

ISSN 1666-4884

Universidad y Políticas de
Economía Social en Brasil: el caso
de la Incubadora Tecnológica de
Cooperativas Populares

Javier Walter Ghibaudi

DOCUMENTO 65

AUTORIDADES

DECANO
Alberto Edgardo Barbieri

VICEDECANO
Miguel Angel Vicente

SECRETARIO DE
INVESTIGACIÓN Y DOCTORADO
Eduardo Scarano

DIRECTORA DEL INSTITUTO DE
INVESTIGACIONES ADMINISTRATIVAS CONTABLES Y MATEMÁTICAS
SECCIÓN ADMINISTRACIÓN
María Teresa Casparri

DIRECTORA DEL CENTRO DE
ESTUDIOS DE SOCIOLOGÍA DEL TRABAJO
Mirta Vuotto

Universidad y Políticas de Economía Social en Brasil: el caso de la Incubadora Tecnológica de Cooperativas Populares¹

Javier Walter Ghibaudi²

Introducción

En Brasil se han venido consolidando iniciativas de economía social y solidaria tanto desde organizaciones sociales como desde el poder público (Barbosa, 2007; Tauile y Debacco, 2004; Kraychete; Lara y Costa, 2000).

El presente artículo tiene como objeto de estudio la experiencia de la Incubadora Tecnológica de Cooperativas Universitarias (ITCP/COPPE/UFRJ), primera incubadora universitaria de cooperativas populares de Brasil formada en 1995. Se analizan sus resultados en términos políticos y económicos y se reflexiona sobre los límites y potencialidades de la articulación entre propuestas emancipadoras propias de las organizaciones sociales, acciones innovadoras de investigación y extensión provenientes de la universidad pública, y directrices y principios de la gestión pública.

La metodología de investigación está centrada en el análisis de la experiencia de la ITCP y se basa en el estudio de sus publicaciones, en informes sobre sus distintos proyectos y en relatos de sus miembros.

El artículo describe la trayectoria y proyecto político de la ITCP para luego realizar un análisis crítico y presentar algunas

¹ El texto corresponde a la ponencia presentada en el seminario internacional "La co-construcción de conocimientos y prácticas sobre la economía social y solidaria en América Latina y Canadá" realizado en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires el 24 de agosto de 2009.

² Economista (UBA), magister y estudiante de doctorado en Planeamiento Urbano y Regional (IPPUR/UFRJ/Brasil).

cuestiones de interés para el debate y profundización de una agenda de investigación.

1. Proyecto y Trayectoria de la Incubadora Tecnológica de Cooperativas Populares

1.1 Formación y antecedentes

Una mejor comprensión y evaluación de toda acción social organizada se ve estimulada por la obra de autores como Marramao (1997) en la medida que permite conocer la importancia de los valores y objetivos colectivos presentes, como de su proyecto. Otros pensadores ya clásicos de las ciencias sociales, como E. P. Thompson (1968), indican como metodología el análisis del proceso de construcción de estas acciones, observando su relación con otros sujetos sociales.

Según las principales publicaciones de la ITCP (Guimaraes, 2000) y de acuerdo a su narrativa oficial, la incubadora fue creada en 1995 en el ámbito de la Coordinación de Investigación y Posgraduación de Ingeniería de la Universidad Federal de Río de Janeiro (COPPE/UFRJ) teniendo como apoyos inmediatos, además de la Universidad, fondos públicos de la Fundación Banco de Brasil y de la Financiadora de Estudios y Proyectos del Ministerio de Ciencia y Tecnología del Brasil (FINEP/MCT) y apoyo político de movimientos populares localizados en favelas de Río de Janeiro³.

De esta forma, surgía en Brasil el primer programa de incubadora con el objetivo de mejorar la valorización del trabajo y como herramienta de inserción social de sectores históricamente

³ La anécdota más difundida es que durante un seminario desarrollado en el marco de la acción del Comité de Lucha contra el Hambre y la Pobreza, liderado por el sociólogo Betinho, éste desafió a los participantes al preguntar qué hacía concretamente la universidad pública por los sectores más pobres de la sociedad y por qué las acciones del ámbito de la ingeniería siempre estaban orientadas a empresas y sectores de mayores ingresos en la reconocidamente desigual sociedad brasileña. La ITCP, de hecho, comenzó su acción en una favela relativamente próxima a la universidad y fue en este seminario donde la idea de su formación se formalizó públicamente, con el apoyo del entonces director de la Coppe, Luiz Pinguelli Rosa y teniendo como fundador y director a Gonçalo Guimarães.

dominados a través del fomento para la formación y desarrollo de emprendimientos populares (Guimaraes, 2000, Bocayuva, 2001). Su propio nombre explicitaba sus principios de acción: Incubadora Tecnológica por transferir conocimiento de la universidad que contribuyese con el surgimiento y maduración de emprendimientos, aprovechando las técnicas e iniciativas ya existentes en el ámbito popular y urbano. De Cooperativas Populares, por enfocarse en emprendimientos colectivos de sectores populares que deben tener como principios una gestión y distribución más democrática y equitativa del proceso de trabajo y sus resultados, junto con una acción política de divulgación y cooperación con otros emprendimientos y su entorno social⁴.

Este origen ayuda a revelar algunos factores fundamentales del Proyecto de la ITCP. En primer lugar, analizando la historia de sus dirigentes, se destaca que su historia de apoyo y acción junto con movimientos populares es previa a la de esta iniciativa. Su fundador y coordinador, Gonçalo Guimarães, participó activamente en experiencias de participación popular en el ámbito municipal, como la pionera experiencia de gestión municipal de Dirceu Carneiro en Lages, Santa Catarina (1976), en el sur de Brasil. En plena dictadura solamente los municipios del interior podían elegir autoridades y fue en Lages donde líderes populares consiguieron ser elegidos y construir acciones como la discusión popular del Presupuesto Municipal, la compra directa a productores pequeños y medios, la creación de sistemas cooperativos de distribución y comercialización de productos, entre otras acciones (Alves, 1980). Del mismo modo, junto con gran parte de los dirigentes universitarios que apoyaron la iniciativa, los fundadores de la ITCP participaron activamente en las luchas por la Reforma Urbana en Brasil, que en la década de 1980 culminarían con el capítulo de la Constitución Federal de 1988 que instituía principios para el acceso más democrático a los bienes colectivos urbanos (vivienda, transporte y educación)⁵.

⁴ En su portal de cooperativismo popular, y teniendo como referencia los principios del movimiento cooperativista formulados en Rochdale en el siglo XIX se definen como principios: Adhesión Libre y Voluntaria; Gestión democrática y libre; Participación económica de los socios; Autonomía e Independencia; Educación, entrenamiento e información; Cooperación entre cooperativas y Preocupación por la comunidad. Ver http://www.cooperativismopopular.ufrj.br/princ_basico.php.

⁵ Ver, entre otros, Ribeiro, 1993 y Bassul, 2002

Este origen vinculado a diversas acciones populares explica la adopción de los principios del cooperativismo, rebautizado como "popular", para enfatizar a qué sector está dirigido y para diferenciarse de las grandes cooperativas de agro-negocios y de salud en el Brasil y también de las falsas cooperativas creadas para evadir impuestos y obligaciones laborales. Su apoyo público, además, se relaciona con estructuras y programas ya existentes en el ámbito público brasilero que estaban, sin embargo, casi exclusivamente centradas en el apoyo a empresas de sectores de altos ingresos. El carácter pionero de la ITCP en un contexto de desempleo (Singer y Souza, 2000) consistió en conseguir que estos programas incluyeran también acciones con sectores populares e impulsaran la lucha por recursos públicos, disputando con sectores y valores dominantes, que aún existen.

2. Primera expansión de la ITCP

Según declaran sus dirigentes y de acuerdo a sus publicaciones e informes, la ITCP tuvo y tiene como principios para su acción un trabajo pedagógico basado en los conceptos y prácticas de Educación Popular de Paulo Freire, conocidos e implantados por gran parte de los movimientos populares en el Brasil (Freire, 1996). Así, son pilares de la tarea de la ITCP la construcción dialógica de respeto al saber popular y el desarrollo conjunto de nuevo conocimiento a partir de la práctica. Del mismo modo, a diferencia de las incubadoras tradicionales, la ITCP desarrolla parte del proceso de incubación en los propios territorios de los sectores populares, pues entiende que así sus acciones son más efectivas y tienen más posibilidades de ser aprovechadas no sólo por el grupo incubado, sino también por su entorno.

La metodología de incubación, como enfatiza el fundador de la ITCP, fue construida también en la propia práctica de implantación de la incubadora. Los recursos iniciales fueron utilizados para comenzar a incubar luego una cooperativa en la favela de Manginhos, Rio de Janeiro. Siguiendo el principio de 'aprender fazendo', la ITCP presenta en 1998 una metodología más sistematizada.

Esta metodología tiene dos grandes ejes (Ghibaudi y Ramos, 2008): por un lado, en el denominado eje de Viabilidad Cooperativa, donde se agrupan las acciones para el fomento a la organización democrática dentro del emprendimiento, el acceso a derechos públicos considerados básicos y la acción política en el

entorno social. Por otro lado, el eje de Viabilidad Económica, que enfoca la organización del trabajo, la comercialización y el desarrollo de las herramientas legales del emprendimiento. Estos ejes están vinculados a partir de la construcción inicial de cada grupo, con apoyo de la ITCP, del Proyecto Cooperativo dónde se definen objetivos a mediano y largo plazo, las formas de ejecución y sus responsables. Las acciones de incubación son además implementadas a partir de pequeños cursos y, especialmente a través de asesorías en campo para las acciones que cada emprendimiento decide implantar.

Esta metodología comienza a ser transferida por la ITCP dentro del ámbito universitario, creándose en 1998 la Red de Incubadoras Universitarias, que hoy reúne más de 60 incubadoras en todas las regiones de Brasil⁶. Del mismo modo, la ITCP comenzó a participar activamente de redes internacionales, como la Red Universitaria de las Américas en Estudios Cooperativos y Asociativismo (Red Unircoop).

2.1 La ITCP y su acción en el área de políticas públicas

Siguiendo la tradición de la COPPE y en especial de los dirigentes de la Incubadora, la ITCP tiene como gran objetivo desde su formación, además de la incubación directa de emprendimientos, influenciar y participar en políticas dirigidas a sectores populares a partir del sector público.

Con la asunción de gobiernos progresistas a fines de la década de 1990, y en el ámbito provincial (denominado estadual en Brasil) y municipal, la ITCP comienza a intervenir con más fuerza en la formulación y ejecución de programas de fomento a emprendimientos populares.

En Río Grande do Sul, Estado con tradición cooperativista y de luchas políticas populares, la ITCP y el gobierno de Olívio Dutra del Partido dos Trabalhadores (PT) crean en el período 1998-2002 una red de capacitación y asesoramiento a emprendimientos cooperativos, que incluye desde fábricas en proceso de quiebra y recuperación por gestión cooperativa (las autogeridas) hasta

⁶ Ver www.finep.gov.br/programas/proninc.asp

emprendimientos de productos agro-alimentarios rurales (Leboutte, 2003). Del mismo modo, en la gestión Marta Suplicy (PT) del municipio de São Paulo (2000-2004) la ITCP trabaja en la creación de indicadores de proceso sobre impactos políticos y económicos de emprendimientos populares. Es importante destacar que estas acciones cuentan también con apoyo de organizaciones del ámbito político, la mayoría clasistas y ligadas a sindicatos, como la Unión y Solidaridad de las Cooperativas y Emprendimientos de Economía Social de Brasil (UNISOL) y la Asociación Nacional de Trabajadores y Empresas de Autogestión (ANTEAG), entre otras.

Junto a estos y otros programas, dentro de lo que convencionalmente se denominan políticas públicas, la ITCP obtiene fondos de ONG internacionales e incluso de programas del Banco Mundial para el desarrollo de plataformas de divulgación de su metodología utilizando tecnologías de la información. Desarrolla así el Portal del Cooperativismo Popular, www.cooperativismopopular.ufrj.br donde se puede tener acceso a su metodología y a las noticias sobre el movimiento del cooperativismo popular, tanto en el orden legislativo como en cuanto a las acciones de diversas organizaciones que a nivel nacional adhieren a los principios del cooperativismo popular. Crea también un sistema de gestión on-line para incubación de emprendimientos populares con el objetivo de apoyar la ejecución tanto de los proyectos de la ITCP como de gobiernos y organizaciones en el Brasil.

Finalmente, es importante destacar la acción de la ITCP en la creación y apoyo a la Red de Gestores Públicos en Políticas de Economía Solidaria, creada en el año 2002 que integra fundamentalmente gestores del ámbito municipal de significativa acción y con presencia en todo el territorio brasileiro (Guimaraes y Schwengber, 2004).

3. La ITCP hoy: balance crítico y algunas cuestiones para el debate

En forma resumida, la ITCP/COPPE en el año 2009, ha capacitado y asesorado a grupos que nuclean más de 2000 trabajadores. En su acción de intervención en políticas públicas ha realizado más de 30 proyectos involucrando municipios, gobiernos estatales y ministerios del ámbito nacional, creando redes de emprendimientos y también fortaleciendo redes de gestores

públicos que implementan políticas relacionadas con la economía popular y el cooperativismo (Ver ITCP, 2009).

Este trabajo, lejos de la posición marginal que ocupaba en el ámbito de incubación tecnológica en 1995, es hoy ampliamente reconocido, habiendo ganado premios nacionales (mejor programa de incubación local y social ANPROTEC, en 2007) e internacionales (FGV-Banco Mundial, 1999).

Para realizar un primer y rápido balance con espíritu crítico sobre el proyecto y trayectoria de la ITCP/COPPE podemos hacer referencia a algunas tesis propuestas por Boaventura Sousa Santos (2002) en su análisis general sobre acciones que interpreta como alternativas no capitalistas de producción. Reflexionando sobre lo que denomina acciones de desarrollo alternativo, el sociólogo portugués señala, entre otras afirmaciones, que "...las alternativas de producción no son apenas económicas..." "...el éxito de las alternativas de producción depende de su inserción en redes de colaboración y de apoyo mutuo..."; "...las alternativas de producción deben ser voraces en términos de escala..." (Santos, 2002: p. 64-74).

En consonancia con otros análisis (Vainer, 2000) y analizando especialmente el caso de la ITCP, nos gustaría reformular y sintetizar las tesis arriba citadas destacando el carácter político de las acciones que buscan relaciones de trabajo no capitalistas, dentro de iniciativas que van más allá de la simple creación de 'trabajo e ingresos', aunque así se denominen los fondos públicos que las apoyan. Decimos aquí relaciones de trabajo y no de producción, pues entendemos que los emprendimientos se encuentran dentro de la economía capitalista dominante y el proyecto de la ITCP parte de ese presupuesto, no concordando con otras iniciativas prácticas y análisis conceptuales que entienden que se trata de iniciativas fuera de la sociedad o 'excluidas'⁷.

La metodología de la ITCP tiene como fundamento la construcción de un proyecto político, tanto en lo que se refiere a la incubadora en su alianza y disputa con otros sujetos, como en relación a los emprendimientos y la formación de redes de acción política y no sólo económica. Observamos aquí cómo la ITCP fue construyendo redes con otras universidades e instituciones

⁷ Ver Ghibaudi, 2004 y 2005

internacionales, con fundamental apoyo de sindicatos y de gobiernos con plataformas progresistas, muchos de cuyos miembros participaron de acciones emancipadoras en las décadas de 1970 y 1980 en Brasil. Las acciones de incubación, según interpretan los dirigentes de la ITCP, tuvieron mejores resultados allí donde los emprendimientos consiguieron formar redes tanto para obtener beneficios de escala de producción y comercialización como para realizar reivindicaciones ante el poder público, siendo los casos más recientes la formación de una red de cooperativas de recicladores (catadores) en la región metropolitana de Río de Janeiro y otra red de emprendimientos populares en la cadena del turismo en la región nordeste del Brasil, en los estados de Ceará, Maranhão y Piauí. (Ver www.itcp.coppe.ufrj.br)

Como proceso político, en la relación con los actores tradicionales y dominantes de la política y la economía aparecen las mayores tensiones prácticas y se presenta un conjunto de problemáticas que se debería continuar indagando desde una perspectiva analítica. En este sentido, puede ser pertinente referir a los conceptos que los sociólogos Boltanski y Chiappello (2002) formulan al cuestionar cuál sería el espíritu del capitalismo contemporáneo. En su análisis focalizado en el caso de Francia, pero que entendemos contiene aspectos más generales sobre la dinámica capitalista mundial, los autores destacan que lo que legitima y articula el proceso capitalista actual, a diferencia del periodo fordista, no es ya la promesa de una estabilidad y crecimiento para las personas, en función de su lealtad a grandes instituciones. Se trata ahora del dominio del proyecto (en su concepción anglosajona, project) de articulación de corto plazo con fines de mayor eficiencia en el uso de recursos, totalmente diferenciado de la concepción latina de Proyecto que utilizamos más arriba, entendido como acción y valores colectivos de largo plazo y con objetivos de transformación.

En la experiencia de la ITCP que analizamos, se advierte que la mayoría de las acciones son financiadas a partir de selecciones para el acceso a projects con fondos públicos de fomento para acciones de trabajo e ingresos. Las personas de los gobiernos con los que la ITCP interactúa también son en parte considerable 'consultores' contratados por estos fondos. No sólo en las empresas privadas, sino también en las reparticiones públicas de Brasil, son comunes las acciones en torno de projects, financiadas o la mayoría de las ocasiones simplemente apoyados por agencias multilaterales de crédito (Ribeiro Filho, 2006).

En estas condiciones, el proyecto político de la incubadora y de gran parte de los gestores con los que se relaciona, es cotidianamente puesto a prueba. La creación de redes con acción política y alto grado de reivindicación no son bienvenidas de parte de algunas autoridades y coordinadores de projects. Los fondos destinados a la creación de equipos más estables de trabajo, o para la financiación directa o compra de bienes de capital para los emprendimientos son casi nulos en Brasil, debido a que los projects parten del presupuesto de que sólo están para reforzar estructuras ya existentes o, implícitamente, que toda estructura permanente es fuente de corrupción o uso ineficiente de recursos.

Estas constataciones no son un juicio valorativo y negativo de la acción de la ITCP. Al contrario, muestran las condiciones en las que hoy se desarrolla y en las que obtuvo resultados políticos significativos. En ese sentido, puede colocarse aquí como hipótesis para el debate, que la Universidad Pública tiene un lugar y un potencial significativo para intervenir en acciones en favor de sectores sociales históricamente dominados. Entendiendo a la Universidad Pública como espacio de construcción y divulgación de conocimiento transformador de la sociedad, la experiencia de las incubadoras tecnológicas populares, en particular pero no sólo la de la ITCP/COPPE, aparece como una propuesta política y metodológica a ser analizada y considerada en otros espacios de nuestra realidad latinoamericana y en el campo de las acciones con objetivos emancipadores.

Bibliografía

- ALVES, Márcio Moreira. A força do povo: democracia participativa em Lages. São Paulo: Brasiliense, 1980 (8ed. 1988).
- BASSUL, J. R. Reforma urbana e Estatuto da Cidade, In Revista EURE (Santiago) v.28 n.84 Santiago sep. 2002.
- BOLTANSKI, Luc;; CHIAPELLO, Ève. El nuevo espíritu del capitalismo. Madrid : Akal, 2002.
- BARBOSA, R. N. C. A economia solidaria como política pública: uma tendencia de geração de renda e ressignificação do trabalho no Brasil. São Paulo: Cortez, 2007.
- BOCAYUVA, P. C. C. Incubadora Tecnológica de Cooperativas Populares /COPPE/UFRJ en CAMAOTTI, I e SPINK, P. (org) Redução da Pobreza e Dinâmicas Locais. Rio de Janeiro: editora FGV, 2001.
- FREIRE, P. Pedagogia da autonomia: saberes necesarios à prática educativa. São Paulo: Paz e Terra, 1996.
- GHIBAUDI, J. W.; RAMOS, M. Metodologia de Incubação de Empreendimentos Sociais para o Desenvolvimento Local: A proposta da ITCP/COPPE/UFRJ. In: XVIII Seminário Nacional de Parques Tecnológicos e Incubadoras., 2008, Aracajú. Seminario Nacional Anprotec 2008.
- GHIBAUDI, J. W. Factory takeovers in Argentina International Institute of Social History LabourAgain, Holland, On Line Publications, January, 2005.
- _____. Um lugar para eles: Fábricas recuperadas na região metropolitana de Buenos Aires (2001-2003). Dissertação de Mestrado, Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional, Universidade Federal do Rio de Janeiro, 2004.
- GUIMARAES, G. Ossos do Ofício: Cooperativas Populares em Cena Aberta. Rio de Janeiro: ITCP/COPPE/UFRJ, 2000.
- GUIMARAES, G. e SCHWENGBER, A. (coord) Diretrizes para políticas de economia solidária: a contribuição dos gestores públicos. Rio de Janeiro: ITCP/COPPE/UFRJ, 2004.
- ITCP/COPPE/UFRJ, 2009, Currículo. Disponible en www.itcp.coppe.ufrj.br.
- LEBOUTTE, P. Economia Popular Solidária e Políticas Públicas: a experiência pioneira do Rio Grande do Sul. Rio de Janeiro: ITCP/COPPE/UFRJ, 2003.

- KRAYCHETE, G.; LARA, F. & COSTA, B.(orgs.) Economia dos setores populares: entre a realidade e a utopia. Petrópolis: Vozes; Rio de Janeiro: Capina; Salvador: CESE: UCSAL, 2000.
- MARRAMAIO, Giacomo. Céu e terra :genealogia da secularização. São Paulo : Ed. UNESP, 1997.
- RIBEIRO, A. C. T. Reforma urbana nos limites da modernização. Texto apresentado em el III Simposio Nacional de Geografia Urbana, Río de Janeiro, 1993.
- RIBEIRO FILHO, G. B. O Banco Mundial e as Cidades: construindo instituições na periferia - o caso do PRODUR, Bahia. Tese de Doutorado, Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional, Universidade Federal do Rio de Janeiro, 2006.
- SINGER, P.; SOUZA, A. R. de S. (Orgs.). A economia solidária no Brasil: autogestão como resposta ao desemprego. São Paulo: Contexto, 2000.
- SANTOS, Boaventura Sousa de. Produzir para viver: os caminhos da produção não capitalista. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2002.
- TAUILE, J. L.; DEBACCO, E. Autogestão no Brasil: o salto de qualidade nas políticas públicas. Indicadores Econômicos FEE, Porto Alegre, v. 32, n. 1, p. 197-220, maio 2004.
- THOMPSON, E. P. The making of the English working class. New York: Vintage Books, 1966.
- VAINER, C. Controle político dos miseráveis ou utopia experimental? Unitrabalho Informa, São Paulo: Rede Unitrabalho Informa, ano 3, jan. 2000.

La serie Documentos del Centro de Estudios de Sociología del Trabajo es una publicación trimestral indexada en Catálogo Latindex (Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal).

Los Documentos se publican desde 1996 y contienen:

- Resultados de investigaciones realizadas por miembros del Centro,
- Presentación de actividades académicas,
- Traducciones de artículos publicados en revistas especializadas en economía social.

Documento 65

Publicación del Centro de Estudios de Sociología del Trabajo

Facultad de Ciencias Económicas. UBA

Editor responsable: Mirta Vuotto

Ciudad de Buenos Aires, junio de 2009