



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



La sociedad argentina: su crisis, caminos para superarla

García, Carlos A.

1957

Cita APA: García, C. (1957). La sociedad argentina, su crisis, caminos para superarla. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios". Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.
Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

ORIGINAL

1501
664

TRABAJO DE TESIS
PARA OPTAR AL TITULO DE

DOCTOR EN CIENCIAS ECONOMICAS

TITULO DEL TRABAJO:

LA SOCIEDAD ARGENTINA: SU CRISIS, CAMINOS PARA SUPERARLA

INSTITUTO DE SOCIOLOGIA

Año 1957

Apellido: GARCIA
Nombre: CARLOS
Domicilio: QUIRNO 781
Registro: N° 17.779
Fecha de Presentación:

I N D I C E

	Pág.
Introducción	1
CAPITULO I	
La crisis Argentina	7
CAPITULO II	
Problemas Demográficos	18
CAPITULO III	
Problemas Económicos	34
CAPITULO IV	
Problemas de Política Social	67
CAPITULO V	
Problemas Educativos	91
Conclusiones	95

INTRODUCCION

Las grandes crisis por la que atraviesan las sociedades humanas, tienen la virtud de incitar a la reflexión acerca de las causas originarias de las mismas, que servirán una vez obtenida la convicción de cuáles han sido, como soporte para elevarse a una reflexión filosófica superior que indague la anatomía interna de la sociedad desentrañando las diferentes partes constitutivas de ella y sus mutuas relaciones.

Al hablar de estos temas es indispensable una pregunta previa, cuya respuesta aclarará ulteriores afirmaciones; por qué motivo los hombres se unieron unos con otros dando origen con el tiempo a las sociedades políticas, y no vivieron separados? Mi idea es que esa unión se produjo en los primeros hombres por conveniencia mutua, a fin de suplir sus naturales limitaciones propias para afrontar la lucha por la vida, pero no se hizo racionalmente, meditadamente, por un cálculo a priori de sus ventajas, sino dejándose llevar por ese instinto egoísta que poseemos todos los seres humanos de aliarnos con el prójimo para defender mejor nuestra vida e intereses.

Esto significa que un afán individual de supervivencia y superación de nuestras condiciones de vida, es lo que ha originado y originará en el futuro cualquier sociedad humana, y esto que al enunciarlo parece una paradoja, al analizarlo creo que se comprobará su verdad pues la realidad nos la muestra todos los días en múltiples formas.

Esta asociación así formada cuando los componentes de ella han llegado a cierta uniformidad en las costumbres, en sus

vidas, en la religión que practican, en las instituciones que poseen, etc. o sea cuando llegan a sentirse miembros de una determinada tribu, familia, o nación, son hostiles al extranjero, y sólomente amplían su extensión por la unión con otras comunidades, respondiendo al mismo principio que juntó a los dos primeros hombres, o por la fuerza.

Una vez formada la sociedad, en la misma se establecen jerarquías sociales, o dicho de otro modo clases sociales que tienen por causa el poderío económico, o el respeto inherente a cierta profesión, siendo ejemplo de uno y otro caso la clase terrateniente y la clase sacerdotal.

Para desentrañar la dinámica de una sociedad es necesario conocer la naturaleza humana, y el estudio de ésta nos muestra que la enorme mayoría de los hombres sólo tratan de adquirir en la vida riqueza o poder, de lo que resulta un ambiente netamente dominado por la preocupación económica característica específica de las sociedades de todas las épocas y países, a pesar de que dicho interés se halla disfrazado de mil maneras diferentes.

Las clases sociales poderosas han sido siempre las que han dominado el aparato político, y eso debido precisamente a aquella condición humana que desea más el interés, que la virtud o la honestidad, y siendo también la constitución del hombre la que permite que aquéllos grupos que se han apoderado del gobierno, lo ejerciten en su exclusivo beneficio y no en el de la colectividad.

Esta casta gobernante gobierna aunque en un progresivo desequilibrio, hasta que las fuerzas que ella misma ha engen

drado adquieren la suficiente potencia como para imponer su supremacía, y es aquí donde aparece el papel esencial que en la marcha de toda comunidad humana corresponde a la clase intelectual.

Ellos ya sea en el campo de la técnica material, con sus inventos y descubrimientos, o en el de las ciencias del espíritu son los vigías que descubren las nuevas tierras que permanecen ignoradas para sus coetáneos.

Es esta clase, superior a todas las otras por su jerarquía humana, la que en el silencio de sus laboratorios, gabinetes o bibliotecas entregan a la sociedad nuevas fuerzas materiales, que ésta no siempre usará tan puramente como lo hubieran deseado, o proporcionan nuevas formas de gobierno de las asociaciones humanas, nuevos ideales filosóficos, etc.

Esta labor intelectual cuando se refiere a lo humano, necesita para su concreción una base social de descontento motivada por el nacimiento de nuevas fuerzas sociales que buscan un cauce por donde ~~derramarse~~ sus crecientes energías, e imponer sus formas propias, siendo por ello justificable que toda revolución que haya modificado la estructura de la sociedad hondamente, fué precedida por una verdadera elección intelectual, que representa el faro y la luz que iluminan el camino a seguir por los grupos sociales insatisfechos.

Las clases gobernantes al sentir los primeros impactos de los ataques toman medidas de represión, pero ante el continuo ascenso de la fuerza de sus contrarios (ley inevitable de la vida) conceden algo de lo pedido, que únicamente sirve para alentar más las esperanzas de sus adversarios,

quiénes ya sea por la fuerza de los hechos, o por un estallido revolucionario logran dominar el gobierno e imponer su política.

Por qué se producen las revoluciones?, entendiéndolo por la misma las siguientes palabras de Echeverría, insertas en el Dogma Socialista "No entendemos por revolución, las asonadas ni turbulencias de la guerra civil, sino el desquicio completo de un orden social antiguo, o el cambio absoluto tanto en el régimen interior como exterior de una sociedad". Según mi entender las mismas se producen porque el estado social anterior no permitía el desarrollo de los intereses de las otras clases sociales, reduciéndolas a la miseria o la impotencia, de lo que se deduce que ninguna revolución es idealista o lírica, pues recibe precisamente su savia nutritiva de factores económico-sociales en estado de subdesarrollo.

Ello no significa que entre los revolucionarios no haya idealismo, poseyendo este estado de ánimo fundamentalmente la minoría intelectual que constituye la vanguardia de los movimientos sociales, y la grandeza y miseria de las mismas consiste en el entusiasmo desbordante, en el lirismo de que hacen gala sus miembros, en sus proyectos de terminación de las calamidades no sólo de su país sino de la humanidad, que contrasta con la realidad de los hechos al poco tiempo de dominar el gobierno, cumpliéndose fatalmente la frase que dice "la revolución devora a sus propios hijos", siendo copada al cabo de un pequeño lapso por los elementos verdaderamente interesados de la misma.

Con esto no quiero mecanizar ni la historia ni el hombre, pero sí mostrar cómo lo anteriormente descrito se debe no a "fuerzas económicas", "fuerzas productivas", etc. frases que aunque ciertas resultan la más de las veces oscuras, sino única y exclusivamente a la naturaleza humana que empaña los más nobles ideales con sus intereses materiales, siendo ella misma la que produce esos seres excepcionales que se llaman los grandes estadistas, de que ya hacía mención Aristóteles en su "Política", que son la encarnación viva del supremo ideal político: se debe gobernar en interés de la colectividad, y no de un grupo particular de ella.

La política más que una ciencia creo que es un arte, consistente en hallar el punto de equilibrio de los intereses opuestos que viven en la sociedad, para permitir la marcha armónica de ella, y en saber ajustarse a las nuevas necesidades históricas que el devenir del tiempo va haciendo indispensables.

A fin de fijar conceptos, diré que según mi criterio la sociedad jamás pelea por ideales, siendo éstos patrimonio de una minoría, de modo que en cada cambio histórico profundo que aqueja a la humanidad o a una nación, siempre deberán buscarse los factores económico-sociales que tienen importancia fundamental, pero no exclusiva en la creación histórica, pues toda sociedad humana es una unidad dinámica de factores materiales y espirituales, siendo estos últimos los causantes del auténtico progreso de la humanidad en todos los órdenes, y los otros la fuerza que plasma, empuja y concreta en la realidad aquellas creaciones de índole di-

ferente.

Pareciera ser un axioma, basado en la naturaleza humana, el hecho de que en el decurso de unos pocos años desde que se produce una revolución auténtica, un grupo económico o político con espíritu monopolista se apodere de ella para momificarla y anquilosarla, constituyendo con esos actos el principio del fin, y demostración evidente de que el orden establecido comienza a flaquear.

Estas reflexiones de índole general se pueden aplicar perfectamente a cualquier situación concreta histórica y entre ellas al proceso social argentino.

C A P I T U L O I

La crisis argentina

Al abordar este tema, lo hago para responder a una necesidad íntima de mi espíritu que me impele a hacer manifestación exterior de las preocupaciones que debieron embargar a todo argentino frente a la crisis que sufrió nuestra patria.

Las causas que según mi parecer prepararon el advenimiento de un régimen que conmovió profundamente la sociedad argentina, las daré en pocas páginas sin recurrir a las cifras, pues si bien está ligada a factores económicos sociales, repercutieron en el alma del pueblo formando en ella un estado espiritual que prefiero describirlo a mostrarlo en números.

El avasallamiento de la Constitución, el ataque a la cultura, la supresión de la libertad y otros desmanes contra instituciones o modos de vida que se creían invulnerables, que contaron con la indiferencia, cuando no con el asentimiento de gran parte del pueblo argentino, demuestra a mi modo de ver dos cosas: 1°) que gran parte de aquéllos valores perdieron su vigencia histórica debido a la incesante evolución de la vida y 2°) que en última instancia la vida humana no se basa en esos valores, sólo hechos carne viva en una estricta minoría.

Tres revoluciones militares en el breve lapso de 25 años demuestran que algo grave pasa en la estructura social de la Argentina, pues éstas como la fiebre son señales de

que el organismo anda mal, pudiéndose decir que todos esos años constituyen la muerte de un orden social con sus costumbres, creencias, instituciones típicas, para dar paso a uno nuevo y del cual el régimen peronista no fué sino los dolores del parto.

La sociedad argentina ha pasado en estos últimos años de un extremo a otro en el péndulo de su evolución social, o sea que las fuerzas que antes imponían su hegemonía, fueron desplazadas bruscamente para dejar paso a las sumergidas que cometieron los mismos errores de su antípoda, gobernar para un grupo de la colectividad y perseguir al opuesto, de modo que la balanza tendrá que volver por propia gravitación a encontrar su punto de equilibrio, que significa gobernar para todos los grupos integrantes de la sociedad, armonizando sus intereses opuestos.

Hoy resuenan vívidamente en nuestros oídos aquéllas palabras de Sarmiento⁽¹⁾ "las convulsiones políticas traen también la experiencia y la luz, y es ley de la humanidad que los intereses nuevos, las ideas fecundas, el progreso, triunfen al fin de las tradiciones envejecidas, de los hábitos ignorantes y de las preocupaciones estacionarias".

Palabras certeras y sabias que se pueden aplicar en todo su contenido a lo sucedido en la Argentina, que revive la etapa histórica que pasó en Caseros, que fué el prótice de entrada a una sociedad que superó los hábitos, cos-

(1) "Facundo"; Editorial Estrada, Clásicos Argentinos; Cuarta edición, 1949; Op.cit.pág.12.-

tumbres y modo de ser de la etapa colonial; hoy toca a la actual generación evolucionar y dejar atrás los moldes de la estructura social creada en Caseros, respondiendo al imperativo vital de "renovarse o morir".

Desde la Independencia hasta la derrocación de Rosas, no teníamos actividades económicas de envergadura, códigos de fondo que rigieran las múltiples relaciones de los hombres, leyes que obligaran a enseñar a los jóvenes, Constitución que encauzara las actividades básicas de la nación, inmigración, etc. y la generación de argentinos que estuvo en el poder después de aquella fecha, realizó todo eso, y para ellos nuestro respeto y admiración, pero nuevos hechos y circunstancias aparecen en la escena nacional motivadas por el desarrollo mismo de nuestra vida como nación, que hacen obligatoria la adopción de nuevas soluciones frente a los nuevos problemas, del mismo modo que sucede en la vida individual en donde éstos no son iguales en la adolescencia que en la madurez.

Sobre la herencia del pasado, debemos construir una organización social mejor, que en lo económico procure el crecimiento de todos los sectores de actividades, en lo político garantice el ejercicio de la soberanía del pueblo mediante el voto, e incluya en nuestra Carta Magna las reformas que la experiencia aconseje, en lo social un equilibrio entre las tres clases que sea benéfica para convivencia, en lo educacional la formación de personal altamente especializado y preparado, etc. significando todo ello RENOVACION, palabra que traduce el auténtico estado espiritual del pueblo

argentino, pues a pesar de todos los lamentos, de las cifras demostrativas de la ruina material en que nos sumió la dictadura, de las dificultades presentes, etc. hoy se observa en nuestro pueblo un deseo tan sincero a mi parecer de cambio en todos los órdenes, de ebullición, de vida nueva, de un cúmulo de proyectos que surgen todos los días, que no tardarán mucho tiempo en que se concrete en la comunidad humana que formamos modificándola sustancialmente, que hace augurar que una nueva y brillante etapa histórica se inicia en la Argentina.

El sufrimiento que hasta hace poco soportó el país, fué un verdadero proceso de catarsis espiritual, de liberación de nuestro pasado en lo que tenía de pernicioso y falso, y de preparación para el nacimiento de una nueva estructura social.

Es indudable que ese estado de la sociedad argentina fué motivado por factores económico-sociales que al no saber o no querer ser corregidos trajeron la crisis.

Qué era nuestro país hasta 1943? Creo que fundamentalmente constituía una nación agrícola-ganadera con fuertes tendencias liberales en su legislación, débil en su desarrollo técnico-industrial, pero que tendía a un franco crecimiento como lo muestran las siguientes cifras de la contribución de la producción agrícola-ganadera-industrial a la renta nacional. (1)

(1) Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina; 1935; Cuadro N° 16; pág. 134.-

Cuadro N° 1

Producto bruto interno correspondiente
a la agricultura, ganadería e industria.

Años	Agricultura	Ganadería	Industria
1935	17,0	10,5	19,3
1936	14,1	10,7	20,4
1937	13,6	10,2	20,2
1938	11,4	10,3	20,9
1939	13,1	10,2	20,9
1940	14,1	10,4	20,6
1941	15,4	10,7	20,4
1942	14,5	10,9	20,4
1943	11,0	11,4	21,5

Así vemos que alcanzado el tope máximo en el año 1935, la producción agrícola-ganadera va en una disminución evidente dentro del total, y ello no por una disminución de su actividad, sino por el crecimiento de la industria que lo hace con un ritmo bastante uniforme.

Muchos de los grandes problemas que afronta la Argentina no son más que motivados por el nacimiento de nuevas fuerzas en el seno de nuestra sociedad, y por consiguiente el desplazamiento de las que actuaban como clase dirigente.

Si nosotros examinamos el cuadro anterior que muestra el desarrollo histórico de los distintos sectores productivos, se comprobará cómo la agricultura y ganadería van per-

diendo lentamente su preponderancia en el cuadro de la producción general del país, y cómo la población se va desplazando de aquéllas actividades hacia otras, de acuerdo al siguiente ejemplo: ⁽¹⁾

Cuadro N° 2

La población "económicamente activa" en grandes ramos de actividad 1869-1947

Ramas de actividades	Miles de habitantes				%			
	1869	1895	1914	1947	1869	1895	1914	1947
Actividad primaria	307	610	969	1613	36,1	37,9	31,0	25,7
Actividad secundaria	306	417	973	1966	36,0	25,9	31,2	31,4
Actividad terciaria	237	582	1180	2689	27,9	36,2	37,8	42,9
Total	850	1609	3122	6268	100	100	100	100

Como muchas de las clases sociales se fundan en actividades económicas, la pérdida de la preponderancia de estas últimas acarrea la disminución del poder político de aquéllas, y con el tiempo su total eliminación, máxime si obran equivocadamente.

(1) Germani Gino; "Estructura Social de la Argentina"; Editorial Raigal; año 1955.

Si confrontamos estas cifras con los hechos sucedidos en la Argentina, se verá cómo año tras año ascienden dos nuevas clases sociales en el país, y es la formada por los dueños de industria y el proletariado industrial, que cada día gravitan más intensamente en la sociedad.

Esas clases sociales constituyeron el respaldo social de las fuerzas políticas que tuvieron preponderancia en la Argentina en los últimos doce años, que benefició a las mismas, como lo muestra la siguiente distribución del ingreso nacional en la Argentina.

Cuadro N° 3

Distribución del Ingreso Nacional
en la Argentina y en otros países (1)

Períodos	Sueldos y salarios, incluido contribu- ciones sociales	Ingresos netos del empresario, del ca- pital y otros
1937	47	53
1938	49	51
1941-47	47	53
1948-50	55	45
1951	53	47
1952	57	43
1953	55	45
1954	56	44

(2) Porcientos calculados sobre la base del ingreso nacional que excluye a las amortizaciones a precios de origen.

(1); (2): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina en el período 1935-54; año 1955; Apéndice II, pág. 161.-"

O sea que en el año 1948 los sueldos y salarios recibieron más del 50 % de la renta nacional, pero por obra fundamental de los segundos debido al gran crecimiento de la industria, como se corrobora con las siguientes palabras del Dr. Prebisch:⁽¹⁾ "El caso de los obreros de la industria tiene en realidad características especiales: mientras el ingreso real del conjunto del país pro habitante sólo aumentó en 3,5 % en los últimos diez años, el ingreso real de los obreros industriales ha subido en el mismo lapso en 47%, cifra que disminuye a 37% si se eliminan los aportes jubilatorios. Si un grupo apreciable de la población ha podido aumentar sus ingresos reales en esa forma frente a un insignificante crecimiento en el ingreso medio por habitante, es evidente que otros grupos sociales tienen que haber disminuído relativamente sus ingresos medios. Estos son los grupos de rezagados en el proceso de inflación, especialmente los productores rurales y extensos grupos de trabajadores de la clase media".

Si al principio del trabajo al citar unas palabras de Sarmiento, quise dar a entender que la evolución social de la Argentina no sólo era necesaria sino inevitable, es que me basaba precisamente en la aparición y desarrollo de esas nuevas fuerzas en nuestra sociedad, a las que sería imposible tratar de aniquilarlas so pena de una destrucción total de nuestra patria.

La crisis argentina tiene su origen en esos factores e co no m ic o s o c i a l e s o q u e a l n o s a b e r o n o q u e r e r e r e r s e r d i r i g i d o s

(1): Informe preliminar acerca de la situación económica; año 1955; Op.cit.pág. 42.-

y protegidos avasallaron en el momento más propicio la anterior estructura.

Sufrimos una crisis de desarrollo que degeneró en un estado patológico debido al error producido al no saberse comprender aquel estado; la sociedad fundamentalmente agrícola-ganadera ha cumplido su ciclo histórico, dejando como todas las cosas humanas grandes beneficios y desventajas, pero sus raíces nutricias se han agotado y debe comprender que tiene que perder su puesto de preponderancia de años a trás.

Qué nos ha dejado los 70 años de esa sociedad? en lo económico un gran desarrollo material, especialmente en la producción de granos y cereales, extensión de las vías de comunicación, desarrollo del crédito interno y externo, enorme comercio exterior, etc. pero como una demostración palpable de que cada época histórica tiene sus limitaciones, su estructura espiritual y sus intereses mal comprendidos, le impidieron abordar e impulsar el crecimiento de las otras grandes fuerzas productivas que son necesarias al país.

En lo social, se manifiesta el mismo sentimiento de lo económico o sea el del Código Civil, el de la libertad de contrato, el que inflamó los espíritus hasta la guerra del 14, heredado directo de la Revolución Francesa y llevando en su seno las mismas contradicciones, o sea oposición entre las declaraciones y garantías meramente jurídicas, y la realidad social que la negaba a diario, de manera que ese espíritu que formaba las creencias de las clases gobernantes, impidió que se aprobaran proyectos tendientes a mejorar y atenuar la explotación capitalista, por considerarlos atentatorios de la libertad de trabajo.

Esta situación de incompreensión social que se agravaba debido al progresivo desarrollo de las fuerzas que le habían dado origen, fué la gota de agua que día a día fué carcomiendo la anterior estructura, y sembrando los gérmenes de las futuras fuerzas políticas dominantes que actuó en el escenario histórico hasta hace poco.

Las fuerzas armadas, los clases políticas, las ramas del Congreso, la justicia, etc. se oponían decididamente a toda reforma que pareciera "heterodoxa" en el orden económico o social, cometiendo un profundo error debido a que las circunstancias que habían originado aquélla concepción, estaban superadas hacía ya cierto tiempo.

En lo político son graves las fallas que nos han dejado, especialmente en la falta de respeto a la voluntad popular, sea ésta equivocada o no, pues si la Constitución dice que se adopta la forma REPRESENTATIVA, REPUBLICA Y FEDERAL de gobierno, es indudable que estando en una democracia esa representación proviene únicamente del pueblo, y si la voluntad de éste no es consultada, o si lo es, y los resultados de la misma son desconocidos, estamos ante una flagrante violación del régimen democrático, y la implantación de prácticas políticas propias de pueblos de baja capacitación, cargando con todo el peso de la culpa los dirigentes políticos quienes fueron los primeros en rebelarse contra los resultados de las votaciones, implantando en gran escala el fraude y el soborno, cuando no recurrían a los cuarteles para la "salvación" de la patria.

Todas estas grandes ventajas y defectos dejó al cierre de su ciclo histórico la burguesía agrícola-ganadera, fuertemente imbuída del espíritu liberal, que cumplió su misión en

el proceso de desarrollo de la sociedad argentina, que hoy la evocamos seguros de la desaparición de la misma como clase dirigente, deseando una sola cosa para nuestra patria, y es RENOVACION en todos los órdenes de la vida, CONSERVANDO lo bueno del pasado, a fin de que retomemos el camino de su grandeza momentáneamente abandonado, y es a tal objeto que en los capítulos siguientes se estudian los grandes problemas argentinos a fin de indicar caminos, vías que concreten aquella meta tan soñada, aunque en última instancia la solución está en una profunda renovación espiritual de nuestro pueblo, que debe deponer los odios y rencores, entregándose con todo entusiasmo al trabajo y la creación.

C A P I T U L O II

Problemas Demográficos

Comenzando por analizar uno de los problemas argentinos más básicos, que es el de la población, veríamos cómo en este aspecto no se ha cumplido lo que dijera Alberdi en sus "Bases":⁽¹⁾ "El ministro de Estado que no duplica el censo de estos pueblos cada diez años, ha perdido su tiempo en bagatelas y nimiedades", palabras certeras y sabias que demuestran que casi todos lo han perdido, como se ve evidente en las cifras de población dadas por los cuatro censos efectuados en el país:

Censos de los años:	Nº de habitantes
1869	1.180.000
1895	3.954.911
1914	7.885.237
1947	16.108.573

O sea que hasta el año 1914 en un lapso de 45 años, la población se duplicaba cada 20 años aproximadamente, pero a partir del mismo y hasta la realización del cuarto censo general de la Nación en 1947, esto es durante más de 30 años apenas se duplicó la misma; qué significa ésto? En mi criterio una sola cosa, y es que las clases gobernantes ya sea por temor a doctrinas extrañas (léase comunismo), a la desocupación o a lo que fuere, no supieron crear el ambiente necesario para atraer una gran masa inmigratoria que po-

(1): Editorial Estrada de Clásicos Argentinos; 2ª edición; año 1949; Op.Cit. pág.77.-

blase el país, necesidad ineludible tanto ayer como hoy.

Qué son menos de 20.000.000 de habitantes para un país de cerca de 3,000.000 de km. cuadrados de extensión? Nada, absolutamente nada. Si tomamos como ejemplo el país más poderoso del orbe, Estados Unidos que se independizó unos pocos años antes que nosotros, veremos que con una extensión tres veces mayor que la nuestra, tiene ocho veces más población o sea 160.000.000 de habitantes, presentando las mismas características de clima y terreno, de manera que la Argentina debería tener de acuerdo a esa proporción 50.000.000 de habitantes, y entonces bien distribuidos en el territorio tendríamos otro panorama.

Esto es sin contar la proporción un poco exagerada de Alberdi, porque sino deberíamos tener más de 200.000.000 de personas habitando nuestra patria.

Se ha visto a alguna nación poderosa actual con esa cantidad de habitantes? Ninguna, y es lógico que así sea porque como dice Alberdi: ⁽¹⁾ "Sin grandes poblaciones no hay desarrollo de cultura, no hay progreso considerable, todo es mezquino y pequeño. Nación de medio millón de habitantes pueden serlo por su territorio, por su población serán provincias, aldeas, y todas sus cosas llevarán siempre el sello mezquino de provincia".

Basta salir de los límites del gran Buenos Aires, para que nos dé una impresión de desierto, de falta de vida muy

(1): Editorial Estrada de Clásicos Argentinos; 3ra. edición; año 1949; Op. cit. pág. 77.-

grande, y llegando a cualquier capital de provincia a excepción de dos o tres, no vemos comercio, industria, habitantes, etc. sino en forma pequeña, raquítica, enclenque, miserable; es hora que ese panorama cambie fundamentalmente mediante una gran corriente inmigratoria, tanto agrícola como industrial, que nos traigan sus hábitos de trabajo e inteligencia, pues sólo con el crecimiento vegetativo no se puede cambiar la situación actual.

El problema de la inmigración, vasto y complejo, que por sí sólo requeriría un estudio exhaustivo, debe ser considerado en toda su amplitud y a la luz de la experiencia pasada.

Yo creo que en los actuales momentos no conviene la inmigración espontánea, entendiéndolo por tal la que puede radicarse en cualquier sitio del país, sino que debe ser encauzada hacia el interior que es donde se necesita a fin de desarrollar el cuerpo orgánico de la Nación, claro que acompañada de una política de creación de fuentes de trabajo que debe ser objeto de un estudio económico; esta necesidad del encauzamiento de las personas que lleguen a nuestro país, surge a raíz de otro estado de cosas funesto, y es la desproporcionada distribución de la población, que resalta diciendo que la Capital Federal, Buenos Aires, Santa Fé y Córdoba, que representan menos de la quinta parte de la extensión del país tiene alrededor del 65% de la población total, y si seguimos ahondando veremos que la Capital y Buenos Aires, o sea la novena parte del país tiene cerca de 9.000.000 de habitantes. El siguiente cuadro con la distribución de la población por regiones geográficas es muy ilustrativo:

Litoral: (Capital Federal; Buenos Aires; Corrientes; Entre Ríos; Chaco; Santa Fe; Formosa; Misiones) Norte: (Jujuy; Salta; Santiago del Estero; Tucumán) Centro: (Córdoba; La Pampa; San Luis) Andina: (Catamarca; La Rioja; Mendoza; San Juan; Neuquén) Patagonia: (Chubut; Río Negro; Patagonia).

Cuadro Nº 4 (1)

Zonas	Población	Superficie (en miles de km ²)	Porciento población	Porciento superficie
Litoral	13.434.656	806,0	68,9	29,6
Norte	1.956.835	365,5	10,0	13,4
Centro	2.198.527	387,0	11,2	13,9
Andina	1.506.047	539,0	7,7	19,3
Patagónica	373.845	686,0	2,2	24,1

Estas cifras nos indican que alrededor del 70% de la población está concentrada en menos de un treinta por ciento de la superficie del mismo, que la Capital Federal con 192 kms. cuadrados de superficie, posee más población que cada una de las zonas del cuadro con excepción de la del Litoral, un poco menos que la del Norte y Centro juntas, menor también que la zona Centro y Andina sumadas, mayor que la Andina y la Patagónica unidas, y que la Patagónica y Norte ligadas. Semejante desproporción es beneficiosa? De ninguna manera y esas solas cifras nos dicen dónde está el consumo, la riqueza, la producción, el standard de vida, los lu-

(1): Dirección Nacional de Estadística y Censos; Boletín mensual de Estadística; Agosto 1956; pág. 639.

jos de la civilización en nuestra patria.

Lo dicho debe hacernos surgir la conciencia de lo grave de este problema, en lo económico, social y político, pues mal puede hablarse de federalismo en esas condiciones, si las bases sobre las que debe asentarse están minadas o no existen, y que son una soberanía financiera que no tienen y no tendrán hasta que exista población, comercio, industria, etc. que es la madre generadora de aquélla.

En lo económico qué riquezas se pueden explotar intensamente si no hay población? En la agricultura sobre 80 millones de hectáreas aptas para la agricultura, solo se explotan 30.000.000; la minería es una cosa casi inexistente en nuestro país, y la industria está todavía poco desarrollada, la explotación forestal ídem, siendo una consecuencia lógica e inevitable.

Una gran población además de proporcionar los elementos humanos indispensables a las actividades económicas, sirve como elemento fundamentalísimo del desarrollo, ampliación y mejoramiento de las mismas, al actuar como enorme mercado de consumo capaz de absorber gran parte de la producción, y disminuir nuestra dependencia del comercio exterior.

En lo social se podría demostrar que la más alta proporción de clase media y superior se encuentra en las provincias más pobladas generalmente, y ello es perfectamente deducible pues existe muchísimas formas de labrarse una sólida posición económica en el comercio, la industria, las profesiones liberales, etc. todas sustentadas en una numerosa población, como se

demuestra en el siguiente cuadro: (1)

Cuadro N° 5

Composición de las clases sociales en Provincias y Territorios

Regiones	Clases sociales	
	Medias (y altas)	Populares
Capital Federal	45,4	54,6
Gran Buenos Aires	41,9	58,1
<u>Litoral</u>	41,5	58,5
Buenos Aires	41,2	58,8
Santa Fe	41,6	58,4
Entre Ríos	40,7	59,3
Corrientes	35,8	64,2
Córdoba	43,8	56,2
<u>Noroeste</u>	29,9	70,1
Catamarca	29,1	70,1
Tucumán	28,0	72,0
Santiago del Estero	33,6	66,4
La Rioja	35,0	65,0
Salta	32,8	67,2
Jujuy	21,2	78,8
<u>Centro y Oeste</u>	39,6	60,4
San Juan	37,6	62,4
San Luis	34,8	65,2
Mendoza	41,6	58,4
<u>Nordeste</u>	37,4	62,6
Chaco	35,9	64,1
Misiones	39,6	60,4
Formosa	38,3	61,7
<u>Sur</u>	40,0	60,0
La Pampa	44,9	65,1
Neuquén	33,9	66,6
C. Rivadavia	32,0	68,0
Río Negro	39,6	60,4
Chubut	50,4	49,6
Santa Cruz	32,3	67,7
Tierra del Fuego	21,9	78,1

(1): Germani Gino; "Estructura Social de la Argentina; Editorial Raigal; Bs.As.; 1ra. edición; 1955; Cuadro N° 92 pág. 21o.

Así vemos que el Litoral o sea lo más poblado, tiene el más alto porcentaje de clases media y alta, con el 41,5%; al contrario de la zona Noroeste que tiene el 29,9 %. En la zona Centro y Oeste y en la del Sur, casi con igual población, el promedio es muy semejante.

En la zona más poblada también la que cuenta con más escuelas, menos analfabetos, más colegios secundarios, más número de diarios, más actividades culturales, deportivas, sociales, etc. en suma más civilización, más vida en mucha mayor proporción de los que tienen las provincias menos pobladas.

Todo lo dicho anteriormente demuestra lo necesario que es para la Argentina volver a implantar el lema "gobernar es poblar" y además encauzar la población, para que se alcance un rápido ritmo de desarrollo y desaparezca el desierto, al mismo tiempo que las riquezas naturales que poseemos sean explotadas.

Grandes masas de inmigrantes podrían radicarse en inmensas extensiones de la Argentina; italianos, holandeses, alemanes, irlandeses, españoles, belgas, franceses, etc. deberían ser traídos sin temor a que ahoguen el espíritu nacional, pues si bien ellos influirían en el ambiente, a su vez éste reaccionaría sobre los mismos "acriollándolos" rápidamente, sin tener en cuenta que sus hijos concurrirían a nuestras escuelas, convivirían con otros compañeros argentinos, etc. y eso va produciendo una fusión y asimilación paulatinas.

Este problema de la población, es tanto más grave si se tiene en cuenta que la tasa anual promedio de crecimiento neto vegetativo es del 16 por mil.

Cuadro N° 6 (1)

Años	Población	Nacimientos	Defunciones	Crecimiento	Per mil de crec.
1951	17.422.197	444.326	156.406	287.920	16,5
1952	17.855.269	445.156	153.887	292.269	16,3
1953	18.231.496	453.533	159.989	293.544	16,1
1954	18.571.554	448.872	153.776	295.096	15,8
1955	18.932.719	455.941	164.819	291.122	15,3

Si computamos una población en números redondos de 20.000.000 de habitantes, con aquél porcentaje de crecimiento, tendríamos un incremento anual de 230.000 personas, y para 1970 alrededor de 24.000.000 de personas contando para el año 2.000, con más de 33.000.000, cifra relativamente baja si se tiene en cuenta que nuestro país duplicó su población en los tres primeros censos, y en aquélla proporción en un lapso de 42 años no lo haría.

Si a partir del censo de 1947, y dentro de un plazo de 20 años en que supondríamos se realizase el próximo, si quisiéramos que la población se duplicase en ese lapso, tendría que crecer a razón de más de 1.000.000 de habitantes por año, promedio que más o menos es el mismo si dentro de 20 años se duplicase el número de habitantes.

Con la sola tasa del crecimiento vegetativo, no se podrá lograr ese ideal de doblar la población cada 20 años, ni

(1): Boletín Estadístico Mensual; Agosto de 1956; Cuadro de pág. 639.

tan siquiera tener un ritmo de desarrollo menos rápido, suponiendo siempre que la tasa de natalidad y defunción no sufran grandes variaciones o desequilibrios, pues ambas parece que tienden a decrecer en la raza blanca, se nos plantea el problema de cómo vencer el "desierto" que constituye la novena parte de nuestro país? Indudablemente con la inmigración que creo es necesaria por tres motivos fundamentales:

- 1º.- Para poblar las inmensas zonas desiertas que forman más de las tres cuartas partes de nuestra patria, y contribuir a corregir la defectuosa estructura demográfica que presentamos.
- 2º.- Como factor ineludible de nuestro desarrollo económico e integración hacia "adentro", en su doble papel de productor y consumidor.
- 3º.- A fin de resolver o atenuar el problema del "envejecimiento de nuestro país a fin a toda la raza blanca, y de grandes consecuencias sociales, lo mismo que el de la disminución de la tasa de natalidad.

Con respecto al primer problema me remito a los cuadros y explicaciones anteriores que servirán para formarse una idea lo suficientemente gráfica del mismo.

El segundo problema es de fundamental importancia, pues cada persona considerada individualmente desde el punto de vista económico, es en la gran mayoría de las veces, consumidora y productora, a la vez y por excepción consumidora sola, trayendo en consecuencia un aumento en gran escala de la población, la necesidad de explotar nuestras riquezas naturales, y un incremento de la renta nacional superior en

proporción al aumento de la misma, como se mostrará con las siguientes cifras y citas:

Cuadro N° 7 (1)

Años	Población (En miles de hts.)	% de Crecimien to con base 1935=100	Renta Nacional (En miles m\$ a precios de 1950)	% Crecimien to con base 1935=100
1935	12.940	100,0	35.170	100,0
1940	14.055	108,5	41.292	117,4
1945	15.260	117,8	48.028	136,5
1950	16.961	131,0	62.249	176,9
1954	18.562	143,4	65.914	187,4

Estos datos muestran que mientras la población se incrementó en 8,5 % del 35 al 40, la renta nacional la hizo en 17,4 % en el mismo lapso, y como a partir del año base en los distintos intervalos de tiempo se produce en general la misma relación, se puede hacer la siguiente afirmación que reafirma el principio general más arriba sentado: UN AUMENTO X DE LA POBLACION, PRODUCE UN INCREMENTO SUPERIOR EN LA RENTA NACIONAL, haciendo hincapié que esta relación se cumple en cifras aproximadas, y en que es preferible partir de un año base, y compararlo sucesivamente con cualquier intervalo de tiempo, pues el mayor tiempo que ello significa per-

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso en la República Argentina" en los años 1935-54"; año 1955; Cuadro 16; pág.134 y Apéndice IV; pág.164.

mite ofrecer una perspectiva más amplia y segura.

Como reafirmación de lo antes dicho, transcribo a continuación unas palabras de Emilio de Hofmannsthal: ⁽¹⁾ "La proporción entre la población argentina y la norteamericana es de 1:10, la de los recursos nacionales (antes del comienzo de la inflación) es de 1:60 y la de la densidad de la población de 1:3,5. Esta densidad en la Argentina corresponde a la que tenía EE.UU. alrededor de 1870, incluyéndose tanto la inhabitada Alaska como la desierta Patagonia. El potencial del aumento del patrimonio nacional, por la intensificación de la colonización, es en verdad, actualmente muy superior a aquel de 1870 y también al de 1900 y 1920, si se consideran los progresos técnicos logrados en esos lapsos!"

"Basemos nuestra comparación únicamente en el período transcurrido entre 1900 y 1920. Durante el lapso de referencia, la población de Estados Unidos aumentó algo menos de un 50 % (de 76.000.000 a 106.000.000 de habitantes, mientras que el patrimonio nacional casi ha llegado al cuádruplo. Por escéptico que sea el criterio con que se aprecien las diferencias de las condiciones de la Argentina y los EE.UU., en detrimento de la primero -punto de vista que considero desacertado-, se compensa la discrepancia, en el peor de los casos, por la adopción de los tiempos de comparación. Lo que ha de probarse, es solamente esta sencilla verdad: la riqueza nacional aumenta con el crecimiento de la

(1): "El país sin murallas"; Editorial "El Ateneo"; 1ra. edición; año 1944; Op.cit. pág.41 y 42.

población en mayor proporción que hace esta última. Por lo tanto, existe para América del Sur y para Argentina en especial, un requisito indispensable: aumento de la población"⁽¹⁾

"Para lograrlo, se dispone de tres medios: a) aumento de los nacimientos b) prolongación del ciclo de vida; c) inmigración".

"El primero de estos recursos tiene un límite natural y la influencia humana surte efecto únicamente en pequeña escala; el segundo es función de la higiene y con ella, del bienestar de un país; el tercero es el único medio por el cual pueden conseguirse, dentro de un período relativamente corto, inmensos cambios".

En cuanto al tercer problema, o sea el del "envejecimiento" de la población, no es sino una consecuencia de la disminución de la tasa de natalidad y mortalidad común a toda la raza blanca, y va adquiriendo una marcha progresiva como se ve seguidamente.⁽²⁾

Cuadro N° 8

La población total clasificada en
tres grupos de edades
(Cifras porcentuales)

Censos	Menores de 15 años	De 15 a 64 años	65 y más años
1869	41,8	56,5	1,7
1895	40,3	57,9	1,8
1914	36,3	61,4	2,3
1947	30,9	65,2	3,9

(1): Así es en el texto original

(2) Gino Germani; "Estructura Social de la Argentina"; Editorial Raigal; 1ra. edición; año 1955; Cuadro 3; pág. 24.-

Esto significa que sobre 20.000.000 de personas, los menores de 15 años serían un poco más de 6.000.000, los de 15 a 64 13.000.000 y los de más de 65 alrededor de 800.000, aún teniendo en cuenta que el período de madurez se ha extendido demasiado, pues a los 55 años es la edad fijada para jubilarse, y a los 60 cuando muchas personas se retiran definitivamente de las tareas, y entonces los porcentajes se agravarían aún más.

Es indudable que el futuro de la patria se vería comprometido si estas cifras continúan, pues el número de habitantes en que la nación deposita su confianza para el porvenir, y que constituye la verdadera reserva física e intelectual de las actuales generaciones maduras, disminuye en forma progresiva y en cambio aumenta el número de personas que tiene su vida realizada, que económicamente reciben ingresos y consumen, sin producir, siendo interesante transcribir algunas de las consecuencias que según el Instituto Bunge acarrearía tal situación: ⁽¹⁾ "Las cajas de jubilaciones verán mermar sus entradas, al tiempo que seguirá aumentando el número de beneficiarios".

"Las cargas fiscales siempre crecientes, deberán ser soportadas por un número menor de personas en edad de producir".

Pueden preverse también modificaciones en la clase de productos de consumo, que han de provocar trastornos en la industria y el comercio".

(1): Instituto A.Bunge; "Soluciones Argentinas a los Problemas Económicos y Sociales del Presente"; Edit. G.Kraft. Ltda.; 1ra. Edición; año 1945; Op. cit. pág. 227.-

Para resolver este problema habría dos soluciones) a) aumento de la natalidad; b) aumento del número de inmigrantes de 1 a 45 años.

Como el incremento del número de nacidos lleva una tendencia decreciente quedaría la inmigración como fenómeno que permita volver a los porcentajes de años anteriores.

Si tenemos en cuenta que en el intervalo que va desde el primer censo, hasta el tercero, o sea durante 45 años el promedio neto de inmigrantes que se incorporaron al país fué de 50.000 en los cuales se señalaron los más altos índices en los tres censos, de población menor de 15 años, y desde el tercer censo hasta el cuarto en un lapso de 33 años el promedio ha sido de un poco más de 30.000 personas, todas casi entradas hasta 1930, se verá la importancia que el aporte inmigratorio tiene para la "juventud" de la Argentina.

Cuadro N° 9 (1)

Población argentina y extranjera clasificada en tres grupos de edades según los 4 censos nacionales (miles de habitantes).

<u>T O T A L</u>				
Censos	Total	Menos de 15 años	De 15 a 64	65 y más años
1869	1.743	729	984	30
1895	3.955	1.587	2.277	69
1914	7.885	2.858	4.839	182
1947	15.894	4.884	10.325	620

(1): Germani Gino; Estructura Social de la Argentina; Editorial Raigal; 1ra. edición; año 1945; Cuadro 2 pág. 22.

ARGENTINA

Censos	Total	Menos de 15 años	De 15 a 64 años	65 y más años
1869	-	-	-	-
1895	2.950	1.400	1.424	46
1914	5.527	2.654	2.780	89
1947	13.458	4.842	8.299	269

EXTRANJERA

Censos	Total	Menos de 15 años	De 15 a 64 años	65 y más años
1869	-	-	-	-
1895	1.005	127	853	23
1914	2.358	204	2.059	93
1947	2.436	43	2.025	351

En este cuadro podemos apreciar cómo en los años de mayor inmigración que fueron los de más alto porcentaje de menos de 15 años, la proporción entre éstos de los extranjeros era de menos del 10%, y en el cuarto censo que señaló el más bajo índice, no llegó al 1%, ocurriendo el mismo proceso en el grupo de 15 a 64 años, en que a partir de 1895, su proporción fué aproximadamente del 60, 74 y 24 por ciento en tres censos, siendo todo esto fruto del descenso inmigratorio.

Si ésta es necesaria para poblar el país, incrementar la riqueza nacional y revitalizar biológicamente la nación, como creemos haberlo demostrado los argentinos debemos apoyar su ingreso con el firme convencimiento de que su venida

sólo traerá beneficios múltiples, y contribuirá a resolver uno de los grandes problemas nacionales. De acuerdo a aquellos objetivos básicos, el lema debe ser; POBLAR EL PAIS ENCAUZANDO Y SELECCIONANDO LA POBLACION DESTINADA A TAL FIN, con el objeto de conseguir la unión de la cantidad y calidad convenientemente distribuidas.

Resumiendo, en materia demográfica, el país debe tomar la vía de aceptar la inmigración en cantidad y encauzarla, para conseguir estos objetivos:

- a) Poblar el interior del país para lograr un equilibrio demográfico
- b) Detener el proceso de "envejecimiento" de la población, producido por la disminución de la tasa de natalidad y mortalidad.
- c) Contribuir al desarrollo económico de la nación.

C A P I T U L O I I I

Problemas económicos.

Los problemas económicos con su gran importancia, ocupan gran parte de la atención de los gobernantes pues de su solución adecuada o no depende fundamentalmente la paz social, motivo éste que demuestra su necesidad en un trabajo sociológico.

La República Argentina presentaba hasta hace pocos años una estructura económica fundamentalmente agrícola-ganadera, pero a su lado crecía en forma paulatina la industria, como lo demuestra el siguiente cuadro:

Cuadro N° 10⁽¹⁾

Producto Bruto interno por grandes sectores económicos

(En % sobre el total a precios de 1950, manteniendo una relación constante entre el valor agregado de 1950 y la producción bruta por sectores)

Años	Agricul- tura	Gana- dería	Pesca	Miné ría	Ind. Man.	Constr.	Serv.en General	Total
1935	17,0	19,5	0,2	0,7	19,3	4,8	47,5	100,0
1936	14,1	10,7	0,2	0,9	20,4	5,0	48,7	100,0
1937	13,6	10,2	0,2	1,0	20,2	6,1	48,7	100,0
1938	11,4	10,3	0,2	1,0	20,9	6,7	49,5	100,0
1939	13,1	10,2	0,2	1,1	20,9	5,9	48,6	100,0
1940	14,1	10,4	0,2	1,2	20,6	5,2	48,3	100,0
1941	15,4	10,7	0,2	1,2	20,4	5,11	47,0	100,0
1942	14,5	10,9	0,2	1,2	20,4	5,1	47,7	100,0
1943	11,0	11,4	0,2	1,3	21,5	5,3	49,3	100,0
1944	13,7	10,6	0,2	1,2	21,9	5,8	46,6	100,0
1945	9,3	10,8	0,2	1,2	22,8	5,8	49,9	100,0
1946	9,4	9,9	0,2	1,0	23,6	5,7	50,2	100,0
1947	9,8	8,9	0,1	1,0	24,5	5,2	50,5	100,0
1948	9,5	8,2	0,2	0,9	23,5	6,4	51,3	100,0
1949	8,3	8,3	0,2	1,0	23,0	7,2	52,0	100,0
1950	7,5	8,0	0,2	1,0	23,4	7,3	52,6	100,0
1951	8,5	7,4	0,2	1,0	23,2	7,0	52,7	100,0
1952	7,0	8,1	0,2	1,1	23,1	6,4	54,1	100,0
1953	10,3	8,1	0,2	1,0	21,4	5,8	53,2	100,0
1954	9,4	7,8	0,2	1,1	22,1	6,2	53,2	100,0

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la R. Argentina en el período 1935-54; año 1955; Cuadro N° 16, pág. 134.

O sea que en el año 1945, la industria superó en su producción a la agricultura y ganadería conjuntas, y todos los años posteriores también, lo que representa un cambio sustancial en las actividades económicas argentinas; ello significó el desplazamiento de capital y mano de obra en gran escala hacia estas producciones, que protegidas por una política arancelaria y cambiaria favorable se desarrollaron como lo muestra el cuadro arriba inserto.

Esta política indiscriminada de protección industrial trajo como consecuencia la despoblación del campo, que disminuyó su producción, y agravado todo esto por una política que desconocía los más elementales principios de la ciencia económica, comprando la producción a quien la crea por un precio x , revendiéndola por dos o tres veces ésta cantidad, constituyendo al efecto un monopolio funesto que sustituyó al anterior que existía, con el agravante que el que hizo esta maniobra era el propio Estado.

El siguiente cuadro es elocuente en cuanto a la baja de la producción agrícola⁽¹⁾.

(1) Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina; año 1955; Cuadro N° 22 pág. 144.

Cuadro N° 11.

Volumen físico de la producción agrícola

Indice, base 1950=100

Años	Cereales y lino
1935	325,8
1936	253,1
1937	273,9
1938	180,4
1940	244,1
1941	257,0
1942	313,3
1943	268,4
1944	142,5
1945	277,8
1946	131,4
1947	144,2
1948	206,7
1949	202,6
1950	143,1
1951	100,0
1952	148,0
1953	78,7
1954	196,6
	180,4

Teniendo en cuenta que la producción del año 1950 que se toma como base, fué en los principales renglones la siguiente: Trigo: 5.796.000 tns.; Maíz: 2.670.000 ts; Lino: 559,200 ts; Avena: 733:000 ts.; Cebada: 762.500 ts; Centeno: 631.000 ts.; Girasol: 920.000; Maní: 91.000 ts.; los índices arriba indicados adquieren su real significación, mostrándonos que la producción agrícola con más habitantes en el país y mayores recursos se ha detenido en su progre-

so, cuando no disminuído con respecto a los años más prósperos.

Esta política que en tiempos normales sería suicida, se mantuvo durante cierto tiempo debido a las enormes reservas netas monetarias existentes al término de la guerra, motivadas por la casi inexistente importación de los países contendores, y que llegó a la extraordinaria cantidad, teniendo en cuenta el valor de la moneda en aquella época, de 5.600 millones de pesos, que multiplicada por diez que es aproximadamente el grado de desvalorización de la moneda, nos da una cifra de más de 50.000.000.000 de pesos, que comparada con las actuales que no llegan a 2.000 millones, nos permite tener una idea de la magnitud de las mismas.

Estas grandes reservas, y ahí está el error, fueron mal utilizadas, al empleárselas en algunas operaciones que tendían más a fines de prestigio político, que de conveniencia económica, descuidándose el equipamiento en materia energética y de transporte (constituyendo una excepción la adquisición de una gran flota mercante), que unido a la comentada política agraria trajo como consecuencia la desaparición de las reservas en poco tiempo, al aparecer sucesivos balances de pagos desfavorables, como lo muestran estas cifras:

Cuadro N° 12 (1)

Balances de pagos durante los años 1947/61

(SalDOS en millones de m\$n)

Años	Positivo	Negativo
1947	-	1.028
1948	-	1.872
1949	-	313
1950	693	-
1951	-	539

Esto coadyuvó a la suspensión de la garantía oro y divisas para la circulación monetaria, eliminando así la última traba que se oponía al aumento intensivo de la emisión monetaria.

El proceso que paulatinamente fué frenando la capitalización del país, se demuestra palpablemente en las siguientes cifras de importación de bienes de capital (Maquinarias y vehículos) (2)

(1): Memorias del Banco Central; años 1947-51; capítulos correspondientes al balance de pagos.

(2): Memorias del Banco Central; años 1946-54. Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina en los años 1935-54"; año 1955; pág.132 y 133.-

Cuadro N° 13

Años	Maquinarias y vehículos (En miles de toneladas)	Renta Nacional (En millones de m\$. a precios de 1950)
Promedio		
1937-39	41,3	-
1944	1,8	-
1945	3,5	-
1946	29,7	53.197
1947	430,0	59.114
1948	612,0	62.353
1949	313,0	61.544
1950	269,0	62.291
1951	181,0	54.222
1952	157,0	59.986
1953	170,0	63.225
1954	131,0	66.091

Esto nos indicá que si bien la importación de bienes de capital fueron muy superiores a las del promedio 1937-39, la declinación paulatina se observa a partir del año tope, o sea 1948, en que se alcanzó uno de los más altos niveles de la renta nacional, demostrándonos que existe una proporción directa en líneas generales entre ésta y el crecimiento de la existencia de bienes de capital.

Todos estos hechos muestran que la Argentina se encuentra descapitalizada en elementos básicos para su desarrollo económico, como los transportes, la energía, la industria pesada y química, pues las grandes importaciones de estos bienes después de la guerra no hizo sino compensar lo que no se había importado durante la misma, existiendo actualmente un déficit abrumador que conspira contra nuestro crecimiento económico y nivel de vida, no permitiendo combatir con éxito uno de los peores males sociales, que es el de la inflación;

este azote de la colectividad, demuestra cómo factores económicos al ser utilizados como instrumentos de fines políticos, se desvirtúan en su esencia, acarreado con ello perniciosas consecuencias sociales y económicas; la inflación es un impuesto a toda la colectividad que no tiene concreción en ninguna ley positiva, pero que obra como tal, al disminuir a los trabajadores con rentas fijas su poder adquisitivo real, al permitir que los empresarios paguen impuestos excesivos al abultarse las cifras (ejemplo: la valuación de los activos de las empresas), a los ahorristas al destruirles en poco tiempo los esfuerzos de toda su vida, etc. socavando los cimientos de cualquier sociedad por más fuerte que sea.

Las cifras muestran que mientras la circulación monetaria aumentó en un 536,8 % en 9 años, la renta nacional se incrementó en un 27,9 % y la población en 21,8 %.⁽¹⁾

Cuadro N° 14

Años	Ingreso Bruto Nacional (En millones de m\$n.a. precios de 1950)	Población (En miles de Hts.)	Medios de pagos netos (En millones de m\$n)
1946	54.106	15.520	9.808
1947	62.654	15.894	12.917
1948	65.890	16.100	16.337
1949	62.757	16.519	20.104
1950	62.249	16.961	24.748
1951	64.046	17.422	30.345
1952	59.715	17.855	34.220
1953	62.971	18.228	42.990
1954	65.914	18.562	51.872
1955	69,223	18.919	62.472
Incremento neto con respecto a 1946=100			15.117=27,9;
<u>3.399= 21,8;</u>			52.664=536,8

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina en 1935-54; Cuadro 18; pág.136-37 y apéndice IV, pág.164 y Ministerio de Hacienda; "Realidad Económica Argentina"; Cuadro N° 8; año 1956.

Constituyendo el crecimiento de la población y la producción la base más firme y segura para incrementar la emisión monetaria sin ser inflacionaria con las cifras antes citadas comprobamos la desproporción existente entre el crecimiento de una y otra, que pudo en parte ser neutralizada con un aumento de la producción grande, que no se efectuó por la política absurda seguida con el campo, y en materia industrial y minera por la escasez de divisas provocada por aquéllas medidas.

Así planteada la situación, la Argentina si quiere destruir la inflación que amenaza socavar sus cimientos, y elevar el nivel de vida de su pueblo, debe aumentar a toda costa la PRODUCCION, iniciando una política de firme atracción al capital extranjero que venga sanamente, de facilitación por todos los medios posibles de la tecnificación de las tareas agrícolas-ganaderas, en el progresivo desarrollo industrial, pero progresivo no sólo en cantidad, sino también en calidad y organización y eficiencia, disminución de la enorme burocracia, reducción de los pesados impuestos sobre las actividades económicas, a fin de permitir a éstas la constitución de reservas adecuadas para renovar sus equipos, y otras medidas similares que tiendan a la agilización del trabajo, al aumento de la producción, y al incentivo a las tareas creadoras.

Todas estas medidas tendientes al aumento de los bienes existentes en el mercado, junto con un aumento de la población y la regularización paulatina de la emisión monetaria, harán que ésta se adecúe al ritmo de aquéllas que es la sana política monetaria, y no las desquicie en su desenfrenada carrera.

AGRICULTURA Y GANADERIA: Estas dos importantísimas actividades económicas, han perdido el papel predominante que tenían en la producción total argentina, pero mantienen su posición en lo que respecta a los rubros exportados, en la que contribuyen con más del 90%.

Cuadro N° 15⁽¹⁾

Contribución de la Agricultura y Ganadería a la Renta Nacional.

(En % sobre el total a precios de 1950, manteniendo una relación constante entre el valor agregado de 1950 y la producción bruta por sectores).

Años	Agricultura	Ganadería	Total
1935	17,0	10,5	27,5
1936	14,1	10,7	24,8
1937	13,6	10,2	23,8
1938	11,4	10,3	21,7
1939	13,1	10,2	23,3
1940	14,1	10,4	24,5
1941	15,4	10,7	26,1
1942	14,5	10,9	25,4
1943	11,0	11,4	22,4
1944	13,7	10,6	24,3
1945	9,3	10,8	20,1
1946	9,4	9,9	19,3
1947	9,8	8,9	18,7
1948	9,5	8,2	17,7
1949	8,3	8,3	16,6
1950	7,5	8,0	15,5
1951	8,5	7,4	15,9
1952	7,0	8,1	15,1
1953	10,3	8,1	18,4
1954	9,4	7,8	17,2

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina en los años 1935-54; año 1955; Cuadro N° 16; pág. 134.

Cuadro N° 16⁽¹⁾

Exportaciones argentinas por grandes rubros

Rubros	Promedio 1937-		Cantidades		
	39 en miles de toneladas	1951	1952	1953	1954
Granos y subprod.	11.162	3.723	1.174	5.187	7.760
Otros prod.agric.	335	991	929	1.070	942
Animales vivos	74	75	58	39	22
Carnes	649	293	236	269	283
Subprod.ganad.	227	168	122	129	133
Cueros	165	129	163	151	144
Lanas	139	59	106	155	97
Product.lecheros	27	29	25	60	54
Productos forest.	297	226	167	174	130
Minerales	166	44	25	15	27
Otros	168	51	33	36	37
Productos manuf.	-	35	21	25	28
Varios	-	16	12	11	9

13.409 5.788 3.038 7.285 9.629

Valores de plaza (en millones de m\$n)

Granos y subprod.	931	1.604	612	2.023	2.199
Otros productos agrícolas	43	1.485	874	1.126	874
Animales vivos	14	103	97	62	49
Carnes	320	1.012	884	1.286	1.350
Subprod.ganad.	47	288	195	232	250
Cueros	123	562	415	404	454
Lanas	163	912	719	1.140	753
Product.lecheros	18	167	110	292	304
Product forest.	45	320	316	396	300
Minerales	18	19	20	38	10
Otros	40	241	150	190	178
Productos manuf.	-	194	122	154	151
Varios	-	47	28	36	27

1.762 6.713 4.392 7.189 6.721

(1):Memorias del Banco Central; años 1947 y 1954; capítulos del comercio exterior.

Estos dos cuadros confirman lo antes dicho, esto es que la producción agrícola-ganadera contribuye a la renta nacional con menos del 20% del total, habiendo llegado en 1952 apenas a superar el 15%, pero en cambio manteniendo su privilegiada posición en el comercio exterior, fuente de divisas, al cual contribuye con más del 90% del total en cantidad y valores monetarios.

Observando atentamente los rubros de exportación, se comprueba que todos los renglones de la producción agrícola-ganadera han disminuído en cantidad o permanecen estabilizados, en relación con el promedio 1937-39 a excepción del denominado otros productos agrícolas, que incluye los cultivos industriales, hortalizas y legumbres y frutas, que es donde el progreso agrícola-se ha manifestado más firme y progresivamente, como se verá a continuación: ⁽¹⁾

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina"; año 1955; Cuadro N° 22; pág. 144.-

Cuadro N° 17

Volumen físico de la producción agrícola

(Indices, base 1950=100)

Años	Cereales y lino	Cultivos industriales	Frutas, legumbres y hortalizas
1935	325,8	48,9	58,6
1936	253,1	54,8	54,1
1937	273,9	49,9	52,3
1938	180,4	61,4	66,1
1939	244,1	62,3	65,2
1940	257,0	66,3	80,3
1941	313,3	64,2	85,3
1942	268,4	69,7	98,7
1943	142,5	75,7	100,5
1944	277,8	89,3	92,8
1945	131,4	81,4	84,1
1946	144,2	88,9	92,3
1947	206,7	86,6	89,5
1948	202,6	95,8	93,6
1949	143,1	95,4	95,0
1950	100,0	100,0	100,0
1951	148,0	104,6	105,0
1952	78,7	106,9	86,7
1953	196,6	112,5	116,8
1954	180,4	105,3	119,2

Cuadro N° 18⁽¹⁾

Volumen físico de la producción ganadera

Años	Ganado	Lanas	Leche, aves y huevos
1935	78,6	87,8	75,1
1936	81,6	80,6	80,2
1937	84,6	84,7	80,2
1938	84,3	89,6	80,5
1939	86,3	90,1	85,3
1940	86,5	102,9	89,7
1941	92,3	110,6	100,1
1942	95,2	114,8	102,8
1943	100,3	118,1	106,9
1944	104,2	117,4	110,5
1945	102,9	117,4	107,0
1946	101,7	117,4	110,5
1947	104,3	116,6	103,5
1948	104,4	106,1	99,5
1949	103,6	100,4	101,1
1950	100,0	100,0	100,0
1951	90,4	105,5	101,5
1952	94,9	95,6	106,1
1953	97,0	103,3	115,9
1954	96,1	106,4	118,8

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la República Argentina"; año 1955; Cuadro N° 23 pág.145

Esto se ve confirmado, diciendo que la producción total de los cultivos industriales fué superior en el quinquenio 1951-55 a la de los cereales y lino, correspondiendo a ambas en cifras redondas, 12.900.00 toneladas y 11.860.000 toneladas respectivamente, y si se computa toda la producción agrícola compara con la de cereales y lino, las cantidades respectivas son de 16.000.000 y 11.860.000 en cifras redondas respectivamente, suficientemente demostrativas de la enorme importancia de los cultivos "no clásicos", y la diversificación que presenta nuestra agricultura.

Para dar una idea de la gran riqueza que representan estas actividades, basta señalar que la producción promedio de la agricultura en el quinquenio 1951-55 fué de más de 28 millones de toneladas, y el valor de la producción ganadera en el año 1945 de cerca de m\$n 2.000.000.-

La agricultura y ganadería han sufrido en estos últimos años dos graves problemas; el éxodo rural y una mala política económica que desalentó la producción.

En lo que respecta al primero, es un fenómeno no reciente, pero que se agravó en el último censo al señalar un porcentaje de 62,5 % para la población urbana. Esto por sí mismo no constituiría un problema como no lo es en Estados Unidos, quien con una población urbana mayor que la nuestra tiene grandes excedentes agrícolas debido a la extraordinaria mecanización de las tareas, cosa que no ocurre en la Argentina, pues de acuerdo al Cuarto Censo General existían ----- 2.920.210 máquinas de todo tipo en las 471.389 explotaciones censadas, lo que da un promedio de 6,1 por unidad, cifra que a-

parentemente es excelente, pero tomando en consideración cada clase de máquina se ve otro panorama.

Cuadro N° 19

			Promedio
Tipos de máquinas	Existencias	Unidades explotadas	per unidad
Aporcadoras	197.620	471.389	0,41
Arados	752.673	"	1,59
Clasif.de semillas	8.152	"	0,01
Cosechadoras	51.292	"	0,10
Cultivadoras	49.404	"	0,10
Desgranadoras	76.812	"	0,16
Enfardadoras	11.744	"	0,02
Espolvoreadoras	15.023	"	0,03
Esquiladoras	18.493	"	0,03
Guadañadoras	130.107	"	0,27
Pulverizadoras	53.524	"	0,11
Rastras	1.070.764	"	2,22
Rastrillos	100.761	"	0,21
Roñillos	40.462	"	0,08
Sembradores	239.562	"	0,50
Segadores	71.672	"	0,15
Tractores	29.150	"	0,06
Trilladoras	2.995	"	0,006

De aquí se pueden extraer interesantes conclusiones, entre ellas la de que la única clase de máquinas que superan la unidad por explotación son viejas, de tipo manual y no me

cánico, como los arados y rastros, esto es que no contribuyen a aumentar la producción y disminuir los costos, no tándose en cambio que las máquinas más modernas, que ahorran trabajo, se encuentran en ínfima cantidad, como es el caso de las clasificadoras de semillas, los tractores, cosechadoras, cultivadoras, sembradoras, trilladoras, enfaradoras, etc. ninguna de las cuales llega a las 80.000 unidades, y otras ni tan siquiera pasan las 20.000.

Si consideramos que los arados, guadañadoras, ratros, rastrillos y rodillos, o sea instrumentos de trabajo hace largo tiempo usados en las tareas agropecuarias, forman el 80% de las máquinas existentes en el país al Cuarto Censo General, se puede ver que el panorama no es muy favorable, pues para los modernos elementos que mecanizan las tareas sólo queda el 20 % restante.

Surge de lo expresado, que en esta nueva etapa de desarrollo, la agricultura y ganadería deben necesariamente mecanizarse en sus tareas lo que trae dos consecuencias benéficas y de enorme importancia:

- 1º.- Disminución de los costos
- 2º.- Aumento de la producción

El primer resultado beneficia a toda la colectividad, e incluso a los productores al aumentar el consumo, y en cuanto al segundo creemos que no se debe tener temor a la superproducción, porque la creciente población e industrialización forma un enorme mercado de consumo, y el excedente puede ser colocado, y más aún cuanto más se diversifique la producción agrícola, proceso que va en continuo aumento.

Las nuevas circunstancias exigen imperiosamente a la agricultura y ganadería la tecnificación en todos los órdenes de sus actividades, a fin de contribuir eficazmente al crecimiento de la renta nacional, y seguir constituyendo la principal fuente de divisas; para este fin es necesario la formación y fomento de las cooperativas agropecuarias, formadas por los auténticos productores, con el objeto de adquirir los elementos antes citados a precios muchos más económicos, y defender su trabajo en forma justa para evitar que este pase a manos de los intermediarios que constituyen monopolios funestos para la tranquilidad social y económica de los auténticos productores.

Un plan que podría concretar en la realidad aquellos deseos, sería el siguiente, sujeto a las modificaciones que la experiencia aconseje:

- 1º.- Facilitar por todos los medios posibles la fabricación de toda clase de maquinaria agrícola, eximiendo de impuestos de constitución a las fábricas, y la importación de materiales para la fabricación, con la consecuencia de inditar a la producción y disminuir el costo de los artículos.
- 2º.- Proteger a la industria nacional de maquinarias agrícolas, pero no constituir un monopolio pernicioso, permitiendo la introducción de máquinas extranjeras.
- 3º.- Organizar un sistema de crédito a largo plazo y bajo interés, a cargo de un instituto oficial, que otorgara privilegiada atención a las cooperativas con el objeto de adquirir máquinas de toda clase para la mecanización de las tareas.

- 4°.- Formación en las Universidades regionales de técnicos para las diversas ramas de las actividades agropecuarias.
- 5°.- Fundación de institutos dedicados a la pura investigación científica, financiado por el Estado y las organizaciones productoras, dedicadas a descubrir los cultivos más adecuados a cada zona, mejor manera de conservar los suelos, mantenerlos limpios de plagas, nuevas variedades de semilla, alimentos adecuados para el engorde de los animales, etc. difundiendo por todos los medios posibles esos nuevos métodos, ya sea pasando películas, enviando a las cooperativas y productores material de información, visitar personalmente a todas las organizaciones agropecuarias con el objeto de ofrecer demostraciones prácticas.
- 6°.- Otorgar Yacimientos Petrolíferos Fiscales rebajas a los derivados del petróleo necesarios para hacer funcionar y conservar en buen estado las máquinas.
- 7°.- Difundir por todos los medios imaginables las ventajas del cooperativismo y la tecnificación agropecuaria entre los productores.-

INDUSTRIA Y MINERIA

El desarrollo de estas dos actividades tan estrechamente ligadas, es una necesidad ineludible del crecimiento económico argentino, y por ende de la grandeza del país.

Nuestra incipiente industria fué de estructura artesanal, y fué destruída al abrirse las puertas del comercio exterior, languideciendo hasta más o menos el año 1880, en que se comienza a sentir la influencia del capital extranjero, y el desarrollo de la ganadería y agricultura, siendo indudable que no se podía esperar un gran crecimiento industrial, debido a la escasez de capitales, pequeña población, y falta de fuentes de energía.

Según el censo de 1869, trabajaban en industria ----- 280.000 personas, marchando ya a la cabeza la provincia de Buenos Aires. Estas manufacturas utilizaban como materia prima fundamentalmente los subproductos de la ganadería.

Al realizarse el segundo censo en 1895, el número de personas que se empleaban en la industria, era de 257.000, sin considerar a los frigoríficos y saladeros, molinos harineros, ingenios de azúcar, etc. por estimarse tareas vinculadas directamente a la agricultura y ganadería, criterio que después se abandonó.

Si bien este crecimiento es significativo, y más aún, el registrado en 1908, en que se consumieron 229.700 HP., la industria nacional no podía competir con la extranjera más perfeccionada y con superiores recursos financieros, y por lo tanto desarrollarse más rápidamente, a menos que una cir

cunstancia anormal modificase la situación existente.

Esos hechos excepcionales fueron tres: las dos guerras mundiales, y la gran crisis económica de 1930.

La primera oportunidad se desaprovechó al reiniciarse después de las hostilidades una política liberal que impidió el asentamiento de las nuevas industrias creadas; no así la segunda, en que el crecimiento industrial hasta el censo de 1935 fué enorme, como lo muestran estas cifras: ⁽¹⁾

Cuadro N° 20

Establecimiento, obreros, producción, según año de fundación del establecimiento.-

	Establecimiento %	Obreros %	Producción %
Industrias consti- tuídas desde 1931-35	61,6	41,8	36,6
Industrias consti- tuídas con anteriori- dad	38,4	58,2	63,4
	<u>100 %</u>	<u>100 %</u>	<u>100 %</u>

Esto significa que tomando el número de establecimientos existentes en 1935 e igualándolos a 100, el 61,6 % se fundaron entre 1931-35 lo mismo que el 41,8 % de los obreros se incorporaron a partir de ese año, representando todo ello el 36,6 % de la producción de ese año.

(1): Germani Gino; "Estructura Social Argentina"; Editorial Raigal; 1ra. edición; año 1955; pág.175.

Este estado de cosas de la industria recibió un nuevo impulso con la segunda guerra mundial, en que se implantaron y ampliaron muchos establecimientos a pesar de la escasez de maquinarias y energía, impulso que se mantuvo a pesar de la cesación de la guerra, merced al apoyo recibido mediante la política aduanera y cambiaria, y ala creación de una gran Institución, el Banco de Crédito Industrial.

La minería no ha seguido al mismo ritmo de crecimiento, y su contribución a la renta nacional es la menor de todas las actividades económicas, a excepción de la pesca.

Si excluimos el petróleo, que es el único producto de nuestro subsuelo que se extrae en grandes cantidades, y representa un gran valor, los demás están explotados en estado embrionario o no lo están directamente; múltiples factores han contribuido al escaso desarrollo de la minería en la Argentina entre los cuales se cuentan los siguientes:

- a) Escasez de vías de comunicación que pongan en contacto los yacimientos mineros con los centros de población y tráfico más cercanos
- b) Gran distancia a las zonas de consumo
- c) Inseguridad del negocio minero, lo que retrae los capitales ya de por sí escasos.
- d) Falta de estudios geológicos profundos
- e) Escasez de obreros y técnicos especializados
- f) Relativa pobreza de nuestro subsuelo.

Todo esto hace que la producción minera contribuya a la riqueza nacional, apenas con una proporción de un poco más del 1%.

Cuadro N° 21 ⁽¹⁾

Contribución de la minería, industria y construcciones a la renta nacional en millones de m\$, según el valor bruto agregado por los factores y en %.-

Años	Minería		Industrias Manufactureras		Construcciones	
	(En mill.de m\$)	%	(En mill.m\$)	%	(En mill.m\$)	%
1935	100	1,2	1.208	14,8	195	2,0
1936	106	1,2	1.369	15,7	192	2,2
1937	129	1,3	1.492	14,9	256	2,6
1938	131	1,3	1.596	16,1	303	3,1
1939	158	1,5	1.750	17,0	299	2,9
1940	166	1,6	1.766	16,7	282	2,7
1941	183	1,6	2.065	17,9	329	2,8
1942	208	1,6	2.602	19,6	379	2,9
1943	210	1,5	3.011	21,4	416	3,0
1944	221	1,4	3.712	23,1	533	3,3
1945	244	1,4	2.998	22,5	616	3,5
1946	248	1,0	5.570	23,1	909	3,8
1947	296	0,9	7.725	23,4	1.422	4,3
1948	363	0,9	9.440	22,7	2.464	5,9
1949	470	1,0	11.838	23,9	3.543	7,1
1950	565	1,0	13.700	23,4	4.330	7,3
1951	736	0,9	18.500	22,7	5.158	6,3
1952	996	1,1	20.725	22,3	5.437	5,8
1953	1014	1,0	20.818	19,8	5.249	5,0
1954	1200	1,0	24.800	21,3	6.500	5,6

Podemos observar, cómo incluso en valores monetarios, el aumento de la producción minera ha sido menor que el de la industria y construcciones, pues si tomamos como base de comparación el año 1935 y el de 1954, la minería aumentó el valor de su producción en más de diez veces más por la infla-

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso de la Argentina"; año 1955; pág.112 a 115.-

ción que por un incremento real; en cuanto a la industria y construcciones, aumentaron su valor desde el año 1935 en más de 20 veces en unidades monetarias.

Si desde el punto de vista monetario se observa que la minería se ha desarrollado menos, tomando el aporte de las tres actividades a la renta nacional, podemos expresar una conclusión que creemos acertada: la minería se ha detenido en su progreso real, a pesar del aumento de la producción en valores monetarios; en efecto, desde 1935 hasta 1954, tomando estos años como punto de comparación, ha disminuído su contribución a la riqueza nacional, pues del 1,2 % bajó al 1 % , en contraposición a la industria que aumentó del 14,8 % al 21,3 %, y las construcciones que lo hicieron del 2 % al 5,6 %.

En lo que respecta al número de establecimientos y personal ocupado, las cifras con las siguientes: ⁽¹⁾

Cuadro N° 22

	N° de establec.		Personal ocupado		Personal por	
	(miles)		(miles)		cada establec	
Censos	1946	1954	1946	1954	1946	1954
Industria y Minería	86,4	181,8	1.223,8	1.536,5	14,2	8,4

Estas cifras nos revelan que mientras el número de establecimientos se incrementó en más del 110%, el de personas ocupadas lo hizo en más de un 25 %, lo que da como resultado

(1): Germani Gino; "Estructura Social Argentina"; Editorial Raigal; año 1955; pág. 181.-

una disminución del promedio de personas por establecimiento, que bajó de 14,2 a 8,4, o sea nos hizo descender de la mediana a la pequeña industria; entre los censos del 46 y el 54, se registró la existencia de 95.400 establecimientos más, con 312.700 personas, lo que significa un promedio de más de 3 personas por cada uno de ellos, que fué lo que provocó la disminución de personas por establecimiento debido a la gran cantidad de éstos abiertos durante ese lapso.

Aunque el censo del año 1954 fué el más completo de todos los realizados, y los promedios resultantes con respecto al número de personas por unidad económica no sean tan pronunciados, es evidente que la industria y minería en sus formas más comunes son de envergadura mediana o pequeña.

En cuanto a su ubicación geográfica, aún cuando se observa todavía una fuerte concentración en la Capital Federal y la provincia de Buenos Aires, a partir del Censo Industrial de 1935 se nota una progresiva descentralización: ⁽¹⁾.

Cuadro N° 23

	1954		Cifras porcentuales					
	(miles)		Establecimientos			Personas ocupadas		
	Estab.	Pers. ocup.	1935	1946	1954	1935	1946	1954
Cap.Fed.	45,5	495,8	33,2	29,2	25,0	45,7	39,4	32,3
Prov.Bs.As.	56,5	499,1	25,0	27,4	31,1	25,1	29,4	32,5
Total Cap. y Provincia	102,0	994,9	58,2	56,6	56,1	70,8	68,8	64,8
Resto del país	79,8	541,6	41,8	43,4	43,9	29,2	31,2	35,2
Total general:	181,8	1.536,5	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

(1): Germani Gino; "Estructura Social Argentina"; Editorial Raigal; año 1955; pág.182.

Si bien en el conjunto, la Capital Federal y Buenos Aires han disminuído la proporción de industrias y obreros ocupados, es debido exclusivamente a la disminución de los valores correspondientes a la Capital, pues el aumento de establecimientos y obreros ocupados fué constante en Buenos Aires y el resto del país, pudiéndose sentar una afirmación clara: La Capital Federal dejará de ser en un tiempo no muy largo un centro industrial de real significación.

Con respecto a la importancia de estas dos fuerzas económicas, recordemos que aportan más del 22% de la riqueza total, y emplean más del 30% de la población "económicamente activa", de manera que cualquier política económica debe tener bien presente estos datos.

La minería y la industria están íntimamente ligadas entre sí, pues aquélla provee a ésta de las materias primas in dispensables, devolviéndole maquinarias e implementos necesarios a las actividades de aquéllas.

Sin una minería próspera y desarrollada, la industria nacional vería peligrar su estabilidad, al hacerla depender en gran parte del comercio exterior para su aprovisionamiento de materias primas, o de la disponibilidad de divisas en cierto volumen. Ninguna gran nación industrial posee una minería que no explote intensamente las riquezas que posee el subsuelo, teniendo como ejemplo, Estados Unidos, Inglaterra, Alemania, Rusia, Bélgica, etc. Fortalezcamos y desarrollemos la minería que redundará en beneficio de la industria.

Las vías que creemos necesarias para el incremento de ambas actividades pueden ser éstas:

Minería

- 1º.- Preparación de técnicos y obreros especializados
- 2º.- Agilización de trámites en las denuncias de pertenencias mineras, y seguridad jurídica en su dominio
- 3º.- Estudio geológico a fon del país
- 4º.- Exención de gravámenes de constitución y organización por un tiempo determinado y supresión o disminución de los derechos que graven las máquinas importadas para la misma.
- 5º.- Construcción de caminos, que a semejanza de los agrícolas, pongan en vinculación los centros mineros con las estaciones de carga.
- 6º.- Construcción de vías férreas que faciliten la salida de la producción
- 7º.- Adquisición por el Estado a precios mínimos de la producción que no se pueda colocar remunerativamente
- 8º.- Formación de cooperativas mineras, a las cuales se venderían los elementos mecánicos a un precio menor
- 9º.- Mecanización por todos los medios de las tareas
- 10º.- Otorgamiento de créditos por el intermedio del Banco de Crédito Industrial, a largo plazo y bajo interés para modernizar las explotaciones.

En cuanto a la industria consideramos que las siguientes medidas pueden favorecerla:

- 1º.- Desarrollo enérgico y sostenido de los recursos energéticos del país.
- 2º.- Fortalecimiento y perfeccionamiento de las tareas que cumple el Banco de Crédito Industrial, especialmente en el otorgamiento de créditos para inversiones fijas.

- 3°.- Elaboración de una ley de radicación de capitales extranjeros, que atraiga a estos efectivamente, proporcionándoles seguridad jurídica en cuanto a la imparcialidad del trato que reciban, facilitándoles hasta el límite de lo posible, la transferencia de las ganancias, tratando de formar un ambiente de seguridad y confianza semejantes al de su patria.
- 4°.- Disminución en cuanto sea posible de los altos gravámenes que pagan las empresas permitiendo como una medida de estricta justicia la revaluación de los activos de las mismas.
- 5°.- Formación en gran escala de personal obrero especializado de tal manera de aumentar la productividad.
- 6°.- Sobre todas las cosas, MECANIZAR AL MAXIMO LAS TAREAS, estudiando a fondo un modo de importar bienes de capital moderno en gran cantidad.
- 7°.- Solucionar el proceso real de descentralización industrial.

Necesidad de descentralización industrial para lograr la demográfica.-

Este título se justifica al decir que como fruto del crecimiento industrial del interior del país, entendiéndose por éste toda la nación más la provincia de Buenos Aires y la Capital, ha contribuido a estacionar y hacer descender el porcentaje de personas que viven en esas dos zonas como se verá seguidamente(1)

(1): Boletín Mensual de Estadística; agosto 1956; pág.639 y 640.

Cuadro N° 24

Población de la Capital y Buenos Aires
y el resto del país; 1951-54

Z o n a s

Años	Capital y Prov.Bs.As. (En miles habitant.)	%	Resto del país (En miles de habit.)	%
1951	8.121	45,6	9.734	54,4
1952	8.272	45,4	9.959	54,6
1953	8.397	45,4	10.180	54,4
1954	8.537	45,1	10.395	54,9

Esto es, que el porcentaje correspondiente a las dos zonas de mayor población, se halla localizado en alrededor del 45 %, debido principalmente al crecimiento de la industria en el interior, que de más de 380.000 personas ocupadas en la misma, pasó a una cifra superior a las 540.000 de acuerdo al Censo Minero e Industrial de 1954, permitiendo así que un mayor número de personas obtuvieran oportunidades de trabajo, para ello no emigraran hacia otras zonas.

Se pueden extraer de estos datos una interesante conclusión, que es la siguiente: la creación de grandes centros industriales es una necesidad ineludible para lograr el equilibrio demográfico, pues fijará la población en sus centros originarios, impidiendo su emigración.

PESCA

Esta gran riqueza económica presenta escaso desarrollo en la Argentina, pues su producción total superó recién en los últimos años los 100.000.000 de pesos, aportando el 0,2 % de la riqueza total.

En el quinquenio 1951-55 se incrementó la producción de pescado; como lo dan entender estas cifras: (1)

Cuadro N° 25

Períodos	Total general toneladas
1951	62.106,7
1952	67.277,5
1953	69.151,2
1954	70.219,7
1955	71.019,7

O sea que en los cinco años últimos, la producción aumentó en 10.000 toneladas. Las regiones que más contribuyen con Mar del Plata con una producción promedio superior a las 25.000 toneladas, Quequén y Necochea con 5.000 toneladas, la pesca de altura con 25.000 toneladas, Bahía Blanca con 2.000 toneladas.

Es indisputable que con más de 4.000 kilómetros de costa, debemos tratar de expandir la extracción e industrialización de pescado, difundiendo las bondades de su consumo y sus cualidades nutricias, labor difícil en un país como el nuestro acostumbrado a alimentarse a base de carne esencialmente, sólo la saturación de las demás actividades, hará volcar las energías hacia esta riqueza.

(1): Boletín Mensual de Estadística; setiembre 1956; pág. 746.-

ENERGIA

Al tocar este tema lo hacemos con el convencimiento de que es uno de los más esenciales para el crecimiento económico de la nación.

Cuando Lenin dijo que el comunismo eran los soviets más la "electrificación", expresó una gran verdad cuando cargó el acento sobre la importancia de esta última en el desarrollo económico. En general, la potencia industrial y el nivel de vida de un pueblo se miden por la cantidad de Kwh. consumidos por cada habitante, índice que en nuestro país no es muy elevado como trataremos de demostrar citando algunas cifras del ingeniero Moisés Gabay: ⁽¹⁾

"Argentina con una población de 19 millones de habitantes tiene instalados 119.000.000 Kwh. producidos 5.600.000.000 Kwh. consumidos por habitante 315 Kwh. Estados Unidos, con 151 millones de habitantes, tiene instalados 119.000.000 Kwh., producidos 625.000.000.000 de Kwh. y consumidos por habitante 4.132 Kwh. La fuerza motriz por obrero activo es de 4.H.P, mientras que aquí a lo sumo llega a la décima parte, lo que demuestra la escasísima mecanización de nuestra industria".

Pero si escasa es la producción total de electricidad, más grave aparece el problema si decimos que el 70% de lo instalado y el 78% de lo producido se radican en la Capital y Buenos Aires.

(1): "La Razón"; 15 de marzo de 1957.-

Cuadro N° 26 (1)

Producción de electricidad

Período	Total	Cap.Fed.	Bs.Aires	Resto del país
		(En miles de Kwh)		
				(1-2 más 3)
1953	4.927.290	2.653.741	1.208.477	1.065.072
1954	5.324.859	2.664.282	1.530.836	1.129.741
1955	5.750.559	2.802.117	1.710.545	1.237.897

Esto es que los 9 millones de personas que habitan la Capital y la provincia de Buenos Aires, consumieron más de 500 Kwh. por cada una, haciendo un gran contraste con los 10 millones restantes que consumieron alrededor de 123 Kwh. cada uno, estando dicho todo con estas cifras.

Habiéndose visto que es tan fundamental para nuestro crecimiento material el desarrollo energético, nos debemos preguntar cómo hacerlo.

Nuestro país se halla escaso de divisas en este momento como para poder financiar las grandes adquisiciones de equipos necesarios para las fábricas de electricidad, usinas que necesitamos imperiosamente, de tal manera que esos dos datos hay que tenerlos muy en cuenta cuando se debate el problema de las concesiones eléctricas.

A nuestro modo de ver se comete un grave error al querer construirse una gigantesca central termoeléctrica en la Capital, como es la proyectada del Dock Sud de 600.000 Kw. y peor aún si la realiza el Estado por las siguientes razones:

(1): Boletín Mensual de Estadística; setiembre 1956; pág. 754.

- 1º.- Al negarse a otorgar concesiones a las empresas que actualmente existen, es claro que éstas no ampliarán sus instalaciones de manera de cubrir el déficit rápidamente, que hubieran significado una gran inversión de capital pues se traerían directamente las máquinas sin usar divisas; de la otra manera el Estado debe esperar más tiempo para poder terminarla, y tiene necesidad de usar las escasas reservas disponibles.
- 2º.- No se deben iniciar más en la medida de lo posible, usinas termoeléctricas, pues usan carbón o petróleo que no tenemos en cantidad, lo que significa nuevos gastos de divisas, y amenaza de cerrar la fábrica o disminuir la producción en caso de algún conflicto internacional, como el del Canal de Suez, o sea presenta flancos débiles por dos lados
- 3º.- Persiste en la errónea política de construir nuevas y grandes unidades en la Capital, con lo que se agrava la macrocefalia del país.
- 4º.- La construcción de una nueva gran usina en la Capital, no toma en cuenta la posibilidad de un ataque militar, a estas zonas, en que si tuviera éxito se paralizarían las tres cuartas partes del potencial energético del país.

Las vías que proponemos para resolver este gravísimo problema en forma inmediata y mediata, están fundadas en razones de orden económico y técnico y no de índole política, que está enturbiando el cerebro para la exacta comprensión de este asunto, y ellas consisten en lo siguiente, por lo demás bastante conocido:

- 1°.- Para solucionar en poco tiempo el déficit energético del "Gran Buenos Aires", exigir a las empresas extranjeras a cambio de una seguridad jurídica de no expropiación y el otorgamiento de nuevas concesiones, la renovación y el aumento de sus máquinas hasta cubrir y superar aquél déficit, como inversión de bienes de capital, y en el más breve plazo posible.
- 2°.- Con miras más lejanas, aprovechar de una vez por todas los grandes recursos hidroeléctricos del país, como el del Salto Grande, el de Los Molinos N° 1 y Las Viñas N° 2 en Córdoba, Carrenleufú en Chubut, Tunuyán en Mendoza, Huelches en Río Negro, Santa Cruz N° 1 en Santa Cruz, etc. que completados con diques y canales de riego, transformarían por completo el interior de nuestra patria, atrayendo población e industrias, al mismo tiempo que robustecería el cuerpo de la nación contribuyendo a hacer desaparecer la deformación que hoy padecemos.
- 3°.- Incrementar por todos los medios posibles la producción de petróleo nacional, otorgando a Yacimientos Petrolíferos Fiscales el tipo de cambio más favorable, y la agilidad comercial de una empresa privada.
- 4°.- Seguir instalando obrajes modelos en las principales zonas forestales, para obtener mucha más cantidad de carbón de leña a más bajo costo.
- 5°.- Aumentar y difundir la producción y el consumo de gas natural.

Que el patriotismo bien entendido y no intereses mezquinos nos guíen en la solución de este problema.

C A P I T U L O I V

Problemas de política social.-

Que se entiende por estas palabras de tanto uso y abuso en los últimos años? Su dilucidación previa es necesaria a fin de no confundirse con una terminología obscura, y no siempre bien deslindada.

Si quisiéramos definir con una palabra lo que se entiende por política social, podríamos hacerlo diciendo que es la "equilibradora" en punto a justicia, de los desequilibrios que se producen como fruto de la actividad espontánea y libre de los hombres en cualquier campo de su radio de acción.

En toda política social auténtica, o sea aquélla que respete la libertad y dignidad debida a todo ser humano, subyace la idea de justicia que ordena que todas las personas tienen derecho a un mínimo de bienestar material necesario para su integridad moral, y que condiga con su jerarquía de criatura hecha a semejanza de Dios.

En sentido estricto, la política social siempre se refiere a las condiciones materiales de la existencia, base indispensable para un ulterior desarrollo espiritual, sólido baluarte contra los extremismos ideológicos hijo la más de las veces de la angustia y desesperación, y garantía de la paz social.

Es por estos motivos de orden superior por los que compete al Estado debido a su naturaleza intrínseca, el tener un papel de importancia en la elaboración y concreción de

cualquier política social, sin por eso desdeñar la ayuda material y espiritual de los sectores de la colectividad realmente interesados que impere un clima más cristiano en las sociedades humanas.

LA POLITICA SOCIAL Y LA RENTA NACIONAL

El conjunto de las actividades económicas del país con tribuye indirectamente a la realización de una efectiva política social, por dos medios:

- 1º.- Por la disminución del costo y aumento de la calidad y cantidad de los bienes y servicios entregados al mercado, por el conjunto de instalaciones, equipos y bienes existentes en un determinado momento.
- 2º.- Por la explotación de nuevas riquezas naturales que contribuye a la elevación del nivel de vida al crear nuevas fuentes de trabajo.

Es indudable que si queremos que la Renta Nacional au mente a fin de asegurar un mayor nivel de vida, no debemos cegarnos al hecho evidente de que los hombres en sus actividades económicas sólo los mueve la obtención de una ganan cia, y no la persecución de fines altruistas, y no amenazar con una distribución que terminaría por cegar la fuente de donde mana aquélla, o sea la producción, pues ambas están íntimamente ligadas, siendo sólo separables como instrumento metodológico de mejor comprensión de cada una de las fases de la actividad económica.

Si se acepta la legitimidad de la propiedad privada, y su incremento, debe evitarse que en los hechos se desvirtúe aquel principio, usando el Estado los poderosos medios a su alcance, como el impuesto a los réditos y a los beneficios extraordinarios con sabiduría, a fin de evitar una nivelación "hacia abajo", funesta para todos, y propender una "hacia arriba".

La solución de este problema se halla en un dicho muy repetido, pero generalmente muy poco cumplido: EL AUMENTO DE LA RENTA NACIONAL, mediante la extensión del trabajo argentino a todo lo largo y ancho de la patria, y el incremento de la calidad y cantidad de lo producido.

Ampliación de las actividades económicas y tecnificación de las mismas es hoy un imperativo básico para una sana y efectiva política social.

La Renta Nacional a precios de 1950 ha aumento de m\$n 37.499 millones en 1935 a 66.091 millones en 1954, o sea en 76 % aproximadamente, siendo su promedio por cápita el siguiente:

Año 1935:	2.897	per	cápita	anual
" 1940:	3.053	"	"	"
" 1945:	3.200	"	"	"
" 1950:	3.673	"	"	"
" 1954:	3.555	"	"	"

Tomando el año 1950 de más alto índice, vemos que apenas corresponde un poco más de 300 pesos mensuales por persona, suma bien baja para el poder adquisitivo del dinero en

aquel año, y si tenemos en cuenta el número de familias existentes en ese período, calculadas en más de 4.200.000 daría una suma de menos de 15.000 pesos anuales para cada una de ellas, o lo que es lo mismo un poco más de 1.200 pesos mensuales por familia, suma exigua para el nivel de precios de esa fecha.

Estas cantidades si bien numéricamente son verdaderas, no reflejan exactamente la posición de la clase económicamente más débil que posee como único bien su fuerza de trabajo, o sea los empleados y obreros, que formaban en el año 1947 el 76,7 % de la población.

No hay que olvidar que la división de la renta nacional por el número de habitantes si bien da un índice económico interesante, no nos proporciona una base adecuada para medir el efectivo poder económico de las clases más débiles, meta y fin de toda política social.

Con un ejemplo se puede demostrar lo dicho, pero considerando ahora la distribución del ingreso nacional.

Si tomamos el año 1947, la remuneración del trabajo fué de 14.552 millones de m\$n, incluido los aportes personales y patronales a las cajas de previsión social, que dividido por las 2.800.000 familias que componían dicha clase, da 5.197 m\$n por año, o sea menos de 5.000 pesos mensuales por familia para satisfacer sus necesidades, de acuerdo a los precios corrientes en ese año.

Ahora si consideramos el total del ingreso neto nacio-

nal, formado con la remuneración del trabajo, más el ingreso de empresarios, propietarios, profesionales, intereses, etc. nos da un total de 30.931 millones de m\$ a los precios de ese año 1947, que dividido por los ----- 3.950.000 familias que aproximadamente había en el país, resulta m\$n 7.830 anuales o sea 650 m\$n mensuales por familia.

Compárense ahora las dos cifras obtenidas:

- 1º.- Dividiendo el total de la remuneración del trabajo por el total de familias trabajadoras, resulta menos de m\$n 500 mensuales por familia.
- 2º.- Dividiendo el total del Ingreso Neto Nacional por el total de familias del país, resulta m\$n 650 por familia y por mes.

Estos dos distintos resultados, son cada vez menos dispares a medida que la remuneración del trabajo va obteniendo una proporción mayor del ingreso nacional, proceso que va en continuo aumento en nuestro país, lo mismo que en todos los más adelantados (1).

(1): Secretaría de Asuntos Económicos; "Producto e Ingreso en la República Argentina en años 1935-54"; 1955; Apéndice II; pág.161.-

Cuadro N° 27.

(En % sobre el total, según los ingresos netos de los factores)

Países	Períodos	Suel-	Ingresos de la deu-	Intereses	Total
		das y sala rios inclu- do contrib. sociales (1)	netos de la deu- da pública y de los empresarios, capi- tal y otros (2)	ca y de los consumido- res	
Argentina	1937	47	53		100
	1938	49	51		100
	1941-47	47	53		100
	1948-50	55	45		100
	1951	53	47		100
	1952	57	43		100
	1953	55	45		100
	1954	56	44		100
Canadá	1938	62	42	-4	100
	1946-51	58	45	-3	100
	1952	61	42	-3	100
	1953	63	40	-3	100
	1940	44	56		100
	1946-49	47	53		100
	1950	47	53		100
Estados Unidos	1938	67	35	-2-	100
	1946-51	65	37	-2	100
	1952	67	35	-2	100
	1953	69	33	-2	100
Méjico	1939 (3)	51	49		100
	1946-47	40	60		100
	1948	41	59		100
	1949-50	43	57		100

(1), (2): Porcientos calculados sobre la base de una estimación del ingreso nacional que excluye a las amortizaciones a precios de origen.

(3): Incluye el total de la renta agrícola, forestal y pesquera.-

Esto significa que a partir de 1948, los sueldos y salarios incluido las contribuciones sociales fueron superiores a los ingresos netos de los empresarios, rentistas, profesionales, etc. lo que vuelve más imperioso que nunca el aumento de la renta nacional, pues ello redundaría en un beneficio mayor para las clases más necesitadas.

De qué manera hacerlo? Mediante la incorporación de nuevas zonas productivas y fundamentalmente por medio del empleo de máquinas más modernas y perfectas, y la superación técnica de obreros y técnicos.

Para terminar este punto, diremos que el estudio de la distribución del ingreso nacional muestra cómo al influjo de las ideas contemporáneas de justicia social, las naciones han emprendido una serie de medidas destinadas al mejor reparto de la riqueza, mediante ciertos instrumentos impositivos, como el impuesto a los réditos, a los beneficios extraordinarios, a las herencias, etc. luego transformados en sanatorios, escuelas, contribuciones del Estado a obras sociales, etc. Los más diferentes países, con métodos dispares han iniciado un proceso de reformas sociales, y el nuestro no puede quedar al margen de ese esfuerzo al que todos debemos contribuir, deseando sólomente que se haga bajo el imperio del respeto a la libertad humana, para no ser peor el remedio que la enfermedad.

La reforma agraria

Es este uno de los problemas más graves de la Argentina y en el cual una política social que tome en consideración el mismo y consulte la opinión de las personas autorizadas,

es de imprescindible necesidad.

Nuestro país ha avanzado poco en este campo, presentando una estructura anacrónica y perniciosa como lo muestra el siguiente cuadro de no hace muchos años atrás.

Cuadro N° 28⁽¹⁾

Proporción entre Arrendatarios y Propietarios.

(Comparación con otros países)

	Años	% Propietarios	% Arrendatarios
Canadá	1931	89,82	10,18
Alemania	1933	88,75	11,25
Estados Unidos	1937	57,63	42,37
Argentina	1937	37,87	62,13
Inglaterra y Gales	1921	16,78	83,22

Este cuadro nos dice que en los países en donde la vida en el campo presenta un aspecto progresista y existe una verdadera relación social, tienen los más elevados promedios de propietarios, siendo esto muy lógico, pues la estabilidad y seguridad en la ocupación de la tierra, crean las condiciones psíquicas necesarias para trabajar con amor el predio, fundar un hogar permanente, elevarse culturalmente, establecer relaciones sociales, etc.

El latigundio, o sea una extensión de la tierra demasiado extensa para un propietario, sea que permanezca improductivo, en cuyo caso las consecuencias son peores, o produzca, constituye una verdadera valla para el progreso total del agro argentino, en sus aspectos económicos, políticos, culturales, sociales, y de justicia.

(1): Cánepa Luis Rodolfo; "Economía Agraria Argentina"; Editorial El Ateneo; año 1942; Cuadro N° 23; pág. 110.

Según el número de viviendas campesinas clasificadas de acuerdo al material que se construye, los 3.000 millones de pesos a precios de 1937, a que ascendió la producción agrícola-ganadera se distribuyeron bastante desigualmente ⁽¹⁾

Porcientos de viviendas de acuerdo al material de construcción

CLASE I:	Ladrillo, cal y tejas:	0,8 %
	Ladrillo, cal y piedras:	3,0 %
	Ladrillo, cal y zinc:	<u>8,6 %</u>
		12,4 %
CLASE II:	Ladrillo y barro y ladrillo solo:	23,0 %
CLASE III:	Adobe, madera:	20,0 %
CLASE IV:	Barro y zinc-Barro y paja:	35,8 %
CLASE V:	Zinc y varios:	<u>8,8 %</u>
		100,0 %

Aunque estas cifras son desoladoras, no nos debe sorprender, si tenemos en cuenta que la clase alta, que posee como mínimo de 2 a 3.000 hectáreas, representa el 70% DE LA EXTENSION TOTAL y el 1 % DE LA POBLACION VINCULADA A LAS TAREAS AGROPECUARIAS, sin contar que los que poseen entre 200 y 2.000 htas. y sobre todo emplean personal remunerado, poseen el 20 % de la extensión y forman el 4% de la población, esto es que el 5 % DE LA POBLACION AGROPECUARIA, ES DUEÑA DEL 90% DE LA EXTENSION TOTAL DE LAS TIERRAS DE PROPIEDAD PRIVA-

(1): Germani Gino; "Estructura Social Argentina"; Editorial Raigal; año 1955; pág. 166.-

DA. Con esto se pretende que la gente no se desplace a los centros urbanos y que se cree en el campo un verdadero vínculo social? La respuesta surge nítida de esas cifras.

Otro tanto sucede con el número de propietarios de ganado.

Cuadro N° 29⁽¹⁾

Escala	Vacunos		Lanares		Porcinos	
	% prop.	% cabez.	% prop.	% cabez.	% prop.	% cabez.
Hasta 25 cabezas	60,9	5,6	46,1	1,9	88,4	41,2
26 a 100 "	23,1	12,1	26,5	5,4	9,7	27,4
101 a 200 "	7,3	10,3	9,0	5,1	1,2	10,5
201 a 1000 "	7,1	28,9	13,3	23,3	0,6	13,4
1001 y más "	1,6	43,1	5,1	64,3	0,1	7,5
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

El ganado que presenta más alta concentración de propiedad, es el vacuno, pues el 43 % de ellos pertenece a un poco más del 1%, y el menor el porcino, que presenta una distribución mucho más justa.

Las consecuencias de esta perniciosa distribución de la propiedad, anticristiana y contraria a un equilibrio económico que sea base de una auténtica democracia, están muy bien expuestas en hombres que han estudiado a fondo este gravísimo problema, como el Dr. Luis Rodolfo Cánepa, de cuyo libro la Economía Argentina extraemos las siguientes palabras: (2) "Hondos pro-

(1): Germani Gino: "Estructura Social de la Argentina"; Editorial Raigal; año 1955; pág.164.

(2): Editorial "El Ateneo"; año 1942; Op.cit.pág.105 a 105.-

blemas que nos han legado el pasado con su perjudicial reparto de tierras, en que se olvidaron las sanas prácticas agrarias y las normas de elemental justicia, para dar lugar al privilegio y la prebenda! Hondos problemas que hablan de la necesidad de reducir ese proletariado rural a límites mínimos"

"Y no sólo las dificultades afligen en épocas críticas. Se puede afirmar que el problema es permanente con sólo considerar las condiciones de vida de los obreros del campo; faltos de viviendas que reúnan los más elementales requisitos de higiene, alimentados en general deficientemente, son fácil pasto para la corrupción, el vicio, y las enfermedades, que encuentran campo propicio donde generarse; y no hablemos del grado de ilustración de esa gente, ajenas al libro y a la escuela. Aspectos todos, creados por un deficiente régimen agrario que, imposibilita la radicación y, por ende, hace remota la creación de la familia, pues como lo expresa el Dr. Juan B. Justo, "del punto de vista sexual, los peones de campo están condenados a la vida del soldado".

Si a esto agregamos que el 72,5 % de los analfabetos registrados en 1947, residían en el campo, completaremos el panorama.

En todas las naciones en que la propiedad de la tierra está muy extendida, la clase agropecuaria forma un verdadero factor de equilibrio político y social, centro de convivencia humana muy semejante al de la ciudad, formadora de caracteres nobles por su contacto con la naturaleza, no desvirtuado por la pobreza, y en que la vida ha alcanzado la facilidad, comodidad y elevación comunes a todo centro civilizado.

Por estas razones nos adherimos al pensamiento profundo de Abhille Loria, según el cual el régimen del suelo es el factor dominante en la evolución social, que creo tiene su fundamento en lo siguiente: La propiedad de los bienes muebles e inmuebles que no sean la tierra, no está tan cuestionada como la de la tierra, debido a la impresión que se tiene, a nuestro entender verdadera, de que son frutos del trabajo del hombre, o sea creaciones sociales que pueden desaparecer y que constituyen un premio al esfuerzo humano; pero con la tierra pasa algo distinto, pues su existencia, aumento y disminución es independiente de la voluntad humana, apareciéndonos como el regalo común de todos los hombres, de ahí el hombre de "madre tierra", por lo que parece constituir un acto que contraría la voluntad divina el tenerla en monopolio o en grandes extensiones, y primitiva e injusta la sociedad que permite tales desarreglos, interpretándose contrario sensu que las que no lo permiten cumplen mejor el mandato de Dios.

Recordemos que todos los extremos son malos, de ahí que la extensión de la propiedad y los propietarios en el mayor número posible sea la verdadera solución, y no la concentración en pocas manos, o la total abolición.

Es por ello que las sociedades más atrasadas política, social, cultural y económicamente, presentan un régimen del suelo de tipo feudal en el cual campea la miseria y la desolación; tal es el panorama de nuestro país con un exterior brillante, pero con un interior que contrasta visiblemente.

Finalmente el latifundio al obligar al continuo despla-

zamiento del colono, impide la constitución del más grande sistema de asociación, la cooperativa agrícola, pues como se demuestra en estas cifras extraídas del Dr. Cánepa en su libro "Economía Agraria Argentina"⁽¹⁾ "De 132 cooperativas agrícolas que el Censo Agropecuario Nacional de 1937 da como existentes en la zona cerea-ganadera, corresponden solamente a Entre Ríos 25, que es la provincia de menos arrendatarios. Tengamos además en cuenta que Entre Ríos posee 33.397 explotaciones contra 108.649 que existían en Buenos Aires en que sólo hay 48 cooperativas", y después de algunas cifras más agrega "El hecho es sintomático: allí donde existen muchos arrendatarios el desarrollo cooperativo es casi nulo. Con ello se demuestra que el sistema de arriendo se opone a la cooperativa agrícola".

Cuál es la solución que se debe aplicar? En materia de colonización se han dictado varias leyes que no han dado resultado, ya sea por ser tímidas en su estructura, o por mala aplicación de ellas.

Es indudable que en una reforma de la Constitución, debe incluirse un artículo que impida la concentración de la propiedad, y obligue a la subdivisión de la tierra.

Adhiriéndonos a las opiniones más autorizadas, creemos que se deben subdividir principalmente la zona cerealista de las provincias más ricas, que comprenden Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos primeramente, antes de hacerlo con las tierras fiscales, de lejana ubicación, mala calidad, algunas des-

(1): Editorial "El Ateneo"; año 1942; Op.cit.pág.115 y 116.-

pobladas, etc. amén que un plan de dividir la tierra fiscal es de colonización y fomento de zonas poco desarrolladas, y aquí el problema es de combatir el latifundio y la miseria en los centros de mayor producción.

O sea que según nuestro entender, colonizar la tierra y combatir el latifundio no son iguales, pues puede haber un plan de colonización que no disminuya en lo más mínimo la concentración de la propiedad privada de las tierras; el primero se dedica a incorporar nuevas zonas al cuadro general de la producción, atrayendo a los colonos para que la trabajen; el segundo tiene por fin en una zona ya en plena producción, con relaciones económicas ya establecidas y un orden general perfectamente delimitado, subdividir la propiedad de la misma que tenga más de cierta extensión, a fin de conseguir el afinamiento del productor y la elevación del nivel de vida; resumiendo consideramos que un plan de colonización tiene miras económicas fundamentalmente, y un plan de subdivisión de la tierra miras sociales en forma especial.

En cuanto al régimen de financiación, se puede emprender el camino de muchos países europeos, esto es entregar títulos de renta amortizables en 20 años como mínimo, con un interés del 4 % o 5 %, agregando a esto el dinero proveniente del pago de las propiedades adquiridas, y la implantación de la contribución territorial progresiva y el impuesto al mayor valor.

Lo que debe evitarse, pues eso introduciría un factor de inseguridad en el cumplimiento de la ley, es el sistema de compra por licitación pues con solo no presentarse se evita el riesgo de que se adquieran las tierras.

El Estado como representante de los intereses superiores de la colectividad, debe tener facultad soberana para adquirir la propiedad de los bienes que se van a subdividir, empleando para ello la expropiación, pues ello da seguridad y firmeza para cumplir un plan racional, no pasando lo mismo con la ley 12.636 que recurría a la expropiación como último expediente, siempre que no fuere una explotación racionalizada, que tuviere más de 2.000 hts. de extensión, disposición tímida que invalidaba la ley desde su vigencia.

En cuanto a la extensión de las propiedades que se den a los colonos, deben ser adecuadas en cada caso para que éstos utilizando el trabajo propio y el de su familia, satisfaga sus necesidades básicas, y pueda formar un capital indispensable para su mejoramiento material y espiritual.

Esto es el comienzo nada más, pues si se deja al colono hasta ayer indigente librado a sus propias fuerzas, pronto se verá en una situación de apremio para financiar la cosecha, comprar materiales, etc. y caerá en manos de intermediarios deshonestos, convirtiéndose otra vez en arrendatario.

Para evitar eso el Estado debe organizar un crédito agrario especial para estos propietarios, y otorgar mucho más facilidades a las cooperativas agrícolas;

En resumen, las vías para transformar el campo desde el punto de vista social y también económico, pueden ser las siguientes:

- 1º.- Subdivisión de la tierra en las zonas de mayor producción agrícola-ganadera, a objeto de disminuir el proletariado campesino.

- 2°.- Fomento por todos los órdenes de las cooperativas, que u una vez subdividida la tierra, serán los instrumentos de liberación campesina.
- 3°.- Construcción de un plan de caminos que vincule a las explotaciones agrícolas con las estaciones de carga, y con las escuelas que funcionen en las localidades más cercanas.
- 4°.- Otorgamiento de crédito a largo plazo y bajo interés, en especial a las cooperativas.
- 5°.- Llevar a cabo un plan de construcciones escolares en las zonas rurales que no la posean, e imponer multa a los padres que no envíen sus hijos al colegio.
- 6°.- Promover la construcción de viviendas higiénicas, y la electrificación rural a fin de elevar el nivel de vida material de los campesinos.

Problema social de la vivienda

Para el conocimiento de este problema, hemos creído conveniente seguir los estudios realizados por la Comisión Nacional de la Vivienda, creada por decreto N° 6.404/55, para que realice una investigación a fondo desde todos los ángulos, económico, financiero, técnico, cultural, etc. de dicho problema. Dicha comisión tenía como misión preparar dos planes: 1°.- de emergencia destinado a eliminar las "Villas Miserias" 2°.- integral, de largo alcance.

Como lo más urgente era eliminar los tugurios suburbanos, la Comisión elevó en primer término al Poder Ejecutivo el Plan de Emergencia, en que se hacen referencias interesantes acerca del modo de vida de 100.000 personas.

Se comienza por hacer una descripción de una "Villa Miseria", que a grandes rasgos consiste en lo siguiente:

UBICACION: Depende de la disponibilidad de terrenos y de la cercanía de lugares de trabajo y vías de comunicación.

DESCRIPCION: Usan materiales de desecho en su construcción, maderas viejas, chapas de zinc usadas, fieltros asfálticos, chapas de cartón prensado, arpillera, etc. El piso es de tierra apisonada, y los techos son de chapas de zinc y de cartón, careciendo de ventilación, variando su altura entre 1,80 metros y 2.20 metros.

DISPOSICION: Cuentan con uno o a lo sumo dos locales, que se utilizan para comer y dormir. Se cocina y lava a la intemperie o bajo tinglados. Los retrates son simples pozos abiertos

o protegidos con una construcción rudimentaria.

AGRUPAMIENTO: Se agrupan en forma caótica. Los espacios externos adoptan cualquier forma y tamaño, y se usan para ubicar los retretes, o un gallinero para tirar basura o para transitar. Cuando llueve son lodazales y el agua estancada permanece indefinidamente.

SERVICIOS COMUNES: Sólo una parte tiene luz eléctrica (menos del 30%). El agua se acarrea desde distancias variables, y es provista por bombas de mano, que la extraen de la primera napa y que carece de sistema de desinfección o filtrado.

ESTADO SANITARIO: Es deplorable. La contaminación de las aguas, la proliferación de insectos y ratas, favorece las enfermedades infecto-contagiosas. Pese a su buen alimento, el índice de morbilidad y mortalidad infantil es en algunos lugares elevado.

ORGANIZACION VECINAL: No hay organización comunal, ni educativa, lugares de esparcimiento, etc.; el aprovisionamiento se hace en los despachos de bebidas o almacenes.

COMPOSICION SOCIAL DE LA POBLACION: Son en general del norte y noroeste, especialmente Corrientes. Hay portefios y una minoría de paraguayos. Sin hábitos de trabajo, sin recursos, son focos permanentes de degradación moral.

OCUPACION: Por ejemplo, las barriadas del bajo Flores están pobladas por gente que trabaja en los basurales, hay obreros industriales, obreros de la construcción, empleados de comercio, etc. Los ingresos varían en algunas villas de m\$ñ 1.000 a 3.000, pero no invierten una proporción adecuada en mejorar su vivienda, sino más en alimentos o artículos de lujo, bebidas,

juegos de azar, etc.

DENSIDAD: En un ambiente viven más de 10 personas pertenecientes a dos o tres familias, durmiendo en una cama grande común. Densidad de alrededor de 1.000 personas por manzana.

MODOS Y CONDICIONES DE VIDA: Total promiscuidad. El mobiliario es de una cama y unos cajones viejos que sirven de ropero, de mesas y sillas. El piso está minado por las hormigas, moscas, piojos y pulgas. Por escasez de agua, los adultos no se bañan y la ropa se lava en forma imperfecta. Hay enfermos pulmonares, leprosos, etc. Los niños están expuestos a los peores vicios sexuales, por la presencia de hombres solteros de vida irregular y dados a la bebida. Es frecuente el incesto, el estupro, el concubinato con menores, las relaciones sexuales entre niños, habiendo muchos hijos naturales, adulterinos, etc.

Cuáles son las causas de este panorama tan desolador? Según la Comisión, algunas son de índole general y otras sociales, culturales, técnicas, etc., contándose entre las primeras el éxodo rural y el crecimiento demográfico, citándose como ejemplo el informe de la "Comisión ad hoc para el Estudio de la Vivienda", de la Unión Panamericana 1954, que expresa lo siguiente: "Como consecuencia del movimiento migratorio hacia las ciudades a expensas del campo y del crecimiento demográfico que ha producido un aumento anormal de habitantes sin que haya existido un aumento proporcional del número de viviendas, se ha registrado en todas las ciudades un hecho que ya se ha generalizado y que solo difiere en aspectos accidentales: la

aparición del tugurio. El tugurio es la habitación que por sus condiciones constituye una amenaza contra la moral, la seguridad y la salud de la familia que la ocupa y de la colectividad donde se ubica".

Causas sociales: Bajo nivel de vida debido a bajos ingresos, como se ve enseguida:

<u>Ingreso familiar</u>	<u>Porcientos de familias</u>
menos de 600	11,0 %
entre 600 y 800	21,6 %
entre 800 y 1000	51,0 %
entre 1000 y 1200	9,0 %
entre 1200 y 1400	4,5 %
más de 1400	3,5 %

<u>Ingreso por persona</u>	<u>Porcentaje de familias</u>
menos de 100	7,0 %
entre 100 y 150	15,5 %
entre 150 y 200	16,0 %
entre 200 y 250	15,5 %
entre 250 y 300	10,5 %
entre 300 y 350	9,5 %
entre 350 y 400	8,5 %
entre 400 y 500	7,5 %
más de 500	10,0 %

Dentro de las condiciones sociales debemos también incluir el bajo nivel cultural de la población que vive en e-

esos sitios, la gran mayoría de la cual debe sufrir un proceso de readaptación social, pues no hacen ningún esfuerzo por salir de la condición en que se encuentran, y si se les da una vivienda digna, al poco tiempo la tienen destruída.

Causas técnicas: Carencia de un plan regulador regional en lo que se refiere a la instalación de industrias, a fin de evitar la concentración de población, pues muchas de estas villas se extienden en las cercanías de ellas.

Desarrollo insuficiente de la industria de la construcción, atraso técnico, procedimientos rutinarios, baja productividad de la mano de obra.

Falta de planes oficiales racionales en materia de vivienda.

Las viviendas a construirse para que se ubique la gente de las "Villas Miseria", deben constar según la Comisión de las siguientes condiciones:

Cocina-cuarto de estar

Tres dormitorios (hijos de ambos sexos), como mínimo

Dos dormitorios (hijos de un solo sexo)

Baño

Lavadero

Patio descubierto cerrado en sus perímetros por paredes

Elementos comunes:

Centro Comunal: Gimnasio cubierto (actividad deportiva, reuniones, bailes, cines, etc.), cantina, servicios sanitarios, campos de deporte.

Centro de educación: Escuela primaria, con 8 aulas de 50 metros cuadrados, patio cubierto y descubierto, Jardín de Infantes, 2 aulas para 200 niños, etc.

Centro de aprovisionamiento: Carnicería, panadería, verdulería, frutería, lechería, etc.

Vestido y menaje: Tienda y zapatería, bazar, ferretería, etc.

Resumido a grandes rasgos el problema de las "Villas Miseria" y el de la vivienda en general, la Comisión en su plan "Integral", propone las medidas que a su juicio solucionarán este grave problema y el déficit de 1.000.000 de unidades que existe.

Hace una advertencia acerca de las fabulosas sumas jugadas en los Casinos, Loterías, pollas, etc. trayendo un cuadro para ejemplificar lo dicho:

Montos de las sumas jugadas en 1955

Casinos marítimos, Mendoza y Río Hondo	1.056 millones m\$n		
Lotería Nacional	742	"	"
Hipódromo San Isidro	881	"	"
Hipódromo Palermo	791	"	"
Agencia Hípica de Mar del Plata	41	"	"
Hipódromos del Interior (incluido La Plata)			
Loterías del Interior			
Entradas a Casinos e Hipódromos			
Redoblneros			
Quineleros			
Pollas del foot-ball			
Todos:	1.589	"	"

Según la Comisión el monto de lo pagado supera en un 20% el importe de lo que se paga anualmente en conceptos de

alquileres en todo el país y que con ese mismo importe se podría construir en aquel lapso más de 100.000 viviendas con lo que en breve plazo se cubriría el actual déficit de habitaciones.

Entre las soluciones recomienda las siguientes:

- a) Fomento intensivo de las cooperativas de viviendas, de enorme arraigo en Europa y Estados Unidos, que tendrían que contar con la cooperación del Estado en sus primeros pasos, pero que luego subsistirían solas.
- b) Formación de obreros y técnicos especializados, especialmente en las últimas formas de producción, a fin de eliminar la rutina, la baja productividad, etc.
- c) Instalación de las máquinas más modernas que multiplican prodigiosamente la producción y la abaratan
- d) Eliminación de todos los gravámenes que afectan la construcción.
- e) Dejar sin efecto del Código de Edificación de la Municipalidad de Buenos Aires, el "fondo no edificable"; según la Comisión, esta prohibición de construir en los fondos tenían por objeto formar una "zona pulmonar" en cada manzana para purificar el ambiente, basándose en que se construirían jardines o sitios verdes, suposición falsa, ya que la mayoría de ellos sirven como gallinero o depósito de material, etc.; dichos fondos tienen una superficie de ----- 5.000.000 de metros cuadrados, pudiéndose construir 50.000 viviendas.
- f) Ofrecer toda clase de estímulos a la construcción privada,

especialmente en lo que se refiere a la progresiva liberalización de los precios de los alquileres, en concordancia con el aumento de viviendas.

- g) Elaborar y concretar en la práctica un plan racional de viviendas.-

PROBLEMAS EDUCACIONALES

A esta altura de su desarrollo como nación independiente, se puede afirmar que el problema del analfabetismo no constituye un gran problema, como se verá seguidamente:

Cuadro N° 30⁽¹⁾

Analfabetos por 100 habitantes de 14 y más años de edad

Años	
1869	77,9
1895	53,5
1914	35,0
1943	15,0
1947	13,6

O sea que si las personas de 14 y más años que forman los mayores porcentajes entre los analfabetos, están en proporción de 13 por 100 en 1947, se comprende porqué decimos que no es un grave problema, pues muchos de ellos serán alfabetizados al pasar por el servicio militar, y el resto que se arrastra con los censos anteriores tiene en general una edad elevada, por lo que no es imprudente afirmar que en un próximo muchos habrán desaparecido disminuyendo aún más el porcentaje, con lo que quedaría el problema de los que no concurren a la escuela entre los 6 y 14 años, que cada día es menor.

Hoy el problema educacional es de índole distinta, esto es qualitativo y no ya cuantitativo, pues al niño en la escuela (1): Germani Gino; Estructura Social de la Argentina; Editorial Raigal; año 1955; pág.231.-

como decía el gran maestro Alejandro Bunge sólo se lo instruye, pero no EDUCA en su carácter, formando seres de desarrollo mental, pero que como no tienen educadas sus facultades morales, pueden extraviarse fácilmente.

El presupuesto que se destina a las escuelas primarias y secundarias debe ser ampliado a fin de dotarla de todos los elementos necesarios para sus fines, lo mismo que las Universidades de todo el país deben tener una autarquía financiera que sea sólido garante de la autonomía universitaria.

Para que la enseñanza en todos sus grados rinda los frutos que de ella se esperan, y no sigan constituyendo meramente fábricas de diplomas y títulos, se debe tener plena conciencia y cumplir en la práctica este principio básico: LA ENSEÑANZA DEBE SER GUIADA EN SU ESTRUCTURA Y EN SUS VARIADAS FORMAS POR LA NATURALEZA Y LAS NECESIDADES DEL ALUMNO EXCLUSIVAMENTE siendo magníficas y certeras las siguientes palabras de Ortega y Gasset: ⁽¹⁾ "Cuál fué el gran paso dado en la Historia entera de la Pedagogía? Sin duda aquel viraje genial inspirado por Rousseau, Pestalozzi, Fröbel y el idealismo alemán, que consistió en radicalizar algo perogrullesco. En la enseñanza -y más en general en la educación- hay tres términos: lo que habría que enseñar -o el saber-, el que enseña o maestro y el que aprende o discípulo. Pues bien; con inconcebible obsecación, la enseñanza partía del saber y del maestro. El discípulo, el aprendiz, no era principio de la Pedagogía. La innovación de Rousseau y sus sucesores fué simplemente trasladar el fundamento de la ciencia Pedagógica del saber del maestro al discípulo,

(1): El libro de las Misiones; Editorial Espasa-Calpe Argentina; V Edición; año 1950; Op.cit.pág.72 y 73.-

y reconocer que son éste y sus condiciones peculiares lo único que puede guiarnos para construir un organismo con la enseñanza.

Debemos reconocer que en la Argentina no se ha practicado ese viraje genial, pues los estudiantes salen de las instituciones de enseñanza abarrotados de nociones eruditas sobre todas las cosas sin dominar ninguna, incapacitados teórica y moralmente para actuar en la vida.

En la escuela primaria se le llena la cabeza a los niños de nociones abstractas y eruditas, que al poco tiempo son olvidadas, olvidándose por completo la formación del carácter, de indudable importancia en esa edad en que las impresiones penetran profundamente en el alma.

Al pasar a los institutos de enseñanza media, el adolescente se encuentra ante una verdadera eclosión de materias de la más variada índole que le absorben todo el tiempo para atenderlas y poder "pasar" el año, llegándose al fin de los cinco años sin cultura y sin especialización suficiente para iniciar "cursos superiores".

En las Universidades se peca también por una diversidad de materias, pero en especial por un exceso teórico y falta de ejercitación práctica muy grandes.

Ante todo creemos que como la enseñanza es para el hombre medio que no tiene vocación de estudio, y sin finalidades pragmáticas, no debe pretender formar éstos hombres de gran cultura o sabios, pues surgirán por sí mismos como fruto de su vocación intrínseca y si individuos capacitados para determinadas especialidades y con una noción sobre el mundo cul

tural que podría abarcarse en menos materias que las actuales.

Aunque este tema es muy complejo, y estudiarlo en detalle escapa a los límites de este trabajo, creemos que teniendo como guía el principio general antes enunciado, cualquier reforma que se proponga traerá grandes beneficios para los educandos y para el país.-

CONCLUSIONES

La Argentina pasa hace más de dos décadas, por un hon- do proceso de transformación económico-social, en que nuevas fuerzas, hechos e ideas, irrumpen en la vida nacional exigien do su legítimo papel en el desarrollo argentino, y luchan con las costumbres, conceptos y organización del pasado.

La crisis del país no es de las que anuncian la muerte, sino la que acompañan al nacimiento de un nuevo ser, que se manifiesta siempre en la conciencia colectiva, en la que comprobamos que ideas que hasta ayer estaban en germen e pertenecían a una minoría, hoy constituyen estados de opinión bien sólidos, signo inequívoco que una nueva época se acerca.

Las raíces nutricias de la anterior estructura social, de raigambre netamente liberal en lo espiritual, y en lo económico fundamentalmente agrícola-ganadera, evidentemente se han agotado; por qué razón? A nuestro ~~entender~~ entender por una sola que involucra todos los casos concretos que se puedan expresar, y es que nuevas circunstancias, nuevos hechos, el mismo crecimiento nacional, y en suma la incesante evolución de la vida es la que hace que lo que ayer ~~fué~~ fué apropiado y necesario, hoy no lo sea, a semejanza de la vida individual en que los problemas y por tanto las soluciones no son las mismas en la adolescencia que en la madurez.

La especial estructura económica de nuestro país que ci fraba sus mayores esperanzas de progreso en el comercio exterior, y por lo tanto necesitaba puertos adecuados para concretar aquéllas, provocó una gravísima concentración en el orden económico, administrativo y demográfico especialmente, que su-

mado al atraso con respecto a la técnica actual de casi todas nuestras actividades, desde la agricultura hasta la educación, hacen urgente la adopción de enérgicas medidas a fin de corregir tal situación, y que hemos denominado caminos, porque su realización creemos conducirá a la meta anhelada; una organización económico-social que responda a las exigencias del presente argentino y mundial.

Todos esos caminos tienen por principio superior que los guía, el siguiente concepto que debe hacerse conciencia en las clases dirigentes: la República Argentina tiene tres millones de kilómetros cuadrados y enormes riquezas naturales de toda índole no explotadas, de modo que el crecimiento nacional debe ser hecho hacia "adentro" necesariamente y la nación debe alcanzar los niveles técnicos de los países más evolucionados.

En resumen, y para englobar en algunas afirmaciones concretas, todas las reflexiones anteriores, estimamos que la adopción de las siguientes grandes políticas, de ninguna manera excluyentes ni taxativas, contribuirá decisivamente a ampliar y acelerar la transformación económico-social actual:

- a) Política conjunta de inmigración y radicación de grandes centros industriales en el interior, para lograr fundamentalmente el equilibrio demográfico perdido.
- b) Política de búsqueda y explotación de la riqueza del subsuelo, forestal, energética y la que ofrecen los grandes ríos navegables, para poder crear las condiciones materiales necesarias para la primera política.
- c) Política social amplia que constituya sólida garantía de

la paz social.

- d) Política de descentralización administrativa, de gran influencia en la localización de industrias en el interior.
 - e) Política de superación técnica del trabajo argentino, y de los auxiliares de ese trabajo, o sea las máquinas, a objeto de conseguir que con el mismo esfuerzo de hoy, se obtengan muchos mejores resultados.-
-

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

- | | |
|--|---|
| Juan Bautista Alberdi: | Bases |
| Esteban Echeverría: | Dogma Socialista y otras Páginas Políticas |
| Demingo F. Sarmiento: | Facundo |
| Instituto Alejandro E. Bunge de Investigaciones Económicas y Sociales: | Soluciones Argentinas a los Problemas Económicos y Sociales del Presente. |
| Secretaría de Asuntos Económicos: | Producto e Ingreso de la República Argentina en el Período 1935-54 |
| Gino Germani: | Estructura Social de la Argentina |
| Raúl Prebisch: | Informe Preliminar acerca de la Situación Económica |
| Ministerio de Hacienda: | Boletín Mensual de Estadística año 1956 |
| Emilio de Hofmannsthal: | Folletos titulados: "Realidad Económica Argentina"; "La Política Presupuestaria, la Deuda Pública y la Economía Nacional" |
| Poder Ejecutivo Nacional: | IV Censo General de la Nación y Censo Nacional Minero, Industrial y Comercial de 1954 |
| Luis P. Cánepa: | Economía Agraria Argentina |
| Poder Ejecutivo Nacional (Ministerio de Trabajo y Previsión): | Comisión Nacional de la Vivienda |
| Ortega y Gasset: | El Libro de las Misiones |
| Ministerio de Finanzas: | Memorias del Banco Central, años 1946-54. |