

Universidad de Buenos Aires Facultad de Ciencias Económicas Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



Experiencias y medios de accion para un desarrollo sin inflacion con particular estudio del caso de Puerto Rico

Rodewald, Hermann Alfredo

1962

Cita APA:

Rodewald, H. (1962). Experiencias y medios de accion para un desarrollo sin inflacion con particular estudio del caso de Puerto Rico.

Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios". Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente. Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
Facultad de Ciencias Economicas

15/266

Tesis para optar al titulo

đe

Doctor en Ciencias Economicas

EXPERIENCIAS Y MEDIOS DE ACCION PARA UN DESAROLLO SIN

INFLACION CON PARTICULAR ESTUDIO DEL CASO DE

PUERTO RICO

TES1S F332 FRH

HERMANN ALFREDO RODEWALD

Registro Nº 7042

INDICE TEMATICO

		•	Pag.
CAP.	I	:LA INFLACION COMO PROBLEMA CONCURRENTE	
		DEL DESAROLLO	5
		Productividad y progreso tecnico	8
		Tasas de crecimiento y de utilidad	11
		Incidencia de los impuestos	12
	ţ	Influencia de una inflación controlada	14
		Repercusion de la inflación sobre los sala-	16
,		Aumento de salario y utilidad	19
CAP.	II	: PROBLEMAS DE DESAROLLO SIN INFLACION EN	
		PAISES LATINOAMERICANOS	23
		Bases para el desarollo sin inflacion	23
		Incidencia de los capitales extranjeros	24
		Importancia de la productividad creciente	27
		Benefichos extraeconomicos	29
CAP.	III	: PUERTO RICO-CONSIDERACIONES GENERALES	32
		Generalidades	32
		Poblacion	35
		Salubridad	37
		Influencia de la segunda guerra mundial	39
		Provision de servicios sociales	40
		Servicios Publicos Construcciones	45
		Asistencia a la Industria	45 46
		Asistencia a la Poblacion Rural	46
CAP.	IA	: CAMBIOS EN LOS NIVELES DE OCUPACION	49
		Variación de la fuerza laboral en las diver-	
		sas industrias	52
		Tareas subsidiarias	56
		Insuficiencia de mano de obra	62
CAP.	A	:INCIDENCIA DEL COMERCIO EXTERIOR EN EL	
		INCREMENTO ECONOMICO PORTORIQUEÑO	66
		Aspectos de la balanza comerc.y de pagos	72

			Pag	
CAP.	VI	: APOYO OFICIAL PORTORIQUEÑO A NUEVAS		
		INDUSTRIAS, SERVICIOS PUBLICOS Y SALUD		
		DE LA POBLACION	75	
•		Servicios Publicos Salup Publica, Educación e Instruccion	76 76	
CAP.	AII	:EL BANCO GUBERNAMENTAL DE FOMENTO PARA		
		PUERTO RICO	78	
		Diferencia con los Bancos Comerciales Politica Crediticia Recursos	80 82 86	
CAP.	VIII	: LA ASISTENCIA ECONOMICA ESTADOUNIDENSE	89	
		Absorcion de manos de obra Ventajas impositivas	90 91	
CAP/	IX	: CONCLUSIONES GENERALES	93	
		Influencia sobre la moneda Asistencia extranjera Incremento del intercambio con los Estados	93 94	
		Unidos	95	
		Asistencia Tecnica	95	
		Ventajas Impositivas	96	
		Absorcion de Poblacion	9 % 9 7	
BIBLI	BIBLIOGRAFIA			

INDICE DE GRAFICOS

			•	Pag.
GE	RAFICO	Иo	1:Presupuesto Gubernamental	31
ĢŦ	AFICO	No	2: Vehiculos Automotores Registrados	41
Għ	AFICO	No	3:Telefonos en Uso	42
GE	AFICO	No	4:Ingresos Netos	44
GF	AFICO	Иo	5:Fabricas promovidas por la Administación de Desarollo Economico	47
GE	AFICO	Мо	6:Distribucion de empleados por grupos ocupacionales. nos 1940 a 1975	54
GF	AFICO	Мо	7:Indice de empleos en determinados sectores	55
GE	AFICO	No	8: Productividad -Ingreso Neto por Traba- jador	59
GF	AFICO	No	9: Valores de Embarques	70
GI	AFICO	No	10: Tasas de Natalidad y Mortalidad	77
GF	AFICO	No	11:Inversiones en diversos sectores	7 9
GF	AFICO	No	12:Estado de la Banca	84
GF.	AFICO	No	13:Ingreso Neto Estatel	89

INDICE DE CUADROS

		SHEW.		Pag.
CUADRO	Ио	1	:Constitución de la poblacion por razas	36
CUADRO	No	2	:Ingresos netos por sectores economicos reales y proyectados	43
CUADRO	No	3	Discriminación de la población civil en categorias de fuerza laboral por sexos (1940 a 1960)	51
CUADRO	No	4	Produccion de caña de azucar, azucar y melaza - Años 1940 a 1960	69

#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#X#

LA INFLACION COMO PROBLEMA CONCURRENTE DEL DESARROLLO.

Es relativamente reciente que se esbocen teorías del crecimiento económico. Los economistas noeclásicos dedicaron su preferencia al estudio de los equilibrios de mercado y con esecuentemente el problema de los precios. Así las teorías aplicadas se prestaban poco para el análisis de este último problema de la formación de capital y crecimiento. Walras y Wicksell analizan situaciones donde existía un equilibrio prolongado pero limitan sus estudios a la comparación de dos planteos en las cuales uno cuenta con mayor masa de capital que otro. Podemos decir por ende que el estudio de la foremación del capital se circunscribía a un análisis por el cual progreso significaba acumulación de acervo y asimismo una disminución dela utilidad marginal, esbozo rudimentario el cual no responde a la realidad, diferencia que se atribuía a variables "no económicas".

Surge con la "macroeconomía" keynesiana una más amplia concepción de la teoría del crecimiento. El estudio de los ciclos económicos conduce a constatar una tendencia ascendente a largo plazo, lo cual era atribuído en un primer momento a los modelos de los ciclos, sin considerar si esta tendencia encuadraba dentro de los lineamientos multiplica dor-acelerador.

La medición de las cantidades de capital ha suscitado

innumerables dificultades en la teoría económica y en la medición estadística. Pero se puede partir de la premisa que cuando la productividad aumenta la cantidad de capital per capita aumenta con ella. Así una comparación de distintas so ciedades que se encuentren en diferentes etapas de desarrollo permitirá encontrar una íntima vinculación entre el valor asignable a la producción per capita y el valor del capital per capita. En términos estadísticos existe una diferencia infima entre la relación producción/capital de nacio nes ricas y naciones pobres. La diferencia sin embargo, se torna significativa cuando se comparan los términos produc ción per capita en términos del capital per capita de una y otra. Consecuentemente, es prácticamente imposible hacer una abstracción del efecto del conocimiento incrementado o productividad del efecto de la acumulación de capital. ritmo al cual una sociedad determinada se encuentra en con diciones de efectuar acumulaciones de capital se vincula rá al ritmo al que incorpore las técnicas de mayor productividad. Si no se efectuase una mejora en dicho sentido, el proceso de acumulación se vería rápidamente concluído. Asi mismo, también es imposible distinguir en forma marcada el cambio técnico resultante de un mero descubrimiento nove doso de aquellos otros que provengan de incrementos en la tecnología. El análisis de la acumulación de capital es por consiguiente estéril si lo realizamos partiendo de un supuesto determinado estado de experiencia, experiencia que

se suponga creciente con el progreso del conocimiento. La acumulación de capitales es un fenómeno que requiere tiempo, y al ser la acumulación de progreso del conocimiento una fun ción continua a través del tiempo podemos deducir la existencia de una cierta relación histórica entre la producción per capita y el capital per capita, el cual abarcaría el progreso técnico y la acumulación. Se debe aclarar que esta relación no será aplicable a los esquemas de disminución de pro ductividad, pues la eventual duplicación de capital por hom bre puede producir la duplicación correlativa de la producción por hombre otorgando así al capital una productividad marginal que puede llegar a ser superior a su productividad media. Por ende para lograr que la función de producción li neal sea un fiel reflejo de la realidad, se deberá incorporar el conocimiento técnico entre las variables y darle un tratamiento similar a los factores de capital y mano de obra. Este temperamento no será sin embargo totalmente rrecto al ser el conocimiento técnico un factor intangible incapaz de poder ser cuantificado, siendo asimismo imposible de ser comprado o vendido y el cual no tiene una producción marginal propia a igual que otros agentes de produc ción raros. La dificultad con la cual se tropezará al no to mar el factor conocimiento técnico en consideración es que considerando únicamente los factores capital y mano de obra, la función que obtendremos no será lineal ni homoge -

nea, no estando las productividades marginales de capital y mano de obra en condiciones de servir de base para la determinación del factor precio al exceder su suma el producto to tal.

En el factor acumulación de capital la relación entre el incremento de la producción per capita y el aumento de capital per capita dependerá asimismo de la velocidad eon la cual dicho capital se acumulará, medido en relación con la capa cidad que posee el factor productividad para absorber los cambios que se presenten como innovaciones técnicas producti vas. Es lógico que no toda sociedad posea la misma capacidad de absorción de nuevas técnicas, en un período determinado. por lo cual será más aproximado considerar la relación como existente entre la tasa de acumulación y la tasa de cambio de producción. Esta última al reflejar el dinamismo técnico que experimenta la economía (mientras más dinámicos sean los individuos encargados de dirigir la producción) mostrará en consecuencia la mayor rapidez en el aumento de productivi dad y la mayor aceleración en la acumulación de capital. Productividad y progreso técnico:

La función del progreso técnico es de carácter decre - ciente. Esto implica que el incremento de capital originará rendimientos de productividad menores. Productividad que den tro de las características sufrirá las oscilaciones lógicas si la tasa es creciente o decreciente.

Que el factor responsable, para que en una economía la

tasa de acumulación de capital y la de crecimiento de la pro ducción sean amplios o reducidos; sea el dinamismo técnico de la misma, surge del siguiente razonamiento. Una economía capitalista, una vez superado el período de adaptación de las distintas funciones entre sí, buscará à estancarse en un estado en el cual la tasa de crecimiento económico y de acu mulación para la tasa de crecimiento de capital iguale la de crecimiento de la producción. En este punto la redituabilidad del capital no será creciente ni decreciente. La relación capital/producción, participación de las utilidades y tasa de utilidad del capital será entonces explicable para economías avanzadas como fuerzas que tienden a igualar ambas tasas de crecimiento. Esto explica asimismo el porqué de la imposibilidad de una tasa de utilidad descendente o un incremento continuado del capital en relación con la pro ducción, razonamiento aplicado para economías de lento crecimiento o aquellas de ritmo acelerado. Si nos encontramos frente a economías de dinamismo técnico bajo, veremos lo será asimismo la tasa de acumulación y el crecimiento de la producción. Sin embargo continuará el crecimiento con un ritmo constante sin que exista una tendencia a los rendi mientos decrecientes y como consecuencia un acercamiento a una situación de carácter estacionario.

1

Por otra parte el hecho que el dinamismo técnico sea el que origine la tasa de crecimiento del capital y de la producción de la economía conjunta no significa que el empre-

sario escoja automáticamente las técnicas de mayor inciden cia económica, sino más bien la técnica más apropiada dependerá del costo de mano de obra en términos mensurables bienes en general y consecuentemente de los diversos instru mentos de producción que la ahorran, no encontrándose vinculada a la tasa de interés prevaleciente. Es lógico que sean aplicadas diferentes técnicas en aquellas sociedades que pue dan brindar una mano de obra barata o aquellas que no la ten gan. Esto no significa sin embargo que se creen condiciones diferentes en las tasas de utilidad futuras logrables en ba se a dichas técnicas, diferencias que de existir pueden engendrarse en uno u otro sentido al no existir una relación de función entre el precio de la mano de obra y la tasa de utilidad de las inversiones realizadas. Ahora bien, si considefamos que la productividad marginal del capital o de la mano de obra no desempeñan función alguna en la tasa de redi tuabilidad del capital, forzoso es hacer un análisis orientado a descubrir el origen de la misma. En la tasa de interés hay factores que no son únicamente de carácter monetario o sicológico y los cuales sin ser incompatibles con la validez de los esquemas de productividad marginal no sin embargo dependiente de ésta. Kaldor hace al respecto un análisis que le permite sostener que la tasa de interés no es sino un porcentaje de los bienes producidos con relación a los consumidos para su producción, durante un período determinado, reflejando en consecuencia la productividad neta del sistema. Por ende es igual a la tasa del crecimiento que se habría de concretar si la totalidad del producto neto se encontrase afectado a la acumulación.

Tasa de crecimiento y tasa de utilidad:

Estos supuestos pueden ser aplicados a toda economía de crecimiento constante y en la cual fuesen constantes bién las proporciones de la producción que son dedicadas a la inversión o sea que erogaciones y salarios representen una proporción inalterable de la producción. Luego la tasa de utilidad depende de la tasa del crecimiento económico y de la proporción de la utilidad que es ahorrada. Si la eco nomía crece en forma constante y sus proporciones de distribución también, se igualarán las tasas de crecimiento de la producción y la de crecimiento de las utilidades; al ser calificable la tasa de utilidad de inversión como tasa de utilidad marginal del capital. Esta eficacia de la utilidad marginal del capital dependerá por ende de la rapidez de crecimiento del conjunto económico y no de la relación que puede existir entre capital y mano de obra. Surge de esto también la aclaración del porqué das utilidades de capitales invertidos en países muy desarrollados y dotados de una amplia base de capital puedan ser mayores que aquellas provenientes de capitales invertidos en países subdesarrollados en los cuales hay escasez de capital pero en cambio una mano de obra abundante. ¿ Cuál es consecuente mente el aliciente que hay que brindar al capital?

dudable que para que una inversión llegue a materializarse, su tasa de redituabilidad debe superar el precio de oferta del capital a invertirse, o sea que le proporcione un aliciente que compense los riesgos lógicos de la inversión. Estos factores de riesgo presuponen un precio mínimo, no a la simple oferta de capital, sino al empleo reditivo del mismo vinculado con otro tipo de inversión que disminuya el precitado riesgo. Semejantes son los riesgos de liquidez analizados por Keynes en su estudio respecto al interés de bonos a largo plazo e inversiones a corto plazo, planteo al que sin embargo se le ha criticado el no contemplar la seguridad que ofrecían los bonos a largo plazo respecto de la liquidez; con relación a otras inversiones en activos fijos. Ahora bien, si comparamos el rendimiento de los bonos consolidados con la tasa de rendimiento de otros capitales de activos fijos, tendremos que el primero sufrió un detrimen to en la redituabilidad con respecto al segundo. Sin duda esta diferencia no solo cubre la preferencia de liquidez, sino esos otros elementos integrantes y los cuales fueron calificados por Ricardo bajo "Riesgo y Dificultad" lo cual no quiere quitar mérito al problema de liquidez, el cual se encuentra muy presente en toda inversión de capital. Incidencia de los impuestos:

Pero no solamente la diferencia de tasa de rendimiento, comparada con la tasa de interés puro, influye en la elección para la radicación del capital. Otro factor importan-

te es el nivel de impuesto que grava las utilidades prove nientes de aquél, nivel mínimo que en la actualidad ha de oscilar alrededor del 10% bruto. Si la tasa de interés puro es del 5% lógicamente el proveniente del rendimiento del capital debe superar la suma de éste y la tasa de interés. Esto lógicamente, solo es coherente si la tasa de crecimiento del ingreso supera un margen mínimo, calculable en un ter cio de dicha tasa. En este aspecto la importancia de los pre cios crecientes o decrecientes se torna fundamental. Esto de bido a que la tasa de redituabilidad monetaria está dada por la tasa de incremento del ingreso en términos monetarios, di ferenciándose de la tasa de incremento real según si los pre cios suben o bajan. En una economía en la cual los precios se mantuviesen completamente estables sólo habría un crecimiento constante si el mismo fuese acompañado de una tasa de incremento real del ingreso nacional excedente del 4 ó 6 por ciento. Por lo tanto no es factible una política de ingresos estables con precios decrecientes para una política de crecimiento, siempre que la población no sufra un aumento tan rápido, que los ingresos totales crezcan a la tasa precitada aunque los ingresos per capita se mantuviesen a un nivel constante. Si la tasa del producto nacional bruto, en térmi nos monetarios, crece a razón del 7%, mientras la tasa del incremento real estuviese en el 4% el incremento anual que sufrirían los precios de la producción sería del 3%. Si en consecuencia, y viendo una relación entre la tasa del incremento monetario y el incremento real, se lleva a éste a límites muy próximos a cero tendremos un factor engendrante de in flación. En otras palabras, sólo es concebible la estabilidad de los precios en un crecimiento continuo, si la tasa de in cremento de la productividad, la población laboral o ambas es lo suficientemente elevada para permitir una tasa de creci miento relativamente elevada del producto nacional bruto, significando la estabilidad de precios un estancamiento en una economía de poco crecimiento, siempre que la propensión al consumo no sufra un incremento lo suficientemente marcado que absorba los efectos emergentes de la menor tasa de crecimien to de las utilidades a través de una más intensa participa ción de las mismas en el ingreso total. Siguiendo en el plan teo tendremos que si los ahorros se contrayesen a la mitad, se duplicaría la participación de las utilidades en el in greso, no influyendo en ello la relación inversión/producción. Asimismo se duplicaría la tasa de utilidad del capital prescindencia de cualquier tasa de incremento en el ingreso. Influencia de una inflación controlada:

Si no se puede obtener una tasa de crecimiento sostenido por causa de una insuficiencia en la tasa de utilidad, el es quema económico no necesariamente sufrirá un estancamiento, pues de lo contrario la economía no hubiese tenido las evoluciones a todas luces observables. Lo que positivamente ocurre es un estancamiento de carácter periódico en el proceso de expansión y acumulación, efectuándose la ascensión pro

ductiva en forma escalonada y no continua. En estas condiciones si nos enfrentamos con una tasa de incremento de produc tividad suficientemente elevada, una masa laboral suficientemente activa o un suplemento inflatorio adecuado a la tasa de crecimiento real, los auges pueden perfectamente tomar una for ma continua. El ciclo económico tal vezho sea un fenómeno ine vitable si se efectúa una adecuada política monetaria a tasas constantes y equilibradas. Es innegable que una inflación lenta y controlada proporciona una palanca de singular potencia para apoyar un crecimiento económico continuo. Así un aumento progresivo en el nivel de precios, siempre que no se torne en un fenómeno descontrolado que conduzca a tergiversar los términos de contratación, colabora con un incremento en la producción de bienes, los cuales incorporados al torrente total conduce a desalentar los aumentos de precio posteriores. Un nivel de precios que se encuentre en un nivel de decrecimien to constante puede actuar en forma negativa sobre aquellos estímulos en los cuales se basó la sociedad para mantener en plena actividad las bases económicas que la han dado lugar. El hincapié que debe hacerse se encuentra en el hecho que la inflación debe ser mantenida dentro de límites razona bles. Si bien un cierto grado de inflación es útil para un crecimiento sostenido, puede conducir a que los niveles cre cientes de la inversión se encuentren combinados con una ten dencia ascendente en la tasa de interés monetario, índice e vidente que la tasa de utilidad monetaria se encuentra exce

diendo a la tasa de interés en una proporción más elevada que el mínimo requerido. Luego la inflación debe ser restringida al mínimo al cual proporcione los niveles óptimos de ocupación e incremento de la productividad. En definitiva la concordancia entre estabilidad de precios y crecimien to económico podrá obtenerse combinando medidas conducentes a amortiguar la tasa de inflación de los salarios y por el otro eleven la tasa de incremento de la productividad.

La tasa de inflación de los salarios es una condición esencial para que la inflación prosiga como proceso continuo a través del tiempo ya que las fuerzas generadoras de los aumentos de precios no serían de carácter repetitivo y ocasionarían una eliminación de la demanda excesiva que fue re la causante del mismo. El aumento de demanda monetaria se produce por incremento en las tasas de salarios, aumentos que sin embargo no tendrán repercusión alguna sobre la participación de los salarios en el producto nacional, pues no hay motivo que induzca a suponer que su aumento implique una mayor participación en las utilidades.

Repercusión de la inflación sobre los salarios:

Con respecto a los factores que determinan el incremento de los salarios monetarios, debemos anticipar que hay
discrepancias entre lus autores con respecto al origen del
mismo. Hay quienes sostienen que es producido por la com petencia que se realiza entre los empresarios a fin de obtener el concurso de mayor cantidad de mano de obra, compe

tencia que les induce hacia retribuciones mayores que sus com petidores. Otros autores en cambio, atribuyen la presión inflatoria en los aumentos salariales a las presiones sindicales en pro de mejores remuneraciones. Así se puede sostener que mientras el primer grupo de autores atribuye a las presiones sindicales como mera exteriorización de aumentos que de todos modos hubiesen ocurrido, para los segundos contrariamente la contratación competitiva sólo sería responsable de una fracción del aumento total experimentado por los salarios.

A los autores que sostienen el primer esquema planteado se puede responder que el esquema parte de una perfección en el mercado de mano de obra que a todas luces no existe. Es sumamente improbable que un empresario tratando de incrementar su producción mediante un mayor potencial de mano de obra, pueda ofrecer salarios a los nuevos obreros que sean su periores a los que ya se encuentran en su establecimiento, lo cual podría engendrar consecuencias negativas en las relaciones obrero-patronales. Luego el planteo previsto sería única mente aplicable en dimensiones reducidas.

El incremento en los salarios monetarios depende del poder de regateo que tenga la mano de obra, regateo que se encuentra sin lugar a duda vinculado con la ambición sindical en solicitar aumentos salariales y la capacidad de los empresarios de conceder los mismos. Las utilidades se elevan

durante los períodos de producción y productividad creciente. Estos períodos son también de desocupación relativamente baja o decreciente. Consecuentemente en las épocas de prosperidad es cuando se incrementa el poder de regateo de la mano de o . bra ya que en estos períodos no se considera por parte de los sindicatos ni de los empleadores los incrementos en los precios y las utilidades que surgirán como consecuencia de los aumentos salariales. Es lógicamente innegable que el aumento de salarios acarea un aumento en los costos y consecuentemente en los precios, pero también es cierto que en la mayoría de los casos el proceso precitado es indirecto y se realiza a consecuencia de un aumento subsecuente del nivel de la demanda. Prácticamente la tasa general de aumento en los salarios de las industrias más importantes es la que determina el incremento general en el nivel de los mismos. Frecuentemente se trata de un incremento de utilidades que ya han logrado dichas industrias o bien a través de un incremento previo en la demanda o bien por aumentos en las tasas de productividad. No por último debe recordarse que lógicamente en una época de depresión, consecuentemente de ventas reducidas, los empresa rios pueden inclinarse a ver incluso con buenos ojos un pe ríodo de huelga que les permita agotar en cierta medida sus stocks de existencias. Contrariamente no son esos los deseos. empresarios en las épocas de plena expansión y gran desarrollo comercial. Estos factores son en definitiva los determinantes del poder de regateo de la mano de obra, no siéndolo

en tal medida la mano desocupada como tal.

Aumento de salarios y utilidades:

Hay por lo tanto una compleja interrelación entre los aumentos de salarios y el incremento en las utilidades. Tendremos así el circuito que un aumento de producción conduce a un aumento de salarios, estos incrementarán consecuentemente la demanda que propenderá a un aumento de las utilidades. Luego la consecuencia importante que de ello surge y la cual tan frecuentemente se desecha cuando se hacen pedidos de mejoras salariales es el hecho que los aumentos en los salarios no es tá motivado por el incremento en el costo de la vida sino, por un aumento en las utilidades que otorga a los empresarios los medios para satisfacer dichas demandas. Por lo tanto si el nivel de la producción se encuentra limitado por la demanda y no por desequilibrios en la producción, la subocupación se mantendrá en equilibrio en un nivel de subconsumo siempre que la producción no genere una inversion reducida. Una demanda efectiva que asuma niveles suficientemente altos y crecien tes impulsaría lógicamente a la economía hacia puntos de pro ducción máximos en un período mínimo. En esta situación se presentariá un cuadro económico distorsionado al cortar demanda a la oferta en un punto conducente al equilibrio nestable lo cual induce a suponer que es difícil mantener una economía en crecimiento a niveles inferiores de actividad que la ocupación plena. En otras palabras, el mantenimiento de una demanda real de bienes y servicios que se encuentran

en constante crecimiento no significa necesariamente que ésta sea una razón suficiente para mantener el incremento de los salarios y los márgenes de utilidades a un nivel pres cripto. Esto es comprensible a través del siguiente razonamiento: El solo hecho de uncrecimiento de producción signifi cará un aumento de utilidades impulsando las mismas a su vez en igual dirección a los salarios. Luego, la creación de des ocupación no sería una medida eficaz para detener la infla ción de salarios. Luego, la política consistente en mante ner baja la demanda sólo tendrá efectos sobre la espiral in flacionaria si simultáneamente es detenido el proceso de cre cimiento, pues si sigue éste, es perfectamente compatible una desocupación con la espiral utilidades/salarios. Conse cuentemente, lo que es importante es restringir el aumento de las tasas salariales como tales en lugar de reducir la demanda de bienes y servicios. Una política conducente a una reducción de incrementos salariales conducirá automáti camente a la reducción correlativa de demanda monetaria, y asimismo en forma prácticamente automática al crecimiento de las utilidades. El sistema económico sobre el cual se en cuentra estructurado el capitalismo, a diferencia de los sis temas imperantes en los países totalitarios no pueden detener los ascensos en los salarios por simples órdenes, pero aun así se encuentran en condiciones de mantener a los mis mos dentro de límites razonables por contratos de trabajo que cubren ciertos períodos. La tasa de crecimiento de los

mismos que se negocie en períodos regulares tenderá que el incremento salarial del período de contrato no sea tan acentuado como el emergente de una negociación anual.

Más complejo es, sin embargo, el problema si es factible elevar la tasa de producción per capita para el mismo prescindencia de inflación de salarios y utilidades, compatible con precios estables. Si bien frecuentemente se consi dera que la productividad per capita es una mera manifestación natural la misma ha mostrado índices muy dispares en diversos períodos y países los cuales se encuentran lógicamente estrechamente referidos con la inversión bruta/produc to nacional bruto lo cual conduce a que las economías más dinámicas inviertan una proporción mayor de su producto que aquellas economías menos dinámicas siendo lógicamente necesario para un acelerado ritmo de crecimiento económico alta totación inversión/producto. Esto no significa necesariamente que la tasa de crecimiento podría ser duplicada por el sencillo artificio de duplicar meramente la porción de la inversión en la producción. De haber sido así, la inversión se hubiese ampliado solamente por las fuerzas del mercado. También son de fundamental importancia la capacidad de absorción de nuevas técnicas. El perfeccionamiento de nuevas plantas y equipos, la tasa de desaparición de equipos obsoletos, (que imponen la limitación al grado en el cual el nuevo equipo puede ser absorbido por la economía) determina el aumento de la tasa de productividad y el incremento de los salarios reales. Luego la tasa de crecimiento de la productividad está más intimamente relacionada con el incremento de la población trabajadora, pues al aumentar ésta, aumenta asimismo la instalación de nuevos equipos. Luego las medidas conducentes a mayor eficacia en la aplicación de los diversos integrantes de los procesos económicos son en definitiva aquellos que conducirán a un desarrollo con limitada in flación.

PROBLEMAS DE DESARROLLO SIN INFLACION EN PAISES LATINOAMERI-CANOS.

En América Latina se ha optado frecuentemente por la vía inflacionaria para estimular los desarrollos económicos. tal efecto se procedía a aislar la economía de los precios exteriores y financiar por la vía inflacionaria los programas más o menos ambiciosos que se encontraban en vía de contemplación. Ejemplo palpable y no único en América Latina es el caso brasileño donde el proceso inflacionario y el desarrollo económico se han incrementado paralelamente. Autores destacados como Roepke y Von Mises niegan en sus obras la influencia benéfica de la inflación sobre el proceso de desarrollo, probablemente ambos autores al poder ser calificados como exponentes de la ortodoxía económica no reflejen en forma adecuada el porqué del proceso inflatorio; proceso tal vez necesario si se recuerda que el grueso de la población eshoy día un factor que debe ser considerado y el cual debe ser contemplado en los esquemas eclonómicos si queremos que éstos contengan todos los elementos que les hagan fieles reflejos de la realidad económica.

Bases para el desarrollo sin inflación:

Para que pueda enjendrarse un desarrollo económico no dependiente de un proceso de carácter inflatorio se requiere que el mismo se base en:

- a) Significativos aportes de capital externo.
- b) Un aumento considerable en la eficacia de los procesos productivos.

El capital externo es necesario a fin de proveer los apor tes iniciales que requerirá el desarrollo a fin de que este ú<u>l</u> timo no haga necesario recurrir a los ahorros locales con carácter de forzoso. La mayor eficacia en la producción sería la condición necesaria para poder participar con los productos in dustriales locales en los mercados competitivos. Este concepto que ha sido interpretado frecuentemente en América Latina como un proceso de substitución de la mano de obra por la máquina, no necesariamente debe revestir este carácter. Se deberán pon derar los factores intervinientes, o sea, el incremento en los salarios que representaran el mayor "standard" de vida de los estratos afectados y el precio de instalación de maquinaria costosa. Frecuentemente se llegará a la conclusión que las tasas de amortización de estas últimas, altas por el com plejo y variable mecanismo que significa toda máquina moderna, no reemplazará beneficiosamente el incremento de costo por mano de obra que se debería imputar con maquinarias no tan perfeccionadas.

Incidencia de los capitales extranjeros:

El problema de la importación de capitales exteriores en un volumen acorde a un rápido incremento que todo desarrollo presupone enfrenta problemas de compleja solución. En el caso portoriqueño el mismo tuvo tres destinos preferenciales:

- a) La inversión directa en la industria privada.
- b) La inversión en la vivienda.
- c) La inversión en bienes de carácter público.

La economía isleña pudo promover una rápida capitaliza - ción en los tres rubros mencionados. Esto, según algunos autores, provenía de la estabilidad monetaria y política que imperaba en dicho país, condiciones que sin embargo son in - suficientes por sí solas para para interesantes las inversiones extranjeras, ya que lógicamente habrá que agregar otros factores que conjuntamente harán atractiva la inversión de carácter foráneo.

Para los inversores en el sector privado ha de lograrse que los costos de producción se mantengan en un límite que permita una tasa de capitalización a los capitales foráneos aportados, mayor que aquella que obtendrían en su país de origen. Asimismo, se considera factor importante de atracción la exención impositiva para las nuevas inversiones de carácter productivo en sus primeros años de radicación.

Para obtener la inversión en los bienes de carácter pú blico, Puerto Rico apeló a una completa revisión de los esquemas existentes. Así se propendió a organizar un sistema
corporativo público a aquellas empresas que se dedicaban al
suministro de servicios directos. Se tendió mediante este
procedimiento a fomentar que los mismos subvinieran con sus

ingresos las erogaciones de carácter de explotación y no dependiesen de las subvenciones que por vía legislativa podían obtener.

Importante fué, asimismo, la medida muy en boga ya en mu chos países de América Latina, de designar un único agente financiero de estas empresas corporativas públicas, función que pasó a desempeñar el Banco Gubernamental de Fomento. Se tendió mediante esta norma evitar el desorden financiero en otorgamiento de crédito y obtención de préstamo.

En su programa de viviendas, Puerto Rico hizo un uso intensivo de los programas esbozados por el Gobierno de los Estados Unidos, proveniendo los creditos substancialmente de las agencias pertinentes del Gobierno precitado.

Asimismo, y basándose en las facilidades que implicaba la garantía de la Administración Federal de Hogares, que facilitaba la comercialización en el mercado de los Estados Unidos, obtuvo un crecimiento singular en las construcciones privadas.

Otro factor que se debe considerar de relevante impor tancia para obtener el concurso del capital extranjero, es la
posibilidad de reintegro de los mismos. A tal fin las inversiones a las que estos fondos dan lugar requieren una utilización eficaz que tienda hacia un incremento en el producto
nacional bruto. De ser factible se facilitará enormemente el
problema si los capitales invertidos lo sean preferentemente
en bienes aptos para la exportación ya que los ingresos que

por esa vía se obtengan, contribuirán a hacer mas llevadera la carga que para la sociedad en general representa el pago de los servicios de préstamos, al contribuír a la creación de una balanza de pagos favorable. Aparentemente la rees - tructuración portoriqueña ha podido encauzarse en estos cánones, ya que a juzgar a través de sus estadísticas se ha o perado una exportación de nuevos productos industriales en el orden de los 300 millones de dólares en el período 1958/59.

Importancia de la productividad creciente:

Desde el punto de vista de la productividad debemos sen tar primeramente las siguientes premisas, condiciones nece sarias para el desarrollo que haremos a continuación. Así hay que considerar que todo país que inicie una exporta - ción deberá afrontar las siguientes dificultades.

Un acabado conocimiento, por parte de los productores, del país importador de los gustos y preferencias de su mer cado y además normalmente con mayores economías internas en la producción. Ambos factores deben ser compensados por el nuevo país exportador por el cociente que obtendrá de u na tasa de salarios más baja que aquellos que normalmente rigen en el país importador (si de un país desarrollado se trata) y la piedra de toque que en este caso repre - senta la mayor productividad en relación a los salarios percibidos. Algunos autores se oponen a los conceptos que hemos vertido en páginas anteriores con respecto a la má-

quina no tan perfeccionada que debía ser aplicada en el país que inicia su desarrollo. Esgrimen el argumento que si bien habrá un incremento en los salarios este nunca, enun comienzo, llegará a equipararse a aquellos abonados en los países que ya cuentan con un marcado desarrollo. Si bien estos plan teos tienen su lógica, entendemos que no se debe olvidar que los procesos económicos modernos, suelen tener una complejidad elevada. El personal que atiende las máquinas másperfeccionadas requiere un grado de preparación técnica considerable y al no encontrarse en la plaza local puede promover escalas de salarios muy por encima de los standares existentes. En el caso particular de Puerto Rico tropezamos con un mercado local reducido, el cual consecuentemente inhabilita una marcada expansión industrial con fines puramente domésticos. Ante la dificultad de exportar los productos al mercado norteamericano se apeló al sistema de estimular a los empresarios foráneos a producir en Puerto Rico para la venta en su mercado de origen. Se solucionó así un problema marcado pero el cual entendemos en cierta medida únicamente es aplicable al esquema singularísimo que representa Puerto Rico. Otro factor importante con el que tropieza la productividad de las empresas en el país subdesarrollado es la eficacia de la dirección. Lógicamente en los países de tradición industrial la capacidad de los gerentes y directivos es normalmente superior por la sencilla razón que desde su iniciación parten de niveles superiores. Los países en sus

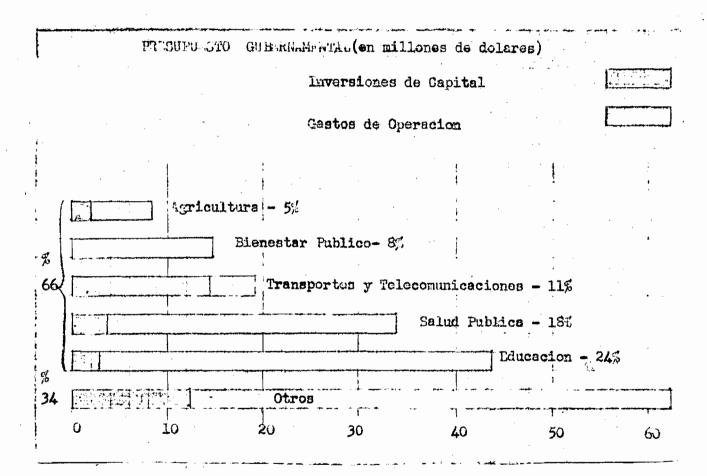
comienzos de desarrollo al propender a una prefetción industrial, involuntariamente amparan esta ineficacia de direc ción. Los autores que presentan el ejemplo portoriqueño como desarrollo sin inflación hacen hincapié en el hecho de la importancia de una competencia externa. Consideramos que esta premisa es indudablemente correcta, pero no aplicable en forma absoluta. A diferencia de otros países subdesarrollados, Puerto Rico estableció al iniciar su "take off" un sin número de filiales de origen norteamericano, las cuales trafan los cánones de producción de su país de origen y lo que es más importante, un mercado comprador asegurado. Sería aplicable la misma premisa en aquellos países donde la industria fué creada para abastecer un mercado local por el hecho de encontrarse los mismos ante el evidente problema del déterioro de los términos de intercambio; industria que paulatinamente fué creciendo en envergadura pero no alcan zando los cánones de productividad que fuesen habituales en los países más desarrollados. Estas industrial que actual mente ocupan a masas considerables de asalariados no pueden ser excluídas drásticamente si previamente no se soluciona el problema de desocupación que traerán consigo.

Beneficios extraeconómicos:

Puerto Rico fué asimismo muy beneficiada en los aspectos no económicos que podemos resumir preferentemente en Salud Pública, Educación y Vivienda de la población. Si bien

es innegable que el Gobierno local invierte del 40 al 50 por ciento. como surge del gráfico Na de su presupuesto en sani dad y educación promediando cifras anuales de US\$ 20 por habitante y otro tanto por educación. En el campo de la vivienda se han invertido en el período 1950/59, 117 millones de dólares los cuales, debe recordarse, fueron obtenidos median te el redescuento en la plaza norteamericana de los certificados hipotecarios garantizados por la Administración Fede ral de Hogares. Si bien es considerable la tasa de crecimiento de este país, cuyo ingreso per capita en 1950 era de U\$S 279 a U\$S 522 en el año 1959 y U\$S 542 en el año 1960, el planteo económico en si demuestra que han colaborado en el aumento de dicha tasa factores que no se encuentran en otros mercados. Primero y fundamental es el amplio acceso que han tenido al mercado norteamericano de los bienes producidos. Segundo, y no menos importante fué el generoso respaldo que obtuvo la Administración Federal de Hogares en la financiación de sus programas específicos. Durante la década 1950/59 Puerto Rico recibía en concepto de ayuda extranjera (predominantemente norteamericana) la suma de 1.500 millones de dólares de la cual 900 millones de dólares eran invertidos en industrias privadas, preferentemente en filiales de empresas norteamericanas y 300 millones de dólares en empresas públicas y planes de vivienda.

GRAFICO No 1



PUERTO RICO - CONSIDERACIONES GENERALES

Puerto Rico, isla del Caribe que se encuentra a 1.600 kilómetros de Miami y 2.200 de Nueva York, con una superficie de 42.000 km2. y una población de 2.272.000 habitantes que conduce a una densidad de 550 habitantes por kilómetro cuadrado (La más alta dentro del complejo estadounidense) no se encuentra dotada precisamente de los recursos naturales como para subvenir a las necesidades de su población en rápido crecimiento. Los cateos realizados hasta la fecha re velan escasos recursos minerales, los cuales además, son generalmente de bajo tenor. Si bien se encuentran variedades de arenas y areniscas, arcillas, caolín, etc., que hacen posible la elaboración de cemento, vidrio, cerámica y materia les de construcción. Asimismo, Puerto Rico ha remitido em barques menores de magnesio al continente, pero posterior mente, estas explotaciones mineras han sido paralizadas. Plata, plomo y cobre se encuentran en cantidades reducidas. Asimismo, se han descubierto diversos yacimientos de mine ral de hierro en cantidades comerciales, pero las condiciones particularmente adversas de explotación y transporte se han opuesto a una explotación de carácter más intensivo. En términos generales, se puede decir que metales industriales y preciosos no se encuentran en una escala que justifique su explotación, por lo que la actividad minero absorbe única mente una parte reducida de la población.

Su potencia hidroeléctrica se estima en 68.000 HP. pero solo parcialmente se ha aplicado la misma haciendo necesaria la importación de importantes partidas de fuel-oil para generar energía, mientras que en los ingenios azucareros se aplica el difundido método de utilizar el bagazo como combustible. La energía obtenida por este último método excede las necesidades de las precitadas industrias, las cuales cuentan con un excedente que venden a través de un sistema interconectado de energía.

La pesca en aguas cercanas es insuficiente y únicamente alcanza a satisfacer el 5% de las necesidades de la comu
nidad. Con el desarrollo de la pesca de altura, condicionada lógicamente a la existencia de las cámaras frigoríficas
indispensables, harán factible un mayor consumo de pescado
por parte de la población.

Como consecuencia de la presión ejecida por una población en constante aumento, las áreas boscosas se han reducido sensiblemente. Unicamente, en la región de los cafetales se encuentran áreas boscosas de alguna significación al requerirse la existencia de árboles de sombra para la protección de los cafetales. Estas existencias de madera, única mente subvienen a las necesidades de carbón vegetal, importándose prácticamente la totalidad de la madera de construe ción.

Primitivamente, la riqueza isleña se encontró basada en los recursos naturales. Lamentablemente, esta estructu-

ra proveyó únicamente una base endeble, ya que los estudios realizados por el Servicio de Conservación de Suelos portoriqueño estimó que únicamente el 40% de su superficie total se adapta a una explotación agrícola permanente, requiriendo el remanente una permanente atención para la conservación del suelo. Si consideramos que la densidad de población es de 5 personas por hectárea de tierra cultivable, nos encon tramos con un problema colectivo de escasez de tierra real mente pavoroso. Las últimas estadísticas provistas por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, clasificaba la superficie de la isla en las siguientes gradaciones de calidades: 6% relativamente rico; 28,2% apto para cultivos generales, y el remanente del 65,8% se encuentra integrado por sierras y montañas que en su mayoría se componen de tierras de pobre calidad. Las tierras de Puerto Rico se encuentran empobrecidas en nitrógeno y ácido fosfórico sien do asimismo su porcentaje de potasa altamente deficiente. Consecuentemente se hacen indispensables los fertilizantes para cosechas remunerativas.

Las condiciones adecuadas de sol, viento y lluvias, permiten una continua estación de crecimiento. En conse - cuencia, conjugando las variedades de suelo con las climatéricas, veremos que Puerto Rico se adapta a una extensa variedad de cultivos. Con una altitud que varía de los 0 a los 1.200 metros y lluvias que varían entre 400 y 3.400 milímetros por año, el agricultor se encuentra en condi -

ciones de seleccionar el clima ideal para prácticamente todos los cultivos tropicales y subtropicales. Unicamente el
hallarse en una zona de frecuentes huracanes limita la explotación de bananeros y gomeros, especies particularmente susceptibles al viento.

El factor humano:

La población se puede calificar como el mayor recurso de Puerto Rico, a la vez que el menos desarrollado. Se compone de una población de 2.272.000 habitantes, de los cua les, de acuerdo al 16. censo de los Estados Unidos, 76,5% e ran blancos y 23,5% negros (ver Cuadro Nº ∠). La distribu ción de la misma se podría agrupar en 69,7% y 30,3% entre rurales y urbanos respectivamente. Como rasgo típico de una población de rápido crecimiento, niños que no se encuen tran aun en edad de trabajar ocupan un porcentaje significativo del total de la población, lo cual obviamente obliga a la masa productiva a mayores esfuerzos. Así menos de un tercio de la población es productiva en oposición a un 42% en los Estados Unidos. Esto lógicamente, significa que el trabajador portoriqueño debe realizar una mayor tarea para obtener similares términos de ingreso que el estado unidense.

Las características cualitativas de la población es - tán basadas en progreso socio-económico tanto como de avan ce cultural. Educación y salubridad son lógicamente factores cualitativos preponderantes.

CONSTITUCION DE LA POBLACION POR RAZAS

		1940	1950		19	60		≸ de	
	Hombres	Mujeres	Hombres 1	fujeres	Hombres	Mujeres	Mujere	s x Hom	bres
					, .		1940	1950	1960
Total	936.280	930.975	1110.946	1.099.757	1.162.76	4 1.186.780	100,8	101	98
Blancos	718.398	712.346	883.602	878.809	- "		100,8	100,5	
Negros	219.851	218.607	226.293	220.655			100,6	102,6	· •
Otras razas	31	22	1.051	293	** **		-	358,7	**

En diversos aspectos Puerto Rico ha realizado progresos notables en las décadas recientes. Esto es particularmente notable en educación, donde el analfabetismo se ha venido reduciendo constantemente si bien aún son enormes las cantidades de niños que abandonan sus estudios después de uno o dos años.

La salud de muchos portoriqueños es precaria, siendo frecuentes los fallecimientos provenientes de pobreza y salubridad deficiente. Las cifras que consignan las defunciones por diarrea enteritis y tuberculosis son un reflejo directo del bajo nivel de vida de una proporción elevada de la población. Condiciones tan precarias de educación y salubridad no conducen lógicamente hacia un alto grado de desarrollo individual.

La facilidad de ocupación: En su estructura original, Puerto Rico depende en gran escala de la naturaleza de sus recursos y la ausencia de ellos. Unicamente, y como ya hemos visto, una pequeña porción de la población puede ser ab sorbida en las explotaciones mineras, forestación y pesca industrial, factores los cuales colaboran únicamente en escala reducida al ingreso isleño. Consecuentemente, podemos establecer que Puerto Rico no posee una fuente de ingreso considerable de la venta de sus metales o aceites minera - les. La mayor actividad económica está representada por en de, por el cultivo, procesamiento, transporte y distribu - ción de productos agrícolas, encontrándose el 40% de la po

blación directamente abocada a las faenas agrícolas, y el 25% de los que se encuentran en las tareas industriales abarcan el procesamiento de productos agrícolas. Gran parte de la actividad comercial se encuentra asimismo vinculada con los servicios del sector agrícola de la economía. El panorama industrial se encontraba consecuentemente muy circunscripto al ser los productos agrícolas prácticamente la única materia prima obtenible. Luego para muchas ramas de la actividad, la materia prima debe ser provista desde el exterior.

pado en el comercio al mayoreo y detalle tendremos un reflejo de la extrema ineficacia bajo la cual se desenvuelve la
distribución en la isla, a la vez que nos dará la pauta de
la dificultad que encontraban los portoriqueños para su subsistencia, llegando por ello al desempeño de tareas tan poco
rentables. Los comercios al menudeo brotan como hongos y la
suma de las existencias de varios de ellos era tan precaria
que no llegaban de acuerdo al autor Harvey Perloff a superar
aquellas de una alacena norteamericana bien provista. Sus
precios eran altos y reflejaban la ineficacia de distribu ción la cual era preponderante sobre la competencia comer cial que debería tender a bajar los mismos.

Otra vía de escape al excedente de población era provis to por la construcción, transporte y los empleos gubernamentales. Este último, a través de los servicios públicos y empresas estatales ocupaba aproximadamente el 7% del total de personas ocupadas. Un índice de la evolución que ha ido experimentando la isla está dado por el índice del 31% que representaba en el ingreso neto isleño la agricultura, porcentaje que descendió al 25% en el año 1946.

Influencia de la segunda guerra mundial: Las actividades vinculadas con aquellas generadas como consecuencia de la segunda guerra mundial, representaron cambios de relativa impor tancia en los diversos sectores de la economía portoriqueña. Desde el ángulo de las empresas industriales se produjo un retraimiento en aquellas de origen agrícola y en la construc ción, manteniéndose aquellas manufacturas de carácter gene ral e incrementándose en forma aguda los servicios estatales. Así los ingresos originados en fuentes estatales acrecieron en un 345% en el lapso 1940-45, incrementándose los de ori gen privado en un 95% en el mismo período. Si bien existie ron limitaciones impuestas por regulaciones federales algu nos avances significativos se produjeron en la actividad pri vada en el período bajo consideración, expandiéndose algunas manufacturas en forma apreciable. Descartada la competencia oriental, la industria textil en algunas de sus ramas expe rimentó expansiones destacables. Asimismo se radicaron en la isla cierto número de manufacturas que se encontraban previamente asentadas en Europa y Oriente. Todos estos fenómenos condujeron a un incremento del ingreso neto el cual variaba de 100 en los años 1939-40 a 248 para los años 1945-46. Para reflejar este significativo aumento en el ingreso popular he

mos reproducido dos índices muy aplicados en Estados Unidos: vehículos automotores y teléfonos en uso. Vemos así que los primeros experimentan en el período 1940/59 un aumento acumulado de 27.000 unidades a 154.000 unidades (ver gráfico Nº 2) mientras los segundos en igual período crecían de 800 a 66.000 unidades (gráfico Nº 3).

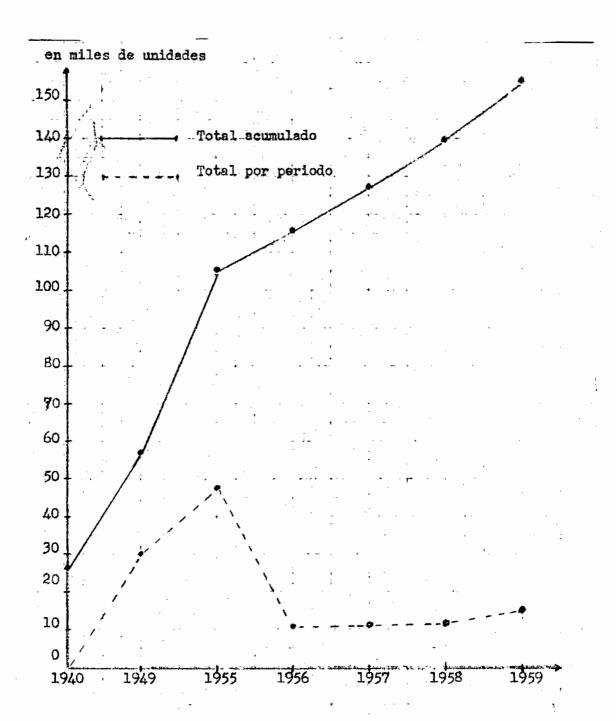
Estas eran las condiciones generales imperantes en Puerto Rico al iniciarse la operación de desarrollo también lla - mada "operation boot strap", cuya incidencia variara los in - gresos netos en forma remarcable (ver cuadro Nº & y gráfico Nº & . Puerto Rico era un país de típica factura caribeña, en el cual la pobreza era la regla y el desempleo comun. Indices de natalidad y mortalidad elevados, siendo las condiciones de salubridad inadecuadas. Escuelas escasas y distantes y una población generalmente analfabeta.

El programa encarado para terminar con la situación im - perante puede ser dividido en cinco sectores básicos:

- a) provisión de servicios sociales.
- b) incremento de obras públicas y carreteras.
- c) incremento y asistencia de la construcción privada.
- d) aliciente para la creación de nuevas industrias.
- e) asistencia a la población rural.

Provisión de servicios sociales: Estos incluían en gran medida la construcción y refacción de escuelas, medidas éstas que tendieron a un sensible aumento en la alfabetización, en-

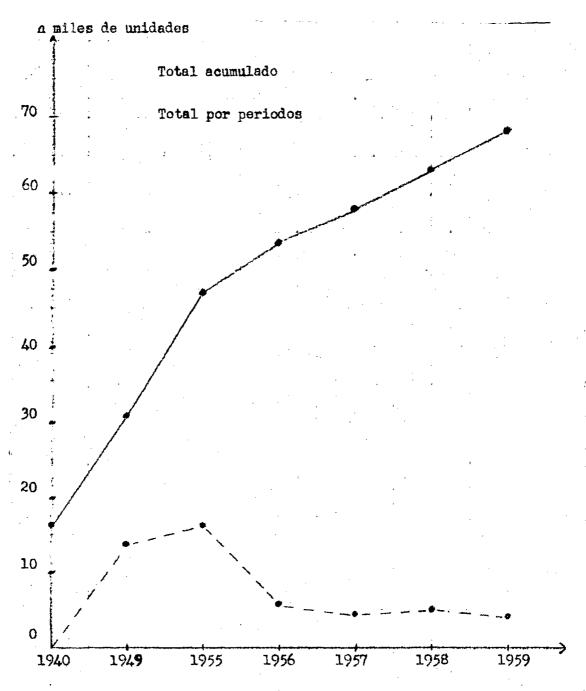
VEHICULOS AUTOMOTORES REGISTRADOS



Fuente:Oficina de la gebernación-Junta de Planificación-Pto Rico.

GRAFICO No 3

TELEMONOS EN USO



Fuente: Oficina de la Gobernación-Junta de Planificación-Pto-Rico

Bungay Hold

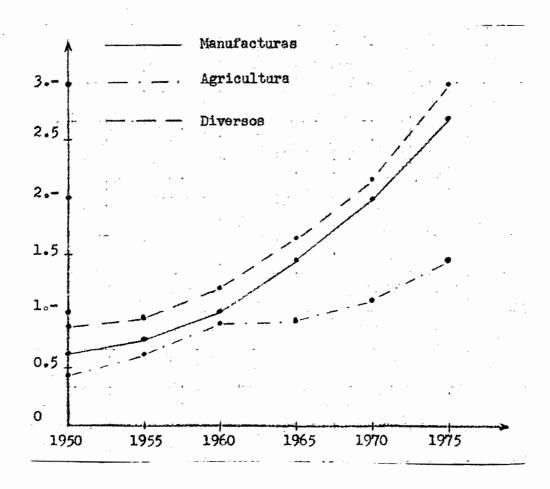
INGRESOS NETOS POR SECTORES ECONOMICOS REALES Y PROYECTADOS

- en millones de dólares -

	1950	1955	1956	1960	1965	1970
Agricultura	172	162	164	178	213	239
Manufactura	102	159	185	340	640	964
Construcción	31	33	35	48	71	106
Comercio	117	154	165	220	2 95	386
Transporte y Serv. Púb.	57	73	78	101	140	500
Servicios	111	144	154	216	296	393
Gobierno	133	220	191	261	299	328
Otros	-18	-21	-29	-8 4	-283	-271
Total	705	924	943	1.280	1.731	2.345

GRAPICO Nº 4

INGRESO NETO (real y estimado) en miles de mill.de dolares



contrándose en el año 1959 el 90% de los niños y el 50% de los jóvenes asistiendo a clase. Asimismo, y con el objeto de in - crementar los servicios de salud pública aproximadamente 14.000 empleados estatales cubrieron estos servicios en el año 1959 en comparación con 8.000 para el año 1947.

Servicios públicos: Estos se encuentran en su mayor medida concentrados en manos del gobierno. Así las plantas de energía eléctrica han sido virtualmente un monopolio estatal desde el año 1942. Desde esta época la provisión de energía se ha cuadruplicado prácticamente. Las autoridades portuarias que asimismo regentean los aeropuertos y el sistema del transporte de San Juan, han perfeccionado e incrementado sensiblemen te sus construcciones y servicios en toda su esfera de acción. La construcción de carreteras asimismo ha sido ampliada, encontrándose en 1950 Puerto Rico en una escala de rutas pavimentadas por superficie territorial similar a aquella imperante en Estados Unidos.

Construcciones: Bajo la "operation boot strap" se dedicó preferente atención a la construcción de viviendas popu lares. Sistemas de construcción de premoldeo y otras técnicas avanzadas provenientes de Estados Unidos permitieron que
este tipo de edificación experimentase un incremento realmen
te sorprendente, encontrándose esta acción apoyada por el am
plio plan financiero que la acompañaba, y que más adelante co
mentaremos.

Así en el período 1950-57 se destinaban 68.000.000 de

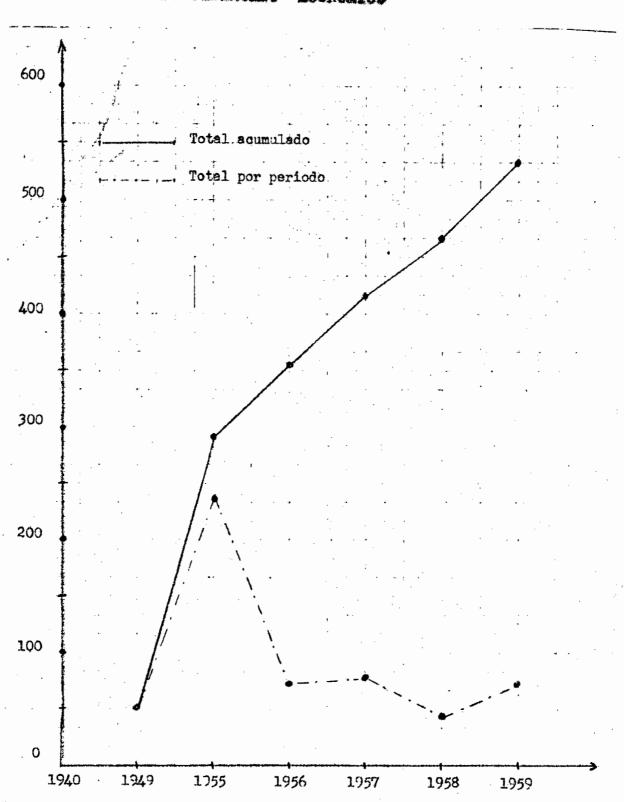
dólares a la construcción de este tipo de vivienda, lo que representa el 30% sobre el total de construcciones domésticas durante ese período.

Asistencia a la industria: La Administración de Desarro llo Económico ha hecho especiales esfuerzos en obtener la radicación de industrias a través de todo el territorio isleño (ver gráfico Nº 5). Así en 1957, 526 industrias nuevas se desarrollaban en la isla gracias a la asistencia de la Administración precitada. La asistencia brindada a las industrias comprendían medidas diversas que variaban desde la exención impositiva durante un período de diez años, asistencia, entrenamiento y selección de obreros, provisión de edificios a alquileres preferenciales, créditos a traves del Banco de Fomento Gubernamental, etc. Las industrias que eran apoyadas eran aquellas que proveían un auténtico aumen to de fuentas de trabajo en la isla y es de remarcar que la gran mayoría de las mismas fueron establecidas por capita - les norteamericanos.

Asistencia a la población rural: Bajo el programa de desarrollo precitado, se involucró en este ámbito primeramente una amplia reforma agraria. El sistema adoptado fué el de la adquisición de tierras por el Departamento de A-gricultura del Gobierno y su posterior redistribución pero conservando el departamento precitado los títulos de propiedad delos mismos. Las extensiones eran pequeñas y se tendió a que complementaran únicamente la actividad fabril

GRAPICO Nº 5

PARRICAS PROMOVIDAS POR LA ADMINISTRACION DE DEJAROLLO ECONOMICO



que desarrollan sus pobladores. Asimismo, se procuró proveer de material de construcción y asistencia técnica a los mismos en la iniciación de construcciones rurales.

Esta es a grandes rasgos la transformación operada en Puerto Rico en el período 1946-60. Su mayor detalle y la asistencia financiera que la hizo posible será tratada más detalladamente en los capítulos posteriores.

Cambios en los niveles de ocupación.

No cabe duda que el incremento en el ingreso real per capita basado en un desarrollo de carácter económico se refleja en la población trabajadora a través de mayores már genes de ocupación y salarios. Así para aquellos cuyos ingresos experimenten alzas conforme se afianza el desarro llo, el mismo será en cierta medida beneficiosa. Para aquellos en cambio cuyos ingresos no varían en la escala del de sarrollo, este último no tendrá características tan beneficiosas. Consecuentemente un programa de desarrollo no deberá contemplar únicamente la creación de tareas mejor remuneradas sino también el incremento total del volumen de ocupación de un área.

Puerto Rico ofrece en este sentido algunas experiencias interesantes, pudiendo reflejar en el período 1947-56 un incremento próximo al 50% en su ingreso nacional sin incremento apreciable en su población. Esto es importante pues, lógicamente todo incremento en la población deberá reflejar a simismo un incremento en la ocupación al tener que ocuparse fatalmente la población en alguna tarea de carácter productivo. En países subdesarrollados este empleo resulta fre cuentemente aplicado a tareas de bajo nivel de productividad. Así las granjas familiares en las cuales se ocupan más personas de las necesarias ofrecen un exponente clásico y lamentable demasiado frecuente en las maciones subdesarro

lladas. Las personas que en ellas se desempeñan obtendrán 16gicamente una remuneración acorde con su tarea marginal. El problema de definir cúales de las tareas son no productivas y cuáles sí (tarea que frecuentemente involucra análisis com plejos y resultados inciertos) se halla simplificada en Puerto Rico. El motivo está dado por la extensa emigración la cual normalmente absorbe un porcentaje significativo de la po blación que contrariamente se hallaría avocada a tareas rela tivamente inproductivas. Luego, la economía isleña no se ha visto en la necesidad de absorber en actividades marginales un número creciente de la población. Así todo incremento de la misma se verá acompañado por un incremento en las tareas productivas y por ende, toda estadística sólo reflejará un aumento de personas que pudieron encontrar ocupación en la isla, como lo refleja el cuadro Nº 3. En consecuencia ¿ 6uáles son los términos en los cuales se presenta un desarrollo económico sin aumento de población? Ya hemos dicho que en una economía subdesarrollada el nivel de productividad es ba jo. Así, aunque el potencial del obrero y sus jornadas se ha llen completamente cubiertas el rendimiento por trabajador es bajo comparado con países de mayor desarrollo. A esto de be agregarse que en las tareas rurales la ocupación de mano de obra es frecuentemente de carácter estacional. Lógicamente, toda iniciación del proceso de desarrollo económico involucra nuevas técnicas y procedimientos como así también maquinarias más eficaces, todo lo cual conducirá a una mayor

CHEAT WATER

DISCRIMINACION DE LA POBLACION CIVIL EN CATEGORIAS DE FUERZA LABORAL POR SEXO (1950-60)

en miles de personas de 14 años o más .-

					•••					
	1950				1955			1960		
	Total	Hbres.	Mjres.	Total.	Hbres.	Mjres.	Total	Hbres.	Mjres.	
Fza.Lab.Ocup.Total	1.287	638	649	1.300	624	676	1.383	628	755	
Trabajadores	686	507	179	637	468	169	625	455	170	
Empleados	596	434	162	539	395	144	543	392	151	
Trabajando	-	-	. •	508	373	134	510	373	137	
35 horas o más	<u> </u>		÷	306	235	71	342	258	84	
Menos de 35 hs.		÷	- i -	202	138	64	168	115	53	
Trabajo accidental		-	-	30	20	10	33	19	14	
Desocupados	88	71	17	97	73	25	82	63	19	
Totales	601	131	470	663	156	507	758	173	585	
En tareas domést.	÷	<u> </u>	·	439	3	436	510	.2	508	
En colegio	***	-	***	118	65	53	121	61	60	
Incapacitados		-	-	41	29	13	32	22	10	
Otros	-	-	*	65	60	5	95	88	7	

⁻ Sin datos.

productividad de la mano de obra ocupada.

Es un imposible la modernización de una economía sin la introducción paralela de maquinarlas más modernas. Si bien se podrá arguir que la construcción de carreteras y edifi cios puedehacerse fundamentalmente basada en mano de obra, la misma se torna enormemente más eficaz con la mecaniza ción. Así, al aumentar la productividad de la fuerza trabajadora se incrementa asimismo el ingreso nacional bruto y to da incorporación de un nuevo elemento integrante del proceso de desarrollo determinará una mayor productividad de mano de obra. Lo que antecede explica que puede manifestarse un incremento substancial en el ingreso nacional sin variaciones de importancia en el número de personas ocupadas, siempre que la tasa de incremento en el ingreso nacional se encuentre estrechamente vinculada con la de incremento de la productividad laboral. La tasa de incremento en el total ocupado, en cambio, se encontrara estrechamente vinculada con la magnitud de las reservas de fuerzas laborales.

Variaciones de la fuerza laboral en las diversas industrias.

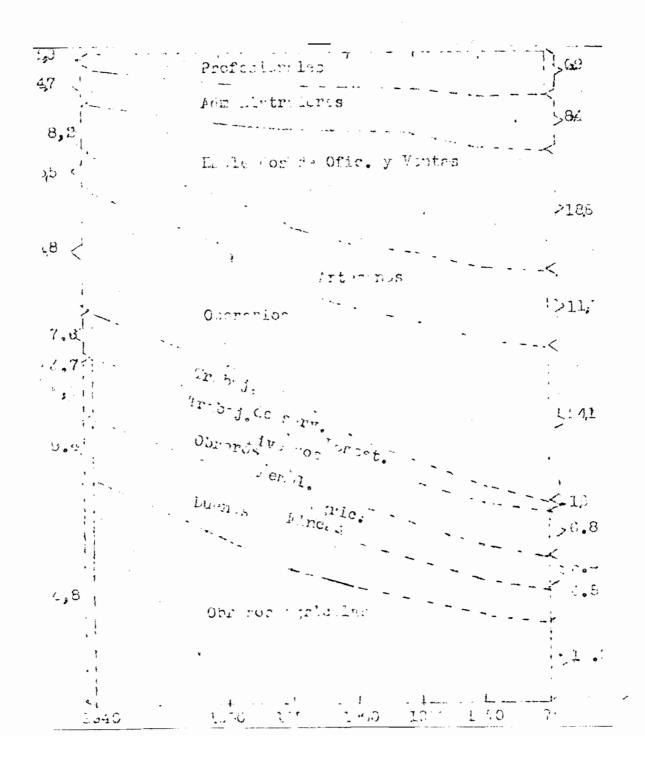
Toda iniciación de una nueva industria presume la incorporación de un número determinado de personas. El número de factores ocupados generalmente es conocido al público, buscando automáticamente la industria creada y el gobierno (cada uno por sus razones) a dar amplia difusión a las nuevas oportunidades creadas. Analizaremos hasta qué punto estas nuevas oportunidades significan una adición neta al total de

empleos obtenibles.

Algunos factores contratados en la nueva industria personas que anteriormente se encontraban sin empleo. Otras probablemente recién inicien su actuación en el mercado mano de obra. La mayoría sin embargo sólo habrán efectuado un cambio de una industria a la otra, transferencia que puede apreciar en el cuadro Nº como así también en el gráfico Nº 7. Así las fuentes de trabajo primarias son frecuen temente la agricultura, los servicios y el comercio minorista. Estos elementos pueden ser entrenados en el manejo de u na amplia gama de maquinas como así también en la partici pación activa en los transportes. Así, numerosas fuerzas la borales provenientes del agro se inician en tareas productivas en lugar de permanecer en las granjas en las cuales en rigor de verdad son absolutamente prescindibles. En definitiva vemos que se operara una transferencia de mano de obra de sectores menos productivos a los más productivos de aque llos ineficientes a sectores de una eficaz utilización labo ral. La consecuencia que esta transferencia trae consigo, es una productividad creciente de los factores ocupados. vacantes producidas por el retiro de trabajadores hacia tareas más productivas podrán permanecer sin ser cubiertas al no requerirse, en rigor de verdad el factor que se encontra ba cubriéndola y el rendimiento que obtenga será similar al obtenido antes del retiro de dicho factor.

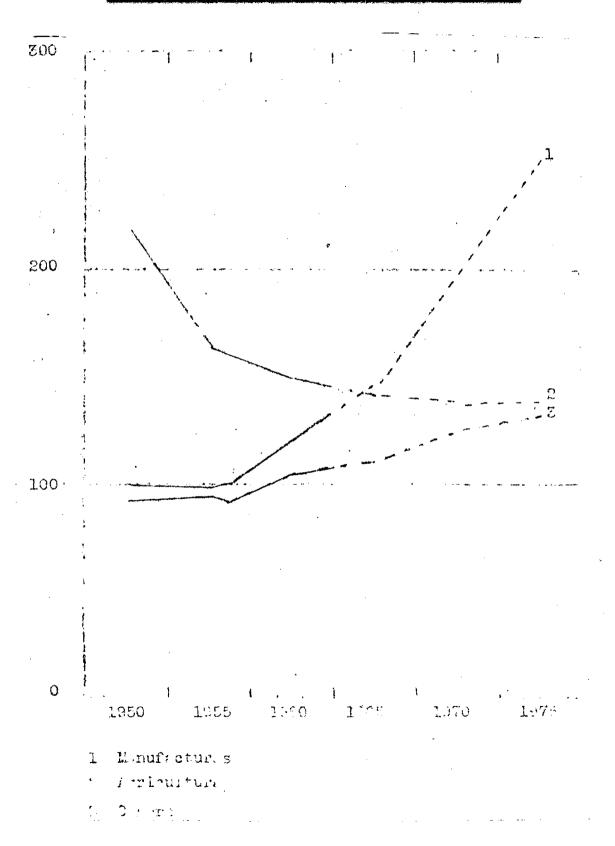
GRAFICO Nº 6

DISTRIBUCION BE EM LEADOS FOR GRUPOS OCUPACIONALES



GRAPILO Nº 8

INDICE DE ENPLEOS EN DEPENDITADOS SECTORES



Tareas subsidiarias.

Una vez que el núcleo de nuevas fuentes de trabajo creadas con asistencia del gobierno o alguna fuerza foránea comienza, frecuentemente se espera que la misma se incremente como consecuencia necesaria del sistema económico. La concep ción en la cual se basa esta esperanza es muy simple. Se razona que al crear el gobierno u otra fuerza una nueva fuente laboral, las personas ocupadas en estas tareas requeri rán a su vez materia prima que deberá ser provista por otros factores, creándose así la tarea subsidiaria. Además, personas ocupadas en las nuevas fuentes de trabajo probable mente percibirán mejores ingresos y por ende, estarán en me jores condiciones para efectuar gastos lo cual asimismo ayu dará a una mayor industria subsidiaria. En la práctica, sin embargo, el ingreso incrementado que han de percibir los factores a raíz de su nueva ocupación tiene solo un efecto muy relativo en el nivel de ocupación en las diversas in dustrias que satisfacen las necesidades del consumidor. Así al tener los agricultores un gran índice de tiempo perdido el mismo número de brazos se encontrará en condiciones de levantar cantidades adicionales de cosechas. Probablemen te requieran una modernización de sus herramientas de labranza y no más brazos. En forma similar, muchas personas atareadas en la venta al menudeo pueden fácilmente distribuír un mayor número de productos en virtud de no encontrar

se demasiado atareados con los bienes que tienen para distribuír hasta ese momento. Tal vez se encuentren en la necesidad
de reorganizar sus métodos o probablemente requieran mayor ca
pital pero lo seguro es que muy probablemente no requieran
más mano de obra.

Sin duda un incremento industrial tenderá hacia un aumento en los requerimientos de materia prima o semi-elaborado. Estos requerimientos podrán variar desde hierro para una flamante industria siderúrgica hasta fibras para una nueva hilam dería. Si las mismas no han sido producidas con anterioridad o solo en cantidades limitadas un empleo adicional será necesario para producirlas. Pero el trabajo adicional que ello implique la mayoria de las veces será cubierto por fuerzas extraídas de otras fuentes de trabajo.

La movilidad de mano de obra de fuentes de bajo rendimien to hacia aquellos de alto rendimiento puede extenderse por un período más o menos considerable. Durante el mismo el volumen total, de bienes y servicios puede continuar incrementándose sin el correlativo aumento de factores ocupados. Lo único que sucederá es que los trabajadores ocupados en tareas menos productivas o excesivamente cubiertas por mano de obra en el pasado trabajen más horas o de una manera más productiva ten ediendo a complementar el cuadro de mayor productividad gene ral. En definitiva veremos que todo se circunscribirá a una más eficaz utilización de la mano de obra afectada.

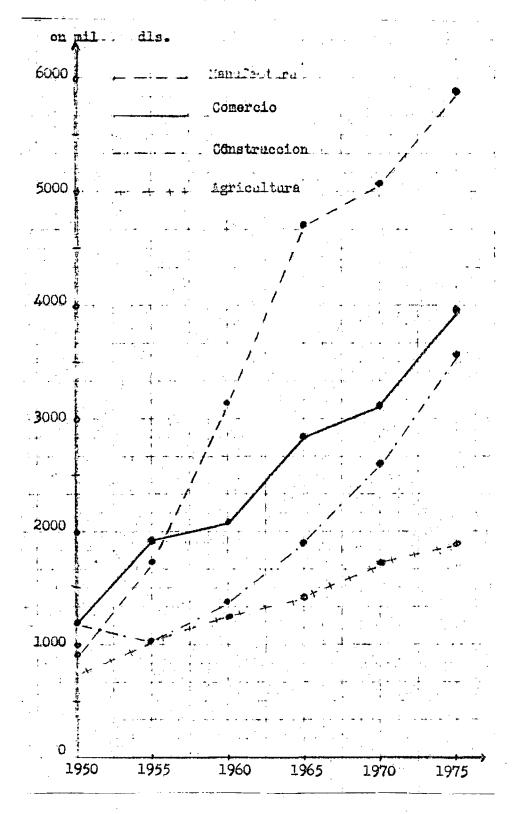
La extensión en la cual un incremento de la productivi - dad; productividad que en Puerto Rico experimentó los incrementos que refleja el gráfico Nº, puede ser obtenido sin el correlativo aumento en el volumen de empleo depende primordialmente de la magnitud de la fuerza laboral desocupada existente al iniciarse el desarrollo económico la cual se encontrara directamente vinculada con la densidad de población.

Sin embargo, si el desarrollo económico se perpetúa con tinuando consecuentemente el incremento del ingreso nacional en un momento dado el incremento de bienes y servicios no se podrá obtener sin un aumento de factores productivos ocupados al ser inexistente la mano de obra desocupada desempeñando tareas de baja productividad. El punto en el cual un incremento del crecimiento económico debe provenir de un aumento de la fuerza laboral no puede ser determinado con anticipación. El tipo de industrias que se cree, su estructura, la distribución del ingreso, la facilidad de obtención de capitales y su aplicación y las facilidades crediticias desempeñan papeles importantes al encontrarse la fuerza de trabajo totalmente ocupada. Asimismo, desem peñarán un rol significativo los gustos de los consumido res, las costumbres populares en la decisión empresarial de extensión industrial.

Puede suceder, naturalmente que el crecimiento econó-

GRAPICO Nº 8

PRODUCTIVIDAD - INGRESO NETO POR TRABAJADOR (real y proyectado)



mico decaiga antes de haberse logrado el pleno empleo de fac tores productivos lo cual no sucederá mientras un número suficientemente elevado de empresarios considere favorable la expansión industrial y la adición de fuerzas de trabajo a las mismas. El rápido incremento en la ocupación, consecuen cia del aumento de la capacidad industrial que experimentara el siglo XIX no se reproduce en el siglo XX en los paí ses subdesarrollados. El origen de este aparente estanca miento deberá buscarse como ya indicáramos en la reserva de mano de obra desocupada con la cual cuentan hoy día los paí ses subdesarrollados. Europa en 1800 poseía una densidad de mográfica muy inferior a México en 1950. Otra diferencia re marcable entre los dos períodos precitados se encuentra en el terreno tecnológico. El incremento en la productividad merced a la incorporación de maquinarias en mucho más agudo hoy día que hace un siglo. El obrero que fuera desplaza do por haber sido substituído por la máquina deberá ser ab sorbido por otras fuentes de trabajo como parte integrante del crecimiento económico. En ello estriba el origen que no se encuentra una correspondencia entre una mayor productividad y el consumo o inversión. Así la presión ejercida por los desocupados en un país subdesarrollado tenderá a mantener los salarios a un nivel inferior a aque llos que corresponderían a su productividad en las industrias de reciente creación lo que lógicamente repercutirá en forma negativa sobre incrementos de consumos. Asimismo:

en los países subdesarrollados se manifiesta una acentuada tendencia a la especulación en lugar de inversión de carácter productivo.

Donde las innovaciones de carácter técnico únicamente reemplacen a la mano de obra en forma restringida y las nuevas industrias tengan una demanda medianamente intensa. la mayor productividad se reflejará en forma más intensa a través de incrementos en los salarios, que en aquel caso en el cual las industrias de forma preponderantemente técnica reemplacen a aquellas de predominio laboral. Este razonamiento tendería a establecer que la tasa de ocupación úni camente puede incrementarse manteniéndose estables las otras variables si la tasa de productividad no avanza de manera demasiado pronunciada o si el volumen de exporta -Viones manifiesta una expansión más rápida que la tasa de aumento de la productividad. Lógicamente un incremento en la productividad puede ser la base de una expansión en las exportaciones y si estas son de un volumen que requie ra la aplicación de la mano de obra cesante a raíz de avances de carácter tecnológico, demás está decir que serán altamente deseables pero lamentablemente no siempre factibles. Luego, si no juega este factor muy probable mente se mantengan los márgenes de productividad a niveles inferiores que los que se tendería de otra manera. Esto significa lógicamente, que los costos permanecerán por encima del óptimo. Luego, si bien una mayor población es-

tará ocupada, cada ocupación representará beneficios económicos menores en términos de poder adquisitivo de los salarios. Un retardo conciente en la tasa de incremento de productividad laboral puede ser defendido sobre bases de bienestar social. No otro argumento es posible esgrimir a un sis tema como piedra fundamental del progreso económico y social y la necesidad del apoyo popular para los programas de desa rrollo. Lógicamente la situación ideal se manifestará en la posibilidad de incrementar los ingresos netos con la mayor rapidez e incrementar simultáneamente la tasa de ocupación. Pero esta variante no puede ser realizada sino por medio de erogaciones gubernamentales o en aquellos países que se encuentran en la posición envidiable de poseer bienes muy votizados en el mercado internacional. La producción estatal de bienes y servicios lógicamente tendrá manifiestas ventajas sobre el retardo deliberado en la tasa de incremento de la productividad ya que los servicios estatales se hallan en una posición privilegiada para incrementar el volumen de ocupación y la expansión económica.

Insuficiencia de mano de obra.

Los conceptos esbozados precedentemente y aplicados a un esquema teórico integral sufren modificaciones al ser aplicadas a un terreno determinado de la economía. Se manifestarán así frecuentemente insuficientias laborales aparentes o reales provenientes frecuentemente de una insuficiencia real de personal o bien por factores sicológicos

o económicos que inhiben a la fuerza de trabajo desocupada a una activa participación en el proceso de desarrollo econó mico. Un ejemplo podrá ser dado con la explotación de una nue va mina u otro bien en un paraje deshabitado lo cual lógica mente, lleva a un divorcio entre los recursos humanos y naturales, que conducen a una falta de mano de obra en el lugar en el cual se encuentra emplazado el nuevo proyecto indus trial. Aquí dependerá de los desembolsos a realizarse la posibilidad de soslayar esta desventaja. Trabajos en los me dios de transporte y en la vivienda serán requeridos como así también sobresueldos que hagan atractivo el traslado a los nuevos centros de ocupación. Si el trabajador tuviese iguales ingresos que en su comarca original aunque el mismo retribuyese una menor tarea, se manifestará una deficiencia de mano de obra. Asimismo, influyen ciertos factores de carácter sicológico en esta deficiencia de mano de obra. Así un obrero que debe dejar a sus familiares por un período prolongado de tiempo o debe desempeñarse bajo condiciones climatéricas muy adversas puede llegar a preferir el permanecer desocupado a radicarse en la nueva zona. Es esta una clásica manifestación de los problemas migratorios.

Otro factor que muya menudo se manifiesta como una insu ficiencia de mano de obra es el bajo grado de especialización que posee la fuerza laboral en los países subdesarrollados. Esto se extiende incluso a la esfera de los profesionales, ejecutivos y técnicos. Puede sucedersin embargo.

que esa insuficiencia sea solo aparente y se encuentre vinculada a la estructura salarial, lo cual llevaría a personas provistas con la adecuada especialización para desenvolverse en una economía en expansión, a no aplicar sus conocimientos al no representar la diferencia en la escala de salarios prevalecientes un aliciente adecuado para ello.

La insuficiencia de mano de obra lógicamente puede creada por medios arbitrarios, como ser la preferencia de em pleo de mano de obra en lugar de maquinaria. Esta decisión a menudo, es motivada por el hecho que la maquinaria requiere ser importada y al encontrarse el país con una insuficien cia de divisas tropieza con inconvenientes insalvables para ello. Otras veces el empleo preferencial de mano de obra obedece a un esfuerzo en la creación de un mayor número de posibilidades de ocupación. Este es el caso particular de la construcción la cual conducirá a una insuficiencia de ma no de obra si es ejercida en parajes escasamente poblados. Lógicamente, la preferencia de esta política prevalece en a quellos países que cuentan con una abundante mano de obra y escaso capital. En estas condiciones el proceso de manufactura tiende a diseminarse a través de numerosos pequeños es tablecimientos en los cuales se maximisa la mano de obra. Este tipo de industria no significa necesariamente un arte sanado, sino que, como en el caso de Japón, un elevado grado de eficacia e integración productor de bienes altamente especializados. Otro factor que influye en la escasez apa -

rente de mano de obra en los países subdesarrollados es la inadecuada información que se posee con respecto a las oportunidades de nuevos trabajos, situación que se manifiesta con particular intensidad en aquellas áreas escasamente pobladas. Este factor aparentemente sin importancia, sin embargo, la llega a tener incluso en países con comunicaciones muy desarrolladas como son los europeos.

También se debe consignar que frecuentemente los empleadores no otorgan a los obreros potenciales las condiciones mínimas de satisfacción. Enunciaremos bajo este concepto trans portes inadecuados, condiciones malas de salubridad, pagos in suficientes, etc.

Por último mencionaremos un factor el cual actualmente no es significativo pero ha debido ser tomado en consideración en épocas pasadas. Nos referimos a los hombres bajo bandera. Si un número suficientemente elevado es reclutado sin lugar a duda que se manifestará una escasez de mano de obra en el terreno laboral.

INCIDENCIA, DEL COMERCIO EXTERIOR EN EL INCREMENTO ECONOMICO PORTORIQUEÑO

El desarrollo económico de Puerto Rico se ha dado en lla mar "la revolución industrial de bolsillo" por cuanto es presentado por muchos autores como un caso extraordinario al trang formar la que a fines del siglo pasado fuese paupérrima y superpoblada posesión norteamericana en un estado cuyo creci miento en los dos últimos decenios oscila alrededor del 4.4 % anual. Esta expansión además, era obtenida mediante la producción de bienes de consumo y no la mera transformación rudimen taria de productos primarios. Si bien contaba con una balanza de pagos independiente de la de Estados Unidos y se encuentra regida por leyes sociales propias, al no tener un sistema monetario independiente y emplear la moneda norteamericana tiene precisamente en esta vía dificultado el financiamiento in--flacionario con el consiguiente significado que arroja para la balanza de pagos. Esto, aunado al acceso ilimitado que tie ne a los enormes mercados norteamericanos es la causa frecuen temente olvidada que conduce al desarrollo sin inflación isleño.

Después de una primera época de auge obtenida a través de las ventas azucareras que se hacán preponderantemente a los Estados Unidos, Puerto Rico que venía disfrutando de esta situación privilegiada desde el año 1898 se vió de pronto privada de esta importante fuente de ingreso como consecuen-

cia de la superabundancia que se producía de este producto en el año 1925 y las limitaciones que posteriormente fueron im - puestas a su cuota como consecuencia del Convenio Azucarero Internacional. Como consecuencia su economía tiene un módulo de crecimiento muy bajo entre los años 1928 y 1941 cuando a consecuencia de la segunda guerra mundial se inicia un resurgi - miento el cual se pone particularmente de manifiesto en los años posteriores a la conclusión de la misma.

El precitado resurgimiento tiene su raíz en un reactivado comercio exterior el cual proporcionó a la par de un mer cado para la producción portoriqueña una fuente de materias
básicas para la industria de la misma. Comenzando en 1946 pero manifestándose más intensamente a partir de 1950 se inicia
la exportación progresivamente intensiva de bienes hacia los
Estados Unidos de Norteamérica. Las mismas pueden ser divididas en cuatro grupos: a) Azúcar y derivados. b) Bienes manufacturados en los cuales el mercado estadounidense experimentaba una alza general (v.gr. aparatos eléctricos). c) Bienes hacia los cuales imperaba en los Estados Unidos un crite
rio altamente selectivo (v.gr. indumentarias). d) Bienes ha
cia los cuales el mercado estadounidense experimentaba un as
censo leve o nulo.

Con respecto a las exportaciones de azúcar y sus derivados es poco lo que se puede agregar a lo ya expuesto. Las mismas sufrieron constantes reducciones en sus índices los cuales se tornan francamente desfavorables si los comparamos con

los otros items y su evolución en la faz de producción, in - dustrialización y proporción en embarques se encuentran re - flejados en cuadro N^{Q} y gráfico N^{Q}

Con respecto a los bienes consignados en el grupo b) los mismos comprendían a aquellos en los cuales el gasto de consumo personal superaba los aumentos de 30% en un lapso determinado. En este renglón fué particularmente activo el crecien te comercio exterior ascendiendo a 21 millones de dólares, cifra significativa si consideramos que en un comienzo era inexistente. No obstante la ausencia de estadísticas comparativas que nos permitieran hacer comparaciones más claras debemos consignar sin embargo que se obtenían asimismo índices altamente satisfactorios en las exportaciones de papel y sus derivados, vidrio, cemento, productos químicos y metales. Estas industrias conjuntamente con las de equipos y aparatos eléctricos totalizaban la suma de 42,1 millones de dólares, como exportaciones portoriqueñas hacia Estados Unidos durante el periodo fiscal 1955-1956.

De acuerdo a las cifras consignadas en los Anuarios Es tadísticos de Puerto Rico hacia un aumento del 27% en las ven
tas internas en los Estados Unidos de material fotográfico eo
rrespondían exportaciones portoriqueñas que variaban en el
mismo período de 10.000 dólares a 600.000 dólares. En instru
mental científico experimentaba una variación de 200.000 dólares en 1951 a tres millones quinientos mil dólares en 1956
los cuales correspondían a importaciones totales de Estados

PRODUCCION DE CAÑA DE AZUCAR, AZUCAR Y MELAZA

- 1940 a 1960 -

Año	Superficie de Caña cosechada (en acres)	Caña Producida (en ton.)	Azúcar Extraída (en ton.)	Producción de melaza (en galones)	
1940	253	8.796	1.026	44.130	
1945	289	7-998	971	48.400	
1950	367	10.615	1.299	49.522	
1955	361	9.873	1.166	56.246	
1960	320	10.001	1.019	58 • 474	

YALOR DE LABARQUES

TOTAL F	Imbarques d	ie product	ממלים אי פול		
	mous quot o	o produce	OB HAGYOS		
F	mbarques d	le p ro duct	os convenc	ionales	468
				446	
			390		
319	348	353			
79	105	113	150	202	238
			+		
			1 1 1		
	as decided .			e de constitution de la constitu	
	i i	**************************************	1	*	
		-	•		
240	243	240	240	244	230
1952-3	1953-4	1954-5	1955-6	1956-7	1957-8

Unidos en el mismo período de 9.800.000 dólares y 22.800.000 dólares respectivamente.

Con respecto a los bienes para los cuales el mercado nor teamericano era altamente selectivo las exportaciones porto - riqueñas se habían más que duplicado en el decenio 1948-57 a pesar que las mismas habían experimentado en Estados Unidos ú nicamente un aumento del 11% en el período antedicho. Esto se debe en forma parcial a que los productos portoriqueños gozaban de preferencia en el mercado estadounidense hallándose las empresas isleñas íntimamente ligadas a las creadoras del mercado norteamericano. Nos encontramos aquí con un caso perfecto de creación de demanda y el cual prescindiendo de las naturales facilidades que se otorgaban a los productos isleños se trata de una auténtica conquista de mercado los cuales llegaron a representar durante el año 1955-56 el 7% de las exportaciones.

Los productos que consignamos en el cuarto grupo provenían asimismo mayormente del grupo indumentarias (sábanas, pañuelos, etc.). Si bien en este grupo se había manifestado asimismo un constante crecimiento en la demanda americana, la
producción portoriqueña no pareció capaz de satisfacer a la
misma. Particularmente no pudo contrarrestar la aguda especialización del Japón y otros países de fuerte industria tex
til para las telas en las cuales la moda no ejercía influencia. Un análisis conjunto de los cuatro grupos permite manifestar que Puerto Rico ha obtenido un significativo éxito en

sus exportaciones de mercancías diversificadas. Algunas de <u>e</u> llas se han obtenido por salarios relativamente bajos (al menos comparativamente) si bien en otras no se puede atribuír a este factor el éxito obtenido siendo más bien una campaña publicitaria adecuadamente planeada (realizada por compañías estadounidenses) las que permitieron el cambio substancial de las cifras de exportación.

En lo que respecta a la interdependencia de ambas economías cabe consignar que si bien las exportaciones de Puerto Rico se dirigen en forma preponderante hacia el mercado
norteamericano, no se ven afectados por las oscilaciones cí
clicas de éste. Ambas economías presentan una tendencia secular ascendente pronunciada y al registrarse las fluctua ciones cíclicas preferentemente con relación a las materias
primas en el mercado estadounidense no se vieron afectadas
las mercaderías manufacturadas de origen portoriqueño.

Aspectos de balanza comercial y de pagos.

Desde que se inició el segundo resurgimiento portorique no en 1945 las importaciones superaron siempre en forma am plia las exportaciones. El déficit de la balanza comercial fué absorbido por un flujo continuo de capitales que evitaron consecuentemente los problemas de balanza de pagos que fatalmente tendrían que haber surgido de no mediar este fac tor. Al encontrarse la restricción de importaciones legalmente impedidas y existiendo en consecuencia una política de libre comercio, los beneficios de la expansión del mer-

cado estadounidense se ve reflejado en esta isla.

Algunos autores exponen esta actitud como ejemplo para las políticas restrictivas de importaciones seguidas por o tros gobiernos latinoamericanos. Así se sostiene que Puerto Rico tuvo el acierto de apoyar una economía libre y no res tringiendo las importaciones para evitar problemas reales o ficticios de balanza de pago o para proteger su industria lo cal. Tal vez habría que agregar a esto algunos conceptos a me nudo omitidos. Son ellas las condiciones particularísimas de las condiciones imperantes en Puerto Rico pues el tratamiento preferencial que recibe por parte de Estados Unidos con respecto a sus productos le permitió realizar una política de aceptación ilimitada de capital norteamericano. El razona miento en sí era clarísimo ¿ Qué industria de gran envergadura se podría radicar en la isla con el único fin de satisfacer al consumo local ? Prácticamente ninguno, pues si bien el mercado interno para leche, pan fresco, cemento, papeles, etc. recientemente se ha desarrollado escasamente supera el 40% del total de la producción debiendo destacarse que se in cluyen en la misma diversos productos perecederos (pan, le che, etc.) de consumo local que en consecuencia influyen en las cifras consignadas. En consecuencia la introducción de cantidades significativas de capital se harían con el fin de promover la producción de artículos de exportación los cuales podrían ser introducidos en el mercado norteamericano por el trato preferencial que recibian las mercaderías portoriqueñas, a la vez que eran producidas en la isla en condiciones más ventajosas. Entendemos que este razonamiento frecuentemente omitido es el que imprime al desarrollo insular la tónica particularísima lamentablemente irreproducible en el resto de América Latina tornando en consecuencia atendibles los esquemas económicos aplicados por los mismos.

APOYO OFICIAL PORTORIQUEÑO A NUEVAS INDUSTRIAS. SERVICIOS PUBLICOS Y SALUD DE LA POBLACION:

La radicación de industrias en Puerto Rico tiene para el inversor Estadounidense el aliciente que las mismas se encon traran a una menor distancia de los centros consumidores del Atlántico que muchas industrias de su país emplazadas sobre la costa del Pacífico. Esto ha enjendrado un beneficio recíproco con Estados Unidos al encontrarse Puerto Rico entre los mayores consumidores de productos norteamericanos ocupando el octavo lugar después de Canadá, Venezuela, Méjico, Gran Bretaña, Alemania Occidental y Japón.

A efectos de alentar la radicación de industrias, las mismas, de ser consideradas de interés, se encuentran exentas de los impuestos sobre sociedades por un período de 10 años después de establecidas (Puerto Rico al no tener voto en el Gobierno Federal, se encuentra exento de impuestos sobre las rentas).

Uno de los objetivos primordiales considerados para la radicación de industrias es la diversificación de las mismas encontrándose aunados los esfuerzos de los diversos entes es tatales especializados en orientar adecuadamente la radicación de nuevas industrias. Uno de los aspectos de su eficaz colaboración es la prestación de servicios de supervisión, entrenamiento de personal, y provisión de servicios conexos, como ser el arrendamiento de edificios industriales con la

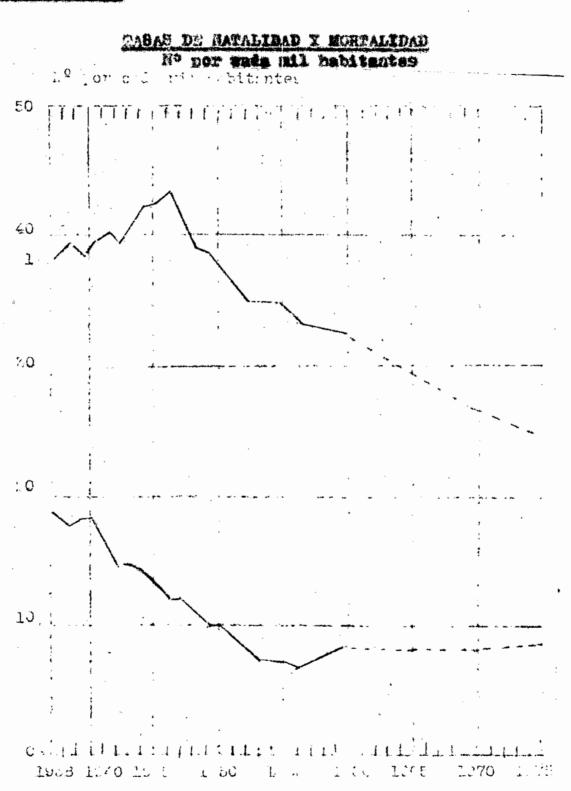
subsecuente opción a compra. Asimismo los bancos comerciales otorgan préstamos a costo y plazo conveniente para operaciones comerciales, encontrándose los préstamos a mediano y lar go plazo a cargo del Banco de Fomento.

Servicios Públicos: Manteniéndose acorde con el incremento industrial, el gobierno portoriqueño procura preveer las necesidades futuras que deben ser cubiertas por los servicios a su cargo. Con ese fin la producción de energía eléctrica ha sido incrementada de 1940 a 1959 de 161,2 millones KWH a 1733,8 KWH. A la vez que los usuarios se elevaban de cien mil cuatro cientos noventa y dos en mil novecientos cuarenta, a 401.000 en 1959. Este incremento es sin lugar a dudas un signo evidente de la transformación que se ha operado en la isla.

Salud Pública. Educación e Instrucción. Puerto Rico des tina el 50% de su presupuesto a estos items lo cual signifi ca una erogación anual próxima a los 135.000.000 de dólares.
Centros de sanatorios fueron construídos en lugares adecuada
mente ubicados obteniéndose con ello una reducción en la tasa de mortalidad del 18,4% para 1940 al 6,8% en 1959, como se
apreciará en el gráfico NOO incrementándose asimismo el promedio de edades de 46 a 68 años.

Con respecto a los adelantos obtenidos en el período bajo estudio podemos consignar que el porcentaje de alfabetiza
ción en la población de 10 y más años de edad fué del 85% en
1959 contra el 68,5% en 1940. El'número de docentes fué incrementado a tal efecto de 6.200 a 12.900 educadores.

GRAPICO Nº 10



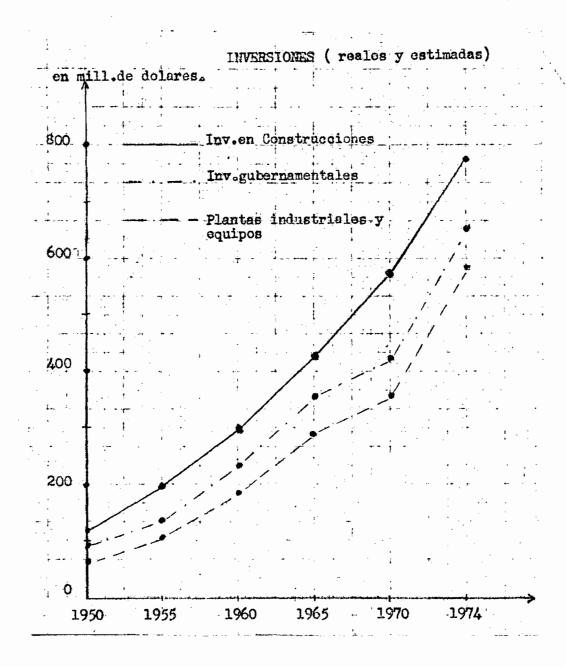
EL BANCO GUBERNAMENTAL DE FOMENTO FARA PUERTO RICO/

La economía portoriqueña ha experimentado, después de ponerse de relieve que el monocultivo azucarero no era de una eficacia siquiera elemental, una sorprendente variación durante las últimas dos décadas.

Durante el período 1940-50 se dieron los pasos inprescindibles para procurar un mejor medio de vida para la pobleción. Esta, si bien se había duplicado durante el período 1898-1940 continuaba imposibilitada para obtener mejores oportunidades debido a las limitaciones de trabajo y consecuentemente lo re ducido de los salários. Considerando la escasez de recursos naturales disponibles el incremento del nivel debería provenir de la industrialización la cual necesariamente habría de traer aparejada un aumento correlativo de inversiones en las mismas u obras gubernamentales que las suplantaran. La creación de una adecuada orientacion financiera era consecuentemente un imperativo y la manera feliz en la cual Puerto Rico resolviera el mismo (desde luego con la inapreciable asistencia estadounidense) está reflejada en el gráfico Nº 11 en el cual se determina el ascenso pronunciado que experimentaran las inversiones en el período 1950-60.

En consecuencia el gobierno insular creó una serie de organismos oficiales cuya misión estaba en afianzar la infraestructura que proveyese una base aducuada para lograr un incremento en la industrialización. Fué así factor preponderante en la evolución económica de la isla la llamada "operacion mano de obra" como se dió en llamar al programa de incremento industrial.

El programa de desarrollo portoriqueño al encontrarse primordialmente basado en el incremento de la actividad privada lle-



vo al gobierno isleño a la creación de organismos encausados a ese fin . Así surgieron La Junta de Planificación, la Compañía de Fomento Industrial y el Banco Gubernamental de Fomento de Puerto Rico. Este último creado como corporacion pública autónoma fué creado por la ley Nº 252 en el año 1942. Su carta orgánica concebida con extraordinaria amplitud fijaba como propósito del banco "lograr o ayudar a la realización del completo desarrollo de los recursos humanos y económicos de Puerto Rico dedicándose al negocio bancario en general*. Posteriormente y una vez que se le asignó la función de agente financiero del gobierno tomó a su cargo asimismo la contratación de préstamos para los organismos oficiales insulares. Como con objeto de la reforma de su carta orgánica en 1945 quedaba establecido que eran sus funciones "proveer financiamiento a largo y mediano plazo para la formulación y expansión de proyectos que contribuyan al mejor desarrollo de la economía portoriqueña en especial con vistas a crear actividades productivas que permitan ocupar con remuneraciones más altas allos trabajadores, elevando así los niveles generales de vida". Más adelante en un parrafo que sintetiza la posición económica general de Puerto Rico dice que la institución " no compite con instituciones ya establecidas puesto que la capacidad de financiamiento de los bancos comerciales en la mayoría de los casos se halla seriamente limitada por la relativa escasés de ahorros internos y también por la imposibilidad de conceder préstamos en las condiciones de plazos y costos que requieren la mayoría de las empresas."

El Banco Gubernamental de Fomento a diferencia de otras entidades de desarrollo creadas en el país no está autorizado para establecer nuevas empresas en forma directa no pudiendo en los comienzos siquiera participar en el capital de aquellas que se establecieran.

Actuando como agente financiero de los organismos oficiales el banco tiene como misión la obtención de préstamos a diferentes plazos para los mismos. De esta manera se logró una centralización financiera que aparte de un abaratamiento de costos en la obtención de los mismos propende a un mayor ordenamiento en el mercado.

Recursos financieros:

Su capital inicial, votado por el gobierno con objeto de su reestructuración en 1945 fué fijado en 20,5 millones de dólares. El mismo y para fines de 1960 fué incrementado a 32,6 millones de dólares lo cual condice con la tendencia que se le procura imprimir al banco, de mantener una posición financiera sólida para respaldar las operaciones que realiza con empresas privadas, como así también para suplementar sus propios recursos como aconteció en 1955 cuando tomó préstamos por un total de 9,5 millones de dólares a corto plazo de bancos comerciales estadounidenses. En otras oportunidades y debido a que la amplitud de su carta orgánica se lo permitía pudo contratar préstamos del orden de los 24 millones que contratase con bancos locales y estadounidenses y los cuales vencían a los cinco años de plazo.

Permitasenos acotar que esa capacidad del banco de suplementar sus propios recursos fué valiosa por el libre acceso que
se le permitía a los fondos de inversión primordialmente estadounidenses los cuales proveyeron 20 de los 24 millones de dólares que gestionara el banco. El poder apelar a estas fuentes en
lugar de a las legales configura un nuevo tipo de asistencia que

prestaran los Estados Unidos al desarrollo portoriqueño.

En su carácter de otorgante crediticio el banco actúa dentro de los cánones de la sana actividad bancaria. En consecuencia los pedidos de préstamos que no reunen las condiciones adequadas en garantía, capital, experiencia comercial, son enviadas
a la compañía de Fomento Industrial cuando se estima que su radicación apesar de todo puede ser interesante para el país al tener
ésta ultima compañía a su cargo los préstamos de promoción que
son lógicamente los más riesgosos.

Los préstamos que se otorgan en condiciones generales a las empresas particulares sigen normalmente la misma via iniciándose con el análisis por parte del banco del proyecto presentado especialmente si contribuye a aumentar la producción industrial y el empleo. Los mismos se conceden cuando el crédito solicitado no es normalmente obtenible en otras fuentes.

Preferentemente el banco otorga sus préstamos en el siguiente orden de prioridad: Construcción (que comprende asimismo expansión y mejora de edificios comerciales e industriales). Adquisición ampliación y modernización de maquinarias y equapos. Hoteles y otros servicios turísticos básicos. En casos excepcionales y siempre que la banca privada no pueda suministrar los fondos necesarios el banco subviene a la financiación de inventarios industriales. Como surge de lo consignado la función del banco no es competitiva con la banca privada sino, más bien complementaria de la misma. Normalmente los préstamos concedidos se hacen efectivos al estar el prestatario en condiciones de demostrar que el equipo se encuentra instalado o que los edificios se encuentran en estado avanzado de construcción. Durante el período que transcurre por la construcción, importación o instalación el banco

otorga cartas de compromiso que permiten al prestatario obtener préstamos comerciales de la banca privada efectuando de esta manera una colaboración con los mismos.

Los préstamos otorgados por el Banco pueden ser solicitados por empresas ya establecidas o nuevas no siendo tampoco un impedimento la magnitud de las mismas las cuales sí deben afectar como garantía los bienes muebles, prenda mobiliaria sobre maquina, bonos, firmas comerciales o cualquiera de las combinaciones precitadas. El monto de los préstamos no se encuentra de ninguna manera delimitado en forma fija y más bien condicionado a la solvencia de la compañía y la bondad de las garantías ofredidas. Las condiciones de rescate y financiamiento dependen logicamente de cada proyecto en particular pero su plazo general oscila entre los cónco y quince años siendo su tasa de financiamiento generalmente módica al ajustarse en lineamientos generales a los mercados finacieros estadounidenses. Así la tasa imperante sobre préstamos sobre construcciones oscila alrededor del 62 y 7% . Para otras actividades que si bien consideradas de interés no se presumen de alta prioridad el interés es ligeramente superior.

A partir de 1945 año en el cual el Banco inició sus actividades la banca portoriqueña experimentó una transformación radical. Los depósitos que en el año 1939 ascendían a 80 millones de dólares se elevaban en 1959 a 510 millones de dólares. Consecuentemente la capacidad financiera de los mismos se vió ampliada en la misma manera y vemos que los préstamos otorgados que ascendían a 67 millones de dólares en 1939 se incrementaban a 390 millones de dólares en el año 1959 (gráfico Nº 12).

El aporte que a esta transformación realizó el Banco Gu-

0919200 WA SA	
GRAPICO Nº 12	ESTADO DE LA BANCA
mill.de dls.	
+ + +	+ Activos
	Debitos
	Depositos
	- Prestamos
4)	. Inversiones
2	The second secon
5. 1.	and the second s
	A STATE OF THE STA
4	
31.	
2.0	
	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
1939 1948	1/54 1/57 1/57 1/59
	The state of the s

bernamental de Fomento no fué despreciable. Como ya mencionáramos al complementar la acción de la banca privada y no ejercer ninguna clase de competencia con la misma le fué fácil obtener el apoyo de ésta y en consecuencia el reconocimiento tácito de su función de banca central. Con prescindencia de lo precitado el Banco ha aumentado continuamente sus prestamos los cuales han experimentado un incremento del orden de los 231 %. La distribución de los préstamos sigue aproximadamente el siguiente esquema: 69% a empresas manufactureras; 23% a empresas comerciales: 5% a hoteles y otros servicios turísticos y destinándose el 3% al financiamiento provisional de viviendas de bajo costo. Desde su fundación hasta fines de 1960 el Banco había concedido 914 préstamos por un total de 58 millones de dólares. Del mismo 764 préstamos y por un valor de 36,8 millones de dólares eran otorgados a empresas locales y 150 préstamos por un total de 22 millones a empresas no locales. Lo que antecede destaca que el 84% de los préstamos privados otorgados por el Banco eran cedidos a empresas locales. Preferentemente el Banco ha otorgado préstamos de menos de 10.000 dólares o sea de fomento al pequeño productor en ese sentido se habían otorgado un total de 378 préstamos los cuales incluyen 120 prestamos especiales a pescadores. En su función de agente fiscal el Banco además de asesorar, coordinar y satisfacer las necesidades financieras de los organismos oficiales utilizando para este fin todos los medios que mejor se adapten para el cumplimiento de su cometido el Banco Gubernamental cuenta con una oficina en Nueva York lo cual permite a sus funcionarios mantener un contacto directo y constante con los circulos financieros estadounidenses, encontrandose así permanentemente actualizados

en las condiciones y requerimientos del mercado de dinero.

La organización centralizada de un agente fiscal permite al Banco desempeñarse con suficiente elasticidad eliminándose asimismo la duplicidad de tareas. Asimismo se elimina de esta manera la competencia innecesaria que podría surgir por la disponibilidad de fondos limitados.

El Banco ha obtenido en el período 1945-60 y para sus prestatarios gubernamentales la suma de 1059 millones de dólares en créditos. De los mismos, 500 millones fueron fondos a largo plazo y con cuyo financiamiento el gobierno de Puerto Rico se ha encontrado en condiciones de encarar sus tareas de Obras Públicas escenciales. Lógicamente la tarea del Banco se ha visto facilitada por el cumplimiento que han evidenciado todos los organismos oficiales en la cancelación de sus obligaciones.

Además de su misión como prestamista de las empresas privadas y como agente fiscal el Banco participa activamente en
la creación de una actividad financiera cada vez más dinámica.
Al no poseer Puerto Rico un sistema monetario propio, participa de las emisiones del sistema monetario estadounidense si bien
ninguno de los bancos insulares participa del Sistema de la Reserva Federal. Consecuentemente al no poseer Puerto Rice una banca central propia sus bancos se rigen por la ley de bancos del
país encontrándose todas las instituciones bancarias del país
aseguradas en la parte de sus depósitos en la Corporación Federal de Seguros. El Banco Gubernamental de Fomento ha logrado en
estas circunstancias un papel envidiable. Al no actuar como competidor de la banca comercial esta ha aceptado su autoridad como
regente en el orden financiero.

Al encontrarse asimismo facultado por su carta orgánica el

Banco de Fomento efectúa operaciones de redescuento eperacion ésta de neto corte de banca central. Asimismo ha tomado
otras determinaciones que la colocan más cerca del sistema
financiero norteamericano al ser considerado Fuerto Rico a
principios de 1958 como parte del segundo distrito de la Junta
de Reserva Federal. Esta medida que facilitó la política de
cambio de cheques fué altamente beneficiosa para las entidades
comerciales de Puerto Rico y Estados Unidos.

En definitiva tenemos que el Banco cumple una serie de fines en los cuales se combinan las funciones de Banco de Fomento y Banco Central. Indudablemente dependerá de la evolución que vayan teniendo ambas ramas que se tienda a un total desdoblamiento del Banco a efectos de obtener un máximo de eficacia en todas sus funciones. Frecuente es asignar a un Banco Gubernamental una serie de funciones que posteriormente se desdoblan en dos o más instituciones. En el aspecto financiero al estar regido por las premisas imperantes en Estados Unidos el Banco de Fomento se encuentra indudablemente aliviado en sus tareas.

LA ASISTENCIA ECONOMICA ESTADOUNIDENSE.

Puerto Rico deberá ser considerado como un caso particularísimo de desarrollo económico. Su vinculación hacia los
Estados Unidos de Norteamérica, ha actuado favorablemente al
permitir un crecimiento rápido de la isla, cuya historia eco
nómica de no mediar este factor, seguramente se hubiese diferenciado muy poco de la de otros Estados del Caribe.

La Nación del Norte proveyó las inversiones, los mercados consumidores y la recepción a por lo menos parte de los emigrantes portoriqueños. Consecuentemente, Puerto Rico no podría haber desarrollado una industria en la medida que lo realizó si sus productos manufacturados hubiesen tenido que afrontar las barreras arancelarias a igual que otros productores del Continente. De los capitales invertidos numerosos lo hicieron al amparo del potencial americano que garantiza ba hasta cierto punto una continuidad democrática de gobier no. Pero la asistencia norteamericana no se limitó a ofre cer una garantía al inversor y un mercado a los productos, sino muy por el contrario, una concreta asistencia técnica y financiera y cuyos programas de fomento tuvieron una mar cada significación en el ingreso neto estatal (gráfico Nº Así innumerables programas federales de asistencia han beneficiado a la economía portoriqueña. Si quisiéramos con cretar las mismas las podríamos circunscribir a dos tipos bien definidos.

			_ : <u>-</u>			;	
	- INGRESO	O- HETO E	STATAL (en millon	es de dola	ares)	
	erin was similar management and a		TARELH SERENDINAN PROPERTIES	Markana markana ana ana ana ana ana ana ana ana ana	a compression of provinces and provinces and provinces and provinces and provinces and provinces and provinces	en and children september de production de trade de três ande	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
. :	~ 1						
							•
			· 			r	· .
		•				•	,
		enerado p	or program	de fome	ı to		
		Generado p	or fuentes	convenci	onales	• •	~ .
	<u></u>					1079	
	;			954	1014	1	
	887	. 910	924				
	77	105	130	168	217	250	
			,				
·							
				•			
	810	305	794	786	797	829	
	,			. ,	the second of the latest the second second		·
	1952-3	1953-4	1954-5	1955 - 6	1956-7	1957-8	

- a) Pagos realizados al gobierno insular a través de retornos de tarifas abonadas al tesoro federal, como así también préstamos de asistencia para programas específicos, tales como carreteras, construcciones, educación y salud pública.
- b) Por medio de tolerancia hacia el gobierno de Puerto Rico de pagos menores sobre bienes destinados al comercio inter-estatal con la isla.

Lógicamente, si bien es prácticamente imposible tras ladar a términos monetarios muchos de estos factores, su importancia no por ello debe ser menospreciada.

ción de emigrantes podemos consignar que en el período 1947/56 se trasladaron hacia Estados Unidos con carácter definitivo 458.000 portoriqueños de los cuales se puede estimar que por lo menos 150.000 se encontraban en eda - des productivas, número en el cual se veía disminuída la isla de personal útil. Este factor que podría ser considerado altamente negativo bajo otras circunstancias, ofre ce sin embargo un alivio extraordinario a la economía is leña que contaba en ese mismo período con un número de desempleados que oscilaba entre los 75.000 y 100.000 per sonas. Obviamente la permanencia en el país de un sector tan importante como el que absorbía Estados Unidos hubie se tornado mucho más difíciles todos los intentos de desa

rrollo, ya que importes cuantiosos deberían haber sido destinados a subvenir las necesidades mínimas de ese sector tan se nificativo de la población.

Con prescindencia de los beneficios económicos que la situación precitada significaba para la isla, sumas considerables han sido invertidas en Puerto Rico por el gobierno estadounidense. Estos fondos incluían sumas para retribuciones a empleados federales con asiento en Puerto Rico, la financiación de programas carreteros, de edificación, subvenciones a productores, como así también otra serie de gastos e inversiones menores.

Tampoco deben olvidarse los beneficios impositivos. Reducciones significativas beneficiaron a las producciones isleñas de ron y tabaco. Estas subvenciones directas o indirectas se estimaban en el año 1950 en el orden de los 90 dóla - res por habitante portoriqueño, en un ingreso neto total per capita estimado en 400 dólares por habitante. Si tomamos en cuenta que los impuestos sobre las rentas o beneficios extra ordinarios no eran aplicables en la isla, arribaremos a la conclusión que el aporte estadounidense era una adición neta a la economía portoriqueña. Esto contrasta con los aportes que el gobierno federal hacía a sus estados, importes que frecuentemente se recuperaban por la vía impositiva. Además, si tomamos en cuenta que el ingreso nacional per capita en muchos países subdesarrollados es del orden de los 60 dólares per capita tendremos un reflejo real de la magnitud de este

aporte. Adicionando a estas contribuciones los aportes de origen privado y los cuales escilaban alrededor de 1.500 millones de dólares durante el decenio 1947-56 tendremos un cua
dro aproximadamente fiel de las condiciones particularísimas
bajo las cuales se efectuó el desarrollo portoriqueño.

La participación de dineros privados se canalizó a través de dos conductos principales. El primero está representado por las inversiones realizadas en industrias y comercios que fueron establecidos en la isla. El segundo es la venta de diversos bonos gubernamentales portoriqueños en Estados Unidos, los cuales representaban inversiones del orden de los 25 dólares por año y por habitante.

En consecuencia, si adicionamos las inversiones públi - cas y privadas efectuadas en Puerto Rico a partir de la segum da guerra mundial se llegará a un importe próximo a los 125 dólares por habitante, lo cual representa un tercio del producto nacional bruto. Ningún otro país podrá esperar aportes externos de esta magnitud para encaminar su desarrollo económico.

Conclusiones Generales.

El análisis de los capítulos precedentes conducirá nece sariamente a la conclusión que la expansión portoriqueña tuvo lugar bajo condiciones singularísimas, prácticamente im posibles de reproducir particularmente en América Latina y cuyo estudio tendrá en consecuencia la importante limitación de tratarse únicamente de un caso particular.

Estas condiciones particulares bajo las cuales obtuvo Puerto Rico su desarrollo sin la consecuente incidencia inflatoria nos mueven a agrupar nuestras conclusiones finales en los siguientes captulos.

- a) Influencia sobre la moneda.
- b) Asistencia extranjera.
- c) Incremento de intercambio con Estados Unidos.
- d) Asistencia técnica.
- e) Ventajas impositivas.
- f) Absorción de población.
- a) <u>Influencia sobre la moneda</u>. Al no tener Puerto Rico su propia moneda y rigiéndose en consecuencia por el dólar norteamericano no puede consecuentemente producir un envile cimiento monetario sobre un signo sobre el cual no puede e-jercer influencia alguna. La solidez de esa moneda impide por ende toda acción de tendencia inflatoria. Esta importan te limitación a la posibilidad a una expansión inflatoria que ha experimentado Puerto Rico es prácticamente imposible

de reproducir en estados soberanos los cuales se rigen por su propio signo monetario.

- b) Asistencia extranjera. La asistencia que recibió este país del Caribe particularmente de los Estados Unidos es única por su magnitud. Ningún país latinoamericano podrá esperar en momento alguno que se efectúen radicaciones por habitante de la envergadura de aquellas recibidas por Puerto Rico por ese concepto. Mismo los diferentes planes de asistencia post bélica brindada por Estados Unidos a Europa han tenido una menor incidencia per capita que aquellas prestadas al país isle-
- c) Incremento del Intercambio con Estados Unidos. Muchos países que obtuviesen las facilidades para exportar que posee Puerto Rico para sus mercaderías a Estados Unidos podrían prescindir de toda otra ayuda para obtener una tasa aceptable en el incremento de su desarrollo económico. A excepción del azú car que se encuentra regido por el cupo de importación azucarero (si bien su alícuota es la más generosa per capita) to dos los otros bienes producidos en Puerto Rico ingresan a Estados Unidos sin tarifa aduanera ni traba de otra indole. Así y como hemos descripto en los capítulos que anteceden sólo tu vo que radicarse la industria para obtener de la misma los frutos esperados por via de la exportación. Este factor, de tener un mercado comprador como el estadounidense asegurado lógicamente es de una incidencia que simplifica al máximo to do intento de desarrollo.

- d) Asistencia técnica. Este factor si bien no se da uni camente en Puerto Rico pues es evidente que lo han obtenido asimismo otros países debe tenerse presente sin embargo que pocas veces se ha reproducido en condiciones tan favorables como aquellas que se produjeron en el caso portoriqueño. Amparados por una exensión impositiva amplia sin limitaciones de introducir la mercadería producida en Estados Unidos ha movido a muchas empresas importantes estadounidenses a radi car capitales, sucursales y filiales en ese país. La expe riencia técnica y comercial fué entonces provista por organizaciones que ya se habían desenvuelto durante períodos más o menos prolongados en un mercado altamente competitivo como es el estadounidense y cuya experiencia benefició totalmente a Puerto Rico. Se evitaron así las erogaciones costosas e improductivas a las que fácilmante conduce el no tener el "know how" estadounidense. Si bien se encuentran sucursales norteamericanas diseminadas a través del mundo en pocos países particularmente los subdesarrollados encontrarán condiciones tan favorables como las brindadas en Puerto Rico por condiciones de moneda, exensión impositiva y mercado.
- e) <u>Ventajas impositivas</u>. Estas condiciones si bien se pueden reproducir en otros países difícilmente, no mediando un "tax credit" podrán ser tan amplias como las portoriqueñas. Este país, al no tener voto en el congreso estadounidense tampoco encuentra en su territorio el gravamen de

rentas personales. Luego solo tuvo que desgravar a las empresas que se radicaran en su suelo para brindar al inversor muy positivas ventajas.

f) Absorción de población. Al absorber Estados Unidos to do excedente de población portoriqueña se vió este país ali - viado de la carga que significaba obreros de productividad marginal o escasa. Si bien es cierto que no son excesivos los requisitos de todo americano para poder emigrar a Estados U - nidos, siempre son mayores que aquellas que necesitan satisfacer los habitantes portoriqueños.

En suma si bien interesantísimo por la transformación que se logró en ese país en un período breve, consideramos que la situación portoriqueña debe considerarse económicamente como el desarrollo de un área de Estados Unidos, para lo cual se han dado al predicho área todas las ventajas económicas que eran dables conceder. La inmensa mayoría de los países y permítasenos hacer particular énfasis sobre los latinoamericanos se encontrarían en una posición económica muy distinta de poderse acoger aunque fuese sólo parcialmente a las ventajas brindadas por Estados Unidos al desarrollo de este área económico.



BIBLIOGRAFIA:

Las siguientes han sido las obras consultadas:

BURNS, A.: Prosperity without inflation .-

BULHOES, M.: Funcion de los precios en el desarollo economico .-

BRAND, W: The stuggle for a higher standart of living .-

DAGNINO, A.: La inflacion y el dasarolloz economico .-

EPSTEIN, J: Inflacion y estabilizacion en los países subdesaro-

GROVE, R: La politica monetaria en países subdesarollados .-

HAMBERG, D: Economic growth and inestability .-

JAFFE, A, D: People, Jobs and economic development. A case history of Puerto Rico. -

KALDOR, M.C.: El crecimiento economico y el problema de la inflación.-

EPRLOFF, Harvey: Puerto Ricos economic future .-

Los siguientes han sido los articulos y folletos consultados.-

MORALES CARRION: Puerto Rico-Selfdetermination in Practice.
Department of Educatio Press.
San Juan - P.Rico. 1953

FRIEDRICH, C: Puerto Rico-Niddle road to freedom. -Rinehard & Co.Inc. Publishers

CONSTITUTION OF THE COMMONWEALTH OF PUERTO RICO.Government Brinting Office.Washington - 1952

DEPARTMENT OF LABOR: Employement, Hours and Earnings in Manufacturing Establishments promoted and/or assisted by the Economic Development Adminstration and/or the P.Rico Industrial Development Company

Bureau of Labor Statistics - 1960

DEPARTMENT OF HEALTH: Operation Regionalization in Puerto Rico.-

Commonwealth of P.Rico - 1953

- DEPARTMENT OF EDUCATION: Public School System of P.Rico
 Department of Education Press 1957
- INDUSTRIAL INCENTIVES ACT OF 1954 ACT Nº 105 AS AMENDET
 JUNE 28,1956
- DEPARTMENT OF EDUCATION: Meet Puerto Rico

 Department of Education Press

 San Juan -1959
- PUERTO RICO PLANNING BOARD: Economic Report to the Governor Office of the Governor.-

Bureau of Economics & Statistics - 1960

- GOVERNMENT DEVELOPMENT BANK FOR PUERTO RICO: The Commonwealth of Puerto Rico.-
- OFFICE OF THE COMMONWEALTH OF PUERTO RICO: The Commonwealth of Puerto Rico.-
- CHASE, Stuart: "Operation Bootstrap"

National Planning Asociation - 1959.

- COCHRAN, Thomas: The Puerto Rican Businessman
 University of Pennsylvania Press 1959
- PARKER HOUSON, Earl: Puerto Rico Land of Wonders. Alfred Knopf 1960
- STEAD? William: The Economic Development of Puerto Rico. -National Planning Association 1958

- GOVERNMENT DEVELOPMENT BANK FOR PUERTO RICO: Seventeenth
 Anual Report 1959/60
- ADMINISTRACION DE FOMENTO ECONOMICO: Informe anual Años 1957/58;1959/60
- JUNTA DE PLANIFICACION: Decimocetavo Programa Economico de seis años fiscales; 1962 a 1967
- STATISTICAL ABSTRACTS OF THE UNITED STATES.- Overseas pags: 150-270/72-285/88-484-548/49-905/16