

Revista de Ciencias Económicas

PUBLICACION DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
CENTRO DE ESTUDIANTES Y COLEGIO
DE GRADUADOS

La Dirección no se responsabiliza de las afirmaciones, los juicios y las doctrinas que aparezcan en esta Revista, en trabajos suscritos por sus redactores o colaboradores.

DIRECTORES

Dr. Alfredo L. Palacios
Por la Facultad

Ernesto Malaccorto
Por el Centro de Estudiantes

Edmundo G. Gagneux
Por el Centro de Estudiantes

REDACTORES

Dr. Enrique Julio Ferrarazzo
Jacobo Wainer
Por la Facultad

Máximo J. Alemann
Por el Centro de Estudiantes

José Rodríguez Tarditi
Por el Centro de Estudiantes

Año XVI

Marzo - Abril 1928

Serie II - N° 80 - 81

DIRECCION Y ADMINISTRACION
CALLE CHARCAS 1835
BUENOS AIRES

Información Económico-Financiera

La organización y la actividad del Instituto de Investigaciones Económicas de Moscú

En la U. R. S. S., como en todos los países, los trabajos que se relacionan con las fluctuaciones y las previsiones económicas, han progresado en forma considerable en los últimos años. La primera institución que haya comenzado a estudiar sistemáticamente estas cuestiones en la U. R. S. S. es el Instituto de Investigaciones Económicas de Moscú (1).

ORIGEN Y ORGANIZACIÓN DEL INSTITUTO

El Instituto surgió en 1920. Fué en sus comienzos una pequeña institución puramente científica agregada a la Academia agrícola Timiriázev — ex Petrovskaja —, pero la utilidad de sus trabajos científicos no tardó en afirmarse. El paso a la nueva política económica en 1921, así como el desenvolvimiento del mercado, complicaron el problema de la regularización de la economía nacional, y la necesidad de un estudio sistemático de todos los fenómenos económicos fundamentales se impuso desde entonces en forma imperiosa. Para el estudio del movimiento de los precios, la complejidad del problema se aumentaba por el hecho de que la moneda experimentaba una rápida desvalorización, que hacía extremadamente difíciles todos los cálculos y todas las operaciones económicas.

Prácticamente, se optó por tomar como base de cálculo, sea el rublo en su valor de antes de la guerra, sea el rublo papel, teniendo en cuenta su cotización. En uno y otro caso, sin embargo, no se podía prescindir de los índices de precios.

En estas condiciones, los trabajos del Instituto de Investigaciones, en particular los que se relacionaban con los índices y el movimiento de los precios, debían adquirir, evidentemente, una gran importancia práctica, y en 1922 el Instituto fué agregado al Comisariado de las Finanzas.

Desde entonces, el Instituto, que respondía por la naturaleza

(1) El Instituto de Investigaciones no es, por lo demás, el único que se ocupa de las fluctuaciones y de las previsiones económicas en la U. R. S. S. A este respecto, el Consejo de Investigaciones de la Comisión de proyectos de Estado — Gosplan — tiene también una importancia considerable. Este Consejo, ante el cual el Instituto de Investigaciones Económicas tiene un representante, es, en suma, una institución interministerial, que da cada mes un conjunto de datos y una síntesis del movimiento económico corriente. Posee una Oficina de Estadística especial que prepara los documentos, los agrupa y efectúa algunos trabajos científicos. Los informes del movimiento económico corriente, establecidos por el Consejo de Investigaciones, se publican mensualmente en el diario "Economitsheskaja Yizn". Señalemos también, en este terreno, la actividad de la Administración Central de Estadística, del Consejo Supremo de la Economía Nacional, del Comisariado del Comercio, de la Oficina de Estudios Financieros y Económicos, del Banco del Estado, del Consejo Central de las Cooperativas y de algunas otras instituciones menos importantes.

de sus trabajos a necesidades corrientes, conservó su carácter puramente científico, pero se desarrolló considerablemente, ampliando el campo de sus trabajos.

Actualmente, el Instituto cuenta con 54 colaboradores permanentes y 14 transitorios, de los cuales 23 economistas o estadísticos de renombre, comprendiendo un gran número de profesores. Se divide en numerosas secciones, que se ocupan de las siguientes cuestiones:

- 1) índices y precios;
- 2) agricultura;
- 3) industria, mercado de trabajo, comercio y transportes;
- 4) circulación monetaria y crédito;
- 5) economía mundial;
- 6) metodología científica.

LAS PARTICULARIDADES DE LA ECONOMÍA NACIONAL DE LA U. R. S. S. Y LOS TRABAJOS DEL INSTITUTO

Antes de definir las directivas y el sujeto de los trabajos del Instituto, conviene observar que la economía nacional de la U. R. S. S. se distingue profundamente, en numerosos puntos, de la economía nacional de los países de Europa occidental y de América. La tierra, las grandes empresas industriales, los ferrocarriles, casi todas las instituciones de crédito, el comercio exterior y una parte importante del comercio interior de la U. R. S. S. están nacionalizados y colocados bajo el control de los organismos de Estado. Por consiguiente, la influencia del Estado sobre el desarrollo de la vida económica es incomparablemente más fuerte que en los otros países. Además, el Estado soviético, que posee medios considerables para actuar sobre la vida económica, se esfuerza por reorganizarla sobre bases metódicas. Así, pues, el movimiento económico de la U. R. S. S. se desarrolla en condiciones totalmente particulares. Ciertos fenómenos, cuyo estudio presenta una importancia sintomática considerable en los países de Europa occidental y de América, son totalmente desconocidos en la U. R. S. S.: es el caso de los valores privados y de sus cotizaciones en la Bolsa de valores. Otros, aun cuando existentes en la vida económica de la U. R. S. S., se presentan bajo un aspecto especial; en particular, dada la influencia reguladora del Estado, sólo experimentan oscilaciones muy reducidas, y dan, por consiguiente, pocas indicaciones sobre las fluctuaciones económicas: es el caso de la tasa del descuento, de los precios al por mayor, notablemente los de los productos industriales, del descuento de efectos, etc. En fin, ciertos fenómenos secundarios en los países occidentales, adquieren en Rusia una importancia de primer grado en razón de las particularidades mismas de la estructura económica nacional. Mientras que la industria, los transportes, el crédito y el comercio están casi enteramente en poder del Estado, la agricultura se encuentra aún en los principios de la economía privada y la influencia reguladora del Estado se hace sentir en proporciones menores. En estas condiciones, la relación que existe entre el dominio del Estado y el dominio privado, sobre todo en la agricultura, constituye una de las cuestiones fundamentales de la vida económica de la U. R. S. S. y todos los fenómenos que caracterizan esta relación presentan un gran interés. Así, los precios de detalle, la relación entre los precios de los productos industriales y de los productos agrícolas, el movimiento de compra de los productos agrícolas, etc.

Todas estas particularidades ejercen inevitablemente una repercusión sobre los métodos de estudio del movimiento económico, y si la experiencia metodológica adquirida por los economistas y los estadísticos extranjeros facilita considerablemente este estudio, los economistas rusos, colocados frente a problemas nuevos, hubieron de recurrir a métodos nuevos.

Los trabajos del Instituto de Investigaciones, que reflejan esta situación especial, se desenvuelven en dos direcciones principales:

1o. El Instituto estudia sistemáticamente el movimiento económico corriente de la U. R. S. S. y, en menor grado, el movimiento económico mundial;

2o. Dado que para seguir satisfactoriamente los movimientos económicos corrientes es necesario estudiar a fondo ciertos problemas científicos y metodológicos, principalmente para tener en cuenta las particularidades económicas de la U. R. S. S., el Instituto procede también a la realización de trabajos de metodología científica.

En la imposibilidad de describir aquí todos los trabajos del Instituto, nos limitaremos a señalar los más importantes.

ESTUDIO DE LAS FLUCTUACIONES ECONÓMICAS CORRIENTES DE LA U. R. S. S.

Para la observación del movimiento económico corriente, el Instituto estima que es necesario, desde el punto de vista metodológico, utilizar el mayor número posible de datos y de síntomas, siguiendo un sistema minuciosamente elaborado. Partiendo de esta idea, ha concebido un cuadro de conjunto detallado que comprende todo un sistema de índices de las fluctuaciones económicas. Este cuadro, completado mensualmente, se establece en base a las estadísticas recogidas, sea por el mismo Instituto, sea por otras instituciones. Se subdivide en varias secciones: finanzas, precios, circulación monetaria y crédito, comercio interior y exterior, transportes, correos y telégrafos, industria, trabajo, cada una de las cuales se compone de 10 a 52 rubros. En total, este cuadro de conjunto incluye actualmente 175 índices. De sus datos, algunos — aquellos sobre el monto de la circulación monetaria y de los depósitos bancarios, el total de operaciones bancarias, el volumen del comercio exterior, etc. — son extraídos directamente de las estadísticas, mientras que los otros exigen una elaboración previa.

Índices de precios

Entre los índices establecidos por el Instituto hay que mencionar en primer lugar los índices de precios de detalle. Desde 1920, antes de la inauguración de la nueva política económica, cuando aun existía un mercado *ilegal*, el Instituto construyó un índice de precios para Moscú, que comprendía 39 artículos repartidos en numerosos grupos. Carente de datos suficientemente precisos, los índices de los grupos y el índice general no eran ponderados y consistían simplemente en una media aritmética. A partir del otoño de 1921, el Instituto calculó además, de acuerdo con los mismos principios, el índice de 15 artículos para el conjunto del territorio. Posteriormente, la extensión de los cambios, al iniciarse la nueva política económica, lo incitaron a calcular para Moscú, a partir de enero de 1922, un índice de los precios para un número mayor de artículos (98). A consecuencia de la reforma monetaria y del desarrollo continuo del movimiento de mercancías, el Instituto, en la primavera de 1924, modificó los dos índices: el de Moscú y el índice general.

Estos índices fueron, en adelante, ponderados de acuerdo al volumen de las transacciones y calculados por el método de los promedios encadenados, utilizando la media geométrica, comprendiendo el índice federal 35 artículos y el de Moscú 60. Además, el Instituto estableció desde entonces un índice de los precios de detalle para cada una de las regiones más importantes. Estos índices se calcularon sin alteraciones hasta 1927. Pero no eran sino índices del comercio al detalle, que sobre el mercado ocupaba una situación predominante. Mientras tanto, la importancia del

comercio privado disminuía poco a poco, a medida que aumentaba la del comercio de Estado y del comercio cooperativo. Esta evolución, así como la necesidad de observar cuidadosamente y de manera especial los precios practicados por el comercio de Estado y el comercio privado — necesidad que se impuso desde que se decidió en 1926 seguir una política de baja en los precios — condujeron al Instituto a modificar una vez más sus índices. A partir de este momento, estableció para Moscú, para toda la Unión y para las regiones más importantes, no solamente un índice de los precios del comercio bajo todas sus formas, sino igualmente índices distintos para el comercio privado, para el comercio de Estado y para el comercio cooperativo. El nuevo índice federal comprende 44 artículos y el de Moscú 65. Se ponderan según el volumen de las transacciones y se calculan por el método de los promedios encadenados, utilizando la media geométrica. Todos los datos "brutos" sobre los precios regionales son facilitados al Instituto por los organismos locales del Comisariado de las Finanzas, a los cuales imparte él mismo sus instrucciones.

Así, pues, bajo la influencia de las circunstancias, los índices del Instituto han debido experimentar modificaciones sucesivas. No obstante, hay que notar que a cada una de estas modificaciones, el Instituto ha determinado la relación de los nuevos índices con los anteriores, por manera que se puede seguir sin discontinuidad el movimiento general de los precios después de 1920 (1).

Indices "agrarios"

Como existe una diferencia considerable entre los precios de los productos, por una parte en las regiones de producción, por otra parte sobre los mercados de consumo, como además los precios de los productos industriales no son idénticos en las grandes ciudades y en los campos, los índices generales citados más arriba sólo proveen indicaciones insuficientes, cuando se trata de determinar la situación de la agricultura sobre el mercado. Por consiguiente y para tener cuenta de esta situación que, como hemos visto, es de una gran importancia, el Instituto de Investigaciones ha comenzado, en el otoño de 1925, a determinar *índices agrarios* especiales. Estos índices se establecen de acuerdo con los precios a los cuales los campesinos compran y venden realmente los productos. Ponderados según la importancia de cada artículo en el presupuesto de los campesinos y calculados según el método de los promedios encadenados, utilizando la media geométrica, se determinan separadamente para las regiones más importantes de la producción agrícola — especialmente para el lino, los productos de lechería, las papas, la remolacha azucarera, el trigo, etc. —. En general, se comienza por calcular los índices de los diferentes productos, luego se los agrupa como sigue:

(1) Aparte del índice de los precios de detalle establecido por el Instituto, existe también en la U. R. S. S. un índice de los precios al por mayor y un índice llamado de presupuesto o del costo de la vida. El índice de los precios al por mayor, se calculó por primera vez después del otoño de 1922, por la comisión de proyectos de Estado — Gosplan, — y después de 1927, por la Administración Central de Estadística, según el método seguido por el Instituto de Investigaciones, con esta diferencia, sin embargo, que, actualmente, este índice sólo concierne a los precios al por mayor practicados por el comercio de Estado. El índice del costo de la vida es calculado por la Oficina de Estadística del Trabajo, común al Consejo Central de los Sindicatos Profesionales, a la Administración Central de Estadística y al Gosplan. Actualmente, se establece teniendo en cuenta los precios practicados por las diferentes formas de comercio. Por otra parte, al lado del índice del comercio en general, se ha determinado un índice especial del costo de la vida de acuerdo con los precios del comercio privado. Finalmente, hay que señalar que el Centrosoyous, establece, por su parte, un índice especial de los precios practicados en las cooperativas.

- 1º índices de todos los productos agrícolas de la región;
- 2º índices de todos los productos vendidos;
- 3º índices de todos los productos comprados;
- 4º índices de productos industriales comprados;
- 5º índices de útiles y medios de producción comprados;
- 6º índices de mercancías de consumo corriente; etc.

En total, el Instituto, para cada región, establece un índice que comprende 21 grupos. A continuación se determina la relación entre los diferentes índices de grupo, por ejemplo: 1º, entre el índice de productos agrícolas vendidos y el de todos los productos agrícolas; 2º, entre el índice de productos agrícolas vendidos y el de los productos industriales comprados; 3º, entre el índice de los productos agrícolas y el del precio de compra de los medios de producción, etc.

Existen también 7 índices relativos. Además, se determina para cada región el poder de compra de ciertos productos agrícolas con relación al conjunto de los productos agrícolas y de todos los productos industriales comprados. Finalmente, se calcula un índice de los precios de productos agrícolas "brutos" y transformados. La determinación de los *índices agrarios* se hace mensualmente para cada región. Estos índices permiten, a cada momento, determinar muy exactamente cómo, en cada región, se modifican las condiciones de producción de tal o cual producto agrícola destinado al mercado, si las condiciones son favorables para la adquisición de productos industriales, para la compra de medios de producción, en fin, cuáles son las previsiones para la intensificación de la agricultura, para la transformación de los productos agrícolas, etc. Dicho en otra forma, los *índices agrarios* permiten analizar la situación del mercado agrícola en las regiones más importantes y bajo los aspectos más diversos. Ofrecen, la experiencia lo dice, una base muy sólida para la previsión de las tendencias fundamentales de las fluctuaciones de la agricultura, en la medida en que estas fluctuaciones son determinadas por las condiciones del mercado. Se puede decir que la determinación de *índices agrarios* especiales constituye uno de los aspectos más originales de los trabajos del Instituto.

Otros índices

Siendo considerable la diferencia entre los precios mayoristas y los precios de detalle, el Instituto calcula mensualmente, para el mercado privado de Moscú, índices de la diferencia entre ambas series de precios.

Al mismo tiempo que los índices de los precios y de los aumentos practicados en el comercio de detalle, el Instituto establece un índice del volumen de la producción industrial, así como un índice de la producción del trabajo industrial. Este índice es anual para el período de preguerra, a partir de 1884, y mensual para el período posterior a la revolución, a partir de 1921. El índice del volumen de la producción abarca todas las ramas principales de la producción. Ponderado según el número de obreros y la potencia de los motores empleados en las diferentes ramas de la industria, se calcula, por un lado, para toda la industria, por otro lado, para las ramas más importantes: minas, metalurgia, industria pesada, textil, industria liviana. Habiendo establecido el índice del número de obreros empleados, el Instituto obtiene el índice de la productividad del trabajo, dividiendo el índice del volumen de la producción por el índice del número de obreros empleados. El índice del volumen de la producción y el de la productividad del trabajo son mensuales.

El Instituto calcula, además, mensualmente, un índice de las compras metódicas de los principales productos agrícolas. Este índice engloba las compras de cereales, de granos oleaginosos, de

lino, de grasas y de huevos. Se pondera según los valores relativos de las diferentes compras en 1923-1924 y calcula siguiendo el método de la media geométrica. Asimismo, el Instituto ha establecido un índice de la exportación de los productos agrícolas. Finalmente, registra sistemáticamente el índice de las fluctuaciones del curso del *tchervonetz* con relación a la par de la libra, del dólar y del marco.

Además de estos índices del movimiento de los precios, el Instituto, después de haber elaborado métodos propios, ha construido índices del nivel relativo de los precios en los diferentes países. A este efecto, compila los precios de las mismas mercancías (32), en lo posible para calidades análogas antes de la guerra y en el momento actual, en Inglaterra, Alemania, Francia, Estados Unidos, América del Norte y en la U. R. S. S. Tomando los precios de la U. R. S. S. como base (100), determina el nivel de los precios de los diversos artículos en los otros países en relación con los practicados en la U. R. S. S. Después, sobre la base de estos datos, establece índices de grupos para cada país y, finalmente, aplicando el método de la media geométrica, calcula el índice medio para todos los productos, ponderado según el volumen de las operaciones al por mayor de la U.R.S.S. Esta comparación de los precios en los diversos países se efectúa cada dos meses.

El índice general y los barómetros económicos

El Instituto ha efectuado trabajos profundos para determinar un índice general de la economía nacional de la U. R. S. S. A partir del año económico 1923-1924, hasta la primavera de 1925, ha publicado este índice mensualmente. Para establecerlo, utilizaba, aplicando el método de la media geométrica, índices de artículos previamente elegidos e índices de grupos, estos últimos en número de ocho: precios, circulación monetaria, crédito, comercio, transportes, producción de la industria pesada, producción de la industria liviana, trabajo. No obstante, trabajos ulteriores lo llevaron a la conclusión de que este índice general era poco sintomático. Además, llegó a dudar cada vez más del valor del método, que consistía en reunir en un índice único, índices de grupos de naturaleza diversa, como los índices de precios, índices de la circulación monetaria, del crédito, del transporte y de la producción, convenciéndose de que la determinación de un índice general, en el sentido estricto del término, choca con dificultades metodológicas extremadamente serias; todo lo que se puede hacer a este respecto es combinar juntos índices de grupos suficientemente vecinos. Tales son, por ejemplo, los índices globales, contruidos a partir de índices particulares, que caracterizan el volumen de la producción y del comercio, o la cifra total de los fondos colocados en la economía nacional. Teniendo en cuenta estas consideraciones, el Instituto ha cesado la publicación de su índice general y estudia actualmente los medios para determinar lo siguiendo un nuevo método.

El Instituto se ha ocupado, durante mucho tiempo, de la determinación de un barómetro económico para la U. R. S. S. Sin embargo, las condiciones de estas investigaciones no son favorables. La dificultad principal reside en que los principios mismos de la organización económica han sido modificados por la revolución, de suerte que es imposible establecer series continuas con los datos anteriores a la revolución. Por otra parte, no existen datos mensuales continuos sobre las condiciones económicas actuales, sino de un período relativamente corto — posterior a 1921. — Además, el período posterior a 1921 presenta dos facies distintas: la que precede a la reforma monetaria, es decir, hasta la primavera de 1924, durante el régimen de la inflación, y, por otra parte, la que ha seguido a la reforma monetaria. El Instituto, pues, no dispone aún de datos suficientes para determinar relaciones lógicas en las fluctuaciones de

los fenómenos económicos. Aun más, hay que agregar que bajo la influencia de los esfuerzos del gobierno, tendientes a reconstruir la economía nacional sobre bases metódicas, el desenvolvimiento de los fenómenos económicos más importantes no comporta las variaciones elementales que conocen los países capitalistas. No obstante, el Instituto ha logrado recientemente deducir algunas conclusiones más o menos satisfactorias, en vista de establecer un índice barométrico de los precios de detalle del mercado privado. Este índice se construye de la manera siguiente: El Instituto calcula la diferencia que existe entre el índice de la circulación monetaria y el índice del volumen de las operaciones comerciales, estableciéndose éste según el movimiento ferroviario de mercancías, y, sobre esta base, construye una curva designada con el nombre de *curva A*. Otra curva, llamada *curva B*, representa la variación mensual de los índices de los precios de detalle en el comercio privado. Para eliminar las fluctuaciones accidentales, el Instituto rectifica las curvas por medio de la media trimestral móvil. Finalmente, obtiene dos curvas, que indican un movimiento fundamental y fluctuaciones accidentales y estacionales. Comparando las curvas A y B, el Instituto ha observado que la primera presenta en sus variaciones una diferencia regular de tres o cuatro meses sobre la segunda. Este índice barométrico ha sido calculado remontando hasta la primavera de 1924, y es puesto al día cada mes. Las indicaciones que da son lo suficientemente satisfactorias, pero las medidas tomadas por la Administración para hacer bajar los precios de detalle cambian considerablemente el carácter de las fluctuaciones y podrían romper las relaciones que han sido observadas para el período 1924-1926 en la comparación de las dos curvas. Actualmente, el Instituto se ocupa de construir, por un método análogo, índices barométricos para otras ramas de la economía nacional.

El estudio de las fluctuaciones económicas mundiales

El Instituto no se conforma con observar las fluctuaciones económicas de Rusia; estudia igualmente las fluctuaciones mundiales. A este fin utiliza los datos proporcionados por las instituciones y las publicaciones extranjeras más autorizadas, aplicando el mismo método que para el estudio del movimiento ruso. Ha elaborado un cuadro, llevado sistemáticamente al día, de los índices esenciales de la economía mundial. Este cuadro se divide en seis secciones fundamentales: precios, circulación monetaria y crédito, comercio exterior, transportes, industria, trabajo. Cada sección comprende algunos índices esenciales. En total, el cuadro comprende 40 índices, correspondientes en general a los datos de los ocho países principales. Constituye la base del estudio sistemático del movimiento económico mundial, pero va de suyo que para la interpretación de estos datos se recurre también a otros documentos, en particular a los estadísticos.

Análisis y valuación de las condiciones económicas corrientes

Los colaboradores científicos del Instituto se reúnen cada mes en sesión plenaria, y de acuerdo con los informes de las diversas secciones, elaborados sobre la base de los documentos que acabamos de enumerar, proceden a un examen de la situación económica rusa y mundial. Estudian en las mismas condiciones el movimiento trimestral y el movimiento anual.

TRABAJOS CIENTÍFICOS DE INVESTIGACIÓN Y DE METODOLOGÍA

Ya hemos mencionado que, además de los trabajos de observación corriente, el Instituto efectúa investigaciones científicas y metodológicas profundas. Nos es imposible exponer aquí, en detalle, los

resultados de estas investigaciones. Nos limitaremos a dar algunas indicaciones sobre ciertos ciclos de trabajos, de los cuales la mayor parte están terminados:

- a) El Instituto ha emprendido y prosigue actualmente un vasto conjunto de trabajos sobre los métodos de rectificación de curvas económicas, teniendo especialmente en cuenta la adaptación de estos métodos a las condiciones de la actividad económica rusa.
- b) A estos trabajos se relaciona estrechamente un ciclo de estudios consagrado a los métodos de determinación del índice general y del barómetro económico. Estos trabajos son, a la vez, de orden científico y de orden constructivo, puesto que si se relacionan con las experiencias hechas a este respecto en los países occidentales, tienden también a establecer un índice general y un barómetro de la economía nacional de la U. R. S. S.
- c) El Instituto ha analizado teóricamente la posibilidad de las previsiones de orden económico y social.
- d) Tendiendo a encarar el estudio del movimiento económico la idea del equilibrio económico, el Instituto ha efectuado un cierto número de trabajos teóricos para definir esta idea por un análisis comparativo del concepto de equilibrio en la ciencia económica y las ciencias naturales.
- e) A continuación de sus investigaciones para determinar las formas más apropiadas para los índices de los precios, el Instituto ha elaborado métodos de determinación de estos índices, sobre la base de consideraciones de economía teórica.
- f) Al mismo tiempo que se ocupaba de establecer los índices del volumen de la producción, el Instituto ha sido llevado a analizar, desde el punto de vista teórico, la importancia del aspecto *valor* y del aspecto *volumen* en los fenómenos económicos. Además, ha procedido a un análisis crítico de los métodos de construcción de índices del volumen de la producción en los diversos países y ha concluido su estudio preconizando la adopción de ciertos principios.
- g) El Instituto ha efectuado vastas investigaciones en el dominio del estudio de las fluctuaciones estacionales, tanto del punto de vista metodológico como desde el punto de vista general, según los documentos concernientes a las finanzas de Estado, la circulación monetaria y el crédito, la producción industrial y el comercio exterior.
- h) Conviene destacar también sus estudios detenidos sobre la estructura y las causas de las fluctuaciones económicas.
- i) El Instituto ha efectuado, en base a datos ingleses, franceses, americanos y alemanes, investigaciones importantes sobre las grandes crisis que se han producido en el transcurso de los cuarenta o cincuenta últimos años.
- j) En la hora actual, el Instituto ha terminado un estudio comparativo del desarrollo económico en sus diversos aspectos, en particular en el agrícola y en el industrial.
- k) Al mismo tiempo, ha efectuado investigaciones muy detalladas sobre la relación existente entre los precios y las cosechas en Rusia, la exportación y los precios, el movimiento de los precios rusos y la superficie de las tierras sembradas.
- l) Actualmente termina una encuesta muy extensa sobre el movimiento de la renta nacional rusa y la constitución de los capitales, antes y después de la revolución.

PUBLICACIONES

El órgano mensual del Instituto, titulado *Boletín económico del Instituto de investigaciones*, publica estadísticas corrientes sobre el

movimiento económico de la U. R. S. S. y el movimiento económico mundial, así como exposiciones de la situación económica. Esta revista, que aparece desde hace seis años, es redactada en ruso, pero los títulos de los cuadros y de los artículos, así como un breve resumen de los análisis del movimiento económico, están dados en inglés. El Instituto publica, además, en una compilación titulada *Cuestiones de previsión* los resultados de sus trabajos científicos y metodológicos. Esta compilación, que contiene síntesis en inglés, alcanza actualmente a su cuarto número.

Por otra parte, el Instituto publica, de tiempo en tiempo, los resultados de sus trabajos especiales. Es así como ya han aparecido "El movimiento económico mundial, durante y después de la guerra" (libro); "El mercado y los precios de los cereales" (compilación de artículos y documentos); "La importancia de la agricultura en la economía nacional de la U. R. S. S." (brochure); "Los índices agrarios" (compilación de artículos y documentos); "La economía mundial" (importante compilación estadística).

RELACIONES CON LAS INSTITUCIONES CIENTÍFICAS EXTRANJERAS

Por sus trabajos científicos, el Instituto está en relaciones muy estrechas con las instituciones extranjeras análogas más importantes. Esta vinculación se manifiesta por canjes de publicaciones y documentos, por una correspondencia sobre ciertas cuestiones de metodología científica, por la publicación mutua de ciertos trabajos, etc. En el boletín *London and Cambridge Economic Service*, el Instituto publica en forma sistemática breves análisis del movimiento económico de la U. R. S. S. y, en la prensa extranjera, han aparecido ya artículos especiales sobre la actividad general o ciertos trabajos particulares del Instituto. Entre estos artículos, conviene señalar los siguientes: PROF. N. D. KONDRATIEFF, "The Conjointure Institute", en *Quarterly Journal of Economics*, N° 2, 1925; PROF. N. D. KONDRATIEFF y M. W. YGNATIEFF, "Die Konjunkturforschung in Sowjetrussland", en *Magazin der Wirtschaft*, N° 49, 1926; PROF. ALB. WAINSTEIN, "Gli studi statistici sulla situazione economica dell'U. R. S. S.", en *Il mercato russo*, vol. I, N° 14, 1925, y "Die sog. Bauern Spezialindizes del U. R. S. S. als Anzeiger der landwirtschaftlichen Konjunktur", en *Annalen der Betriebswirtschaft*, N° 3, 1927; INSTITUT INTERNATIONAL D'AGRICULTURE, *Les questions agricoles au point de vue international*, Rome.

Prof. N. D. KONDRATIEFF.

Traducido de la REVUE INTERNATIONALE DU TRAVAIL, febrero 1928, por E. M.

*

* *

La industria azucarera del Brasil (1) En el Brasil no existe un régimen nacional del azúcar. La organización de esta industria es estadual; cada Estado dicta su legislación de acuerdo con sus intereses locales, sin tener en cuenta ningún plan general de la Nación.

Desde San Pablo al norte, los Estados son productores de azúcar, si bien es cierto que varía el grado de su importancia.

El Estado que produce más azúcar es el de Pernambuco. Durante los años 1924, 1925 y 1926 la situación de esta industria fué mala; la exportación y el precio del artículo se redujeron sensiblemente. Esta crisis obligó a los industriales a organizar el *Instituto del Azúcar*, con fines de defensa, a semejanza del *Instituto del Café*, en San Pablo.

(1) Información basada en datos de carácter oficial.

Por la ley dictada — Estado de Pernambuco — el gobernador del mismo queda autorizado para cooperar a la organización del *Instituto de Defensa del Azúcar*, sociedad constituida entre los productores e industriales del azúcar del Estado, bajo la forma cooperativa (2).

La misión de este Instituto de Defensa del Azúcar es la de intervenir en el mercado para evitar las injustificables bajas de precios del azúcar, alcohol y productos derivados.

A los efectos de regularizar las ventas, las unificará concentrando la entrada del azúcar y la de los otros productos del Estado. Para mantener el justo precio retirará el volumen de azúcar necesario por medio del warrantaje. Regularizará la época de las ventas. Organizará un servicio de estadística, informaciones y publicaciones sobre la industria y comercio de aquellos artículos en el país y en el extranjero. Fomentará el empleo de alcohol combustible por medio del establecimiento de un depósito general para el recibo de las cantidades distribuidas entre las "usinas" en proporción a su producción y facilitando la venta al por menor.

Para formar el capital y fondo de reserva de este Instituto se crea: 1) Un impuesto especial de 10 mil reis por saco o volumen de 60 kilos de azúcar y de 5 reis por litro de alcohol entrado en la capital por cualquier vía, de procedencia del Estado.

2) Un impuesto de 10 mil reis por saco o volumen de 50 kilos de azúcar de producción de "usina"; 5 mil reis por saco o volumen de azúcar de "bangué" y 500 reis por litro de alcohol no vendido por intermedio del Instituto.

El producto de los impuestos mencionados será entregado, sin descuento alguno, al Instituto de Defensa del Azúcar. Las sumas así pagadas por los productores socios de la cooperativa serán llevadas a cuenta de sus acciones o cuotas, y las recibidas de extraños a la cooperativa serán llevadas al fondo de reserva del Instituto.

Las comisiones percibidas por las operaciones realizadas por el Instituto por cuenta de sus miembros constituirán su fondo de "emergencia".

El Instituto tendrá vida financiera y dirección autónoma, siendo facultad del gobierno efectuar el nombramiento de su presidente y de la mayoría del Consejo Fiscal. La asamblea general podrá formular y adoptar los respectivos estatutos, pero éstos no entrarán en vigencia sino después de ser aprobados por el gobierno. Los impuestos mencionados se cobrarán después de que el gobierno aprobare los estatutos del Instituto y cuando el mismo funcione. El gobierno queda autorizado a promover, de acuerdo y en cooperación con el Instituto, en cuanto fuese insuficiente el capital realizado para su funcionamiento, una organización financiera que apoye la realización de sus fines y lleve a cabo las operaciones de crédito que fueran necesarias.

En el Estado de Pernambuco la mano de obra es barata; el valor de la tierra es reducido; el precio de los transportes es bajo; los derechos de exportación han sido reducidos para facilitar la salida del azúcar rubio — tipo "demerara" — con destino al mercado argentino.

Una tonelada de caña de azúcar, puesta en el ingenio, cuesta 15 mil reis (última zafra). El rendimiento en azúcar "demerara" —de 98 grados de polarización— ha sido 9 o/o, es decir, 3 bolsas

(2) Bajo la forma cooperativa indicada por el decreto federal No. 1637 de Enero 5 de 1907.

de 60 kilos cada una, por cada 2.000 kilos de caña de azúcar, que puesta en Buenos Aires — c.i.f. — costaría 58.300 reis (1).

En el Estado de Pernambuco los jornales — en los ingenios — son de 2.000 reis por día (\$ 0.70 m/n.), sin comida ni alojamiento; la jornada diaria de trabajo es de 11 horas. El flete ferroviario a puerto de embarque puede fijarse entre 2.200 y 3.000 reis por bolsa, tomando la distancia de 50 kilómetros como media (entre ingenio y puerto), pues la situación real de los ingenios varía entre 10 y 70 kms.. El flete desde ingenio en Pernambuco hasta Puerto Buenos Aires es más reducido que el de Tucumán a Buenos Aires.

Los ingenios del Estado de Pernambuco son propietarios de 1600 kilómetros de vías férreas, que utilizan — principalmente — en el transporte de la caña de azúcar; por otra parte, debido a convenios establecidos para el tráfico mutuo, sus elementos y cargas circulan por otras líneas.

El ingenio Catende, situado en Palmares — con una capacidad productiva de 1 millón de kilos de caña en 12 horas y 14.000 litros de alcohol en 24 horas — es el que tiene la red ferroviaria propia más extensa del Estado, la cual alcanza a 140 kms. de 1 metro de trocha. Los ingenios Florestal, Serro Azul y Santa Pampila, situados en Quipapá, Palmares y Victoria, respectivamente — con una capacidad productiva cada uno de 100.000, 100.000 y 75.000 kilos de caña en 12 horas y 1.100 litros de alcohol en 24 horas el primero — son los que tienen la red ferroviaria propia más corta, la cual alcanza a 3 kms., de 1 y 0.75 mts. de trocha. Las trochas son de 0.60, 0.66, 0.71, 0.75 y 1 mts., siendo las más comunes las dos últimas.

La capacidad de producción máxima corresponde al ingenio Catende, ya mencionado, que alcanza a moler 1 millón de kilos de caña de azúcar en 12 horas.

El ingenio Barra, situado en Nazareth, es el que tiene la capacidad de producción menor, que alcanza a moler 40.000 kilos de caña de azúcar en 12 horas.

No todos los ingenios producen alcohol. El ingenio Thereza, situado en Goyanna, produce 16.000 litros de alcohol en 24 horas — el de mayor capacidad —; mientras que el ingenio Liberato Marqués, situado en Escalada, produce 420 litros en igual tiempo — es el de menor capacidad. — Treinta y dos son los ingenios del Estado de Pernambuco que no producen alcohol.

Para facilitar e incitar a los productores a efectuar la exportación de azúcar se ha gravado con derechos que alcanzan a 9,6 por ciento, sobre la base de 50.000 reis el precio de cada bolsa, el producto destinado al consumo interno del Brasil, lo cual representa un impuesto de 4.800 reis por cada bolsa de 60 kilos de azúcar; mientras que el azúcar destinado al mercado exterior paga solamente 3 ojo ad valorem.

El azúcar fabricado en Pernambuco tiene, por regla general, 98 grados de polarización; las ventas se hacen sobre esta base.

(1) Costo de 180 kilos de azúcar de Pernambuco puesta c. i. f. en Buenos Aires, incluyendo interés, amortización de capital, comisiones, etcétera:

2.000 kilos de caña, a 15.000 reis los 1.000 kilos	30.000 reis
Mano de obra, a 2.500 reis por bolsa.	7.500 "
Bolsas, 3 a 3.000 reis cada una	9.000 "
Derechos de exportación 3 % ad valorem	2.000 "
Flete marítimo de Pernambuco a Buenos Aires	6.600 "
Imprevisión 5 %	3.200 "

Total. 58.300 reis

Lamentamos no haber podido conseguir un detalle más acabado del costo referido. Damos estas cifras con el mismo carácter que el resto de este artículo, es decir, con el carácter de simple información.

Con excepción de la zona productiva de Campos, situada en el Estado de Río de Janeiro, es el mercado productor brasileño que presenta un artículo de mayor riqueza sacarina; a pesar de ello su oferta halla una fuerte competencia en los azúcares de los otros Estados, que aun siendo de inferior calidad, consiguen asegurar la demanda local mediante precios bajos.

La situación financiera de los propietarios de ingenios del Estado de Pernambuco es precaria. Apremiados por los compromisos financieros, se ven obligados a realizar las ventas de sus productos en condiciones poco favorables. El "Banco del Brasil" es la única institución de crédito que opera sobre azúcar, adelantando 30.000 reis por bolsa, cantidad que equivale al 60 o/o de su valor.

El Estado que ocupa el segundo lugar en el Brasil entre los productores de azúcar es Bahía; en otros tiempos fué el primero. En la actualidad tiene 15 ingenios, movidos — todos ellos — a vapor; elaboran, por zafra, 50.000 toneladas de azúcar, es decir, 800.000 bolsas. El consumo interno del Estado, en los últimos cinco años, ha sido de 300.000 bolsas de 60 kilos como término medio; la producción, en igual tiempo y término medio, ha sido de 600.000 bolsas; el excedente de oferta local encontró mercado en los otros Estados del Brasil.

Bahía dejó de ocupar la cabeza entre los Estados productores de azúcar desde la desaparición de la esclavitud, que obligó a los propietarios de ingenios y plantaciones a abandonar sus labores por falta de mano de obra; desde 1890 se va operando el resurgimiento de esta industria sobre la base de antiguas explotaciones; se han extendido los cultivos de la caña de azúcar y se han instalado nuevos ingenios sobre bases técnicas modernas.

A pesar de los adelantos operados en esta industria, en este Estado, el sistema de cultivo es primitivo. La producción media de caña por hectárea es de 45.000 kilos que — puestos en canchón de ingenio — cuestan, en general, 1.100.000 reis.

Puede afirmarse que el 30 % de la caña elaborada por cada ingenio es comprada a los plantadores y el 70 % restante corresponde a cultivos propios. El rendimiento en azúcar de la caña no ha pasado, en este Estado, del 7,5 %, siendo lo normal el 6 %, o sea una bolsa de azúcar por cada tonelada de azúcar elaborada; estos rendimientos son inferiores a los de la zona argentina verdaderamente cañera y son más o menos iguales a los de Tucumán que en las últimas zafas ha tenido un rendimiento medio de 7 %.

En el Estado de Bahía la jornada de los obreros azucareros abarca 12 horas. Los jornales de los obreros empleados en faenas del cerco equivalen a \$ 0,70 m/n. o sea 2.000 reis.

La ausencia de técnica superior industrial es característica en los ingenios de todos los Estados del Brasil. Una revisión de todos los factores técnicos de esta industria permitiría transformar al Brasil en un mercado productor de azúcar de gran importancia.

Aumentando la capacidad productiva de sus ingenios, ampliando sus instalaciones y mejorando los procedimientos de elaboración; mejorando los cultivos, standardizando los tipos de caña por zona; organizando la producción de caña y azúcar, regularizando la oferta, el Brasil aprovecharía mejor su situación, beneficiado además por sus zonas agrológicas y climáticas aptas para este cultivo, por el escaso valor de sus tierras y el ínfimo costo de la mano de obra. El Brasil podría producir un azúcar de mejor

calidad que competiría fácilmente con el de Cuba, Checoslovaquia, Java, Hawái, Puerto Rico, etc.

Esta situación que pertenece a un porvenir — quizá no muy lejano — debe ser tomada en cuenta por los productores argentinos de azúcar.

La capacidad de producción de los ingenios argentinos siempre ha de ser mayor que el consumo nacional. La explotación de tierras verdaderamente aptas para el cultivo de la caña de azúcar, las ampliaciones técnicas de la capacidad productiva de los ingenios, la posible industrialización de la remolacha azucarera en la Argentina, los adelantos culturales y fabriles propios de estudios y experimentaciones intensas normales en una industria como ésta, hará posible — si no se regula la oferta del artículo, limitando los cultivos y realizando su venta en el mercado interno dentro de un régimen racional de protección—, la formación de grandes stocks que obligarán a efectuar exportaciones ruinosas para la economía nacional para mantener precios reducidos pero remunerativos en plaza.

Si en la actualidad la Argentina no puede ser exportador de azúcar porque tiene fuertes competidores en el mercado internacional, en el futuro supuesto el Brasil constituirá otra valla más que no podrá salvar y que de reflejo será entre los productores de azúcar, el mejor situado para disputar a todos — aún a los nuestros — el mercado argentino que ya en la actualidad representa un consumo de 330.000 toneladas de azúcar.

Dr. E. J. F.

* * *

Federación Agraria Argentina

PROPÓSITOS. — Fué fundada el 15 de agosto de 1912, a raíz de la huelga agraria que tuvo lugar ese año, y son sus propósitos principales los siguientes: propender por todos los medios al fraccionamiento de los latifundios, la creación del impuesto progresivo sobre las propiedades inmuebles, libres de mejoras y exención de los impuestos que afectan al consumo y la producción; facilitar la posesión de la tierra en propiedad o en enfiteusis a los que tengan capacidad y voluntad para trabajarla personalmente; organizar la cooperación y la mutualidad en todo aquello que pudiera aportar una ventaja a los agrarios, a la agricultura y al país; difundir la instrucción primaria y técnico-agrícola; constituir instituciones bancarias en el país y en el extranjero, etc.

ORGANIZACIÓN Y COMPONENTES

Integran la Federación las entidades de agricultores auténticos, ya formadas o que se formen, así como los agricultores que pidan su inscripción, como socios directos, por no existir en la localidad de su residencia seccional organizada. Estas deben contar, como mínimo, veinte adherentes.

Podrán ser socios los agricultores, arboricultores, floricultores, horticultores, tamberos y demás personas que se dedican a la explotación directa de la tierra, sin distinción de sexos.

El número de seccionales, en los últimos años, ha aumentado en la siguiente forma:

1924	186
1925	240
1926	315
1927	382

En cuanto al número de socios ha sufrido idéntica variante, aumentando siempre en forma apreciable, según se verá por las cifras que siguen:

1916	860
1919	6.050
1922	8.220
1925	14.855
1926	17.297
1927	22.407

Los núcleos principales están en las provincias de Buenos Aires, Santa Fe y Córdoba, y en la gobernación de La Pampa.

SECCIONES INTERNAS

Para facilitar su desenvolvimiento, ha creado varias secciones. Así la de seguros contra accidentes, en el último año, ha emitido 4.694 pólizas, por un valor de \$ 489.714.43, habiéndose producido 7.470 accidentes. La utilidad líquida fué de \$ 170.812.90. Hasta la fecha ha emitido 20.159 pólizas.

La sección Seguro contra Granizo ha tenido una entrada de \$ 1.075.340.78, y un beneficio líquido de \$ 110.982.34. Hay, además, otras secciones, como la del diario "La Tierra", etc.

En resumen, el activo de la Federación es de \$ 11.010.532.12, y el pasivo de \$ 9.223.851.65. El total del capital, reservas, fondo de previsión, es de \$ 1.809.448.17, suma a la cual, agregándole el capital de la sección Granizo, asciende a la de \$ 2.743.976.94.

Estas cifras son de por sí bastante elocuentes y muestran el enorme capital con que cuenta la Federación Agraria Argentina que, dirigida con acierto y eficacia, presenta actualmente un saludable estado financiero.

ORGANO OFICIAL

El órgano oficial es el diario "La Tierra", editado en su imprenta propia, establecida en el palacio edificado por la Federación para sus oficinas. Los suscriptores aumentan de año en año en forma evidente, según lo muestran las cifras que van a continuación:

1916	520
1922	8.500
1927	20.650

Satisface esta hoja una verdadera necesidad en el ambiente campesino e interpreta las aspiraciones de los hombres que dedican sus afanes a la fecundidad del suelo argentino.

DIVERSAS ACTIVIDADES

Ha organizado numerosas cooperativas que desarrollan su acción bajo el control y la vigilancia de la institución. Esta obra es digna de estímulo y aplauso por sus finalidades.

La Federación, en su acción diaria, demuestra que no es imposible la tarea conjunta de los hombres de todas las razas y creencias, armonizando admirablemente sus intereses y sus aspiraciones. Mejora los sistemas de vida y trabajo, consigue una más racional distribución de la tierra y aumenta, con la producción agraria, la riqueza del país.

Su sede central es un excelente edificio, exteriorización de la seriedad y potencialidad que le ha permitido alcanzar el grado de progreso de que hoy goza.

En el movimiento cañero de Tucumán le correspondió un papel importante, dirigiendo uno de los más grandes movimientos agrarios que ha visto el país.

Posee, además, varios campos que da, en condiciones ventajosísimas, en arrendamiento a un núcleo importante de asociados.

Queda evidenciada, en las cifras y consideraciones que preceden, extractadas de la última memoria, la seria y disciplinada organización de los trabajadores de la tierra, chacareros y pequeños propietarios, que forman en el campo gremial una institución digna de imitarse.

J. R. T.