



Universidad de Buenos Aires  
Facultad de Ciencias Económicas  
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



# Población e inmigración : su desarrollo económico y su adaptación

Mascheroni, Luis

1916

Cita APA:

Mascheroni, L. (1916). Población e inmigración, su desarrollo económico y su adaptación. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios".  
Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.  
Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

UNIVERSIDAD NACIONAL DE BUENOS AIRES

Facultad de Ciencias Economicas

POBLACION E INMIGRACION

Su

Desarrollo Economico Y Su Adaptacion

—  
TESIS

Presentada para optar al titulo de Doctor en Ciencias Economicas

Por

LUIS MASCHERONI

xxxxxxxxxx

1916

ORIGINAL

Tema: Poblacion e Inmigracion.-Su desarrollo economico y su adaptacion.

El crecimiento de la poblacion es el problema fundamental en que descansa el desenvolvimiento economico argentino; es de aquellos en que reposa la prosperidad y el engrandecimiento de los paises jovenes, cuya poblacion, como en nuestra patria, la forma un conglomerado de razas y nacionalidades que han apartado y seguiran haciendole, aun, por largo espacio de tiempo, las manifestaciones tipicas de las artes y de las ciencias, del comercio y de la industria de las regiones de donde proceden.

La Argentina, que apenas cuenta con un siglo de vida independiente, no tiene ni puede tener, todavia, su tipo etnologico definido; desde que continua siendo el gran crisol social que recibe las diversas razas que pueblan la tierra, y de cuya fusion saldra en un futuro no lejano, el tipo argentino con todas las cualidades o con todos los defectos de los elementos que concurran a su formacion, segun sea la inmigracion que ella reciba.

Si en la seleccion, como ha dicho Darwin, esta la conservacion y perfeccionamiento de las especies, en la seleccion de la inmigracion esta la conservacion de la Nacion Argentina y su engrandecimiento economico.

Desde que nuestro pais necesita, forzadamente, de la inmigracion debemos estudiarla en el sentido amplio del termino; no solo socialmente, sino economicamente, puesto que no puede separarse el capital del trabajo, como ocurriria si solo consideraramos los pasajeros que llegan en 2a. y 3a. clase.

Por regla general los viajeros que vienen en la clase emigran conjuntamente con sus capitales mientras que los clasificados, socialmente, como inmigrantes traen la voluntad de trabajar, y como tan magistralmente lo ha dicho Castelar, ambos se necesitan y se completan."El capital es como el mar mismo. El trabajo es como los ríos y arroyos que van al mar. Uno y otro se necesitan. El mar necesita de los ríos para alimentarse y los ríos del mar, cuyas evaporaciones se convierten en lluvias. Sin mar no hay lluvias y sin ríos no hay mar. Sin capital no hay trabajo y sin trabajo no hay capital.

La Constitucion Argentina en su relacion con los extranjeros

PREAMBULO.Nos, los Representantes del Pueblo de la Nacion Argentina, reunidos en Congreso General Constituyente por voluntad y eleccion de las Provincias que la componen, en cumplimiento de pactos preexistentes, con el objeto de constituir la union nacional, afianzar la justicia, consolidar la paz interior, proveer a la defensa comun, promover el bienestar general, y asegurar los beneficios de libertad, para nosotros, para nuestra posteridad, y para todos los hombres del mundo que quieran habitar en el suelo argentino: invocando la proteccion de Dios, fuente de toda razon y justicia: ordenamos, decretamos y establecemos esta Constitucion, para la Nacion Argentina.

ART.14.-Todos los habitantes de la Nacion gozan de los siguientes derechos, conformes a las leyes que reglamenten su ejercicio, a saber: De trabajar y ejercer toda industria licita; de navegar y comerciar; de peticionar a las autoridades, de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio Argentino; de publicar sus ideas por la prensa sin censura previa; de usar y disponer de su propiedad; de asociarse con fines utiles; de profesar libremente su culto; de enseñar y aprender.

ART.20.-Los extranjeros gozan en el territorio de la Nacion de todos los derechos civiles del ciudadano: pueden ejercer su industria, comercio y profesion; poseer bienes raices, comprarlos y enajenarlos; navegar los rios y costas; ejercer libremente su culto; testar y casarse conforme a las leyes.....

ART.25.-El Gobierno Federal fomentara la inmigracion europea; y no podra restrinjir, limitar, ni gravar con impuesto alguno la entrada en el territorio Argentino, de los extranjeros que triagan por objeto labrar la tierra, mejorar las industrias e introducir y enseñar las ciencias y las artes.

ART.67, inc. 16.-Proveer lo conducente a la prosperidad del pais, al adelanto y bienestar de todas las Provincias, y al progreso de la ilustracion, dictando planes de instruccion publica general y universitaria, y promoviendo la industria, la inmigracion, la construccion de ferrocarriles y canales navegables, la colonizacion de tierras de propiedad nacional, la importacion de capitales extranjeros, y la exploracion de los rios interiores, por leyes protectoras de estos fines y por concesiones temporales de privilegios y recompensas de estimulo.

## COLONIZACION E EMIGRACION

350

La emigracion es la valvula de seguridad que la naturaleza a dado a los pueblos, para evitar los efectos de la superpoblacion.

### Corrientes Emigratorias

La Naturaleza, al combinar los elementos constitutivos del globo terraque, separo las tierras en extensos continentes, como queriendo trazar, entre ellos, lineas divisorias que aislaran a las diversas razas que mas tarde debian poblarlos, conservando, de esta manera cada una de las caracteristicas etnologicas que las distinguen.

La raza amarilla en el Asia oriental, la negra en el Africa, la colorada en America y la blanca, que forma los pueblos que marcan el nivel mas alto de la civilizacion, en el Asia occidental.

Es un hecho indiscutible, que con el andar del tiempo y a medida que los pueblos pasan por cada una de las distintas fases del desenvolvimiento humano, siguiendo el constante desarrollo del progreso, en todas sus manifestaciones, se originan nuevos usos, se crean nuevas costumbres y se sienten mayores necesidades.

La poblacion, para satisfacer estas necesidades, se ven entonces compelidas a ir a buscar en otras regiones, mas propicias, los elementos que ya no encuentran, en cantidad suficiente, en su propio suelo.

Se inicia, asi, el movimiento de las masas humanas, el movimiento del fenomeno economico-social designado por emigracion. Lento y aislado en sus comienzes es seguido mas tarde por pueblos enteros, para transformarse, en ultimo termino en individual, que es la caracteristica de la inmigracion moderna.

La emigracion, fuerza expansiva de los pueblos ha tenido lugar en todos los tiempos y en todos los lugares. Se inicia en Asia, de donde salen con rumbo a Occidente las primitivas poblaciones que dieron nacimiento a los diversos estados de la antigua Grecia, colonizan la Europa toda, y solo se detiene al encontrarse con el inmenso Oceano, a su frente.

Mas, cuando estos movimientos de la poblacion, estas corrientes emigratorias parecian, en su incessante afan de avanzar hacia Occidente, detenidas por esa gran linea divisoria, el oceano, surge un

hombre, Colon, el que, en arriesgada empresa, descubre la America, ofreciendo así, a los pueblos civilizados el límite extremo que a la humanidad faltaba para completar su ciclo evolutivo alrededor del mundo.

### La colonización española en America:sus resultados

España se ve dueña de America, de estas inmensas y riquísimas tierras, en momentos en que, para mal de los países americanos que mas tarde surgieron, su organización política, su régimen económico y sus costumbres se encontraban minadas por los germenes de la destrucción; situación que fue agravándose, cada vez más, por la influencia que ejerció el descubrimiento de las minas de oro y plata del nuevo mundo.

Los españoles, a semejanza de los antiguos romanos, miraban con desprecio todas las manifestaciones de la actividad que se relacionaran con el comercio y con la industria, dejándolas libradas a los extranjeros, a pesar de encontrarse en excelentes condiciones de clima y suelo; y si a esta consideración agregamos el orgullo, característica de la raza, por sus gloriosas campañas militares nacido como consecuencia de mas de siete siglos de lucha con los musulmanes, fácilmente se explica que España no se encontraba en condiciones de poder implantar un sistema eficaz de colonización, cual correspondía a estas feraces tierras, en que nada faltaba, para poder formar un modelo de colonia.

No es con el avasallamiento de los vencidos, ni con su exterminio que se despierta y se acrecienta el hábito del trabajo, no es con medidas coercitivas que se eleva el nivel moral y social y se engrandecen los pueblos; es con principios sanos, con leyes beneficas y protectoras, en armonía con la capacidad y facilidad de asimilación que tienen las sociedades, como se consigue impulsar la corriente civilizadora a las razas inferiores.

America se presentaba para España como "El Dorado". De boca en boca, de pueblo en pueblo, corría la leyenda de que el nuevo mundo era un extenso continente que encerraba en sus entrañas inmensas, incalculables riquezas de oro y plata y que en su explotación estaba el remedio que debía salvarla del estado calamitoso en que se encontraba.

Los conquistadores, como los hongos después de una lluvia, surgieron por todas partes, hasta tal punto que se la consideraba como la única lucrativa.

A medida que llegaban a estas tierras, cuyas inmensas riquezas solo se obtendría con el trabajo, la principal y única ocupación era la de precisar las regiones en que se encontraban los metales nobles, recogerlos y volverse a España, transformados en potentados.

Las comarcas, por fértils que fueran sus tierras y exhuberante la vegetación, se descuidaban en absoluto, pues se tenía por vergonzoso y bajo las explotaciones agrícolas. Si algo se fomentó la ganadería, no fue con el fin de constituir una fuente de riqueza, no, solo respondió al hecho de tener elementos de movilidad con que defenderse o para poder huir cuando las tribus aborígenes, cansadas del régimen iniciado que soportaban, atacaban a las poblaciones.

La población indígena, en lugar de ser dirigida en todos los sentidos de las distintas manifestaciones de la actividad, solo eran ocupadas, por la fuerza, en la extracción de minerales; y cuando como dice Scherer, no podían soportar trabajo tan duro, sucumbiendo los unos a las fatigas y los otros por la crueldad de sus amos, una humanidad mal entendida aconsejó sustituirlos con negros africanos, dando origen al vergonzoso e inhumano tráfico que se conoce con el nombre de negreros.

Se prohibía a los indígenas fabricarse los tejidos e hilados que segun sus usos y costumbres necesitaban para vestirse; estos eran suministrados, a duras penas, y a precios elevados, por la decadente industria metropolitana.

No conforme España con este régimen de errores y a pesar de haberse desvanecido la ilusión forjada por la leyenda de "EL Dorado" temerosa de que otros países pudieran molestarla y aun hacerle peligrar sus dominios, dictó una serie de disposiciones hostiles a los extranjeros, con tantas prohibiciones y penalidades que impedían toda inmigración que no fuera española, a tal extremo que basta citar el caso de que una ley de la Recopilación de Indias, mandaba a todas las autoridades que procurasen limpiar la tierra de esa gente, los extranjeros.

I hasta, como dice Alberdi, los reyes de España nos enseñaron a odiar bajo el nombre de extranjeros a todos lo que no era español.

Los habitantes y pobladores de la colonia no podían ejercer

356

libremente, ninguno de los derechos que nuestra carta fundamental confiere, tanto a los nativos cuante a los extranjeros que habiten en el suelo Argentino.

La tierra se adjudicaba en condiciones que dificultaba la conservacion de la propiedad, gravandose ademas, su enajenacion con contribuciones onerosas.

Restringiase la libre venta de los insignificantes frutos de las pocas industrias explotadas, por los mismos españoles; no podian libremente elejir mercado, este era impuesto por la Corona.

Estas disposiciones coercitivas concluyo, como tenia que ocurrir en los monopolios; originandose, asi, un contrabando, en grado tal, que llego a ser una de las causas que aceleraron la independencia de las colonias del Rio de la Plata.

En el regimen agricola se llego al maxium de las aberraciones. Los Cabildos ejercian la vigilancia en todo sentido; imponian los precios del pan, de los alimentos y demas articulos de consumo.

Sus facultades llegaban hasta poder limitar la produccion de cereales. Se llevo a un extremo tal, esa facultad, que para evitar en cierto año un exceso en la cosecha de trigo el cabildo mando que fuese destruida una gran parte de ella. La consecuencia de esta absurda disposicion la pusieron de manifiesto algunos pobres infelices que murieron en Buenos Aires de hambre por no tener ni siquiera pan para comer.

En el regimen impositivo pueden citarse los siguientes impuestos:

El quinto. Derecho de 20 % sobre los metales que se extrajen de las minas, y sobre los productos que con ellos se elaborasen.

La Alcabala. Gravaba desde 4 a 20 % todo lo que se vendia.

El Tributo. Contribucion por cabeza que pagaban los indios y los encomenderos.

La media anata. Era la mitad del salario anual que ganaba todo empleado publico.

Almojarifazgo. Derecho de Aduana, para los articulos de precedencia española. Se prohibia la introducion de generos extranjeros.

Tonelaje. Derecho que pagaban los buques.

Almirantazgo. Derecho a favor del almirante.

Averia. Derecho destinado a cubrir los gastos de la armada que de-

fendia a los buques contra corsarios al mismo tiempo que impedía el contrabando.

Tal era el cuadro colonial español. Al sistema impuesto por la metrópoli se debe que estas feraces tierras americanas no fuesen el objetivo de las emigraciones extranjeras; solo fue, como dice Mitre, el punto elegido en el que vino a asentarse la colonización raquítica de la España en decadencia, que la había conquistado y poblado, imponiéndole su vivilización, su ley y la indole de su sociabilidad.

### La política inmigratoria en el periodo histórico argentino

El régimen económico impuesto por España a la colonia, explican porque en un continente tan extenso y con tantas riquezas naturales, la población del Virreinato del Río de la Plata, al finalizar el siglo ~~XVIII~~ XVIII, después de trescientos años de dominación, solo alcanzaba, según Azara, a 310.428 habitantes.

Con el pronunciamiento de Mayo se continua la serie de reformas tendientes a permitir y fomentar el comercio libre y la inmigración extranjera, ya iniciadas por nuestros patricios.

En 1809, don Mariano Moreno, en su brillante y bien meditada defensa, que es conocida con el nombre de Representación de los Haciendados, al solicitar la apertura del puerto de Buenos Aires, al comercio inglés, decía, "debieran cubrirse de ignomina los que creen que abrir el comercio a los ingleses es un mal para la Nación"; colonia española, entonces.

Cuando la Argentina surgió a la vida independiente, el desierto se extendía por todas partes, el despoblado marcaba los límites con las tribus indígenas, que acechaban y atacaban las rudimentarias poblaciones fronterizas sus dominios. Veíase, de cuando en cuando, la pesada caravana de carretas atravesar, lentamente, las dilatadas y solitarias pampas, sin confín, para poner en comunicación las más lejanas aldeas del norte del país, con el centro principal, Buenos Aires.

Se veía, por doquier, que la naturaleza había brindado a nuestro país un fertil y extenso suelo, surcado por grandes ríos navegables, con un clima benigno y suave y con tierras aptas para

35

las producciones del universo entero. Solo faltaba población, población y mas población.

Comprendiéndolo, así, Rivadavia, para bien del futuro engrandecimiento argentino, hace expedir, por el Triunvirato, El primer decreto, con fecha 4 de Setiembre de 1813.

Siendo la población, decía, el principio de la industria y el fundamento de la felicidad de los pueblos y conviniendo promoverla en estos países por todos los medios posibles, ha acordado el Gobierno expedir y publicar el siguiente decreto:

"Manda al expresidente " El Gobierno ofrece su inmediata protección a los individuos de todas las naciones, y a sus familias "que quieran fijar su domicilio en el territorio del Estado, asegurándoles el pleno goce de los derechos del hombre en sociedad, "condit que no perturben la tranquilidad pública y respeten las "las leyes del país.

" A los extranjeros que se dediquen a la cultura de los campos "se les dará terreno suficiente; se les auxiliara para sus primeros establecimientos rurales, y en el comercio de producción gozarán de los mismos privilegios que los naturales del país.

" A los que se apliquen por si solo o en compañía al beneficio de las minas de oro, plata y otros metales, se les repartirán gratuitamente las suertes baldías que puedan cultivar en los minerales "que éljan; se les permitira la introducción de instrumentos necesarios para la explotación de minas, libre de todos derechos, y "podrán extraer los productos de su industria del mismo modo que "los naturales del país".

En 1813 se proclama la igualdad de todos los hombres y que " a los indios se les haya y tenga por hombres perfectamente libres".

Por la llamada ley de vientres, los niños que nacieran en el territorio de la Provincias Unidas del Río de la Plata, serían considerados y tenidos por libres. A los esclavos, hasta entonces, se les consideraba como simples cosas susceptibles de apropiación; y siendo el fundamento del decreto de 1813 el fomento de la inmigración, se declararon "libres por el solo hecho de pisar el territorio" todos los hombres que en calidad de esclavos se introdujesen al país.

En 1816 se declara a los indios "iguales en dignidad y en derecho a los demás ciudadanos".

Todos estas disposiciones como se colige tenian un solo fin:

Facilitar por todos los medios el crecimiento de la población vegetativa y el arraigo de los extranjeros.

En 1822 se prohíbe la venta de la tierra pública, y en 1826 por la ley del enfitusis se da en propiedad por un término, cuando menos de veinte años, mediante un canon o renta anual de 6% si la tierra se destinaba a ganadería y de 4% si era para agricultura.

Dejando de lado las críticas severas y las defensas apasionadas que originó la citada ley, y sin entrar, por otra parte, a investigar, aceptar o desechar las tesis acerca de cuál fue la causa cierta y verdadera que la motivara, ella es, sin embargo, digna de ser considerada, desde el punto de vista del arraigo de la población rural.

Antes de la ley de 1822 la tierra pública se daba en recompensa a particulares y militares, por servicios prestados al país.

Como en ese tiempo las tierras eran de escaso valor, la recompensa representaba grandes extensiones, en manos de quienes no las explotaban, viendo si a constituir los grandes latifundios, que se han ido transmitiendo hasta nuestros tiempos, y que fuero y son uno de los principales obstáculos para la expansión de las poblaciones urbanas, al mismo tiempo que dificultan el arraigo del inmigrante que tiene condiciones aplicables a la agricultura.

Eliminándose la donación y prohibiéndose la venta de la tierra, nadie tendría interés en poseer grandes extensiones incultivadas, mientras que como complemento del sabio decreto de 1818, fomento de la inmigración, dandola en arrendamiento por un número elevado de años, solo las tomarían los que tuviesen intención de ocuparlas y trabajarlas; venía así, a constituir, sine el ideal humano, algo que a él se asemejaba, desde que podía considerarse una propiedad temporaria, que es uno de los medios que influyen para que los extranjeros abandonen sus países de origen y vayan a arraigarse en aquéllas cuyas condiciones de vida pueden serles más propicias.

Transcurrió, luego el largo y retrogrado periodo de la tiranía que se caracteriza por el fenómeno inverso (la emigración argentina se inicia y continua por varios años), la emigración europea se detiene y la despoblación del país adquiere caracteres de desastre nacional.

Derrocado el tirano Rosas, comienza la era constitucional durante la cual nuestros estadistas prestan preferente atención

al problema inmigratorio, sobre la base del estudio economico de la produccion agricola, como lo expresaba Urquiza en el mensaje enviado al congreso en 1855, en el cual decia: ....la inmigracion es otro de los objetos de vital interes que el Gobierno no ha perdido de vista, bien convencido de que el medio mas eficaz de llamar la inmigracion extrangera es el de dar conocimiento de nuestro rico suelo, tan privilegiado por su extencion, feracidad y benignidad de clima; y para obtener tambien inmensos resultados que en otros sentidos debe dar un trabajo descriptivo y estadistico de la Republica, celebro un contrato con personas de reconocida competencia, a fin de que visitando y estudiando todas las provincias de la confederacion hiciese una descripcion de todo lo mas importante con respecto a la geografia propiamente dicha, al suelo y su naturaleza, a las producciones de los tres reinos, al clima, a la poblacion, a las vías de comunicacion y al comercio en general.

## II

## EL MEDIO ECONOMICO ARGENTINO

El conocimiento del medio economico de un pais, es la brujula que debe guiar a la inmigracion.

## Consideraciones Generales

Pocos paises gozan de un clima semejante al de la Argentina. Es, en casi todo el territorio, sano, ofreciendo las variaciones propias de su situacion geografica, contando desde la calida temperatura tropical hasta la fria de los mares polares. En el Norte en Salta, se registran temperaturas de 45 sobre cero, y en el Sud, Patagonia y Tierra del Fuego, el termometro ha llegado a marcar hasta menos <sup>20</sup> grados.

Estas diferencias climaticas, unidas a las hisopometricas favorecen toda clase de explotaciones animales y vegetales, hasta el punto de que no hay productos de estos dos reinos que no encuentre su zona o region de adaptacion con excelentes resultados economicos.

Estas mismas condiciones de clima permiten el arraigo de inmigraciones procedentes tanto de las regiones calidas como de las frias, de los habitantes de las llanuras como los de las altiplanicies, de agricultores e industriales.

El suelo reune, en su casi totalidad, las condiciones agrologicas que requiere la produccion de los articulos alimenticios y el desarrollo de la ganaderia, que suministra la materia prima para los de uso.

El suelo es en general llano y con grandes corrientes naturales de agua, y donde estas faltan el liquido elemento se encuentra a poca profundidad. Las lluvias son frecuentes y abundantes.

La topografia del pais se presenta en forma de un plano inclinado, con la parte alta en el Oeste, formada por los contrafuertes de la cordillera de los Andes, descendiendo suavemente en direccion Este, hasta alcanzar los rios Parana y Uruguay, al Norte y el Oceano Atlantico, al Sud.

Los vientos sin ser constantes, soplan con frecuencia en determinadas direcciones.

Cuenta con excelentes tierras de labranza, que permiten el

cultivo en gran escala de toda clase de cereales y con campos de pastoreo de primer orden, tanto por sus pastos naturales como por las praderas artificiales que pueden formarse, y que alimentan la segunda fuente de la riqueza argentina.

### Produccion Argentina

Dadas las condiciones especiales y caracteristicas del pais, unidas a la facilidad de adaptacion de los productos agricolas, por encontrar tierras apropiadas, por sus componentes quimicos y con temperaturas mas o menos constantes, la produccion de este reino, se distinguen por zonas o regiones.

Region de los Cereales. Esta region comprende las provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Entre Rios y Cordoba, y el territorio de la Pampa.

En esta region, donde la agricultura ha aumentado en forma sorprendente en los ultimos veinticinco años, se obtienen los siguientes productos: trigo, maiz, lino, avena, cebada, centeno, alfalfa, mani, legumbres, y otras variedades de cultivo.

Aun queda en la region grandes extensiones libre para la agricultura, segun puede apreciarse en el siguiente cuadro:

Superficie territorial Hs,	- Distrito	- Superficie cultivada Hs.
30.612.100	. Buenos Aires .	9.407.180
13.138.200	. Santa Fe .	5.264.190
17.334.900	. Cordoba .	6.179.460
7.875.400	. Entre Rios .	1.173.000
<u>14.590.700</u>	. La Pampa .	<u>1.873.670</u>
83.151.300		32.932.540

La region se encuentra especialmente favorecida por la proximidad de los grandes puertos de embarque, accesibles a los transatlanticos de gran tonelaje, y, cruzada en todas direcciones por una extensa red ferroviaria que facilita grandemente el transporte de los cereales, a los centros poblados, a los mercados regionales para el consumo local y a los puertos de embarque, Buenos Aires, Rosario, Bahia Blanca, Santa Fe y San Nicolas, para su exportacion.

La Pampa Central, que hasta el año 1888 ~~tan~~ ix era del dominio de las poblaciones autoctonas, se presenta en la actualidad, como la parte de la región más propicia y de mayor rendimiento para el cultivo del trigo, tanto por la calidad de su suelo como por los granos, que allí se cosechan. Existe, en esta parte de la región grandes extensiones incultivadas, que solo esperan el brazo extranjero para adquirir la capacidad productora de que es susceptible.

Abundan los pastos espontáneos, que sirven de alimento a los animales de labranza. Las lluvias son suficientes y oportunas, en toda la región, para la gradual vegetación y maduración de las sementeras, las que salvo raras excepciones, están exentas de los enemigos que en otras partes saben atacarlas, así como también de las influencias climáticas que pudieran malograrlas.

Por ser llano el suelo de la región los medios de transportes son fáciles.

Las explotaciones agrícolas se hacen por propietarios, que las dirigen personalmente, por arrendatarios, en condiciones relativas de facilidad y por medieros, a un tanto por ciento de la cosecha.

Considerando que la tierra, es en general barata, y la cantidad disponible bastante elevada, una familia de agricultores puede fácilmente cultivar por sí sola, y sin grandes gastos, una superficie de 100 a 150 hectáreas, con excelentes resultados.

Región de los Viñedos. Se encuentra esta región en la parte occidental del país, en los contrafuertes de los Andes, que le proporciona por el deshielo, el agua necesaria, pues las lluvias son escasas, que alimenta la abundante red de ríos y canales que permite el riego seguro, y científico, de sus excelentes tierras, cuyos componentes químicos suministran los elementos necesarios para la producción de buenos vinos de mesa.

Las cosechas de uvas son abundantes y producen vinos que, por su graduación ~~mínima~~ alcoholica y por su aroma, se asemejan al Oporto, y al Jerez; además de los vinos comunes en tipo Medoc, Malbec, Barbera, Alicante, Cabernet y Sauvignon.

Catamarca y la Rioja pueden producir vinos generosos de excelentes calidades. Salta, hasta cuyos dominios se extiende la región por el Norte, produce el renombrado vino Cafayate.

Si al creciente desarrollo, que adquiere de año en año, la industria vitivinícola, se le prestara el concurso que ella exige,

3

en el sentido de su dirección, no estaría lejano el día, en que nuestros vinos, a semejanza de los cereales, traspasaría las fronteras del país, para ir a ocupar su lugar en los mercados extranjeros de consumo.

La región de los viñedos comprende las provincias de Mendoza, San Juan, Ríoja y Catamarca. Además se explota, aunque en pequeña escala, en casi todas las provincias, no ya especialmente como producto vinícola, sino como alimenticio, dándose con buenos rendimientos.

Superficie . . Distrito . . territorial	Ms.	Superficie . . cultivada	Rendimiento de vino %
Mendoza			
14.653.600	. Mendoza .	55.000	69,1
9.809.600	. San Juan .	25.200	65,6
9.553,700	. Catamarca .	3.550	62,9
9.803.000	. La Rioja .	6.800	66,0

Aún queda mucha tierra para el cultivo

Región del Azúcar. El centro de esta región, que goza de un clima subtropical, se encuentra en la provincia de Tucumán, donde se han instalado la mayor parte de los establecimientos que elaboran la caña de donde se extrae el azúcar. Favorecida, la zona, con temperaturas apropiadas, que permite su cultivo en gran escala y con resultados tan buenos, que no solo puede producir la cantidad suficiente para el consumo interno que alcanza a unos 30 kilogramos por cabeza—mientras que en Francia e Italia, solo es de 15 y 8 klg. respectivamente—sino que podría dejar un buen margen para la exportación, si la dirección de la producción fuese bien atendida.

El siguiente cuadro da una idea de la producción que nos ocupa:

Provincias . .	Cana molida . .	Azúcar producida . .	Rendimiento
	Klgs.	Klgs.	%
Tucumán . .	2.611.947.000	229.114.000	8,6
Jujuy . .	399.790.000	37.481.000	9,4
Salta . .	19.026.000	1.886.000	8,4

Se le explota aunque en pequeña escala en el norte de Santa Fe, Corrientes, Chaco, Formosa y Misiones.

Region del Algodon. Ninguna region del pais se presta mejor para su cultivo, que la comprendida por el Chaco, Corrientes, Misiones y Formosa, tanto por las condiciones climaticas como por la composicion de la tierra. Este precioso textil requiere una atmosfera calida y humeda, para su desarrollo, cuyas condiciones climaticas la encuentra en la zona subtropical, donde los excelentes resultados que se obtienen permite augurar que con explotacion racional y en gran escala llegara dentro de pocos años a llenar las necesidades del consumo interno, desalojando, asi, del mercado al similar extrangero.

En 1913 se cultivaron, en:

Corrientes	560	hectareas
Chaco	1.650	"

Region del Arroz. En la provincia de Corrientes y en Salta especialmente se han hecho varios ensayos con muy buenos resultados.

Para que su cultivo pueda tomar el incremento necesario de modo de dar grandes rendimientos solo hace falta que venga la inmigracion prepara a darle el impulso que ella exige.

Region del Tabaco. Desde hace varios años esta planta se la cultiva en diversos puntos, pero especialmente en la zona que comprende Corrientes, Misiones, Salta y Tucuman.

Aun no ha llegado a adquirir el desarollo de que es susceptible debido a la falta de personas preparadas para ello, encontrandose bien lejos de satisfacer las necesidades del consumo interno.

La superficie cultivada en 1913 fue:

Corriente	11.650	hectareas
Salta	1.500	"
Tucuman	800	"
Misiones	300	"

Estas tres explotaciones agricolas cuentan con tierras suficientes y condiciones especiales, solo necesitan inmigracion prepara para su cultivo.

Region de las maderas. Esta region abarca la extencion comprendida entre los paralelos 21 y 30 al Sud del Ecuador, y desde la cordillera de los Andes hasta los limites de Misiones , con

366

el Brasil, por el Este. Comprende una parte de las provincias de Jujuy, Salta, Tucuman, la parte norte de Santa Fe y Santiago y los territorios de Formosa, Chaco y Misiones.

Por la situacion en que se encuentra se la distingue con el nombre de zona subtropical, ofreciendo como caracteristica grandes bosques y selvas inmensas, que constituyen una fuente de riqueza poco empleada.

La parte libre de arboledas, que son las menos, se adaptan al cultivo de los productos que requieren clima calido. Es tal la variedad de las maderas que alli se obtienen que la hace imposible de una denominacion particular.

La explotacion de esta inmena riqueza forestal se hace por gran cantidad de aserraderos, que elaboran todas las especies utiles para las artes y las industrias. La lista completa de las diversas clases de maderas es casi imposible de darla; bastara citar el caso de que en la exposicion de Paris celebrada en el año 1889, la Republica Argentina presento 1261 muestras diferentes, que en su gran mayoria provenian de esta region.

Sin embargo pueden citarse entre ellas el quebracho, que se utiliza como combustible, ademas de proporcionar una sustancia de gran valor como curtiente, el tanino. El palo santo y el guayacan que se emplean en la fabricacion de muebles; el mandubay, para postes y estaciones; el urunday, el cabil, el jacaranda, el cedro, el nogal y la palma colorada.

La yerba mate, planta que crece en Misiones y cuyo cultivo es motivo de grandes explotaciones por el consumo que de sus hojas se hace en infusion como el te, podria ser materia de exportacion.

#### Produccion Ganadera

La ganaderia que ha sido la principal base de la prosperidad del pais, esta tan difundida en toda la superficie del territorio y su explotacion es tan mixta, que no se la puede clasificar por zonas o regiones, salvo la que corresponde a Salta y Jujuy donde predomina, y es motivo de localizacion, la cria de la llama y la vicuna.

Por otra parte, siendo el objeto del desarrollo de nuestro tema, la adaptacion y el arraigo de la inmigracion, lo que particularmente puede interesar a esta es la agricultura, desde que no requiere para su explotacion grandes capitales sino brazos en condiciones de buen aprovechamiento, bastara indicar que se crian

364

los diversos tipos de la raza caballar, mular, bovina, ovina, porcina, etc., a fin de que se favorezca la afluencia de personas en condiciones para que la gran riqueza ganadera no sufra la merma que estan en vías de experimentar.

### Producción Minera

Esta rama de la producción se encuentra aun en sus comienzos, por falta de una explotación racional y metódica.

Se ha constatado la presencia de oro, plata, zinc, hierro, plomo, níquel, plumbagine, cobalto, azogue, borax, petróleo y hulla en todo el territorio de la república y especialmente en la región andina.

En las llanuras y en las costas del Océano Atlántico abunda la sal, que puede explotarse en condiciones ventajosas y sustituir a la extranjera.

También se encuentran mármoles muy variados y de los más diversos colores, lisos y veteados, opacos y transparentes. El de San Luis sobresale por su limpieza y superior calidad, clasificado como uno de los mejores onix.

### Industrias

La industria, en general, tiene en el país una gran base para su desarrollo presente y futuro, dependiendo naturalmente del aumento de la población su mayor o menor incremento.

Tanto la ganadería como la agricultura se encuentran en condiciones de suministrarles las materias primas que aquella necesita.

Alcohol se obtiene principalmente del maíz, del orujo y de caña de azúcar, por destilación, en la Capital Federal, Buenos Aires, Santa Fe, Mendoza y Tucumán, industrias que a su vez alimentan la fabricación de licores y aperitivos.

Aceites vegetales se extraen de diversas plantas oleaginosas: maní, nabo, lino, colza. Se elabora en Santa Fe y Buenos Aires.

Saladeros y frigoríficos se encuentran en las orillas de los ríos Paraná y Uruguay y en los puertos principales. Se faenan ganados con aprovechamiento de los productos derivados. Envían al extranjero carnes congeladas, en cámaras frigoríficas, tasajo, cueros, huesos, sangre, grasa, sebo, astas y guano.

Molinos harineros se encuentran esparcidos por todo el territorio argentino.

La industria lecherava, poco a poco adquiriendo gran desarollo: prepara crema, manteqa, queso, leche condensada y esterilizada, para el consumo local y para la exportacion.

Existen tambien aserraderos, astilleros, fabrica de cales, carpinterias, ternerias, marmolerias, fabricas de cestos de mimbre, de bolsas, lonerias, tolderias, tonelerias, curtiembres, fabricas de tejidos y tantisimas otras que seria largo enumerar.

### III

#### POBLACION E INMIGRACION

36  
Donde la poblacion crece, se progresa; donde decrece, se regresa.

##### Crecimiento de la Poblacion

Entre los grandes problemas que exige una preocupacion constante, en la Argentina, no hay ninguno que sea de tan vital importancia como el que se refiere a la poblacion, su crecimiento y su distribucion economica dentro del extenso y fertil territorio en concordancia con sus aptitudes y su facilidad de adaptacion a las diferentes regiones que caracteriza nuestro suelo.

Ya, desde los albores de nuestra nacionalidad, nuestros patrios reconocieron toda la importancia que tenia este problema, como lo hemos evidenciado en el primer capitulo.

Desaparecidas las luchas intestinas y consolidada nuestra nacionalidad, se producen los grandes debates acerca de inmigracion, en su relacion con el aumento de la poblacion. Urquiza, Mitre, Sarmiento, Avellaneda, le prestan el concurso maximo de que es dable esperar de todo argentino que solo ve y busca la manera de engranecer a la patria.

Los antecedentes estadisticos acerca del desarrollo de la poblacion, que tenemos, son escasos y de relativo valor.

Mas qomo quiera que ello sea no deben olvidarse los que en su mayoria se deben a la accion privada, siquiera sea como justo reconocimiento del concurso que ella pudo prestar.

La accion oficial solo comienza en forma eficaz en la segunda mitad del siglo pasado.

En 1810, Moreno mando levantar un censo que se llevo a cabo en la capital unicamente. La Asamblea de 1813, como complemento al decreto del año 12, sobre entrada de extranjeros, ordeno el empadronamiento de los habitantes del pais, sin que tal medida pudiera lleverse a cabo. Urquiza mando censar la poblacion de la Republica, censo que solo se realizo en ocho provincias, venciendo el cumulo de dificultades que la situacion interna del pais le oponia.

Los datos que nos dejo la accion privada, comprendidos entre los años 1797 y el primer censo nacional, arrojan las

346

siguientes cifras:

Años

1797	calculo de Azara	510.628 habitantes
1813	" " Branckenridge	524.000 "
1819	" " De la Fuente	627.000 "
1837	" " Parish	675.000 "
1860	" " M.de Moussy	1.210.000 "

En 1869 ,durante la presidencia Carmiente, se levanto el primer censo nacional; en 1895, ocupando la primera magistratura el Dr. Uriburu, se efectuo el segundo y en 1914, bajo la actual administracion, se practico el tercero, cuyos censos arrajaron las siguientes cifras:

1869	1.737.000 Habitantes
1895	3.954.211 "
1914	7.905.502 " (1)

Las cifras que revelan los calculos indicados y los censos, acusan un constante aumento en nuestra poblacion, diseminada sobre una superficie territorial de mas de 2.950.000 Kilometros cuadrados(2).

Considerando la poblacion de los censos en su relacion con la superficie indicada acuda las densidades correspondientes a cada uno:

<u>Año</u>	<u>Densidad</u>
1869	0,60 por Km.c.
1895	1,34 "
1914	2,70 "

Aun cuando estas densidades acusan un constante aumento,(1) la que nos da el ultimo censo, a pesar de ser mas de cuatro veces mayor que la de 1869, esta bien de ser la que debe corresponder a nuestro extenso territorio.

(1) En esta cifra se incluyen los datos llegados despues de estar confeccionado el censo.

(2) La direccion de Agricultura, da 2.987.353 Km.c.

La direccion de Inmigracion, la calcula en 2.952.651 Km.c.

37

Sobre una superficie de 2.950.000 km.c., o sean 285.000.000 de hectareas, quedan deduciendo bosques, lagos, ríos, etc., disponibles para la ganadería y la agricultura, algo más de 200 millones de hectareas, de las cuales apenas se han cultivado en 1913 unos 24 millones, lo que representa un 12 % de la superficie disponible.

Si ahora consideramos que el territorio, para los efectos de la explotación agropecuaria, se divide en las tres porciones:

Tierras para cultivo	104.000.000 Ha.
" " Ganadería	100.000.000 "

encontramos, que en rigor, quedan disponibles para la agricultura unas 80.000.000 de hectareas, que permanecen inexploradas por la escasa densidad de nuestra población, necesitando pues brazos en cantidad suficiente para que conviertan esas tierras improductivas en manantiales de riqueza.

#### Capacidad para recibir inmigrantes

El progreso de la riqueza de un país es el resultado de la combinación de los elementos de la naturaleza con la actividad humana. La densidad de la población debe, pues, variar en función de estos factores.

Las características del suelo, unida a la influencia climática y variaciones hispámetricas, gradúan para la población índices diferentes. La densidad en las alturas es necesariamente menor que en la llanura, la de las regiones frías, inferior a la de las calidas, la de tierras buenas, mayor que la de las malas.

La densidad de la población acusa un constante aumento a medida que los pueblos pasan del estado primitivo por los diversos grados que marca la civilización. Ratzel, que ha estudiado el problema, la pone de manifiesto como sigue:

Pueblos cazadores y pescadores.....	de	0,0017 a 0,0068
" " con poca agricultura..	de	0,17 " 0,70
" pastores nomadas.....	de	0,70 " 1,77
" agricultas con poca industria....	de	1,70 " 5,30
Indogermanos, pastores y agricultores.....	de	5. " 17.
Europa central(años 1300-1600).....	de	17,70 a 26,60
" ( 1600-1850).....	de	26. " 35.
Regiones agricultoras(Europa meridional actual)		70.

Regiones agricolas(Europa central actual) de 70 a 106  
 " europeas,gran industria (actual) 266.  
 " " vitivinicolas,industriales y mineras..... de 300. " 318.

Nuestro pais ,por la densidad de la poblacion se encuentra, pues, comprendida en la cuarta clasificacion:pueblos agricolas con un poco de industrias,de 1,70 a 5,50;la de la Argentina,como hemos visto,es de 2,70 de acuerdo con el ultimo censo.

Ahora bien,para poder determinar si tiene o no capacidad para recibir inmigrantes basta comparar la superficie productiva de la Argentina,con la de otros paises.

<u>Paises</u>	<u>Superf.total</u>	<u>Superf. Productiva</u>	<u>Poblacion</u>
Argentina	296.355.100	216.647.000	7.905.602
Austria	62.486.493	53.457.127	49.418.593
Canada	965.977.118	25.665.752	7.081.869
Espana	50.451.688	45.595.000	19.639.000
Francia	62.955.764	42.737.185	39.801.509
Italia	28.668.222	26.371.607	34.671.377
Rumania	13.071.700	9.973.683	7.248.061

I como complemento,precisemos la densidad que corresponden a cada uno de los principales paises que nos suministran el mayor contingente inmigratorio.

Belgica	354 habitantes por km.c.
Inglaterra	139
Italia	118
Alemania	113
Francia	74
Austria	74
Portugal	60
Espana	56
Turquia	36
Rusia	25

Las densidades de Belgica y Alemania corresponden a los dos paises de menor extension,pero estos dos estados son industrialles,mientras que los que tienen menor densidad son esencialmente agricolas;tal ocurre con Rusia.

Nuestro pais,segun la clasificacion de Ratzel,por su densidad ,se encuentra actualmente en la 4a.y debe llegar en principio,a la 9a,-regiones agricolas de europa actual

313

falta, entonces, 67,30 que debe cubrirse con el crecimiento vegetativo, pero como este aumento es muy lento, debe recurrirse, forzosamente, a la inmigración, si no queremos permanecer más o menos estacionarios.

Si actualmente la población es de 8.000.000 aproximadamente y con una densidad de 2,70, supuesta la de 70 considerada corresponde a una población de 200.000.000; ;

Pero no apreciemos esa fabulosa cifra; basémonos sobre la de Rusia, que es, según el cuadro anterior, la menor de los países europeos que contribuyen con su contingente inmigratorio.

Si Rusia con una superficie de 6.400.000 km.c. tiene una densidad de 23, correspondería comunitaria para la Argentina, sesenta y ocho millones.

Actualmente el país cuenta con una densidad de 2,70, la diferencia 20,30 indica que a pesar de tener 8 millones se encuentra por su extensión en condiciones de albergar aun 60 millones más.

Si la población se duplica cada 19 años - deducción sacada de la comparación de los tres censos, se necesitará unos sesenta años para llegar a contar con dicha cifra.

Ciertamente que el crecimiento de la población tiene dos fuentes que le alimentan: el vegetativo y el inmigratorio.

La primera por la diferencia entre la natalidad y la mortalidad y la segunda por el saldo entre el total de los entrados y salidos del país.

El censo de 1895, nos da:

Argentinos: 2.950.384, o sea 746 por mil

Extranjeros: 1.084.627 " 254 "

El último censo, 1914, arroja:

Argentinos : 5.527.265, o sea 709 por mil

Extranjeros: 2.367.852 " 291 "

Se nota, pues, que la población argentina lejos de aumentar ha disminuido proporcionalmente, frente a la extranjera que ha aumentado en la misma disminución de aquella:

Año 1895 Argentinos 746 ; Extranjeros 254

" 1914 " 709 " 291

Diferencia en menos 37 ; en más 37 por mil

Si sobre los 66 millones que hemos calculado determinamos la cantidad que corresponde a la inmigración, encontramos 19.788.000 y como actualmente alcanza a 3.357.952, la diferencia unes 17 y 1/2 millones, es lo que la Argentina debe recibir en el espacio de sesenta años, como saldo del fenómeno inmigratorio, admitiendo constantes las leyes que gobiernan el fenómeno del crecimiento de la población.

Dejamos, así, demostrado que el país tiene capacidad suficiente para recibir inmigración por muchos años aun.

Pero no basta considerar, aisladamente los resultados numéricos encontrados, en base del factor extensión, cuando en nuestro caso ocurren otros.

• Se presta nuestro medio económico para llenar las exigencias de una población ocho veces mayor?

De las 285 millones de hectáreas, unes 204 millones se prestan para todo cultivo agrícola y para toda explotación ganadera, en partes más o menos iguales; pues, cuenta con tierras肥iles, aguas suficientes, clima sano y temperaturas que ofrecen y permiten la adaptación de todos los productos posibles, ya sea que correspondan a regiones calidas o frías, solo es cuestión, no de aclimatación, sino de fijarles las zonas o regiones propicias a cada uno de ellos.

En capítulo anterior hemos indicado las zonas características de la producción agrícola, los resultados beneficios que se obtienen y los productos naturales, ganaderos e industriales en condiciones de ser explotados económicamente.

Nada le falta, pues, que ofrecer a la Argentina al extranjero cualquiera que sea, siempre que reuna aptitudes de adaptación encuentra en nuestro medio económico un fácil y beneficio desenvolvimiento.

Brazos es lo el país necesita, en condiciones económicas y capitales que complementen su acción; disposiciones eficaces que tiendan al fomento, a la selección y a la dirección de la inmigración, pues en ella y en consorcio con el incremento de la población vegetativa, reside la grandeza futura de nuestra patria, desde que como ha dicho Sarmiento, el mal que aqueja la extensión <sup>la</sup> in culta.

## Poblacion Urbana y Rural

Es un fenomeno curioso el que se nos presenta cada vez que se practica un censo, en el pais.

Lejos de aumentar la poblacion rural, por el contrario ella disminuye en proporciones alarmantes, al tiempo que la urbana crece en la misma proporcion en que disminuye aquella.

Si comparamos los resultados de los tres censos oficiales, encontramos las siguientes cifras:

Años .	Poblacion			Proporcion	
	Urbana .	Rural .	Total .	Urbana .	Rural
1 869	600.670	1.136.406	1.737.076	34,6 %	65,4 %
1895	1.690.966	2.263.946	3.954.911	42,8 "	57,2 "
1914	4.525.550	3.359.737	7.885.287	57,3 "	42,7 "

La poblacion rural en el trancurso comprendido entre 1869 y 1895, disminuye en 8,2 por ciento, esto es en 26 años.

Si en los 10 años comprendidos entre los censos de 1895 y 1914 la proporcion entre ambas poblaciones rurales se hubiera mantenido mas o menos constantes, nada implicaria, pero ella decrece en 16,5; que corresponde al doble de la anterior, por la diferencia de los siete años.

Se explicaria la despoblacion de nuestros campos si el pais se encontrara en la segunda faz de su evolucion, es decir si se hallara en el pasaje de agricola a manufacturero, pero bien lejos de ello, estamos.

No puede considerarse como causa aparente la influencia que puede ejercer la maquinaria agricola, por la reduccion que puede implicar en el trabajo manual. Esa disminucion responde a otra causa mucho mas seria, que de continuar rigiendo, dentro de pocos años, nuestra situacion se tornaria dificilisima respecto al desarrollo de que es susceptible de adquirir la agricultura.

Por otra parte el constante aumento del urbanismo, en contraposicion a nuestro estado actual industrial-comercial, lejos de favorecerlo, va creando cada vez mayores inconvenientes, cual resulta en primer termino del exceso de obreros, agravado por la incapacidad o falta de aptitudes que la manufatura demanda, al mismo tiempo que la materia prima, la escasez, puede llegar a ser motivo del estancamiento que se vislumbra.

370

Ese aumento de la población urbana sobre la rural, responde a dos causas bien definidas y ambas de vital importancia:  
1a. Exceso de inmigración que carece de aptitudes para las faenas rurales, y  
2a. Los latifundios que dificultan la explotación agrícola.

Ambas causas serán estudiadas más adelante, indicando al mismo tiempo la manera de hacerlas desaparecer, en cuanto sea posible.

#### Desarrollo de la Inmigración

La poderosa corriente migratoria, que con sus manos ha empujado las maderas del arado, que ha abierto las entrañas de las tierras para darnos esos mares de cereales, o que ha aplicado los conocimientos técnicos que ha hecho surgir imponentes ciudades, o levantado establecimientos industriales y comerciales, data desde el año 1862, cuando el país entró en su período de consolidación.

Comienza en forma lenta, pero constante, para convertirse años más tarde en gigantesca oleada de cultura y de progreso.

Durante el coloniaje, dadas las prohibiciones que hemos mencionado más atrás, la inmigración era casi desconocida, en estas regiones de América.

Cuando los indígenas se rebelaron contra la madre patria, ésta para sustituirlos autorizó el comercio de los negros, no como inmigrantes, sino como simples cosas susceptibles de apropiación. Su introducción comenzó en el año 1586, trayéndolos del África y del Brasil.

Por decreto de 1596 se autoriza a los empresarios negreros para introducir hasta 600 negros, que luego eran vendidos al mejor postor, como si se tratara de simples mercancías.

Esta introducción y venta se continua hasta la época de nuestra emancipación,

Los pocos antecedentes que tenemos acerca de los extranjeros, son los que se refieren, principalmente, a la prohibición de entrar a los dominios coloniales. A esto se debe que el censo de 1744, solo acusa la presencia de 356, distribuidos como sigue:

Franceses	9
Inglesees	7
Italianos	10
Portugueses	40
Extranjeros	37 ( sin especificar)
Espanoles	253 (europeos)

cifras, como dice A.B.Martinez, que por si sola indica con laconia elocuencia la ninguna importancia que la corriente migratoria tenia entonces.

En este mismo estado estacionario se mantuvo la inmigracion durante largos años, porque en 1770 , o sea 26 años despues del ultimo recuento, el censo de aquel año segun el historiador Dominguez, demostro que la ciudad tenia 456 extranjeros y 1308 españoles europeos.

Hasta 1810 el numero de los extranjeros radicados era muy limitado, contándose la inglesa en mayor cantidad que los de las demás naciones.

En 1821 la población francesa comenzó a aumentar notablemente: algunos suponían que había en esa fecha tantos franceses como ingleses, pero parece, segun Wilde, que esa apreciación no era exacta. aunque en menor numero existian tambien alemanes, brasileños, italianos, españoles y representantes de otros países.

Casi todos los extranjeros se dedicaban al comercio, de los pocos productos que entonces se obtenían.

En la época de Rosas, año 1845, sigue diciendo Wilde, empieza la inmigración de los gallegos, consignada a la casa de Llavallol e hijos. Estos inmigrantes se desparramaban por las ciudades y la campaña en calidad de sirvientes, en cuya carácter no demostraron ciertamente haber inventado la pólvora, o bien como peones, para toda clase trabajo.

Vinieron luego los vascos, magnífica inmigración, compuesta en su mayor parte de hombres atléticos, honrados y laboriosos dedicándose, casi todos ellos, a trabajos de saladeros, industria lechera, labradores y horneros.

Después de la caída de Rosas, la inmigración toma gran impulso. Los campos hasta entonces desiertos comienzan a poblararse, las colonias surgen por todas partes, los ríos se ven surcados por toda clase de embarcaciones, los puertos se multiplican, los ferrocarriles, como pulpos gigantescos extienden sus tentáculos para trans-

37

portar nuestra produccion a los mercados de consumo y los puertos de embarque; la cultura y la civilizacion penetra en los dominios del indio y en fin, se establece esa corriente de entrada y salida de productos que acrecienta el bienestar general y que permite al pais entrar a formar parte del concierto economico de las naciones.

Desde 1857 hasta 1913, la inmigracion alcanza a 4.650.402 individuos, distribuidos por nacionalidades como sigue:

Italianos.....	2.247.760
Espanoles.....	1.420.393
Franceses.....	211.608
Rusos.....	155.285
Otomanos.....	130.937
Austro Hungares..	85.053
Alemanes.....	59.688
Ingleses.....	53.792
Varios.....	185.686

Las inmigraciones russe y otomana adquiere caracter de tal, a partir del año 1905.

Hasta el año 1907 la inmigracion italiana ocupaba el primer lugar, por su numero y calidad, con un indice bastante elevado, mas en estos ultimos tiempos ha cedido el lugar a la española, la que se acentua despues del Centenario del 10, segun se ve en el cuadro que sigue, para el quinquenio 1909-1913.

Años .	Entradas		Salidas	
	Italianos	Espanoles	Italianos	Espanoles
1909	93.528	66.798	51.642	27.464
1910	102.019	131.466	48.938	30.719
1911	58.165	118.723	60.329	39.801
1912	80.583	165.662	48.065	41.118
1913	114.252.	123.271	59.920	59.133

La disminucion, bastante sencible, que se nota en la entrada de los italianos responde a la prohibicion establecida por Italia, respecto a nuestro pais; disposicion tomada a raiz del incidente motivado por la inspeccion sanitaria que el gobierno argentino quiso hacer pesar sobre la inmigracion ialatiana, debida a algunos casos de colera aparecidos en la peninsula.

Pero a partir del año 1913 comienza el repunte con mayor

fuerza que antes, circunstancia que nos hace alejar todo temor acerca de la falta del concurso de tan importante elemento.

La inmigración española adquiere un incremento considerable después del Centenario, motivado, fuera de toda duda, por la influencia que pudo ejercer la embajada española representada por la Infanta Isabel.

Si para el actual centenario hubiera podido venir el Rey como lo había manifestado, antes de la guerra, ocurre preguntar: que habría sido de España y cual la situación de una enorme inmigración, en nuestro medio económico?

Necesitamos ciertamente de la inmigración española, pero dentro de límites prudenciales, y con aptitudes capaces de ser empleadas con resultados eficientes.

Si la afluencia de inmigrantes españoles sigue acentuándose, en la forma creciente que se desprende de las cifras mencionadas, por las razones que motivan el capítulo siguiente, puede llegar a constituir un serio peligro para nuestro desenvolvimiento mesurado que anhelamos.

#### Arraigo de la Inmigración

Tocanos ahora determinar el porcentaje comparativo del arraigo de la inmigración, para poder así buscar las causas que pueden concurrir para que sea más o menos elevado.

Para ello consideremos el quinquenio 1909-1913 y de las naciones que aparten el mayor contingente anual.

Nacionalidad	Entrados a	Salidos b	Saldos a-b	Arraigo
				a-b X 100 a
Italianos	448.567	288.894	179.673	40 %
Españoles	624.920	186.235	426.685	68 "
Franceses	23.292	16.086	7.227	31 "
Ingleses	11.027	7.126	3.901	35 "
Alemanes	19.033	15.745	3.288	17 "
Rusos	78.474	24.195	54.279	70 "
Otomanos	74.183	17.206	56.976	77 "
Austro Hungaros	25.253	6.321	18.932	75 "

I para completar los elementos de apreciacion nos falta indicar las profesiones principales de los inmigrantes, a fin de ver si reúnen las condiciones que el país necesita.

En el año 1913 entraron 302.047 que corresponden por profesiones y nacionalidades las cifras que se detallan:

Profesiones denunciadas	Nacionalidades							
	Españoles	Italianos	Otomanos	Rusos	Franceses	Alemanes	Austriacos	Suecos
Jornaleros	46.734	21.102	9.506	5.144	625	740	928	290
Operarios	41.854	44.600	4.260	7.913	2.299	2.327	1.771	1.388
Servicio doméstico	16.043	9.568	957	1.564	685	410	423	296
Agricultores	14.329	36.625	3.915	3.281	641	321	1.057	97
Comercio	3.311	2.367	904	724	446	710	144	181

#### Relación del desarrollo del medio económico con el de la población e inmigración

Como ya lo hemos dicho, con el aumento de la población, aumenta la riqueza de un país, pues ésta es función de aquella. Si establecemos cifras comparativas, entre dos épocas cualquiera, de nuestro desarrollo económico veremos de inmediato que esa ley se ha cumplido en la Argentina.

Para ello vamos a considerar el quinquenio 1909-1913

#### POBLACION

1914	Censo	7.905.502 (1)
1909	Calculada	<u>6.805.682</u>
	Aumento	1.099.818 habitantes

#### EXTRANJEROS SEGUN CENSOS

1869	210.292	sobre un total de	2.737.000	= 121 por mil
1895	1.004.527	"	3.984.911	= 254 " "
1914	2.357.952	"	7.903.682	= 296 " "

(1) La población corresponde a Junio de 1914. Representa 6 meses de diferencia.

IMMIGRACION

1913	302.047
1909	<u>231.054</u>

Aumento 70.963 inmigrantes

EXPORTACION

## Producciones

Ganadera	Agricola	Forestal	Diversas	Metalicas
1913. 165.800.133.301.267.094.10.617.985.	5.819.335.43.417.484			
<u>1909. 153.548.356.230.503.9996. 2.927.362.</u>	<u>4.370.814. 1.247.831</u>			
12.261.777. 70.763.098. 1.690.623,	1.448.521.42.199.683			

Total 1913 526.922.031

1909 388.598.359

Aumento 128.323.672

IMPORTACION

1913 . Para el Censo	Para la Industria	Metalicas	Total
1913 . 197.297.526.	224.145.016	.47.941.425	.469.233.967
1909 . 146.967.332.	155.783.763.	67.463.626	.370.209.811

COMERCIO INTERNACIONAL

1913 . Importacion , Exportacion Comercio total

1913 . 469.233.967 .526.922.031 . 996.215.998

1909 . 370.209.811 .388.598.359 . 768.808.370

99.084.056 .128.323.672 . 227.407.726 Aumentos

FERROCARRILES

Kilometros .Locomotoras .Wagones .Carga tonelad .Capital

1913 .	33.484	. 2.912	.78.370	.43.058.062	.1210.476331
1909 .	<u>24.781</u>	. 2.294	.61.549	.31.089.643	. 809.362374
	8.700	. 628	.16.821	.11.946.439	. 401.312.967

NAVEGACIONUltramar Extranjero Cabotaje

Buques	Toneladas	Buques	Toneladas
1913. 11.520	. 27.571.868	. 130.199	. 29.032.975
1909. 8.214	. 18.966.818	. 135.817	. 24.583.707

CIRCULACION MONETARIA

Circulacion \$ m/n	Existencia en oro Caja de Conversacion y Bancos
1913 . 823.263.045	. 263.197.727
1909 . 674.321.934	. 201.018.908

Tocanos ahora valorar cada una de las inmigraciones, como factor eficiente por la influencia que ha ejerzido, o ejerce, en el desenvolvimiento economico del pais, y cuyas cifras que anteceden revelan la potencialidad argentina.

## Valor Economico de la Inmigracion

El valor economico de la inmigracion, no se mide por la cantidad, sino por la calidad.

### Calidad de la emigracion

La emigracion tuvo lugar en todos los tiempos y en todos los lugares; las que registra la historia, en tiempos lejanos, fueron la consecuencia inmediata del avance de la conquista armada, en su gran mayoria. Mas, en nuestros tiempos el ejercicio de esta funcion social se produce y se impone en los paises densamente poblados, como fuerza expansiva que impelle a la poblacion para que vaya a buscar en otras regiones los elementos que su vitalidad les exige, y que con grandes dificultades encuentran en las suyas, cuando no llega a faltarles por completo.

Son hoy las influencias del medio economico en que viven las que las motivan: exceso de poblacion, que dificulta la vida, crisis frecuentes, agravadas con los malos regimenes impositivos; mala distribucion de las tierras y finalmente la idea de mejorar la posicion social.

No deja de tener su influencia la propaganda oficial tendiente a fomentar el crecimiento de la poblacion en los paises nuevos, y la privada, hecha particularmente por los inmigrantes radicados, valiendo de la correspondencia o personalmente, en sus viajes a los pueblos de origen.

4 I quienes son los que emigran? No son las clases elevadas que cuentan con los medios necesarios que su posicion les exige, no son ellos los que soportan las consecuencias de los fenomenos demograficos, de las crisis mas o menos prolongadas.

Es la clase trabajadora, que con el espejo de la miseria por delante, que prefiere expatriarse para ir a buscar en otros paises el bienestar que en el propio no encuentran.

Salen, entonces, los trabajadores buenos y malos, los que cuentan con cualidades especiales, y los que de ellas carecen; cumplen asi con el ejercicio de un derecho natural, pues la salida de una parte de la poblacion aliviara la situacion de los que se quedan.

Es la valvula de seguridad que Natura ha dado a las sociedades

humanas, es el agua que se desparrama cuando por la fuerza de la presion que ejerce rompe las paredes del dique que la contiene, es corriente incapaz de determinar si su accion se buena o mala.

Cada raza, cada nacionalidad tiene sus medios, sus costumbres y la indele que las caracteriza. Sus actividades no son las mismas, difieren grandemente unas de otras, de ahí , que sea bien arduo el problema que se presenta al quererlas estudiar y precisar las condiciones de laboriosidad, su facilidad de adaptacion a un nuevo ambiente social y economico que los pueblos pueden suministrar con sus contingentes emigratorios.

En nuestro país, este estudio tropieza con serias dificultades desde que no hay en primer temبو el tipo que defina y caracterice a una raza determinada. Solo encontramos la formacion embrionaria que lentamente elabora ese conglomerado que anualmente nos trae la inmigracion; preciso, es pues, referirnos, independiente mente a cada una de las razas o nacionalidades, estudiar sus cualidades y valorarlas economicamente, a fin de particularizar la que mas conviene.

#### Mestizos y Criollos

Antes de entrar a ocuparnos de los de afuera, creemos indispensable, por la importancia que reviste para nuestro estudio, analizar la que consideramos propia.

Cuando Espana colonizo la America, dos razas netamente definidas se encontraron, frente a frente; ambas marcaban distintas etapas de sus evoluciones: la blanca en elevado grado de civilizacion y la americana, oonusos y costumbres primitivas.

Mas tarde, cuando Espana ejercio el trafico de los negros tres fueron las razas que concurrieron a la formacion de la poblacion que hoy se considera americana.

Los españoles llegaban a estas tierras sin familia, sin mujeres, causa por la cual debian pagar, como lo hicieron, a la naturaleza el tributo de la fogosidad que caracteriza a esta raza.

De la union ilegal, de la fusion, del español con la india y con las negras resultaron esos tipos, originales, en que la sangre europea prevalecio por su superioridad, regenerandose, luggo, por la mezcla entre los dos tipos nuevos:mestizos y mulatos.

Tal es el tipo origin del tipo que predomina en nuestro pais, en el momento en que la gran corriente migratoria europea, se inicia; mezcla del orgulloso castellano, poco afecto a las fatigas que exige el trabajo, y de la bravura indomita del indio americano. Centauro de las pampas, nunca tuvo residencia fija. Su morada era la extension infinita por suelo, con el azul del firmamento por techo. Era y continua siendo hombre puramente de "a caballo"; jamas se dedico al cultivo de la tierra, ni a las industrias, porque el trabajo le exige un habito que no tiene, que de origen no le supieron inculcar. Su misión, su unica misión se reduce a vigilar el ganado, viviendo al dia, sin preocuparse el porvenir.

Es noble, es leal, es bondadoso y valiente, pero su colaboración no puede estimarse como elemento de gran valia, sino en relación, en nuestro desenvolvimiento futuro a pesar de las bellas condiciones que le ademan.

Para la ganadería es un factor eficiente, ciertamente, pero como no solo ella constituye nuestra fuente de riqueza, necesitamos que su acción sea complementada por el elemento extranjero apropiado.

El criollo, descendiente directo de extranjeros, ofrece dos modalidades: Hombre de campo dedicado a explotaciones ganaderas, y habitantes de pueblos y ciudades. Los primeros son activos y laboriosos, dentro de su medio económico, y los segundos incapaces para el trabajo pesado y pendencieros en grado maximo, que ponen al descubierto la característica andaluza de donde, en su gran mayoría, proceden.

### El Italiano

Poseen ciertos pueblos, dice Salaberria, la condición del aceite, se esparcen, se introducen, invaden de una manera suave e irresistible. A esta categoría pertenece el italiano.

Los italianos forman una inmensa legión que lleva el hábito del trabajo hasta los mas lejanos confines del universo. La gran mayoría de ellos no permanecen en los pueblos o en las ciudades, se esparcen por la campaña, porque saben que en el campo les estara su futura propiedad, que allí, después de penosa labor podrá adquirir su terreno, en el que levantara su casa y formara su hogar; desvinculándose de los vínculos que le ligan a su patria de origen, para arraigarse definitivamente e identificarse con la vida de su segunda

36

patria.

En todas partes de nuestro extenso territorio,según Aníbal Latino, se nota el paso del italiano,tanto en el Chaco como en el lejano sud.

No hay obstáculo,de ninguna clase que le haga detener en su camino,ni menos desviar la ruta trazada,pues son trabajadores incansables;se les ve en toda clase de trabajo,por modesto que sea ,aun cuando exija el maximum de fatiga:en el desmonte de terrenos o en el rellanamiento de los mismos,para dar paso a los caminos que han de poner en comunicacion los diversos centros de produccion con los mercados de venta;en la construccion de puentes y en el terraplenamiento ferrocarrilero;en la talz de bosques,para obtener combustibles y elementos de aplicacion en las artes y en las industrias;en la construccion de puertos y en la partura de canales,que han de recibir y dar paso a esos enormes transatlanticos que se llevan ,en sus vientres,nuestras producciones,para devolvernos-las en metalico o en articulos que serviran para el consumo o para nuevas explotaciones;en todas las ciencias,en todas las artes, en la industria y en el comercio.Son modestos,son resignados pero conscientes e infatigables,son en fin,los que han contribuido por su mayor numero y calidad ,en mayor grado,para que nuestro desenvolvimiento economico haya llegado a la altura en que encuentra.

En la agricultura son los que con el harado abren las entrañas de la tierra para depositar la simiente que ha de convertirse en hermosos trigales y maizales;es el agricultor por excelencia.

Es el inmigrante con mayor facilidad se adapta a nuestro suelo y a nuestro ambiente,es el que contribuye,por el porcentaje elevado de sus buenas cualidades,a la formacion del futuro tipo argentino.

Bastarian las consideraciones generales que anteceden para afirmar ,que el italiano es un elemento migratorio de alto valor economico.

Sin embargo,veamos,aunque solosea someramente,en que aplican sus actividades,según las regiones de donde proceden.

El Genoves.Procedente de una region maritima,se dedica con especialidad a las faenas propias de ella,su vida y su trabajo,yue-

367

de decirse,estan en el agua,ya como marineros,armadores,constructores de embarcaciones,pescaderos,proveedores y empresarios de transporte fluvial.A ellos se debe nuestra incipiente marina mercante y especialmente el comercio de cabotaje que se efectua por nuestros rios y costas del atlantico hasta Bahia Blanca.Constituyen la poblacion caracteristica de los puertos y riberas,donde comparten su trabajo con napolitanos y venecianos.

El genoves, aun cuando es bastante conservador en su idioma,en sus usos y costumbres,llegando a veces a constituir verdaderos pedazos de Italia tasladados al pais,se arraiga definitivamente.Es tal su temperamento que no puede permanecer ocioso,el trabajo es su maxima.

El Lombardo.Emplea sus actividades,por lo general en las artes y en los oficios para los cuales cuenta con la preparacion suficiente.Se les encuentra en la construccion de obras lo mismo que en todas las ramas anexas:herrerias,carpinterias,etc.Es nuestro agricultor por excelencia.

Se arraiga con facilidad y definitivamente.

El Piamontes.Es especialista para las faenas agricolas,por las que tiene predilección;sobre sale en la explotacion del arroz,que es con la industria vitivinivola sus dos especialidades,adquiridas desde la infancia.

El Napolitano.Bajo es nombre se designa todos los italianos oriundos de la baja Italia.

Generalmente llegan sin rumbo definido.Acepta la primera ocupacion que se le presenta.Emplea su capacidad en trabajos pesados,sin detenerse en calcular si le exigira o no fatiga.Acepta el trabajo,convencido que con el andar del tiempo adquirira los conocimientos necesarios que le permitiran elevar su posicion ,modesta,aun a costa de cruentos sacrificios materiales.No puede permanecer sin ocupacion,tiene que emplear sus actividades ,por mas humilde que sea el trabajo.Es de todos los italianos el que mayor empeño tiene en progresar,y casi siempre lo consigue.

Los hay en gran cantidad que son industriales,artesanos, y agricultores.Es como peon "bracero" excelente,aun cuando no se arraigue,con facilidad.Acude anualmente en las épocas de la cosecha y regresa a su patria llevandose el fruto de sus ahorros.

367

Caracteriza la inmigración llamada "golondrina" [en cuya contingente se encuentran algunos españoles y otomanos.

### El Español

El español es el inmigrante que por su idioma y por sus costumbres, debería encontrarse en mejores condiciones dentro de nuestro medio económico. Ellos fueron los que colonizaron el país y los que le impusieron su civilización, legandonos sus defectos y sus bondades.

Sin embargo, y a pesar de esas razones fundamentales, su asimilación, su identificación y su facultad de adaptación, no se encuentran en el grado elevado que debería estar, pues no es una inmigración homogénea y preparada, por el contrario el elemento que la forma ha hecho decir a A. Latino, que el español sale de su patria empujado por el hambre, más que emigrando.

Juan Guisédice en un artículo recientemente publicado en el "El Mundo", de Madrid, "El español emigra indefenso, porque la inmigración ha evolucionado hacia la improvisación. Es muy escaso el número de aquellos que reciben, desde los primeros años, una preparación especial para encuadrar su actividad en una profesión fuera de España".

El español llega, en general a nuestras playas sin rumbo fijo, sin orientación definida y sin ocupación determinada.

Se dedica a lo primero que le sale al encuentro, tenga o no aptitudes para ello; aun cuando, dada la idiosincrasia española, cree siempre que se encuentra en condiciones incomparables para desempeñarse, siendo a veces que ni siquiera tiene las más elementales nociones para desenvolverse.

Es por esto que con frecuencia le vemos soportar las consecuencias de ese improvisamiento. No alcanza que la preparación que exige ciertos trabajos, no se adquiere en el momento; que ella es el fruto de una elaboración lenta y continuada por largo tiempo, en la misma profesión u oficio.

La mayoría de ellos permanecen en las ciudades donde buscan trabajos livianos y que no exija conocimientos especiales. Veseles, por eso con frecuencia en gran cantidad en torno de las agencias de colocaciones en espera del trabajo vislumbrado, al tiempo que

### Los Vascos

Como los vascos constituyen una raza especial, que comprende una parte de Francia y de España, hemos creido conveniente tratarlos separadamente, dada su albericidad y su constancia para el trabajo. Emplean sus actividades con especialidad en las explotaciones ganaderas y sus derivados: saladeros, granjas, frigoríficos y en industria lechera, donde sobresalen por sus conocimientos.

Este inmigrante llega al país con orientación prefijada.

No anda, como bien lo dice Sagastume, solicitando ni peregrinando de puerta en puerta su trabajo. Nada lo arredra, tiene que lucar, lucha y vence por su labor metódica, ordenada y constante.

Se les ve alambrar campos, con el agua hasta la cintura, cortar y fabricar ladrillos, dirigir las carretas de bueyes y en las demás faenas del campo por ruda que ella sea.

En el comercio se les ve destacarse principalmente en los ramos mayoristas de almacén y tejidos, como también en la compra y venta de haciendas, para lo cual reúnen condiciones especiales, dada su preparación de origen.

Es una inmigración que no demuestra ser defectuosa, por el contrario, en el país, ofrece preciosas cualidades, aptitudes recomendables y un elevado grado de adaptación y arraigo.

En suma es poca pero buena.

### Los Franceses

Aun cuando esta inmigración no se cuenta por su número, tan elevado como la italiana y la española, no por eso deja de tener su preponderante influencia en nuestro desenvolvimiento.

En épocas pasadas esta inmigración se caracterizaba por la gran cantidad que representaba la clase obrera, mas en nuestros días esta formada en su mayoría por individuos preparados en la industria y en comercio, razón por la que si bien su número no aumenta, posiblemente por la escasa natalidad en Francia - en la proporción de las dos citadas anteriormente, en cambio crece en valor económico.

Llegan en condiciones especiales de preparación, por cuya

razon saben imponerse y hacerse valorar por sus aptitudes, pues al dedicarse al comercio, a las industrias y a las artes lo hacen con ese convencimiento que su laboriosidad y preparacion le alientan.

No se dedican a cualquier ocupacion, buscan aquellas en que pueden aplicar sus aptitudes. Dirigen y explotan, con excelentes resultados las empresas agricolas y ganaderas, sobre base cientifica, perfeccionan ,en el pais, los metodos de cultivo y mejoran el refinamiento de las especies animales.

Son inmigrantes que ademas de sus brazos y sus conocimientos científicos, traen sus capitales,concurriendo, en esta forma, con todos los elementos necesarios para obtener, siempre, buenos resultados economicos.

Vienen entre ellos gran cantidad de obreros que prestar su contribucion a las explotaciones rurales, ya sea dedicandose directamente al cuidado de los animales, ya como peones, o como carpinteros, especialistas, en las construcciones de galpones. Tambien aunque en numero limitado se les encuentra en las fabricas y en los talleres, donde se requiere conocimientos determinados.

Por lo general el frances que llega al pais los hace con el fin de arraigarse definitivamente, se adapta y se identifica con gran facilidad.

Es una inmigracion que se valora por la calidad y no por la cantidad.

### Los Ingleses

Para un pais nuevo, como la Argentina, donde hay tanto que hacer y que explotar ,no solamente los brazos se necesitan, pues estos sin el concurso del capital, poco o nada podrian hacer, es necesario, puse, el complemento de ambos:capital y trabajo.

Si las corrientes migratorias se valoraran, solamente, por su numero o por la eficacia de sus brazos, nos encontrariamos que si bien, el primero factor ejerceria su influencia en el crecimiento de la poblacion, y el segundo en el desenvolvimiento de nuestras riquezas, llegariamos ,indefectiblemente, a la situacion de estancamiento que solo el medio circulante permitiria facilitar el esfuerzo y la accion combinadas para hacerle salir de ese estado.

Es por este que la influencia de la inmigracion inglesa es en

nuestro país de un valor incalculable.

Son los ingleses excelentes ganaderos, que se desenvuelven dentro de sus propios elementos y se colocan, por su actividad en un nivel muy superior a las demás inmigraciones. Son industriales especialistas en aquellas industrias que requieren grandes capitales. Son ellos los transportadores de nuestras colosales producciones ganaderas y agrícolas, por medio de los ferrocarriles, que cruzan en todas direcciones el extenso territorio, llevando al mismo tiempo la vida y la civilización a regiones desiertas.

Son los que alimentan nuestros puertos y nuestros ríos con su colossal flota mercante, los que dominan y dirigen el mercado financiero argentino y económico argentino, por medio de sus ejemplares instituciones.

Esta inmigración como la francesa es, puede decirse, seleccionada por sí misma, que llega con puntos de mira determinado, que aplica sus conocimientos en los ramos que dominan.

El inglés como obrero es metódico y laborioso. Se dedican al comercio y especialmente a la mecánica.

Es en suma poca pero excelente.

y finalmente, como un acto justiciero, por la influencia que siempre ha ejercido, no debemos olvidar a los galenses que se han establecido en el lejano sur, dando vida a esas regiones desiertas, con la implantación de establecimientos ganaderos, especialmente con la cría de ovejas, en la que obtienen ejemplares de primer orden.

#### Los Alemánnes

Esta inmigración que hace pocos años comenzó a afluir al país, en número relativamente elevado, presenta en cuanto a aptitud y actividad, más o menos la misma característica de los ingleses, de quienes han asimilado una buena parte.

Es casi enteramente una inmigración de grandes empresas; el hombre puramente de trabajo, el obrero, el artesano, se cuenta en número limitado, a pesar de ser constante y hasta casi inconsciente para las fatigas que exige un trabajo pesado.

Es tal su hábito, adquirido bajo regímenes espaciales en su

en su patria, que todo lo hace sistemáticamente.

El alemán emigra de su país para ir a implantar grandes establecimientos comerciales e industriales que le permitan desenvolver y continuar, en la Argentina, la acción de los mercados de su patria.

Se les encuentran en los grandes establecimientos comerciales, que son puede decir sus únicas expletaciones.

Los hay industriales y obreros dedicados a la mecánica y electricidad.

Es una inmigración que se valora por el concurso de sus capitales.

#### Los Rusos

Hace apenas unos diez años que la inmigración rusa tomó el carácter de tal. Hasta el año 1906, llegaban al país pequeños grupos, a manera de vanguardia exploradora de la importante corriente que se iniciaría más tarde.

Dado los regímenes políticos y agrarios que imperaban en Rusia, antes de las últimas reformas, el conocimiento escaso que de sus aptitudes se tenía, agravadas por las leyendas descriptivas de los hombres de las estepas - a semejanza de lo que ocurría hasta hace poco respecto de nuestro país, en que en una gran parte de Europa se nos creía indios - se consideraba la inmigración rusa como peligrosa, hasta el punto, que más de una vez se discutió si era o no conveniente al país.

Para desvanecer, en gran parte, esa mala atmósfera formada en torno de la inmigración que nos ocupa, precisó fuese que ella tomara el carácter de tal, seguiría paso a paso dentro del país, estudiando su influencia, sus aptitudes y los resultados que ella daba.

En dos grandes grupos se la puede clasificar: como pequeños comerciantes e industriales, que establecen sus modestos talleres en sus propias casas y como agricultores.

Los primeros se radican en las ciudades, sus actividades, son aun de escasas influencias dentro de nuestro medio.

Los segundos, los agricultores, han sido estudiados, entre otros, por Reynal O'Connor.

¿ Conviene al país el ruso? .Como hay que estudiarlos como colono, es decir, inmigrante destinado a poblar los desiertos para

343

que se conviertan en colonias y fuentes de produccion, es por el momento, dice, adaptable.

Sano, fuerte, agil, es un trabajador incansable, de una actividad extraordinaria; es el colon que obtiene mayor saldo a su favor y si siempre saca, aunque la cosecha haya sido pésima, algun rendimiento.

Comprar tierra es su delirio. Se propone trabajar y prodece, ser economicos y son ricos, aunque no posean mas que docenas de hectareas de tierra. Se olvidan completamente de Rusia.

Es el inmigrante que se arraiga con mayor conciencia, y el que por sus excelentes cualidades mejor se adapta a nuestro pais.

El esfuerzo del inmigrante ruso no eta en explotar el producto, ni en hacerlo cambiar de mano, sino en crearlo;

Su principal esfera de accion esta en Entre Rios, viéndoseles en Santa Fe, sud de Buenos Aires y en los territorios nacionales.

### Los Judios

Se ha combatido al ruso y aun se le combate y desprecia, por habersele confundido con los judios; estos no son en realidad rusos, son los israelitas descendientes de Jacob, pueblo de la Palestina, que despues de la muerte de Judá, se esparcio por todo el mundo.

Hoy se le estima en mas de ocho millones que se reparten mas o menos como sigue: en Rusia, 4.000.000; en Austria-Hungria, 1.600.000; en Alemania, 660.000; en Rumania, 260.000; en Turquia, 100.000; en Holanda, 62.000; en Francia, 76.000; en Inglaterra, 60.000; en Italia, 40.000; en Espana, 2.200; en el resto de Europa, 20.000; en Asia, 200.000; en Africa, 250.000; en America, 250.000; y en Australia, 15.000.

El judio no es agricultor, ni tiene aptitudes para ello, es comerciante que busca en el comercio la usura y en la usura su profesion. En el comercio al menudeo se le detesta, y con razon, por la ferme ruinosa en que compra y vende sus mercancias.

En la campafia se le hueye por la accion funesta que desarrolla.

La empresa israelita fundada en Londres en 1891 por el baron Hirsch, bajo el nombre de Jewish Association Colonisation, para emancipar en Rusia a sus compatriotas judios, poseen en la provincia de Entre Rios, mas de 250.000 hectareas de excelentes campos.

El mal resultado que ha dado esta colonizacion es lo que ha hecho que se la confunda con la rusa, por la gran cantidad que de

394

judíos existen en ese país.

Esta inmigración, no es conveniente para el país, debe evitársela en lo posible, a fin de que su afuencia siga aumentando.

#### Los otomanos

Esta inmigración, como la rusa, ha adquirido gran incremento en los últimos diez años. Aun cuando se la clasifique bajo la denominación de otomana, comprende no solo a los turcos, sino también armenios y sirios, formando parte de ella un gran número de judíos.

Dos grandes y bien definidas características ofrecen una en su mayoría, sirios y armenios, que ejercen el comercio de baratijas y el propio de los judíos, y otra, la de los turcos, como jornaleros.

Tanto los unos como los otros, difícilmente permanecen en las ciudades. Se les ve recorrer por la campaña grandes distancias, atravesar los campos de norte a sur y de este a oeste, con su cajón de baratijas, al brazo, y sus fardos de género, a la espalda.

Van de rancho en rancho, de pueblo en pueblo, ofreciendo sus mercancías, sin preocuparse que la noche les sorprenda en mitad del camino, porque saben que siempre encontrarán al noble y hospitalario criollo que les dará asilo.

Otros ocupan como peones camineros y ferrocarrileros, en cuyos trabajos han venido a reemplazar, en parte, al italiano, no porque tengan mayores aptitudes, sino porque este a escaseado en los últimos años.

Veselos a lo largo de los caminos con todos su bagajes al hombro, que son los indispensables para dormir, recorrer grandes distancias en demanda de trabajo, especialmente en la época de la recolección de las cosechas. Como bracero, no puede compararse al italiano, pues mientras este es constante y incansable, el turco por el contrario, cambia constantemente de ubicación; es mayor el tiempo que ambula que el que trabaja.

En suma es una inmigración, que bien seleccionada y mejor dirigida dentro del país podría llegar a dar buenos resultados.

### Los Austro-Hungaros

Procedentes, en su caso totalida, de las regiones agrícolas de Hungría, se adapta con suma facilidad al país. Son fuertes, laboriosos, acostumbrados a la ruda labor de los campos, donde comparte su actividad con los italianos. Se distribuyen por la campaña donde su trabajo es muy solicitado, especialmente como conductores de la maquinaria agrícola.

Es una inmigración que se valora por su calidad y no por su cantidad, pues siempre ha sido poco numerosa. Se arraiga con gran facilidad y definitivamente, constituyendo su hogar y portando toda su contribución social y económica que puede ofrecer.

Esta inmigración debe fomentarse, en cuanto se refiere a agricultores.

---

## POLITICA INMIGRATORIA

Al inmigrante no se debe engañar, y tampoco nada, absolutamente, nada se le ha de prometer.

### Fomento-Selección y Adaptación

La Argentina, con 6.000.000 de habitantes para una superficie de más de 2.950.000 Km.c., apenas cuenta con 2,7 habitantes por kilómetro, y con inmensas riquezas que explotar, se encuentra, tanto por su extensión como por su medio económico, en condiciones de recibir, por muchos años aun, un buen contingente inmigratorio anual.

Se ha dicho y se dice: los territorios nacionales están desiertos, hay que poblarlos; la agricultura no ha adquirido el grado de desarrollo de es susceptible, porque el latifundio y la especulación de la tierra son los obstáculos que se oponen a ella; hay que atraer la inmigración, en condiciones tales que transformen las tierras improductivas, en tierras de labor; hay que retener la inmigración "golondrina", arraigandola, y tantas otras cuestiones semejantes, sin que, a nuestro juicio, se hayan propuesto los medios tendientes a conseguirl el fin que se desea, a pesar de la serie de iniciativas llevadas a la práctica, y cuyos resultados, si bien no han sido malos del todo, no han dado los que en principio se esperaban.

Para el mayor incremento de nuestra población y el gran desarrollo de que ~~son~~ <sup>son</sup> susceptible nuestras fuentes de riqueza, necesitamos ocupar toda la extensión libre, que aun disponemos, lo que podemos conseguir con la inmigración.

Pero ella ha de estar formada por elementos que además de reunir aptitudes para el trabajo, tengan condiciones especiales de preparación, que puedan aplicarse a las diversas manifestaciones de nuestro medio económico, que se arraigue y se identifique, a demás, con el nexo argentino.

La agricultura ~~marxista~~ especialmente, y la ganadería son y serán por largo tiempo nuestras dos fuentes de riqueza.

Ambas exigen todo el concurso posible, por el interes que ellas revisten, abandonando aplicaciones rutinarias y en causarlas, mediante una nueva y habil politica, por las nuevas sendas que le demarca el porvenir, y cuando el pais, siguiendo su evolucion natural, pase del estado ganadero-agricola, al industrial, entonces, y recien entonces, debera la accion publica y privada volverse en ese sentido sin que por esto deba descuidarse en el presente, el fomento de las incipientes industrias que pueden llegar a tener vida propia y no reflejada.

Conocidos son los debates parlamentarios y las polemicas que en otrora se suscitaron acerca de los medios para emplear, para impulsar las corrientes migratorias, y los resultados que ellos han dado, para que nos exima de ocuparnos.

Solo diremos que la natural o espontanea se propicia y se mantiene, en los paises que necesitan de la inmigracion, debe continuarse con ella.

Mas aun cuando haya dado buenos resultados no debe dejarse esta corriente migratoria, librada a su albedrio, pues son otros los tiempos y tambien otra nuestra situacion economica; y conforme a la ley que rige el desenvolvimiento de los pueblos, deben estos tender, en lo posible, a nivelarse con el desarrollo adquirido, en forma que armonice con las necesidades de la epoca.

El inmigrante se dirige al pais que mas cree convenirle, donde ~~xxxx~~ imagina encontrar mayores probabilidades de mejor vida. Es puede decirse, un ser inconciente que marcha impulsado por la difi-

cil situacion en que se encuentra en su patria y atraido por la ilusion de facil enriquecimiento. En general no piensa, ni sabe si en el pais que elige sera un factor de progreso o una remora para el desenvolvimiento de este.

Ha oido hablar de que en tal o cual nacion el dinero se gana con facilidad, sin detenerse a investigar si tiene aptitudes que podra emplear economicamente, desde que por lo comun no conoce el medio en que ~~tra~~ a actuar.

De ahí que una gran parte de <sup>la</sup> inmigracion que arriba amuestras playas se encuentre con el reverso de la medalla, por el inmigrante soñada, y con la que no habia contado. Comienza entonces esa vida de peregrinacion que tanto males causa.

316

simplemente

El Estado no debe, pues, limitarse a recibirla para luego decir orgullosamente : "la Republica Argentina cuenta con tantos millones de habitantes ; ..He ahí su grandeza!"

La grandeza económica de un país no se mide por la cifra numérica de sus habitantes; se valora por la capacidad de su población.

Es por esto que la acción oficial debe ir más allá, debe ir a la fuente misma, si no quiere que la inmigración en lugar de constituir un conjunto de elementos activos, se convierta en un factor de entorpecimiento.

Para ello debe fomentar y seleccionar la inmigración que el país necesita, la que mejor se adapte a nuestras modalidades económicas, la que con especialidad se dedique a las faenas rurales y a sus industrias derivadas y no la que constituye ese exceso que permanecen estacionarias en las ciudades, o en los centros de población, por la preocupación que con frecuencia engendra.

Ocurre en las grandes capitales del país un fenómeno curioso, para el que no se ha detenido en investigar la causa, que se viene repitiendo desde tiempo atrás, particularmente en la época en que nuestras explotaciones agrícolas se encuentran en su punto culminante. En la ciudad, en la Capital, se dice, reina una miseria espantosa(1), no hay trabajo, mientras que de la campaña se trasmite la desagradable noticia de que la cosecha se perdió, porque faltan brazos para levantarla.

¿Porque, entonces, ese exceso de brazos que claman en la capital, no responden al llamado de la campaña? Sencillamente porque no la preparación que las faenas agrícolas exigen.

Para todo trabajo se necesita preparación y cuando ésta no se tiene, el Estado debe tratar de que vengan individuos preparados; para esto, repetimos de ir a buscarlos a fuente misma.

Naturalmente que que esta misión es de suyo sumamente delicada, no se nos escapa, pero el Estado no debe declararse abiertamente partidario de tal o cual inmigración, pero si puede preferir la de ciertas y determinadas naciones y aun dentro de estas mismas a los individuos de una región dada, cuyas aptitudes, condiciones de laboriosidad y facultades de adaptación y arraigo conocemos y que ya hemos podido apreciar en el país.

la

(1) Recuérdese el triste espectáculo de Molla popular en las <sup>la</sup> principales calles de Buenos Aires

398

Conocemos el valor economico de los italiano,españoles,rusos, franceses,judios y demas inmigrantes que recibe el pais.

Fomentamos y seleccionemos la que mas conviene, evitemos la afluencia de la inmigracion que carece de preparacion definida y preparamos la que ha demostrado tenerla.

A Que hariamos si en la Capital,por vía de ejemplo,hay 5 o 6 mil sirvientes,sin ocupacion,y famelicos,y la campana pide 7 u 8 mil pares de brazos?.Le mandariamos los sirvientes?.Los comentarrios huelgan.

Este fenomeno,repetimos se presenta casi todos los años y ha llegado hasta tal punto,que en cierta circunstancia,se pense y se propicio el empleo del ~~xxx~~ !indio!,de los pocos representantes de la poblacion autoctona,en camino a la decadencia,habiendole en las ciudades tantos representantes de la raza blanca que sufren las consecuencias de las salidas improvisadas.

Hay que remediar este mal,hay que concluir con él,mediante una seleccion consciente y meditada.para ello dos medios ,ambos, eficaces y poco costosos pueden emplearse:el cuerpo consular y los mismos inmigrantes radicados,desde tiempo atrás en el pais.

Cuerpo Consular.A los consules se les daria las atribuciones directivas,y a los vice consules la accion ejecutiva,siempre sobre sobre la base de que tanto unos como otros sean de nacionalidad argentina,porque son,en rigor,los unicos que pueden dedicarse con ese amor y ese cariño que el engrandecimiento de la patria le engendra.Hoy los viceconsulados estan en manos de extranjeros,que si bien pueden reunir cualidades honorables,no pueden,porque su mismo sentimiento patriottico se lo impide,dedicarse con la contracion que lo haria un argentine.

Inmigrantes radicados.Es bien conocida la influencia que ejerce el inmigrante radicado.Sin la intervencion oficial ellos se encargan de hacer venir a los miembros de sus familias y aun a los conocidos,"paisanos",ya sea valiéndose de la correspondencia o yendo ellos mismos en su busca.

Algunos inmigrantes,porque los hay en buen numero,vienen engañados por sus propios compatriotas,aunque inconcientemente,debido a que falsean los hechos,para poder demostrar que se encu-

400

entrar en una situacion brillante y deshogada ,en comparacion con la que tamia gozaban en sus pueblos.

Los dos siguientes pasajes,conocidos con motivo de la investigaciones hechas referente a esta tesis,manifiestan con toda evidencia,el resultados que los mismos inmigrantes radicos en el pais podrian dar.

Un español,nos decia:

-Muchos de nosotros venimos engañados por las cartas que envian a sus pueblos algunos inmigrantes.Yo me encuentro en tal caso.  
-Es posible?.

-Vera Vd. En mi pueblo yo era pescador,la vida era insoprtable.Com frecuencia se recibia,en el pueblo,cartas de un paisano que hacia unos dos años que se encontraba,aqui,en el pais,En una de sus cartas decia que ya tenia ahorrados mas de 3.500 pesetas,lo que no pusimos en duda al ver algunos giros que sabia mandar a su familia.Naturalmente,esto hizo que varios de nosotros nos hayamos resuelto a embarcarnos,haciendo grandes sacrificios para obtener el pasaje,y aqui metiene Vd,sin trabajo y sin poder regresar a mi tierra por no tener conque.Mi Ahime elvidaba de decirle que cuando llegue fui en busca del paisano y grande fue la sorpresa al saber que tenia un modesto empleo en una cas de escritorio,y que alli ganaba \$ 60 mensuales,y hechando cuentas llegue a calcularle como ahorro una suma que no podia pasar de 1200 pesetas.Ya ve Vd ,si no tengo razon para decir que he venido engañado,haberlo sabido,no me hubiera movido de mi tierra.

Un Italiano,nos dice:

Despues de veinte años de America,regresa al pueblon natal,un compatriota,cargado de dinero.Cuando salio de alla,apenas contaba con unas cuantas liras,despues de pagado el pasaje,y ahora era dueño de una importante fraccion de campo,que le producia muy buenos resultados.

A raiz de esto resolví venir con mi familia,vendiende para ello los bienes que en Italia tenia.Una vez llegado a Buenos Aires como la tierra era imposible conseguirla,porque el dinere que trai a no me alcanzaba para comprarla,tome por indicacion del compatriota un campo en arrendamiento a cuarenta pesos la cuadra,ne es una enormidad 90 liras por año?.Bueno el caso fue que despues de tres que estoy aqui,no he hecho mas que deudas,y antes que se me conclu-

ya el capitalito me vuelvo.

-Pero su compatriota...

-Eran otros tiempos cuando él llegó. La tierra era barata y estaba cercana a la capital, pero hoy hay que pagar elevadísimos y en parajes tan apartados que entre el arrendamiento y el flete se lo comen todo. En este país si el agricultor no es el propietario de la tierra, es casi imposible trabajar. y eso de tener que trabajar solamente para otros no resulta. Es último año quise probar como medianero, pero eso no tiene nombre. Figurese que habíamos convenido al 30 % de la cosecha y el dueño del campo la vende antes de estar levantada y después que se la llevaron me viene con que tenía que cargar con una parte del interés del capital, amortización de las máquinas, impuestos, semillas, vivieres y que se yo cuantas otras cosas, que no habíamos tratado. ¿que le parece?. Total ni un solo centavo.

En fin que quiere no me queda más recurso que irme y me voy.

¿No son estos pasajes, a veces, los que nos ponen de manifiesto el camino que debemos seguir, aun cuando el sea harto escabroso?

Pero volvamos al fomento y a la selección, luego indicaremos los medios para subsanar esos grandes males que quedan apuntados.

Decíamos que la acción oficial debe ir a la fuente misma de la inmigración, esto es al lugar de donde proceden.

Ante todo somos de opinión que al presunto inmigrante no se le debe engañar, ni mucho menos prometerle nada, absolutamente nada.

La propaganda. La acción del Estado debe resolverse por la propaganda, pero para que ésta surta los efectos que se desean, es indispensable que sea suave y constante, como la gota de agua que a la larga arrastra la piedra. No es con discurso, que la mayoría de las veces producen efectos contrarios, ni menos con artículos bombásticos en los periódicos, como élla debe hacerse. Es mediante la difusión de los conocimientos especiales que requiere nuestro medio económico y los resultados que pueden obtenerse.

Así, se divulgará, en las regiones donde la propaganda quiera hacerse, más o menos los siguientes datos:

Nuestras producciones agrícolas, superficie apta para el cultivo y la superficie cultivada, es decir la cantidad de hectáreas

402

disponible, las diversas regiones de cultivo, rendimiento medio de la explotación, según la superficie cultivada y los métodos de cultivo que se empleen, calidad de las tierras. Condiciones económicas de la explotación, mercados de venta, medios de transporte, salarios y precios. Costo de la vida, industrias derivadas que se explotan sus rendimientos y sistemas. Propiedad rural, valor de la tierra, formas de hacerse propietarios, tierras fiscales y privadas. Crédito agrícola. Hipotecas, condiciones en que se obtienen, y demás datos que puedan interesar al inmigrante, de manera tal que pueda llegar instruido de nuestro medio económico.

La propaganda al mismo tiempo que sirve de fomento debe ser de selección. Se determinaría cuáles son los productos que requieren conocimientos especiales, se elige la regiones donde ellos se obtienen y allí se haría la efectuar la propaganda.

Así, para atraer inmigración en condiciones de dar impulso a nuestra incipiente industria argentina podemos recurrir a España, Italia y Japón, entre otros países, pero ante todo es indispensable valorar económicamente el trabajo de cada uno de los individuos de estas nacionalidades, a fin de precisar cual de los tres es superior, si el valenciano, el piamontés o el japonés.

Para la industria algodonera, otra en formación en el país, se haría en los Estados Unidos, departamento de Carolina del Sur y en la Florida.

Y así sucesivamente para todos los productos agrícolas, ganaderos o industriales cuyo desarrollo quiera impulsarse o implantarse. Esta es, pues la forma de ir a buscarlos en sus lugares de origen.

Para evitar la inmigración, que mayormente, no nos conviene que venga, la cuestión es ciertamente, más delicada, pero no imposible emplearla. Se emplearía los mismos medios, pero en sentido inverso; esto es demostrándoles que solo para aquellos que tengan aptitudes especiales la Argentina le brinda seguros resultados.

Así, conocemos el valor económico de los andaluces, pues bien como de Andalucía no proceden agricultores la contra propaganda se haría sobre la base de la agricultura, es decir que los que llegan a la Argentina, sin conocimientos rurales, difícilmente, encontrarán su medio económico.

Se dirá, tal vez, que los inmigrantes que llegan y no encuentran dónde aplicar sus actividades se volverán, perfectamente,

463

dinero alguno, o con una cantidad tan insignificante que no le permite desenvolverse, ni menos regresar a su patria o dirigirse a otro país. No pudiendo, pues, salir tiene que ser forzosamente una carga, si no encuentra ocupación.

I finalmente debe evitarse la afluencia de esa emigración que por sus hábitos es repudiada en todas partes.

#### Distribución

Gobernar es poblar, decía Alberdi, pero el secreto de poblar reside en el arte de distribuir la población en el país. La inmigración tiende a quedarse en los puertos, porque allí acaba su larga navegación, allí encuentra alto salario y vida agradable, pero el país pierde lo que los puertos parecen ganar".

Es preciso multiplicar los puertos para distribuir la población en las costas, y para poblar en interior que vive de la agricultura y de la industria rural, necesita América embarcar emigración rural de Europa, no la escoria de sus habitantes brillantes ciudades, que ni para soldados sirven".

La distribución de la inmigración que llega a Buenos Aires, tal cual lo hace hoy la Dirección de Inmigración es digna de encomio; pero para completarla somos de opinión que la inmigración en lugar de venir directamente a la Capital debería ser dirigida a Bahía Blanca, por ser el gran puerto del Sud argentino donde afluye una tercera parte de nuestra producción, de allí se difundiría por toda la zona que aun se encuentra, por sus grandes extensiones improductivas, en condiciones de buen aprovechamiento. Podría también establecerse dos centros principales de distribución: Buenos Aires, que tendría a su cargo la parte norte del país, y Bahía Blanca, la región sud.

De esta manera se facilitaría grandemente la distribución de la inmigración, inmediatamente que ella llegue, en las distintas localidades en que se necesite.

#### Arraigo

En tres clases pueden clasificarse la inmigración que llega al país: la flotante, la colonizadora y la "golondrina".

La primera la constituye esa masa que permanece en las ciu-

40

dades, debido a que por lo general llega sin orientación definida y que se dedica al primer trabajo que le sale al pase, cuando, por fortuna consiguen encontrarlo, teniendo, por otra parte, la mayoría de las veces que permanecer largo tiempo sin ocupación. Esta inmigración se caracteriza por su poca o ninguna producción y que consume como las demás.

La segunda está formada por agricultores, que desde el primer día de su arribo, encuentra aplicación en las labores rurales.

Esta es la gran inmigración que, hoy por hoy, conviene al país, porque produce desde el día de su llegada, es de fácil adaptación y arraigo seguro si encuentra como desenvolverse económicamente.

La inmigración "golondrina" afluye en la época de las cosechas, a la que presta su importante concurso.

Comienza su llegada en el mes de Octubre, se intensifica en los de Noviembre y Diciembre, para detenerse en Marzo.

Terminada las faenas de las especialidades agrícolas de cada uno de los individuos que la forman, lo que termino medido dura cuatro meses, regresan a sus hogares llevándose el fruto de sus ahorros.

Se calcula en unos 400 pesos lo que cada uno se lleva anualmente, y si bien es cierto que producen, que crean riquezas, restan a la circulación del país más de veinte millones de pesos.

En su gran mayoría está formada por italianos habiendo en menor número españoles y otomanos.

La acción del Estado debe dirigirse en el sentido de evitar su salida del país. Conocida es la característica del agricultor italiano, si no puede comprar la tierra que cultiva, la toma en arrendamiento, pero como sabe que al terminar su contrato tendrá que dejarla, con las mejoras que introduzca, sin retribución alguna, trata de obtener el mayor beneficio posible, y a pesar de ello casi siempre la explotación le origina quebrantes, debido al elevado arrendamiento que tienen que pagar.

Por otra parte arraigándose tiene que traer su familia y la vida en el país le resulta cara. Entonces calcula que llevando la familia, o no trayéndola de su país natal, el costo de la vida allí es infimo, y que viiniendo como "golondrina", ahorra unos cuantos cientos de pesos que le permitirá vivir hasta la nueva cosecha.

405

y pasea constantemente.

Queremos, pues evitar los dos grandes inconvenientes que originan; falta de contribucion al aumento de la poblacion y extraccion de varios millones del fondo circulante, tratemos de darles tierra en propiedad, hagamoslos propietarios de la tierra que cultivan, y veremos asi nuestros extensos desiertos, poblados, detenida la despoblacion rural y aumentada grandemente la riqueza nacional.

Bien lo ha dicho Avellaneda, la propiedad engrandece y dignifica al hombre; y el proletario de ayer, cuando ha conseguido despues de algunos años de penosa labor, adquirir su campo se siente revestido de nuevas fuerzas y ennoblecido a sus propios ojos.

#### El Regimen actual de la tierra.

La superficie del territorio argentino ,se distribuye, aproximadamente en la siguiente forma:

Tierras de propiedad fiscal .....	83.000.000 Hs.
" " " privada, ocupada.....	134.000.000 "
" " " no ocupada.....	47.000.000 "
Centros urbanos, ríos, caminos, etc.....	31.000.000 "

295.000.000 Hs.

Las tierras fiscales,que aun permanecen en poder del Estado, se encuentran distribuidas en los territorios nacionales, segun se indica a continuacion:

Territorios	Superficie Total	Superficie Fiscal
Formosa	10.725.000 Hs.	7.540.000 Hs.
Chaco	13.663.500 "	6.420.000 "
Misiones	2.982.500 "	1.100.000 "
La Pampa	14.590.700 "	700.000 "
Rio Negro	30.676.000 "	13.460.000 "
Nuequén	10.500.000 "	5.340.000 "
Chubut	24.204.900 "	19.100.000 "
Santa Cruz	36.275.000 "	20.000.000 "
Tierra del Fuego	2.149.900 "	1.640.000 "
Los Andes	9.000.000 "	5.700.000 "
	156.766.000 Hs.	83.000.000 Hs.

Estas tierras por las condiciones que las caracteriza,desde el punto de vista de su explotacion,pueden clasificarse en los cuatro grupos siguientes:

Tierras boscosas: Formosa, Chaco, Misiones y Tierra del Fuego.

Tierras agricolas: La Pampa y parte de Rio Negro.

Tierras ganaderas: parte de Rio Negro, Chubut y Santa Cruz.

Tierras mineras: Neuquen y Los Andes.

De estas cuatro, la que mas interes reviste es la parroquia para la agricultura, formada casi exclusivamente por La Pampa.

De su superficie 14.590.700 Ha. solo permanece en poder del Estado, una insignificante cantidad, 700.000 hs., el resto o sean 13.890.700 hs. es de propiedad privada, y de ellas solo se cultivaron en 1813, 1.844.770 hs. quedando incultas el resto, que es de 11.946.000 hs., que constituyen grandes latifundios, que esperan nueva valorización, y que impiden que el agricultor las haga producir.

Las regiones ganaderas aparte de no estar al alcance de la inmigración laboriosa, por la forma en que el Estado las concede, se encuentran tan apartadas de los medios de comunicación y transporte, que la hace hoy por hoy, casi imposible de ser explotadas. Las otras dos, boscosas y mineras, solo están al alcance de la explotación capitalista.

#### Ley de tierras vigente

Venta en remate. Se hace sobre la base de 1 \$ por hectárea, habiendo alcanzado en algunas regiones hasta \$ 4. Los compradores quedan obligados a poblarlas dentro de los dos años con un capital no menor de \$ 2.000 en ganados y \$ 500 en poblaciones por cada legua (3.500 hectáreas). El área máxima que puede adquirirse es de 20.000 hs. El precio se paga 1/10 al contado y el resto en cinco anualidades iguales con 6 % de interés. No son tierras para el agricultor.

Arrendamiento con derecho de compra. El área arrendada no puede ser mayor de 20.000 hs., por el término de cinco años a \$ 4 la hectárea, e sean \$ 1.600 anual. Vencido ese plazo el arrendatario tendrá derecho a comprar la mitad de la tierra arrendada.

Los arrendatarios deben explotarlas personalmente, introduciendo ganados por valor de \$ 2.000 por cada legua, dentro de los dos primeros años y a invertir, además, en poblaciones, tantas veces \$ 500 cuantas sean las leguas arrendadas.

40 f

Tampoco son estas, tierras para el agricultor.

Estas formas de pasar las tierras filcal, al dominio privado, se refiere a los territorios nacionales del Sud de la república, cuyas tierras, en su 99 %, solo se prestan para las explotaciones ganaderas, y de estas casi únicamente para la cría de ovejas.

No teniendo, pues, o teniendo en poca cantidad, el Estado, tierras agrícolas que ofrecer en venta a los agricultores, es necesario buscar la manera de solucionar el problema, de dar tierra en propiedad al inmigrante o agricultor, dentro de la propiedad privada, pero para ello debemos previamente estudiar las condiciones económicas de la explotación agrícola.

Propiedad rural privada. La región agrícola abarca las provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Entre Ríos, Córdoba y la gobernación de la Pampa.

Las condiciones económicas de la explotación se hace por propietarios, arrendatarios y medieros. En 1913 se registra la siguiente proporción:

<u>Distritos</u>	<u>Propietarios</u>	<u>Arrendatarios</u>	<u>Medieros</u>
Buenos Aires	9.873	18.258	4.439
Santa Fe	6.964	10.853	1.612
Córdoba	4.175	8.738	1.600
ENTRE RÍOS	5.100 <sup>y</sup>	5.435	3.285
La Pampa	1.216	2.761	387
Total	<u>27.428</u>	<u>46.325</u>	<u>10.323</u>
% s/ el total	32,62	55,10	12,28

cuyas explotaciones agrícolas, por la extensión de los sembrados, se clasifican de la manera siguiente:

Districtos	D <sup>o</sup>	a	ha	km <sup>2</sup>	km <sup>2</sup> /ha	Hect.	Hect./km <sup>2</sup>	Prop.	Prop./ha	Arrend.	Arrend./ha	Med.	Med./ha	Total	Total/ha	
Buenos Aires	2229.	7379.	6693.	7782.	5462.2134	1036.	180.	17.	17.	10.	10.	11.	11.	180.	187.	
Santa Fe	1031.	3936.	3860.	4858.	4087.	931.	916.	12.	12.	4.	4.	4.	4.	26.	4.	
Cordoba	.	75.	691.	1000.	2515.	5950.50066.	1264.	41.	41.	9.	9.	9.	9.	1264.	9.	
Entre Rios	.	1054.	2573.	2760.	3630.	1849.	262.	84.	84.	6.	6.	1.	1.	262.	1.	
La Pampa	.	64.113	222.	825.	1474.	1018.	598.	4.	4.	11.	11.	11.	11.	598.	11.	
<b>TOTAL</b>	.	<b>4615.</b>	<b>14365.</b>	<b>14424.</b>	<b>19810.</b>	<b>19422.</b>	<b>7415.</b>	<b>3679.</b>	<b>280.</b>	<b>182.</b>						

% s/ el total 5,37 17,11 17,16 23,56 23,10 8,82 4,46 0,34 0,14

El total de la superficie cultivada, en la region, se encuentra en la siguiente relacion con la superficie territorial:

Distrito	Superf. territorial	Superf. Cultivada
	Hs.	Hs.

Buenos Aires .	30.812.100	9.333.560
Santa Fe .	15.138.200	4.273.000
Cordoba .	17.334.900	5.166.760
Entre Rios .	7.875.400	1.180.300
La Pampa .	<u>14.890.700</u>	<u>1.844.770</u>
	83.151.100	21.798.390

De esta superficie solo consideraremos la mitad para la agricultura, o sean unes 40.000.000 de hectareas, de las que solo se cultivan a penas, una mitad. (Y porque ocurre esto?). Porque la tierra no puede pasar a manos del inmigrante o del agricultor.

Se hace necesario, pues, que las tierras que permanecen inedias entren en cultivo, poniendolas , para ello, en manos de los que quieran trabajarlas.

Del total de la tierra explotada el 55 % se hace por arrendatarios, el 12 % por medieros y, solo, el 33 % por propietarios.

408

## Nueva Política Agraria

Per los elementos que dejamos indicados, conocemos todos los factores que concurren para que la despoblación rural acuse esa disminución tan sensible, que nos revelan los tres censos oficiales.

Tambien estamos palpando los resultados poco favorables y los abusos a que se presta el régimen en vigencia; todo ello nos permite afirmar que debe ser sustituido por otro que mas se armonice con nuestras necesidades presentes y futuras.

La nueva política agraria debe tender a combatir el latifundio, disminuir, en lo posible el porcentaje, tan elevado, de arrendatarios, hacer desaparecer la inmigración "golondrina", y sobre todo arraigar la población rural.

La base fundamental de la nueva política agraria deber ser: LA SUBDIVISION DE LA TIERRA EN PARCELAS DE 100 HECTAREAS.

Hemos considerado la parcela indicada por dos razones principales:

- 1o. Porque es la extensión que mas se armoniza con el cultivo actual, extensivo, segun nos lo demuestra el cuadro presentado, y ademas porque prepara para el futuro, el cultivo intensivo.
- 2o. Porque esta universalmente reconocido, que es la cantidad normal que una familia de agricultores, por si sola e con ayuda de algunos jornaleros, puede explotar con resultados económicos.

Deciamos que estas parcelas deben de darse en propiedad al agricultor, porque sin suyo aliciente, continuaran subsistiendo los inconvenientes ya señalados.

Pero, como por lo general el inmigrante agricultor llega sin el capital necesario para adquirir la tierra, es indispensable, entonces buscar la manera de hacerlo

### MEDIOS QUE SOLUCIONEN EL PROBLEMA.

1o. Expropiación de tierras.

2o. Impuesto progresivo a la extensión.

Estos son los unicos medios, que en la actualidad pueden emplearse, siempre que ellos esten bien planteado y mejor resueltos.

para cortar de raiz el mal que nos aqueja.

Se expropiaría en primer término las tierras que permanecen incultas, dentro de cierta zona que por sus condiciones agrologicas, por la facilidad de los medios de trasportes y por la baratura de los fletes, permitiera una explotación económica racional.

La tierra rescatada por el Estado se subdiviría en que parcelas de 100 hectáreas, que se entregaría a los agricultores, sean inmigrantes o radicados mediante pagos anuales.

De esta manera, por la expropiación desaparecería la gran latifundio improductivo, la tierra entrara en cultivo, la población rural, al hacerse propietaria, se harraigara definitivamente y no sería víctima de los elevados arrendamientos, que también concluirían, y por ultimo, la inmigración golendrina dejaría de ser un fenómeno anual, y la verdadera, la gran inmigración daría el máximo de beneficios de que es susceptible.

Pedra argüirse, tal vez, que este medio fuese inconstitucional. El art. 17 dice: "la propiedad es inviolable y ningún habitante de la Nación puede ser privado de ella, sino en virtud de sentencia fundada en ley. La expropiación por causa de utilidad pública debe ser calificada por ley y previamente indemnizada".

Por de pronto limitar, no es prohibir.

• No se expropian, en las ciudades, los terrenos y edificios para la apertura de calles, plazas, parques etc, por razones de utilidad publica? • No se expropian los terrenos necesarios para la construcción de puertos, caminos, canales y ferrocarriles? .

Y finalmente, hay algo que sea de mayor utilidad pública que las mismas fuentes de la riqueza nacional, si lo son otras cuestiones que a veces solo benefician a unos cuantos?

Impuesto progresivo a la extensión. Este impuesto afectaría a las grandes extensiones, en explotación. La base sería una superficie de 100 hectáreas. Las parcelas menores también lo estarían, de acuerdo con la escala impositiva que se estableciera.

La escala iría aumentando a medida que la extensión fuese mayor de modo tal que fuera imposible soportarla, desde que el impuesto absorvería todo el beneficio. De esta manera el latifundista, que

410

explota la tierra, se veria en el caso de tener que fraccionarla para deshacerse de ella, en parcelas de 100 hectareas, desde que si fuesen mayores nadie las adquiriria, por razones del impuesto.

Asi, tendria forzosamente que abaratarse la tierra por la gran oferta que habria, y el agricultor que contara con cierto capital, entraria directamente a comprarla, haciendose propietario, al mismo tiempo que su subdivision parcelaria concluiria con la especulacion, con el arrendamiento y con el latifundio.

Se dira: y los campos pastoriles como quedan con este nuevo regimen?

Si se encuentran en la zona agricola, sera el recurso de la expropiacion, si se encuentra fuera de ella quedaria como en la actualidad, pero para evitar que el campo agricola pudiese convertirse, o mejor dicho ser convertido en ganadero, para burlar la ley parcelaria, bastaria indicar en la misma que quese considerase como pastoral, seria necesario un minimo de ganado, cual lo permite, cientificamente, el campo y la clase de ganado que se explotara.

Por otra parte, no todos los latifundios se trasformarian en campos de ganaderia, y aun cuando asi lo fuera, pronto tendrian que evolucionar en otro sentido, puesto que el exceso de produccion influiria enormemente en la baja de los precios, y no convendria ~~ni~~ continuarlos explotando, porque no les reportaria, entonces beneficio alguno.

Veriamos, asi, resuelto el problema que tanto nos preocupa. Surgirian por doquier una serie interrumpida de "farms" que darian vida y riqueza a nuestras extensas campañas, hoy casi desiertas, desprovistas de cultivos y sin mejoras de ninguna clase.

Financiacion de la Expropiacion. Desde que la expropiacion de la tierra deberá indemnizada, tecemos, ahora, ocuparnos de manera como podra hacerse.

El Estado, no podra disponer de los fondos necesarios para ello, porque en conjunto representaria una suma demasiado elevada. El agricultor, carente de recursos, tampoco puede hacerlo.

Para ello se creara un Banco, como complemento, Hipotecario Agricola, o Banco Agricola, cuya misión sera la agricultura puramente.

Tendria como funcion principal la emision de cedulas agricolas. El Estado, por intermedio de dicho Banco, y a medida que le fueran solicitadas las tierras, mandaria tasarlas y subdividirlas en parcelas de 100 hectareas. El impuesto total del campo se lo pagara al propietario en cedulas agrarias, de acuerdo con la estacion del dia.

El agricultor pagara el impuesto de su parcela, conforme al precio pagado en cedulas, en plazos largos, 10.15.20, o mas allas, que corresponderian a la extencion de aquellas, mediante amortizacion acumulativa de 1 ,2, o mas por ciento, segun fuera el plazo ademas 1/2 o 1 % de comision y con un interes igual al que ganan las cedulas.

Los servicios, asi como el pago de las rentas de las cedulas deberan ser anuales y coincidir con la epoca de la recoleccion de las cosechas.

Podria, tambien, para mayor seguridad en el arraigo definitivo del agricultor exigirselo una prima anticipada, que podria ser de un 10 o un 20 %, en efectivo ,al entrar en posesion de la tierra.

En cuanto al titulo de propiedad se podria dar con caracter de definitivo, quedando hipotecado, hasta el completo pago de la parcela, o tambien como promesa de venta que se haria definitiva despues de cinco de explotacion de la tierra.

Tal es la nueva politica agraria que dejame planteadas, como argentino celoso del engrandecimiento de nuestra patria.

Luis Mascheroni

## Bibliografia

Alberti J.B.-Bases

Aleina J.A.-la Inmigracion en el primer siglo de la Independencia.

Avellaneda N.-leyes de Tierras.

Buccardo J.- Historia del Comercio.

Girota C.-Investigaciones Agricolas.

Godlie G.-Nuevos Horizontes.

Gomez Langenhein A.-Colonizacion de la Rep.Argentina.

Gonzalez J.V.-Constitucion Argentina.

Lamas A.-la legislacion Agraria de Rivadavia.

Latino Amibal-La Inmigracion y su Influencia en la Rep.Argentina

Letzina F.-Geografia Comercial.

Lobos E.-Discourse con motivo de la inauguracion del Hotel de Inmigrantes.

Martinez A.B.-L'Argentine au XIXe.siecle.

Mitre R.-Historia de Belgrano.

" Arengas.

O'Dona E.L.-Moral Civica y Politica.

Quiroga y Emiliani.-Derecho Administrativo.

Regimen Agrario.-Alumnos de 5o.anio Facul.Ciencias Economicas.

Salverria J.M.-Tierra Argentina,

Saint Legier M.-L'Argentine Economique.

Sagastume P.J.-la Inmigracion.

Sarmiento D.-Facundo.

Schaefer M.-Historia del Comercio.

Seedor A.-Geografia Economica.

Tarino D.-El Problema del Inmigrante en la Argentina.

Wilde R.-Buenos Aires, setenta años Atras.

Zeballos E.S.-La Region del Trigo.

Estadistica Agricola

Estadistica de Inmigracion.