

ISSN Digital 1852-0774

DOCUMENTOS  
DE TRABAJO  
CENTRO DE INVESTIGACIONES EN  
**Administración Pública**

Año 14 Número 1 Volumen 20 Octubre 2014

**Continuidades y rupturas en el Estado argentino:  
el papel de la prensa escrita**

**Gustavo Blutman  
Carlos Pacho**

UNA PUBLICACIÓN DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS DE LA UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES



Universidad de Buenos Aires  
Facultad de Ciencias Económicas



## **CENTRO DE INVESTIGACIONES EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA - CIAP**

Instituto de Investigaciones en Administración, Contabilidad y Métodos Cuantitativos para la Gestión (IADCOM) - Facultad de Ciencias Económicas – Universidad de Buenos Aires  
Documentos de Trabajo del CIAP Año 14 N°1 Volumen 20 - Octubre 2014  
ISSN 1852-0774

Comité Editorial: Gustavo Blutman, Gabriela Ruty, Horacio Cao y Patricia Domench  
Editor responsable: Centro de Investigaciones en Administración Pública  
Av. Córdoba 2122, 2do. Piso C1120AAQ.Ciudad de Buenos Aires  
[ciap@econ.uba.ar](mailto:ciap@econ.uba.ar)

### **Indizada por:**

**-Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD)**

**-Centro de Documentación e Información sobre Administración Pública (CEDIAP), INAP – ARGENTINA**

**-Red Nacional de Documentación e Información sobre Administración Pública (REDIAP), INAP - ARGENTINA**

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

***FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS***

AUTORIDADES DE LA FACULTAD VINCULADAS CON LOS INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN (1)

**Decano Dr. César Albornoz**

**Secretario de Investigación y Doctorado**

Mg. Adrián Ramos

**Subsecretaria de Investigación y Doctorado en Contabilidad**

Dra. Elsa Beatriz Suarez Kimura

**Directora del Instituto de Investigaciones en Administración, Contabilidad y**

**Métodos Cuantitativos para la Gestión**

Dra. María Teresa Casparri

**Director del Centro de Investigaciones en Administración Pública**

**Dr. Isidoro Felcman**

**Subdirector del Centro de Investigaciones en Administración Pública**

**Dr. Horacio Cao**

**Secretario Académico del Centro de Investigaciones en Administración Pública**

**Dr. Gustavo Blutman**

(1) Autoridades a fecha 2017, momento de normalización de los documentos de trabajo CIAP

# Centro de Investigaciones en Administración Pública

Director: Dr. Isidoro Felcman

Secretario Académico: Dr. Gustavo Blutman

Coordinador Técnico: Lic. Federico Damián Genera

# Continuidades y rupturas en el Estado argentino: el papel de la prensa escrita

Gustavo Blutman\*

Carlo Pachó\*

- 
- Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas. Instituto de Investigaciones en Administración, Contabilidad y Métodos Cuantitativos para la Gestión (IADCOM). Centro de Investigaciones en Administración Pública (CIAP). Buenos Aires, Argentina - ciap@econ.uba.ar
  - Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas. Instituto de Investigaciones en Administración, Contabilidad y Métodos Cuantitativos para la Gestión (IADCOM). Centro de Investigaciones en Administración Pública (CIAP). Buenos Aires, Argentina - ciap@econ.uba.ar

## INDICE

Introducción.....	Pág. 6
Breves aportes conceptuales al estado de la cuestión....	Pág. 8
La mirada de la prensa escrita sobre el Estado argentino en el período 1990-2014.....	Pág. 13
Reseña de los diarios en cuestión.....	Pág. 16
Método de información y recolección.....	Pág. 21
Infografías: algunos datos del Rol del Estado argentino en la prensa escrita.....	Pág. 23
El discurso en la prensa.....	Pág. 29
Bibliografía.....	Pág. 44
Anexo.....	Pág. 53

# Continuidades y rupturas en el Estado argentino: el papel de la prensa escrita<sup>1</sup>

Gustavo Blutman<sup>2</sup> –Carlos Alejandro Pacho<sup>3</sup>

## Introducción

Es posible comenzar señalando que para muchos la crisis económica, social y política de diciembre del 2001 marcó una nueva etapa en Argentina. Esa fecha podría asimilarse a otras, como las de los golpes de Estado de 1930 ó 1976 que se toman simbólicamente para marcar la separación de períodos con elementos cardinalmente diferentes.

En este sentido es válido pensar que a partir de 2001 se inicia una nueva etapa en la cual se modifican algunas de las lógicas de funcionamiento del Estado, el posicionamiento de los actores involucrados en su accionar, su lugar en el proceso social y el modelo arquetípico de gestión pública.

El actor relevante que tomaremos y que ha tenido presencia, no solo a nivel comunicacional, sino también a nivel político y social ha sido la prensa escrita, que ha tomado posiciones disímiles a lo largo de nuestra historia.

Para ello hemos relevado estudios indirectos; se trata de un ensayo sobre la vinculación entre los procesos de Reforma del Estado y variables como privatizaciones, calidad, herramientas de mejora del sector público, con escaso basamento empírico. Asimismo, hay una escasez de aportes bibliográficos sobre la temática y la consecuente ausencia de una gran cantidad de antecedentes que precisen la transformación del tipo de Estado posterior a la crisis del año 2001.

En este trabajo nos preguntamos si existe una inflexión en el tipo de Estado y el rol de los actores sociales, políticos y económicos que marcan un antes y después del 2001, dando nueva direccionalidad a las políticas públicas.

En paralelo a los trabajos realizados (Blutman, Cao, 2012) que dan seguimiento a la mirada del Estado pre y post 2001, este estudio permite tener una mirada fugaz aunque por demás interesante de uno de los actores centrales de la política argentina. Aunque no se trata de una investigación acabada, el carácter provisorio de la información relevada es solo indicativa y para nada prescriptiva de situaciones que se pudieran considerar inexorables. De allí que el objetivo del presente trabajo sea analizar la mirada de los principales medios de comunicación gráficos sobre el rol del Estado entre 1990 y 2014. La prensa escrita se utiliza como insumo tal vez arbitrario pero de alta consideración, dado su rol permanente en la comunicación y generación de opinión respecto de temas medulares de la política argentina.

---

<sup>1</sup> Este trabajo es continuidad del proyecto UBACyT N° 20020100100277 Reforma y Modernización del Estado: Cambios, continuidades y rupturas después del ajuste estructural, Directores. Blutman y Cao (2011 – 2014). Se agradece la colaboración de Verónica Giménez, Ivana Gonzalez y Cecilia Lavena.

<sup>2</sup> Doctor de la Universidad de Buenos Aires, Profesor Administración Pública y Gestión de Políticas Públicas FCE UBA. Secretario Académico CIAP, FCE, UBA

<sup>3</sup> Contador Público de UBA, maestrando en MBA de la Universidad ESEADE, desarrolla sus tareas de investigación en el Centro de Investigación en Administración Pública.

## ***Breves aportes conceptuales al estado de situación***

La literatura especializada que vincula la Reforma del Estado con el fin del Estado Benefactor es muy vasta. En la esfera internacional, de una primera aproximación a estos trabajos se destacan los textos de O'Connor (1981), Mathias/Salama (1986) y Offe (1990).

No está de más recordar la importancia que en aquellos procesos tuvo el herramental que postulaba el desmantelamiento del Estado (ver Friedman y Friedman, 1992 o, más cercano a nuestra problemática, Crozier, 1992). De igual forma, son cruciales el documento conocido como Consenso de Washington (Williamson, 1989) y los textos desarrollados en el marco de los organismos multilaterales de crédito (ver, por ejemplo, Banco Mundial, 1997 y BID, 2002), centrales en los aportes a este trabajo específico.

Asimismo, según se observa en interesantes modelizaciones sobre la gestión pública de las corrientes del New Public Management –NPM- (Felcman, 2011), éstas se asimilan a las corrientes del RationalChoice, subdividiéndose en PublicChoice, Managerialismo y Teoría de la Agencia. Esta tipología facilitará la comprensión de los estudios del NPM y sus vertientes en Argentina.

En nuestro paístempranamente se desarrollaron trabajos que vincularon los procesos de Reforma con la desarticulación del Estado populista/desarrollista en el marco del propio proceso histórico y sus peculiaridades (destacamos los trabajos de Oszlak, 1980 y Carciofi, 1990). En consonancia con lo que ocurrió en el ámbito internacional, también hubo textos que anticiparon el desmembramiento estatal (FIEL, 1987).

Más avanzados en el tiempo, diferentes trabajos describieron y analizaron el proceso de ajuste estructural(Cavarozzi, 1997; Oszlak, 1999). Puede verse una descripción bastante detallada de las políticas llevadas a cabo en diferentes trabajos del Ministerio de Economía, los que por supuesto abundaban en la descripción de las ventajas que conllevaban las mismas (ver, por ejemplo, MEyOySP, 1995).

Otro grupo de estudios se enfocan en los procesos de cambio de la Administración Pública ocurridos en los últimos años (Blutman, 1998; Bozzo et al, 1999, Martínez Nogueira, 2000, Orlansky, 2001). Todavía es incipiente la producción de estudios que analizan lo ocurrido a partir del crack del 2001; sin embargo también ha habido avances en este sentido (Sidicaro 2003). Asimismo, en el ámbito de la Administración Pública, la Secretaría de la Gestión Pública de la Nación ha publicado una serie de trabajos que se dirigen a describir y comentar los cambios que, desde su perspectiva, están ocurriendo en el Estado (Ver, por ejemplo, INAP y Lopez, Zeller)<sup>4</sup>.

Paralelamente, es importante analizar los procesos políticos latinoamericanos, tanto en su versión socialdemócrata (Brasil, Chile) como en su faz populista (Venezuela, Bolivia, Ecuador),generadores de producción teórica que cuestiona muchos de los supuestos sobre los que se trabajaba en los 90. Esas perspectivas buscan instalar otros problemas, otro proyecto de desarrollo, otro papel para el Estado, otras tecnologías de gestión. En este último caso, citaremos los trabajos de García Linera (2010) y las líneas de investigación de CLACSO como esfuerzo teórico por definir el tipo de Estado

---

<sup>4</sup>El catálogo de estas publicaciones puede verse en [www.sgp.gov.ar/contenidos/inap/publicaciones/paginas/modernizacion.html](http://www.sgp.gov.ar/contenidos/inap/publicaciones/paginas/modernizacion.html). Lamentablemente, al momento de hacer estas líneas no se encuentra actualizado.

que está surgiendo de las experiencias citadas (Elías y Abdala, 2006 y Lechini, 2008), mientras que destacaremos los trabajos de Prats i Catalá (2003) como forma de oponer un paradigma neoburocrático a las posiciones gerencialistas. Señalamos que esta perspectiva plantea una reversión de una visión tecnocrática del Estado, tan en boga en los 90, por otra que vincula más cercanamente su accionar y el de la Administración Pública con los actores sociales y los procesos políticos (ver, al respecto, Abad/Cantarelli, 2010).

Frente a estas perspectivas siguen vigentes una serie de textos que proponen sólo variaciones menores a la Reforma del Estado desde la perspectiva del ajuste estructural. La vigencia de este tipo de visiones se demuestra cabalmente en la respuesta que se ha dado a la crisis internacional desarrollada entre 2009 y 2010 (ver al respecto el anuario del FMI del 2009, “La lucha contra la crisis mundial”).

También se sostiene la producción asociada al *New Public Management* (NPM). Dentro del NPM – que vale recordar, muestra su génesis y principales resultados en países anglosajones- queremos destacar tanto los trabajos liminares desarrollados en su países de origen (Aucoin, 1995; Charith& Daniels, 1997; Mathiasen, David, 1996, Barzelay 2001) como los aportes desarrollados en nuestro país (López, A. 2007, Estévez - Blutman, 2004).

En este marco aparecen a nivel conceptual en la década del 90 enunciados:

- El capitalismo y la democracia liberal son los sistemas triunfantes.
- Existencia de un carácter óptimo y autorregulado de los mercados.
- Aun en mercados imperfectos la intervención estatal agrava las cosas.

En una suerte de oposición, a veces un poco tímida, surgen perspectivas denominadas neo institucionalistas donde se menciona:

- Las instituciones –caracterizadas como “reglas de juego”– que configuran lo político y económico.
- Los mercados aparecen como una construcción histórica y un estado de situación a alcanzar.
- La función principal del Estado es facilitar y expandir las relaciones mercantiles.

En ese estadio el lugar de la Administración Pública se plantea, entre otras cosas, como:

- Un espacio cada vez más diluido de las experiencias del NPM y de los aportes neo-institucionalistas.
- Una creciente desautorización de tecnocracias.
- La vuelta a la burocracia como estructura básica desde donde plantearse abordajes posteriores.

La mirada teórica de las posturas sucintamente mencionadas puede observarse en el accionar de diferentes actores.

Está claro que durante el período 1990-2014 se implementaron en el Estado Nacional Argentino diferentes políticas que han provocado transformaciones sustantivas entre el Estado y la sociedad. El quiebre mencionado en el 2001 puede ser observado a partir de la lectura y relectura de los medios escritos centrales de la Argentina.

La pregunta que motiva nuestro estudio pretende comprender las continuidades y rupturas de la mirada que se difunde del Estado en la prensa escrita. Con el fin de visualizar dichas transformaciones o intentos de transformación se relevó por un lado, información de los principales medios gráficos de la Argentina y se efectuó una comparación entre la década del 90 y la nueva etapa a partir del 2001 (ver Anexo I, que detallala estructura del relevamiento).

Los primeros resultados de un análisis de los editoriales y los textos de opinión de los diarios Clarín, La Nación y Página 12 muestran que en los 90 se verifica un sesgo hacia una posición subsidiaria del sector público. A grandes rasgos, las críticas a los programas de Reforma del Estado se dirigían a cuestiones instrumentales o a temas vinculados con las sospechas de corrupción pero omitían, aceptaban a regañadientes –sobre todo Página 12- o apoyaban con énfasis –La Nación- la direccionalidad estratégica de construir una sociedad de mercado.

Como en un negativo, a partir de mediados de la década pasada las notas de opinión dejaron de sostener el programa de Estado Mínimo y, con mayor o menor adjetivación, reconocen la necesidad de fortalecer el Estado, tanto en línea con una perspectiva institucionalista como en pos de políticas de corte neo-desarrollista.

Estas son las dimensiones centrales a partir de las cuales analizamos la mirada de la prensa escrita entre 1990 y 2014.

## **La mirada de la prensa escrita sobre el Estado argentino en el período 1990-2014**

Teniendo el marco señalado más arriba, observaremos el rol del Estado en diferentes facetas a la luz de la prensa escrita<sup>5</sup>.

Para comenzar marcaremos, aunque sea esquemáticamente, algunos modelos interpretativos que nos permitan utilizar un prisma para acercarnos a los diferentes lados del papel del Estado. Usando una tipología clásica y al solo efecto de ordenar la información, la hemos categorizado en tres esquemas de pensamiento: neoliberal, neoinstitucional y nacional popular. Como criterio de selección decidimos no atomizar aún más la tipología y concentrar la atención entre estas categorías y alguno de los diferentes sistemas políticos vigentes.

Si bien estos esquemas son rudimentarios y no engloban el conjunto de posibilidades de pensamiento, a los fines del entendimiento de la posición de un medio de comunicación en determinado momento puede transparentar más el papel jugado por ese actor comunicacional.

En una primera instancia de clasificación buscamos desagregar en esquema neoliberal, neoinstitucional, y nacional – popular o neopopulista. Posteriormente, por cuestiones de practicidad desechamos en este primer paso el enfoque neoinstitucional por la dificultad de clasificación de ciertas variables que lo componen.

---

<sup>5</sup>Ver anexo II matriz que sirvió de modelo para la carga y análisis de la información.

## **Esquema neoliberal**

En la Argentina el neoliberalismo llevó adelante durante los 90 un conjunto de políticas recomendadas por los países centrales y los organismos multilaterales de crédito. La síntesis más consultada de estas recomendaciones fue el decálogo conocido como Consenso de Washington que postulaba (Williamson, 1990):

1. Disciplina fiscal.
2. Reordenamiento de las prioridades del gasto público.
3. Reforma impositiva.
4. Liberalización de las tasas de interés.
5. Tasas de cambio competitiva.
6. Liberalización del comercio internacional.
7. Liberalización de la entrada de inversiones extranjeras directas.
8. Privatizaciones.
9. Desregulación.
10. Fortalecimiento de derecho de propiedad.

Como se puede observar, los aspectos centrales de las posturas neoliberales apuntan a la centralidad del mercado a un proceso fuerte de descentralización, desmonopolización y desregulación del Estado, cuya estrategia principal fue la privatización de las empresas en manos del mismo.

Haciendo una síntesis extrema, puede decirse que la estrategia seleccionada fue adecuar el sector público y la estructura económica argentina a las nuevas condiciones que imperaban en el mercado mundial. Esta direccionalidad estuvo signada por la idea de que el único camino posible era el de una reconversión hacia una sociedad de mercado liderada por el capital financiero.

## **Esquema neoinstitucional**

Si bien este esquema posteriormente fue descartado en el análisis de los diarios, dejamos algunas notas a los efectos de retomarlo en futuras investigaciones.

El esquema neoinstitucional plantea que los individuos toman decisiones constreñidas por la libertad de los otros y la escasez de recursos en determinados marcos institucionales que acotan los alcances de la “libertad de elección”. Las instituciones son caracterizadas como las “reglas del juego” que organizan las interacciones individuales y colectivas. El secreto del éxito de algunas naciones para alcanzar prosperidad y democracia, y del fracaso o las tribulaciones de otras, se encuentra en su capacidad/habilidad/sabiduría para crear y respetar esos marcos institucionales y en particular dos: los derechos de propiedad y el mercado libre (Vilas, 2012).

## **Esquema nacional–popular**

En la vertiente nacional-popular el foco se coloca en la cuestión del poder y en el significante de igualdad y justicia social. La política y el accionar del sector público son las únicas instancias que pueden esgrimirse para contrapesar las tendencias hacia la polarización social y la desarticulación económica que surgen del mercado mundial y las corporaciones. Para decirlo de forma directa: el discurso nacional y popular fue ganando en centralidad en la medida en que el Gobierno precisó domesticar el capital por la vía de la movilización social(Cao, 2011).

Este esquema es por demás ambiguo y altamente discutido. Sin embargo, para hablar del peronismo en particular se puede omitir la debilidad del concepto y encarar un entendimiento común que se patentiza en opiniones específicas. Por ejemplo, aquellas acciones vinculadas con el estímulo del mercado interno, el superávit genuino, la nacionalización de empresas, el avance de la obra pública así como procesos de redistribución del ingreso son herramientas que los modelos nacional-populares en Argentina y en otros lugares de América Latina han sido usados en numerosas oportunidades. Para este esquema el rol del Estado es central y busca implementar políticas orientadas al discurso de la igualdad social.

Con otro sentido, aún más ambiguo, se habla de populismo. Se privilegia lo emocional sobre lo racional. La movilización social y el apego a significados es parte prioritaria de este pensamiento.

## **Reseña de los diarios en cuestión**

En la presente investigación tomamos al período 1990-2014 y como punto de quiebre al año 2001. Nos preguntamos si antes y después de 2001 hubo Reforma Estructural del Estado o Reforma Administrativa del Estado ¿Es otro el Estado a partir del 2001?

Con el fin de visualizar dichas transformaciones o intentos de transformaciones se relevó información de los principales medios gráficos de distinto perfil ideológico: Clarín, La Nación, Página 12.

A continuación haremos un escueto repaso de cada diario con la intención de ubicarlos en los diferentes contextos en los que estos se originaron.

### **Diario La Nación**

En 1862 apareció La Nación Argentina bajo la dirección del Dr. José María Gutiérrez, en defensa de la obra de gobierno del Gral. Mitre. En 1870 este último funda La Nación, que junto con La Prensa se convertiría en emblema de la generación del 1880 y del liberalismo económico o, como algunos resaltan, del conservadurismo. Son característicos su formato grande y su línea editorial que se han mantenido con el tiempo, aunque por él hayan pasado columnistas de diferente posición ideológica.

Ha sido considerado el medio que expresaba los intereses de los sectores de poder económico y con un gran peso en las organizaciones patronales de los diarios. En los 90 se observa un respaldo a las medidas neoliberales, modificando su postura en el presente siglo con una oposición al gobierno.

Se destaca a continuación la semblanza de un habitual colaborador, que marca el perfil mencionado del diario a lo largo de su historia.

(...)si no nos hubiésemos aislado del mundo pretendiendo vivir con lo nuestro y nos hubiésemos mantenido con una participación del 2% en el comercio mundial, hoy deberíamos estar exportando unos U\$S 250.000 millones más de lo que exportamos en 2008. La pregunta es: ¿cuántos puestos de trabajo dejaron de crearse y cuánta riqueza no se generó por aislarnos del mundo y exportar U\$S 250.000 millones menos de lo que podríamos estar exportando?(...)Por eso, en vez de inventar piruetas legales para crear fondos del Bicentenario de dudoso destino, ¿por qué no copiamos al resto que les va mucho mejor que a nosotros? Y si no queremos copiar al resto por una cuestión de orgullo, copiémonos a nosotros mismos y veamos lo que fuimos y lo que hoy somos por haber dejado el camino de la racionalidad. Solo piense en esos U\$S 250.000 millones y podrá darse cuenta de lo que fuimos, lo que somos y lo que podríamos ser.

Roberto Cachanosky 19/01/2010, La Nación, "Bicentenario: lo que fuimos, lo que somos y lo que podríamos ser".

## Diario Clarín

En 1945 Roberto Noble funda Clarín. En formato tabloide, el énfasis en temas locales y la acelerada distribución en los kioscos le permitieron ganar lectores de otros medios y convertirse en uno de los diarios de mayor tirada del país. Si bien fue considerado difusor de ideas desarrollistas, su rol en la política fue adquiriendo relevancia a medida que se transformaba en un diario con una alta llegada a las clases medias urbanas. Su ideología fue considerada como cambiante, del desarrollismo a la centro derecha, aunque con matices en diferentes períodos. Mantuvo una posición cambiante en los 90 que terminó siendo crítica de las posturas menemistas. A partir del 2003 manifiesta una relativa cercanía a los cambios que introducía el gobierno del presidente Néstor Kirchner, aunque viró a una férrea oposición a mediados de la primera década del presente siglo.

"... José Luis Espert explicó que él había dicho que la propuesta "iba a fracasar", pero aclaró que se refería a la oferta de Dubai, que el Gobierno modificó luego, y reconoció que el canje "fue exitoso". En junio de 2004 el Gobierno triplicó la oferta a los acreedores, que es la que terminó siendo aceptada por el 76%. En todo caso **el Presidente (Kirchner) está enojado conmigo porque pronostiqué lo que terminó ocurriendo**", dijo Espert a radio Mitre. El economista agregó: "Si entramos a sacar los trapitos al sol, que este buen hombre empiece a pensar lo que pasó en la Argentina, porque la convertibilidad se cayó por la política fiscal más irresponsable de la historia, donde los gobernadores tuvieron una altísima responsabilidad".

Editorial El País 05/03/2005 Clarín, "Los economistas se defienden de las críticas de Kirchner".

Con críticas al gobierno kirchnerista, el posicionamiento político del diario se resalta en los planteos mencionados arriba.

## Diario Página 12

Página 12 se caracterizaba por su estilo descontracturado, sus títulos que jugaban con la ironía y la intertextualidad, espacios de debate y de investigación periodística. Su posicionamiento inicial fue crítico a la gestión del presidente Carlos Menem y con un alto respaldo desde el 2003 a la gestión kirchnerista. Su ubicación ideológica habitual es la de izquierda, centro izquierda.

Como se observa más abajo, la crítica al gobierno de Menem era clara:

“La universidad pública argentina enfrenta un grave avasallamiento: un fuerte recorte presupuestario, que pone en riesgo la posibilidad de continuar cumpliendo con sus funciones y su rol dentro de la sociedad. Estas medidas no nos debieran asombrar; el Gobierno no ha hecho otra cosa que cumplir con las indicaciones del Banco Mundial, como lo viene haciendo en estos últimos años”.

Jorge Domingo Petriello 13/05/1999. Página 12 — “Variables de Ajuste”.

A diferencia de los otros dos diarios, el peso de su llegada física es marginal, siendo un medio principalmente porteño. Sin embargo, sus investigaciones y análisis han impactado social y políticamente.

## Método de información y recolección

Para el análisis de estos diarios a veces llamados matutinos-aunque con la presencia en internet esto se ha modificado- hemos realizado una categorización específica que identifica nodos centrales temáticos (Ver Tabla I).

Para ello se seleccionó una muestra anual de cada uno de los diarios y se cargó la información para su posterior análisis en una matriz<sup>6</sup>.

Se utilizó una metodología de búsqueda aleatoria, con precisión para cubrir cuotas de información no relevadas y en períodos similares.

Los temas seleccionados fueron producto de un primer testeado de información. Estas categorías fueron posteriormente agrupadas. Las definiciones de cada ítem son solo a modo figurativo y para el entendimiento general. Cada nota recopilada podía representar más de una categoría y con algunas resultaba dificultosa la clasificación.

Las definiciones permitieron ordenar la búsqueda pero de ninguna manera niéstan ni los temas seleccionados pasaron a ser elementos taxativos y abarcativos de la totalidad de los temas.

TABLA I: TEMAS CATEGORIZADOS EN LA PRENSA ESCRITA

Tema	Enunciación del alcance
------	-------------------------

<sup>6</sup>Ver anexo. Para ampliación la base de datos ha sido alojada en el sitio [www.econ.uba.ar/ciap.htm](http://www.econ.uba.ar/ciap.htm)

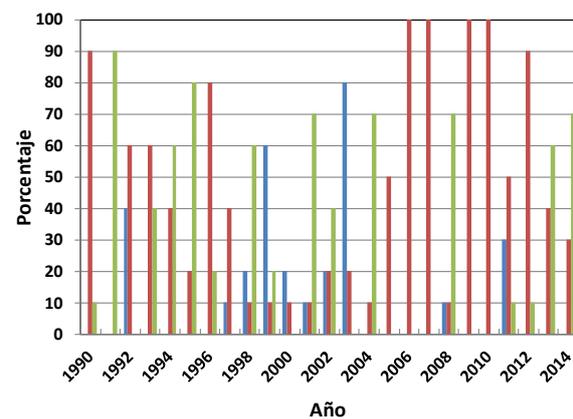
<b>Reforma del Estado</b>	Transformación del rol del Estado. Constitución de nuevos actores.
<b>Privatización</b>	Cambio de status jurídico de empresas del Estado. Venta directa, concesión, participación mayoritaria o minoritaria.
<b>Regulación del Estado</b>	Grado de intervención del Estado.
<b>Monopolización</b>	Concentración en un solo oferente. Monopolios públicos en los servicios (gas, electricidad, agua, etc.),posteriormente privatizados.
<b>Descentralización</b>	Transferencia de acciones de una jurisdicción a otra. Ejemplo: sistema educativo nacional a las provincias.
<b>Crisis Fiscal</b>	Implica baja recaudación fiscal, abultada deuda pública, desempleo, demandas sociales en aumento. El estado no recauda lo suficiente para cubrir sus gastos.
<b>Cuestión Fiscal</b>	Relaciones fiscales federales provisión de bienes públicos a cargo de cada nivel de gobierno. Relaciones entre jurisdicciones.
<b>Crisis del Estado</b>	Cambios estructurales en el Estado.
<b>Cambios Organizacionales</b>	Implica un proceso de reformas y transformaciones socio técnicas. Cambio en la cultura de la organización
<b>Cambios Institucionales</b>	Implica un proceso de reformas y modificaciones políticas/decisionales. Ejemplo creación de un nuevo ministerio.
<b>Cambios Administrativos</b>	Implica un proceso de reformas y modificaciones de procedimientos operativos. Introduciendo nuevas tecnologías, sistemas de gerenciamientos innovadores, etc.
<b>Cambios Gerenciales</b>	Transformaciones en los estilos de conducción de las organizaciones y en los sistemas procedimentales.
<b>Intervencionismo del Estado</b>	Participación del Estado en la economía, en el mercado, en las regulaciones sociales, etc.
<b>Estatización</b>	El Estado asume la administración de empresas privadas, de grupos de empresas o de la totalidad de ciertos sectores económicos manejados con anterioridad por particulares. La estatización es lo opuesto a la privatización
<b>Otros Cambios</b>	Todo otro proceso de reformas y modificaciones que no encuadren en los ítems anteriores.

Fuente: elaboración propia

## Infografías: algunos datos del Rol del Estado argentino en la prensa escrita

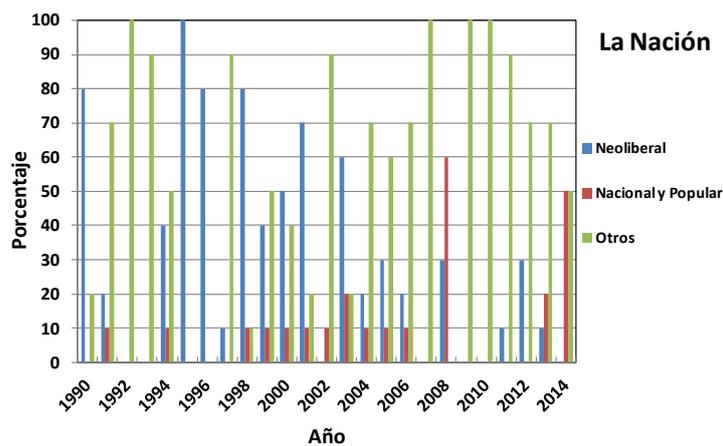
Tomando en cuenta los conceptos seleccionados observamos de qué manerese expresanen la prensa escrita.Una primera observación es a partir de cada diario y sus opiniones a lo largo del período analizado. En los gráficos siguientes se muestra, para cada año, la proporción sobre el total (porcentaje) de artículos encontrados en alguna de las siguientes categorías ideológicas: neoliberal, nacional-popular u otra.

Gráfico 1: Posicionamiento de Página 12, donde se muestra, para cada año, la proporción de artículos encontrados en cada categoría.



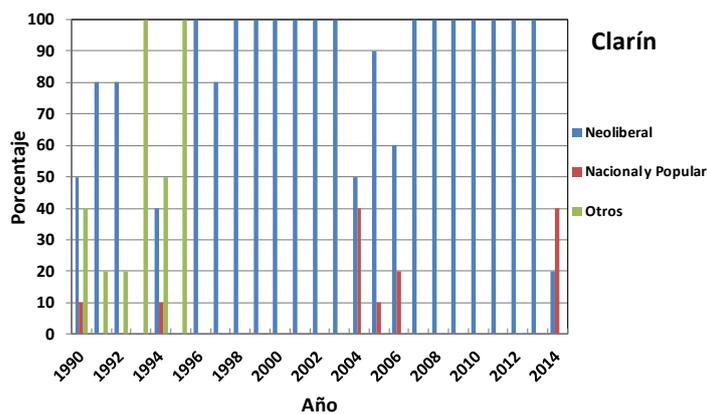
Fuente: elaboración propia

Gráfico 2: Posicionamiento de La Nación, donde se muestra, para cada año, la proporción de artículos encontrados en cada categoría.



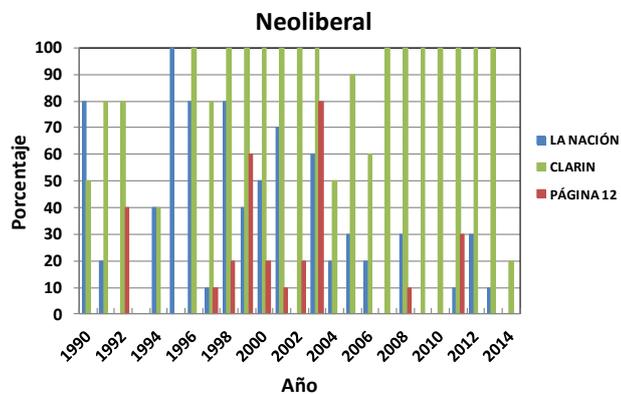
Fuente: elaboración propia

Gráfico 3: Posicionamiento de Clarín, donde se muestra, para cada año, la proporción de artículos encontrados en cada categoría.



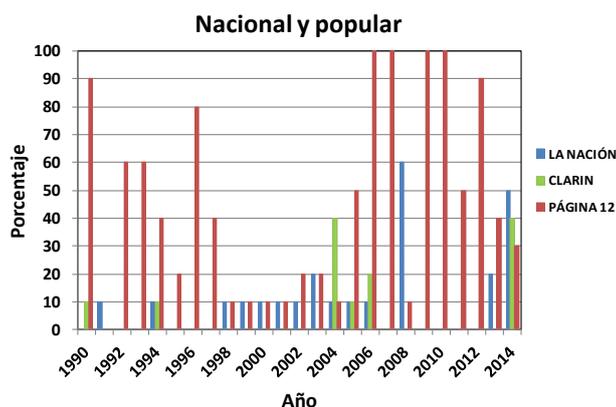
Fuente: elaboración propia

Gráfico 4: Posición neoliberal de los tres diarios, donde se muestra, para cada año, la proporción de artículos encontrados con tendencia neoliberal.



Fuente: elaboración propia

Gráfico 5: Posición nacional y popular de los tres diarios, donde se muestra, para cada año, la proporción de artículos encontrados con tendencia nacional y popular.



Fuente: elaboración propia

La primera impresión de los gráficos 1 a 5 es la validación de una proto hipótesis vinculada al posicionamiento de La Nación en ambos sub períodos (antes y después del 2001) y como contracara el papel de Página 12. Clarín aparece con un sesgo más neoliberal en sus posturas aunque con algún grado de variaciones. La presencia de “otros” marca posiciones difíciles de clasificar en esas dos posturas.

A los fines de adentrarnos con mayor grado de precisión y con el material relevado en cada año (1993 a 2014) obtuvimos información de los artículos encontrados en cada categoría mostrada en la tabla 1. De la información agrupada se procedió al armado de 4 clusters(o grupos) que se detallan en la siguiente tabla.

TABLA 2 DETALLE DE LOS CLUSTERS O GRUPOS TEMÁTICOS REFERIDOS AL ESTADO.

**Grupo 1** Cambios estructurales: se agrupan los artículos que traten los cambios organizacionales, institucionales, administrativos y gerenciales. También se incluyen artículos relacionados con Cuestión fiscal. Cabe aclarar que un artículo se clasifica como ‘Cuestión fiscal’ si trata aspectos positivos o neutros del tema, por ejemplo: cuando se menciona la implementación de un nuevo impuesto.

**Grupo 2** Crisis de Estado y Crisis fiscal: se incluyen los temas relacionados al tema ‘Crisis del Estado’ y en particular, se incluyen los temas fiscales. Por otro lado, se clasifica como ‘Crisis fiscal’ a aquellos que tratan los aspectos negativos, por ejemplo cuando se menciona problemas de evasión.

---

**Grupo 3**      Presencia del Estado: se agrupan los temas 'Intervencionismo del Estado', 'Privatización', 'Estatización', 'Regulación del Estado', 'Monopolización' y 'Descentralización'.

**Grupo 4**      Reforma del Estado.

---

## El discurso en la prensa

A continuación presentaremos una síntesis de los principales elementos y orientaciones de los artículos relevados (ver síntesis en cuadro 1). El positivo y negativo indican la ubicación del medio en el período.

Cuadro 1: Síntesis de las posiciones de los diarios

	Etapa neoliberal 1990-2001	Etapa nacional y popular 2003-2014
Página 12	-	+
Clarín	+ a -	+ a -
La Nación	+	-

Fuente: Elaboración propia

### Diario La Nación

Se ha observado, a grandes rasgos:

Grupo 1: Cambios estructurales: un auge del tema entre 2002 y 2005.

Grupo 2: Crisis de Estado y Cuestión fiscal: una preponderancia creciente después del 2001 alcanzando su auge entre 2006-2007.

Grupo 3: Presencia del Estado: un decrecimiento hasta el 2003, año después del cual el tema empieza a adquirir relevancia, incrementándose paulatinamente hasta el 2008.

Grupo 4: Reforma del Estado: un importante porcentaje de artículos entre 1995 y 2001, en particular hay aumentos significativos entre 2000 y 2001.

Antes del 2001, La Nación pone foco en temas relacionados a Reforma del Estado y entre 2003-2005 modifica su atención hacia cambios estructurales, centrándose luego en temas relacionados a cuestiones fiscales y crisis del estado entre 2006 y 2007 y finalmente, a partir del 2008 a la presencia del Estado.

Entre los artículos relacionados al grupo 1 observamos que predominan los cambios administrativos, destacándose los siguientes:

- Constituciones provinciales, para establecer sistemas electorales que eviten la hegemonía política e institucional del oficialismo, cualquiera sea su signo.
- Propuesta de bajar impuestos para mejorar el ingreso del sector privado e incentivar la inversión para tener crecimiento de largo plazo.
- Freno de amparos y consecuente apertura del corralito financiero posterior al 2001.

La crisis del Estado y fiscal (grupo 2) cobra relevancia en 2006 y 2007 con los siguientes temas:

- El FMI podía frenar créditos para la Argentina.
- El Banco Mundial no financiará proyectos de energía.
- Aunque el país crece a un ritmo del 9% de PBI, no logra insertarse en el mundo.
- Se menciona que el Estado no puede resolver todo.

Por otro lado los temas de presencia del Estado (grupo 3) comienzan a ser relevantes después del 2001, reportando un marcado aumento del tema del intervencionismo del Estado:

- Importancia de las inversiones públicas nacionales.
- La falta de armonización entre Nación, provincias y municipios a la hora de definir la prestación de bienes públicos para la sociedad.
- La inyección de fondos a través del gasto público corriente (pagos de jubilaciones en todo el país) y las transferencias automáticas por ley de coparticipación y otras.
- El 2014 cerró con una inflación que roza el 40% dada la gran emisión monetaria, 10 puntos superior a la del 2013, y Argentina sigue en default.

Por el tema Reforma del Estado (grupo 4) el diario La Nación muestra especial interés entre 1994 y 2004. Se destacan los siguientes temas:

#### *Hasta el 2001*

- La intención de realizar una nueva reforma del Estado.
- La postergación de la reforma debido al internismo oficial.
- El intento de aprobar la segunda reforma del Estado en Diputados.
- La votación no exitosa de la reforma del Estado.

#### *Después del 2001*

- El primer acuerdo político por la reforma del Estado bonaerense.
- El avance en la discusión sobre la reforma del Estado provincial.
- La insistencia de FIEL con la reforma del Estado.
- La postergación del proceso de la reforma del Estado.

### **Diario Clarín**

Se han observado como temas destacados:

Grupo 1 - Cambios estructurales: un incremento alrededor de 2007.

Grupo 2 - Crisis de Estado y Cuestión fiscal: desde 1997 al 2005 un importante tratamiento de estos temas.

Grupo 3 - Presencia del Estado: un decrecimiento hasta el 2001, año después del cual el tema empieza a adquirir relevancia incrementándose paulatinamente hasta el 2006.

Grupo 4 - Reforma del Estado: un leve incremento a partir del 2006, indicando el resurgimiento del interés sobre la Reforma del Estado.

Respecto de los cambios estructurales (grupo 1) se destacan los siguientes temas:

*Antes del 2001:*

- Medidas para amortiguar el impacto de la crisis asiática de 1997;
- Reestructuración militar;
- Ministerio de Economía adquiere superpoderes

*Después del 2001:*

- Se discute la necesidad de un cambio en la cultura de la organización;
- Política económica Kirchner-dependiente.

Respecto a la presencia del Estado (grupo 3), en particular mencionan:

*Antes del 2001*

- El incentivo de una mayor remuneración del Banco Central a los bancos para que coloquen en cuentas locales parte de los dólares depositados en el exterior en calidad de reservas de liquidez.
- El pedido de auxilio al Fondo Monetario Internacional.
- La caución de las acciones de YPF.
- La emisión de un nuevo bono patriótico, similar al usado por Domingo Cavallo en 1995 frente al Efecto Tequila.
- Emisión de pequeñas colocaciones de bonos en monedas no tradicionales.
- Lanzamiento de un nuevo tipo de papeles de deuda que se colocarían en bloque entre inversores privados.
- Propuesta de subsidiar a las pequeñas empresas.

*Después del 2001*

- Pesificación de plazos fijos dentro del corralito, el BCRA autoriza la transferencia de plazos fijos, el uso de los certificados, la opción del bono en dólares, la opción del bono en pesos, la aceptación de los certificados, la compra de viviendas, la compra de vehículos.
- La opinión de que el Gobierno no define la estrategia ni los parámetros para renegociar con las empresas privatizadas las nuevas reglas de juego que tendrán los contratos y las tarifas de las distintas concesiones al finalizar la convertibilidad y la desindexación de los servicios públicos.
- Que el Gobierno controlará el precio del dólar a través de la intervención del Banco Central en el mercado y habrá limitaciones para comprar dólares o girarlos al exterior.

Clarín muestra un interés homogéneo de cada tema en el período analizado (antes y después de la crisis del 2001) pero da distinta importancia a cada uno de ellos. A diferencia de La Nación, Clarín muestra muy poco interés por el tema Reforma del Estado. Luego, en orden creciente de atención se observan los cambios estructurales, seguidos por temas relacionados a presencia del Estado y la mayor importancia parece estar centrada en asuntos fiscales y crisis del Estado.

Observamos que Clarín hace hincapié en la cuestión fiscal (grupo 2) antes de la crisis del 2001, acentuando la crisis del Estado en 2004-2005. Por ejemplo, se mencionan los siguientes temas:

#### *Antes del 2001:*

- Los nuevos impuestos al sector financiero.
- Un posible acuerdo con el FMI.
- Una posible aplicación del IVA a todos los sectores.
- Las presiones para ampliar el gasto.

#### *Entre 1999 y 2001:*

- La recesión hasta el año 2000.
- El peligro al plan de convertibilidad.
- El retraso del acuerdo con el FMI.
- La exigencia del FMI por un fuerte ajuste en las provincias.
- La baja de las tasas de interés para inversores a dos meses del blindaje.

#### *En 2004-2005:*

- La forma de salir del default.
- La preocupación del FMI por la fragilidad del sistema bancario argentino.
- El reclamo de los acreedores de deuda por mejores ofertas.
- Los conflictos laborales.

Entre los diversos temas que se incluyen en el grupo 3, predomina el tema de regulación del Estado.

## **Diario Página 12**

Se ha observado:

Grupo 1-Cambios estructurales: durante la década del 90 el interés en el tema decae hasta alcanzar un 10% para luego pasar a ser un tema de gran importancia sostenida desde 1998.

Grupo 2-Crisis de Estado y fiscal: el tema casi no es comentado, aunque se observa un leve aumento en 2002 y 2006.

Grupo 3-Presencia del Estado: el interés aumenta sostenidamente desde 1999 alcanzando un 80% en 2014.

Grupo 4-Reforma del Estado: antes de 2001, el tema es tratado con poca relevancia solo 1997 y luego tiene un leve incremento entre 2006 y 2010.

El período 1990-2001 destaca que hubo Reformas del Estado. Las mismas se profundizaron vía desregulación y privatizaciones. Se manifiestan críticas a la forma en que se desarrollaron las privatizaciones.

#### *Período 1990-2001*

Se plantea que hubo reformas del Estado. Dichas reformas se profundizaron vía desregulación y privatizaciones: Ley Dromi 26.636 "...Nada de lo que deba ser estatal quedará en manos del Estado".

- Las privatizaciones de las empresas públicas se realizaron siguiendo un camino en común.
- Políticas de continuas concesiones hacia los sectores oligopólicos.
- Privatización de ENTEL por una cifra irrisoria.
- Desregulación del mercado petrolero.
- Venta en tiempo récord de canales de TV.
- Liberación del precio y tipo de cambio.
- Privatización de ferrocarriles.
- Se duplicó la alícuota del impuesto a los débitos bancarios.
- Se suspendió por 2 años la posibilidad que tenían las empresas de deducirse del impuesto a las ganancias ejercicios anteriores.
- Suba de dos puntos de la alícuota del IVA.
- Reforma del sistema previsional. Se reemplaza al sistema de reparto puro por otro de capitalización individual a cargo de entidades específicas.
- Paquetazo fiscal; reducción de los sueldos.
- Crisis del sistema previsional.
- Crisis del mercado de trabajo (con tasas de desempleo 5 veces superiores a la década anterior).

#### *Período 2002-2014*

En este período observamos la intervención del Estado y la regulación de la prestación de servicios públicos privatizados. Esto supone una modalidad de intervencionismo estatal según la cual la relación entre prestadores y usuarios se ve intermediada por acciones del Estado dirigidas a resguardar el interés público y de esta manera el de los consumidores, usuarios o beneficiarios.

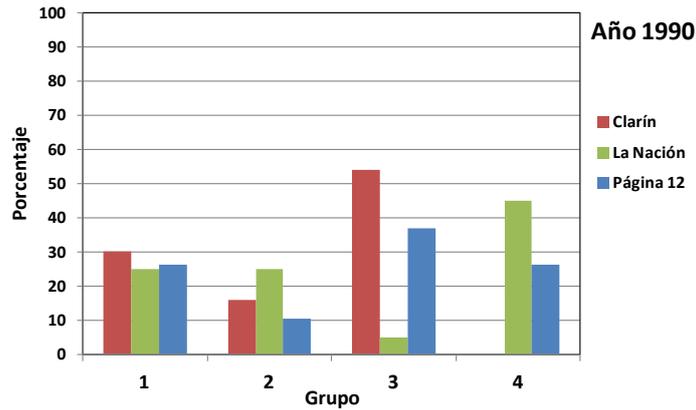
- La industria vuelve a crecer, pero sigue dependiendo del sector agrario. La balanza comercial se transforma en un factor clave en la acumulación de divisas.
- El motor está en el mercado interno y en la redistribución de ingresos a favor de los asalariados.
- Paritarias en los ajustes previsionales (en los salarios, jubilaciones y pensiones).
- Asignación universal por hijo.
- Incremento en la inversión pública que deja de ser gasto y se considera una inversión económica y social (salud-educación-asistencia social).
- Mejoras en la administración tributaria, habiéndose disminuido la evasión.
- Re-estatización de Aerolíneas Argentinas, YPF, AFJP, ferrocarriles.
- Sanción de la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual.
- Programa de recuperación productiva del Ministerio de Trabajo que subsidia a las empresas para preservar el empleo.
- Menor desocupación.
- Aprobación de la reforma a la Ley de Abastecimiento y de defensa del consumidor.
- Reforma del Código Civil.
- Renegociación de la Deuda a pesar del default técnico.

Se plantea un proceso de recuperación económica, con crecimiento del PBI, balanza comercial favorable, amplio superávit fiscal, incremento de las reservas.

Desde otra mirada gráfica y seleccionando algunos años (1990, 1995, 2000, 2001, 2005, 2010 y 2014) podemos observar el posicionamiento en diferentes temas que van teniendo los diarios en distintas etapas (Ver gráficos 6 a 12).

En el gráfico 6 podemos observar cierta homogeneidad en la información relativa al grupo de temas 1 (cambios estructurales). En esta primera muestra no se detecta una importancia a la temática de la reforma del Estado para el diario Clarín. Tomando en cuenta que en el primer año del gobierno de Menem todavía no estaba difundida la idea de estos cambios, a diferencia de La Nación que lo tiene como un tema central.

*Gráfico 6: Sobre 20 artículos (Clarín, La Nación y Página 12) del año 1990, se muestra el porcentaje de artículos clasificados según los siguientes grupos: Grupo 1 - Cambios estructurales; Grupo 2 - Crisis del Estado/Fiscal; Grupo 3 - Presencia del estado y Grupo 4 - Reforma del Estado.*



Como se observa en el gráfico 7, a cinco años de la implementación de un proceso de Reforma del Estado, ajuste estructural, cambios económicos importantes, para La Nación no es trascendente la crisis fiscal y sigue sin tener preponderancia la Reforma del Estado más allá de que hay temáticas como privatizaciones, descentralización, desmonopolización, y otros temas relacionados que sí aparecen.

Gráfico 7: Sobre 20 artículos (Clarín, La Nación y Página 12) del año 1995, porcentaje de artículos clasificados según los siguientes grupos: Grupo 1 - Cambios estructurales; Grupo 2 - Crisis del Estado/Fiscal; Grupo 3 - Presencia del estado y Grupo 4 - Reforma del Estado.

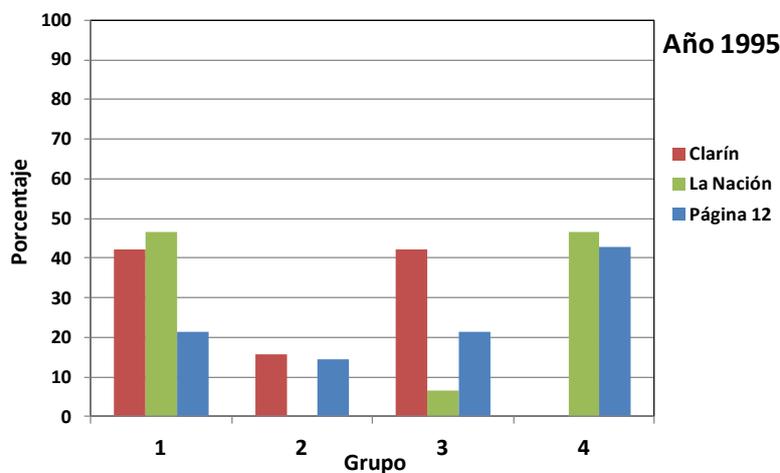


Gráfico 8: Sobre 20 artículos, de cada diario (Clarín, La Nación y Página 12) del año 2000, se muestra el porcentaje de artículos clasificados según los siguientes grupos: Grupo 1 - Cambios estructurales; Grupo 2 - Crisis del Estado/Fiscal; Grupo 3 - Presencia del estado y Grupo 4 - Reforma del Estado.

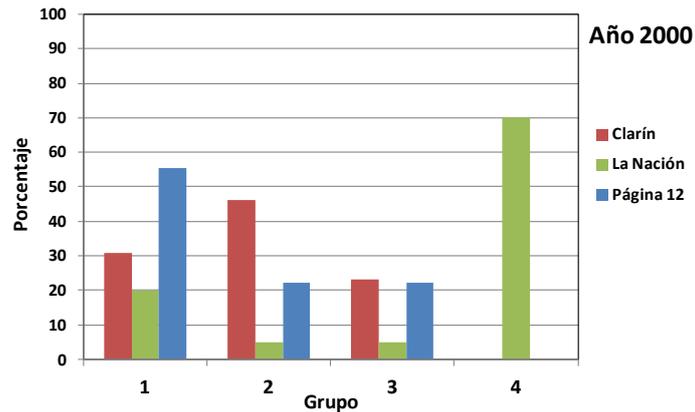
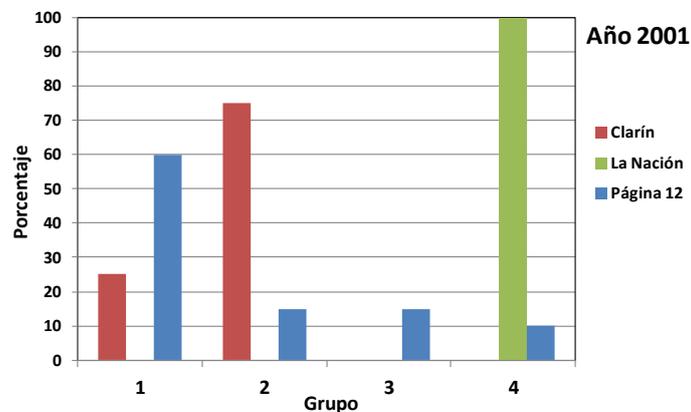
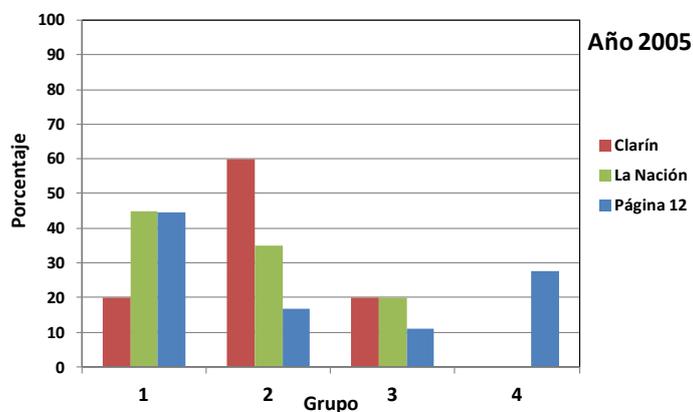


Gráfico 9: Sobre 20 artículos, de cada diario (Clarín, La Nación y Página 12) del año 2001, se muestra el porcentaje de artículos clasificados según los siguientes grupos: Grupo 1 - Cambios estructurales; Grupo 2 - Crisis del Estado/Fiscal; Grupo 3 - Presencia del estado y Grupo 4 - Reforma del Estado.



Por otro lado, los gráficos 8 y 9 muestran la opinión en el contexto previo a la crisis del 2001. Página 12 parece focalizarse dentro del grupo 1 mientras que Clarín en el grupo 2 y La Nación en el grupo 3. La graficas dan señales claras de las temáticas que los diarios querían encarar en esos contextos.

Gráfico 10: Sobre 20 artículos, de cada diario (Clarín, La Nación y Página 12) del año 2005, se muestra el porcentaje de artículos clasificados según los siguientes grupos: Grupo 1 - Cambios estructurales; Grupo 2 - Crisis del Estado/Fiscal; Grupo 3 - Presencia del estado y Grupo 4 - Reforma del Estado.



Del gráfico 10, se observa que Clarín sigue manifestando su posicionamiento a los temas de crisis de Estado y fiscal y el tema de reforma del Estado comienza a ser remanente en las ideas planteadas por los medios.

Como se observa en el gráfico 11, salvo en el caso del grupo 4, aparece cierta homogeneidad en las opiniones de los diarios respecto de los diferentes grupos. Para este período, el posicionamiento de La Nación y Clarín por un lado como críticos de la gestión kirchnerista está presente, y, por otro, la mirada de apoyo al oficialismo por parte de Página 12.

Gráfico 11: Sobre 20 artículos, de cada diario (Clarín, La Nación y Página 12) del año 2010, se muestra el porcentaje de artículos clasificados según los siguientes grupos: Grupo 1 - Cambios estructurales; Grupo 2 - Crisis del Estado/Fiscal; Grupo 3 - Presencia del estado y Grupo 4 - Reforma del Estado.

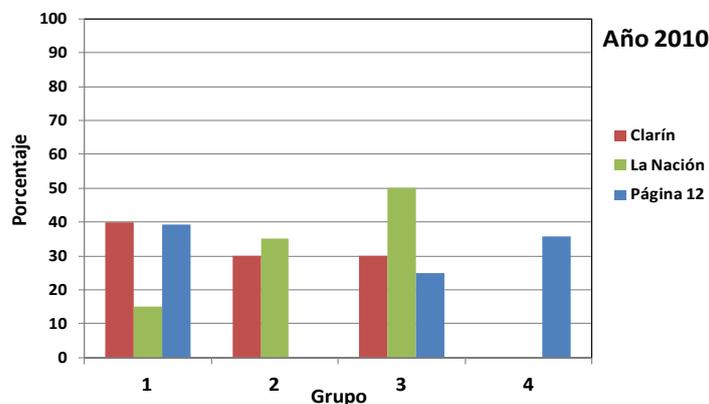
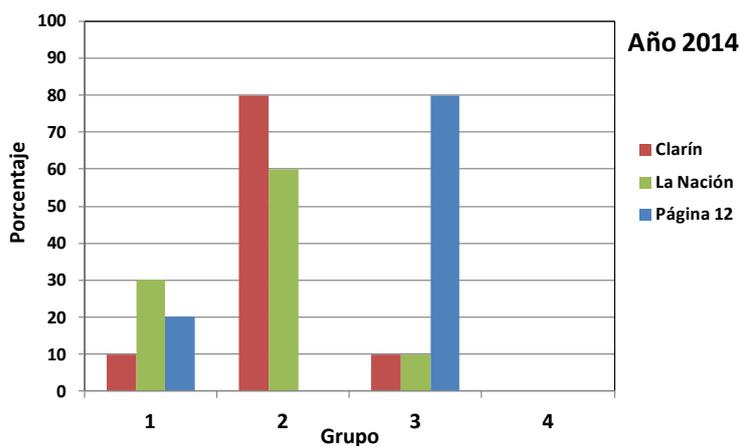


Gráfico 12: Sobre 20 artículos, de cada diario (Clarín, La Nación y Página 12) del año 2014, se muestra el porcentaje de artículos clasificados según los siguientes grupos: Grupo 1 - Cambios estructurales; Grupo 2 - Crisis del Estado/Fiscal; Grupo 3 - Presencia del estado y Grupo 4 - Reforma del Estado.



Por el rol ligado al oficialismo, Página 12 en el gráfico 12 marca un peso muy fuerte en el grupo 3 de presencia del Estado, destacándose el cambio de eje del período neoliberal. Como contracara, el grupo 4 de Reforma del Estado deja de tener un lugar en las opiniones de los diarios.

### Conclusiones

Como fue señalado en la introducción, en los últimos años diferentes trabajos realizados en el país y en el mundo han postulado el regreso del Estado en su forma y funciones originarias. Después de que por décadas las voces más difundidas del mundo académico y político, de izquierda y de derecha, sostuvieran que el Estado era progresivamente impotente frente a la globalización y crecientemente ajeno a la sociedad civil, ahora las voces mayoritarias subrayan su regreso y sus capacidades, más que su retirada y sus falencias.

La vigencia de las ideas acerca del regreso del Estado se retroalimentan con el lugar central que asignaron históricamente los movimientos nacional populares del subcontinente al ámbito estatal. En efecto, en varios países de América Latina los movimientos de tal signo depositan en el accionar del Estado buena parte de sus esperanzas y posibilidades de transformación.

Frente a estas perspectivas, siguen vigentes posturas que proponen sólo variaciones menores a la Reforma del Estado desde la perspectiva del ajuste estructural.

Así como está en disputa el lugar del Estado, también se disputan los instrumentos de desarrollo concreto de la esfera administrativa.

La amplia hegemonía del New Public Management (NPM) durante los 90, con sus recomendaciones tomadas de la administración privada y su valorización de los cuadros gerenciales, son puestas en entredicho por una importante cantidad de estudios.

Los medios de comunicación no fueron ajenos a estas transformaciones y su posicionamiento se hace evidente cuando se selecciona una muestra aleatoria para analizar ese espacio ocupado.

Sobre la base de ese rastreo de información y luego de una clasificación y posterior agrupamiento, se va observando una base de pensamiento en los discursos.

Se destaca como central que en el período 1990–2000 La Nación ha tenido una línea clara de soporte de las medidas de corte neoliberal. Clarín tuvo una impronta tímida en sus comienzos, aunque con el correr de los años la postura giró hacia una diferenciación de todo el proceso de Reforma del Estado y ajuste estructural.

Página 12 marca un distanciamiento centralmente operativo y menos ideológico a las acciones neoliberales entre 1990 y 2000 y posteriormente se acerca de manera firme a las posturas nacional populares del gobierno kirchnerista entre 2003 y 2014. Este último período encuentra a La Nación en la oposición y a Clarín que va mutando principalmente a partir del 2006-2007.

Este subproducto de un trabajo más grande ha utilizado una muestra que da orientación y tendencia a las posiciones de los diarios y de ninguna manera se propone afirmar taxativamente los encuadramientos descriptos. El presente estudio es un paso hacia la observación que permita el entendimiento de un actor central y es un gran prototipo evolutivo que puede generar mejora continua para futuras investigaciones.

## BIBLIOGRAFÍA

- ABAD Sebastián y CANTARELLI Mariana (2010), "Habitar el Estado" Editorial Hydra, Buenos Aires.
- AUCOIN Peter (1995), *The New Public Management: Canada in comparative perspective*, Ed. Institut de recherche en politiques publiques, Montreal, Canadá, 277 páginas.
- BANCO MUNDIAL (1997), "El Estado en un mundo en transformación", Banco Mundial, Washington DC, EEUU.
- BAREZELAY Michael (2001) "The New Public Management: improving research and policy dialogue. Berkeley: University of California Press."
- BID (2002) "Estrategia de modernización del Estado", Taller de consulta. Barcelona.
- BLUTMAN Gustavo y CAO Horacio (2012), Hoja de Ruta sobre Reforma y Modernización del Estado: repasando algunos términos del debate. Revista Aportes N° 30.
- BLUTMAN Gustavo (1998), "Aproximaciones a la Reforma del Estado", Eudeba Buenos Aires, Argentina.
- BLUTMAN Gustavo (2012), *La Reforma y Modernización del Estado en Argentina: El papel de la Cultura Organizacional*. Editorial Académica Española: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG Heinrich-Böcking-Str. 6-866121, Saarbrücken, Germany. Número: 11450 ISBN: 978-3-659-01111-5. www.eae-publishing.com
- BOZZO C.; LOPEZ B., y ZAPATA A. (1999), "La segunda Reforma del Estado, Crónica de un fracaso anunciado" en serie de Investigaciones en Administración Pública Gustavo Blutman (comp.) CIAP - FCE - UBA.
- BRESSER PEREIRA Luiz Carlos (1988), "La Reforma del Estado de los años noventa. Lógica y mecanismos de control". Desarrollo Económico vol. 38 N° 150.
- BRESSER PEREIRA Luiz Carlos (2009), "El asalto al Estado y al mercado: neoliberalismo y teoría económica" Nueva Sociedad No 221, Fundación Friedrich Ebert - Buenos Aires.
- CAO Horacio (2011), "Cuatro tesis acerca de una gestión pública Nacional y Popular", publicado en Realidad Económica No 260 - IADE – Buenos Aires.
- CARCIOFI P. (1990), "La desarticulación del pacto fiscal. Una interpretación sobre la evolución del sector público argentino en las dos últimas décadas". Documento de trabajo de la CEPAL N° 36, Buenos Aires.
- CAVAROZZI Marcelo (1997), "Autoritarismo y democracia (1995-1996) La transición del estado al Mercado en la Argentina" Ariel – Buenos Aires.
- CHARIH Mohamed, & Arthur DANIELS (1997), *Nouveau Management Public et Administration Publique au Canada*, Ed. Institut d'administration publique et ENAP, Canadá.
- CROZIER Michel (1992), "Cómo reformar al Estado", Fondo de Cultura Económica México.
- ELIAS Antonio y ABDALA Mario (2006), "Los gobiernos progresistas en debate: Argentina, Brasil, Chile Venezuela y Uruguay". CLACSO.
- ESTÉVEZ Alejandro y BLUTMAN Gustavo (2004), "El modelo burocrático inacabado después de las reformas de los 90: ¿funcionarios, gerentes o sobrevivientes?". Revista Venezolana de Gerencia Venezolana - Universidad de Zulia – Venezuela.

FELCMAN Isidoro (2010), "Nuevos modelos de gestión pública". Documento de trabajo CIAP – Facultad de Ciencias Económicas, UBA – Buenos Aires, Argentina.

FELCMAN Isidoro y BLUTMAN Gustavo (2011), "Nuevos Modelos de Gestión Pública". Temas Grupo Editorial, Buenos Aires, Argentina.

FELCMAN Isidoro, BLUTMAN Gustavo y MÉNDEZ PARNES, Soledad (2002), "Cultura Organizacional en la Administración Pública en Argentina" Ediciones Cooperativas, Buenos Aires, Argentina.

FRIEDMAN Milton y FRIEDMAN Rose (1992), *Libertad de elegir: hacia un nuevo liberalismo económico*. Grijalbo, España.

GARCÍA LINERA, Álvaro (2010) "La Construcción del Estado" – Conferencia Magistral – 2ª Edición – Secretaría de Integración Latinoamericana, FUBA – Buenos Aires, Argentina.

INAP (2008), "Investigaciones actuales sobre Estado, instituciones, política y sociedad" INAP, Secretaría de la Gestión Pública, Buenos Aires.

LECHINI Gladys (compiladora) (2008), "La globalización y el consenso de Washington: sus influencias sobre la democracia y el desarrollo en el sur" Colección Sur – Sur. CLACSO.

LÓPEZ Andrea (2003), "La Nueva Gestión Pública: Algunas Precisiones para su Abordaje Conceptual" - Serie I: Desarrollo Institucional y Reforma del Estado - Documento Nro. 68 – Instituto Nacional de la Administración Pública - Dirección de Estudios e Información - Buenos Aires, Argentina.

LÓPEZ Andrea (2007), *Indicadores de Gestión para el Monitoreo de las Políticas de Modernización en el Sector Público: revisión teórica y propuesta para su elaboración*, Serie Desarrollo Institucional y Reforma del Estado N°71 (2da. Ed.), Buenos Aires, Argentina.

MARTÍNEZ NOGUEIRA (2000), "La Reforma del Estado" en Marcelo Cavarozzi "La nueva gobernabilidad en América Latina" UNGSM – BID.

MATHIAS Gilberto y SALAMA, Pierre (1986) "El Estado sobredesarrollado. De las metrópolis al tercer mundo". Ediciones Era, México.

MATHIASSEN David G. (1996), "The new Public Management and its critics" *International Public Management Journal*, v.1 # 2.

MEyOySP - Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos (1995), "Argentina en crecimiento – Volumen IV Programación Regional" – MEyOySP, Buenos Aires.

OFFE Claus (1991), "Contradicciones en el Estado de Bienestar". Madrid, Alianza.

ORLANSKY Dora (2001), "Silent Innovations in Federal Civil Service. Argentina 1989-1999". Paper presented at the International Congress of Administrative Sciences, III The Changing Position and Status of Civil Servants Athens, Greece July 9-13.

OSZLAK Oscar (1980), "Políticas Públicas y Regímenes Políticos: Reflexiones a partir de algunas experiencias Latinoamericanas" - Estudios CEDES Volumen 3 N° 2 - Buenos Aires.

OSZLAK Oscar (1999), "De menor a mejor: el desafío de la "segunda" reforma del Estado. *Revista Nueva Sociedad*, N° 160 Venezuela.

PRATS CATALÀ Joan (2003), "Reinventar la Burocracia y Construir la nueva Gerencia Pública" Biblioteca Virtual del Instituto Internacional de Gobernabilidad de Cataluña. Barcelona, España.

SIDICARO Ricardo (2003), "La crisis del Estado". Eudeba – Libros del Rojas.

STIGLITZ Joseph (2005), “El consenso post consenso de Washington” en Conferencia “El consenso de Buenos Aires” Documento de Trabajo, IniciativaforPolicy Dialogue – Universidad de Buenos Aires –23 de agosto de 2005, Hotel Sheraton, Pilar, Buenos Aires, Argentina.

VILAS Carlos (2009), “El síndrome de Pantaleón. Política y Administración en la reforma del Estado y la Gestión de Gobierno” en “Estado y Administración Pública”, Guillermo Schweinheim (Coordinador) AAEAP – Buenos Aires, Argentina.

WILLIAMSON JOHN (1990) “What Washington Means by Policy Reform” en Latin American Adjustment. How much has happened? – Institute for International Economics – Washington DC – USA.

WILSON Woodrow (1980), “El Estudio de la Administración” en Revista de Administración Pública, número especial, edición conmemorativa del 25 aniversario del Instituto Nacional de Administración Pública, INAP, México DF (edición original 1887).

WORLD DEVELOPMENT REPORT - WDR (1997), “The State in a Changing World” BIRF USA.

ZELLER Norberto (2007) “Marco conceptual metodológico para el estudio de las políticas públicas” INAP, Secretaría de la Gestión Pública, Buenos Aires.

#### PÁGINAS WEB

- <http://200.16.86.50/digital/33/revistas/blse/wasylyk2-2.pdf>
- [http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1015&context=yls\\_sela](http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1015&context=yls_sela)
- <http://opinion.infobae.com/nicolas-cachanosky/2013/07/24/el-neoliberalismo-de-los-90-en-el-debate-politico/>
- <http://www.argentina.gob.ar/informacion/cultura/110-prensa-escrita-historia-y-presente.php>
- <http://www.clarin.com/>
- <http://www.econ.uba.ar/www/institutos/admin/ciap/index.htm>
- [http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2009/pdf/ar09\\_esl.pdf](http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2009/pdf/ar09_esl.pdf)
- [http://www.jgm.gov.ar/archivos/pme/publicaciones/libro\\_acuna.pdf](http://www.jgm.gov.ar/archivos/pme/publicaciones/libro_acuna.pdf)
- <http://www.lanacion.com.ar/>
- [http://www.wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/09/26/000333037\\_20120926023923/Rendered/PDF/173000WDR0SPANISH0Box128708B00PUBLIC0.pdf](http://www.wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/09/26/000333037_20120926023923/Rendered/PDF/173000WDR0SPANISH0Box128708B00PUBLIC0.pdf)
- [www.pagina12.com/](http://www.pagina12.com/)

## Anexo I Estructura de Relevamiento

---

### Metodología

A fin de relevar la información en medios gráficos de alcance nacional entre los años 1990 y 2014 se realizó una exhaustiva búsqueda de campo por internet y en la Hemeroteca de la Biblioteca Nacional, focalizándose en los siguientes medios: Clarín, Nación y Página 12.

### Criterios de búsqueda:

De los diarios: La Nación, Clarín y Página 12, se buscaron 20 artículos, en forma aleatoria, por cada año del período comprendido desde los años 1990 con selección de meses homogéneos.

Los artículos encontrados se clasificaron en una base de datos teniendo en cuenta los siguientes criterios:

1. Código (Fuente, L: La Nación, C: Clarín, P: Página 12),
2. Año y Fecha,
3. Autor,
4. Opinión (Titulo),
5. Nombre del Dirigente,
6. Tema,
7. Emisor,
8. Ideológico,
9. Link (fuente de WWW o nombre de archivo de la fotografía),
10. Comentarios

Además se consideraron, los siguientes criterios de clasificación, a saber:

<i>Reforma del Estado</i>
<i>Reforma del Estado, Regulación</i>
<i>Reforma del Estado, Privatización</i>
<i>Reforma del Estado, Monopolización</i>
<i>Reforma del Estado, descentralización</i>
<i>Intervencionismo del Estado</i>
<i>Intervencionismo del Estado, Privatización</i>
<i>Intervencionismo del Estado, Estatización</i>
<i>Cambios Institucionales</i>
<i>Crisis Fiscal</i>
<i>Crisis del estado</i>
<i>Cuestión Fiscal</i>
<i>Cambios administrativos</i>
<i>Cambios Organizacionales</i>
<i>Cambios Culturales</i>
<i>Otros cambios</i>

En el caso de artículos no accesibles por internet, se requirió su búsqueda en la Hemeroteca de la Biblioteca Nacional donde la información aún no se encuentra digitalizada y no se permite el fotocopiado.

En ese sentido, las ediciones de Clarín, están disponibles por internet a partir de agosto de 1997. Para el caso del diario La Nación, las ediciones están disponibles a partir de 17 de diciembre de

Código	Fecha	Autor de nota	Opinión	Nombre de Dirigiente	Tema	Emisor	Ideológico	Link	Comentarios	Tabla II
P	24/11/2014	Juan Pablo Bohoslavsky	Los alcances de la reforma del Código		Funcionamiento Administrativo	Institucional	Nacional y popular	<a href="http://www.pagina12.com.ar/diario/elpal/2/1260906-2014-11-24.html">http://www.pagina12.com.ar/diario/elpal/2/1260906-2014-11-24.html</a>	LA IMPRESCRIPTIBILIDAD DE ACCIONES CIVILES POR COMPLICIDAD CON DELITOS DE LESA HUMANIDAD. Los abogados Juan Pablo Bohoslavsky y Leonardo Filippini analizaron las opciones abiertas por los cambios	Otros Cambios
P	12/10/2014	Irina Hauser	Una reforma en debate		Política y administración	Político	Nacional y popular	<a href="http://www.pagina12.com.ar/diario/elpal/2/1257392-2014-10-12.html">http://www.pagina12.com.ar/diario/elpal/2/1257392-2014-10-12.html</a>	LA DISCUSIÓN SOBRE EL NUEVO Código Penal, el nuevo estatuto de Apelaciones en lo Criminal y Correccional porteña y profesor adjunto de Régimen Procesal Penal, UBA; Julio Maier, profesor titular de consulto de Derecho Penal, UBA; y Alberto Singer, vicepresidente del Instituto de Estudios de Ciencias Penales y Sociales (Incipep), hablaron con Página/12 sobre los motivos que hacen necesario modificar el actual sistema procesal.	Intervencionismo del Estado
L-1	12/11/2014	Editorial	El oficialismo emitió dictamen favorable sobre la reforma del Código Procesal Penal		Funcionamiento Administrativo	Político	Neoliberal	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1243277-el-oficialismo-emite-dictamen-favorable-sobre-la-reforma-del-codigo-procesal-penal">http://www.lanacion.com.ar/1243277-el-oficialismo-emite-dictamen-favorable-sobre-la-reforma-del-codigo-procesal-penal</a>	Con 42 cambios al texto original, el próximo miércoles se intentará aprobar en el recinto	Crisis del Estado
L-2	18/04/2012	Luis Alberto Romero	Estetizar sin Estado		Funcionamiento Administrativo	Político	Técnico	<a href="http://www.lanacion.com.ar/1465871-estetizar-sin-estado">http://www.lanacion.com.ar/1465871-estetizar-sin-estado</a>	Expropiar YPF: otro golpe de efecto de un gobierno acostumbrado a gobernar los recursos naturales. La palabra es "estatizar", y referida además a lo que fue el símbolo de los "ochlados años 90": YPF. Una interpelación envenenada, dirigida al nacionalismo y al estatismo, fuertemente instalados en el imaginario, que probablemente se repetirán en los próximos años. Pero son necesarias políticas específicas que contemplan la heterogeneidad del sector público, como así también criterios de transparencia, igualdad en el ingreso, de condiciones y de desarrollo de carrera en la administración pública.	Estatización
C-1	04/06/2011	Gustavo Blutman	Problemas de calidad en el empleo público	Decente e Investigador UBA	Política y administración	Técnico	Neoinstitucional	<a href="http://www.ieseo.clarin.com/opinion/Problemas-de-calidad-empleo-publico_0_493150829.html">http://www.ieseo.clarin.com/opinion/Problemas-de-calidad-empleo-publico_0_493150829.html</a>	Aquel que depende de un ingreso fijo sufre más la licuación de su sueldo que quien puede ajustar sus ingresos. En un proceso inflacionario cae mucho más el ingreso real de quien gasta todo en consumir que aquel al que le sobra dinero y puede utilizar sus ahorros para cubrirse del alza de los precios.	Cambios Organizacionales
C-2	12/10/2011	Oscar Liberman	La inflación es una fábrica de pobres	Presidente fundación mercado	Política y administración	Institucional	Neoliberal	<a href="http://www.ieseo.clarin.com/opinion/Inflacion-y-pobres_0_571142919.html">http://www.ieseo.clarin.com/opinion/Inflacion-y-pobres_0_571142919.html</a>		Crisis Fiscal

1995. Finalmente para Página 12, se encuentran desde abril de 1998.

Por esta razón se recurrió a realizar fotografías de material deteriorado por el uso en condiciones de baja iluminación, lo que requirió que a posteriori se utilizaran técnicas digitales de tratamiento de imágenes para mejorar su calidad.

## Anexo II Matriz de carga–Ejemplo

