



La Gaceta



DE ECONOMICAS

AÑO DEL NOVENTA ANIVERSARIO DE LA F.C.E.

— 1913 - 2003 —

De Económicas a la Sociedad

Publicación de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires • Córdoba 2122 • CP 1120 AAQ • Tel.: 4374-4448 • Web site: www.econ.uba.ar • Año 4 N°35

DOMINGO 31 DE AGOSTO DE 2003



FOTOS: ALEXANDRO URANGA

AGOSTO: Clase del diputado Mario Cafiero en el Centro de Capacitación del Museo de la Deuda • Feria del Libro de la Secretaría de Posgrado • Inauguración de la Galería de la Memoria.

Con Ricardo Ferrucci, nuestro querido colega que falleció hace pocos días, nos ligaba algo más que una simple amistad; también una comunidad de ideas y proyectos que fueron plasmándose desde nuestros primeros años de Facultad, donde nos conocimos. Compartí con Ricardo fatigosas jornadas de estudio, angustias y alegrías en cursos y exámenes.

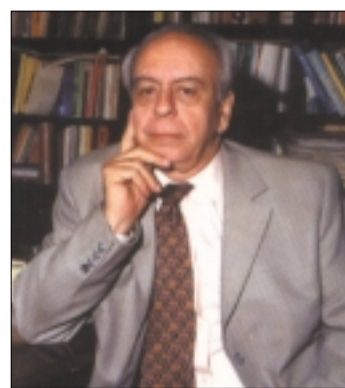
Ferrucci fue talentoso y lúcido, pero sobre todo era un trabajador incansable; su carrera, como se esperaba, tuvo un desarrollo brillante, pero él no se conformaba con eso, también tuvo una participación activa en el movimiento estudiantil de la época, fines de los años '60, una etapa de democracias débiles e intervenciones militares que afectaron duramente a nuestra Universidad. Así fue avanzando en sus ideas y adaptando una actitud de compromiso social que no lo abandonaría hasta el fin de sus días.

Luego nos perdimos de vista, ambos fuimos al exterior a realizar estudios de posgrado y nos reencontramos en la oscuridad de los años tristes de la última dictadura militar. Ricardo estaba embarcado en un doble empeño, mientras desarrollaba una exitosa carrera profesional seguía interesado en investigar

Ricardo J. Ferrucci

(1946 - 2003)

ESCRIBE/ Mario Rapoport
rapoport.posgrado@econ.uba.ar



la realidad argentina y era especialmente crítico de las políticas económicas vigentes.

Con la vuelta de la democracia, pudo por fin enseñar en su querida UBA, en las Facultades de Ciencias Económicas y de Derecho, y en ambos lados uniendo enseñanza e investigación, lo que dio lugar a la publicación de artículos y ensayos en diferentes revistas académicas del país y del exterior y, sobre todo, de dos libros que tuvieron fuerte impacto: Política Económica Argentina Contemporánea e Instrumental para el Estudio de la Economía Ar-

gentina, editados por Raúl Macchi.

En el primero de ellos, un profundo análisis de las políticas económicas desde la época del modelo agro-exportador, señalaba las grandes contradicciones en la que se debatió el desarrollo económico nacional y como la Argentina era "un gran país por sus potencialidades y un pequeño país por sus realidades", por lo que consideraba necesario construir un modelo viable de política económica, afianzando la democracia a través de una más equitativa distribución de los ingresos.

En su otro libro, Ferrucci ofrecía a los estudiantes interesados en ciencias económicas un instrumental de herramientas teóricas, históricas y estadísticas para comprender los principales problemas en el análisis de la estructura económica argentina contemporánea.

Sus títulos son muchos: Licenciado en Economía Política y Dr. en Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires, se especializó en Planificación y Políticas Económicas en la Universidad de Roma y se desempeñó como investigador y consultor en diversas instituciones del país y del exterior. Era actualmente Profesor Titular Regular de Economía en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales y Profesor Asociado Regular de Economía II en la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA, además de desempeñarse como consejero del claustro de Profesores de esta Facultad.

Con Ricardo Ferrucci se ha ido un excelente docente, un reconocido investigador, que ha aportado significativamente al mejor conocimiento de nuestra realidad económica, política y social, y un ciudadano comprometido con su país y su tiempo. Se ha ido de nuestras vidas, pero no de nuestra memoria. ■

ECONOMIA ARGENTINA

Nuevos enfoques

Se señala que la historia se ha encargado de desautorizar ciertos automatismos vinculados al equilibrio o al superávit fiscal y la importancia de abocarnos a resolver los problemas que no pueden encontrar solución en una economía que se encoge. > PAGINA 2

MUSEO DE LA DEUDA EXTERNA

El proyecto del museo de la deuda externa solicita voluntarios

- | | | |
|--|--|---|
| 1) para lectura de documentos vinculados a la deuda. | 3) periodistas o estudiantes de periodismo | 8) historiadores o estudiantes de historia |
| 2) programadores de PC de visual basic o c++, open isis, www.xis, www.isis | 4) fotógrafos | 9) para animación por PC |
| | 5) dibujantes | Enviar mail a museo@econ.uba.ar o llamar al 4374-4448 int. 6573 |
| | 6) cineastas | |
| | 7) artistas plásticos | |

LA EVASION

Facturas "truchas"

Se analiza toda la problemática vinculada a las facturas apócrifas: el beneficio que reporta la maniobra dolosa, cómo trabajan la DGI y los jueces para evitar el dolo. Se concluye con que se impone un cambio ético para lograr una solución al problema. > PAGINA 6

ECONOMIA ARGENTINA | Otras perspectivas

Los enfoques tradicionales hoy no sirven

OTRA VISION. Se señala que la historia se ha encargado de desautorizar ciertos automatismos vinculados al equilibrio o al superávit fiscal.

Paralelamente se remarca, dentro del marco de enfoques no tradicionales, que Argentina dispone de ingentes recursos ociosos cuya explotación racional es la mejor garantía para asegurar el equilibrio general y una eventual estabilidad monetaria y cambiaria. Por otra parte se señala como muy importante intentar recuperarnos y enseguida abocarnos a resolver los problemas, como por ejemplo los derivados de la deuda, que no pueden encontrar solución en una economía que se encoge.

31 de Julio de 2003
 La Argentina hoy enfrenta una encrucijada cuya superación demanda independizarse de los criterios convencionales que dominan los discursos. Existe casi unanimidad de opinión para circunscribir la solución a un acuerdo sobre determinado nivel de superávit fiscal, entre otras cosas, para que la estrategia resulte consagrada. En esa dirección se alinean los Organismos Internacionales y quienes con igual pasión suscribieron enfoques de parecido linaje en cuanto a las ventajas de ciertos automatismos que la historia se ha encargado de desautorizar.

♦ **El superávit como remedio.** Técnicamente, equilibrio o superávit fiscal son remedios adecuados para economías que operan próximas o en el límite de la frontera productiva. En una coyuntura semejante se trata de enfriar la demanda agregada para evitar o conjurar una brecha inflacionista que podría hacer peligrar la estabilidad del sistema económico. La Argentina no está en esa situación. El país, por el contrario, dispone de ingentes recursos ociosos cuya explotación racional es la mejor garantía para asegurar el equilibrio general y una eventual estabilidad monetaria y cambiaria.

nadamente, el prestigioso Washington Post el domingo 3 de agosto ha confirmado concluyentemente esta aserción, publicando al menos cinco ilustrativas notas que respaldan la posición que sostenemos desde hace años sin respuestas públicas ni privadas.

♦ **Un plan específico para la circunstancia.** Nuestro país debería presentar un plan que no se apartara demasiado de los lineamientos contemplados en las leyes de quiebra, en cuya virtud los deudores viables se someten a un programa especial de reconstrucción de sus posibilidades para después de un tiempo razonable empezar a cumplir según un cronograma que considere todos los intereses en juego y no sólo los de los acreedores, precisamente porque ellos también se equivocaron haciendo apuestas que muchas veces carecieron de fundamento técnico y de lógica financiera.

Si bien la estrategia de satisfacer servicios en función del crecimiento del PBI es aceptable, falla, sin embargo, en cuanto parece no contemplar la denominación en divisas del grueso de la deuda y de los servicios pertinentes. Por ello, un crecimiento también sostenido por exportaciones que no tienen por qué competir con la demanda interna, tiene que estar explicitado para evitar los recurrentes sobresaltos cambiarios que pueblan nuestra historia.

El paradigma debería sintetizarse bajo la consigna de desarrollo con justicia, de manera que integre el aumento de la actividad, del empleo y de la solvencia externa genuina. La auditoría o sindicatura que siga el programa debería independizarse de los criterios tradicionales. Una suerte de síndico imparcial de relevancia técnica, tal como sucede en las quiebras, debería monitorear el rumbo y la sujeción leal a lo convenido con los acreedores. Una moratoria acordada de tres años en un contexto de expansión real con fuerte contenido exportador, mejoraría las expectativas y cambiaría súbitamente el cuadro fiscal, habida cuenta que los intereses de la deuda, sobre todo externa, condicionan las estructuras presupuestarias, el nivel de presión impositiva y nuestro funcionamiento global.

La tarea intelectual primero, y práctica o de ejecución después, no constituye una cuestión menor; pero algo en esa dirección debe encararse frente a la inoperancia de la metodología tradicional. Las actividades mano de obra más intensivas como la construcción, acompañada, además, de un sostenido impacto multiplicador con escasas repercusiones externas podría augurar un buen comienzo. Ahora bien, dada la vulnerabilidad externa de la economía argentina en este enfoque resulta irrenunciable una gestión diplomática comercial dirigida a expandir las exportaciones no sólo para que contribuyan al crecimiento, sino también como centro de emisión de señales de solvencia cambiaria futura.

♦ **Activismo de los acreedores y diplomacia comercial.** Como complemento, debería proclamarse que los países donde residen fuertes núcleos de acreedores podrían cobrar primero en la medida que las autoridades destraban nuestras ventas o que aumenten las compras de origen argentino. Esta idea que podría ser sospechada de ingenua, sirve en la medida que se arbitren mecanismos diplomáticos idóneos para conseguir el objetivo. Este enfoque no aparece en los manuales de micro o de macroeconomía, como es el caso del uso de los paraísos fiscales o bancarios para distribuir costos y beneficios, sin embargo existe.

En este punto siempre se presenta el tema del financiamiento y sus fuentes. Empero, un programa confiable por sus propósitos y la calidad de la au-

ESCRIBE/ *Marcelo R. Lascano*

Integrante del Grupo Fénix
 lascanomr@hotmail.com

Con tres o cinco puntos de superávit fiscal lo que se conseguiría es profundizar la subutilización de recursos, la disminución de las recaudaciones y el inevitable aumento del gasto social, circunstancias que la sociedad no digeriría pacíficamente sumando consecuencias desgarradoras desde todo punto de vista. De ser correcto este enfoque, se impone dar una vuelta de página y apelar a criterios menos complacientes y más realistas.

Para defenderme de adjetivos, me gustaría recordar que en 1933, esto es en plena crisis mundial, Lord Keynes se preguntaba si no era más conveniente, incentivar la economía británica apelando a los recursos propios y al financiamiento interno frente a las alternativas tradicionales: financiarse afuera e importar lo que podrían producir razonablemente bien en el Reino Unido. Este es el punto. Intentar recuperarse y enseguida abocarse a resolver los problemas como los derivados de la deuda, que no pueden encontrar solución en una economía que se encoge.

La búsqueda del superávit fiscal encuentra su razón de ser en la necesidad de reunir los recursos genuinos para adquirir las divisas a transferir sin emitir pesos espurios y lucir así un cuadro tan aplicado como meritorio, según el "dictum" de algunos académicos y observadores amnésicos que han olvidado la experiencia propia y ajena que siempre ha ido en otra dirección. Pero se equivocan, porque para ser auténticamente ortodoxos, el enfoque debería enriquecerse con sostenidos superávit externos equivalentes para no magnificar el endeudamiento. Ello no es fácil sin una adecuada estrategia de desarrollo acompañada de ofensivas comerciales ambiciosas, generalmente ausentes.

♦ **Hay que blanquear el tema.** Deberíamos ser sinceros y blanquear el tema como en otro contexto hizo Keynes y casi simultáneamente Roosevelt en los EEUU, Schacht en Alemania y Akamatsu en Japón. Dado

que la deuda no puede pagarse, entonces no queda otra que formular un programa heterodoxo que no por ello debe ser necesariamente irresponsable. De las crisis se sale con imaginación según las circunstancias y con prudencia en la concepción y formulación de la estrategia.

La deuda, en general, supone un problema contractual que siempre debe haber respondido a convenios sin consentimientos viciados para ser válidos los contenidos de los acuerdos de inversión, comerciales o financieros a los que responden. La Argentina actual no puede satisfacer sus compromisos externos como no pudieron hacerlo en otras ocasiones países o



“ El país, por el contrario, dispone de ingentes recursos ociosos cuya explotación racional es la mejor garantía... ”

conglomerados como Enron o World Communications, sea porque variaron dramáticamente las circunstancias (teoría de la imprevisión), sea porque se ignoraron ineludibles reglas de análisis que no pueden omitirse en ciertos niveles de gestión.

La Argentina se endeudó imprudentemente y los acreedores cedieron a sus apetitos desordenados sin practicar la "due diligence" que demandan los negocios bien planteados y como era de esperar resultaron defraudados. De ello se deduce, ostensiblemente, la existencia de culpas recíprocas cuyas consecuencias deben compartirse. Ello conlleva a un encuadre no contablemente ortodoxo de la cuestión si se quiere resolver el entuerto por caminos razonables, que por definición suponen no estrangular al deudor, hasta la víspera seducido o lisonjeado para que acepte inversiones que convenían circunstancialmente a los acreedores. Afortunadamente,

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
 FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

CONCURSO
 para JEFE
 de TRABAJOS PRACTICOS

De acuerdo con las bases establecidas en la Resolución Consejo Directivo Nro. 1148/88, se llama a concurso desde el 1° al 19 de setiembre del corriente año, para proveer el cargo que se indica a continuación:

Categoría	Dedic.	Cont.
Historia Económica y Social Argentina	Jefe de Trabajos Prácticos	Exclusiva 1

*Se hace saber a los concursantes que los auxiliares docentes designados a través de los concursos desempeñarán sus funciones en cualquiera de las Sedes de esta Facultad.

Informes: Dirección Área Concursos.
 Córdoba 2122, 1er. piso, Buenos Aires, de lunes a viernes de 9 a 18

Inscripción: Dirección Mesa de Entradas Central.
 Córdoba 2122, Planta Baja, Bs. As., de lunes a viernes de 9 a 19.30

TECHINT EN LA UNIVERSIDAD

DESAFIO 2003

JOVENES PROFESIONALES

La Organización Techint, una empresa global, dinámica y líder en tecnología, te convoca a sumarte a su Programa de Jóvenes Profesionales y Pasantías Rentadas. No te pierdas el desafío profesional que estás buscando.

Techint.
 El primer paso en tu carrera.

El programa de Jóvenes Profesionales está abierto todo el año. Cargá tu CV en <http://www.techintgroup.com/>

*De la recuperación al crecimiento con equidad***Un marco estratégico para las negociaciones con el FMI y los acreedores externos**

SINTESIS DEL DOCUMENTO: Se presenta una síntesis del documento que presentó el grupo Fénix en Agosto de 2003 donde se analiza la situación económica actual y se sientan las bases de partida para la negociación con el FMI y los acreedores externos. El documento original puede ser solicitado al mail gak@econ.uba.ar

ditoria, dispersa los fantasmas de la eventual iliquidez. Tres ejercicios sin satisfacer intereses de la deuda pública, básicamente externa, descomprimen presiones financieras y aún cambiarías en la economía. Luego, un enfoque crediticio apelando a la técnica universal de redescuentos según rigurosos criterios sectoriales y en función de análisis de capacidad ociosa o de aporte de divisas, podría contribuir a regular la liquidez del sistema, junto con una política de encajes adecuada a las circunstancias.

Si la confianza se instalara en los agentes económicos, inclusive podría registrarse alguna repatriación de capitales nativos inducida por la baja rentabilidad en el exterior; las fluctuaciones de las monedas clave, las sorpresas bursátiles y otras incógnitas que rodean a grandes grupos internacionales que se descarrilaron dejando perplejidad y daños por doquier.

Siendo el estado moderno un importante adquirente de bienes y servicios, frente a fluctuaciones en la liquidez, por razones estacionales o lo que fuere, la apelación prudente a adelantos transitorios del Banco Central podría restablecer eventuales desequilibrios en el mercado de dinero y crédito para no interrumpir el proceso de expansión. La esterilización de reservas, por su parte, también genera la necesidad de implantar criterios específicos de modo de amortiguar excesos inconvenientes, sobre todo teniendo en cuenta necesidades de acumulación con vistas al futuro.

Por cierto, se trata de lineamientos que demandan elaboración, cuantificación y consistencia.

> CONTINUA EN PAG. 6

■ El reciente proceso eleccionario restableció la normalidad institucional y el alentador discurso inaugural del Presidente abrió caminos para un nuevo proyecto nacional de desarrollo con equidad, superador del modelo neoliberal que llevó al país a la catástrofe económica y social que venimos sufriendo.

■ La marcha hacia ese nuevo proyecto requiere contar con una visión de largo plazo que enmarque acciones y decisiones determinantes de la solución de los problemas presentes y del futuro curso económico y social de la Nación. Entre ellas se destacan las que surjan de las negociaciones en curso con el FMI.

■ Se observan señales promisorias en los importantes planos de la estabilización macroeconómica y la recuperación de ingresos tributarios. Obviamente, dado el escaso tiempo transcurrido, faltan otras definiciones y acciones críticas para resolver los graves problemas actuales y encauzar el nuevo programa.

■ A pesar de la reactivación, persiste un bajo dinamismo de la demanda privada de consumo e inversión, por el alto desempleo, los bajísimos salarios y la lenta reacción de la inversión privada. La demanda externa enfrenta también dificultades, por el contexto regional e internacional.

■ En esas condiciones, una vigorosa política activa basada sobre el gasto público, tanto con fines económicos como sociales, constituye el instrumento indicado para eludir el riesgo de una recaída en la recesión e iniciar un genuino proceso de desarrollo.

■ A pesar de la mejora de los ingresos tributarios, no caben dudas acerca de la prioridad y urgencia de reformar la estructura y la administración tributarias, revertir su regresividad y adecuarlas para el financiamiento genuino del Estado y como instrumento de una impostergable política de redistribución de los ingresos.

■ Aun superando los avances en la recaudación y mejorando la eficiencia del gasto público, el nivel que debe-

ría alcanzar este último para consolidar la reactivación y poner en marcha un plan de desarrollo sostenible son incompatibles con elevadas metas de superávit primario destinado al servicio de las deudas públicas externas.

■ Las metas de superávit fiscal que han trascendido de las negociaciones con el FMI conspiran contra la recuperación del nivel de actividad, la atención de urgentes necesidades sociales, la puesta en marcha del nuevo proyecto nacional, y aun la solvencia externa sustentable de la Nación. Hacer compatible el desarrollo nacional con la solvencia requiere, entre otras cosas, un extendido período de gracia de las deudas.

■ Resulta clara la necesidad de una política de acumulación de reservas para respaldar la oferta monetaria, resguardarse de shocks externos y especulaciones cambiarias, y evitar la volatilidad del tipo de cambio, variable muy influyente en los precios y la competitividad de la economía nacio-

nal. Para ello no pueden descartarse medidas de regulación y control que se han mostrado eficaces en tiempos recientes y en otros países.

■ La recuperación efectiva de instrumentos de regulación y supervisión es fundamental para que el sistema financiero y eventualmente el mercado de capitales sean instrumentos eficientes al servicio del desarrollo. Es esencial para ello el desempeño eficiente de los bancos públicos, así como políticas que apuntalen el proceso de crecimiento, como redescuentos selectivos a bajas tasas de interés.

■ Se ofrecen estas reflexiones como aportes del Grupo Fénix a la coyuntura actual y a las negociaciones en curso con el FMI y acreedores externos, y con la convicción de que el país cuenta con los recursos necesarios para sostener una posición negociadora externa que compatibilice el desarrollo nacional con la normalización de las relaciones financieras internacionales.

EDITORIAL | Opina el Decano**La hora actual y nuestro futuro**

En el momento de escribir estas líneas estamos a muy pocas horas de la adopción de una decisión seguramente trascendente para la vida actual y futura de todos los argentinos. En efecto, en pocos días más Argentina deberá culminar una larga etapa de negociaciones con el Fondo Monetario Internacional, respecto de su deuda externa.

El grupo Fénix ha emitido sobre el particular su último documento: "De la recuperación al crecimiento con equidad. Un marco estratégico para las negociaciones con el FMI y los acreedores externos" - ver nota aparte.

No voy a referirme en particular a los aspectos técnicos del trabajo. Quiero en realidad efectuar una reflexión respecto de las profundas consecuencias culturales en la relación Universidad-Gobierno-País que está produciendo la permanencia continuada del Grupo Fénix en la escena nacional.

No estábamos acostumbrados a escuchar la voz de la Universidad. Pe-

se a que de ella han salido destacados y numerosos expertos, altamente capacitados, la Universidad como institución ha estado alejada de las grandes decisiones.

Así fue como éstas fueron tomadas prácticamente por reducidos grupos de técnicos, la mayoría de las veces sin la participación de los verdaderos representantes de los sectores mayoritarios del pueblo argentino.

Uno de los ejemplos más notables, sin duda, han sido las decisiones tomadas alrededor de la deuda externa, que terminaron afectando a todos los habitantes.

No podemos aventurarnos a predecir el futuro o la importancia del Grupo Fénix. De lo que sí estamos seguros es que cualquiera vaya a ser su rol en los años venideros, ya ha aportado acciones valiosísimas para insertar en la vida na-

ESCRIBE/ Carlos A. Degrossi

Decano de la Facultad de Ciencias Económicas
degrossi@econ.uba.ar

cional la opinión de la Universidad.

No importa si sus propuestas se adoptan hoy. Se adopten o no, ya la ciudadanía habla del Plan y sabe que es un producto de la UBA y en particular de nuestra facultad y aunque quizás algunos no entiendan plenamente sus contenidos saben que es un proyecto creado en la Universidad, por sus docentes e investigadores. Sabe que en esa Universidad en la que estudiaron o estudian sus hijos, sus nietos o sus sobrinos, hay gente que actúa en la búsqueda del bien común.

No es fácil la tarea del Grupo Fénix, en un país donde el saber no ocu-

pa el lugar que debe ocupar y donde abundan los proyectos efímeros que nacen y mueren sin mayor repercusión.

Sin embargo todos sentimos que el grupo Fénix ha venido para quedarse y seguramente se quedará.

Su ejemplo y su robustez van a permitir seguramente que se vayan agregando, con el mismo estilo que ha impuesto el Grupo Fénix, otros temas claves de la realidad nacional, como por ejemplo el tema educativo.

Lo importante es que el aporte continúe como un ejercicio de acumulación de saber, en permanente actualización y listo para ser puesto en ejecución cuando el gobierno que lo valore lo convierta en política de estado.

En la compleja relación universidad-gobierno, el grupo Fénix nos está marcando que el objetivo de la Universidad no es constituirse en un grupo de poder;

sino ayudar a que el gobierno de turno, gobierne lo mejor posible.

Para terminar retomo el tema del inicio de esta reflexión. Extraigo del documento citado: ... "Las metas de superávit fiscal que han trascendido de las negociaciones con el FMI conspiran contra la recuperación del nivel de actividad, la atención de urgentes necesidades sociales, la puesta en marcha del nuevo proyecto nacional, y aun la solvencia externa sustentable de la Nación". Y agrega en otro párrafo, la convicción de los miembros del Plan Fénix de que, "el país cuenta con los recursos necesarios para sostener una posición negociadora externa que compatibilice el desarrollo nacional con la normalización de las relaciones financieras internacionales"

Fueron palabras dichas en el momento justo, no podrán ser negadas. Es la voz de la universidad, que debe alcanzar a todos y también entre ellos a los solitarios y discretos negociadores que están delineando nuestro futuro. ■

STAFF | La Gaceta de Económicas

EDITOR
Carlos Anibal Degrossi

DIRECTOR
Simón Pristupin

ARTE
Base 2

ILUSTRACIONES
Diego Coglitore

FOTOGRAFIA
Alexandro Uranga

PRODUCCION
Baltazar Ojea

MARKETING
Marcelo Murgi

DIFUSION Y COMUNICACIONES
Abraham L. Gak

CONSEJO ASESOR

Homero Braessas • Nelson J. López Del Carril
Rubén L. Berenblum • María Teresa Casparri
Ricardo O. Rivas • Leonel Massad
Claudio E. Sapetnitzky • Víctor Beker
Manuel Fernández López • Feliciano Salvia
Jorge Etkin • Carlos M. Giménez • Raúl Saroka

Esta publicación de distribución gratuita se financia con el aporte de empresas privadas y públicas que nos apoyan. Sale el último domingo de cada mes con Página 12 y se distribuye además en la Facultad y en otros centros de decisión.

PARA PUBLICITAR EN LA GACETA:
Teléfono: 4374-4448 int. 6573 (12.30 a 18.30 hs.)
E-mail: murgi@econ.uba.ar

CORREO DE LECTORES: gaceta@econ.uba.ar

Los artículos firmados expresan solamente las opiniones de sus autores.

Autoridades

DECANO
Carlos Anibal Degrossi

VICEDECANO
Juan Carlos Viegas

CONSEJO DIRECTIVO:

PROFESORES TITULARES
Carlos Anibal Degrossi
Juan Carlos Viegas
María Teresa Casparri
Miguel Angel Sardegna
Miguel Angel Vicente
Mario Daniel Rapoport
Pedro Alejandro Basualdo
Orlando Gualtieri

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES | FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

PROFESORES SUPLENTE
Rubén Berenblum
Ricardo Pahlen Acuña
Jorge Etkin

Ricardo Ferrucci
Ricardo Dealecsandris
Jorge Martínez García
Marta Bekerman
José Luis Franza

GRADUADOS TITULARES
Bernardo Rudyoy
Luis Cowes
Catalino Nuñez
Roberto A. Destefano

GRADUADOS SUPLENTE
Roque Pannunzio
Raúl Sánchez
Alejandro González Escudero

ESTUDIANTES TITULARES
Germán Ariel Zunini
Francisco Javier Salmeron
Fernanda Cicala
Walter Palacios

ESTUDIANTES SUPLENTE
Federico Matías Agüero
Laura Victoria Bahl
Diego Alejandro Ressaia
Juan Pablo Virgili

CLAUSTRO NO DOCENTE
TITULAR: José Luis Videla
SUPLENTE: Patricio Monforte

SECRETARIAS:
SECRETARIA ACADEMICA
María Teresa Casparri
SECRETARIO DE EXTENSION
Raúl Sánchez

SECRETARIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACION

Ezequiel Stolar

SECRETARIA DE INVESTIGACION Y DOCTORADO

Jorge Schvarzer

SECRETARIO DE POSGRADO

Mario Rapoport

SECRETARIO DE RELACIONES INSTITUCIONALES Y PROFESIONALES

Jaime Koremblum

UNIDAD DE DIFUSION Y COMUNICACIONES

Abraham L. Gak

SECRETARIO DE GRADUADOS

Catalino Nuñez

Recuperación y crecimiento: Tiempos e instrumentos de la política económica argentina

PRIMERA PARTE

LAS DOS FASES. Se analizan las dos fases futuras de la economía argentina: la inicial, de recuperación y la siguiente con desarrollo sustentable a mediano y largo plazo cuyas metas serán, además de consolidar los esenciales equilibrios macro del sistema, construir las reglas del juego que incentiven el ahorro, la inversión, el cambio técnico, el aumento de la productividad, la competitividad internacional y el reparto equitativo de sus frutos. Este trabajo continuará en el próximo número.

Junio de 2003
Es necesario explorar la trayectoria posible de la economía argentina, desde la fase inicial de recuperación hacia la siguiente del desarrollo sustentable a mediano y largo plazo. La primera abarca el período comprendido entre la actualidad y el momento en que se alcancen niveles razonables de pleno empleo de la mano de obra y la capacidad productiva, con la consecuente mejora del bienestar. Sobre estas bases, la segunda, instala el proceso de crecimiento con equidad y la viabilidad del país en el orden global.

La política económica confronta desafíos distintos en ambas fases. Consistente con la estabilidad razonable de precios, en la primera, lo fundamental es generar las condiciones que permitan expandir con la mayor velocidad posible, la demanda, la producción y el empleo.

En la segunda, además de consolidar los esenciales equilibrios macro del sistema, lo principal es construir las reglas del juego que incentiven el ahorro, la inversión, el cambio técnico, el aumento de la productividad, la competitividad internacional y el reparto equitativo de sus frutos. En la primera fase, la cuestión central es la recuperación. En la segunda, el desarrollo con equidad.

Los tiempos de ambas esferas se mezclan pero tienen distintos centros de gravedad. Como ha señalado el Ministro de Economía (Lavagna, 2003), no es realista pretender realizar reformas estructurales en un contexto de crisis, como, agreguemos, el que caracteriza la primera fase. En la segunda, a su vez, deberá prestarse atención continua a las relaciones entre la demanda efectiva, el balance de pagos y la producción y el empleo. Pero el crecimiento dependerá entonces de la productividad más que de un aumento fuerte y suficiente de la demanda, porque se supone que la economía estará operando a tasas suficientes de su capacidad potencial. La fuente principal de crecimiento de la demanda será entonces el incremento del ingreso y gastos reales y no la inyección de liquidez y demanda exógena al sistema y el cambio drástico de los precios relativos.

Existe otra diferencia fundamental entre la primera y segunda fase, referida al comercio y pagos internacionales. Debido a la fuerte contracción de las importaciones y a la suspensión de parte de los pagos de la deuda externa, en esta fase de recuperación se registra un gran superávit en el comercio internacional y en la cuenta corriente del balance de pagos. Una vez que el sistema alcance niveles razonables de ocupación de su capacidad productiva disponible, el enorme superávit en los pagos internacionales desaparecerá por el fuerte repunte de las importaciones y la normalización de los pagos de deuda. El saldo de las transacciones internacionales reflejarán entonces las relaciones externas normales de una economía en crecimiento, convenientemente con un moderado superávit, pero nunca los gigantescos de la actualidad.

Concluida la fase de recuperación, la economía crecerá impulsada por el gasto privado de consumo e inversión y las exportaciones en un escenario, dentro del cual el país se reposiciona en el mundo, dando respuestas adecuadas a las oportunidades y desafíos de la globalización. Debería decidirse entonces cual es el espacio del Estado en la asignación de recursos y la distribución del ingreso consistente con el objetivo del desarrollo con equidad.

El éxito de la segunda fase dependerá, en gran medida, de la satisfactoria resolución de la primera, es decir, la recuperación desde el desorden y los deprimidos niveles en que la estrategia neoliberal sumergió a la economía y sociedad argentinas. Conviene, por lo tanto, detenerse en los rasgos principales que caracterizan la situación actual y en las políticas adecuadas para abreviar el plazo necesario de la recuperación, hasta su culminación con la ocupación plena de los recursos disponibles y la resolución de los problemas sociales más urgentes.

◆ Los instrumentos disponibles. Las políticas necesarias en la fase de recuperación operan sobre una situación en la cual existen capacidad productiva ociosa, elevado desempleo y un enorme superávit en los pagos externos. En tales condiciones, el cuello de botella es la insuficiencia de la demanda agregada.

En este escenario, el consumo privado continúa deprimido por la situación del mercado de trabajo y los bajos salarios reales. A su vez, la inversión privada no repunta con fuerte impulso mientras subsiste una elevada capacidad productiva ociosa. Es decir que el gasto privado está jugando un rol pasivo. Veremos más adelante el comportamiento del saldo de los pagos internacionales como componente neto de la demanda agregada.

Los instrumentos tradicionales de expansión de la demanda agregada son el déficit fiscal y el aumento del crédito. El primero implica que el Es-

ESCRIBE/ Aldo Ferrer

Profesor Titular Consulto
de Estructura Económica
Argentina
gaceta@econ.uba.ar



tado gasta más de lo que recauda y, por lo tanto, aumenta la demanda. El segundo, permite expandir el gasto de consumo e inversión de los particulares y cumple la misma función. Sin embargo, las condiciones argentinas modifican las circunstancias que condicionan el comportamiento de estos dos instrumentos.

La política fiscal está generando actualmente un superávit primario sustantivo y, en consecuencia, reduciendo la demanda agregada en alrededor del 3% del PBI. Este es un requisito impuesto por el endeudamiento del sector público y la necesidad de generar los recursos necesarios para servir la deuda. Un superávit primario es, por lo tanto, imprescindible aún dentro de los pagos razonables que deberían resultar de la negociación con los tenedores privados de bonos argentinos en default y de los compromisos con los organismos multilaterales.

En las condiciones actuales, no es sensatamente concebible un impulso de la demanda vía el déficit fiscal. Por un buen rato, seguiremos operando con superávit. Podrá discutirse si el nece-

sario y posible es del 1,2 o 3% del PBI, pero un superávit significativo es indispensable. Solo que la cuestión no puede discutirse fuera del contexto de toda la política económica. Cuanto más rápida sea la recuperación de la producción y el empleo, menor será la incidencia relativa en el bienestar de cualquiera de aquellos porcentajes de superávit primario.

Registrar un superávit primario no implica la imposibilidad de mejorar ni ampliar prestaciones públicas en áreas críticas, como educación, salud y seguridad. Pero estas requerirán un aumento de los recursos disponibles vía el incremento del nivel de la actividad económica, la reforma tributaria y la mayor eficiencia del sector público.

Veamos el otro instrumento, el crédito. En el actual debate sobre la coyuntura suele mencionarse que la debilidad de la reactivación se debe a que los bancos no dan crédito y las tasas de interés son exageradas. En realidad, no hay crédito, en primer lugar, porque no hay demanda. De hecho, desde mediados del 2002, el nivel de actividad aumentó sin crédito y con recursos propios de los particulares. Actualmente, lo que está desalentando la inversión privada y el gasto privado de consumo es la inexistencia de suficientes espacios de rentabilidad, la incertidumbre acerca de las reglas del juego y el deprimido poder adquisitivo de amplios sectores sociales. En conclusión, la capacidad expansiva de la demanda vía el aumento del crédito es limitada. Ese aumento del crédito vendrá después del despegue y concluida la fase de recuperación, no antes.

◆ El papel crucial de los precios relativos. ¿Será entonces que, sin herramientas fiscales ni crediticias, es imposible o difícil, en la actual situación de la economía argentina,

impulsar la demanda?. La respuesta afortunadamente es no.

Porque en una economía que ha transitado un prolongado período de sobrevaluación del tipo de cambio y pérdida de competitividad, la modificación de los precios relativos vis a vis el resto del mundo puede dar un fuerte impulso a la demanda. Para tales fines, el principal instrumento disponible es una considerable devaluación real del tipo de cambio que impulse la sustitución de importaciones y el aumento de las exportaciones. Al principio, cabe esperar que la reacción de la primera sea más rápida que la primera. Y que, a su vez, al inicio, las exportaciones, más condicionadas por la lentitud en la ampliación de mercados externos, reaccionen menos al impulso devaluatorio.

Para que la devaluación provoque tal impacto en la demanda agregada es preciso que la formación de los precios internos se denomine en la moneda nacional. Solo entonces, la devaluación puede provocar un cambio de los precios relativos frente al resto del mundo. La existencia de la moneda nacional, como eje del sistema económico y financiero, es una condición necesaria de la gobernabilidad.

En el caso argentino, dado el prolongado predominio del dólar en la denominación de las transacciones económicas y en ellas mismas, la pesificación de la economía era una condición previa de cualquier modificación de precios relativos a través de la variación del tipo de cambio.

Este requisito se verificó en la realidad. El notable rezago de los precios internos respecto del tipo de cambio puede leerse en términos de desdolarización del sistema. Esto contradice la experiencia histórica del aumento comparable y simultáneo del tipo de cambio nominal y la inflación. Fue sobre este antecedente que se sostuvo la tesis de que la devaluación era incapaz de modificar los precios relativos, como sucede en las economías normales.

MODEM ADSL SIN CARGO*

¡Llamá al 5093 8500 las 24 hs y pedilo hoy!

*Stock disponible 180 modems. Sujeto a disponibilidad geográfica. Modem USB en comodato. Abono mensual ADSL 256 \$58,90 + IVA. No incluye el abono del servicio telefónico.

netizen  internet

Internet | Datos | Telefonía | Data Center

Las causas por las cuales el peso recuperó funciones básicas de medida de valor, medio de cambio e instrumento de ahorro, no han sido aún suficientemente analizadas. Una de las principales, pero no la única, fue la conversión a pesos de los activos y pasivos del sistema monetario y de los contratos denominados en dólares, después del derrumbe de la convertibilidad.

Sea como fuere, el cambio registrado en el comportamiento de los actores económicos y sociales respecto del signo monetario es un hecho decisivo, sin el cual, no pueden entenderse los cambios registrados en la economía argentina, desde principios del 2002 hasta la actualidad.

La devaluación del peso, entre la paridad de la convertibilidad de un peso por dólar hasta los alrededores de 3.70 pesos que alcanzó en promedio entre mayo y noviembre de 2002, fue de casi el 300%. La economía no se precipitó en la hiperinflación. Los precios internos solo absorbieron alrededor de 1/3 de la devaluación provocando un drástico cambio de los precios relativos y el fortalecimiento de la competitividad de la producción nacional.

El efecto de la devaluación sobre la demanda agregada fue del orden del 10% del PBI. Este fue el factor determinante de la reactivación en un contexto de superávit fiscal y ausencia de crédito.

Es claro que, dada la composición de las exportaciones argentinas, que incluyen bienes fundamentales de la canasta de consumo de la población, la devaluación tiene efectos distributivos internos regresivos y potencialmente inflacionarios. Esta modificación exagerada e indeseada en los precios relativos al interior de la economía, puede ser compensada por las retenciones de parte del ingreso de los exportadores que, además, generan una nueva fuente de ingresos públicos.

En la fase de recuperación es preciso operar con una paridad que refuerce, mas allá de lo que será normalmente necesario en la segunda fase, la competitividad de la producción argentina. Pero, en la actualidad, el aumento de la demanda agregada determinante de la producción y el empleo y, en definitiva, el ritmo de recuperación, depende, en primer lugar, del tipo de cambio real.

♦ **El tipo de cambio.** La magnitud de la devaluación inicial fue aumentada por la estrepitosa salida de la convertibilidad. Hacia el final del 2002, los precios internos habían digerido el impacto de la devaluación dejando, como resultado, un drástico cambio de los precios relativos argentinos frente al resto del mundo y una estabilidad razonable del nivel general de precios.

Desde entonces operan fuerzas que tienden a apreciar el tipo de cambio. A saber, el extraordinario y transitorio superávit del balance comercial y de la cuenta corriente del balance de pagos y, en menor medida, la entrada de capitales especulativos. Esto plantea un desafío a la gestión de la política monetaria. Para mantener la paridad en el nivel necesario es preciso que el Banco Central opere con un tipo de cambio de referencia deseable y lo sostenga comprando todas las divisas que ofrezca el mercado.

El superávit comercial alcanzó en 2002 a más de 15 mil millones de dólares y representa actualmente alrededor del 15% del PBI. Es posible que si el BCRA hubiera sostenido la paridad del peso en torno de \$ 3.70 por

dólar, sus reservas internacionales estarían cercanas hoy de los 20 mil millones de dólares. Una consecuencia colateral e importante de tal aumento hubiera sido el fortalecimiento de la posición negociadora del país en vísperas de las negociaciones con el FMI y con los acreedores.

En las condiciones actuales, la monetización del superávit comercial no tendría efectos inflacionarios. Por dos motivos principales: por un lado, el aumento de la demanda de dinero; por otro, la existencia de recursos ociosos y divisas para aumentar la oferta de bienes y servicios. Cabe observar que la realidad convalida este supuesto. La demanda de dinero está aumentando y los precios internos, después de absorber el nivel máximo de la devaluación, tendieron a estabilizarse.

El buen uso del superávit de los pagos internacionales es un recurso fundamental para una política que compatibilice el interés del país y los acreedores. Pero es un recurso transitorio. Cuanto más exitosa sea la fase de transición, más rápido disminuirá el superávit comercial, reducido por el aumento de las importaciones y el incre-

mento del pago de servicios de deuda. Lo peor sería, como puede suceder, que el superávit se esfume, por fuga de capitales y otros despilfarros, mientras subsisten altos niveles de capacidad productiva ociosa y desempleo.

El actual superávit constituye así una gran oportunidad, de una sola vez, para acelerar la fase de transición e iniciar, por fin, el proceso de crecimiento con equidad y de reinserción simétrica, no subordinada, de la Argentina en la globalización.

En resumen, a corto plazo, la expansión de la demanda agregada descansa en la política monetaria respecto, en particular, del tratamiento del actual enorme superávit de los pagos externos y, consecuentemente del tipo de cambio. Es preciso que el Banco Central emita para absorber el superávit, aumentar las reservas y, consecuentemente, sostener un tipo de cambio competitivo (continuará). ■

* Economía Argentina: Situación y Perspectivas, J. Schwarzer (La Gaceta 11), Hacia un nuevo modelo, V. Beker (19), Argentina: devaluaciones, compensaciones y problemas estructurales, P. Andrieu (21,22,23,24), El gasto público..., M. Lascano (27,28)

Carolina Berra

DAR CRÉDITO ES CREER. CREER EN LA GENTE. CREER EN EL PAÍS.

- CRÉDITOS HIPOTECARIOS PARA VIVIENDA: HASTA 15 AÑOS DE PLAZO. • CRÉDITOS PERSONALES: HASTA 36 MESES DE PLAZO.
- CRÉDITOS PERSONALES A EMPLEADOS QUE COBRAN SU SUELDO POR MEDIO DEL BANCO NACIÓN: HASTA 36 MESES DE PLAZO. • CRÉDITOS A PYMES PARA CAPITAL DE TRABAJO. • PREFINANCIACIÓN Y FINANCIACIÓN DE EXPORTACIONES.



PARA MAYOR INFORMACIÓN: ACÉRQUESE A CUALQUIERA DE NUESTRAS MÁS DE 650 SUCURSALES O LLAME DE LUNES A VIERNES DE 8 A 20 HS. AL

0810-666-4444 / www.bna.com.ar



BANCO DE LA NACIÓN ARGENTINA

Más que un banco, nuestro banco.



• TRAINING CENTER

Somos uno de los centros más importantes de capacitación y entrenamiento integral para empresas. Brindamos las mejores capacitaciones en Informática (Windows 2000, Word, Excel, PowerPoint, Access, Project, SQL, Exchange, etc.) con certificaciones oficiales Microsoft, como también cursos de Macromedia y Lotus. Además brindamos capacitación en Management, Recursos Humanos y Comercialización.



• COMPUTACIÓN E INSUMOS

EXO posee una gran variedad de productos y servicios para satisfacer sus necesidades. Contamos con una amplia gama de Hardware e Insumos, en:

- » PC's (armamos su PC a medida)
- » Periféricos (Impresoras/Scanners/Monitores)
- » Insumos Originales, Compatibles, Reciclados
- » Medios Magnéticos (DDS/DLT/Cleaning)
- » Servidores e Accesorios

★ Av. Ing. Huergo 1433, C1107APB
(54-11) 4021-5430
www.exo.com.ar

SUMARIO

- ¿Qué beneficio se deriva de una factura apócrifa?
- ¿Cómo detecta la DGI una factura apócrifa y cómo procede en caso de encontrarlas?
- ¿Qué intentan hacer los contribuyentes?
- Los jueces exigen la prueba de que las operaciones existieron y señalan pautas orientadas a tal efecto.
- Conclusión

La lucha del gobierno contra la evasión fiscal perpetrada a través de facturas apócrifas

LA CORRUPCIÓN PRIVADA. Se analiza toda la problemática vinculada a las facturas apócrifas: los beneficios que reporta la maniobra dolosa, cómo trabajan la DGI y los jueces para evitar el dolo. Se concluye con que se impone un cambio ético.

¿Qué beneficio se deriva de una factura apócrifa?

El gobierno ha emprendido la lucha contra lo que denomina "usinas de facturas apócrifas" aludiendo a organizaciones dedicadas a ello. ¿Qué significa esto?

Para comprender el alcance de ello, es necesario destacar, quizás aunque resulte obvio, que una factura emitida por un proveedor permite deducir su monto como gasto en el impuesto a las ganancias, lo que para una empresa calificada por la ley como sociedad de capital -vg. Sociedad anónima o Sociedad de responsabilidad limitada-, implica un ahorro del 35% de impuesto; como así también com-

putar como crédito fiscal en el impuesto al valor; el monto que el proveedor haya discriminado en la factura por este concepto.

Por las deducciones referidas anteriormente, es que los contribuyentes evasores "consiguen" facturas que son apócrifas ("truchas", en la jerga del mercado) que son solamente un papel que no respalda transacciones efectivamente realizadas.

¿Cómo detecta la DGI una factura apócrifa y cómo procede en caso de encontrarlas?

Cuando la DGI sospecha en base a indicios ciertos y con entidad, tales

ESCRIBE/ Sara Diana Telias

Coordinadora General de la carrera de posgrado "Especialización en Tributación" - Profesora adjunta de Teoría y Técnica Impositiva I - Jefa de Trabajos Prácticos de Teoría y Técnica Impositiva II
fiscus@sinectis.com.ar

como que el supuesto proveedor:

- 1) tenga un número de CUIT falso
- 2) que el domicilio consignado sea inexistente, o bien en el domicilio hay una obra en construcción o una iglesia, etc.,
- 3) que los números de teléfonos de los proveedores no correspondan a características existentes
- 4) que la imprenta que figura en el

pie de las facturas lo hace con el número de CUIT que corresponde a una persona distinta a la identificada como titular

5) que los pagos han sido hechos en efectivo o con cheques de terceros, no teniendo registros de los mismos.

6) que el proveedor no registre actividad desde hace años.

En tales supuestos, a través de un procedimiento denominado "determinación de oficio", la DGI impugna las deducciones y reclama el impuesto correspondiente, con más los intereses y multa. Cabe señalar que el uso de facturas apócrifas es un indicio de defraudación fiscal, al constituir una maniobra dolosa al tergiversar la realidad económica de los hechos con incidencia en

la determinación del impuesto.

¿Qué intentan hacer los contribuyentes?

Frente a estos ajustes realizados por la DGI, los contribuyentes apelan ante los tribunales, alegando distintos argumentos, algunos de los cuales tuvieron éxito y otros no. Así por ejemplo, han argumentado:

- 1) que compraron de buena fe, o que no hay norma que los obligue a tomar algún recaudo al recibir las facturas. Esto ha sido aceptado por algunos jueces, que consideraron que si las facturas fueron emitidas cumpliendo las disposiciones reglamentarias y si se requirió al proveedor la

Los enfoques tradicionales hoy no sirven

> VIENE DE PAG. 3

Pero la intención es válida en tanto propuesta de discusión intenta doblegar la obstinada intención de buscar salir de la crisis con los mismos métodos que recurrentemente restauran sus inequidades y profundizan el espanto desgarrador de vivir de prestado y condicionados, a pesar de la posibilidad de recursos y posibilidades que parece que no atinamos a explotar mejor. De las crisis no se sale con fórmulas refutadas por su inoperancia, sino a través de enfoques enriquecidos por su renovación y audacia militante en el cautivante mundo de las ideas.

♦ **Moratoria y espacio para crecer.** Debe plantearse, entonces, que no se puede afrontar ningún pago al menos por tres años. Debe recordarse que las negligencias deben considerarse responsabilidad compartida y operar diplomáticamente sobre este criterio cuya naturaleza jurídica aventa todo espejismo de injusticia. El crecimiento de la actividad económica, del empleo y de las exportaciones deberían constituir pivotes de una nueva gestión de política económica y de la diplomacia comercial. Cualquier enfoque estratégico debe operar sobre la base de la jerarquización internacional del país, la afirmación de la solidaridad como base de la concordia interna y la recuperación de los valores heredados.

La economía independizada de la política y de su expresión internacional -la diplomacia-supone una lamentable y onerosa confusión. Por ello la estrategia económica sin referencia a una política nacional abarcadora que la sustente resulta inoperante y carente de porvenir, salvo que se acepte perpetuar la estabilidad de los cementerios. ■



PosGrado Económicas



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas - Secretaría de Posgrado

Actividades Académicas 2003

MAESTRÍAS

Maestría en Administración - MBA
Dr. Roberto Martínez Nogueira

Maestría en Historia Económica y de las Políticas Económicas
Dr. Mario Rapoport

Maestría en Economía
Dr. Saúl Keifman

Maestría en Administración Pública
Dr. Oscar Oszlak

Maestría en Procesos de Integración Regional con énfasis en el Mercosur*
(Se dicta en el Centro de Estudios Avanzados - CEA)

NUEVAS MAESTRÍAS

Maestría en Contabilidad Internacional
Dr. Mario Biondi

Maestría en Relaciones Económicas Internacionales*
Dr. Carlos García Tudero

*Ambas Maestrías forman parte del PROMERSUR
Director: Dr. Aldo Ferrer

CARRERAS DE ESPECIALIZACIÓN

Tributación
Dr. Jorge Macón

Administración Financiera
Dr. Claudio Sapotnitzky

Sindicatura Concursal
Dr. Juan Ulnik

Administración de Empresas en Crisis
Dr. Enrique H. Kiperman

Dirección Estratégica de Recursos Humanos
Lic. Luis Pérez van Morlegan

Gestión de las Pequeñas y Medianas Empresas (PyMES)
Dr. Miguel Ángel Vicente

Gestión Empresarial del Comercio Exterior y de la Integración
Dr. Josué Isaac Berman

Administración de Organizaciones Financieras
Dr. Juan Carlos Propatto

Mercado de Capitales
Dr. Roberto Frenkel

Administración Financiera del Sector Público
Dr. Alfredo Le Pera

NUEVAS CARRERAS DE ESPECIALIZACIÓN

Periodismo Económico
Dr. Mario Rapoport

Administración de Artes del Espectáculo
Lic. Carlos M. M. Elia

Administración Tributaria
Dr. Orlando Gualtieri

CURSOS DE POSGRADO

Normas Contables Nacionales e Internacionales
Dr. Juan Carlos Viegas

Planeamiento y Administración Estratégica
Dr. Rubén Rico

Docencia Universitaria (a distancia)
Lic. Marta Mena

Programa de Actualización en Administración Pública Local
Dra. Susana Campari

NUEVO CURSO: Taller de Metodología de la Investigación
Dr. Francisco Suárez

Las Carreras de Especialización en Administración de Artes del Espectáculo y en Administración Tributaria fueron aprobadas por el Consejo Directivo de la Facultad de Ciencias Económicas y se encuentran en trámite de aprobación por el Consejo Superior de la UBA. Actualmente se dictan como curso de posgrado.

fotocopia de la inscripción ante la DGI, cabe tener al comprobante como legítimo.

2) que el Fisco Nacional debe recurrir a la justicia para obtener la declaración de nulidad de las facturas impugnadas por falsedad, como paso previo al ejercicio de sus facultades legales. Este planteo no tuvo éxito y además fue calificado de "insólito" por parte del Tribunal.

3) la culpa era del contador, por lo que denunciaron que su asesor impositivo le había retenido la documentación incluyendo en su declaración juradas facturas apócrifas con total desconocimiento de su parte. Este argumento fue rechazado pues las relaciones jurídicas de orden privado entre el contador y el contribuyente no son oponibles al Fisco, más allá de la responsabilidad solidaria o de otro carácter que pudiera corresponderle al asesor impositivo. Sin perjuicio de no hacer lugar al planteo, se confirmó la imputación de responsabilidad solidaria al asesor puesto que se le habían incautado en su domicilio los comprobantes apócrifos en cuestión, lo que sumado al hecho de que había sido reconocida su función de asesor no podía de dejar de desconocerse una conducta dolosa o culpable.

Los jueces exigen la prueba de que las operaciones existieron y señalan pautas orientadas a tal efecto.

A continuación comentamos un caso real, pues nos parece ilustrativo y que habla por sí sólo.

A raíz de un allanamiento ordenado por el Juzgado Federal de la Provincia de Mendoza, realizado en la firma actora, se secuestró documentación de la misma.

Analizada dicha documentación, se inició un procedimiento de control de las compras de ajo efectuadas durante el período comprendido entre agosto a julio de 1998. Se efectuó un control sobre las facturas, registros de libros IVA ventas e IVA compras, un muestreo de facturas de compras según libros con sus respectivos comprobantes y con las facturas de exportación y permisos de embarque.

Asimismo, y como la actora forma parte de un grupo económico que también se encontraba bajo fiscalización, se procedió a circularizar en forma conjunta a las entidades financieras en donde se presumía que existiesen operaciones de las empresas mencionadas, verificándose los depósitos bancarios efectuados.

Se fiscalizaron los principales proveedores de la firma. En el caso del proveedor Moreno, Armando Antonio, y toda vez que no pudo justificar ni con producción propia ni con facturas de compras las ventas que le efectuara a Coara SA, se procedió a rectificar sus declaraciones juradas por los períodos en cuestión, disminuyendo el débito fiscal, por lo que surge que sólo el 50,47% de las ventas efectuadas corresponden a operaciones reales.



En el caso de Graselli-Ledda, se determinó -en virtud de su capacidad económica- que de las ventas efectuadas durante los períodos enero a mayo de 1998 sólo pudo realizar el 41,08%, 0,11%, 4,10%, 14,83% y 0%.

Con sustento en los ajustes que conformara el proveedor Moreno y en la fiscalización efectuada a la firma Graselli-Ledda, se disminuyó el crédito fiscal declarado por la firma. Toda vez que la actora no conformó los ajustes efectuados, se procedió a determinar de oficio la obligación fiscal mediante la resolución que ahora se recurre.

El Tribunal dio la razón al Fisco, pues la prueba por parte del contribuyente fue insuficiente. Por lo tanto, el contribuyente que apeló, perdió y debió cargar con las costas.

El tribunal dijo respecto del crédito fiscal del impuesto al valor agrega-

do, que para que sea procedente su cómputo deben concurrir tanto la existencia de la operación que da origen al crédito como la discriminación del impuesto, es decir; si no existe facturación del impuesto, no hay derecho a dicho cómputo

Asimismo, se brindaron pautas probatorias tendientes a acreditar la realidad económica de las transacciones, o sea, la existencia de las mismas. A tal efecto, los jueces destacaron como hechos que deberían haberse probado para justificar que las operaciones realmente existieron, los siguientes:

- 1) el pago de las operaciones
- 2) la forma en que se transportaron las mercaderías
- 3) los seguros que podrían cubrir estas
- 4) la manera de transportar los dineros entregados en el pago de los mismos
- 5) cualquier otra situación que permita concluir que las compras efectivamente fueron realizadas
- 6) Respecto de los proveedores, debe probarse la capacidad operativa y económica de los mismos, haciendo la advertencia que es insuficiente la prueba pericial contable que se basa en datos estadísticos en lugar de datos concretos del sujeto en particular

Conclusión

Un cambio ético se impone. Y no solamente para los contribuyentes.

Resulta destacable la noticia aparecida en el diario Infobae del 25 de julio del corriente (<http://www.infobae.com/notas/nota.php>) difundida por Internet, que señala el trasfondo de la decisión tomada por Alberto ABAD, titular de la AFIP de eliminar la Dirección de Inteligencia Fiscal, al haber acumulado "pruebas" sobre agentes que permitieron que algunas empresas se cubrieran ante los allanamientos.

Trasciende en Infobae que "Filtraciones de información previas al megaoperativo de la AFIP sobre 185 empresas sospechadas de operar con facturas apócrifas a principios de mes, decidieron al titular del organismo, Alberto Abad, a tomar una resolución que masticaba hacía ya varios meses: dismantlar la Dirección de Inteligencia Fiscal".

La independencia con al que se movían los 250 funcionarios no entusiasma al Administrador Federal, y su ira se desató cuando comprobó que "en varias de las empresas allanadas los inspectores se encontraron con escritorios vacíos o con situaciones muy sugestivas: software recién instalado, o huellas de computadoras donde ya no estaban las máquinas, signos de haber sido retiradas de apuro", confirmaron al matutino fuentes del Organismo.

En otro frente, resultan loables las versiones en el sentido de que el gobierno enviará un proyecto de ley al Congreso para que los jueces paguen el impuesto a las ganancias, atento a que ellos también son ciudadanos. ■

Línea Financial Times

excelencia en libros de negocios

Management del nuevo siglo
JAMES W. CORTADA
\$ 22,00

Dirección financiera
LUIS T. DÍEZ DE CASTRO
JOAQUÍN LÓPEZ PASCUAL
\$ 23,00

los siete secretos del servicio al cliente
JACQUES HOROVITZ
\$ 29,00

Gestión por categorías y trade marketing
ANTONIO DÍAZ MORALES
\$ 30,00

Estrategias de capital humano
LYNDA GRATTON
\$ 35,00

Boutique del Libro (Unicenter y Martínez)
Casassa y Lorenzo Libreros (Capital Federal)
Cúspide Libros (Todas las sucursales)
Librería de las Ciencias (Capital Federal)
Librería Dickens (Capital Federal)
Librería Hernández (Capital Federal)
Librería Maná (IAE - Pilar)
Librería Peluffo (Capital Federal)
Librerías ABC (Capital Federal)
Librerías Distal (Todas las sucursales)
Librerías Fausto (Todas las sucursales)
Librerías Rodríguez (Capital Federal)
Librerías SBS (Todas las sucursales)
Lord Byron (Capital Federal)



LA COLUMNA

del IIHES

El nuevo escenario internacional y las relaciones entre la Argentina y la Unión Europea

ESCRIBE/ Norberto Aguirre

Investigador del Instituto de Investigaciones de Historia Económica y Social.
Profesor Adjunto de Historia Económica y Social Argentina.
ihisecon@econ.uba.ar

El viaje de presidente Kirchner en julio del 2003 a Gran Bretaña, Francia y España junto a su traslado a Bruselas para encontrarse con autoridades de la Unión Europea ha reactualizado el debate sobre los vínculos económicos y políticos entre nuestro país y las naciones de Europa Occidental. Estos, que encuentran su anclaje en la historia de las relaciones exteriores de la Argentina y expresan la articulación existente entre intereses europeos y sectores, tanto económicos como políticos y culturales, de singular importancia en nuestra sociedad, nunca han dejado de tener un peso sustancial en la nación rioplatense. Lo señalado ha permitido a la Argentina, en distintos momentos de su historia, desarrollar una política exterior con mayores márgenes de autonomía respecto a los EE.UU. en la medida en que puso límites objetivos a los intereses del país de norte en nuestra nación. De todos modos las relaciones con Europa Occidental, articulada a través de distintos actores a lo largo del siglo pasado, estuvieron signadas por una fuerte asimetría en el plano comercial y financiero, expresada en la composición histórica del comercio exterior argentino con los actuales integrantes de la Unión Europea y en los flujos de capital.

La década de 1990, nacida del derrumbe del Muro de Berlín e iniciada con la disolución de la Unión Soviética, supuso, en apariencia, un cambio sustantivo en las relaciones exteriores de Argentina. Esto se expresó en el denominado alineamiento automático con los EE.UU. por intermedio del cual los vínculos políticos con la nación del norte, que hasta entonces siempre habían transcurrido, excepción hecha de breves periodos en la historia de nuestro país, por canales conflictivos, parecieron cambiar radicalmente al adecuarse la política internacional argentina a los intereses y necesidades, tanto política como económicas, de Washington. Sin embargo bajo esa epidermis la realidad marcaba que los intereses europeos, articulados ahora en torno a la Unión Europea, y representados principalmente por España y Francia, no sólo no habían sido desplazados por los EE.UU. de la esfera económica argentina sino que al contrario habían ganado un espacio significativo e impensado para

aquellos que realizaban análisis cortoplacistas de neto corte economicista y que dejaban de lado la historia al momento de llevar a cabo éstos. Si bien el comercio con los países de la UE experimentó un crecimiento, fueron las inversiones directas y los flujos financieros, que desde el fin de las relaciones "especiales" con Gran Bretaña luego de la Segunda Guerra Mundial habían sido hegemónicas por los EE.UU., los que dieron la nota distintiva a esta nueva fase en la relación con las naciones del viejo continente. Como producto de esto los Estados Unidos fueron desplazados hacia fines de la década por la UE del lugar de privilegio que ostentaba hasta entonces en lo que respecta a esas inversiones directas. Lo antedicho ponía en evidencia que más allá del discurso oficial y de los proyectos personales de algunos dirigentes políticos y de ciertos sectores económicos locales las relaciones económicas y su correspondiente correlato político con las naciones europeas seguían teniendo una importancia decisiva en la Argentina al asentarse en procesos estructurales de vieja data.

El panorama analizado previamente también relativiza ciertas concep-

ciones e interpretaciones sobre la situación internacional. Este mostraba que lejos de irse hacia un mundo unipolar, tras el fin del bipolarismo la humanidad se encaminaba a presenciar una áspera disputa por espacios económicos y político-estratégicos entre las principales economías capitalistas del mundo. Entre estos actores se encontraba la Unión Europea, que iba a intentar, con éxito, expandir los intereses de sus principales conglomerados económicos por el orbe. En este contexto la Argentina en particular, y el Mercosur en general se transformaron en los novena en un escenario de conflicto entre las corporaciones europeas y estadounidenses mediatizadas por la acción de las respectivas entidades estatales, tanto de índole nacional como regional. Esto, expresado prima facie en el ámbito económico, tuvo su inevitable correspondencia en el plano político en la medida en que, entre otras cosas, la UE apoyaba, a diferencia de Washington, la integración regional desarrollada en torno al Mercosur, la que era visualizada como un freno a los intentos expansionistas de EE.UU. en la región.

De todos modos los vínculos con la Unión Europea, si bien pueden permitir a la Argentina y el Mercosur desarrollar grados de autonomía crecientes en el contexto internacional en la medida en que la disputa con los Estados Unidos tiende a acrecentarse, no están exentos de preocupantes rasgos de asimetría. Los patrones observados en el comercio bilateral y en los flujos de capital no hacen mas que reproducir situaciones históricas entre los países centrales del capitalismo y aquellos que no ocupan este lugar. Las exportaciones a la UE no han contribuido a modificar el perfil primario exportador de la Argentina y los flujos de capitales, luego de un breve periodo inicial, han impactado negativamente en la balanza de pagos local. Con las diferencias del caso lo mismo parece haber sucedido en Brasil. El enfrentamiento en los organismos multilaterales entre el Mercosur y la UE centrado en torno a la política agraria común y sus correspondientes subsidios al sector no echa luz sobre el tipo de inserción comercial pensada por los países del área.

Nos encontramos ante una situación mundial en la que la fragmenta-

ción y la lucha por la hegemonía entre las potencias capitalistas parece tornarse más aguda. Esto se refleja no sólo en el plano económico, en el que el euro se levanta como una amenaza cada vez más tangible al predominio del dólar, sino que es visible en el plano político-estratégico, expresado esto en el reciente conflicto de Irak, la situación que se vive en torno a Corea del Norte y el intento franco-alemán de crear un ejército europeo capaz de rivalizar en un mediano plazo con el de los EE.UU. Esto permite suponer que el enfrentamiento entre estos dos bloques va camino a profundizarse en la Argentina y en el Mercosur. Las recientes visitas de Kirchner, primero a Europa y luego a los EE.UU., reflejan en cierta medida este proceso. En este contexto,

los lazos con las naciones de la UE, con fuertes bases estructurales pero con elementos novedosos derivados del nuevo escenario internacional, son claves para evitar la subordinación del área a los intereses de Washington. Por eso mismo se torna imprescindible llevar adelante una negociación del bloque sudamericano con las naciones comunitarias que no traiga como resultado una profundización de los problemas que ahora enfrenta y que no reproduzcan situaciones históricas de dependencia. El contexto internacional ha abierto una puerta; está en nuestros gobiernos y en la capacidad de éstos, de aprovecharlo y reposicionar a los países de la región en un lugar distinto al que ocuparon en las últimas décadas del siglo pasado. ■

Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Centro de Capacitación Ejecutiva

Cursos abiertos

Septiembre/Octubre

MARKETING

- * Técnicas de investigación de mercado
- * Atención al cliente y manejo de quejas
- * Marketing para no especialistas

MANAGEMENT

- * Oratoria y Técnica de la palabra
- * Planeamiento estratégico para momentos de crisis
- * Tablero de comando - Desarrollo Práctico -
- * Negociación Efectiva.
- * Administración de Empresas Turísticas
- * Formulación de un plan de calidad de servicio

CONTABILIDAD

- * Costos ABC/IABM para la gestión avanzada
- * Costos para no especialistas
- * Contabilidad para no contables. Módulos I y II.

FINANZAS

- * Finanzas para no especialistas
- * Formulación y evaluación de proyectos de inversión
- * Elaboración de presupuestos en épocas de variación de precios

DERECHO

- * Incumplimientos Registrales, sanciones, multas, indemnizaciones y penas privativas de la libertad.

RRHH

- * Selección de personal
- * Evaluación del desempeño del Personal
- * Gestión de RRHH por Competencias.

PyMEs

- * Herramientas de exportación para PyMEs

PROGRAMAS INTENSIVOS

Desarrollo Gerencial, Trade & Retail Marketing, Taller de Crisis y Cambio, Diagnóstico y Plan de Acción, Marketing para la Industria Farmacéutica, Gestión de Empresas Hoteleras, Capacitación para Inversores y PyMEs. (FCE.CNV)

Capacitadores: Abad - Albert - Ayala - Forastiero - Gómez - Krieger - Lucero - Parisi - Ramirez - Renner - Rico - Rubinsztein - Sandogna - Soltzer - Singerman - Stambur - Staw - Testorelli - Van Marloppan - Vicente - Verizky - Zapata

Cursos abiertos dentro del concepto de extensión universitaria - Se otorgan certificados de asistencia -

Informes e Inscripción

Av. Córdoba 2122 - 2º Piso - Teléfono: 4370-6131
Centro de Capacitación Ejecutiva de 10 a 19 hs.
E-Mail: capuba@econ.uba.ar - Web page: www.econ.uba.ar

América Latina Frente al Poder Global

Crisis y desafíos

Del Siglo XIX a nuestros días

Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires

22 al 24 de Octubre de 2003

Bloques Temáticos

- Crisis Económica e Inserción Internacional
- Nación / Bloques Regionales / Integración
- Potencias Hegemónicas y Países Periféricos
- Relaciones con EE.UU. y Organismos Internacionales
- Teoría e Historia de las RR.II.
- Dimensión Espacial / Migraciones

Convocan

Asociación Argentina de Historia de las Relaciones Internacionales (AAHRI)
Asociación Latinoamericana de Historia de las Relaciones Internacionales

Organizan

Centro de Estudios Internacionales y Latinoamericanos
Instituto de Investigaciones de Historia Económica y Social

Auspician

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto
Embajada de Brasil
Embajada de Francia
Commission of History of International Relations

Informes e Inscripción

CEILA - IIHES Facultad de Ciencias Económicas - UBA
Av. Córdoba 2122, 2º Piso - 1120 - Buenos Aires
República Argentina
Telefax (54) 011-4370-6153, e-mail: ceila@econ.uba.ar

VII JORNADAS DE LA ASOCIACIÓN ARGENTINA DE HISTORIA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES

CARTUCHOS PARA IMPRESORAS

INK-JET - LASER - CINTAS

- * RECARGAS EN EL ACTO
- * CARTUCHOS REICLADOS, ALTERNATIVOS Y ORIGINALES
- * CD VIRGEN, ACCESORIOS

Visitenos en internet:

www.mejorescartuchos.com.ar

mail: info@mejorescartuchos.com.ar
msn: elinsumo_uriburu@hotmail.com

URIBURU 750 - Tel 4951-8280

Sucursales

Acevedo 385 - Tel:4858-3885 (Ciudad de Bs.As.)
Charlone 1230 - Tel:4664-3301 (San Miguel)