

341

Revista de Ciencias Económicas

PUBLICACIÓN DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
CENTRO DE ESTUDIANTES Y COLEGIO
DE GRADUADOS

La dirección no se responsabiliza de las afirmaciones, los juicios y las doctrinas que aparezcan en esta Revista, en trabajos suscritos por sus redactores o colaboradores.

DIRECTORES

Victor M. Molina

Por la Facultad

Juan Girelli

Por el Centro de Estudiantes

Emilio Bernat

Por el Centro de Estudiantes

SECRETARIO DE REDACCIÓN

Carlos E. Daverio

REDACTORES

Enrique Loudet

José H. Porto

Por la Facultad

Andres D. J. Devoto

Por el Centro de Estudiantes

Alberto Bonfanti

Por el Centro de Estudiantes

Año XX

Junio, 1932

Serie II, N° 131

DIRECCIÓN Y ADMINISTRACIÓN

CALLE CHARCAS 1835

BUENOS AIRES

de Francisco M. Alvarez

Etapas de la política económica soviética

LA "SEP": POLÍTICA ECONÓMICA SOVIÉTICA

Cuando el movimiento definitivo de la revolución rusa estalló, los revolucionarios deliberaban aún, acerca del plan económico que debían implantar en Rusia.

Muy encontradas eran las ideas, especialmente en las célebres reuniones que se llevaron a cabo en Leningrado, entre bolcheviques, mencheviques y socialistas revolucionarios.

Pero triunfó el empuje y el talento de los dos hombres que orientaron después a la Rusia Comunista: Lenín y Trotsky. Lenín consigue que, el 10 de Octubre de 1917, el Comité Central del Partido Comunista (ya dominaban la situación sobre los mencheviques y socialistas revolucionarios), por gran mayoría votara la preparación inmediata de la insurrección contra el gobierno Provisional y estableciera en forma definitiva el Gobierno Soviético en toda Rusia.

En esta resolución intervinieron Lenín, Zinoviev, Kamenef, Stalin, Trotsky, Sverdlev, Uritski, Dyerjinski, Kollontai, Bubnov, Sokolinkov y Simov, y se encomendó la preparación del movimiento general a Lenín, Trotsky, Zinoviev, Stalin, Sokolinkov, Bubnov y Kamenef, personajes a quienes vemos actuar después, a través del gobierno comunista que se desarrolló en Rusia.

En esta oportunidad, Lenín recordó a manera de consejo, estas palabras de Marx: "La insurrección armada es un arte, como la guerra y es conveniente entonces no jugar

a la insurrección, agregó, sinó que una vez comenzada debe llevarse hasta el fin". "El triunfo de la revolución rusa y, con el de ésta, el triunfo de la revolución mundial, dependen de dos o tres días de lucha". Y así resultó para los comunistas en lo que se refiere a Rusia. Triunfó la revolución bolchevique y se constituyó el **Primer Consejo de los Comisarios del Pueblo**, con la presidencia de Lenín (11 Congreso Panruso de los Soviets).

Entre las declaraciones que formuló la primera autoridad soviética, encontramos las siguientes:

- 1º. — Queda abolida, en el acto, sin indemnización, la propiedad inmueble de las tierras.
 - 2º. — La paz sin anexiones ni indemnizaciones.
 - 3º. — Repartir la tierra de las clases no trabajadoras.
 - 4º. — Control de la industria por los obreros.
 - 5º. — Nacionalización de los Bancos.
 - 6º. — Se declaran nulos los empréstitos del Estado anterior.
 - 7º. — Se declara nacionalizado todo el comercio exterior.
En Junio de 1918 se dá un decreto, nacionalizando toda la Industria y el Comercio.
 - 8º. — Remuneración igual para todos los obreros.
 - 9º. — Se constituye el "Comité de Campesinos Pobres" en todos los pueblos para expropiar a los labradores ricos.
 - 10º. — Abolición de la moneda.
 - 11º. — Abolición de fondos de las cooperativas.
 - 12º. — Confiscación de todo el metálico en poder del público.
 - 13º. — Monopolio de todos los servicios públicos.
 - 14º. — Control riguroso para la entrada de extranjeros; lo mismo que de mercaderías que dieran lugar a una salida equivalente de otros valores.
 - 15º. — Supresión de todo género de impuesto.
-

A comienzo del año 1921, el monopolio o sea la socialización comunista era completa. Los campesinos debían entre-

gar al Gobierno toda su producción, menos un mínimo que se dejaba, previo control estricto, para el consumo propio.

Todos aquellos, a modo de postulados, que el Soviet se fijó, no fueron cumplidos; empezó el contrabando a producir grandes efectos en la moral bolchevique, "los portadores de sacos" llamados "mechetchnikes", fueron declarados los peores enemigos de la nación, porque constituyeron legión de vendedores ocultos que proveían de alimentos (especialmente de granjas) a la población.

La lucha fué desigual para las autoridades soviéticas; tuvieron que transar con el comercio privado empezando por estimular la formación de cooperativas, que no fueron constituidas de acuerdo a los principios de la cooperación libre, pero que en fin se constituyeron de acuerdo en lo principal al sistema cooperativo.

El "Centrosoyous", la gran federación cooperativa de consumos de Moscou, floreció allá por 1921 y hoy es uno de los centros de venta más importantes de Rusia.

Los servicios públicos no podían ser suministrados como se pretendió en un principio. Paul Haensel dice en su libro sobre política económica de la Rusia Soviética, que el público al sentirse con derecho a viajar, ocupaba los ferrocarriles para ir a lugares que nunca hubiera ido si hubiese tenido que pagar. Pero eso, agrega no solo contribuyó a hacer fracasar el criterio del Estado y su política, sino que el deseo de viajar, hizo que se ocuparan hasta vagones para ganados, lo que dió lugar a la propagación del cólera, de la tífus, de la difteria, de la tuberculosis y enfermedades de la piel, que el Estado no pudo controlar ni parar y que ocasionó la muerte de millares de millares de habitantes.

La **Sep** que sintetizaba la Política Económica Soviética, fracasó en la práctica.

LA "NEP": NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA SOVIÉTICA

Ese fracaso se patentizó en muchos aspectos de la vida económica y social de Rusia Soviética: aparición de la mo-

neda, aceptación del comercio privado y la constitución de entidades económicas que no respondían a los principios sociales del Soviet. El antecedente de todo esto era también conmovedor: el pueblo ruso no trabajaba como antes, parecía una población sin ideal y sin entusiasmo, las pestes fueron seguidas por el hambre, el límite máximo fijado para el pan y demás alimentos catalogados en la expresión "ración social", conmovió a las masas hacia la desesperación.

Dice Haensel que en 1920, el que hubiera expresado el pensamiento de aplicar el comercio privado, hubiera sido fusilado; pero que en 1921 ya todo el mundo confesaba que el comercio privado era la única solución.

Y el Soviet también lo reconoció: el 1° de Junio de 1921 declaró por ley, que todo comerciante privado que "pagara su patente", sería protegido por el Estado en el ejercicio de su profesión.

El cambio fué evidentemente brusco. Como dijimos, en Febrero de 1921 se había hecho desaparecer los últimos vestigios del sistema económico burgués y se declaró que "el dinero y los ingresos" eran superfluos. En Marzo 8 al 16, el Congreso del Partido Comunista — el X° — decidía adoptar **una nueva política económica.**

Esta se tradujo en los postulados que sintetizamos más o menos así:

- 1°. — Modificación del presupuesto del Estado de acuerdo a principios en uso en los países capitalistas.
- 2°. — Implantóse un sistema de contribuciones y tasas (más de una docena de **impuestos indirectos** "elevados", según P. Haensel).
- 3°. — Los servicios del Estado y de las corporaciones locales, se harían mediante pagos.
- 4°. — Se instituyó un nuevo Banco de Estado para provisión de fondos a la industria y al comercio público y privado.
- 5°. — Se restableció la moneda y se tomaron medidas importantes para estabilizarla y acumular reservas de oro.
- 6°. — Se adoptó el seguro contra incendio para propiedades del Estado y de particulares.
- 7°. — Se autorizaron Bancos particulares mutuos (un género de Bancos muy populares en Rusia antes de la guerra, según Haensel).

- 8°. — Las restricciones para la acumulación de numerario se abolieron el 30 de Junio de 1921.
- 9°. — Las fábricas del Estado se declararon autónomas y se dispuso que funcionaran de acuerdo a los **principios comerciales ordinarios**.
- 10°. — Como la depreciación de la moneda hacía difícil la fijación de precios se resolvió a fines de 1921 “que el precio para los consumidores particulares y para el mercado libre, podía ser aumentado a voluntad”.
- 11°. — Se rebajó el salario o se recargó en exceso el trabajo del obrero para aumentar la eficiencia y disminuir el costo de producción. (Lo que hace exclamar a Haensel: “No puede menos de reconocerse que hoy día la administración del Estado rojo, explota a sus obreros de un modo duro”).
- 12°. — Por último se emprende toda la gran obra que ha sido comprendida en la expresión “Plan Quinquenal”.

Cuando la autoridad suprema del Soviet, el Politburo, resolvió adoptar el plan quinquenal, la situación para el mismo era difícil. La producción y el comercio privado habían tomado gran impulso, el hambre volvía a asomar en todas partes: La acción comunista se diluía en esa inmensa masa de pueblo que no quería adoptarla ni comprenderla.

Lenín había muerto. Stalin preparó su dictadura a espaldas de Trotsky, Zinoviev y demás principistas del comunismo.

Obtenido el concurso de las fuerzas armadas, desaloja de Rusia a todos aquellos que lucharon junto a Lenín en las horas inciertas de 1917 y 1918 (1). Así vemos que abandonan Rusia, Trotsky, Zinoviev, Radek, Bessedowski, Salomón, Dmitrievski, etc.

Cabe recordar aquí dos párrafos del informe que Stalin presentó al XVI Congreso del Partido Comunista, y que traducen fielmente el criterio del mismo para juzgar a los que no están de acuerdo con sus opiniones. Dicen ellos:

“El colectivismo, la lucha contra los koulaks y contra el

(1) Boris Bujanov.

sabotage, la propaganda antirreligiosa, etc., constituyen un derecho indiscutible de todos los obreros y campesinos de la U. R. S. S., un derecho inscrito en nuestra Constitución, que debemos aplicar lealmente. Los que no quieran aceptarlo, libres son de marcharse a otra parte del mundo”.

“En cuanto a los Bessedowski, Salomón, Dmitrievski y demás, continuaremos arrojándolos a la calle como se arroja una mercancía averiada, dañosa a la Revolución. Los que tienen una inclinación particular por las basuras, que los tomen como abanderados”.

El Soviet de inmediato se aboca a la tarea de impulsar el movimiento agrario e industrial.

Dos cuestiones distintas se plantean al mismo tiempo para lograr el progreso agrario e industrial.

TERCERA ETAPA: ¿CÓMO SE DENOMINARÁ?

CUESTIÓN AGRARIA

En Marzo de 1918, decía Lenín: “Nosotros los bolcheviques, hemos sabido conocer a Rusia. Hemos luchado hasta arrancar a Rusia de manos de los ricos para los pobres, de manos de los explotadores para la clase obrera y productora” (2).

El 19 de Noviembre de 1922, comentando la acción a desarrollar después de implantada la Nep, Lenín decía:

“Y lo conseguiremos... Lo conseguiremos, cueste lo que cueste: convertiremos a **esta Rusia de la Nep en una Rusia socialista**” (3).

La obra siguió su proceso; **en Noviembre 7 de 1929**, Stalin decía: “Avanzamos a toda máquina **hacia la industrialización, hacia el socialismo**, dejando a la espalda el pasado secular y atávico”. “Rusia se está convirtiendo en un país metalúrgico, industrial, moderno. Dejad que los Soviets se cojan al volante del automóvil y que nuestros campesinos pongan en marcha el tractor: ya verán entonces esos respetables capitalistas, que tanto se jactan de su civilización, si consiguen darnos alcance. Entonces se verá cuales son los países atrasados y cuáles los progresivos”.

(2) G. Grinko, 2ª edición, Cénit.

(3) Id., Id.

Interesantes pensamientos para ser comparados y comentados a través del tiempo transcurrido y del significado que tienen.

Pero no interrumpamos el tema; sólo hemos traído el recuerdo de aquellos para significar que ellos fueron puestos en práctica con la obra que se llama, como dijimos de reforma Agraria y de evolución industrial.

EL KULAK — LOS “KOLKHOZES” Y “SOVKHOZES”

La colectivización agraria no podía ser efectiva en Rusia por la resistencia que oponía el Kulak, o sea el **campesino propietario**. La solución del problema lo encontró el Soviet en la extirpación de ésa clase social. Y la puso en práctica.

Stalin decía en su informe al XVI Congreso del Partido Comunista Ruso, celebrado en Mayo de 1930, que el problema de los cereales, era el problema básico para la futura economía rusa y que por tanto no podía continuarse con la pequeña organización campesina, “incapaz de aceptar la técnica nueva, de intensificar el trabajo y de llevar la producción en medida suficiente”. Y agregaba, “hay que crear organizaciones grandes de **tipo socialista**, dotadas con los medios de la técnica moderna”.

Esos organismos fueron: el “Kolkhozes” y el “Sovkhozes”, o sean organizaciones colectivas de campesinos que reemplazaron a las anteriores de los kulaks.

La colectivización agraria fué uno de los fenómenos sociales más violentos que se registró en Rusia; el kulak no quiso abandonar su explotación y entonces se recurrió a la fuerza; se les confiscó los bienes, se los envió a trabajar en la explotación de los bosques en las zonas frías, o bien en la explotación de minerales para la exportación.

Según escritores que han visitado aquellas regiones son millones los kulaks enviados a trabajar lejos de su ambiente y para el Estado Soviético.

¿Pero se consiguió extirpar el kulak? ¿revive hoy en formas distintas, pero tan efectivas como antes? a la primera pregunta diremos: no; a la segunda: sí.

La propiedad por lo menos, del lugar donde vive el campesino, de los implementos agrícolas, de las aves y los productos de éstas, la semilla para el cultivo y una parte de

éste para el alimento del año ya se reconoce oficialmente por el Soviet.

LA EVOLUCIÓN INDUSTRIAL

De acuerdo al lema de Lenin, inspirado en reflexiones de Marx, el comunismo brotaba en los pueblos industriales y por tanto debía industrializarse Rusia cuanto antes, porque era difícil persuadir a los hombres del campo que, desde muchas generaciones atrás, anhelaban ser propietarios de los lotes que cultivaban.

Había pues que emprender la obra en grande y así fué. El Soviet no contaba con posibilidades de obtener capitales del extranjero en aquellos momentos y tuvo que echar mano de los capitales internos. Estos se formaron así:

1º. — Una tributación obligada que en ciertas circunstancias adquirió los caracteres de expoliación.

2º. — El núcleo principal de la industria rusa, de antes de la guerra, pertenecía a capitales extranjeros; el Soviet se apropió de él y no reconoció indemnización.

3º. — No reconoció las deudas públicas y municipales que en gran cantidad estaban representadas en títulos que se hallaban en el extranjero y que se alejaban de Rusia unos 250 millones de rublos oro por año.

4º. — El Soviet economiza pagando salarios muy bajos, aún en comparación con los que se pagaban antes de la guerra (1).

5º. — La tributación **indirecta** a que está sometido el pueblo ruso. El impuesto sobre la cifra de negocios llega al 4.1 por ciento y al 5.5 por ciento para las empresas privadas (2).

6º. — El carácter de monopolio de todos los *trusts* del Estado pone a éstos en condiciones de imponer precios altos para sus productos, y la mayor parte de los beneficios así obtenidos queda para nuevas mejoras técnicas y de organización. La mitad, aproximadamente, de los 3.500 millones de rublos invertidos ultimamente proceden de esos beneficios.

7º. — Todo el aparato de crédito del Estado ha sido puesto al servicio de la industria del Estado, y hasta la inflación

(1) Haensel (pág. 125).

(2) Id., Id.

ha sido utilizada con éste propósito. Unos 6.000 millones de rublos se han dado a la industria y al comercio del Estado por medio de empréstitos y adelantos, al interés muy bajo del 8-9 por ciento, que propiamente es un "crédito de beneficencia", si se considera que el Gobierno paga, aún en los últimos empréstitos, el 12 y el 14 por ciento, y que la deuda neta de estas explotaciones representa unos 3.000 millones de rublos por encima de sus propios depósitos.

De las nuevas inversiones de 3.500 millones de rublos, 3.200 se han invertido en la industria emitida por el V.S.N.H. (Consejo Superior de Economía Nacional, en la práctica: Ministerio de Industria del Estado). El resto se ha destinado a las pequeñas empresas locales. El nuevo capital invertido (1925-26, 1927-28) se dividió del siguiente modo, entre las diversas ramas industriales (en millones de rublos): metales, 823 (26 por 100); petróleo, 537 (17 por 100); textiles, 490 (15 por 100); carbón, 347 (11 por 100); sustancias alimenticias, 216 (7 por 100); productos químicos, 181 (6 por 100); industria vidriera, 145 (5 por 100); papel, 104 (3 por 100); leña, 95 (3 por 100); cuero, 67 (2 por 100); industria electrotécnica, 51 (2 por 100); otras, 108 (3 por 100). Total, 3.164 (100 por 100).

Llegado a este punto diremos: ¿El Estado Soviético ha evolucionado hacia un socialismo de estado? ¿en tal supuesto va con paso firme y definitivo? ¿Es aún efectivo el comercio y la industria privada? ¿Podrá anular aquella política? Es lo que nos proponemos estudiar en una próxima colaboración.