman por capitales y créditos para hacer frente al alza constante de los costos de producción, el consumidor también eleva su clamor ante la perspectiva de una inflación, provocada

(1) Ob. cit., pag. 259.-

por la incidencia del desarrollo monetario muy por encima del incremento de la producción.-

Eso en cuanto a la circulación monetaria interna, en pesos de curso legal.-

Respecto del balance de divisas, la situación es aún más compleja.-

No es posible desarrollar una buena política económica, si no está secundada por una buena política monetaria, y la recíproca también es cierta.-

Es indispensable conservar la libertad de elección de los mercados y de los productos a importarse, condiciones éstas esenciales para no verse atados a la tiranía de quienes prefieren indicarnos lo que debemos comprar y a qué precios, para seguir manteniendo la estructura semi-colonial de nuestra producción y de nuestras relaciones comerciales internacionales.-

Esa libertad sólo se obtiene mediante la tenencia de una moneda sana, para cuya subsistencia es indispensable el equilibrio de la balanza de pagos.-

Debemos comprender que no podemos procurar bienes instrumentales ni materias primas, combustibles o energía eléctrica en cantidad suficiente para el trabajo de nuestras industrias, mediante el simple aumento de la emisión interna, con todos los inconvenientes que de la misma derivan.-

No puede haber una adecuada actividad industrial, si las fuentes productoras de divisas disminuyen su rendimiento. Es preciso abaratar los costos, economizar mano de obra y aumentar la disponibilidad de bienes de consumo, si se quiere restablecer una competencia perfecta y mejorar los procedimientos técnicos y la calidad de la producción.-

Sólo así se evitará la necesidad de contar con un mercado nacional cerrado para que las industrias subsistan, apoyadas por un proceso inflatorio que subsidia a los productores marginales.-

A pesar de los reparos que merezca, debe procurarse la incorporación de capitales extranjeros, a invertirse exclusivamente en elementos esenciales e indispensables para el mantenimiento del ritmo de producción en su nivel de máxima eficiencia, o que sirvan de respaldo de una moneda de libre convertibilidad cuyo valor se determine naturalmente, aunque para ello haya que reconocer hasta su verdadero límite, la pérdida real de valor que ha experimentado nuestro signo monetario.-

CAPITULO IV

SINTESIS

La Argentina ha experimentado en los últimos diez años una transformación económica orientada en principios nacionalistas.-

Eilo fué consecuencia del desarrollo del país en el campo industrial, que debía ser preservado de la acción perturbadora de las contingencias y fluctuaciones de la economía internacional en la postguerra.-

Además de consolidar lo existente, esa evolución económica se propuso fomentar el crecimiento demográfico y aumentar el nivel de vida de la población.-

Estos objetivos demostraron no ser compatibles con el funcionamiento del patrón oro dentro de las normas clásicas y pusieron en evidencia la dificultad para mantener un balance de pagos favorable, si se pretende lograr el desarrollo de la industria manufacturera, a costa del retroceso en la actividad agropecuaria.-

El correr del tiempo confirmó también la acción perturbadora que ejerce sobre la economía nacional, la política seguida por los Estados Unidos de vender al resto del mundo mucho más de lo que le compra, obligándolo así a desprenderse de sus reservas monetarias o a aceptar ayudas que imponen compromisos políticos y generan riesgos al disminuir la capacidad para la autodeterminación.-

También se hizo evidente la posibilidad de lograr la Unión Económica Sudamericana, cuyas bases se han sentido mediante tratados con Chile y Paraguay, de contenido doctrinario que ha hallado eco en varias repúblicas hermanas.-

Quedará así fortalecido el vínculo de sangre y la afinidad espiritual, con los lazos de los intereses materiales que harán de Sud América un conjunto homogéneo de naciones unidas por la comunidad de ideales y de conveniencias recíprocas, de poderosa gravitación en el equilibrio del mundo.-

No puede pretenderse que una política de tan alta proyección se materialice de inmediato y sin oposiciones.-

Tal vez sufra retrocesos momentáneos y choque con incomprensiones y dificultades de toda índole.-

Pero podemos ya abrir los ojos del tiempo y afirmar que la evolución de esta parte del continente hacia la unión económica, ha de cumplirse irremisiblemente.-

Nuestro propósito primordial tiene que ser el desarrollo industrial de la Nación para proporcionar fuentes de trabajo que faciliten el continuo crecimiento de la población. Es necesario dar a cada uno la oportunidad de estar empleado y para ello es preciso promover no sólo la agricultura y la ganadería, sino diversificar y multiplicar las actividades mediante el desarrollo industrial.-

A medida que nuestro mercado interno aumente en importancia, crecerá nuestra gravitación económica y correlativamente se hará más espesa la malla de intereses que nos vinculan con los demás países sudamericanos.-

Debemos planificar el desarrollo industrial de la Nación, sin perder de vista la necesidad de que éste sea armonioso y se halle de acuerdo con las posibilidades o las exigencias vitales del país.-

Será menester hacer el distingo entre las industrias estables, que merecen apoyo, y las que no deben propiciarse por requerir una protección aduanera desmedida y permanente, que significaría una pesada carga para el país.-

Como paso previo, deberán determinarse las zonas adecuadas para radicar cada actividad, tomando en cuenta la disponibilidad y baratura de los medios de transporte y la posibilidad de aprovechamiento de la energía hidroeléctrica potencial.-

Es inevitable la intervención del Estado en el planeamiento económico y como virtual empresario en sectores que superan momentáneamente la capacidad de acción individual, pero esa intervención no debe ser providencial, sino principalmente de previsión y vigilancia.-

Se cometería un grave error al suponer que un retorno inmediato a la política liberal, remediaría todos los males y abriría el camino de la cooperación internacional y de la prosperidad.-

Por el contrario, un paso semejante equivaldría a la rendición incondicional frente a economías más evolucionadas.-

Sin embargo, deben buscarse los medios de fortalecer el espíritu de empresa del individuo.-

Schacht critica el intervencionismo económico de tipo nacionalista, porque conduce a la extensión de un socialismo mal entendido en toda la economía mundial.-

"Ese socialismo mal entendido consiste en la sustitución del pensamiento y el esfuerzo personal con el cual el individuo trata de obtener su retribución en el proceso económico, por el procedimiento burocrático más o menos automático, ajustado a conceptos prefijados de los problemas económicos, cuyo éxito se agota en el sueldo de un empleado, fijado según normas colectivas, sin valorar la capacidad individual" (1).-

Cuanto mayor campo se deje a la iniciativa privada más fácil será alcanzar las metas trazadas en cualquier planificación.-

Pero el empresario requiere además otros estímulos. Los principales son: la estabilidad social y el crédito moral de la Nación en el exterior.-

Para que exista la primera condición se requiere una política monetaria sana y una productividad normal del trabajo.-

La economía social podría desquiciarse tanto

(1) Hjalmar Schacht: "Más Dinero, Más Capital, Más Trabajo", pág. 69.-

como consecuencia de una inflación incontrolada, como por una exagerada austeridad que reduzca el standard de vida o que trabe el proceso productivo y coarte la iniciativa individual, por temer a la escasez de los medios de pago.-

La prosperidad está íntimamente ligada con la productividad. No puede aspirarse a elevar el valor real de los salarios ni a consolidar la política social, sino cuando todos los sectores del trabajo adquieren conciencia de que es indispensable que cada cual cumpla con su deber para garantizar la respetabilidad de sus derechos.-

Para asegurar el crédito moral de la Nación en el exterior, es también indispensable una relativa estabilidad en las políticas monetaria y social, que sirva de estímulo a la inversión de capitales.-

Sería fundamental lograr que se restablezca la formación libre de los cambios internacionales sobre la base del oro o de las divisas fuertes, para evitar la multiplicidad de precios de exportación y de valores de las divisas de convenio, que al fin de cuentas fomentan el agio monetario y perturban las transacciones internacionales.-

Dejar que el valor del peso adquiriera su verdadero nivel es menos arriesgado de lo que pudiera parecer en primer análisis, puesto que el nivel de precios en el mercado interno, respecto de los productos importados, se halla influenciado en mayor grado por el factor escasez, que por los tipos de cambio que el Gobierno concede a cada artículo.-

La enumeración de los objetivos a perseguir y la mejor forma de alcanzarlos, es una tarea que excede de los límites impuestos a este trabajo.-

Tan sólo han querido enunciarse algunas orientaciones generales que correspondería seguir, aunque cuesten un precio medido en privaciones y sacrificios.-

Como dice Schacht, "no hay arte de magia en cuestiones económicas y financieras. Todo deberá conseguirse con constancia y capacidad, mediante un esfuerzo prolongado y duro".-

Los consejos de los economistas manchesterianos, que tienden a ahorrarnos dicho precio, debemos tomarlos con cuidado, pues muchas veces llevan implícita la renuncia o la postergación de las soluciones definitivas al problema de la seguridad económica nacional.-

Tampoco es posible fijar rígidamente las medidas aconsejables para obtener los mejores resultados. Por el contrario, ningún principio ni teoría se recomienda en forma absoluta, pues la dinámica económica ofrece un panorama cambiante a cada instante y requiere una constante adaptación de los procedimientos a las necesidades y las circunstancias de cada hora.-

El pensamiento teórico se apoya en los dogmas. La política económica los rechaza, pues en la práctica los hechos han resultado siempre caricaturas funestas de las previsiones dogmáticas.-

BIBLIOGRAFIA

- ABARCA MARIANO: "La Industrialización de la Argentina".
 BARREDA LAOS F.: "Segunda Emancipación de América Hispana".
 BARREDA LAOS F.: "Hispano América en Guerra?".
 BUNGE ALEJANDRO E.: "Una Nueva Argentina".
 CRISTIA PEDRO J.: "Argentina Económica e Industrial", 1944.
 DORFMAN ADOLFO: "Evolución Industrial Argentina", 1942.
 ELLSWORTH: "Comercio Internacional", México 1946.
 FOLDIAK F.: "Problemas Económicos de la Post Guerra".
 GORBAN SAMUEL: "Planificación Industrial".
 HOPKINS JOHN A.: "La Estructura Económica y el Desarrollo Industrial de la República Argentina", 1944.
 IGOBONE AQUILES: "Planificación para la Patagonia".
 KEYNES JOHN M.: "Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero".
 LIST FEDERICO: "Sistema Nacional de Economía Política".
 MARTIN P.W.: "Estado Actual del Planning Económico" ("Revue International du travail", 1936).
 MEYSTRE P.: "Les Installations Hydro-electriques en Suisse".
 Ministerio de Asuntos Técnicos de la Nación, IV Censo General de la Nación, 1946.
 MISES LUDWIG VON: "Omnipotencia Gubernamental".
 OLSON Y ADDISON HICKMAN: "Economía Internacional Latinoamericana".
 PERON JUAN D.: "El Pueblo quiere saber de que se trata", 1944.
 REQUEJO RICARDO: "Planificación Económica".
 "Revista Electrotécnica", Enero 1952.
 SCHACHT HJALMAR: "Más Dinero, más Capital, más Trabajo".
 SCHIOPETTO O.V.: "Nuevas Orientaciones de la Política Económica Internacional".
 WARREN CARLOS A.: "Emancipación Económica Americana", Buenos Aires, 1948.

INDICE

CAPITULO I: ALGUNOS PLANTEOS DE LA HORA ACTUAL

Introducción	1
Necesidad de una planificación	3
Las vinculaciones internacionales:	4
a) El destino occidental	5
b) El ideal panamericano:	6
1) Canadá y Centro América	6
2) Unidad Sud Americana	7
3) Relaciones con los Estados Unidos	8
El ambiente y el individuo	10
El intervencionismo estatal	12

CAPITULO II: COMPULSA DE POSIBILIDADES

Variedad productiva del país	15
Desarrollo de la República Argentina en cifras (cuadro)	18
La actividad agropecuaria	19
a) Agricultura	19
Exportaciones Argentinas por grandes rubros (cuadro)	20
1) Granos	21
Area sembrada en miles de hectáreas de los principales productos exportables (cuadro)	23
Cosecha en miles de toneladas de los principales productos agrícolas exportables (cuadro)	24
2) Cultivos industriales	25
Cultivos industriales (cuadro)	27
b) Ganadería	28
Existencia de ganado en la Argentina según censos (cuadro)	31
c) Conclusiones	32
La industria	34
Potencialidad industrial argentina según sus principales conceptos (cuadro)	36
La mano de obra en las principales industrias manufactureras (cuadro)	37
Valor de las materias primas nacionales y extranjeras en miles de m\$. empleadas por la industria en 1946 (cuadro)	38

Indice del volúmen físico de la producción industrial (cuadro)	39
Materias primas, combustibles y mercados de consumo	40
Industrias estables e industrias irracionales	43
Planificación industrial	47
Las fuentes de energía	51
La energía hidroeléctrica en la Argentina	55
Buenos Aires frente al país	58
Superficies comparadas de los distritos que componen el Gran Buenos Aires (cuadro)	59
Distribución del consumo de energía en la República Argentina en miles de Kwh. (cuadro)	61
Distribución racional de las industrias argentinas	64
CAPITULO III: NECESIDAD DE CONSOLIDAR LOS RESULTADOS OBTENIDOS	
El factor social	67
Necesidad de determinar una política económica	69
La regulación interna	74
El ordenamiento monetario	77
CAPITULO IV: SINTESIS	81
Bibliografía	86