



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



Interrelación económico social

Mazzilli, Victorino Miguel

1963

Cita APA: Mazzilli, V. (1963). Interrelación económico social.
Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios".
Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.
Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

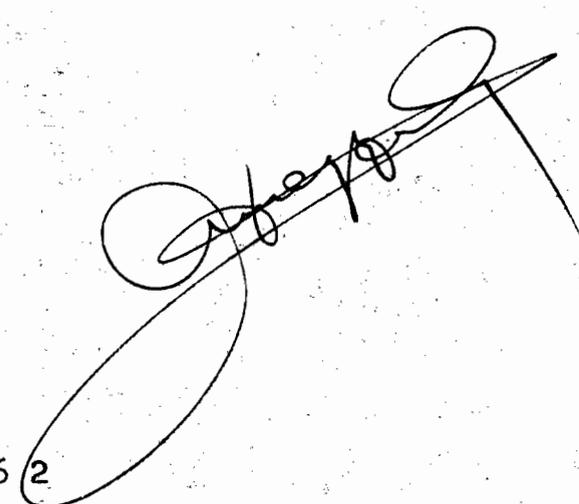
UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

Alumno: MAZZILLI, VICTORINO MIGUEL ANTONIO

Nº de Registro: 19.762

Plan "D"

1962

A large, stylized handwritten signature in black ink, written diagonally across the lower right portion of the page. The signature is highly cursive and appears to be the name of the student, Victorino Miguel Antonio Mazzilli.

1501/0771

TESIS DOCTORAL

INTERRELACION ECONOMICO-SOCIAL

A M I S P A D R E S

Por eso vivimos aquí, orgullosos de
nuestra América, para servirla y honrarla.
No vivimos, no, como siervos futuros ni co-
mo aldeanos deslumbrados, sino con la deter-
minación y la capacidad de contribuir a que
se la estime por sus méritos y se la respec-
te por sus sacrificios.-

JOSE MARTI

1ra. PARTE

E L H O M B R E

Si forte virum quem conspexere, silent

¡Si encuentran un verdadero Varón, enmudecen!

(Virgilio: Eneida, I, 152).

C A P I T U L O I

PROEMIO

Estudiando cuanto nos rodea descubrimos un universo integrado por elementos, materias y/o sustancias con forma típica y característica, distinguiendo lo espiritual y lo corporal; y la diferencia que existe entre la materia inorgánica representada por los minerales y la materia orgánica compuesta por todos los seres vivos.

Los minerales por carecer de funciones orgánicas no pueden modificar la materia por sí mismos, carecen de un ser íntimo o en otras palabras de un principio anímico. En cambio en la materia viva notamos que desde las formas más simples hasta las más complejas presentan un ser íntimo con funciones especiales en cada ser. Así las plantas se nutren, se reproducen y mueren; los animales además de estas funciones tienen el instinto que está destinado a cumplir y proteger los actos que interesan a la conservación de la especie. Nadie duda de la conducta instintiva de ciertos animales de guardar sus alimentos para el invierno o el celo de la hembra por su nido.

En otras especies de animales aparece la memoria asociativa que es el resultado del lento y continuo modificarse de la conducta para hacerla más útil a la vida y que le permite seleccionar lo que en experiencias anteriores lo condujo al éxito y rechazar lo que lo llevó al fracaso.

Pavlov, el gran fisiólogo ruso ponía en su laboratorio un perrito; asociaba el momento que le daba a comer o ingerir un alimento con el sonido de una campana.

Por lo cual el animal, al sentir la campana y al ver sus alimentos relacionó estas dos imágenes: segregaba saliva porque se encontraba frente a algún plato apetitoso y al mismo tiempo sentía el sonido.

Repitieron esta experiencia muchas veces hasta que llegó un momento en que quitados los alimentos el animalito segregaba saliva solamente con sentir el ruido de la campana.

Algo parecido sucedió con aquel amaestrador que quiso enseñar a bailar a un pato.

Colocó al animal sobre una plancha caliente y al mismo tiempo le hacía escuchar música desde un parlante.

A medida que ésta sonaba aumentaba la temperatura de la plancha; lógicamente el animal no podía resistirla bajo sus pies y comenzaba a levantarlos, luego bastaba solamente que el animal escuchara la música para que repitiera el mismo gesto que resistiese al calor quemándole las patas.

Esta memoria asociativa nos permite ver como obran estos seres. También es de hacer notar como eluden peligros o como demuestran determinadas preferencias o aversiones por bienes o por compañeros de la misma o distinta especie. Cualquiera observa el clima de convivencia de perro y gato en muchísimos sitios; como así también el libar armonioso de abeja y picaflor sobre el néctar de las flores.

El Dr. Zing Yang Kuo (1) mantuvo un grupo de gatos junto con sus madres, de modo que éstos podían ver cómo ellas mataban ratas; otro grupo no tuvo contacto directo con ratas hasta que tuvieron varios meses de edad; y un tercer grupo fue criado en compañía de ratas. El 85% del primer grupo mataba ratas antes de tener cuatro meses de edad. En el segundo sólo el 45% lo hizo. Del tercer grupo no hubo un sólo gato que matara las ratas, "sus compañeras", ni tampoco a las extrañas pertenecientes a la misma variedad, aunque un 16% de ellos mató ratas de otras variedades.

(1).- "Genesis of Cat's Responses to Rats", Journal of Comparative Psychology, vol. XI, 1931.-

De este ejemplo se deduce que a pesar de la tendencia hereditaria de los gatos a matar animales de pequeño tamaño, es evidente que dicha orientación puede ser desarrollada, en caminata o inhibida casi por completo mediante reflejos condicionales a temprana edad, originando convivencias como la expuesta.

Esto nos muestra el comienzo de una sensibilidad afectiva que denota la existencia de una inteligencia práctica de la que el animal se sirve para llenar sus necesidades.

Así avanzando en nuestro análisis llegamos al estudio del hombre bien llamado en la Sagrada Escritura el "rey de la creación", que vive, siente y piensa.

Luego, de los seres orgánicos, decimos que la planta vive; el animal vive y siente; y el hombre vive, siente y piensa.

El hombre es el único que tiene la posesión de la facultad maravillosa que le permite resolver las cuestiones más difíciles y conocer los principios superiores a que debe ajustar su conducta. El cerebro humano gobierna la naturaleza misma cuando la emplea para perfeccionar las condiciones de vida o descubrir en ella materiales y elementos o fuerzas que pronto aplica para superar esa perfección o trazarse nuevos caminos y horizontes.

Pero, ¿qué es el hombre? La respuesta a esta pregunta no es fácil y en su búsqueda hemos de analizar teorías al respecto:

Teoría teológica: sostiene que el hombre ha sido creado por Dios a su imagen y semejanza, que está compuesto de cuerpo y alma, por lo que es esencialmente distinto a los demás seres de la naturaleza y que su destino en la Tierra es alcanzar la salvación eterna, para cuyo fin debe ajustar su conducta a los mandamientos divinos.

Dentro de la teoría teológica es necesario especificar

que hay dos clases de seres que existen, a saber:

- 1) Aquéllos que existen por sí mismos, (per se, o in se).
- 2) Aquéllos que existen por la acción de otro, (in alio).

Por sí mismo existe Dios que no debe su existencia a nadie. Por acción de otro ser -Dios- existen todas las criaturas, entre ellas el hombre. Todas estas criaturas que deben su existencia a un ser superior, se llaman seres finitos mientras que Dios es el ser infinito.

Teoría racionalista: define al hombre como el único ser racional. La razón, entendiéndose por tal la facultad que tiene el hombre de comprender, conocer y explicar cuanto le rodea, y asimismo la cualidad inherente al ser humano que lo hace distinto y superior a los demás seres, fija su comportamiento. Dicho comportamiento sigue los dictados de la propia razón que tienden necesariamente hacia lo justo y lo bueno.

Teorías naturalistas: son por lo general, evolucionistas. De la evolución de los organismos vivos habría resultado la raza humana, por lo que no existe diferencia esencial entre el hombre y los animales. La conducta humana será mejor cuanto más se aproxime al ritmo evolutivo de la naturaleza.

ORIGEN Y NATURALEZA DEL LINAJE HUMANO.-

Es muy importante saber precisar el origen del hombre. Dentro de las tres teorías esbozadas cabe una inmensa cantidad de teorías intermedias.

En mi concepto el hombre fue creado por un ser superior al que llamo Dios, y entiendo que por tal motivo es el rey de la creación, de donde se desprende el respeto que merece el linaje humano.

En los seres finitos encontramos que todos constan de potencia y acto, de esencia y de existencia. En ellos hay múltiples perfecciones en potencia, o sea por alcanzar, que no tienen todavía pero que pueden ser logradas; para llegar a ellas, "acto", esos seres deben recorrer un camino como medio para obtener el fin trazado.

Pero ese camino a recorrer que en los animales y en las plantas es una secuencia de su propia esencia, en el hombre implica un problema moral. Vale decir, que mientras los animales y las cosas tienden y van hacia su fin como movidas por otro sin razón y sin conocer lo que hacen y lo que deben de alcanzar, el hombre tiende a su progreso, a su perfección y a su desarrollo consciente con libertad, eligiendo y seleccionando; no como una máquina, sino como una persona responsable, libre y superior a las demás criaturas.

La causa final del hombre es la que imprime una dirección a su actividad y es la que modela su naturaleza.

Por tal motivo creo conveniente reseñar el proceso psíquico de la vida de un individuo.

La actividad psíquica es una manifestación vital, por lo que, está en constante proceso de transformación. Para poder hablar de un método psicoevolutivo propiamente dicho se requiere como premisa fundamental la unidad de sentido que impera a lo largo de la vida psíquica individual, a través de sus múltiples variaciones expresivas y la búsqueda de antecedentes genéticos y consecuentes de la resultante funcional.

Se consideran varias etapas: niñez, adolescencia, juventud y estado adulta.

El niño evoluciona como una unidad en medio de objetos y seres.

La llamada personalidad es una trama en vías de organización y estructuración constante de patrones de conducta tal como la conducta social personal; ya que, adiciona los impactos que la cultura ocasiona en su organismo como unidad psicosomática; de este modo individualiza personas y cosas, distingue lo objetivo de lo subjetivo; reaccionará sometándose o rebelándose frente a los estímulos externos.

Al principio es todo universalidad, todo ego, transcu-

rridas unas semanas, al ver una cara siempre la relaciona con la mano que le brinda bienestar.

El niño toma conciencia de otras personas antes de tener claro sentido de su yo; sus medios de información y comunicación lo constituyen los órganos de los sentidos. Por medio del juego, se pone en contacto con el mundo que lo rodea y es el momento donde nota la diferencia existente entre ese mundo y él mismo, comprobando que sus acciones tienen una influencia en los demás.

A medida que el tiempo avanza incrementa su equipo recreacional poniéndose en evidencia un mayor dominio y coordinación en sus movimientos.

Cuando los estímulos recibidos por la criatura provienen de un hogar que le proporciona protección y cariño, goza de una conducta personal social; en caso contrario su personalidad se modifica penosamente.

Desarrollo de la personalidad:

- 1º Año: Se recrea repitiendo gracias que tienen la virtud de hacer reír a los demás.
- 2º Año: Elevado grado de autoconfianza. Observa, inspecciona e imita las acciones de los demás.
- 3º Año: El autocontrol se desarrolla notablemente.
- 4º y 5º Año: Orgullo social por las ropas y cumplidos.
- Año: Seguridad de sí mismo.

Esa personalidad depende además fundamentalmente de factores instintivos e innatos del individuo, que no pueden ser alterados sin una ulterior consecuencia; es siempre una actualidad viviente, siempre cambiante.

Paralelamente a su crecimiento físico hay un crecimiento psíquico, lento y gradual, su sistema nervioso se desarrolla por etapas, se sienta antes de pararse; balbucea antes de hablar; inventa antes de decir la verdad; es egoísta antes que altruísta.

Todas sus inclinaciones, incluyendo las morales están regidas por leyes de crecimiento.

El proceso de madurez continúa siendo en esencia el mismo en el transcurso de toda su vida.

La adolescencia, señala el lapso de evolución rápida interpuesta entre la niñez y la juventud.

El sistema endócrino sufre transformaciones que traen aparejados cambios anatómicos funcionales profundos; aparecen determinadas secreciones y casi desaparecen otras; en consecuencia y agregado a la natural evolución psíquica se observa una alteración global de la individualidad en el adolescente.

Es una verdadera crisis vital y existencial de duración variable calculada en años.

Se conocen las influencias que los factores bioquímicos ocasionan en el psiquismo y es de conocimiento creciente cada día, la importancia que los factores sociales tienen sobre el mismo, especialmente en esta etapa.

Sigue a la adolescencia la juventud, en la que la personalidad que hasta el presente se ha perfilado, completa su etapa evolutiva acentuando sus caracteres o también modificándolos por efecto de la voluntad. Comienza su realización en el terreno afectivo, intelectual y de trabajo, marcándose una meta a la cuál alcanzar; la adultez lo encuentra en esta tarea que según las condiciones internas y externas podrá realizar.

En su psiquismo ya desarrollado se distingue el yo o sea la parte consciente y el inconsciente.

El yo, asiento del conocimiento y de la coordinación de ideas, es el producto de la experiencia, cuyas características sobresalientes la constituyen la unidad y la identidad. Actúa como una unidad ya que el yo se manifiesta como un todo estructurando, cuyos componentes se influyen recíprocamente y en donde cada uno de ellos desempeña una función, cuya asociación tiende a un fin común.

La identidad pone en evidencia las reacciones personales a través del tiempo. También interviene la memoria que conjuntamente con el hábito conexiona los distintos momentos en la vida del individuo, confiriéndole continuidad y uniformidad en lo que atañe al pensamiento y a su conducta.

En el inconsciente residen hechos, situaciones, percepciones que han transcurrido con anterioridad y en determinados momentos pueden aflorar al campo consciente.

Situaciones del inconsciente motivan complejos que pueden modificar la personalidad.

La tarea inconsciente contribuye en la finalidad de la vida consciente en todas sus facetas: imaginación, juicios, sentimientos, recuerdos, conducta.

Una parte especial del inconsciente, que ocupa a su vez parte del yo, es el llamado "super yo" o conciencia moral, que representa el ideal mantenido como norma de vida.

Su función sería vigilar la actuación del yo, y hacer que éste continúe la línea de conducta creada por el "super yo"; en caso contrario lo castiga, surgiendo en consecuencia sentimientos de culpa.

El Dr. Evans en sus artículos publicados en "Life and Health", junio 1947, ilustra con un grabado (figura N°1), las diferentes partes.

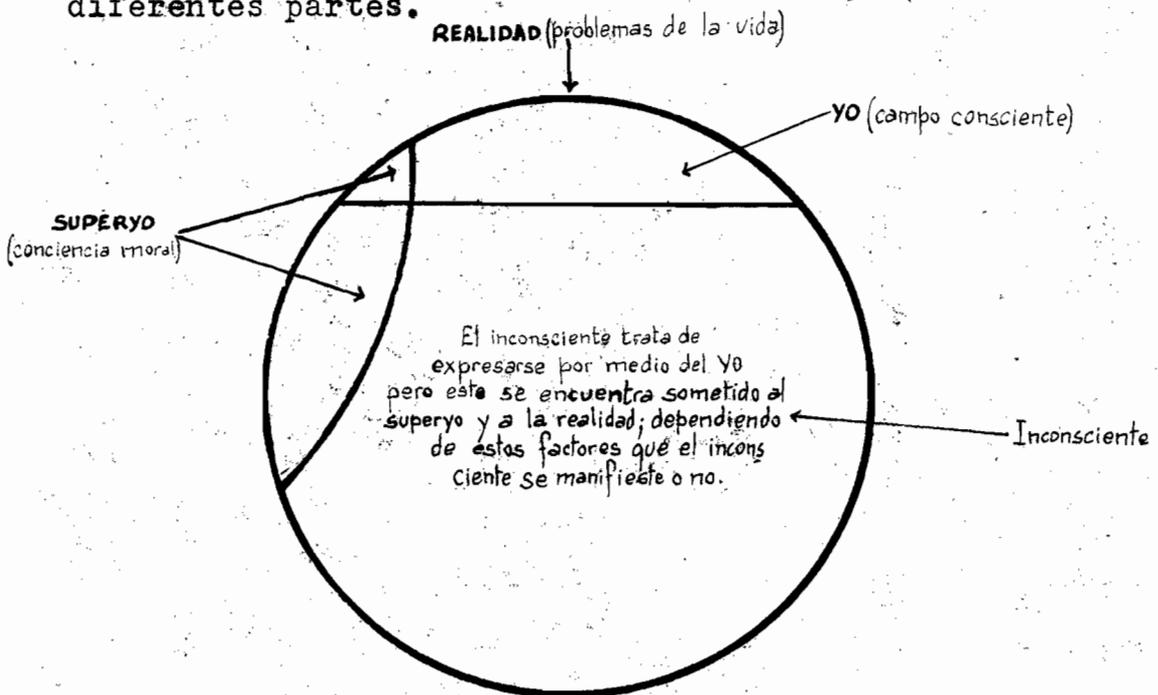


Fig. N° 1

En un gráfico (figura Nº2) podemos señalar que la naturaleza del hombre está dada por un psiquismo superior y un psiquismo inferior. El psiquismo superior está formado por la "inteligencia" y la "voluntad", y el psiquismo inferior por la "vida sensitiva" y la "vida afectiva".

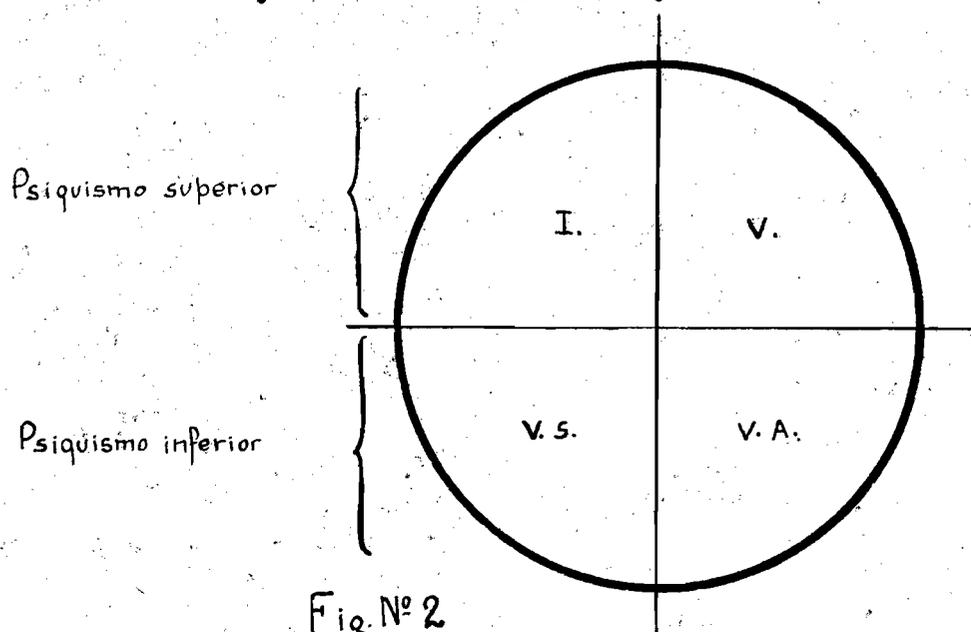


Fig. Nº 2

Procediendo de esta manera en el animal, la figura precedente quedaría reducida a lo siguiente:

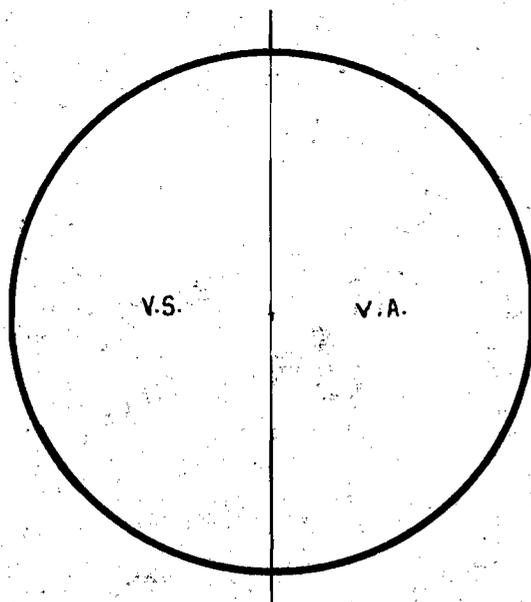


Fig. Nº 3

El psiquismo superior es el que demuestra la superioridad del hombre al ser la inteligencia la que ilustra su razón en busca de la verdad, de la bondad o de la belleza, tomando estos términos en su sentido más estricto; y la voluntad, la que luego de ser ilustrada por la inteligencia, decide el camino a recorrer. Dicha decisión debe ser libre y

consciente. Si no es consciente el hombre no actúa en la plenitud de su ser y si no es libre conculca el más sagrado de sus derechos. Al ejecutar un acto de voluntad, libre y consciente el ser humano actúa en función de tal.

Al ejecutar estos actos de voluntad dominando al psiquismo inferior y manteniendo con él la perfecta combinación asignada en el gráfico Nº 2, el hombre se eleva y se vigoriza imponiendo una marca a las cosas y a su generación, creando bienes para sí mismo y para los demás.

RELACIONES DE LOS HOMBRES ENTRE SI.-

Los estudios antropológicos demuestran que desde la aparición del hombre en la Tierra siempre ha vivido en grupos, obedeciendo a un factor intrínseco que lo hace social. Al nacer necesita del grupo familiar, de los padres, porque sin su protección perecería sin remedio, y de los hermanos cuya comprensión y afecto lo afirman en la vida. Más tarde, cuando alcanza la edad adulta forma su propia familia o se congrega con otros hombres; tal el caso de congregaciones y órdenes religiosas, pero sólo por accidente y de modo transitorio vive aislado.

De donde el hombre que nace imperfecto, y tiene su razón que le permite tomar inteligentemente los recursos materiales que la naturaleza le otorga, puede llegar a formar su posición dentro del medio social en que se desarrolla y desempeña.

Es una predisposición innata la que lo lleva a comunicarse con sus semejantes, la que lo impulsa a colaborar con ellos y a compartir sus ideas.

Esa necesidad esencial, tanto en el hombre niño como en el hombre adulto, no puede desenvolverse en ningún terreno, ni físico, ni moral sin la existencia de la sociedad.

El hombre nace y se desarrolla en una sociedad determinada; pues "un estado primitivo asocial de la humanidad no

ha existido nunca, sino en la imaginación de algunos soñadores como J.J. Rousseau" (2).

Esta condición social es el mecanismo que lo une al concierto universal y que lo obliga a ser respetuoso de las leyes que rigen la sociedad, en cuyo seno desenvuelve su existencia.

Las relaciones de los hombres entre sí son bilaterales puesto que todos los seres humanos son iguales por su naturaleza y su destino, unidos por deberes recíprocos. Para compendiar estas relaciones basta recordar los preceptos: "Ama a tu prójimo como a ti mismo" y "No hagas a otro lo que no quieras para tí".

En cambio en las relaciones con las cosas adopta una conducta unilateral, puede usar el agua del río para bañarse pero no puede pedir que esté a la temperatura que él anhela. Puede admirar una estatua pero no pretender que cambie de posición o forma. Puede utilizar, en una palabra, de las cosas y ponerlas a su servicio y por medio de su inteligencia perfeccionar su rendimiento y vencer los obstáculos de la naturaleza o colaborar con ella, como por ejemplo: la fertilización del suelo mediante abonos o la irrigación artificial.

También el hombre debe cumplir con su vocación en la vida (vocación viene del verbo latino vocare que significa llamar).

Desde su nacimiento cada individuo está llamado por sus disposiciones naturales para cumplir su destino de perfeccionamiento, realizando las tareas para las que está capacitado; incluso a costa del sacrificio por actos de voluntad para vencer obstáculos o superar incapacidades, como lo hizo

(2).- Collin E.P.-Manual de Filosofía Tomista - pág. 530.-

Demóstenes que a pesar de ser tartamudo llegó a convertirse en el más grande orador griego de su tiempo.

Poniendo el hombre su vocación al servicio de sus semejantes y observando la correctísima puesta en marcha de las relaciones interhumanas en las que necesariamente se imponen dos obligaciones: una negativa, que es la de no hacer nada que hiera, rebaje, comprometa o anule la dignidad de otra u otras personas; y otra positiva, que es la de obrar siempre procurando el desarrollo y la perfección; se obtendrá así una feliz convivencia que construirá un mundo mejor.-

C A P I T U L O I I

LA SOCIEDAD

La sociedad humana es la unión de todos los hombres para la consecución del fin universal del género humano; de ahí que la sociedad humana se llame también sociedad universal.

Pero este concepto abstracto de sociedad no es suficiente; para comprender su verdadera esencia, es menester tener una noción concreta de la misma.

Así, podemos decir que, cuando determinados grupos de individuos tienden establemente al mismo fin y para alcanzarlo usan de los mismos medios, entonces en la sociedad humana se forman cuadros sociales con características concretas y definidas, que toman el nombre de sociedades. De este modo, se habla de sociedad conyugal, sociedad doméstica, sociedad civil, sociedad internacional, sociedad profesional, sindicatos, sociedad comercial, sociedad deportiva, etc.

Después de estas aclaraciones preliminares, podemos sintetizar el concepto de sociedad como sigue, aplicable a cualquier grupo que reúna esas características.

La sociedad es una pluralidad de personas, unidas moralmente y permanentemente, para la consecución de un bien común, bajo la dirección de una autoridad social.

Como se desprende de esta definición, la sociedad está constituida por cuatro elementos: pluralidad, unidad, fin y medios.

Efectivamente, si analizamos cualquier sociedad, encontramos en ella:

- a) Una pluralidad de personas (causa material): esto es, deben existir dos o más seres inteligentes y libres;
- b) Una unión moral y permanente (causa formal): las varias personas deben estar unidas con la inteligencia

(ver el fin que quieren conseguir) y con la voluntad (todas tenderán al mismo fin). Además, esa unión debe ser permanente, en el sentido de que debe durar todo el tiempo necesario.

- c) Una autoridad social (elemento orgánico): el grupo de personas tiene un poder capaz de obligar a los socios para coordinar sus medios en pro del bien común que se persigue.
- d) Un bien común (causa final): el bien que se busca no es personal de cada uno, sino que es común a todos los integrantes. Es el centro de atracción de la sociedad y lo que mantiene la unión.

Para precisar el concepto de bien común, analizaremos palabra por palabra, es decir, qué es bien y qué es común.

En primer lugar, ¿sabemos qué es bien?

El Diccionario Sopena (3) dice que, "es aquéllo que en sí mismo tiene el complemento de la perfección en su propio género, o por lo menos lo que es objeto de la voluntad, la cual se mueve siempre para satisfacer sus aspiraciones de alcanzar la perfección ya sea real, ya sea aparente. Utilidad en su concepto más amplio ..."

Observando nuestra conciencia vemos que existe en nosotros una tendencia hacia objetos exteriores.

Los sentidos del cuerpo y las potencias del alma tienden siempre hacia algo exterior, y si tendemos hacia esos objetos es porque creemos que al posesionarnos de ellos obtendremos lo que en términos generales llamamos "felicidad". Por esto esa tendencia hacia los objetos exteriores está provocada por esa ansia de felicidad; y todo aquéllo que llegue a satisfacer lo que apetecemos o deseamos, y alcance a colmar nuestra ansia de felicidad estará encuadrada dentro de lo que nosotros llamamos "bien".

(3).- Nueva enciclopedia Sopena-Diccionario ilustrado de la lengua española-R.Sopena, Provenza 95-Barcelona-Ed. 1954.-

Al hablar de "bien" incluimos en él varias categorías: bienes para satisfacer nuestras necesidades materiales, bienes intelectuales, bienes morales, etc. Existen una serie de bienes pero no todos están colocados en una misma situación; existe una subordinación entre ellos.

Pero hay bienes que no son tales, es decir, bienes falsos que no conducen al "bien" adecuado.

El hombre debe distinguir los "bienes falsos" y el "bien" adecuado. Este es el bien supremo al cual se tiende por naturaleza; mientras que los primeros son aquellos que el hombre cree que son bienes, pero no lo son verdaderamente.

Por lo tanto, podemos decir: que "Bien" es para el hombre todo aquello que apetezca y desee en cuanto lo conduzca a su destino supremo.

Aclarado el significado de la palabra bien, analizaremos el del adjetivo "común".

La acepción de la palabra "común", según el Diccionario Sopena, es: "Perteneiente a varios, sin ser privativamente de ninguno. Corriente, general, ordinario, trivial, vulgar. Comunidad, generalidad de persona; todo el pueblo de una provincia o municipio ..."

Observamos que el hombre tiende al bien, y que considerado aisladamente, su bien, es particular.

Pero, puede considerárselo también formando parte del grupo social, y entonces no tenderá sólo a su bien particular sino al "bien común", vale decir, bien de todo el grupo social y a la vez de cada uno de sus miembros, por la participación que en tal hecho le cupe en tanto y en cuanto le permite su difusividad.

Luego, el bien común, es la coordinación de los bienes particulares para asegurar la plena realización de esos mismos bienes particulares; donde cada uno de los hombres adquiere un bien propio y una parte del bien común del cual es co-partícipe. "Quien trabaja por el bien común trabaja también por su propio beneficio", dice Santo Tomás de Aquino.

El orden social, la estabilidad, el incremento de riquezas, la adquisición de bienes (espirituales y materiales) la paz y protección, por la acción unida de todos los hombres como seres sociales promueven el bien de toda la estructura social. Al aumentar el bien común aumenta también el de cada una de las células que componen la sociedad.

El bien común es superior al individual. Cuando se priva de libertad a un demente aislándolo del resto societario se consigue que no perjudique a los que le rodean.

Ahora bien, no siempre el bien común es superior al individual porque una sociedad o un grupo social no puede atentar o interferir en la conciencia de un ser que hemos definido "libre". Por lo tanto prevalece el bien particular sobre el de la comunidad civil en cuanto se refiere al hombre como miembro de una sociedad superior a la civil, como es por ej. la sociedad religiosa que aspira a la felicidad eterna o beatitud.

TEORIAS ACERCA DEL ORIGEN DE LA SOCIEDAD.-

En cuanto al origen de la sociedad se han formulado 3 teorías principales:

- 1) Teoría contractualista (Hobbes, Rousseau): los dos autores parten de una premisa: que el hombre ha vivido en un período presocial (aislado).

Hobbes dice que en esa situación el hombre era un lobo para el otro hombre.

Rousseau, en cambio, dice que el hombre era bueno en ese estado.

Los dos coinciden en afirmar que la sociedad nace de un pacto voluntario (aún tácito) que los reúne con las características dichas.

Desde este punto de vista, la causa eficiente de la sociedad es, pues, la voluntad arbitraria.

Esta teoría es insostenible porque no existe ningún documento histórico, ni tradición popular, ni rastros en pueblos primitivos, de que el hombre haya sido en su origen antisocial y que luego haya formado la sociedad

por contrato con sus semejantes.

- 2) Teoría evolucionista: (sostenida por los materialistas y positivistas); considera la sociedad como un organismo que la fuerza de la evolución ha llegado a constituir en la forma actual, siendo por consiguiente la sociedad la última fase del proceso evolutivo universal; del estado inorgánico (reino mineral), el mundo evolucionó al estado orgánico (reino vegetal, animal y humano) y por último el estado superorgánico (sociedad humana).

Esta teoría es errónea porque hace surgir de las fuerzas ciegas de la naturaleza la causa eficiente de la sociedad, excluyendo y negando todo principio de orden espiritual.

- 3) Teoría de la sociabilidad natural: se contrapone a las otras dos teorías, afirmando que la verdadera causa de la sociedad humana es una inclinación social que el hombre lleva consigo mismo. El origen remoto y principal de la sociedad es la naturaleza social del hombre que, por su insuficiencia moral y material, tiende a convivir con los demás. Sin ello el hombre no perece, pero vive no ya como hombre sino como animal. El origen próximo es la voluntad racional del hombre que hace surgir en concreto las determinadas sociedades. La causa eficiente de la sociedad es, por lo tanto, la naturaleza social del hombre integrada por su voluntad racional.

CLASIFICACION DE LAS SOCIEDADES.-

Dentro del linaje humano encontramos particulares agrupaciones sociales con características propias, con fines específicos, y con funciones autónomas y distintas, las cuales toman el nombre de órganos sociales o cuadros sociales.-

El cuadro sinóptico que expongo a continuación resume las diversas clases de esos organismos sociales:

No es el caso de precisar aquí los ritos o ceremonias y las particularidades para los diversos núcleos ubicados en la misma o diversa latitud.

Bástenos saber que en todas partes de una u otra forma se produce la unión del hombre y la mujer, que en nuestro mundo occidental descansa sobre los pilares de la unidad (unión de un sólo hombre con una sola mujer) y la indisolubilidad (unión para toda la vida.).

b) La interacción patrono-filial, que une a los padres y a los hijos.

Amén de las obligaciones de los padres para con sus hijos, que la moral de todas las culturas que imperan en el universo mantienen latentes, quiero destacar que durante la infancia el individuo depende en tal grado de quienes le rodean que no le es posible sobrevivir sin obtener respuesta de ellos. Dichas respuestas tienen relación con la satisfacción de sus necesidades, dentro de las cuales merecen destacarse las respuestas emotivas cuya falta parece ser la única explicación posible de la alta mortalidad infantil que se observa en las instituciones mejor dirigidas y con mejores condiciones sanitarias, que excede bastante al de la mortalidad infantil observada en las antihigiénicas condiciones de la vida doméstica. Ha dicho muy sucintamente un destacado psicoanalista, el Dr. S. Ferenczi (4): "Los niños sin cariño se mueren".

En los últimos años cobra preponderancia en la legislación positiva el régimen de la adopción por medio del cual esposos privados de la prole pueden disfrutar la complementación de la familia por el aporte de hijos no concebidos de su sangre pero sí de su afecto y dedicación.

Algunos autores señalan un tercer tipo de agrupación como integrante de la familia. Es el grupo heril, formado

(4).- R. Linton-"Cultura y Personalidad"-Fondo de Cultura Eca de Méjico - 1959 - Fº 24.-

por la relación de amos y las personas de servicio.

El elemento de unión de estas sociedades internas a la familia, reside en la autoridad del padre, jefe natural, a la cual se halla asociada la madre.

Fines de la familia: los fines de la familia han sido establecidos por la misma naturaleza, a saber:

1º) El fin primario, es el de asegurar la prolongación material y moral de la especie humana, es decir, la procreación y la educación de los hijos.

2º) El fin secundario, es el de procurar la ayuda y consuelo mutuos entre los esposos y demás componentes de la familia.

Tales son las características de la sociedad familiar y toda desviación de las mismas, afecta en su esencia a la institución familiar.

Se puede afirmar que todo atentado a la esencia natural de la familia debe considerarse como un hecho infortunado para la sociedad; y, al contrario, la conservación y restauración de la familia ha de celebrarse como condición y prenda de florecimiento social. La experiencia demuestra que el progreso de los pueblos sigue las vicisitudes de la institución familiar.

EL ESTADO.-

Bielsa considera al Estado "un conjunto de individuos que viven en un territorio común, bajo la obediencia de una ley y con un propósito de bien común".

Considerando la opinión del Dr. Agustín de Vedia que define a la nación como "un conjunto de familias unidas por vínculos de pasado, de presente y de futuro" también podemos afirmar que, el Estado es la nación jurídicamente organizada en el cual encontramos la autoridad ejercida por un gobierno.

No debe confundirse el concepto de gobierno con el de Estado ya que mientras éste permanece, aquéllos cambian.

Para clasificar las diversas formas de gobierno pueden tomarse varios criterios: el numérico, el de la centralización o descentralización del poder y el de la forma en que ese gobierno llegó al poder.

En el criterio cuantitativo se tiene:

monarquía	-	tiranía
aristocracia	-	oligarquía
república	-	demagogia

Conforme a la centralización:

unitario	
federal, que puede ser:	(confederación (federación

De acuerdo a la forma en que se llega al poder:

de facto

de jure

A pesar de que en la división de Aristóteles (criterio cuantitativo), se utilizaba la palabra democracia como sinónimo de república, modernamente se interpreta que en cualquier forma de gobierno puede desarrollarse el régimen democrático. Es conocida la definición dada por Lincoln de democracia, que dice que es el "gobierno del pueblo, para el pueblo y por el pueblo".

Sus leyes fundamentales son:

- a) Reconocimiento y libre ejercicio de las libertades individuales como medio para lograr el bien común.
- b) La posibilidad de expresar su punto de vista antes de ser obligado a obedecer. Esto comprende el derecho a no ser condenado sin tener oportunidad de ser oído.
- c) Existencia de órganos elegidos por el pueblo.

Así como hemos visto las denominaciones de las formas impuras en la clasificación aristotélica, diremos ahora que el régimen opuesto a la democracia es el totalitarismo en cualquiera de sus manifestaciones, por ejemplo: nazismo, comunismo.

El Estado que inicialmente tuvo dos funciones (defensa e integridad del país ante el extranjero y mantenimiento de la paz interna) tiene que procurar a las sociedades menores y a todos sus individuos la consecución del bien común civil.

El bien común civil se tiene cuando se cuida el orden público y se asegura el ejercicio de los derechos de los componentes de la sociedad, procurando el bienestar material y la perfección intelectual y moral de cada uno de sus miembros.

LAS CLASES SOCIALES.-

El famoso sociólogo y antropólogo norteamericano War - nes dice que: hay "clase cuando dos o más personas que forman un grupo social se entienden a sí mismos, en posiciones sociales inferiores o superiores y en concordancia con la opinión de los demás integrantes de la sociedad".

Esta definición toma en cuenta el prestigio social y según este autor, el mismo está determinado por el factor económico.

Para Carlos Marx no todo es determinación económica, por cuanto pretendió ensamblar todo el empuje de la técnica con los valores humanitarios; y entonces divide a las clases en dos grupos:

- a) "Para sí": cuando sus componentes tienen conciencia de su clase.
- b) "En sí": cuando carecen de ella. Por ejemplo: los campesinos son una clase desde el punto de vista estadístico pero no tienen maduración de conciencia.

El enfoque teórico marxista presenta a la palabra clase con el significado de un grupo social antagónico a los demás en el cual el Estado ocupa la clase superior.

Esta concepción de Marx es la trama de una de sus teorías "lucha de clases" que presenta en su libro El Capital, a la cual haremos referencia más adelante.

Podemos decir también que las clases sociales están

configuradas por las diferencias ocupacionales que se traducen en distintos ingresos y riquezas.

Esos distintos ingresos y riquezas traen aparejados distintas formas de vida, educación, pautas de consumo que traen diferencias de prestigio, que configuran el status que desde el punto de vista objetivo brinda la ubicación de la persona dentro de la escala social.

Relacionando ese prestigio con el poder económico se influencia en el poder político.

Entendemos por poder la facultad de controlar el comportamiento de los demás en cuanto una persona o un grupo de terminado ejerce el control sobre otras personas u otros grupos. Ese poder puede provenir en algunos casos exclusivamente del prestigio, como es el caso de las fuerzas armadas, de la Iglesia o de los gremios.

Desde Aristóteles se mantiene la diferenciación de los tres siguientes grupos de clases, que esquemizamos así:

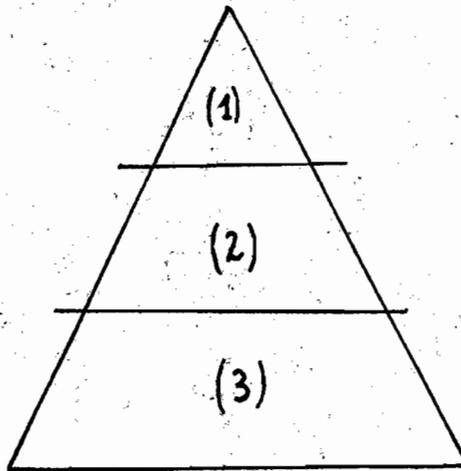


Fig. N° 4

- a) Clases superiores: aristocracia, plutocracia, culturocracia, etc. (1)
- b) Clases medias: empleados, profesionales, pequeños rentistas, pequeños comerciantes, etc. (2)
- c) Clases populares: obreros, peones, etc. (3)

En la proporcionalidad de distribución de la figura N° cuatro (4) correspondiente a la población en un determinado

estado, tendremos la información de cómo se desenvuelve en él la cuestión social. El mismo gráfico será utilizado más adelante para explicar teorías y soluciones a dicho problema como así también la movilidad social.

SOCIEDADES VOLUNTARIAS.-

Son aquéllas que se forman por la decisión de ciertos miembros de una sociedad.

Más de un hombre de nuestra sociedad es simultáneamente esposo y padre. No pocos hombres son miembros de familias que incluyen uno o ambos de sus padres o suegros, hermanos, cuñados. Tales prescripciones de roles de un hombre son en cierta manera diferentes en cada una de estas situaciones y alguna de ellas, como la de ser padre, y la de ser hijo, son por cierto muy distintas.

Al mismo tiempo sabemos que muchas personas de nuestra sociedad adquieren ciertos roles de conducta dados por el grupo religioso a que pertenezca.

Esa persona puede también formar parte en otras esferas como dirigente administrativo o trabajador manual dentro de un proceso productivo; como así también, dedicarse a una profesión liberal o a dedicar sus esfuerzos a bienes o servicios. Ese actuar del individuo le crea su grupo de pertenencia y obrando en él busca unir sus esfuerzos al de sus compañeros a fin de defender sus derechos en el caso de los sindicatos o asociaciones profesionales, o intercambiar conocimientos científicos o técnicos a través de agrupaciones que se crean al efecto, como así también participar en otros núcleos artísticos o deportivos que le permiten la satisfacción de otras de sus necesidades.

Es necesario precisar aquí que dentro del grupo en que actúe un individuo por el rol que desempeña en él, debe necesariamente ser y sentirse incluido en él. Su exclusión da origen a los hombres marginales entendiendo por tal a aquél que no es cien por cien miembro de su grupo.

Luego, dos características deben ser cumplidas para que varias personas integren un grupo social:

- 1º) Que compartan las mismas disposiciones acerca de algo: estas pueden ser compartidas sólo en asuntos de interés especial (ejemplo de las reglas de póker) o en gran cantidad de asuntos (credos religiosos, control de la natalidad y la elección de candidatos políticos). Además pueden ser personas desconocidas y que compartan ciertas reglas (la conducta de los lectores de una biblioteca, etc.)
- 2º) Que sean personas cuyos roles sociales se entrelazan íntimamente: el rol de una persona está compuesto de las formas en que se espera que actúe con respecto a otras personas. Su rol se entrelaza con el de otros. Un grupo tiene que ser un sistema de roles. Por ejemplo, los roles de los dirigentes de una empresa con respecto a los ejecutivos de la misma.

LA SOCIEDAD SOBRENATURAL.-

Está colocada por encima de todas las demás sociedades y está destinada a proporcionar al hombre la vida sobrenatural como coronamiento de la vida terrestre.

C A P I T U L O I I I

SOCIEDAD DE SOCIEDADES

La sociedad humana no se compone de individuos aislados sino que es una sociedad de sociedades. Sin embargo, no todos están conformes con este criterio y es así que se han estructurado dos teorías respecto de la constitución de la sociedad humana:

1) Teoría atomística: la sociedad humana está formada directamente por individuos aislados, frente a los cuales se yergue el Estado como único cuadro social, sin tener en cuenta las demás sociedades intermedias. Es la teoría que en último trance se traduce en el individualismo o en el totalitarismo.

2) Teoría orgánica: las distintas sociedades son órganos con vida propia que coadyuvan para la perfección de la sociedad primera. De este modo la sociedad humana es el producto de la superposición jerárquica de los cinco cuadros sociales naturales: familia, Estado, clases sociales, profesiones, sociedad internacional.

Me inclino por la teoría orgánica, ya que en el hombre existen ciertas inclinaciones que lo llevan a desempeñar determinadas funciones en la sociedad.

No se puede concebir una sociedad en la que esas funciones no existan, porque todas son necesarias y deben coexistir en forma ordenada. El Estado tiene la obligación de organizarlas, ordenarlas, pero nunca absorber estas funciones tan propias de la persona.

Actualmente una serie de factores favorecen la despersonalización del hombre y llevan aparejados una irresponsabilidad social.

Las ideologías o pseudo verdades tan en boga, fruto del individualismo moderno, trae aparejada la evasión de nuestra responsabilidad dentro de la sociedad; y, por último, el progreso de la técnica, al mecanizar la acción del hombre lo ha

convertido en un engranaje de la máquina.

Esto impone la obligación de meditar sobre los modos sociales naturales de la acción del hombre, modos que lo obligan a actuar en función social sin perder su personalidad y que deberán tender al bien común.

En Platón y en Aristóteles, estos modos de participación al bien común se hallan subordinados a un exceso de estatismo. Es indispensable formar una conciencia de la función social para llegar a comprometer al hombre una participación constante al bien común, salvando íntegramente su personalidad; y es así que vemos como las grandes naciones han alcanzado este equilibrio social mediante esta política, es decir, la de la función social.

La función puede concebirse en un organismo, de dos modos: como una actividad parcial, incompleta, fragmentaria, actividad de una parte con respecto al todo; o como una participación activa en ese todo orgánico, el que adquiere sus propiedades de todo, gracias a las funciones ejercidas por las partes, devolviendo ese todo a cada uno de ellos el producto de esa totalidad.

Una función adquiere su verdadero valor cuando está ubicada en el todo orgánico al cual pertenece.

Ramiro de Maeztu (5) sostiene que hay cuatro razones por las cuales podría esperarse que los hombres del futuro se decidan a fundar sus sociedades y sus leyes en el principio de la función.

La primera consiste en encontrar un principio superior que pueda servir de remedio contra los excesos de la autoridad.

En el siglo XIX algunos pensadores ingleses creyeron hallar una orientación útil en el principio liberal, pero éste no es realmente un principio porque no obliga al individuo a ninguna clase de solidaridad.

(5).- Ramiro de Maeztu - Crisis del Humanismo - 1919.-

Ninguna guerra puede pelearse al amparo de los principios liberales. Las sociedades se ven obligadas, en tiempo de crisis, a elegir entre el principio liberal y su conservación; y optan por éste último. Al preferir su conservación la sociedad se abandona al principio autoritario. Esta es la historia de todas las sociedades modernas. Pero al abandonarse al principio autoritario, la autoridad se entrega a la ambición de un monstruo, que la estrangulará algún día en el sueño del dominio universal. Porque el principio autoritario no logra redimirse de la revolución interna que produce, sino con la promesa de conquistas externas.

El segundo argumento a favor del principio orgánico, lo encontramos en la justicia. Un sentido moral nos dice que solamente tenemos derecho a aquello que de un modo u otro hemos pagado, y que el mismo concepto del derecho no debe surgir sino de los servicios que hemos desempeñado o que estamos desempeñando.

En los tiempos modernos, en que se ha tratado de derivar la noción del derecho al concepto de personalidad y no de los servicios desempeñados, se habla de los derechos de los hombres, de los derechos de la mujer, y sobre todo de los derechos del niño; que tiene entre otros el derecho a la vida, no por los servicios que él presta, sino en razón orgánica de que no se materializaría si sus padres y la sociedad no cumplieran con sus obligaciones; y como ésto se aplica igualmente a los derechos de los individuos, de la autoridad y del Estado deducimos que existe una superioridad del principio funcional sobre el liberal y el autoritario.

El tercer argumento se encuentra en el progreso del sindicalismo. Contra la teoría sindicalista se arguye que se priva a los hombres de sus derechos como tales para reconocer solamente los que posee como trabajador; pero no toma en cuenta que las funciones del hombre pueden ser varias, y no

sólo las que desempeña en su profesión. Así es que lo encontramos como padre de familia, miembro de una sociedad cooperativa, vecino de un municipio, ciudadano de un Estado, etc. como se dijo ut-supra por los roles que posee.

El principio orgánico, en cambio, comprende todas las posibles actividades del hombre y sanciona cada una de ellas con derechos correspondientes a la función.

La cuarta razón la hallaremos en los horrores de la guerra.

De no haber sufrido una experiencia tan costosa y amarga, tal vez el hombre no se tomaría el trabajo que implica la organización de las sociedades humanas sobre la base del principio funcional.

Es muy fácil organizar una sociedad sobre el principio liberal; es suficiente dejar que los hombres se disputen las posiciones del poder social, asegurándose ciertos derechos subjetivos por las leyes que castigan los atentados sobre la propiedad o la vida.

Tampoco resultará difícil fundar una sociedad sobre el principio autoritario; bastará con fiar a la autoridad el poder supremo sobre la vida, y el trabajo de los gobernados.

En cambio, el principio funcional implica continuo ajuste y reajuste del poder a las funciones y de las funciones a los valores reconocidos como superiores o más urgentes.

Las dificultades inherentes a la aplicación del principio funcional, hará en más de una oportunidad que los hombres sientan la tentación de abandonarlo; pero el recuerdo de la guerra obrará de manera tal que se cerciorarán de que vale la pena tomarse el trabajo de enlazar a los individuos, a la autoridad y a los pueblos en el principio funcional, porque sólo así se le evitará al mundo la repetición de sus errores.

RELACIONES ENTRE LA SOCIEDAD Y LA PERSONA HUMANA.-

Puesto que no hay persona fuera de la sociedad, ni sociedad sin personas, sino personas en sociedad, es de capital importancia estudiar el problema que plantean en sus relaciones con la sociedad, pues de su solución depende la buena o mala organización del orden social: se trata de establecer la verdadera posición de la persona humana en la sociedad (sea ésta cual fuere: familia, Estado, clase social, profesión, Iglesia).

Las respuestas que se formulan para dar solución a tan delicado problema, varían según las diversas teorías sociales. Examinaremos las tres principales:

1) Teoría individualista: no ve en el hombre más que al individuo, al cual atribuye una independencia absoluta convirtiéndolo en centro y árbitro del ordenamiento social. El hombre es todo, la sociedad es un accidente. Como se ve, el individualismo se basa, no en la naturaleza del hombre, sino en un defecto de ella, es decir, el egoísmo. Dando valor tan sólo a la individualidad, esta teoría no permite el desarrollo y perfeccionamiento de la personalidad y lleva a la disolución de la sociedad.

2) Teoría del panteísmo social: en contraposición al individualismo, erige a la sociedad en Estado-Dios y como tal la torna omnipotente.

Esta teoría (que es común al totalitarismo, socialismo, marxismo, comunismo, etc.) no ve más que la sociedad, a la cual somete todo; el hombre pierde su personalidad y no es más que un individuo, parte del gran todo social.

El panteísmo social convierte así al hombre en un simple medio para los fines del Estado.

3) Doctrina social católica: para esta teoría la posición del hombre en la sociedad, es la siguiente:

a) El hombre considerado como individuo -vale decir- en cuanto materia, está subordinado a la sociedad;

b) El hombre considerado como persona -vale decir, en cuanto es espíritu- es superior a la sociedad.

Así, la persona dentro del medio social en que se halla conforme a los roles que desempeña y a sus pautas de conducta puede sentirse cien por cien miembro de sus grupos de pertenencia. Al respecto merece ser destacada la puntualización hecha por Juan XXIII en su encíclica Mater et Magistra (6) al decir: "La socialización no ha de considerarse como producto de fuerzas naturales que obran fatalísticamente; si no que, como hemos observado, es creación de los hombres, se res conscientes, libres e inclinados por la naturaleza a obrar con responsabilidad, aunque en su acción se ven obligados a reconocer y respetar las leyes del desarrollo económico y del progreso social y no pueden esquivar del todo la presión del ambiente. Por lo cual creemos que la socialización puede y debe ser realizada de modo que se obtengan las ventajas que trae consigo y se aparten o se frenen los reflejos negativos".

En lineamientos generales puede decirse que el hombre y la sociedad están mutuamente ordenados el uno al otro; de ahí que ninguno pueda eximirse de sus deberes correlativos, ni menoscabar sus derechos respectivos.

Pero el hombre está ordenado a la sociedad sólo parcialmente, mientras la sociedad está ordenada a la persona humana totalmente.

De esto fluye que, teniendo en el hombre un destino personal, la sociedad, en todos sus tipos, es para él el medio necesario que le ayuda a alcanzar su propio fin, natural.

Sin embargo, esto no hay que entenderlo en el sentido del liberalismo individualista, que subordina la sociedad al uso egoísta del individuo; sino sólo en el sentido de que, mediante la unión orgánica de la sociedad, se haga posible a todos, por la misma colaboración mutua, la realización de la verdadera felicidad humana.-

2da. PARTE

L. ACTIVIDAD ECONOMICA

Se requiere que el desarrollo económico de las comunidades políticas sea realizado en manera gradual y con armónica proporción entre todos los sectores productivos.

JUAN XXIII - (Mater et Magistra)

C A P I T U L O I V

LA ECONOMIA Y EL MEDIO FISICO

Vamos a analizar la actividad económica considerándola desde el punto de vista de la satisfacción de las necesidades humanas, que requiere la colaboración de múltiples organismos de producción, de cambio, de crédito y también la creación de empresas de servicios públicos y privados que tienen por finalidad repartir y producir entre los hombres los bienes indispensables para la satisfacción de esas necesidades, de la manera más equitativamente posible.

Pero el funcionamiento y coordinación de esos organismos y empresas no se realiza en el vacío moral y político que preconizan los sostenedores de una "economía pura".

Etimológicamente, la palabra "economía" proviene del griego y está formada por dos voces: oikos y nomos que significan respectivamente, casa y gobierno o administración. El significado literal sería pues: "gobierno o administración de la casa". Sin embargo, no parece ser éste el sentido en que la usaron algunos autores griegos. Así Jenofonte, en uno de sus Diálogos en que discurre Sócrates sobre Economía, usa la palabra oikós, no en el significado de casa sino de todo lo que el hombre posee, toda su substancia, toda su fortuna (7).-

La escuela clásica entendía a la Economía como la ciencia que estudia y dirige las acciones humanas tendientes a procurar riquezas en orden al bien común. Su objeto material está constituido por la riqueza; su objeto formal por la recta procuración de la misma en orden al bien común de la sociedad.

Por su parte los idealistas de la "economía pura,

(7).- Buylla Adolfo A.: "El concepto de Economía y el carácter de su ciencia", en Economía, ed. España Moderna - Madrid.

haciendo abstracción del espacio y del tiempo, de las particularidades del medio físico y de la psicología humana, entienden que la economía determina, sin tener en cuenta esas influencias, las condiciones teóricas y universales del equilibrio de las fuerzas económicas, realizado por el juego exclusivo de los intereses individuales, en un medio ideal, substraído hipotéticamente por el pensamiento, a la acción de todas las causas perturbadoras susceptibles de quebrar dicho equilibrio.

Nosotros entendemos que la actividad económica del hombre no se desarrolla en ese medio ideal que imaginan los partidarios de la economía pura, sino que por el contrario en el más complicado dinamismo. Es por ello necesario analizar los factores determinantes y las condiciones generales en que se desarrolla la actividad económica; es decir, estudiar el medio físico -clima y suelo- y el medio social -población y sociedad- para introducir en el marco de la economía las influencias y factores eliminados por la "economía pura" y llegar así a una descripción y explicación de la vida económica precisa y fiel.

EL MEDIO FISICO.-

La actividad económica en tanto tiene por objeto la satisfacción de las necesidades humanas de orden fisiológico por medios materiales, toma del medio físico todos los elementos materiales que ella utiliza. Desde este punto de vista parecería que está condicionada a la manera más absoluta por el medio físico en la cual se desenvuelve. Pero si la actividad económica no puede utilizar nada más que lo que obtiene del medio físico, la manera como lo utiliza depende del hombre mismo, quien, si bien influenciado por el medio, reacciona y se adapta al mismo de manera variable de acuerdo con las épocas y los pueblos.

El estudio completo de los elementos proporcionados a la actividad económica por el medio físico y su repercusión sobre la vida humana nos llevaría a repetir toda la geografía humana. Por ello nos concretaremos a indicar los principales recursos que nos ofrece y su rol en la vida económica.

SUBSUELO.-

Los principales recursos que nos proporciona el subsuelo son:

- Las piedras de toda naturaleza, la arena, la cal, el yeso, de los que dependen en cada medio la orientación que pueda tomar la industria de la construcción;
- los minerales metálicos, hierro, cobre, estaño, plomo, etc que condicionan el desarrollo de la metalurgia y de innumerables industrias derivadas;
- los diversos combustibles: hulla, petróleo, gas natural, cuya abundancia, calidad y ubicación en relación con los minerales metálicos hacen variar profundamente las condiciones de su explotación;
- los fosfatos, el humus, la potasa, etc. cuya abundancia deciden principalmente la orientación que podrá tomar la agricultura y los resultados más o menos brillantes que ella obtendrá y así mismo las industrias de transformación que de la agricultura se derivan: textiles, madera, alimentos, etcétera.

Hasta hace unos 200 años la influencia de los productos del subsuelo era escasísima. El desarrollo de la minería se inició a mediados del siglo XVIII, cuando pudo tratarse el mineral del hierro con carbón fósil (anteriormente se hacía con carbón de leña). Desde entonces aumenta la producción de ambos minerales.

Más tarde el descubrimiento de la máquina a vapor produjo una verdadera revolución. La aplicación de esta fuerza motriz a los ferrocarriles, navíos, etc. produjo no solamente un aumento en la producción de carbón sino también en la

del hierro, pues permitió mayor utilización de este mineral.

Podemos decir que en la actualidad son los productos del subsuelo y sus derivados los que dominan la industria y el comercio. Basta pensar en el sinnúmero de industrias (metalúrgica, química, mecánica, construcciones navales, petroquímica, siderúrgica, etc.) basadas en los productos minerales. No sólo esto sino que algunas actividades antes independientes de la minería, hoy no lo son. Ejemplo: la agricultura, que requiere el uso de abonos químicos, maquinarias etc. y en cuya elaboración intervienen minerales.

Las grandes potencias mundiales fundan su poderío en el carbón, hierro y petróleo.

SUELO.-

El suelo es una capa superficial integrada por fragmentos de rocas, materias orgánicas descompuestas, aire y agua, que sirve de asiento a la vida del hombre sobre la Tierra.

De él dependen todas las industrias humanas que utilizan y que producen cosas materiales.

Todas las particularidades que caracterizan la composición del suelo, las materias que contiene, su abundancia y calidad, ejercen sobre las industrias que utilizan esas materias una influencia notable.

A las particularidades de cada medio puede el hombre adaptarse con mayor o menor éxito, pero no puede suprimirlas. En ese sentido es posible afirmar que la vocación económica y las posibilidades de desarrollo de cada nación están inscritas en el suelo que ellas poseen.

AGUA.-

Otro factor de la actividad económica de importancia casi igual al suelo es el agua, elemento indispensable para la actividad humana; su ausencia es incompatible con la vida. Además nos procura fuerza motriz para los aparatos mecánicos siendo conjuntamente con el viento uno de los primeros agentes naturales que el hombre ha puesto a su servicio para

acrecer la energía limitada de sus músculos.

La actividad económica depende en cierto grado de la configuración del medio físico, es decir, del relieve del suelo, más o menos llano o montañoso, accidentado o fértil. La tierra pone a disposición del hombre tan pronto grandes llanuras, apropiadas a la agricultura, como tierras desérticas; proporciona a las naciones fronteras naturales que pueden facilitar o trabar las comunicaciones. Es evidente, como lo han demostrado los geógrafos, que las particularidades del relieve de un país ejercen sobre la vida económica una repercusión que puede ser ventajosa o inconveniente.

CLIMA.-

A las influencias que ejercen el suelo y el subsuelo y el agua, se superponen otras que no son menos importantes. Tal es el caso del clima, cuya influencia se ejerce principalmente sobre la agricultura y sobre el hombre.

El clima determina las zonas de vegetación que del ecuador al polo circundan el globo terráqueo en círculos más o menos iguales, de acuerdo con la latitud. El cultivo de las plantas, aún las más útiles para la vida humana, no es posible sin un máximo y un mínimo de calor y de humedad, fuera de los cuales la planta se rehusa a vivir. La agricultura está sometida de manera directa al determinismo del clima y en igual forma lo están, en gran parte, las innumerables industrias de transformación de las materias primas agrícolas.

El medio físico y especialmente el clima, ejercen también sobre la actividad humana una influencia profunda que se refleja en el rendimiento de esa actividad.

Existen medios físicos cuya influencia es estimulante y otro cuya influencia es deprimente. Los climas templados y los fríos son más favorables al esfuerzo humano, particularmente al esfuerzo intelectual, que los climas cálidos y húmedos.

No es solamente el clima el que ejerce su influencia sobre el hombre; es el medio físico en general que influye directamente por el género de vida que impone (habitación, alimentación, vestido, etc.) o indirectamente por el género de actividad que suscita y en virtud del cual el hombre es minero o agricultor, comerciante o marino, pescador o industrial etcétera.

¿COMO REACCIONA EL HOMBRE?.-

El análisis de la influencia ejercida por el medio físico sobre el hombre y la actividad económica puede dejar la impresión de un determinismo cerrado por efectos del cual el medio se impone irresistiblemente al hombre y a la actividad económica. Esto es real en una cierta medida solamente. La verdad es que el hombre no recibe pasivamente la influencia del medio.

La observación del pasado y del presente nos revela por el contrario que el hombre reacciona sobre el medio físico con una fuerza y una eficacia que se hace evidente en el nivel alcanzado por la técnica y la actividad económica.

X La reacción del hombre sobre el medio se manifiesta por un esfuerzo de adaptación al medio y por la mejor utilización de los recursos que él proporciona. Es debido a ese esfuerzo y a la mejor utilización de los recursos que la producción moderna excede hoy día la producción espontánea de la tierra.[^]

Al mismo tiempo que pone en movimiento los recursos del medio donde vive, el hombre ha usado y utiliza en cantidades crecientes los recursos proporcionados por otros medios, gracias al progreso de los transportes, pudiendo así escapar a la dominación y servidumbre de su propio medio, utilizar plenamente las riquezas naturales, completarlas, alargar el círculo de la colaboración humana, superponer al círculo de la colaboración local los círculos más grandes de la colaboración regional, nacional o internacional, realizando así una síntesis de diversos medios gracias a la cual reacciona sobre cada

uno con el concurso de todos.

La reacción del hombre sobre el medio es tan profunda que llega en ciertos casos a transformar el medio. Así, para facilitar las comunicaciones, mediante la construcción de túneles, puentes y cañales. O para aumentar el rendimiento de los cultivos, mediante el empleo de abonos, y los terrenos cultivables por medio de la irrigación artificial.

La ventaja de poder manejar a voluntad las aguas hace que resulte más favorecida una región con riego artificial que otra con riego natural. En el primer caso las plantaciones pueden regarse en las épocas más convenientes, mientras que en el segundo los cultivos están siempre a merced de las lluvias o de los períodos secos. Por esto se ha dicho que la riqueza de Mendoza y San Juan está en el riego, la luminosidad del cielo y la sequedad del clima.

En verdad todas las ciencias que estudian la naturaleza, en particular la física y la química, aportan ayuda valiosísima a la agronomía. Además agentes naturales como el vapor, la electricidad, el gas, etc., proporcionan otras formas de transformación y reacción del hombre sobre el medio, que originan otras tantas especialidades en las cuales coloca su esfuerzo, permitiéndole avanzar en el dominio del mundo del cual fué erigido rey.

UNIDADES GEOGRAFICO-ECONOMICAS.-

Desde que la naturaleza actúa sobre la actividad económica, como lo hemos visto al estudiar la influencia del medio físico, ya exiéndola y ayudándola o bien dificultándola resulta que los diversos lugares de nuestro planeta constituyen diversas unidades geográfico-económicas.

De todas las influencias que ejerce el medio físico, la posición geográfica es la más durable y la más independiente de la voluntad humana. Es una de las más importantes en el sentido que puede ser suficiente para vivificar o este

rilizar todas las otras. La posición geográfica engendra entre los individuos y las colectividades, desigualdades que ejercen sobre la vida económica una profunda repercusión.

Las características geográficas de las diversas regiones influyen en consecuencia sobre las posibilidades del desarrollo económico. Por ello cada una de dichas regiones constituyen unidades geográfico-económicas perfectamente diferenciadas.

C A P I T U L O V

EL MEDIO HUMANO

A él nos hemos referido en el capítulo anterior, pero, quiero precisar aquí el aspecto cuantitativo y cualitativo de la población, es decir su número más o menos elevado, creciente o decreciente, cuyas variaciones están íntimamente ligadas a las de la producción y las aptitudes económicas de esa población.

LA POBLACION CUANTITATIVAMENTE CONSIDERADA.-

Los aspectos cuantitativos de la población ocupan en la actividad económica un lugar de primer plano debido al rol que desempeñan en el consumo y en la producción.

El desarrollo de la riqueza y de la población están íntimamente unidos por lazos que desde hace mucho tiempo han llamado la atención de los economistas. El problema, desde un principio ha sido determinar cómo y en qué medida el desarrollo de la producción y de la población son influenciados mutuamente. El problema que se plantea es saber si el crecimiento de la población constituye un factor de enriquecimiento o de empobrecimiento para la colectividad.

Adam Smith era optimista en relación al problema del desarrollo de la población, con tal que imperara el régimen de libertad económica. Los hechos lo desmintieron, al estar a la interpretación de algunos autores, pues mientras las masas se sumían en situación paupérrima, los empresarios acumulaban fortunas.

Podemos afirmar que hasta fines del siglo XVIII, salvo raras excepciones, los economistas y los hombres de Estado que estudiaron el problema, se inspiraron más o menos conscientemente en la idea de que el hombre puede siempre producir al menos tanto como lo que consume y admitieron en consecuencia que la población es un factor de enriquecimiento.

Pero a partir de fines del siglo XVIII, siguiendo a Malthus y Ricardo, los economistas adeptos a la escuela clásica liberal inglesa, son partidarios de la concepción del rendimiento decreciente, y han admitido, por lo mismo, que el hombre no produce siempre tanto como lo que consume.

En base a esta observación Tomás Roberto Malthus, pastor protestante que vivió entre 1766 y 1834, investigó el fenómeno y publicó sus opiniones en dos obras; "Ensayo sobre el principio de la población", aparecida en Londres en 1798 y "Ensayo sobre el principio de la población o revista de sus efectos pasados y presentes sobre la felicidad del hombre" editado en 1803.

A diferencia de los mercantilistas y de los fisiócratas, que eran partidarios de una población numerosa, propiciada inclusive por disposición gubernativa, y aún del mismo Smith, Malthus considera que por ley de la naturaleza, la población tiende a propagarse en escala mayor a la apetecible, creando el peligro de la superpoblación. Por eso expuso su tesis en términos matemáticos, con la siguiente enunciación: "mientras la población tiende a crecer en progresión geométrica (1, 2, 4, 8, 16, 32, 64, etc.) las subsistencias crecen en progresión aritmética, a lo sumo, (1, 2, 4, 6, 8, 10,).

Esta ley implica una regulación de la natalidad y una crítica severa a la asistencia pública de los pobres porque ella dice, embota el sentimiento de la propia responsabilidad y apoya el crecimiento funesto del pueblo. En las dos frases siguientes, tajantes y terminantes muestra su punto de vista en tal sentido, "Nadie tiene derecho a la existencia si no tiene un cubierto en el banquete de la vida" y "Es un crimen tener hijos si al propio tiempo no se les puede alimentar". Dicha postura es similar a la que formulará más tarde Darwin, inspirado por Malthus, en su obra el "Origen de las especies", mediante las célebres expresiones de "lucha por la vida" y "selección natural".

Para él los seres vivientes buscan perseverar en su ser y difundirlo, o más exactamente, a fin de perseverar y subsistir tienden a reproducirse sin otra medida que la de las subsistencias que les proporciona día a día la tierra. De esa forma los vivientes concurren ante los recursos que son siempre pobres con relación a supótena expansiva, luchan por las fuentes de subsistencias y la lucha elimina el exceso. De esas fuerzas en juego, de esa concurrencia de fuerzas y del resultado de ese encuentro, surge lo que puede llamarse el equilibrio del orden económico.

En realidad, partidarios o adversarios de las concepciones malthusianas tienen en cuenta principalmente la influencia de los movimientos de la población sobre el consumo, sin considerar con la debida importancia su influencia sobre la producción, su organización y rendimiento.

Abstracción hecha de los movimientos de la población en el sentido del crecimiento o disminución, entiendo que una cifra elevada y una fuerte densidad de población son útiles y necesarias para la buena organización y el buen funcionamiento de la producción, con tal que los medios de producción proporcionados por la naturaleza no sean deficientes. Incluso en estos casos la inteligencia del hombre puede generar riqueza en zonas inhóspitas. Ej. riego artificial, abonos, etc.

Una nación que posea una población numerosa y densa puede estar en mejores condiciones que otras menos pobladas, aparejando ventajas muy importantes que se relacionan directamente con las necesidades técnicas de la producción y que provienen de la evolución de los métodos de trabajo, de la concentración e integración de las industrias y de las necesidades de una economía compleja.

La gran producción no puede organizarse en un territorio de población escasa y poco densa, incapaz de agruparse

en número suficiente en los centros de producción. Las grandes empresas organizadas sobre la base de la división del trabajo no pueden funcionar sino agrupando cantidades muy grandes de trabajadores, que una población escasa mal podría proporcionar.

El crecimiento demográfico, por la concurrencia más viva que suscita entre los productores, por las posibilidades de mejor selección que engendra, por los mercados progresivamente extendidos que ofrece a la producción, por las posibilidades de mejor organización del trabajo que realiza, ejerce sobre la actividad económica una influencia estimulante, susceptible de acrecer no solamente la riqueza global de un país, sino también la riqueza media por habitante.

Cuando se estudia el desarrollo de las grandes naciones modernas, en las cuales la riqueza ha crecido rápidamente, se adquiere la convicción de que uno de los factores más importantes, el que ha hecho posible el juego de todos los otros, ha sido el crecimiento de la población.

Por la disminución del número de trabajadores disponibles, por los obstáculos que sobrevienen en la selección de los mismos, y por la reducción de los mercados interiores, el decrecimiento de la población ejerce sobre la actividad económica una influencia poco estimulante y algunas veces deprime, que hace imposible ciertos progresos. Si ese decrecimiento toma una cierta importancia, no obstante los progresos de la técnica, la producción y la riqueza global terminan por disminuir.

LA POBLACION CUALITATIVAMENTE CONSIDERADA.-

Malthus y los muchos economistas que le han seguido han estudiado principalmente los aspectos numéricos de la población. Han considerado solamente la influencia del número y sus variaciones sobre la actividad económica, que son indudablemente muy importantes pero no suficientes para explicar el desarrollo más o menos feliz de esa actividad y su varia-

ble orientación en los diversos países.

Cuando se comparan los pueblos entre sí, vemos que los resultados de su actividad son muy desiguales. Se observa que no obstante la evolución que se acentúa en el sentido de una mayor uniformidad, los pueblos se diferencian profundamente por su organización jurídica, política y económica, por la manera que utilizan esa organización, por la orientación que imprimen a su producción ya sea material e intelectual y por su manera de vivir.

Esas diferencias entre los pueblos no pueden ser explicadas solamente por causas externas; su origen reside en el hombre mismo, en el hecho que las poblaciones nacionales son diversamente dotadas, que presentan caracteres diferentes, de valor desigual.

Esas diferencias y desigualdades, las que desde el punto de vista económico se destacan más son las referentes a las aptitudes técnicas e intelectuales, o, dicho en otra forma, las aptitudes para el trabajo muscular y el trabajo mental.

El trabajo intelectual ejerce sobre la producción material una influencia que se agranda a medida que la producción material tiende a intelectualizarse, a reemplazar el esfuerzo muscular por el trabajo de las fuerzas naturales, conquistadas, organizadas y disciplinadas por la ciencia.

Entre los individuos existen desde este punto de vista diferencias inmensas, que aparecen también entre los pueblos. De un pueblo a otro la proporción de individuos aptos para los trabajos difíciles es más o menos elevada y las aptitudes son de orden diverso. Los pueblos de raza blanca tienen en este aspecto una superioridad indiscutible sobre los demás, debido a la superioridad que han adquirido en los dominios de la actividad intelectual y técnica.

Los pueblos también se distinguen unos de otros, tal vez con mayor profundidad y de manera más durable, por las particularidades de orden moral y sentimental, cuyo ensamble o combinación constituye el carácter de los mismos, el cual ejerce una influencia muy potente sobre el empleo que hacen los pueblos de sus facultades intelectuales, sobre los resultados que obtienen y finalmente sobre su desarrollo y riqueza.

Diversas causas se han dado para explicar esas características distintivas de las poblaciones. El clima, el medio físico, la educación intelectual y técnica, la raza o aptitudes innatas y hereditarias, etc. Lo cierto es que esas diferencias existen e influyen de manera preponderante en la actividad económica de los diversos pueblos, y explican por qué algunos de ellos, no obstante poseer medios físicos dotados de grandes riquezas naturales, vegetan durante siglos y siglos en la mediocridad, en la miseria, el desorden y la anarquía, en tanto que otros pueblos, confinados en territorios de recursos limitados, extraen de su suelo múltiples medios de existencia, o los crean mediante su esfuerzo, llegando a alcanzar un alto grado de civilización y cultura.



C A P I T U L O VI

DISTRIBUCION DE LA POBLACION EN EL MUNDO

Podemos afirmar que el principio general que rige la distribución de las razas humanas consiste en el abandono por parte del hombre de aquéllas tierras de clima riguroso, estableciendo de tal manera el límite viviente del planeta en la dimensión de sus meridianos y paralelos. Dicha distribución es muy irregular comenzando por la desigual equivalencia de las tierras y de las aguas en el hemisferio boreal y septentrional.

Aún dentro de las tierras habitables el hombre no se distribuye regularmente pues existen factores, físicos, sociales, morales y económicos que condicionan su ubicación.

DISTRIBUCION DE LA POBLACION (8)

<u>Regiones</u>	<u>Población</u>		<u>Densidad</u>
	Millones de habitantes	% sobre el Total	Habitantes p/Km ²
Africa	190	6,6	8
América del Norte	193	6,7	10
América Latina	197	6,8	10
Lejano Oriente	1512	53,2	68
Cercano Oriente	120	4,2	12
Europa	417	14,6	83
Rusia	207	7,3	9
Oceanía	16	0,6	2
TOTAL MUNDIAL ...	2852	100,0	21

En cuanto al análisis de la cantidad de habitantes que poseen los países podemos clasificarlos en:

Países superpoblados: Alemania, Italia, Checoslovaquia, Gran Bretaña, Holanda, Austria, Bélgica, Finlandia, Noruega, Suiza y Japón.

Países que aún no han alcanzado su capacidad: Francia, Polonia, España, Rumania, Yugoslavia, Hungría, Suecia, Bulgaria Portugal, Dinamarca, India y China.

(8).- Anuario estadístico de la sociedad de las naciones.

Países poco poblados: Rusia, Africa, E.E.U.U. de N.A., Canadá Brasil, Argentina, Australia, Nueva Zelandia y Nueva Guinea.

Por otra parte cabe precisar que la capacidad del globo terrestre para mantener al género humano (suministrar alimentos, vestidos y habitación) aumenta con el perfeccionamiento de la técnica. Los estudios realizados por Penk y Fischer desvanecen los temores malthusianos por cuanto han calculado la capacidad de población de cada continente suponiendo la utilización de los actuales métodos de aprovechamiento económico.

De esos cálculos surge que Europa ha llegado casi al límite de su capacidad, pudiendo casi duplicar su población; Africa puede elevarla unas 14 veces más; América del Norte 5 ó 6 veces más; América del Sur alrededor de unas 18 veces más y Australia y Oceanía unas 38 veces.

La densidad media establecida para todo el globo es un valor puramente abstracto, y la desproporción que existe entre diversas regiones de la Tierra en lo que se refiere a la densidad o sea a la relación entre la superficie y la población hace que algunas naciones posean densidad elevada y un suelo bien ocupado, mientras que otras cuentan con una densidad muy reducida.

Esto es válido cuando se trata de la densidad de los continentes o países en particular; pero para un mismo país la densidad responde a una distribución ideal, pues hay zonas más pobladas que otras, provincias más pobladas que otras y dentro de estas provincias y ciudades se nota la diferencia de distribución de la población.

COMPOSICION POR EDADES.-

La composición de la población por edades es de mucho interés desde el punto de vista económico. En efecto, no todos los habitantes reúnen iguales condiciones de productividad. Los niños y los ancianos no producen o producen en cantidad y calidad inferior a los adultos. Estos últimos forman

la verdadera población activa. Dentro de la edad activa se comprenden a las personas entre 14 a 55 años de edad. Algunos economistas fijan los límites de 20 a 60 años. El medio físico en que actúan los hombres, como también la edad de su iniciación en el trabajo, modifican la duración de la vida productiva.

DISTRIBUCION POR SEXOS:

En cuanto a la distribución por sexos en el presente, no se le asigna la importancia que tenía antes. Incluso en muchas actividades se prefiere la mano de obra femenina, por su sensibilidad y detalle.

En muchos países se han sancionado disposiciones de derecho positivo que establecen iguales salarios para hombres y mujeres. Es encomiable la labor que ha efectuado y viene realizando en tal sentido la O.I.T.

Estudios comparativos:

Vamos a utilizar el recurso gráfico en razón de su practicidad y sencillez para una mejor y sintética comprensión de la estructura de la población por edades y sexos. A tal efecto comparo tres pirámides que diferencian por la importancia relativa que presentan sus tres grupos de edades encontrando conforme al rayado que se adopta a efectos de diferenciarlas, lo siguiente:

- a) Los pasivos transitorios: personas de corta edad, incapacitadas aún tanto para el trabajo como para la procreación;
- b) Las edades activas: caracterizadas por la capacidad general a fin de actuar en los fines antedichos.
- c) Los pasivos definitivos: de una incapacidad análoga a la de los primeros, pero no transitoria sino permanente.

La primera pirámide de población (Venezuela 1950), que insertamos a continuación, corresponde a países demográficamente jóvenes, de gran vitalidad, alta natalidad, y mortalidad

acentuada en todas las edades que permite un rápido angostamiento de la pirámide.

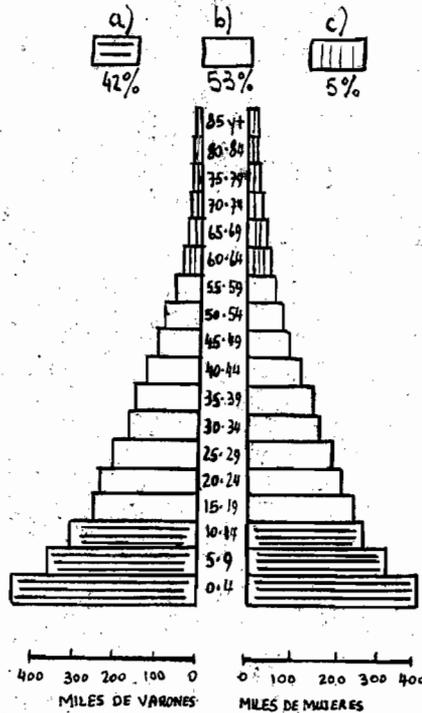


Fig. N° 5

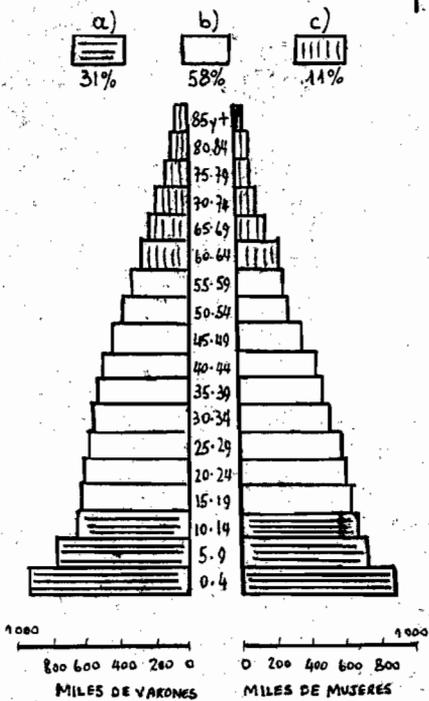


Fig. N° 6

La 2ª (Canadá 1953) suele corresponder a países económicamente nuevos pero no muy jóvenes desde el punto de vista demográfico en los que las condiciones sanitarias y alimenticias, y el grado de desarrollo económico determinan una baja mortalidad.

La siguiente, tercera pirámide poblacional, muestra a Inglaterra en 1953 y representa a países demográficamente envejecidos, que se caracterizan con una persistente disminución de la tasa de natalidad, con una típica situación económica de desarrollo y niveles de alimentación y condiciones sanitarias satisfactorias; elementos éstos que traen entre otras consecuencias una tasa de mortalidad muy baja.

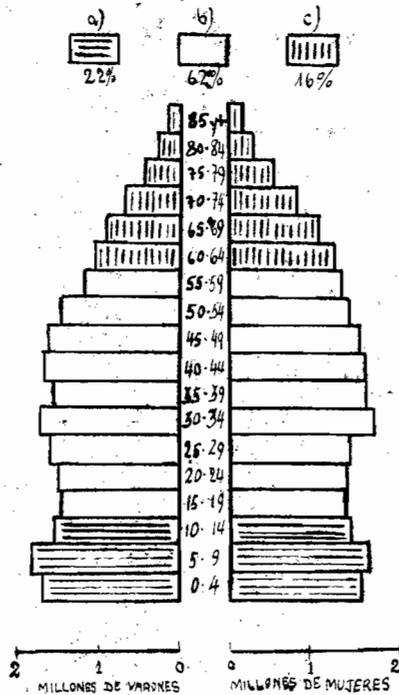


Fig N°7

Dentro de estos tres esquemas típicos tienen cabida muchos casos intermedios, incluso aquéllos que como consecuencia de guerras o accidentes naturales (terremotos) o voluntarios (migraciones) se ven afectados produciendo las variaciones respectivas.

Cabe puntualizar también que en este siglo de tecnificación las maquinarias vienen disminuyendo el esfuerzo muscular con un mayor rendimiento. El cuadro que sigue a continuación muestra la situación de los Estados Unidos de Norteamérica en el último siglo, de cómo ha variado la fuente de energía y cómo actualmente se produce 6 veces más por cada hombre-hora (9).-

	<u>HOMBRES</u>	<u>ANIMALES</u>	<u>MAQUINAS</u>	<u>PRODUCTO POR HORA</u>
1850	15%	79%	6%	\$ 0,27
1900	15%	52%	38%	\$ 0,56
1930	4%	12%	84%	\$ 0,82
1960	3%	1%	96%	\$ 1,62

(9).- Gino Germani (Comparación típico-ideal entre la "Sociedad Preindustrial y la Sociedad industrial urbana)

POBLACION RURAL Y URBANA.-

Los pueblos sedentarios en oposición a los migradores que peregrinan por diversas regiones estableciéndose por temporadas en cada una de ellas según sus necesidades, fijan su residencia y ejercen su dominio sobre las extensiones en que se han instalado, luchando muchas veces con el suelo por resultar poco pródigo.

Al establecerse definitivamente en un sitio e instalar en él su vivienda se dedica a determinada explotación, sea agricultura, minería, caza, pesca o pastoreo, no pudiendo ocuparse al mismo tiempo de tareas manuales que quedarán reservadas a otros grupos. Se encuentra así por un lado la población rural y por el otro la urbana.

En las ciudades la densidad oscila entre los 15 ó 20 mil habitantes por Km², mientras que en el campo puede llegar a lo sumo a mil en zonas donde existe una agricultura intensiva de riego, y es mucho menos en las explotaciones agrícolas extensivas y en las tierras de pastoreo.

También son distintos los índices de crecimiento demográfico. Se observa que en la población rural la natalidad es mayor que en las ciudades, esto se debe a que en el campo los matrimonios se producen a edades más tempranas y además carecen de ese sinnúmero de complejos factores que impulsan a los matrimonios de la ciudad a controlar la natalidad.

En cuanto a la mortalidad, las mejores condiciones sanitarias que suelen imperar en la ciudad determinan tasas menores que en el campo. Como resultado de esas tendencias también el crecimiento vegetativo (diferencia entre los nacimientos y las defunciones), es mayor en el campo que en la ciudad.

Ahora bien, sería falso deducir de aquí que el campo tiene un crecimiento demográfico mayor que las ciudades, por que las tierras susceptibles de aprovechamiento agrícola están geográficamente limitadas; y además, en virtud de la ley económica de los rendimientos decrecientes llega un momento

en que la aplicación de nuevas cantidades de trabajo sobre una misma superficie no significa ya un aumento correlativo de la producción, después de cierto límite la capacidad del campo para sustentar a los nuevos incrementos de población queda saturada, obligando a emigrar a los pobladores que se encuentran en exceso.

Esta es una de las causas de la emigración desde el campo hacia la ciudad, hecho que neutraliza el mayor crecimiento vegetativo de los núcleos rurales y que conduce a un crecimiento demográfico más acentuado en las ciudades que en el campo.

Ese abandono del campo que ha contemplado nuestro país en forma muy pronunciada en los últimos 20 años, ha sido ocasionado por un desequilibrio de las fuerzas productivas, y obedece a que los campesinos buscan mejores condiciones de vida en la ciudad donde acuden según lo demuestran ensayos sociológicos en la mayoría de los casos en etapas sucesivas.

Cabe destacar que si fracasan en la ciudad no retornan al lugar de origen, encaminándose a ciudades intermedias.

Por lo general las mujeres se dedican al servicio doméstico y los hombres a trabajos no calificados.

También dichos estudios sociológicos nos informan que los que emigran son por lo regular de baja escolaridad, ya que es la clase baja campesina la que emigra y no la media, pues ésta se encontraría en la ciudad en una clase de prestigio social menor. En cambio, los de la clase baja campesina no tienen nada que perder por lo que se radican en barrios pobres adaptándose al medio y cuando el grave problema de las villas miserias.

La forma de vida en esas villas, algunas veces ciudades, se desarrolla en condiciones infrahumanas por la manera en que actúan y la promiscuidad en que viven. He analizado in situ este agudo problema y entiendo que el Estado ha de

prohijar las medidas necesarias que tiendan a evitar tales situaciones por cuanto es dable predecir la inconsistencia moral y en muchos casos material de la niñez que crece.

Si el hombre de campo tiene a su alcance las mismas o al menos parecidas satisfacciones de necesidades que su hermano de la ciudad, seguro estoy que preferirá dedicar sus esfuerzos en su lugar de origen. Ello sólo es posible en esta etapa del siglo XX, por la mecanización del campo, determinando zonas de cultivo extensivo e intensivo, incorporando nuevas tierras cedidas muchas veces por la naturaleza a título gratuito y otras veces ganadas a la poca fertilidad de los suelos.

Otra ventaja a conseguir por la distribución racional en este tópico, es evitar hombres marginales en la ciudad; ya que, el hombre trasplantado del campo a la ciudad es reacio al trabajo en grupo al estar acostumbrados a trabajar en forma aislada, creyendo que desarrolla mejor sus capacidades y sus posibilidades de ascenso; es huraño porque desconoce el marco de referencia, al estar desubicado, actuando entre gentes desconocidas.

Contra la afirmación que dice que la gente de campo es menos inteligente que la de la ciudad no estoy de acuerdo ya que la mayoría de los estudios realizados utilizanon test de la ciudad que lógicamente no resultan aptos para ellos.

LAS MIGRACIONES.-

Resulta también muy importante para el estudio de la actividad económica, el análisis de las migraciones.

Las variaciones que se producen en el número de habitantes de un país no provienen únicamente de causas vegetativas, sino también de migraciones en sus dos aspectos: la emigración y la inmigración.

La emigración se origina cuando los habitantes salen de un país. Pueden tener muy diversas causas: persecuciones políticas y religiosas, motivos económicos, cuando se

presentan oportunidades de un fácil y rápido enriquecimiento etcétera.

Los países de emigración tratan de conseguir nuevas tierras incultas para orientar hacia ellas el exceso de población y formar así colonias que constituyen una prolongación de la metrópoli.

Sirven para colocar el exceso de productos manufacturados y para obtener de ellas las materias primas indispensables para sus industrias, como también los alimentos exigidos por su población. Militarmente constituyen grandes reservas de hombres de inmediata utilización.

Si no les es posible conseguir nuevas tierras los países de emigración tratan de orientar el exceso de habitantes hacia otros países de condiciones físicas y sociales similares, donde puedan formar grupos homogéneos que mantengan vínculos económicos y afectivos en la metrópoli.

Los países de inmigración fomentan la venida de habitantes extranjeros siempre que reúnan condiciones económicas y sociales que hagan de ellas un factor de progreso. No son interesantes y deben rechazarse los inmigrantes improductivos, como los ancianos y los enfermos o lisiados, salvo que posean medios de subsistencia suficientes. Los niños en cambio, constituyen las reservas humanas del porvenir y tiene la ventaja de amoldarse rápidamente al nuevo ambiente en que habrán de actuar.

La índole de las profesiones es un factor digno de contemplarse: no es posible admitir un criminal ni al perturbador social.

Tampoco son de desear aquéllos inmigrantes que una vez entrados al país que los reciben, forman una colonia aislada del resto de la población sin mantener relaciones más que las indispensables y legando de padres a hijos esa costumbre, su lengua y tradición.

La mejor inmigración es aquélla que se adapta instantáneamente. En todos los países de inmigración se observan dos períodos: el primero de inmigración pobre a veces protegida y aún fomentada por el Estado, que tiene interés de poblar grandes extensiones de tierras incultas, y el segundo en que se produce la selección, admiten sólo personas de condiciones útiles al país.

En el siglo pasado, Alberdi había dicho "en nuestra América, gobernar es poblar", ... "Gobernar es poblar en el sentido de que poblar es educar, mejorar, civilizar, crear riqueza y engrandecer espontáneamente y prontamente al país" "La parte principal de esta ciencia es el arte de distribuir la población".

A más de un siglo entiendo el valor de tales afirmaciones y la necesidad de que nuestro país ensamble su territorio con hombre y mujeres deseosos de progreso.-

3ra. PARTE

LA CUESTION SOCIAL

Ut diligatis invicem!

¡Que os améis unos a otros!

C A P I T U L O VII

CONCEPTO E IMPORTANCIA

De la conjunción de los temas "El Hombre" y "La Actividad Económica" surge el título del presente trabajo: "Interrelación Económico-Social" que es tan antiguo como la humanidad misma, por cuanto en los diversos puntos de la tierra y durante todos los tiempos se suscitaron cuestiones afines. Así, la humanidad, presencié épocas en que el factor humano estaba subordinado y en algunos casos esclavizado a lo económico, y otras veces ciertos intentos de subordinar lo económico a lo social.

Son numerosos los autores que han llamado a este problema "La cuestión social".

Hyde dice que "la cuestión social consiste en la relación equitativa de las clases entre sí y con relación a los poderes públicos". Esta definición presenta dos problemas:

- a) Coexistencia y equilibrio de las clases sociales.
- b) Relación de éstas con el Estado.

El profesor alemán Tonnies entiende por cuestión social el complejo de problemas que derivan de la cooperación y conveniencia de clases y estamentos sociales distintos que forman una misma sociedad pero que están separados por hábitos de vida y por su ideología y visión del mundo.

Luigi Brentano expresa que la cuestión social es el problema planteado por la clase obrera para adquirir mayor desarrollo y una participación más grande en los bienes materiales de la civilización.

Beaulieu dice que "la cuestión social es la intensa aspiración de los obreros a una situación mejor, más clara y respetada".

Por su parte, Oligatti afirma que la cuestión social "es el conjunto de males que actualmente reinan en la sociedad respecto del trabajo".

Zieglee enseña que la cuestión social es un problema moral. Esta definición está corroborada en la afirmación de Keller al decir que "la causa del mal social es sobre todo moral, los males que se producen son su consecuencia!"

Todas estas definiciones limitan la cuestión social a los obreros y al factor económico, descuidando los de orden moral. La cuestión social es un problema universal y continuo por eso ha dicho Gide "es el eterno antagonismo entre los ricos y los pobres".

Por lo tanto es preciso tener en cuenta que la cuestión social por su repercusión comprende todos los aspectos de la sociedad y en consecuencia su solución ha de ser integral y no parcial.

Hay una disciplina denominada Política Social, que al decir del Dr. Alejandro Unsáin "viene a ser la actividad del Estado tendiente a buscar remedio efectivo o soluciones positivas al problema o problemas planteados por la cuestión social".

Son muchas las definiciones que se podrían agregar de Política Social, pero dejamos eso para un manual de la asignatura y anoto en forma de síntesis que los elementos comunes en todas ellas son:

- a) Intervención o actividad social del Estado.
- b) Orientar la intervención del Estado a la consecución de mayor justicia en las relaciones sociales y en la distribución de los bienes.
- c) La aplicación para alcanzar los fines sociales de las soluciones extraídas de las distintas doctrinas y escuelas sociales o económicas, o de los medios técnicos proporcionados por ellas.

Estas páginas pretenden ensamblar lo económico y lo social; quedando perfectamente puntualizado que en la perfecta combinación de dichos aspectos y en el respeto que merece el linaje humano se cifra la riqueza de las naciones, el pode-

río económico de los Estados y la paz de la esforzada humanidad.

REFERENCIA HISTORICA

La historia nos proporciona los elementos necesarios para la mejor comprensión del tema a desarrollar.

Este trabajo no presenta un análisis historicista de los hechos que se produjeron sucesivamente en los tiempos, puesto que cada período y cada hecho ha sido tratado en forma exhaustiva por los historiadores. Solamente hago referencia a lo largo de estas páginas a algunos hechos, los cuales son analizados como fenómenos socio-económicos con sus características e influencias heredadas o engendradas sobre el medio circundante y la interpretación que de los mismos han hecho las generaciones posteriores.

Antes de seguir adelante debo puntualizar que el profesor F. ZWEIG en su libro titulado "Historia del pensamiento económico" dice que: "Interpretar la historia significa agregar espíritu y vida a la simple acumulación de datos, participar en los sucesos de un determinado período, entendiéndolos y no simplemente sancionándolos desde el sitio del juez. Sin interpretación la historia carece de sentido".

El profesor F. ZWEIG además enseña en su libro que ante todo aprendemos "humildad" de la historia.

Quiero dejar consignado como idea fundamental que la soberbia de los hombres es la que produce los males de la humanidad dejando una secuela de vicios y errores difíciles de subsanar.

Esa humildad es necesaria para que los pueblos logren su destino y las naciones su progreso.

Parafraseando a Mark Bloch en su "apología de la historia" o "el oficio del historiador" y otros eminentes historiadores de diversos países, he de decir que constituye el conocimiento de la historia un estudio digno de un espíritu adulto ya que es una introducción a la sabiduría y a la to-

lerancia y un factor estimulante del sentido crítico.

No debe olvidarse tampoco que la historia aporta al conocimiento humano los diversos aspectos de la cultura y del pensamiento filosófico, político y social de un país en determinada época.

El aporte histórico no sólo lo proporciona Oriente, Grecia y Roma sino todos los pueblos del orbe ya que todos tuvieron una edad pretérita.

China e India.-

Se observa que en todos los pueblos de la antigüedad la agricultura se encontraba muy desarrollada y era considerada la única fuente de riqueza. En China, por ejemplo, la actividad agrícola era objeto de un verdadero culto y existían casos de gobernaciones en que las autoridades, con un rito especial, iniciaban las actividades del año.

En India se daba preferencia a la actividad agrícola que era muy estimada por constituir la principal fuente de alimentación de los pobladores. En su régimen de castas las clases inferiores se dedicaban al comercio y la industria.

Existió en esta primera etapa un principio de división del trabajo pero con un concepto distinto al que desarrollarían más tarde los economistas de la escuela clásica. Era un concepto sobre la mejor forma de utilizar las distintas aptitudes e inclinaciones de los hombres pero desde luego estaba muy lejos de concretar el pensamiento de los economistas clásicos sobre el medio de obtener una mayor productividad.

Egipto y Palestina.-

Ojeando la Sagrada Escritura leemos que José (10), hijo de Jacob, es el más querido por su padre, lo que motivó el celo de sus hermanos que llegaron al extremo de venderlo por 20 monedas de plata, a unos mercaderes que se dirigían a Egipto; allí interpreta los sueños del faraón al enunciar se

gún la opinión de algunos economistas la primera ley de los ciclos económicos con especial preponderancia a las crisis, cuando las 7 vacas gordas y las 7 espigas llenas explican los 7 años de prosperidad, y las 7 vacas flacas y las 7 espigas vacías, los 7 años de miserias.

Este hecho produce una motivación en el pueblo judío y viaja hacia Egipto donde José había obtenido un status de preferencia.

En Egipto este pueblo emigrado se reproduce extraordinariamente y hace que en años posteriores se los reduzca a esclavitud y a prisión. Así las cosas, aparece Moisés que hace cruzar el Mar Rojo a su pueblo libertándolo de la ira del faraón.

En el desierto el pueblo judío recibe de Jehová por intermedio de Moisés las tablas de la ley y obtiene así la humanidad el primer derecho positivo, si bien breve y sintético, pero doctrina moral y teológica. Esos israelitas librados de la esclavitud se establecen a la muerte de Moisés en la tierra de Canaán, llamada la tierra prometida.

Con el andar del tiempo aparecerán los problemas entre ricos y pobres y de nada valdrá la legislación mosaica y el jubileo instituido, hasta el punto que se rindió culto a Baal y no a Jehová y con ello la entrega al lujo, al sibaritismo, al apetito de los placeres y al egocentrismo en todas sus formas. En ello el pueblo israelita que sufrió la esclavitud de Egipto y las penurias del desierto queda dividido en dos bandos que origina una lucha de clases, una lucha de ricos y pobres.

El Cristianismo.)

Cuando aparece la figura de CRISTO, el Mesías, iniciando lo que se ha dado en llamar el Nuevo Testamento y el punto de partida de la connotación de los siglos, encuentra esa cuestión y con su palabra, con su ejemplo y con su vida predica la medida del bienestar social: "amaos los unos a los

otros".

CRISTO encuentra sus primeros adeptos en los pobres a los cuales se les habla de las riquezas espirituales capaces de producir la dicha añorada. Los ante-cristianos con sus excepciones eran ricos que cifraban su felicidad en el atesoramiento de riquezas.

La figura de CRISTO es revolucionaria en la historia; predicando el bien, condenando el mal y forjando en los seres humanos una personalidad recta y firme capaz de combatir la inconciencia, el desequilibrio y el vicio, y buscando la unidad y universalidad de todo el pueblo. Al decir de Fustel de Coulanges: "el cristianismo ofreció a la adoración de todos los hombres un único Dios, un Dios universal, un Dios que era de todos, que no tenía pueblo preferido y que no hacía distinción de razas, de familia ni de Estado". (11).-

Este cristianismo concreta un aporte ético de valoración de las virtudes, en especial la magnificencia del trabajo, la necesidad de la moderación y la ponderación al ahorro.

Grecia.)

En el gran movimiento filosófico de Grecia figura una serie de trabajos sociológicos inmejorables. En primer lugar hay que tener en cuenta que desde el principio los filósofos plantearon la discusión entre Physis y Gnomos, equivale decir, entre la naturaleza del ser y las cosas que deben ser. En otras palabras, el problema entre lo que es natural e instintivo y lo que se establece por creación consciente. Desde el principio hay una preocupación por resolver el enigma de si las sociedades humanas son producto de la naturaleza, o una creación del intelecto humano; frente a lo cual se plantea la disyuntiva; si son producto de la naturaleza en qué forma y obedeciendo a qué instintos y principios el hombre se asocia. En caso contrario, si se funda en la cesión de derechos por conveniencia o connivencia, sobre qué bases se

(11).- F. de Coulanges: "La ciudad antigua" - Ed. 1920 - Madrid - Cap. III - L V

establecen.

Grecia ha grabado una página maravillosa en la historia a través de sus célebres pensadores que no sólo estudiaron los fenómenos que se limitaron a la parte social del individuo sino también abarcaron el problema individual. Su lenguaje, su religión, la posición del individuo dentro de la familia y de la familia dentro de la sociedad fueron temas muy trillados por estos proemios del pensamiento universal.

Heráclito de Efeso, el filósofo del devenir puro observa que todas las cosas se transforman de tantas maneras que proclama que todo es cambio: "todos los nacidos quieren vivir para morir un día, y reposar, y dejar sus hijos en la Tierra para que estos mueran a la vez".

Empédocles de Agrigento afirma que la atracción y repulsión entre los seres es lo que justifica la existencia de núcleos sociales y que justamente éstos se reglan casi exclusivamente por la existencia de amistad o de antipatía.

Por su parte Pitágoras afirmaba que "esta vida puede ser comparada a las solemnidades de los juegos públicos donde se reúnen diversas clases de personas, unas para disputar se la gloria y las coronas, otras para comerciar y otras más nobles solamente para gozar del espectáculo. Del mismo modo en la vida, unos trabajan por la gloria, otros por el interés y un pequeño número por la sola verdad..." (12).-

En Grecia en este período existía una agricultura desarrollada y una industria pastoril, el intercambio se realizaba mediante trueque, el salario era sólo en especies, había desprecio por las artes mecánicas y la industria, el trabajo generalmente era despreciado y se lo consideraba como una tarea de esclavos y extranjeros, los ciudadanos debían dedicarse a las ciencias y a las artes, las clases superiores al poder público.

(12).- J. Maritain-"Introducción General a la Filosofía - I -
pág. 42.-

La economía se hallaba circunscripta al orden doméstico y la producción realizada por los elementos familiares secundados por esclavos, estaba destinada al abastecimiento inmediato y local.

Más adelante cobra importancia la explotación de las minas, principalmente las de oro y plata en las cercanías de Atenas.

También se conoció el uso de la moneda, aparecieron los banqueros cobrando elevados intereses y fué naciendo una clase capitalista que se fué adueñando del poder explotando a sus esclavos.

Sócrates, de tendencia socialista pero conservador y tradicionalista, tenía como finalidad la vuelta a lo que los griegos llamaban el siglo de oro, conservando sus tradiciones más caras y haciendo que la sociedad ateniense se circunscribiera a principios de estacionamiento social, oponiéndose al progreso que consideraba factor de perturbación y proponía un número limitado de habitantes. Veía con cierto desprecio las preocupaciones por la riqueza.

Llegamos así a los dos grandes de la antigüedad: Platón y Aristóteles.

Platón es tal vez el primer sociólogo que desde el punto de vista de la sociedad planteó la teorización del Estado. En sus dos obras, las Leyes y la República, pone de manifiesto su teoría con respecto al Estado. La Organización estatal es para Platón más importante que el individuo; es decir que verifica ya lo que va a ser característico en la antigüedad. El individuo forma parte del engranaje que es el Estado, y así, en la República cada uno tiene un lugar asignado del que no puede salir. Cree en una jerarquía y aristocracia de valores del espíritu, que son poseídos por aquéllos que gobiernan su República y no otros. No cree en la existencia de una aristocracia fundada en razones de linaje ni de dinero; y así, su República tiene tres clases sociales

fundamentales: la de los filósofos, que son los que gobiernan; la de los guerreros y la de los productores.

Platón establece otras relaciones con respecto a los seres humanos fundadas sobre todo en el aspecto psíquico de los mismos. Analiza los sentimientos que se profesan los seres humanos entre sí y la trascendencia que estos sentimientos pueden tener en la Sociedad.

Pero, indudablemente, el primer sociólogo de la antigüedad es Aristóteles. A tal punto llegó su talento o su genio universal que Giddings -sociólogo norteamericano moderno- ha dicho que toda la Sociología moderna y antigua se compendian en él; que variando tiempo y lugar y ubicando en otras circunstancias lo que él dice, no hay absolutamente nada que difiera de lo que él aseguró acerca de la Sociedad.

Aristóteles se ocupa de la sociedad en dos libros: "Ética a Nicómaco" y "Política". En esta última se ocupa exclusivamente del Estado como razón de ser, el Estado como existencia, el individuo como ser político. A Aristóteles se le atribuye la frase de que "el hombre es un animal político" y allí está prácticamente reducida toda su teoría sociológica. El hombre no es más que un pequeño engranaje dentro del Estado y cumple dentro de él una función específica.

En la "Ética a Nicómaco", por el contrario, al hablar en los libros VIII y IX de la amistad y de las razones que mueven a la amistad entre los hombres, dice que son aquéllas las que pueden fundar sociedades duraderas.

Cuando el factor de dominio actúa por coacción es siempre de poca duración. Por el contrario, aquél que es por afecto y convicción, es permanente.

En esos dos libros Aristóteles estudia no sólo la forma y el origen de las asociaciones humanas, sino que llega a discernir si la igualdad o desigualdad entre las clases favorece o no a las asociaciones. Es decir, que se plantea ya el problema de las clases sociales desde el punto de vista

económico más que político. Hace también una diferenciación entre las distintas asociaciones, como por ejemplo, entre la camaradería y la comunidad, y establece en esta distinción la que existen entre la camaradería pura -exclusivamente por afecto espiritual- y la comunidad fundada en una división de algo material. Además, Aristóteles se refiere a la existencia de sociedades familiares y de sociedades políticas (esta última palabra en el sentido de "polis", ciudad).

Amén de cuanto ha llegado a nosotros acerca de la historia de Grecia por medio de sus eminentes pensadores, llamados filósofos es de destacar, la contribución interesante de los autores teatrales que exteriorizaron en los espectáculos públicos, la situación imperante en la "ciudad nativa" como llama Fustel de Coulanges a Grecia.

Roma:

La influencia intelectual de Grecia fue recibida en 1º lugar por Roma; y así como Palestina legó a la civilización la idea del monoteísmo más puro, y Grecia contribuyó con el esplendor de su cultura, los romanos nos brindaron el valioso aporte de la ciencia del derecho positivo.

La economía romana se caracterizó por el espíritu práctico de sus individuos dedicados principalmente a las actividades militares y a la política; despreciando el trabajo material, que quedó en manos de los esclavos; por lo que la explotación agrícola fue escasa, les importaba mucho más someter a los países conquistados, cuya población era reducida a la esclavitud o sometida a tributos y exacciones en bienes fungibles y metales preciosos que luego usaban para realizar intercambios.

La estructura económica romana se revela eminentemente individualista en franco contraste con la economía griega en la que imperaba el concepto social. Mientras en la concepción aristotélica de la propiedad encontramos un predominio del elemento ético que limita la extensión de sus derechos,

en el "jus utendi, fruandi ac abutendi" de los romanos vemos un individualismo desenfrenado. Por eso, Aristóteles llega a ser el filósofo de la Edad Media y su doctrina se convierte en fuente del Derecho Canónico; mientras que el derecho romano será la base más importante del orden jurídico-económico del capitalismo individualista.

El estrato social estuvo graduado desde los plebeyos hasta los patricios.

El clamor de los reducidos es tan enorme que son frecuentes los defensores o líderes que surgen. Es por todos conocida la figura de Espartaco que abdicó al lema de "pan y circo".

El Imperio Romano politeísta en sus creencias, extenso en su territorio, poderoso en su gobierno permitió y propugnó la vida infrahumana.

Al no existir freno a la desmedida explotación humana unos se hicieron poderosos a expensas de otros, éstos sumergidos llamados esclavos configurarán "la esclavitud" que se prolongará a través de muchos siglos. Es así como presencié la humanidad desigualdades patrimoniales y la diversidad de clases, desde los esclavos hasta los señores. El poderío económico estaba en función del número de esclavos que se poseía y la comercialización de éstos ha sido durante muchísimo tiempo una actividad lucrativa, tal vez la más lucrativa del quehacer económico. Una de las obras de las clases económicamente dominantes fue la formación de los Estados que consolidó el régimen esclavista.

Esos esclavos sacrificados en aras del poderío y de la soberbia de los señores, nos legaron esas maravillosas obras literarias, joyas artísticas, bellezas escultóricas o gigantescas arquitecturas que en su gran mayoría muestran en esta época al acervo cultural una página felizmente superada.

El estado endémico de la población en esas circunstancias se agravaba con las guerras, que llegó a ser la princi-

pal fuente proveedora de esclavos ya que los vencidos eran sometidos a servidumbre sin importar en absoluto la clase social a la que pertenecía anteriormente.

La obra del Mesías que tuvo su roemio en Belén de Judá llegó a Roma por medio de los apóstoles y discípulos. Ellos predicaron un evangelio y la doctrina de un Dios que premia a los buenos y castiga a los males.

Esa doctrina con hondo contenido social fortaleció a los humanos vejados y oprimidos creando en ellos la conciencia de seres humanos en procura de la inhumación del mito de que el esclavo se encontraba a la par de un animal. Esos predicadores les recordaron que el Redentor había enseñado a orar en el sermón de la montaña con estas palabras: "Padre Nuestro que estás en los cielos ...". Les hicieron entender que todos somos hijos de un único Dios, por lo que se desprende la igualdad social, la fraternidad humana, y la afirmación de la dignidad del hombre cualquiera sea su estado o condición.

Esa doctrina tuvo muchos adeptos que se enamoran del contenido y como en la vida todo gira en función del enamoramiento, fructificó, llegando a dominar la legislación de casi todos los países del orbe. Nuestro artículo 16 de la Constitución Nacional expresa: "Todos los habitantes son iguales ante la ley ...".

Además, se proclamó la obligatoriedad del trabajo para todos los hombres, con el basamento del Génesis (13) que dice: "Ganarás el pan con el sudor de tu frente".-

Edad Media.-

Todas esas ideas se desarrollaron y multiplicaron recorriendo terrenos y cruzando mares y encontraron eco fecundo en una inmensa cantidad de pensadores en diversas latitudes

(13).- *Sgda. Escritura*

y en distintas épocas, que culminaron en teorías, conferencias, organizaciones y andamiajes de diversas formas y estilos.

En la Edad Media la obra del cristianismo había convertido la esclavitud en servidumbre. El feudalismo transformó a los vasallos en hombres libre y los gremios de artesanos crearon relaciones de equilibrio entre patronos y obreros.

Estos artesanos formaban la clase intermedia entre los esclavos y los señores y a medida que el comercio avanzaba esta clase fue adquiriendo un mayor desarrollo hasta aspirar a su autonomía política y social.

Con el desarrollo tomado por la industria y el comercio a fines del siglo XI y principios del XII, aparece la existencia de las corporaciones, acreditadas por documentos verídicos, en España, Italia y Francia. Esto no significa que desde la caída del Imperio Romano hasta fines del siglo XI no existiera el sistema, sino que se había diluído, debilitado, para reaparecer en forma aparentemente distinta, en razón de la concretación del trabajo en este siglo.

Las corporaciones se desarrollan junto a las nacientes catedrales que tuvieron la virtud de unir a grandes mazas de trabajadores, los que impulsados por la fe religiosa, formaron agrupaciones que posteriormente devinieron en corporaciones de oficio.

Dos tesis circulan en torno a la corporación de oficio.

Contenson (14) señala que la corporación de oficios del antiguo régimen, es una asociación de patronos artesanos, agrupación puramente económica, cerrada, celosa de sus monopolios, teniendo toda concurrencia de los recién llegados y defendiendo paso a paso sus privilegios hasta el día en que la Revolución Francesa pasa sobre ellos.

(14).- Contenson L. Cit. por Cañela C. op. cit. pág.41.-

Para otros, la corporación de oficio es el tipo de organización del trabajo, donde patronos y obreros encuentran, en una clase de taller familiar de carácter patriarcal, una reglamentación del trabajo, la que asegura, con la fijación de salarios, un juego normal de la producción. Da además ayuda y asistencia en caso de enfermedad, de invalidez o vejez.

Pero no es a través de estas dos tesis, diametralmente opuestas, como se puede analizar el fenómeno corporativo, si no examinando a grandes rasgos cada una de sus instituciones el desarrollo de su sistema, y sus posibilidades políticas y económicas.

Pic ha dicho que: "La corporación constituye la asociación de artesanos del mismo oficio, que residen en la misma ciudad, investidos de un riguroso monopolio de fabricación y de venta, monopolio resultante de la propia homologación de sus estatutos sea por la autoridad municipal o real .

Es una asociación obligatoria, pero fundamentalmente patronal, dirigido por maestros artesanos elegidos por sus pares y que toman los nombres de maestros guardas de guardas jurados, bailios, cónsules y hombres prudentes."

El profesor Unsain (15) ha caracterizado el concepto de corporación estableciendo que además de autónoma, "era una personalidad jurídica y moral, que podía poseer bienes, contratar, estipular en justicia, por intermedio de sus representantes, síndicos o procuradores. El poder legislativo reside en una asamblea que lo delega, en parte a su comisión directiva, que debe rendir cuenta de su gestión; gestión que era múltiple, ya que las corporaciones tenían fines económicos, sociales, morales y políticos".

(15).- Legislación del Trabajo - Buenos Aires 1925 - Tomo I
página 148.-

Económicamente, la corporación es una sociedad constituida para la defensa de sus intereses; reglamenta la producción y la venta.

En su finalidad moral o social, impide que el grande aplaste al pequeño, que los ricos arruinen a los pobres y trata de igualar las cargas y los beneficios.

La organización gremial iniciada con un espíritu religioso, se extendió bien pronto, a la defensa de los intereses profesionales.

Los estatutos que regían cada corporación contenían una serie de disposiciones que reglamentaban los diversos aspectos de su ejercicio.

Un error muy difundido, consiste en considerar a los actuales sindicatos como una consecuencia directa de las corporaciones; esto no es cierto, si decimos que la corporación estaba formada por los maestros y que su único fin era la defensa de la profesión, y no la de los trabajadores.

Dentro de la estructura social de este régimen, pueden advertirse diversas categorías, y a medida que crece el taller del artesano libre, se incorporan al mismo otras personas que auxilian la labor del principal.

Hallamos así a los aprendices. Entre éstos y el maestro existía un verdadero contrato de trabajo cuyas obligaciones eran: el maestro debía dar albergue, comida, ropa, atender su educación e iniciarlo en la técnica del oficio. El aprendiz comprometía su actividad laboral en el taller del maestro.

Los estatutos fijaban el tiempo de duración del aprendizaje, cumplido ese término se ingresa a la categoría de compañero.

Estos eran aprendices que habían reunido condiciones para pasar al grado de maestro, pero que no podían obtener su título superior sin haber ejecutado previamente una obra maestra, la cual era juzgada por un tribunal constituido por

maestros.

El maestro era la más alta personalidad de las categorías profesionales; además de la obra maestra debía dar un examen y pagar los derechos que se exigían para el grado.

Las ventajas de las corporaciones pueden concretarse en:

- a) supresión del paro voluntario o forzoso, pues las asambleas limitaban el número de maestros, compañeros y aprendices para que no hubiera superproducción;
- b) la seguridad que tenía el obrero de convertirse en patrono;
- c) la armonía entre patronos y obreros, puesto que el hogar era prolongación del taller, y recíprocamente;
- d) la buena calidad de las mercaderías;
- e) la forma de ejecutar el trabajo, determinada por los reglamentos;
- f) la fijación de precios uniforme para el trabajo que impedía la competencia;
- g) el constante estímulo para mejorar la producción;
- h) la producción de los derechos, y la fijación de los derechos de los patronos, de los trabajadores y de los aprendices;
- i) la distribución de la producción y la fijación de ésta de acuerdo al consumo;
- j) la distribución de la materia prima de acuerdo a las necesidades de cada uno de los patronos;
- k) la excelente competencia de la mano de obra, por la exigencia de un examen y de su obra maestra;
- l) la no existencia de problema social alguna, ya que se determinaba una evolución natural de las diversas clases de trabajadores, permitiendo elevarse de grado y llegar a la maestranza;
- m) reglamentaban minuciosamente las condiciones de trabajo, evitando el desgaste excesivo de la mano de obra.

Epoca Moderna.-

Se tiene la costumbre de representar a las corporaciones como medioevales, pero, es de destacar que también existieron en épocas posteriores.

Pero, inmediatamente las corporaciones dejaron de ser lo que eran, y no ejercen sobre el mundo del trabajo, la benéfica tutela de otros tiempos.

Dice Rocha (16), "la maestranza abierta otrora a todos mediante la producción de una obra maestra y el pago de un derecho mínimo, es en adelante el monopolio de unos pocos. SE trasmite por herencia o se vende a precios excesivos, a los que son suficientemente ricos para comprarlas. Entre las dos, la lucha va a arreciar. El mundo industrial conoce entonces la separación de las clases".

Se produce una nueva evolución. Las débiles monarquías no atacan a las corporaciones en sus comienzos, sino que las dejan robustecerse y consolidarse, y al centralizar la autoridad en sus manos, los derechos y privilegios de las mismas, se ven mermados. Los gremios ya no crean las leyes que han de regirlos, sino que es el poder real el que manifiesta primero medidas de vigilancia y luego, por atribución de los derechos que correspondían a las corporaciones.

Entre otras causas, la que provocaría la decadencia del sistema corporativo, iba a ser la monarquía absoluta Francia traficando con los cargos de las corporaciones a fin de conseguir mayores medios económicos.

Por otra parte, la revolución industrial por un lado, y la revolución económica después, impulsadas por factores nuevos, como las conquistas y la exploración de nuevos territorios, provocaron cambios: el taller del artesano por la fábrica. Con libertad de comercio y de trabajo las corpora-

ciones no podían subsistir.

El declive de las corporaciones no se produce por causas esencialmente políticas o internas, sino coayudaron motivos económicos, sociales, unidos a razones de orden técnico. Conjuntamente al proceso de concentración industrial, con perfiles cada vez más nítidos, con las fronteras mejor definidas, se llega a la división del trabajo y a la división industrial.

Los gremios, los colegios y las corporaciones que se distribuían la producción, perdieron así en buena parte sus elementos de lucha y hegemonía.

Esa organización social, política, económica, laboral, religiosa y sobre todo productiva, ya no tenía razón de ser. Y es que la industria, hasta mediados del siglo XVIII, no incluía más que procesos de carácter manual, aún cuando el trabajo, en algunas ocasiones fuera realizado en común.

La máquina destruía el régimen de trabajo imperante y las restantes consecuencias de la organización corporativa carecían de fundamento al desaparecer el sistema laboral, hasta entonces en vigor.

Cuando faltó el sistema corporativo, las nuevas agrupaciones tuvieron un simple carácter industrial cuyo centro y eje era la máquina.

La última evolución de las corporaciones en Francia, cuyo ejemplo cunde en todos los países de Europa se traduce en cuatro etapas:

- a) modificación en la percepción de derechos, formalizada por Colbert;
- b) Edicto de Turgot de 1776 que las suprime;
- c) su restablecimiento, sin fuerzas y sin posibilidades;
- d) su abolición definitiva por la ley Chapelier.

Fué Colbert el que, con el objeto de conseguir mayores beneficios para el Estado, estableció la percepción de derechos elevados para la expedición de patentes a las comunica-

des consagradas a todo arte mecánico. La medida no tenía otro fin que el puramente fiscal y con diversas variantes se mantiene hasta el Edicto de Turgot. Es con este Edicto en que se completa y fiscaliza la historia de las corporaciones.

Turgot había afirmado que "la fuente del mal que sufre Francia, desde el punto de vista industrial y comercial se encuentra en la misma facultad acordada a los artesanos de cada oficio de unirse y de reunirse en cuerpos".

El régimen de Turgot duró pocos meses. La monarquía restableció las corporaciones, las que sin embargo, estaban condenadas a morir.

La Asamblea Francesa por decreto del 2 de marzo de 1791 suprimió los gremios y la libertad de trabajo. Por otro decreto se prohibió a las personas del mismo oficio, no sólo asociarse, sino reunirse. Por esta ley, de la que era miembro informante Le Chapelier, se ratifica la abolición de las corporaciones, fundamentándose en las ideas contenidas en la Constitución son contrarias a los privilegios que emanan del sistema corporativo.

En España se debe a Carlos III la derogación del sistema y por las Reales Ordenes de 1790 se dispuso que todas y cualquier persona pudiera trabajar en sus oficios o profesiones sin otro requisito que el de hacer constar su pericia, aunque les falte los de aprendizaje y oficialía y demás que prescribían las ordenanzas gremiales; pero en 1815 fueron derogadas estas disposiciones y al mismo tiempo que restablecían las ordenanzas gremiales, se ordenaba organizarlas y eliminar todo lo que hubiera de monopolio, lo que fuese perjudicial al progreso de las artes.

Las corporaciones continuaron subsistiendo, débiles y sin fuerza, hasta que en 1834 por un decreto se suprimieron todos los privilegios para las asociaciones gremiales y establecía la libertad de industria.

Consideraciones más recientes.-

El régimen corporativo, desaparecido en el mundo por efecto de la Revolución Francesa, vivió aún en el mundo de la teoría durante el siglo XIX.

Surgen en España como promotores teóricos de las corporaciones: Jaime Balnes, el orador Donoso Cortés, que defendía la vuelta de las corporaciones, y el P. Antonio Vicent, que en 1865 fundaba en Manresa su primer círculo de obreros.

En Alemania alborea el corporativismo en 1852. Ese año aparecen ideas y programas de corporativismo, y en forma singular indica E. Jörg que no es el aumento de la producción el causante principal de los daños observados en la sociedad sino el régimen y sistema imperante.

Decía a principio de siglo el P. Enrique Perch: "EL capitalismo está irremediabilmente perdido. Una nueva época comienza, en la que el poder de la sola posesión no hará al propietario, señor del mundo, sino donde el hombre honrado por el trabajo industrial dominará el mundo por su capacidad y el valor de sus prestaciones".

La primera semana social de Munchen Gladbch, celebrada entre el 9 y el 13 de octubre de 1932 versó sobre el régimen corporativo; el V Congreso de la Unión Obrera Cristiana social suiza (8-10-32); el manifiesto de los obreros alemanes de 1933, están pidiendo el Estado corporativo "tal como está descrito en la encíclica de Pío XI".

Un movimiento paralelo se desarrolla en Austria, aunque más tenue que en Alemania. Es notable la carta pastoral que los obispos austríacos de 1925, en la que afirman que "el capitalismo individualista y el liberalismo son caminos de error y muerte en la vida económica de los pueblos".

En la celebración del Congreso Social de Viena de 1929 se manifestó un ansia verdadera hacia un nuevo régimen corporativo y bien conocidas son las declaraciones del canciller Dollfuss en sus discursos del 9 y 11 de setiembre de 1933, en los que afirmó que, como hombres de Estado, trabajarían

por encauzar a su país por el régimen corporativo tal como estaba indicado en las encíclicas de León XIII y Pío XI.

Pero el país en el que hubo más movimiento en favor del régimen ha sido, sin duda, Francia; especialmente después de 1870 con los dos célebres campeones: el conde de Mun y el marqués de la Tour du Pin; por la creación de los círculos católicos de obreros, y sobre todo, por la fundación de la revista "L'Association Catholique" que dura de 1876 a 1890.

Entre los pontífices, es León XIII a quien más de cerca incumbe la gloria de haber hecho renacer esta idea corporativa. En su encíclica "Qued apostólici muneris" del 28 de diciembre de 1878 declaraba "ser oportuno favorecer toda clase de sociedades y agrupaciones artesanas y obreras que, puestas bajo la tutela de la religión, esfuercen a sus socios a contentarse con su suerte, a soportar con mérito el trabajo y a llevar una vida serena y tranquila".

Más tarde, el 15 de mayo de 1891 el mismo pontífice en su encíclica "Rerum Novarum" analiza los aspectos de convulsión social a que se hallan expuestos los Estados en lo político y económico y señala que los patrones -enriquecidos unos por acumulación de bienes cuantiosos provenientes casi siempre de un espíritu de avaricia- y los obreros -empobrecidos por el predominio tiránico del capitalismo- y ambos -corrompidos por el abandono de las verdaderas normas de moralidad- han desequilibrado el orden social.

Este documento señala minuciosamente el amparo y tutela que debe tener el Estado con respecto al bienestar material del obrero, el justo sentido del salario, el salario familiar y la vivienda. Aboga por la formación de asociaciones obreras haciendo comparaciones con otras épocas y termina estableciendo "que los problemas de orden social no podrán ser resueltos si en su base o raíz no se halla el espíritu de caridad entre los hombres, único antídoto posible para los males que aquejan a la sociedad.

Pío XI al cumplirse el 40º aniversario de aquélla, da al mundo su encíclica "Quadragesimo ANNO" haciendo referencia a la de su predecesor actualizando sus términos, señalando la agudización de los problemas económico-sociales, el crecimiento del capitalismo que ha ido dice: "Despreciando la dignidad humana del obrero, la índole moral de la economía y la misma justicia y el bien común".

No condena al capital en sí, condena el capitalismo, es decir, al capital sujeto al servicio del lucro, de la avaricia y de la usura.

Establece como pugna el capitalismo a través de sus distintas figuras, trata de adueñarse del poder político no sólo en el campo de un país sino en el plano internacional a lo que denomina "plutocracia internacional". Así reflexiona el pontífice, el Estado va perdiendo su prestigio, se va debilitando y no cumple su función esencial de promover el bien común y arbitrar la justicia y aparecen nefastas doctrinas que propugnan por todos los medios la lucha encarnizada de clases y la desaparición completa de la propiedad privada.

El documento de Pío XI termina señalando que en la cristianización de la vida económica descansa el imperio de la justicia social y que la política social tiene que dedicarse a reconstruir las profesiones.

Posteriormente, en su encíclica "Divini Redemptoris" del 19 de marzo de 1937, Pío XI sintetiza su pensamiento sobre la organización profesional corporativa con las siguientes palabras: "no se conseguirá que las mutuas relaciones económico-sociales reúnan la mutua colaboración, sino por medio de un conjunto de instituciones profesionales e interprofesionales".

La opinión de sus antecesores es seguida y ratificada por Pío XII. Una prueba de ello es el discurso pronunciado el 11 de marzo de 1945, cuando dice que, por encima de la distribución entre dadores y prestadores de trabajo, sepan los hombres ver y reconocer aquélla unidad más alta que liga

entre sí a todos los que colaboran en la producción; vale decir, la unión y solidaridad en el deber que tienen de poseer juntos establemente hacia el bien común y a las necesidades de toda la comunidad. También en la Carta dirigida a la Semana Social de Francia el 18 de julio de 1947 dijo: "nuestra posición respecto a la organización ha sido tironeada en diversos sentidos en las polémicas públicas, quizás por haber sido mal entendidas por algunos".

Junto a estas ideas expuestas por pontífices se halla una copiosa literatura con relación al tema. Literatura de eminentes hombres que es fruto del pensamiento de cada época y lugar, y que originan nuevos tipos de organización.-

C A P I T U L O VIII

ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

Es conveniente puntualizar que las ideas expuestas en el capítulo anterior, han tomado cuerpo en organizaciones que en muchos casos traspasaron las fronteras de un país para producir una legislación internacional.

FEDERACION SINDICAL INTERNACIONAL.-

La Carta del Trabajo de Berna del 9 de febrero de 1919 es el producto de 26 delegaciones de los países de mayor desarrollo industrial y de buena disciplina sindical que se reunieron en la Casa del Pueblo en la "Conferencia Sindical Internacional", declarando entre otras cosas lo siguiente:

- 1) el trabajo no es una mercancía;
- 2) el trabajo debe ser una función social;
- 3) todo ser humano tiene el deber inexcusable de rendir su trabajo a la sociedad;
- 4) el trabajo es la irradiación de la energía humana prestada por el hombre consciente y voluntariamente (este principio pasa al art. 427, cláusula Nº1 del tratado de Versailles);
- 5) es necesario organizar el trabajo nacional e internacionalmente en forma tal que permita la protección del trabajo y de los trabajadores en todo el universo;
- 6) es necesario instalar una Organización Internacional del Trabajo;
- 7) todas estas medidas reformistas no importan el abandono del deseo de abolir las luchas de clases;

El programa de acción de la Federación Sindical Internacional proclamó que era necesario:

- a) extender la enseñanza primaria obligatoria a todo el mundo y organizar paralelamente el régimen de preaprendizaje y aprendizaje (o sea, enseñanza de manualidades;
- b) la enseñanza superior y académica o universitaria debe ser libre y accesible a todas las aptitudes y aspira-

ciones en el orden intelectual, no pueden verse contrariadas por condiciones materiales de existencia (ni restricciones ni limitaciones);

- c) los adolescentes, de 15 a 18 años, no deben trabajar manualmente más de 6 horas diarias para tener tiempo para su educación intelectual;
- d) las mujeres no podrán trabajar de noche, y sólo hasta las 13 horas del sábado;
- e) la jornada diaria será de 8 horas y semanal de 48 hs.;
- f) el descanso semanal será de 36 horas (o sea, desde las 13 horas del sábado hasta el lunes por la mañana);
- g) el trabajo nocturno y en días festivos deberá pagarse con aumento;
- h) prohibición rigurosa de los venenos industriales y campaña de adoctrinamiento sobre los flagelos del alcoholismo;
- i) necesidad de reglamentar el trabajo a domicilio;
- j) protección del trabajador inmigrante acordándole iguales derechos y beneficios que a los nacionales;
- k) elaboración de legislación sobre salarios mínimos donde no hubiera convenios colectivos;
- l) todos los trabajadores deben ser asegurados contra los riesgos sociales, en especial, los accidentes de trabajo;
- m) el estado debe organizar una inspección de trabajo, honesta y eficiente.-

TRATADO DE VERSAILLES.-

La Carta influyó en la parte 13 del Tratado de Versalles. La parte 13 consta de tres secciones:

- 1) preámbulo;
- 2) parte 13 propiamente dicha, (que son reglas concernientes a la organización de O.I.T. y está contenida en los artículos 387/426 del tratado); y
- 3) el artículo 427, (que contiene 9 cláusulas obreras insertas por primera vez en un documento, a fin de la

guerra).-

La intervención de las masas trabajadoras es es incontestable y hay que darles una respuesta satisfactoria; para lo que se crea:

- 1º Declaración de estadistas de países aliados o Carta del Atlántico;
- 2º La Carta del Atlántico origina una nueva declaración, que supera incluso al artículo 427 puesto que amplía los fines y objetivos de la O.I.T., y que se conoce con el nombre de Carta de Filadelfia (1944).

CARTA DE FILADELFIA.-

Dicha declaración (26º reunión de la O.I.T.), puede dividirse en 5 capítulos, a saber:

1º capítulo: contiene declaraciones de fines y objetivos que son cuatro:

- a) el trabajo no es una mercancía;
- b) para que la felicidad de los trabajadores y sus aspiraciones puedan ser escuchadas debe garantizarse la libertad de expresión y de asociación;
- c) la pobreza en cualquier lugar es un peligro para la prosperidad general, porque el mundo está unido moral, espiritual y económicamente;
- d) la lucha contra la necesidad debe ser incesante y se emprenderá mediante el esfuerzo internacional continuo con la intervención de patronos y obreros en un mismo pie de igualdad.

2º capítulo: incluye principios de justicia social con cinco declaraciones. La más importante es que la política económica y financiera debe subordinarse a la política social, de donde se desprende que incumbe a la O.I.T. examinar los problemas económicos y financieros y proponer medidas y políticas de acción.

3º capítulo: dice que los recursos naturales deben distribuirse y la producción acrecentarse; implícitamente reconoce

a los sindicatos la facultad para establecer convenios colectivos de salarios.

4º capítulo: prohija medidas de seguridad social y aconseja medidas económicas que eviten las fluctuaciones monetarias que afectan el valor real de los salarios.

5º capítulo: aconseja aplicar estos principios de justicia social en todo el mundo, pero teniendo en cuenta el grado de desarrollo de cada país.

Luego se reconoce expresamente que la O.I.T. persigue la uniformidad de la legislación obrera pero tiene en cuenta la situación y el desarrollo económico de cada país.

El doctor Unsain expresa que con la internacionalización del derecho obrero, no se pretende que ella tenga el alcance de la implantación de leyes idénticas en todos los países, y que los convenios que se aprueben sean de base y principios generales, (por ello los convenios son elásticos).

CONFERENCIAS REGIONALES.-

Podemos recordar que existen 4 grupos de Conferencias Regionales que la O.I.T. estimuló para que cada país determine los convenios generales que a cada uno le corresponde ratificar.

Los cuatro tipos de conferencias regionales son:

1) Conferencias Regionales de los estados de América:

- I) Santiago de Chile - 1936 - en la cual el delegado argentino fue el Dr. Alejandro Unsain.
- II) La Habana - 1939 -
- III) México - 1946 -
- IV) Montevideo - 1949 -
- V) Petrópolis (Brasil) 1952 -
- VI) La Habana - 1956 -
- VII) Buenos Aires - 1961 -

2) Conferencias Regionales asiáticas: cuatro conferencias.

3) Conferencias Regionales de Europa: una sola en 1955.

4) Conferencias Regionales del cercano y medio oriente:-

5) Se proyecta reunir una Conferencia Regional de ESTADOS

AFRICANOS.-

De lo expuesto se desprende que la O.I.T. aspira a una legislación universal y uniforme en materia obrera teniendo en cuenta el clima, los usos y costumbres, las oportunidades económicas y las tradiciones de cada país, bregando por el establecimiento de la paz sobre la base de la justicia social, y con un programa de podría sintetizarse en los siguientes puntos:

- 1) Reglamentación de las horas de trabajo.
- 2) Descanso semanal.
- 3) Lucha contra la desocupación.
- 4) Garantía para todos de un salario para asegurar la existencia decorosa.
- 5) Organización de la seguridad social de los que trabajan por medio del seguro social.
- 6) Protección de los niños, adolescentes y mujeres.
- 7) Pensiones de invalidez y vejez.
- 8) Libertad sindical.
- 9) Organización de la enseñanza profesional y técnica.
- 10) Igualdad de tratamiento a los nacionales y extranjeros

La no adopción de este programa, sostiene, es un obstáculo al progreso social.

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS.-

La Carta de las Naciones Unidas, firmada por representantes de 50 naciones en la Conferencia de San Francisco el 26/6/45, tiene puntos de vista muy altos y humanos, es una prosa a la dignidad humana y al trabajo, algunos de cuyos conceptos, contenidos en el preámbulo, son los que siguen:

- a) Preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra.
- b) Refirmar la fe de los Derechos fundamentales del hombre.
- c) Reconocer solemnemente el valor de la persona humana.
- d) Proclamar la igualdad de derechos entre los hombres y las mujeres.

- e) Hacer práctica la igualdad de las naciones grandes y pequeñas.
- f) Promover el progreso social.
- g) Elevar el nivel de vida de las colectividades.

CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL.-

El Consejo Económico y Social creado por el art. 57 de la Carta de las Naciones Unidas, es un organismo especializado de las Naciones Unidas que la vincula con la O.I.T.-

La O.I.T. constituye un organismo internacional de extraordinaria importancia, que no solamente influye en los problemas intrínsecos del trabajo sino también en la parte económica y financiera de las naciones porque ha ensanchado sus fines con la reforma de sus estatutos. Prueba de ello es el informe de 1959 "Desarrollo demográfico y empleo" que precisa sus finalidades de carácter social y económico.

La O.I.T. en 1959 contaba con 82 estados miembros y en 1961 se elevó dicho número a 95 estados porque se incorporaron los países coloniales emancipados.

El Consejo Económico y Social está encargado de promover e iniciar estudios e informes con respecto a asuntos internacionales de carácter económico, social, cultural, educativo, sanitario y otros asuntos conexos; y además hacer las recomendaciones sobre tales asuntos a la Asamblea General.

UNION INTERNACIONAL DE ESTUDIOS SOCIALES.-

La guerra de 1914-18 provocó entre otras consecuencias graves desórdenes e injusticias. El mundo se encontraba en una situación deprimente y necesitaba encarar la recuperación de los principios que desembocaron en una vida más sana.

Bajo el auspicio del cardenal Mercier, arzobispo de Malinas, Bélgica, en 1920 la Unión Internacional de Estudios Sociales en razón de la situación existente y como una solución a la misma, dió a conocer un documento como resultado de su actividad.

En sus disposiciones reconoce a la vez que la iniciati

va personal, la función que le compete al Estado; sirven sus disposiciones para disciplinar a los individuos y a las naciones para que cada uno pueda cumplir los fines temporal y eterno a que está ordenado.

Dicho documento tomó el nombre de Código Social de Malinas y aborda los siguientes tópicos:

- El hombre y la sociedad.- Exacta ubicación del hombre en la sociedad para que alcance por ella su fin eterno, sin perjuicio de las limitaciones personales que el bien común reclama.
- La sociedad y la moral.- Así como el hombre está sujeto a la ley moral, la sociedad -integrada por hombres- debe estar sujeta a los mismos principios.
- Esquema de un recto orden social.- La vida humana se desenvuelve en cierto número de sociedades, cuyo esquema está formado así:
 - a) Sociedad familiar;
 - b) Sociedad civil o política;
 - c) Sociedad profesional (que integra la anterior);
 - d) Sociedad de naciones;
 - e) Sociedad religiosa (sociedad sobrenatural o Iglesia)
- La vida familiar.- Siendo como es la familia la fuente de donde recibimos la vida, la primera escuela donde aprendemos a difigirnos por la razón, y donde se nos dan los primeros ejemplos de piedad, hay que combatir todo lo que la destruye o quebranta, y hay que alabar y estimular todo lo que favorece su unidad, su estabilidad y su fecundidad. En ese sentido, recoge las enseñanzas tradicionales acerca de la constitución y el fin específico de la familia, su misión educadora, etc.
- La vida cívica (político-social).- Analiza los elementos constitutivos del Estado, según los principios inmutables de la Civilización occidental; el fundamento natural de la autoridad y su misión dentro del Estado; la recta organización del Estado y las relaciones de éste con la sociedad

religiosa.

- La vida económica.- En su recta ordenación, la economía ha de estar al servicio del hombre; no el hombre a su servicio, y menos aún bajo su tiranía. Los bienes materiales no son el fin del hombre, sino los medios para alcanzarlo. La economía, como función integrante del todo social, debe acomodar sus instrumentos y todo su dinamismo a las leyes morales.

Este capítulo del Código se particulariza en el estudio de los diversos factores de un orden económico-social capaz de resolver los problemas de la sociedad. El coronamiento de ese orden económico exige el imperio de la justicia y de la caridad.

- La vida internacional.- Propugna, como derivada del mismo derecho natural, la existencia de una sociedad entre las naciones; y da las fórmulas normativas para el mantenimiento de la paz internacional, así como las leyes que han de regir la conducción de la guerra, cuando sea imposible evitarla.
- La vida sobrenatural.- Es ésta -la vida sobrenatural- el último y verdadero fin del hombre. La Iglesia es la sociedad a la cual compete la misión de regir, enseñar y proporcionar los medios adecuados para la consecución de ese fin. Ninguna otra sociedad, por tanto, podrá estorbarla en el cumplimiento de esa misión; antes bien, deberá contribuir, en lo que esté a su alcance, a realizarla con la mayor felicidad.-

C A P I T U L O IX

DIVERSOS PUNTOS DE VISTA

Los libros escritos sobre temas económico-sociales, las doctrinas expuestas por célebres pensadores, y las reuniones y conferencias realizadas, muestran la evidencia de que la humanidad ha estado (y aún está) debatiéndose en el enigma de si la economía debe estar sujeta al hombre o si el hombre debe mantener una subordinación a aquélla. Por ello quiero dejar constancia de los enfoques puestos de manifiesto en diversos sitios por eminentes hombres, a fin de que en forma sucinta y práctica se pueda medir el desarrollo económico y las reacciones sociales en cada oportunidad.

ENFOQUE DE ROSTOW (17)

En marzo de 1959 W.W. Rostow publica las "Etapas del crecimiento económico" en base a las conferencias dictadas en la Universidad de Cambridge el año anterior.

En dicho libro parte de la sociedad tradicional, caracterizada por un estancamiento económico, un límite en el nivel de producción, una autoridad central y con el poder político en manos de los terratenientes para llegar a la sociedad del gran consumo en masa (última etapa) que presenta, grandes empresas; el ahorro orientado hacia la inversión; con un incremento en la población urbana y un cambio en la estructura de la clase trabajadora a través del obrero calificado.

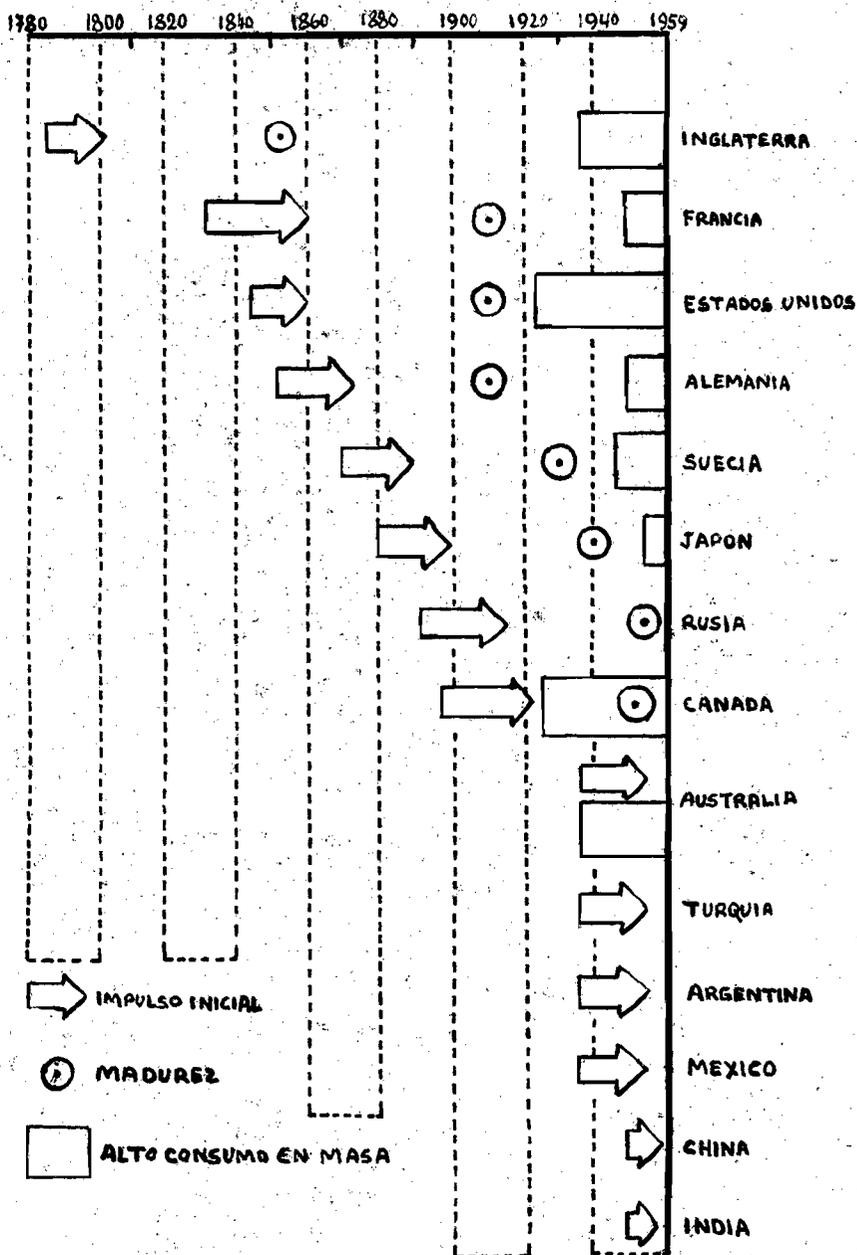
La segunda etapa podríamos llamarla prácondiciones o época de transición con una duración de alrededor de 30 años en la cual se observa un incremento en la educación, en el comercio y en la industria, un mejoramiento en el nivel de vida y la idea del poder político configura la estructuración

(17) Rostow W.W., "Las etapas del crecimiento económico"-Un manifiesto no comunista- Fondo de Cult. Eca. México-Bs.As. Junio de 1961.-

de un estado nacional centralizado.

En Inglaterra las condiciones previas surgieron endógenamente a través de la Revolución Industrial. Actualmente surgen exógenamente pues se dan a través de otras sociedades más avanzadas; por ejemplo, lo que sucede en los países subdesarrollados que reciben el impacto del extranjero.

La tercera etapa es llamada por Rostow, "take off" (despegue) y dice que dura una o dos décadas en las que se nota la modernización de la sociedad, los cambios en la productividad agrícola a través de la mecanización, la aparición de nuevas industrias y la tasa efectiva de ahorro e inversión puede aumentar de un 5 a un 10%. Insertamos la figura sig. tomada de la página Nº 12 del libro citado en la que puede apreciarse la evolución en diversos países.



La cuarta etapa en el proceso de crecimiento económico está dada por una superación de la producción sobre los límites utilizables, puesto que existe de un 10 a un 20% del ingreso nacional que se invierte constantemente. Dura alrededor de unos 40 años y la economía demuestra su capacidad para desplazar las primeras industrias por la aplicación de la tecnología en los procesos productivos.

ENFOQUE DE HAGEN (18)

Los cambios que deben darse en las relaciones sociales de una sociedad, para pasar de una economía pre-industrial hacia otra industrial según Hagen, están basados en una actitud psicológica que al igual que sus correlativos ideológicos permiten ver las condiciones estructurales, que mezcladas con algunos procesos económicos llevan a la formación de la sociedad industrial.

El proceso de cambio se verifica a través de un período largo de tiempo y los elementos de cambio ocurren a lo largo de un extenso curso de desarrollo.

Hagen parte de una sociedad tradicional en estado de equilibrio (este estado es irreal), pero sirve de punto de partida para el análisis; "el equilibrio implica la ausencia de toda tendencia para aumentar el propio nivel de ingresos económicos".

En la sociedad tradicional,

- a) la utilización de energías en nuevos campos de investigación ofrece pocas posibilidades;
- b) involucra dejar de lado obligaciones: familiares, religiosas, políticas, sociales, etc.

El avance tecnológico puede llevarse a cabo por dos caminos:

- a) acción de mentes inteligentes;

(18) Evert E. Hagen - "Teoría del desarrollo económico" - Del art. "The Process of Economic Development - Impreso por el Center of International Studies of Institute of Technology - Cambridge, Massachusetts - octubre 1956.-

b) cooperación de individuos fuera de los corrientes.

Comenzado el avance por las nuevas aportaciones en la sociedad tradicional ofrece la apariencia de un equilibrio estático con discontinuidades. Dos teorías explican como se produce la transición: la teoría técnico-económica y la sociológica.

La primera de ellas implica:

- 1) descubrimiento de nuevas técnicas de producción;
- 2) cambios en las instituciones económicas y sociales; esta teoría encierra el concepto de que el cambio económico trae por sí solo el desarrollo económico.

Una implicación de la 2a. teoría es que el cambio económico trae el cambio social. Según Hagen el eje de toda la argumentación es la hipótesis sobre el rol de los grupos subordinados.

Esta teoría indica que debido a la falta de integración de la sociedad en que el grupo satisface sus necesidades emocionales, algunos ocuparán una posición desventajosa (judíos negros-inmigrantes), y a estos grupos los denomina subordinados.

Un hecho fundamental con respecto a la transición es "el cambio en las motivaciones, la reacción de un grupo social subordinado ha sido una fuerza contral en el cambio de la sociedad tradicional y esta reacción es requisito en condiciones favorables."

Esas condiciones favorables deben contar con el requisito previo indispensable,

- I) la acumulación existente de conocimiento científico suficiente para el rápido progreso tecnológico;
- II) que el grupo subordinado tenga un ideal de elevación o independencia;
- III) liberación de la sumisión por medio de la realización de las actividades venciendo los canales cerrados. Otra condición es que el grupo no debe ser tan extraño de los demás que su actividad origine celos y antipatía.

La historia de las áreas coloniales ilustra la naturaleza de las reacciones de una sociedad ante un grupo extraño.

CASO JAPON.-

En la historia del Japón existen:

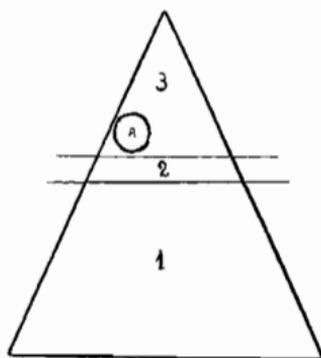


Fig. N° 8

- 1) clase campesina formando una base bien marcada;
- 2) el grupo artesanal;
- 3) Samurai, grupo feudal y emperador.

En el grupo 3) debajo de los Samurai había un grupo de comerciantes, ellos tenían prohibido el ascenso al sector feudal y si bien económicamente ocupaban el estrato paralelo al sector 3), socialmente estaban a la altura de los campesinos.

Este grupo ha medido que progresaba económicamente no podía volver a la tierra, como en China. La adquisición de la tierra era ilegal, por lo menos no estaba protegida por la Ley y la familia de comerciantes que compraba tierras, no tiene recurso alguno contra su despojo por el señor feudal. No se abría ninguna vía de seguridad a los comerciantes excepto el poder económico, ya que en prestigio seguían manteniendo su baja condición.

En esta distribución no se puede emigrar puesto que los roles son cerrados, (no hay movilidad social); esos roles cerrados van creando "tensión".

Al recibir el impacto extranjero por la penetración occidental vieron otras teorías e ideologías que llegaban de afuera. Ello provocó una incertidumbre emocional que proveyó la energía que era menester para que cediese la transición y así introdujeron la tecnificación y las ciencias de los países occidentales que favorecieron el cambio, alcanzando luego nuevas formas psicológicas que trajeron aparejadas nuevas costumbres, como por ejemplo: la legitimidad para ejercer el comercio en contraposición a la idea tradicionalista.

Es de destacar que la acción anti-statusquo se fue produciendo a medida que los comerciantes se casaban con las hijas de los señores feudales; ¿por qué? Durante la época de transición, los comerciantes dueños del dinero habían hecho grandes préstamos a los señores feudales dueños de la tierra. Ellos eran los dueños del poder que recibían bonos de los comerciantes. Producida la invasión se permitió la movilidad por medio del matrimonio para no perder el prestigio. Otra consecuencia fue que los campesinos quedaron propietarios de las tierras con la obligación de tributar fuertes sumas, es decir que también se produjo una reforma agraria.

Surge de este análisis que el "cambio japonés no fue brusco" y "lo viejo influenció poderosamente a lo nuevo". El curso del desarrollo desde 1868 hasta el presente fue marcadamente diferente del de Occidente porque fué poderosamente influenciado por la persistencia de los valores y relaciones sociales previos.-

CASO CHINA.-

La estructura piramidal de China es muy similar a la del Japón, incluyendo también un sector artesanal.

En la figura que se presenta a continuación, se puede observar una base muy notable integrada por campesinos que no tenían derecho a la propiedad.

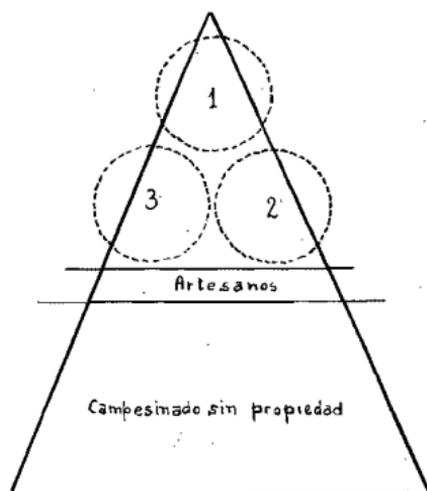


Fig. N°9

En la parte superior de la pirámide podemos ubicar:

- 1) el grupo burocrático, que se denominaba el mandarinado, que era muy importante;
- 2) un gran sector compuesto por la clase media terrateniente, en la cual estaba monopolizado el prestigio social;
- 3) los comerciantes, que no gozaban de ningún prestigio;

Sin embargo, cuando los recursos económicos de la clase anterior disminuían, recurrían a la actividad comercial para restaurar sus finanzas; y a la inversa, los comerciantes que querían tener acceso al estrato social constituido por los terratenientes, destinaban sus recursos a la adquisición de tierras.

Esta movilidad ha sido el impedimento que sirvió a China para retardar su desarrollo económico, porque todas las energías convergían a la posesión de las tierras.

En China no existe el feudalismo, sino que la situación es totalmente familiar; es decir, todos los parientes tienen una actividad económica común, dirigidos por el patriarcado, lo cual acarrea como consecuencia una barrera a la exigencia para la innovación económica; como el "tabú" para matar animales de la India.

La movilidad social no está tan cerrada como en Japón y los canales de ascenso permitían en ciertos casos a los comerciantes y a la clase media rural, incluso algunas veces al campesinado, llegar a la burocracia por medio de exámenes y pruebas selectivas.

En el siglo XVIII China empieza a recibir, al igual que el Japón, el impacto del comercio de occidente, frente al cual se resiste para conservar su tradicionalismo.

Puede observarse en el gráfico de Rostow ya presentado (pág. Nº 96) el lugar que ocupa China al año 1959, lo cual muestra que todavía se halla en la etapa del impulso inicial pero es visible la afluencia de "oleadas" hacia el progreso, lo cual dice Hagen se produciría por el advenimiento al poder de un gobierno ansioso de ayudar la transición.-

ENFOQUE DE LENIN (19)

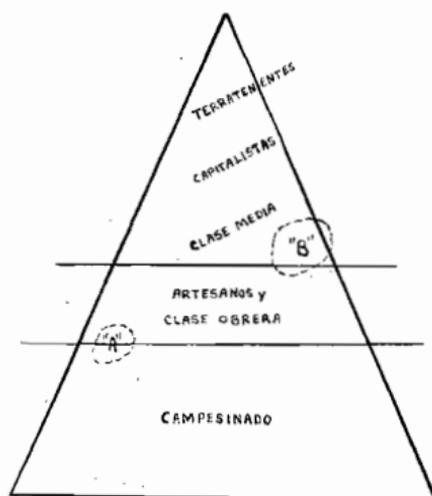


Fig. Nº 10

La sociedad rusa, como puede observarse en la figura precedente, estaba formada por una gran gama en el campesinado, sobre la cual se encontraba el artesanado y la clase obrera. En la parte superior de la pirámide los terratenientes, capitalistas y la clase media.

El estudio de Lenin al respecto distingue dos grupos

(19) Lenin V.I. "Dos tácticas de la social democracia. Ed. Ateneo

netamente definidos:

- a) la gran burguesía, terratenientes, fabricantes, comerciantes, etc.;
- b) la pequeña burguesía, formada por el pueblo proletario y los campesinos.

Sostiene al respecto que la gran burguesía no descansa, dentro del cambio social ni siquiera una victoria decisiva. Para ir a la lucha la propiedad, la tierra y el capital eran un lastre demasiado pesado.

Para la derrota del zarismo propiciaban las instituciones creadas por vía legal o la vía pacífica. Era una desviación de la social democracia hacia la derecha.

En cuanto el segundo grupo querían al cambio social mediante la dictadura revolucionario democrática del proletariado. Para ello deberían apoyarse en las masas armadas, en la fuerza de las armas y en la insurrección. La victoria decisiva la obtendrán contra el zarismo, el pueblo, proletarios y campesinos, destruyendo la pequeña burguesía rural y urbana entre unos y otros.

Es evidente que la clase obrera es la que más activa y consecuentemente participará de la revolución, porque como dice Lenin: no tiene que perder nada más que sus cadenas, y sí mucho que ganar.

El proletariado y el campesinado sin tierras serán activos sectores revolucionarios y con ellos se identificará también la pequeña burguesía urbana y rural. La clase media o pequeña burguesía es propicia al desarrollo aunque con antagonismo de intereses entre ellos. Dentro de ésta hay un sector más intelectualizado que es la fuente principal del cambio, por el impacto de ideas liberales recibido del exterior. A este sector lo llamaremos "A".

Al sistema imperante le fue más fácil dar educación al nivel secundario que brindar ocupaciones dentro de la clase, con lo cual al aumentar el denominador de la expresión:

P_s - nivel de posiciones de clase media
- índice de educación secundaria

se produjo el cuello de botella para las posibilidades ocupacionales trayendo como consecuencia dentro de la estructura un grupo muy importante en el que se opera el fenómeno de la desocupación. A dicho grupo lo llamaremos "B".-

En su libro "Dos tácticas de la social democracia", Lenin estaba de acuerdo que no era posible un cambio económico estaba de acuerdo en un cambio capitalista y hace una innovación de que el grupo obrero llegue al poder coexistiendo con un régimen capitalista en el cual el sector de la pequeña burguesía era un detonante explosivo que luego desaparece.

Gino Germani llama nacionalismo popular a la mezcla "A más B" en cuya complejidad "A" es el detonante explosivo que luego desaparece.

Esa elite o grupo social organizado o afluencia de nacionalismo popular es lo que se operó en Rusia cuando se derribó al sistema zarista, en 1917; ya que se realizó por el esfuerzo simultáneo de los partidos socialista, liberal y popular.

Históricamente sabemos que el partido socialista fue fundado en Rusia en 1898 y que en 1908 dió origen a 3 grupos rivales y poco después enemigos: los "bolcheviques" o mayoritarios; los "mencheviques" o minoritarios y los socialistas revolucionarios. La fracción bolchevique en octubre de 1917 fue la que se adueñó del poder y reclamó el gobierno del "soviets". Al estallar la revolución el jefe principal Vladimir Ulianof, llamado Lenin, estaba en Suiza y vió favorecida su repartición por Alemania en un vagón precintado.

Es de destacar que en el proceso de Lenin no se trataba de socializar todo de golpe, ni de suprimir al Estado, si no de reemplazar al Estado burgués por otro proletario, encargado de ejercer la dictadura del proletariado; idea ésta que fue original de Marx pero que encontró todo su valor y

sentido en Lenin.

Así el camino revolucionario fué considerado como la operación más rápida y menos dolorosa para el proletariado a fin de eliminar en forma directa y radical las instituciones existentes y adueñarse del poder.-

ENFOQUE DE MARX (20)

Marx afirma que toda estructura productiva genera dos clases sociales antagónicas, a través de las cuales se advierte un modo de explotación. Tanto en el "molino de viento" que estructura la sociedad feudal, como en la "máquina a vapor" que estructura la sociedad capitalista, el que tiene la propiedad manda y dirige al que sólo tiene su trabajo y tiene que obedecer. De ello se infiere que el principio dominante y determinante de la estratificación es la propiedad, el elemento puramente económico u objetivo. De acuerdo a esta concepción materialista, cada individuo tendrá en la vida una posición determinada y de acuerdo a ella captará la vida de distinta manera. Esas distintas posiciones de las clases determinan la lucha que mueve toda la historia universal. Por eso él sostiene que la lucha de clases se extiende a todo lo largo de la trayectoria histórica descrita por él género humano, desde el advenimiento de la propiedad privada hasta nuestros días.

Todo el edificio arquitectónico marxista descansa sobre la concepción materialista de la historia y ello ha originado y origina incesantes polémicas. Max Weber sostiene que hay motivaciones distintas en el afán de producir bienes para cubrir las necesidades y que la circunstancia de pertenecer a una clase no está dada solamente por el factor económico, sino también por la concurrencia de otros factores como los culturales, psicológicos, políticos, raciales, etc.

Algunos autores, entre ellos Schumpeter, sostienen que Marx admite la realidad del espíritu pero condicionado por factores materiales. Otros, como Ortega y Gasset, afirman que Marx se detuvo en aspectos como el "aparato existencial" que rodea al hombre y lo condiciona. Bendix, en su artículo "Lo que es y lo que no es en el análisis marxista" acaso sea quien en los enfoques de Marx haya advertido la existencia de algunos elementos de una definición subjetiva de clases.

Marx -dice Bendix- nunca sostuvo que los miembros de una clase social tuvieran el mismo punto de vista sobre asuntos sociales y políticos por el sólo hecho de que sus condiciones de vida fueran semejantes. Por el contrario, Marx subrayó la importancia de la posición del individuo en el proceso de la producción como uno de los determinantes de sus ideas y creencias.

Al analizar la división del trabajo en la fábrica moderna, Marx afirma que se encuentra caracterizada por su mecanicidad, pues todos los que en ella trabajan están subordinados a una potencia motriz que la moviliza. La habilidad y destreza con que el obrero manejaba la herramienta, es sustituida por la máquina. La especialización de los obreros caracteriza la división del trabajo en la manufactura, desapareciendo esta especialización en la fábrica moderna por su tendencia a nivelar los distintos trabajos y a proscribir la ocupación exclusiva en determinado género de trabajo.

En la fábrica estudiada por Marx, el personal se divide en orden a su jerarquía, en la siguiente forma:

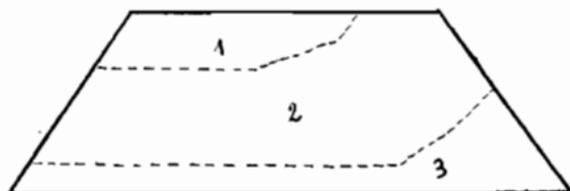


Fig. Nº 11

- 1) personal técnico, encargado del control y vigilancia del mecanismo general y de la reparación de la máquina. Su número es insignificante y está integrado por ingenieros, mecánicos y técnicos en general;
- 2) los que trabajan efectivamente en la máquina, incluido algunos obreros que alimentan las calderas a vapor. Este grupo ocupacional es el más importante, numéricamente;
- 3) peones. En su mayoría niños y jóvenes subordinados a los anteriores. Su número es mayor que el primero pero mucho menor que los del segundo grupo.

El movimiento conjunto de la fábrica ya no depende del obrero que puede ser desplazado de un lugar a otro y aún reemplazado sin inconvenientes. La fábrica moderna no le exige al obrero especialización. De ahí que el oficio como medio de vida desaparece. La falta de especialización hace que un niño e inclusive las mujeres -con un mínimun de aprendizaje- manejen la máquina con suma facilidad. En consecuencia el obrero puede ser removido y reemplazado porque no hace más que servir a la máquina, como autómeta que sigue su movimiento, contrariamente a lo que hacía en la manufactura; en su oficio, en su artesanía, se servía del utensillo o herramienta que él movía. Marx sostiene que el obrero, al ser separado de la máquina no sirve para nada por carecer de oficio quedando así sancionada su dependencia a la fábrica y, en consecuencia, al capital.

En la descripción que hace Marx de la fábrica moderna, hace referencia a las condiciones insalubres del ámbito laboral: elevación de temperatura, atmósfera viciada, ruido ensordecedor; etc. Se refiere al régimen disciplinario y lo equipara al carcelario.

La invariable subordinación del obrero a la regularidad del movimiento mecánico da origen a la disciplina cuartelera que se organiza en la fábrica. El fabricante -dice-

es el legislador absoluto que se da su propio y más conveniente reglamento de trabajo. La libreta de castigos del contramaestre sustituye al látigo del mayoral del esclavo. Afirma Marx que el capitalista sacaba más ventaja de la violación que del estricto cumplimiento de los reglamentos de trabajo (descuentos, retenciones de salarios y multas).

En la lucha entre el capital y el trabajo que se establece con el advenimiento del capitalismo industrial, el obrero no lucha contra la herramienta de la producción sino contra la explotación deshumanizada.

Marx presentaba entonces el esquema (figura Nº 12) de que con la evolución de la técnica y la capacitación de los obreros, no estaría lejano el momento en que los obreros politécnicos llegarían al poder, ya que su número y capacidad irían en aumento y se autodeterminarían, lo cual, crearía la sociedad igualitaria.

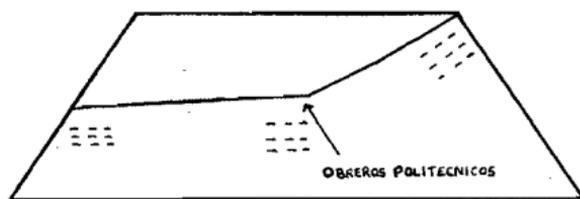


Fig. Nº 12

Pero, la realidad de la etapa actual (figura Nº 13) o la que pueda proyectarse para el año X (que sería un futuro muy próximo) es que se ha constituido una burocracia técnica junto con otros grupos que detentan el poder. Es así como se ha formado la tecnocracia integrada por hombres radicalmente distintos en cuanto a su posición dentro del estrato social; puesto que tienen con respecto a los obreros politécnicos:

- a) Diferenciación jerárquica bastante grande, por su graduación que es necesaria;

- b) Los técnicos traen los factores tradicionales de la clase media y no de la obrera manual.

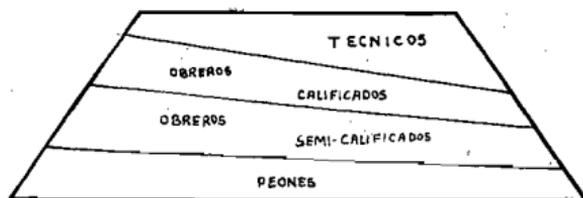


Fig. Nº 13

El pensamiento de Marx pretendió ensamblar todo el empuje de la técnica con los valores humanitarios.-

ENFOQUE DE ENGELS (21)

Engels señala que la transformación de la producción y cambios de productos son las causas de la revolución social determinada por la evolución y jerarquización de las clases.

Antes del advenimiento del capitalismo el productor era propietario de los medios de producción, luego el taller se troca en fábrica. La producción que era una serie de actos individuales se transforma en una serie de actos sociales. La colectividad reemplaza al individuo en la producción.

Con el intercambio de productos se pasó por un efecto multiplicador de la producción debido a la especialización basada en la división del trabajo, para cubrir el desarrollo de los mercados internacionales. La producción social se ve obligada a perfeccionarse cada vez más, y así sus máquinas con lo que el proletariado se va desplazando dando origen a una gran masa de desocupados que sirve para mantener los salarios bajos, que acarrear mejores beneficios a los capitalistas.

La productividad poco desarrollada de la sociedad da

(21).- Engels Federico, "Del socialismo utópico al socialismo científico" - Ed. Ateneo - Buenos Aires - 1959.-

origen a su división en dos clases: la explotadora y la explotada.

Los desastres cíclicos revelan la falta de capacidad de la burguesía para controlar la producción social por lo que se impone el reconocimiento parcial por parte de los capitalistas del carácter social de las fuerzas productivas que se traduce en la apropiación de los grandes organismos de la producción y comunicaciones por sociedades por acciones y luego por el Estado. Sin embargo la apropiación del Estado de las fuerzas productivas no es la solución para Engels, pero, contiene los elementos para ella. Por lo que dice que la sociedad es quien debe tomar posesión de las fuerzas productivas demasiado poderosas, para soportar otra dirección que no sea la suya. De esta forma al transformar el proletario los medios de producción en propiedad del Estado destruye su carácter de proletario así como toda distinción y antagonismo de clase, y por consecuencia destruye al Estado como tal. Por lo tanto cuando no existen clases oprimidas, cuando hayan desaparecido las clases dominantes y la lucha por la existencia basadas en la anarquía de la producción y todas sus consecuencias, no teniendo el Estado función útil que cumplir, deberá desaparecer. El gobierno de las personas será suplantado por la administración de las cosas y por la dirección de los procedimientos de producción ya que la sociedad libre no puede tolerar la resistencia de un Estado entre ella y sus componentes.

Concluyendo en sus razonamientos, Engels dice que de estas consecuencias los hombres se transforman en seres libres.-

ENFOQUE DE MAX WEBER (22)

(22).- Weber Max, "El espíritu del capitalismo y la ética protestante" - Revista de Derecho Privado - Madrid - 1955.-

Max Weber en su libro "La ética protestante y el espíritu del capitalismo" hace referencias al origen del capitalismo que atribuye al protestantismo y más específicamente al calvinismo.

Una escasa diferencia en la exégesis de la teoría teológica cristiana que ha originado dos concepciones distintas sobre la forma de interpretar las cosas divinas, se ha transformado con el andar del tiempo en un torrentoso caudal que en lo económico lleva hasta el industrialismo, el capitalismo y el materialismo.

Esa escasa diferencia consiste en que el catolicismo sostiene que la gracia de Dios ayuda y guía al hombre hacia la perfección del espíritu; y el calvinismo, en una posición aún más heterodoxa que el protestantismo mismo, entiende que no existe tal gracia y que el hombre se salvará si triunfa en la vida mundana. Tendrá más mérito el hombre que más trabaja y que mejor aprovecha su tiempo, consecuente con el lema "el tiempo es oro". El tiempo no invertido en ganar dinero constituye una ofensa a Dios. Por eso el calvinismo considera pecaminosa toda actividad que no sea el trabajo creador enatematizando toda aquélla distracción del tiempo sea en placeres, esparcimiento, deportes, artes, etc.

En las ramas del saber se produjo idéntica reacción persiguiéndose a quienes se dedicaban a disciplinas no prácticas, v. gr. la filosofía. La tendencia del puritanismo (protestantismo avanzado) era hacer grandes hombres de ciencia. De ahí el gran crecimiento de los conocimientos en el campo de las ciencias físico-naturales.

Muchos descubrimientos científicos del siglo XVI y principios del XVII florecieron dentro del mundo católico que se ha manifestado desafecto al progreso científico. Ejemplo: Copérnico, el astrónomo polaco, era católico y al publicar su libro sobre el sistema planetario, estuvo a punto de ser condenado (murió antes de salir a luz el primer ejemplar de

su obra), porque en esa época el sistema aceptado por la iglesia católica era el de Tolomeo (la Tierra, centro inmóvil del universo).

El protestantismo manifestó poco interés por la ciencia pura pero la contribución específicamente protestante ha sido poner la ciencia al servicio de la técnica aplicada y de la economía.

Debido a la concepción religiosa de la doctrina protestante según la cual la salvación del hombre radicaba en el éxito en la vida, éste se dedicó a la técnica porque consideró que de esa manera podía dominar racionalmente al universo: la economía racional está fuertemente unida a la técnica racional.-

ENFOQUE DE MILLS (23)

Por lo general la estructura norteamericana del poder, enseña Mills en su libro "La elite del Poder", se ha ido modificando por medio de cambios institucionales, en las posiciones relativas del orden político, económico y militar.

Analiza lo que ha sucedido en los E.E.U.U. donde dice que la elite norteamericana del poder ha pasado por cuatro épocas diferentes y ya está en la quinta, en una etapa avanzada.

Primera época: lo importante de esta época reside en la vida social, las instituciones económicas, el instituto militar y el orden político coinciden. Hombres políticos eminentes son también puntos claves en la economía y a la vez constituyen con sus familias la flor innata de la sociedad local.

Segunda época: principios del siglo XIX. Compra de Luisiana por Jefferson y fundación del partido republicano-demócrata como sucesor de los federalistas. En esta sociedad la elite se convirtió en una pluralidad de grupos, cada uno de ellos

(23) Mills C.W.-"La elite del poder" - Fondo de Cultura Eca. Méjico -

carecía de una gran cohesión. Se superponían pero sin rigidez. Ningún grupo de hombres controlaba los instrumentos de un poder centralizado, ninguna elite dominaba los asuntos económicos y menos aún los políticos.

Tercera época: hasta la primera guerra mundial. Época de incursiones de la minoría económica contra el gobierno. Época de corrupción. El sector militar de este período igual que en el segundo, estuvo subordinado al sector político, el cual a su vez estaba subordinado al económico. La economía es el motor. Aparecen los trust. La elite económica anulaba la elite política.

Cuarta época: no se invierten las relaciones políticas y económicas de la tercera época, pero crece dentro del campo político, así como en el mundo corporativo, cuatro rivales de poder que desafiaron al de los directores de empresas. La elite económica que había luchado en el 3º período contra el crecimiento del gobierno, intentó tardíamente acercarse a él en sus planos más altos. Del 30 al 40, el sector político era todavía un instrumento de los pequeños agricultores y hombres de negocios. La lucha entre la propiedad grande y la pequeña estalló de nuevo en el campo político durante la era del nuevo trato y también está la lucha del trabajo organizado y de los funcionarios que permanecían desorganizados. Se da por primera vez en la historia de E.E.U.U. los problemas de la legislación social, que se convierten en características importantes de la reforma.

Durante el gobierno de Roosevelt se trató de superar el problema de los desocupados. El New Deal (nuevo trato) como sistema de poder fue un equilibrio de grupos influyentes y bloques de intereses. El acto equilibrador de Roosevelt no afectó a las instituciones fundamentales del capitalismo como tipo de economía.

Quinto período: la clave estructural de la elite del poder reside hoy en el sector político, dicha clave es la decaden-

cia de la política como debate auténtico y público de soluciones, con partidos nacionalmente responsables y de coherencia política..La vieja tendencia de que el gobierno y los negocios se entretujan intrincada y profundamente cada vez ha llegado en esta época a su más clara evolución.

En la medida en que la clave de la elite poderosa se encuentra hoy en el Estado amplio y militar, dicha clave se evidencia en el ascendiente ejercido por los militares. Los militares de más categoría ocupan una posición firme en la elite poderosa de la quinta época.

Ello se explica por un hecho histórico desde 1939: el centro de atención de la elite se ha desplazado de los problemas internos (alrededor del 30) hacia los problemas internacionales, concentrados alrededor del 40 al 50 en torno a la guerra. Ahora bien como la economía es a la vez una economía de guerra permanente y una economía corporativa privada, la clave estructural de la elite del poder reside hoy en el sector económico.

La forma y significado de la elite del poder de hoy se entiende por estas 3 tendencias: el capitalismo militar de las corporaciones privadas. La elite poderosa de hombres políticos, económicos y militares. La elite del hombre político. Ahora el militar y el empresario ocupan los primeros puestos.

De los 3 círculos que integran la elite del poder hoy el militar es el que más ha aprovechado su aumento de poder. El político profesional es el que más ha perdido. Los círculos corporativos se han estrechado de un modo más abierto en los círculos donde se elaboran las decisiones políticas.-

ENFOQUE DE LEWIS (24)

(24).- **Eewis W.Arthur, "Teoría del Desarrollo Económico" -**
Fondo de Cultura Económica.- México-Buenos Aires, 1958

En su obra "La ética protestante y el espíritu del capitalismo", Max Weber atribuye el desarrollo económico a una concepción de fundamento religioso: la ética protestante según la cual el deber supremo del hombre es glorificar a Dios desarrollando al máximo las fuerzas productivas y acompañar estos esfuerzos con restricciones al consumo, esto es, con la frugalidad generadora del ahorro que para él constituye la manifestación precursora y generadora del capitalismo.

Esta concepción religiosa que pretende explicar las causas del desarrollo económico, fue también criticada por Robert K. Merton, quien observó que si bien es cierto que la Reforma de Calvino estimuló las realizaciones económicas en los países nórdicos occidentales, no es menos cierto que los que disientían con la doctrina calvinista realizaron también, por su parte, idénticas realizaciones.

La crítica más profunda a la "ética protestante" de Weber como determinante del desarrollo económico la hace W. Arthur Lewis al desarrollar su concepción filosófica del capitalismo. Sostiene Lewis que el capitalismo tiene tres componentes:

- a) la restricción al consumo;
- b) el deseo de producir lo máximo posible; y
- c) la preferencia por la inversión productiva.

Los dos primeros no son rasgos estrictamente distintivos de la filosofía capitalista porque ha sido reconocido como una virtud en todas las doctrinas teológicas y en todos los tiempos. Pero si bien la filosofía capitalista no era la única que sustentaba la restricción al consumo y el trabajo diligente, ha sido sí la única que ha sabido combinar esas recomendaciones con el sentimiento de que el mejor uso del ahorro lo constituye la inversión productiva. Otras filosofías, en cambio, prescribían otros usos o destinos a esos excedentes, tales como: hacer caridad, construir pirámides, iglesias, tumbas, etc.

La recomendación primordial de la inversión productiva se encuentra con mayor seguridad en el análisis del lugar ocupado por los capitalistas en la escala social y en las ambiciones que se generan en ellos, que en la interpretación de los textos religiosos. Estas recomendaciones visten, con el tiempo, el manto de la religiosidad que prescribe la frugalidad como virtud y la caridad como medio de arriuinar el carácter de sus semejantes. Con el transcurso del tiempo estos hábitos cambian bajo la presión del capitalismo y la aristocracia terrateniente se vuelve más aborrotiva.

Pero no es esta la razón que explica el por qué la comunidad pasa a aborrotar de un 53 a un 12%. Tradicionalmente los ingresos de esta clase social son empleados para comprar más tierras. Tampoco los ingresos de otros estratos influyen en el desarrollo económico, mediante el ahorro.

En efecto, las clases bajas rurales y urbanas (proletariado y campesinado) no pueden ahorrar porque tienen como remuneración de su trabajo físico lo que podríamos llamar el mínimo existencial que propugnaba la escuela economista clásica.

Las clases medias dependientes no ahorran porque están preocupadas en imitar ostentosamente a otras clases superiores gastando más de lo que debieran en atención a su ubicación social.

Respecto a los empresarios, saben que aún aumentando sus consumos no llegan a adquirir el prestigio de la aristocracia y, en consecuencia, acumulan capitales y con ellos los medios de promover el desarrollo económico.

Lewis también sostiene que si existe inversión productiva, el sector capitalista de la economía debe crecer y crecerá en la medida que esa inversión productiva esté asegurada por la organización política existente en la sociedad. En efecto, sinno existe seguridad, como ocurre en las civilizaciones precapitalistas, están expuestas esas inversiones a la arbitrariedad de la aristocracia gobernante.

En estos casos las fuerzas productoras se orientarán preferentemente hacia inversiones cuidadosas que no estén eventualmente sometidas a toda suerte de depredaciones. Pero no lograrán el desarrollo económico que se prevé en las sociedades donde la organización política constituye una garantía de sus inversiones.-

ENFOQUE DE MANNHEIM (25)

Observa Karl Mannheim en su libro "El hombre y la sociedad en la época de crisis", que en las comunidades reducidas lo peculiar es la solidaridad; en cambio, en las sociedades extensas lo peculiar es la competencia.

Trata de determinar los elementos racionales e irracionales, y dice que gran parte del comportamiento humano está motivado por lo inconciente.

Ejemplariza esto con el aiceberg, la parte sumergida vendría a representar lo que en el hombre llamamos lo inconciente; esa parte sumergida es mayor de lo que se ve.

Lo inconciente en el hombre es el resultado de su ambiente. En cambio Marx decía que los individuos controlan sus tendencias y que la falta de educación es lo que hace que el hombre no pueda controlarlas.

Mannheim explica, en cambio, que la falta de educación no gravita, y que lo fundamental es la tarea que realiza el individuo y que lo predispone a un estado de tensión.

Mannheim considera que la capacidad personal para controlar los impulsos varía en las distintas sociedades. Señala que la sociedad actual esté en crisis; ¿por qué?

- 1) Hay una desproporcionalidad entre el desenvolvimiento técnico y el desarrollo de las facultades humanas; en efecto, el desarrollo de la racionalidad depende de las tareas realizadas y de la estructura social, que

(25).- Mannheim Karl, "El hombre y la sociedad en la época de crisis" - Galatea - Nueva Visión - Bs. As. (Revista de derecho privado - Madrid -

puede dar lugar a la formación de elites en el terreno del saber y formación de la voluntad.

2) Que la sociedad moderna no puede soportar ni la falta de proporcionalidad que significa la primera, ni su desigual distribución social, por:

a) la democratización fundamental (mayor participación en el poder político) de la sociedad;

b) porque los centros de actividad se anudan cada vez más. Frente a la democratización existe monopolización del poder social que se manifiesta en pequeñas elites que:

I) buscan una concentración mayor cada vez, de la inteligencia social (profesionales especializados, en división del trabajo);

II) buscan una concentración del hacer social (burocracia)

III) existe una concentración de medios militares del poder

Las crisis modernas presentan por un lado aumento de la población, y por otra parte el aumento desmedido y paulatino del poder económico-político-social. Esta última concentración amenaza el principio dinámico de la activación, y en el caso capitalismo tiende hacia la feudalización, y en el caso comunista hacia la burocratización.

Mannheim busca una solución a esta serie conflictiva, mediante una planificación que dará una solución a los conflictos que se presentan entre el lesser-fer y la iniciativa privada en oposición con la reglamentación por parte del Estado.-

ENFOQUE DE BARAN (26)

La independencia política de los países es una consecuencia del pensamiento nacionalista cuya tendencia es romper con la opresión colonial.

Paul Baran observa que ese movimiento nacionalista se va desintegrando una vez alcanzado el abuelo de liberación

(26).- Baran Paul, "La economía política del crecimiento" - Fondo de Cultura Económica - México-Buenos Aires - 1959 -

política. Al desintegrarse, entran sus componentes a participar en los conflictos sociales antagónicos que se establecen entre los distintos estratos que estructuran la nueva sociedad.

En la medida en que el proletariado participe de ese movimiento político liberador, más rápidamente se operará esa desintegración. ¿Pero qué va a ocurrir entonces? El proletariado empezará a demandar mejoras sociales que tropezará con una corriente opositora de la que suelen participar la burguesía como la clase agraria gobernante del régimen colonial anterior. Al identificarse la burguesía con los estratos feudales y al hacer causa común con éstos, la primera (la burguesía) actúa contrariando sus intereses de clase y sus intereses económicos. Cuando esto se dé, se opera, en cierta forma, el restablecimiento del sistema por cuya abolición se había luchado. Es lo que ha ocurrido en algunos países asiáticos, particularmente en China (gobierno Kuomintang), en Corea del Sud, Filipinas, etc.-

Baran analiza, el otro caso, esto es, cuando con posterioridad a la liberación política no se registra el caso expuesto precedentemente. La burguesía no estará presionada por exigencias sociales. En consecuencia, se hallará en mejores condiciones para sentar las bases de un capitalismo industrial nacional, cuyo desarrollo se operará en la medida en que actúen los siguientes factores:

- a) La fortaleza política y económica de esa burguesía;
- b) Disponibilidad de medios para ir desalojando los elementos del antiguo régimen cuyos resabios subsisten;
- c) El grado de fuerza para resistir ese desplazamiento por parte de esos elementos;
- d) Que la situación internacional favorezca o posibilite el debilitamiento de esos antiguos estratos sociales.

Egipto, según Baran, es el país que se encuentra precisamente en condiciones para lanzarse hacia el crecimiento

económico, porque todas esas condiciones (a, b, c, d,) parecen darse.

No ocurre lo mismo -según sostiene el mismo autor- en la India donde la situación se presenta contradictoria y ambigua. En efecto: si bien la posición de la burguesía -en el orden político- está fuertemente apoyada por una corriente antimperialista no puede hacer cambios o transformaciones radicales debido a la multiplicidad de intereses en juego. De ahí que se vea precisada a ciertas contemplaciones en favor de los intereses de ciertos sectores a fin de no lesionarlos.

Estas contemplaciones hacen que las transformaciones que originalmente se proyectan con tintes radicales, se vayan debilitando, esterilizando en cierta forma, malogrando el desarrollo económico y la industrialización que el país reclama y para cuyo desarrollo cuenta con obreros y técnicos competentes según lo ha demostrado la realización del primer plan quinquenal.

Concluye sosteniendo Earen que la política que llevará a la India a promover su desarrollo económico sería aquella que le permitiera invertir hasta un 15% del ingreso nacional. Si no lo hace -abandonando su política actual de "paños tibios"- él vaticina que la clase privilegiada, numéricamente reducida, sabrá aprovechar el descontento entre las masas populares para entronizarse en el poder.-

ENFOQUE DE BOSCOFF (27)

Alvin Boscoff, en las apreciaciones que hace para explicar el cambio social, sostiene que la casi totalidad de los teóricos que han expuesto este tema han evidenciado coincidencias y puntos de contacto y agrega que entre los sociólogos no existen discrepancias respecto a que ésta es como causa preponderante del cambio factores económicos y tecnológicos.

(27).- Boscoff Alvin, "Modern Sociological Theory in continuity and Change - Ficha Nº 182 del Inst. de Sociología - U.B.A. - 1961.-"

También hace referencia a la gravitación e influencia de antropólogos sociales en base a cuyas conclusiones se han expuesto teorías que muestran una fuerte tendencia a explicar el cambio social como un producto de procesos culturales generales de variación, difusión y aculturación. No omite este autor hacer referencia también al pensamiento de algunos sociólogos que atribuyen el cambio, fundamentalmente, a la evolución histórica, esto es, a lo que Toynbee llama el "gran orden consecutivo".

De todo ello se desprende que parecería dificultoso establecer la causa fundamental del cambio que se opera en una sociedad.

Boscoff se inclina por la técnica y las ciencias, pues la posibilidad del cambio social aumenta en la medida en que aumenta el stock de ideas científicas, las que si bien están a disposición de cualquier sociedad del mundo, ello no significa que todas ellas sean técnicamente progresistas, porque las ideas existentes en una cultura pueden no estar al alcance de otras.-

ENFOQUE DE SCHUMPETER (28)

Por su parte Schumpeter hizo el análisis desde un ángulo teórico-práctico de la implantación del socialismo mostrando como para llevar adelante el régimen socialista, pueden ser aprovechados en el primer momento -cambiando o no fundamentalmente o levemente- la estructura en el orden creado antes "del acto" y -alterando o no por los cambios en el medio social- las inclinaciones en el sentir y obrar (costumbres) de la naturaleza humana, a la que considera hasta cierto grado muy maleable.

Schumpeter sostiene que en épocas normales no podrá existir lucha de clases, sino cooperación entre ellas. En

(28).- Schumpeter J., Capitalismo, Socialismo y Democracia - Ed. Aguilar - Madrid 1952.-

efecto, dice que la madurez supone que la resistencia será débil, y ello facilitará la cooperación de todas las clases en las que habrá buena disposición para promover la reforma constitucional, que legalizará la nueva situación, el nuevo orden socialista que estará fundado en la equidad sin por ello interrumpir o quebrantar la continuidad legal.

Schumpeter sostiene que la transformación se hará con tranquilidad, pues dice que entre las grandes "corporaciones" constituidas como sociedades anónimas y el sistema socialista hay un breve trecho y afirma que las empresas personales que aún no estuviesen socializadas, se transformarán primero en sociedades anónimas y después se incorporarán al sistema capitalista.-

ENFOQUE DE GALBRAITH (29)

En su libro "Capitalismo Americano", Galbraith trata de interpretar como funciona la economía del país del norte. Para ello abandona el viejo modelo teórico y trata de demostrar que las industrias deben interpretarse por sus resultados y no según la estructura del mercado en que operan.

Hace relación al último libro de John Maynard Keynes titulado "The General Theory of Employment Interest and Money" (Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero), cuando en una de las conclusiones principales dice que: "la depresión y el paro no son en ningún sentido anormales como no lo es la inflación"... "la economía puede encontrar su equilibrio en cualquier nivel de realización".

Más adelante expone que la competencia que desde Adam Smith fue considerada como el regulador automático de la actividad económica y como el único mecanismo regulador aparte del Estado, ha sido reemplazada.

Examina en su trabajo la repercusión social que trae

(29).- Galbraith John K., "Capitalismo Americano"-El concepto del poder compensatorio- Edic. Ariel - Barcelona - 1956.

aparejado la concentración industrial; como así también trata de determinar cuál debe ser el papel del Estado en un mercado en el que no operan los mecanismos de ajustes automáticos.

La conclusión de Galbraith es que cuando hay pocos "jugadores" y grandes, como en el caso de la economía de U.S.A. el mecanismo de ajuste de mercado no opera y en ese caso se da otro fenómeno que denotará fenómeno de contrabalanceo o "poder compensatorio".

En el típico mercado moderno el freno está proporcionado no tanto por los competidores sino por poderosos compradores del otro lado del mercado.

Este poder compensatorio ha aparecido del otro lado del mercado, como una "mutua réplica" (30); y su ejercicio se manifiesta con la máxima claridad en el mercado laboral.

El desarrollo del poder compensatorio, trata de limitar el poder de las grandes organizaciones de ventas y requiere un mínimo de oportunidad y capacidad de organización social, y surge cuando las grandes organizaciones de compradores al por menor se desarrollan, beneficiando de esa manera al consumidor individual. Por eso en E.E.U.U. no existen cooperativas como las hay en Gran Bretaña y Escandinavia.

Pero este poder compensatorio no funciona de ninguna manera, como freno del poder de mercado que no hay inflación o presión inflacionista en los mercados.

En efecto, este poder compensatorio desaparece ante un exceso de demanda, como lo corroboró los continuos asaltos de aumentos de salarios y precios después de la segunda guerra mundial.

Por lo difícil que es organizar el poder compensatorio no sorprende que haya sido muchas veces solicitado al apoyo al gobierno, que puede presentarse según Galbraith de dos

(30).- Cbro citado, página 152.-

formas muy distintas:

- a) El caso de planificación total o "centralización de la decisión", necesaria para llevar a cabo la decisión. La experiencia que se ha tenido es limitada.
- b) "Decisión descentralizada". En este caso el Estado debe actuar para asegurar que el poder compensatorio que de en menos de los grupos sociales afectados.

Ahora bien, el hecho de que haya estos poderes de contrabalanceo indica que existe una división del poder social y esto explica según Galbraith, la mayor facilidad para la estabilidad del sistema. Sobre esta teoría podríamos sacar una conclusión con respecto al cambio social, dado que, si existen muchos centros de poder se estaría sobre la base de un sistema pluralista de poder.

OTROS ENFOQUES.-

La lista de enfoques sería indeterminada ya que a la reacción de los pueblos subviene planes de gobierno. Y viceversa, por los planes de gobierno reaccionan los pueblos. El secreto del éxito está en la fase de transición pues si el cambio es positivo y el pueblo colabora activamente, el éxito, es seguro, coronará la empresa.

Es preciso superar la transición y cruzar la "joroba" u "obstáculo" como la denomina Tomás Balogh, para entrar de lleno en el desarrollo. El referido autor lo expresa así: "En el proceso de industrialización y modernización de una comunidad existe un obstáculo que es en extremo arduo y penoso de salvar pero que superado (por cualquier método) la comunidad podrá desarrollarse y en particular acumular, con mucha menos dificultad".

Antes de terminar estos enfoques quiero imprimir dos contrapuestos: el de John Strachey (31) en su libro "Capitalismo contemporáneo", y el de Paul Swegzy en su "Teoría del

(31).- Strachey J., "El capitalismo contemporáneo" - Fondo de Cultura Económica - México-Buenos Aires - 1960

desarrollo capitalista".

Strachey insiste que es posible la estabilidad. Que la tendencia hacia la inestabilidad del sistema capitalista está contrarrestada por la organización de los sindicatos o fuerzas políticas.

Trata de demostrar que si bien se cumple una de las teorías de Marx, aquella que hablaba de la concentración del capital en menos manos, no se ha verificado, el empobrecimiento del proletariado gracias al funcionamiento de las democracias. Y agrega Strachey que la plusvalía, o fuerza combinada del trabajo queda contrabalanceada por el funcionamiento de la democracia.

Por otra parte Swegzy (32) sostiene que hay tendencia al estancamiento que ocasiona a su vez el subconsumo.

Dice que, la solución de Keynes implique una serie de contraterencias para balancear el sistema capitalista y que en teoría se podría equilibrar el sistema pero en la práctica ello no se produce al no haber independencia de los intereses capitalistas. Keynes reqlaba que para lograr el equilibrio de la sociedad era necesario una política anticíclico por parte del Estado, por medio de una política de gastos públicos en la época de depresión.

Luego, Strachey es optimista, Swegzy pesimista.

Strachey propugna la intervención del Estado a fin de mantener la estabilidad; Swegzy habla del estancamiento del capitalismo y de la privatización de los servicios.

A título ilustrativo es de hacer notar que las 200 mayores compañías de los E.E.U.U., de las cuales 18 de las 40 mayores se concentran en el sector de los servicios públicos (ferrocarriles, electricidad, gas, teléfono, petróleo) son privadas; mientras que en Europa occidental la mayoría de estos servicios estén nacionalizados.-

(32).- Swegzy P., "Teoría del crecimiento capitalista"-Fondo de Cultura Económica - Méjico - 1959.-

C A P I T U L O X

DEL HOMO ECONOMICUS AL HOMBRE MODERNO

La filosofía hedonística ha hecho del "homo economicus" un ente que sólo persigue la maximización utilitarista con el mínimo esfuerzo posible. Esta clásica concepción configuró un hombre de naturaleza humana defectuosa.

Adam Smith y todos los economistas clásicos que le siguieron, sostuvieron que el hombre económico es competidor y egoísta y que carece de sensibilidad emocional, pero que estas cualidades -que no enaltecen al género humano- son necesarias y útiles porque redundan en beneficio de la sociedad. Al ir el hombre en pos de su interés individual -decían los clásicos- promueven sin proponérselo, la dinámica económica, fuente generadora del progreso general.

En síntesis, para ellos, el comportamiento del hombre estaba condicionado por su interés personal, con prescindencia de otras consideraciones sentimentales y emotivas.

Trasladando el concepto del campo económico al sociológico, concluiríamos sosteniendo que al obrero sólo le interesa la recompensa material de su esfuerzo. Existían en el derecho clásico sólo dos formas de coordinar las fuerzas productivas: Asociación y Locación de servicios. La evolución de los conceptos ha ido debilitando primero esta teoría primitiva "voluntarista-contractual", fundamentalmente la locación de servicios, que ha sufrido una profunda transformación terminando por destruir después su descarnado contenido. Acaso nacer de ese contrato de locación de servicios esa multiplicidad de derechos que el obrero tiene en nuestros días (licencia, enfermedad, jubilación, indemnización, servicios asistenciales)? No, no tienen su origen en la primitiva teoría contractual.

La mayor envergadura de las empresas ha ido exigiendo cada vez más personal creando dentro de las fábricas un grupo social cuyos distintos problemas debían ser resueltos den

tro de sus marcos. El obrero ya no aporta a la fábrica su fuerza de trabajo como era la creencia generalizada en los siglos XVIII y XIX recibiendo como única compensación el salario. Aporta toda su personalidad y su vida toda está influenciada por ella.

Actualmente, tanto las concepciones de los economistas clásicos como las de los sociólogos de primera hora han sido superadas merced a un riguroso revisionismo a que fueron sometidas. Por eso, el pensamiento económico moderno ha dejado tranquilo al "homo economicus" y se estudia la ciencia económica como la ciencia del bienestar colectivo y si ello no se ha logrado, esa es la meta, el desideratum. El principio individualista del "laissez faire" a cuyo amparo liberal florecieron las empresas monopolistas dominantes que distorsionaron la teoría del equilibrio de la que tanto blasonaron Smith y sus continuadores, en nuestros días constituye un principio envejecido cuya caducidad ha sido decretada por los sistemas modernos que postulan la intervención estatal en materia económica.

Contemporáneamente, la sociología industrial ha ubicado al obrero en un marco social. Sostiene ella que hay una serie de motivaciones sociales que condicionan la actuación del trabajador en la empresa y ésta no puede ser ajena a los anhelos, emociones, sentimientos, frustraciones, ansiedades, etc. del mismo.

Actualmente se busca la mutua comprensión entre el empresario y los obreros. En países anglosajones, por ejemplo, estas relaciones se logran mediante sistemas tendientes a:

- 1) facilitar al empresario los medios para conocer las necesidades, deseos y reacciones del personal que van desde las entrevistas personales del empresario con los obreros hasta las relaciones semipúblicas que mantiene con los sindicatos respectivos y delegados de los obreros dentro de la fábrica;

2) hacer comprender y conocer a los subordinados los objetivos de todo plan de acción, buscando el reconocimiento racional. Dado que el hombre es un ser que obra de acuerdo a motivaciones reconocidas por él racionalmente, no es dable esperar del mismo una cooperación en trabajos cuyo objetivo ignora.

Son muy interesantes las conclusiones de Elton Mayo (33)

AL FUNDAR su tesis en los siguientes principios:

- a) El trabajo es actividad de grupo;
- b) El mundo social del adulto está organizado por el trabajo principalmente;
- c) Más que las condiciones físicas está la necesidad de reconocimiento, seguridad y conciencia de pertenecer a un grupo;
- d) Las quejas no sólo son descripciones de hechos, e incluso son síntomas de trastornos más profundos;
- e) El trabajador es una persona cuya efectividad y actitudes están condicionadas por las demandas sociales del interior y del exterior de la fábrica;
- f) Influencia de los grupos informales sobre hábitos, trabajo y actitudes;
- g) El paso del viejo tipo de vida comunal a la sociedad atomizada de individuos aislados de la sociedad cotécnica a la paleotécnica, tiende continuamente a alterar la organización social de la factoría y de industria en general;
- h) La colaboración en los grupos debe planearse y desarrollarse.

La tendencia moderna en sociología industrial es pues darle una nueva forma a las relaciones entre empresarios y obreros que enfoque indistintamente el aspecto emocional como los que se dirijan a lo puramente racional.

(33).- Mayo E., citado en el Cap. III y siguientes por J.A. C. Brown-"La psicología social en la industria"- Fondo de Cultura Económica - México Bs. As., 1958.-

Ye no es posible desconocer la realidad social de la fábrica; las personas que en ella trabajan forman parte de una totalidad y cuando se formule un plan hay que darle intervención a todas las partes que van a ser ordenadas dentro del futuro plan, para dar así consideración a todas las vidas y estructuras humanas que van a ser afectadas por él.

Si no se tienen en cuenta estos principios y si el cambio técnico no viene acompañado del cambio social, se producirán tensiones que podrán dar lugar al proceso de anomia y entonces esos individuos desconformes, que no son felices porque no pueden lograr su meta, formarán una sociedad sin brillo.

Esa sociedad sin brillo hará que los consultorios de los psicoanalistas se encuentren llenos de pacientes; que las crónicas policiales registren suicidios de diversa índole, y en grado superlativo que existan enfermos de tristeza.

Si bien las tensiones son causa para producir el cambio, como se ha visto en el capítulo anterior, también es cierto que un sistema de cooperación entre fuertes y débiles puede producirlo, como lo hemos notado en los últimos años en el llamado milagro alemán. Es de destacar que en Alemania Occidental se ha desarrollado un sistema denominado capitalización popular que permite a los obreros y empleados participar en la propiedad de sus empresas como es bien conocido el caso de la fábrica de los autos Volkswagen.

Por ello, podemos afirmar un rotundo mentís a la teoría económica de las clases sociales sobre las que construyeron Marx y Engels su teoría de la evolución histórica de la humanidad; pues, en este siglo, es dable observar que existen innumerables ejemplos de personas con ingresos que según el esquema marxista resultaría imposible de realizar; se trata de los ingresos mixtos. James Burnham en su libro la Revolución de los Directores, demuestra que no es cierta la concentración de los capitales en pocas manos, ya que se han

ido atomizando a través de la difusión de los capitales accionarios de las sociedades anónimas y en comandita por acciones. En E.E.U.U. al igual que en otros países, incluso el nuestro, es común ver a los trabajadores poseyendo acciones de las empresas en las que prestan servicio.

SINDICATO:

Es muy importante en este siglo el sindicato que consiste en una compleja realidad de formas que tienden a fragmentar horizontalmente el poder, de democratizar.

Por otro lado podemos afirmar que el sindicato ejerce una política de adecuación entre el Estado y la empresa.

Collinet (34) señala tres etapas en la formación del sindicato.

La primera, movimiento de protesta: son elites de obreros con oficio preparada técnicamente pero sin ascenso social. La estrategia sindical es dirigida por pequeños líderes. Sería comparable a las primeras comunidades cristianas por el ambiente hostil que deben enfrentar.

La segunda etapa, de transición muy rápida consiste en ir de las minorías a las masas; en los países subdesarrollados se suscitan de repente movimientos políticos populares, que son previos al sindicalismo auténtico.

La tercera etapa, actualidad, está dada por el sindicalismo de masas.



Fig. N° 14

El funcionamiento de un sindicato está condicionado fundamentalmente a la acción de los distintos grupos primarios, como ser: comisiones ejecutivas, cuerpos de delegados, comisiones paritarias, de conciliación y arbitraje, etc.

(34).- Collinet M., "El espíritu del sindicalismo"-Parte IV- Edic. Populares Argentinas, Bs.As. - 1955.-

De los conceptos de sociología industrial utilizados para interpretar el mecanismo interno de un sindicato son particularmente importantes los que se refieren a los grupos primarios.

Entre la base y la cúspide de toda organización sindical existe un dilatado espacio social que debe necesariamente ser llenado con criterio sociológico con grupos primarios e niveles intermedios. Y digo necesariamente porque si este espacio social no se llena así, se producirían serias defeciones en el funcionamiento del sindicato porque se vería en dificultades por las comunicaciones que deben establecerse en toda estructura piramidal en un sentido y en otro, esto es, de la base a la cúspide y viceversa.

Estas comunicaciones requieren vehículos para difundirse y estos vehículos están constituidos por esas estructuras intermedias que son los grupos primarios y cuya organización tiene capital importancia para los funcionarios sindicales.

Estas estructuras intermedias cumplen, entre otras, una doble función:

- a) Actúan como organismos de control;
- b) Canalizan la crítica de base actuando como válvula de escape.

El dirigente obrero que sale de la masa para entrar a formar parte de un grupo primario, encuentra en esta integración una forma de contrarrestar la sensación de soledad y apocamiento que le produce el hallarse solo y desvinculado de la masa y obtiene estimulante satisfacción al reconocerse le su trabajo y su actuación. Asimismo, las críticas provenientes de abajo que con no poca frecuencia se suscitan, se soportan mejor cuando lo acompaña la solidaridad del grupo.

GRUPOS DE PRESION.-

En los últimos años en las sociedades de occidente, hemos presenciado la existencia de ciertas organizaciones de intereses a las que se ha dado en llamar "grupos de presión!"

Tiene por finalidad influir en las decisiones de los poderes públicos para que las mismas sean favorables a sus intereses y puntos de vista.

Han surgido estos grupos como una consecuencia de la evolución contemporánea de las funciones públicas y un efecto del crecimiento de la actividad económica, social y financiera de los estados.

La presión que se ejerce sobre funcionarios o comisiones parlamentarias es tremenda, de todo tipo (legal e ilegal; pública o privada), desde diversas esferas que van entrando en función a medida que se tomen determinadas decisiones. El juego institucional queda librado de tal forma a la probidad, integridad, capacidad y equilibrio de los funcionarios.

Estos grupos de poder no sólo actúan en el campo económico sino también en lo político y social.

En un análisis de estos grupos podemos clasificarlos:

- 1) Organizaciones profesionales: que buscan ventajas materiales, o posiciones públicas para sus miembros, tal por ejemplo, la Confederación General Económica, la Unión Industrial, o la Confederación General del Trabajo en nuestro país, o la A.F.L.-C.I.O. en los E.E.U.U. o también la Trade Unions Británicas.
- 2) Grupos de vocación ideológica: que realizan una defensa desinteresada a favor de determinadas tesis, como por ejemplo: la Anti-Saloon League Norteamericana o el Foro de la Libre Empresa, o los Consejos Profesionales entre nosotros.

FACTORES DE PODER.-

Esta denominación sirve para designar a la presión que sobre el gobierno ejercen ciertos entes que forman parte del mismo poder público, es decir, que por su acción tienden a convertirse en poderes independientes dentro del poder público que ejercen los gobiernos.

Dentro de estas instituciones se encuentran organismos tales como las fuerzas armadas, que en muchos países, princi

pelmente en los subdesarrollados configuran "factores de poder" dentro del Estado.

Han surgido como una consecuencia de circunstancias estratégicas generadas después de la segunda guerra mundial, como así también para entablar abiertas campañas anticomunistas. Provocan en muchos casos rozamientos con grupos políticos o fuerzas sociales como aconteció en Francia en la ascensión del poder por parte de De Gaulle o en nuestro país a través de las crisis militares.

Debe agregarse que podemos considerar también como factores de poder a la acción ejercida por ciertos entes administrativos como por ejemplo el Ente Nazionale Idrocarburi que durante la dirección de Enrico de Mattei alcanzó un poder fantástico; o también entre nosotros organismos tales como Yacimientos Petrolíferos Fiscales, Aerolíneas Argentinas, Yacimientos Carboníferos Fiscales o Agua y Energía.-

C A P I T U L O X I

HACIA UNA SOLUCION INTEGRAL

En mi opinión todos los pueblos del mundo deberán medir su situación económico-social y tendrán que incrementar y ajustar a las necesidades de su desarrollo la operetoria de su acción, empezando por la explotación del subsuelo y del suelo con una mirada especialísima a la agricultura y ganadería; fortificar las industrias básicas y en la medida que sea posible la implantación de industrias pesadas, sin descuidar el sector de los servicios el cual debe ser proporcional a la comunidad.

Legislación laboral:

Dentro de cada país debe haber una legislación laboral que permite a todos los obreros trabajar dentro del marco de la comodidad de sentirse seres humanos, para lo cual sería conveniente tener en cuenta lo siguiente:

- a) que la 26ª Conferencia Internacional de Trabajo de 1944 en la Declaración de Filadelfia preconiza un salario mínimo vital;
- b) que la Carta Internacional Americana de Garantías Sociales aprobada en la 9ª Conferencia Internacional Americana en Bogotá en 1948 adopta el principio del salario mínimo;
- c) que la Conferencia Americana de México de 1945 en su declaración de principios sociales de América, recomienda la fijación de un salario mínimo;
- d) que nuestra Constitución Nacional en su artículo 14 bis adopta el principio del salario mínimo vital móvil.

Los gobiernos deberán incrementar las poblaciones escasas para que, en la gran cantidad de brazos que trabajan se agigante la riqueza. Muchos países tienen problemas económicos por el exceso número de habitantes que cubren sus territorios. En el siglo XX comprobamos que los enunciados de Malthus no se han cumplido y que aquéllos países con pobla-

ción excesiva tienen el escape de la emigración, que favorece a los de población escasa y/o provee mano de obra en lugares donde es necesaria.

EL EJEMPLO DE ALEMANIA OCCIDENTAL.-

A título ilustrativo (35) es de destacar que el Ministerio del Trabajo de Alemania Occidental y la Bolsa de Trabajo decidieron hacer arreglos para el reclutamiento organizado de trabajadores extranjeros. Con base en los convenios celebrados con los gobiernos respectivos, en la actualidad funcionan sucursales de la Bolsa Federal del Trabajo en Viena, Nápoles, Madrid, Atenas, Salónica y Estambul. Su eficiencia puede juzgarse por el hecho de que el número de trabajadores extranjeros en la República Federal se ha más que duplicado desde 1960. Los trabajadores extranjeros en Alemania Occidental están obteniendo exactamente el mismo pago y las mismas prestaciones sociales que sus colegas alemanes. Las empresas alemanas pagan el costo de transporte.

Los trabajadores extranjeros han ayudado a satisfacer cuando menos los requerimientos más urgentes de las áreas industriales clave. Alrededor de 224.000 -más de unatercera parte del total- tienen su empleo en el estado del Rin del Norte-Westfalia, un centro de industrias pesadas de Alemania Occidental.

Alrededor de 260.000 italianos representan el grupo más grande de trabajadores extranjeros. Cerca de 84.000 españoles, 66.000 griegos, 45.000 trabajadores de Holanda, 40.000 de Austria y 14.000 de Turquía. De todos los trabajadores extranjeros, 114.000 son mujeres, principalmente trabajadoras textiles.

Mientras tanto, el buen éxito de la empresa de emplear trabajadores extranjeros en la República Federal de Alemania

(35).- REPORT from Germany correspondiente al 3 de agosto de 1962.-

ha inducido también a los países fuera de Europa a preguntar por las posibilidades de empleo para sus ciudadanos. Dichas solicitudes han sido recibidas principalmente de los Estados de América Latina como Argentina, Brasil y Chile, pero también de países asiáticos y africanos. También hay una solicitud de empleo para refugiados chinos de Hong Kong. Sin embargo, tales planes difícilmente pueden ser realizados, principalmente por virtud del transporte y otras dificultades prácticas involucradas.

Los empresarios de Alemania Occidental generalmente están satisfechos con la eficiencia de sus trabajadores del extranjero. Muchos de éstos que vienen a Alemania como trabajadores no calificados han sido entrenados entretanto para capacitarlos para que se muevan en el grupo de trabajadores semicalificados y calificados. Las empresas procuran facilitar las dificultades del idioma por medio de cursos alentados, empleando intérpretes y distribuyendo diccionarios básicos. Por bastante tiempo ha constituido un problema importante encontrar habitación adecuada a los trabajadores extranjeros. En la actualidad las empresas consiguen préstamos de los superávits de los fondos del seguro de desempleo para ayudar a construir más cuartos. Muchas empresas, particularmente en la industria de automóviles han llegado a ser generalmente "internacionales" con trabajadores de cinco o más naciones en las líneas de ensamble.-

REALISMO.-

- a) La tierra es pródiga y extensa ; sólo espera ser fecundada.
- b) Los progresos de la técnica han afectado hondamente el consumo y, desde luego, el precio de algunas materias primas básicas. Como casos muy ilustrativos pueden mencionarse el descubrimiento de abonos artificiales que han dejado prácticamente sin mercado al nitrato de Chile; el descubrimiento y la utilización cada día más ex

pandida de las fibras artificiales como el rayón y el nylon que desalojan gran parte de la demanda por seda natural y algodón; el empleo del aluminio y otros metales livianos que prácticamente van dejando sin mercado al cobre; el invento de métodos que permiten formar aleaciones con contenido pequeño de estaño; etc. Naturalmente sería absurdo suponer que todo el avance de la técnica conspira contra la utilización de las materias primas básicas. Ha habido variaciones a dicho comercio, como son el de la utilización del petróleo no en reducido ámbito de combustible, sino como materia prima del vasto mundo de la petroquímica que hasta ahora nace con su nueva gama de plásticos (que a su vez podrán eliminar eventualmente el consumo de muchas materias primas como es el caso, ya anotado, del algodón o los futuros del cuero y la madera); o como el descubrimiento y utilización comercial de los frigoríficos y enlatados, que han sido favorables para un consumo extendido de carnes y frutas.

- c) Al bajo consumo de materias primas por parte de la población mundial, se suma una mayor producción de ellas que avanza a cada día a pasos contados. Tiene en este aspecto intervención decisiva el surgimiento de los nuevos países independientes de Africa, desligados de sus metrópolis, con impulsos crecientes de acelerar su desarrollo económico y producir más extensos campos para cultivar o yacimientos por explotar;

La creciente influencia de este continente en los asuntos mundiales, así como la defensa de intereses económicos vinculados a las naciones que antiguamente ejercían tutelaje imperial sobre ellas y el propósito de que los nuevos pueblos se conserven dentro de la órbita occidental ha ocasionado el que grandes sumas de ayuda extranjera se vierten en el Africa. Esta ayuda ha servido, valga el ejemplo, para que se inicien, ex

randar o tecnifiquen plantaciones de café en las laderas del continente negro, agudizándose el problema de la super-producción de esta materia prima en el mundo. Dentro de este mismo orden de ideas, puede mencionarse también lo que representará la incorporación a la civilización y a la técnica de las inmensas regiones aún inexploradas del Brasil, Sud-Africa, Nueva Zelanda y Australia.

- d) La formación de capital es sólo un factor del desarrollo económico y no su causa primera. La revolución industrial de Occidente no fue iniciada por una expansión de la inversión. Al contrario, la inversión creció al impulso de los inventos y las innovaciones de la época. Realmente, una creciente tasa de formación de capital puede ser un necesario aspecto del desarrollo económico pero no su causa o razón. Teóricamente, el desarrollo podría realizarse sin incrementos en la cantidad de capital, por medio de cambios constantes en tecnología y productividad. En la práctica, la constante formación de capital y los mejoramientos tecnológicos están estrechamente conectados y se estimulan mutuamente.

COOPERACION INTERNACIONAL.-

El concepto de la cooperación internacional, debe mencionarse, pues permite abrigar esperanzas para que con su curso los problemas derivados del comercio se resuelvan mejor.

Cabe señalar la ayuda al extranjero, concepto iniciado en forma sistemática en 1947 a raíz del Plan Marshall que los Estados Unidos proyectaron para Europa con el fin de reconstruirla y ponerla en marcha. Hoy, finalizada esa tarea para las antiguas naciones beligerantes, la ayuda extranjera se dirige hacia las naciones atacadas. En este aspecto, existe un nuevo planteamiento en que prevalecen elementos políticos y que considera al mundo dividido en países altamente

industrializados con niveles de vida humanos, conviviendo con países pobres, cuyas poblaciones se debaten entre la desnutrición, la ignorancia y la enfermedad. Estos últimos agrupan las dos terceras partes de la población del mundo, mientras un tercio de ella vive a niveles de opulencia.

No solamente hay un interés humanitario en que los pueblos subdesarrollados eleven su standard de vida, competitiva con la dignidad de la persona, sino que este desequilibrio es la raíz de conflictos políticos y sociales que se entiende se eliminaría si existiere una menor desproporción en el aprovechamiento de los beneficios que la civilización, la técnica y la utilización que los recursos brindan. Además en tales tejidos los países subdesarrollados pueden cumplir un papel decisivo. También dentro de este plano, si hay precios de miseria para el trabajo de las gentes que habitan los países subdesarrollados, cosechando arduamente y en las condiciones más adversas el fruto de la tierra sin que después se vea compensado este esfuerzo, hay campo propicio para que los pueblos en desesperación, escojan el dominio comunista que les promete bienestar económico a corto plazo.

Otra forma en que la cooperación internacional se concreta, es la de pactos internacionales para regularizar la oferta de determinados productos. Mediante un convenio de los productores y los países consumidores, se busca asegurar su comercio estable a niveles de precios razonables.

En este aspecto de la cooperación internacional, debe mencionarse la acción que con respecto a los problemas planteados desempeñan los organismos internacionales. Existe la opinión generalizada de que tales cuerpos se limitan a formular declaraciones de principios sin contenido real o que su acción se diluye sin resultados concretos en prolongadas deliberaciones. Sin embargo, no es así, pues el mundo ha visto como la Organización de las Naciones Unidas ha tomado en varias oportunidades decisiones que respalda con

todo el peso de su autoridad.

En el futuro no es aventurado prever que sea en la acción de los organismos internacionales en donde reposen y se desarrolle la cooperación necesaria para resolver los problemas económicos. Para lo cual esta clase de organizaciones cuentan con las secciones especializadas que pueden estudiar desde un plano más elevado y técnico los problemas, sin prejuicios nacionalistas. Disponer de una autoridad supraprovincial que puede ser necesaria para imponer normas y sanciones a países que no las cumplen es muy importante.

En el seno de estas organizaciones, día a día es mucho más importante la acción de los países subdesarrollados, como que hoy son mayoría en la asamblea general de las Naciones Unidas.-

Dentro de esos organismos internacionales cabe señalar, además de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) al Fondo Monetario Internacional, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, la Corporación Financiera Internacional, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), y otras entidades que proveen por el espíritu de sus respectivos estatutos, a la ayuda que solicitan algunos estados para mejorar sus situaciones. Juan XXIII ha dicho, "Todos somos solidariamente responsables de las poblaciones subalimentadas"...

Con todo ello se obtendrá que en cada comunidad haya un mayor ingreso per cápita en base a una distribución más equitativa de la riqueza, que permite un consumo proporcional.-

4ta. PARTE

NUESTRO PAIS

Si lloras por haber perdido el sol,
las lágrimas no te permitirán ver
las estrellas.

(Tagore)

C A P I T U L O X I I

C A R A C T E R I S T I C A S

UBICACION:

Nuestro país se encuentra ubicado en la parte sur de las Américas y está constituido por una Capital Federal (la ciudad de Buenos Aires), 22 provincias y un territorio nacional.

Completan el solar patrio las islas Malvinas, las Orcadas del Sur, las Sandwich del Sur y las Shetland del Sur, la Antártida Argentina, el zócalo continental y su correspondiente mar epicontinental.-

POBLACION.-

La población ha aumentado considerablemente desde la época de la colonia a nuestros días, de acuerdo a la siguiente información:

1797	310.628 (según Azara)
1819	489.000 a 523.000 (según Brackearidge)
1836	600.000 a 675.000 (según Parish)
1869	1.830.241 (I Censo Gral.)
1895	3.954.911 (II Censo Gral.)
1914	7.885.237 (III Censo Gral.)
1947	15.893.237 (IV Censo Gral.)

La densidad es de 5,72 habitantes por Km² teniendo en cuenta la superficie de la República Argentina (2.797.113 Km² y la población del IV censo general.

La mayor densidad correspondió a la Capital Federal (15.230 hab. por Km²) y la menor al entonces territorio de Santa Cruz con 0,1 hab. por Km².

Los gráficos que siguen (36) muestran en forma comparativa cómo ha variado nuestra pirámide poblacional en los años

(36).- Germani G., "La transición demográfica en la República Argentina" - pág. 360 - Estructura Social de la Argentina - Bs.As.- En la antología de la soc. tradicional a la soc. de masa-Dpto. de Sociología, Fac. Filosofía y Letras-URA- 1961.-

1869 (1º censo general) y 1947 (IV y último censo compilado y publicado).

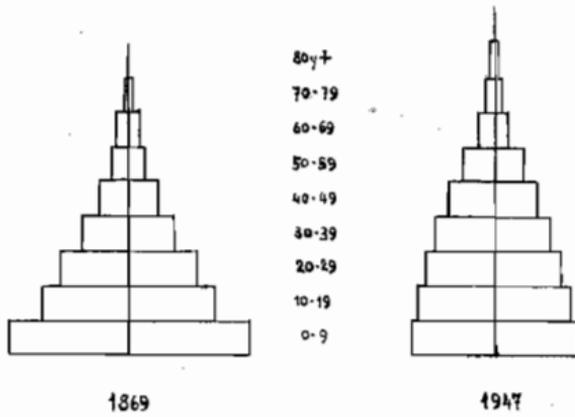


Fig. N° 15

Urbans y rural:

La población rural disminuye con veloz ritmo y la población urbana aumenta como puede apreciarse en la figura N° 16 que ilustra a continuación: (37)

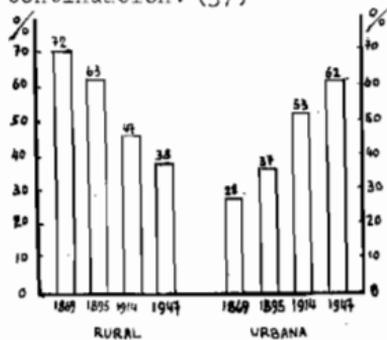


Fig. N° 16

Económicamente activa:

En nuestro país es de observar que la población económicamente activa se distribuye de acuerdo a la siguiente composición (figura N° 17) (38) muestra cómo cada vez existen

(37) Germani G., "Un mundo de ciudades"-pág.360-Estructura Social de la Arg., Bs.As.-En la antología de la Soc.tradicional a la soc. de masa-Dpto.Sociología-Fac.F. y Letras-UBA- 1961
(38) Germani G., "Grandes ramas de actividad" -pág.361- ídem.

menos personas dedicadas a la producción de cosas y también como cada día existen más personas en la tarea de la producción de servicios.

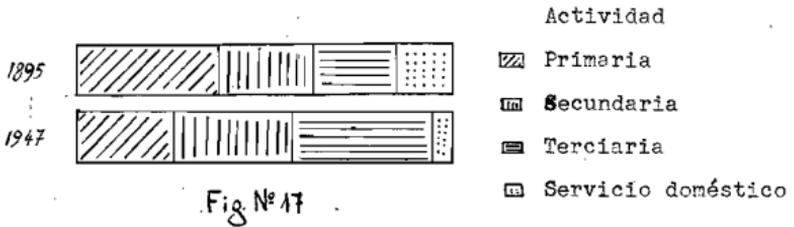


Fig. N° 17

AÑO	PRIMARIA	SECUNDARIA	TERCIARIA	SERV. DOMESTICO
1895	37,9	25,9	22,4	13,8
1947	25,7	31,4	37,3	5,6

Así mismo, y considerando la estructura y la composición interna de las clases sociales en razón del grado de concentración de la propiedad y del control y distribución de la población en las diferentes ramas de la actividad, podemos mostrar, siguiendo también al profesor Gino Germani (39) los tres siguientes gráficos que ubican a los tres grandes sectores de la economía argentina, divididos en clases.

SECTOR DE COMERCIO Y SERVICIOS.-

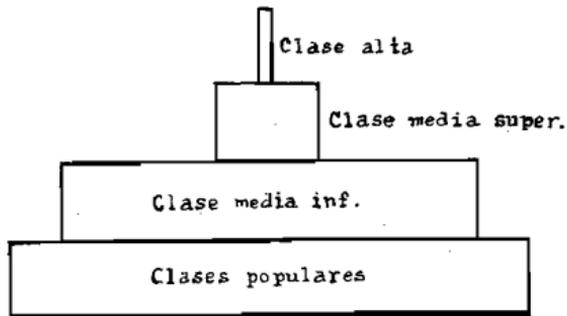


Fig. N° 18

(39).- Germani Gino, "Estructura Social de la Argentina" - Cap. 13 - Raigal - Buenos Aires 1955

SECTOR INDUSTRIAL.-

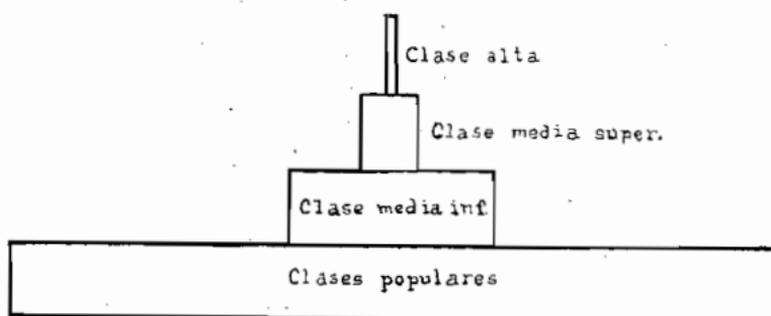


Fig. N° 19

SECTOR AGROPECUARIO.-

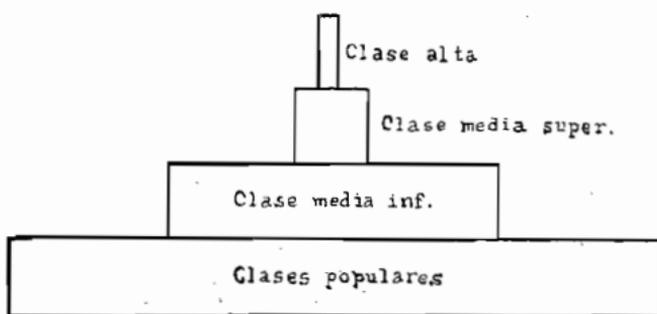


Fig. N° 20

A título ilustrativo consignamos también que, en general, la población activa se divide en los cuatro niveles siguientes:

Clase alta	0,7
Clase media superior	6,6
Clase media inferior	33,9
Clases populares	58,8

Otras Consideraciones.-

Considerando el estudio formulado por el ingeniero Lorenzo D. Pastore en la página 41 de la Revista de Ciencias Económicas Nº 13 del año XLIX, serie IV, bajo el título "Dinámica de la población argentina", podemos concretar apreciaciones muy importantes.

El factor antrópico desempeña un papel capitalísimo en el escenario geográfico, pues el hombre actúa como productor y como consumidor. La población es muy importante en toda labor de planeamiento, ya que sus coeficientes incidiendo en la producción y el consumo afectan a la renta nacional.

Nuestro país se encuentra entre las naciones de crecimiento normal, E.E.U.U. informó que el último decenio tuvo un aumento de un 18% algo superior al de nuestro país.

En base a los datos suministrados por el Comité Censal Nacional de la Dirección Nacional de Estadística y Censos, para las provincias; y por la Comisión Municipal del Censo, para la Capital Federal y para la población de Río Negro y Tierra del Fuego, observamos que hay un total de 15.893.237 habitantes en el año 1947 y 19.763.901 en el año 1960.

Es decir que hay un crecimiento de 3.870.664 habitantes en un lapso de 13 años, lo que resulta un promedio inferior a 300.000 personas por año; y aplicando la fórmula de interés compuesto corresponde una tasa del 17%, exigua, comparada a los crecimientos de años anteriores, pues en 1907 y 1911 encontramos el 47% con saldos de 279.829 y 327.318 habitantes respectivamente.

Haciendo un análisis del crecimiento de nuestro país, a través de la inmigración vemos que las perspectivas son desfavorables; pues conforme al cálculo realizado por CEPAL para 1985 tendríamos una población de 65.000.000 de habitantes, pero, en base a la tasa que se ha determinado, recién en el otro siglo se duplicaría el número de personas que habitan nuestro país.

Para determinar nuestro crecimiento se ha de considerar el vegetativo -que resulta de la diferencia entre los nacimientos y las defunciones- y el inmigratorio.

Analizando los guarismos que se insertan a continuación se puede observar que la natalidad ha disminuído. Los valores absolutos no lo reflejan por cuanto la población ha aumentado; pero, sí lo muestran las tasas 25,1% en 1950 y 22,5% en 1959. En cambio la mortalidad ha disminuído de 1950 con 9.0% a 1959 con 8.0%. Luego, el crecimiento vegetativo en sí, podemos decir que muestra una tendencia declinante, pues sus tasas son decrecientes, en 1950 había un 16% y en 1959 baja a 14,5%.

<u>AÑOS</u>	<u>NACIM.</u>	<u>TASA % HABIT.</u>	<u>DEFUNC.</u>	<u>TASA % HABIT.</u>	<u>CRECIM.</u>	<u>TASA % HABIT.</u>
1950	435.198	25,1	154.826	9.0	280.372	16.1
1959	464.700	22,5	164.100	8.0	300.700	14.5
1960	228.700	-	81.500	-	147.200	-

El crecimiento decreciente de la natalidad es consecuencia de la disminución del número de casamientos, (8,2% en 1950; 7,4% en 1955 y 6,8% en 1959), y éstos a su vez se ven disminuídos por la influencia de la escasez de vivienda y el alto costo de la vida.

Nuestro país fue clasificado como de alta inmigración. El saldo favorable de 220.260 personas, significó en 1889 un aumento del 70% en una población de 3.265.577 habitantes.

El crecimiento de los pueblos del Gran Buenos Aires se debió a la expansión industrial y a la insuficiencia de viviendas en la ciudad de Buenos Aires.

Al hablar de los pueblos del conurbano bonaerense conviene aclarar su unidad geográfica, pues al incorporar los partidos adyacentes se suele incurrir en error, puesto que si se toma el crecimiento a lo largo de las rutas se pueden agregar aquéllas poblaciones alejadas, que forman entes individuales; como por ejemplo la ciudad de La Plata que se anexó

al Gran Buenos Aires, siendo la capital de la primera provincia argentina.

La superficie del Gran Buenos Aires varía de acuerdo a la manera de cómo se plantea la integración de aquélla.

El IV Censo General de la Nación (12 partidos), incluyendo la ciudad de Buenos Aires (199 Km²) da 1846 Km².

El Atlas de la República Argentina editado por el Instituto Geográfico Militar (17 partidos) da un total de 2.993 Km² y Primera Zona Económica de la República Argentina (22 partidos) arroja 6.063 Km²; en todos se incluye la Capital Federal y son datos proporcionados por el IV Censo General de la Nación.

El Censo arroja un crecimiento del 117,4% en los partidos del conurbano bonaerense. Se estima que lo que ha influido ha sido la modificación de las fuentes de trabajo, dado que las personas se acercan a los núcleos industriales.

Estas concentraciones en el proceso de urbanización ha dado lugar a la creación de barrios muy pobres, carentes de comodidades, unido al déficit de viviendas y el costo de la tierra.

No sólo barrios pobres, sino también a lo largo de los caminos suelen divisarse conglomerados humanos formando villas, "villas miserias" en condiciones paupérrimas de existencia, en la mayor promiscuidad de costumbres, y sin valuar moral en sus conciencias.

El predominio de elemento femenino, en algunas provincias, se debe a la emigración de los varones en busca de salarios y posibilidades de trabajo mejores.

En la Capital Federal, las cifras de 1.518.416 mujeres y 1.342.803 hombres explica el escaso aporte de inmigrantes y el elevado ingreso de mujeres de las provincias.-

C A P I T U L O XIII

QUE SUCEDE EN NUESTRO PAIS

Nuestro país se debate en estos momentos en una honda crisis.

- Crisis en el campo por falta de manos que laboren la tierra.
- Crisis en la industria por falta de medios técnicos.
- Crisis en los transportes por falta de una inadecuada red de comunicaciones en las unidades de transporte y en las rutas a utilizar.
- Crisis en el comercio por falta de productos para el intercambio.
- Crisis financiera como consecuencia de una tremenda inflación que viene azotando a la república desde hace varios años.
- Crisis en la vivienda porque el propietario no puede ejercer su derecho de propiedad, el inquilino no puede buscar domicilio de acuerdo a sus necesidades y el agigantado ritmo de crecimiento de las "villas miserias", principalmente en la Capital Federal, y el Gran Buenos Aires.
- Crisis de confianza del hombre que trabaja por no saber como procurar el sustento cotidiano para sí y los suyos.
- Crisis de vagancia en más de un individuo para poner el hombro en el esfuerzo productivo.
- Crisis en los sistemas educativos por la falta de jerarquización del personal especializado para las funciones inherentes a la tarea docente, como así de los métodos y sistemas utilizados, unas veces por lo ancestral y otras veces por la burda copia.
- Crisis en lo político, por cuanto llenos están los espacios televisados, las audiciones radiales y las columnas de los diarios, revistas y panfletos de ideas negativas y contrasentidos. Desde el 25 de mayo de 1810 se pueden hacer estudios comparativos de fracciones negativas y

melindrosas a tal o cual sistema.

EL CAMINO A SEGUIR.-

Dada la heterogeneidad de pobladores de nuestro territorio, resulta difícil destruir al marginal, pues el hombre no tiene bien definido su grupo de pertenencia y su grupo de referencia. Italianos, españoles, portugueses, eslavos, alemanes, franceses, turcos, japoneses, israelitas, etc. poblaron distintas zonas de nuestro territorio y trajeron instituciones, tradiciones, costumbres, formas sociales y de trabajo que fueron creando un proceso de integración, principalmente a través del vínculo matrimonial.

Sectores que constituyen grupos de presión y factores de poder a través de nuestra historia han tenido preponderancia en diversos acontecimientos, gestas o situaciones que preconizaron una salida en cada emergencia.

La razón de la fuerza, los sabotajes, las huelgas revolucionarias, los paros, el lock out, las asociaciones ilícitas, no son la solución que el país necesita.

Por todo ello entiendo que cada una de las personas que habitamos este suelo, nativos o extranjeros, debemos hacer un hondo examen de conciencia de nuestra responsabilidad en la hora actual; hecho lo cual y con hondo sentido de patriotismo, deponer rencores y olvidar la acción del "antá" para que el signo negativo (-) sea reemplazado por el positivo (+). Y ese + sea el signo de adición de hombres y de esfuerzos hacia unos brazos abiertos en forma de "V" es decir, de la victoria añorada por todos.

QUE HACER PARA ELLO.-

En primer lugar en el "YO" de cada individuo, se debe crear la responsabilidad del momento histórico que vive y nadie que se precie de persona humana queerrá que su descendencia lo enrostre el haber sido cobardo cuando debía poner el pecho para la lucha.

Así, el país debe convertirse en el seno de hombres y

mujeres sanos y buenos. Es muy fácil cargar la culpa a los hombres "malos".

Recordando el precepto bíblico, hemos de examinarlos primero antes de rasgarnos farisaicamente las vestiduras.

Debemos ser objetivos. Si abrimos un poco los ojos a la realidad nos damos cuenta de que en nuestra patria hay que luchar con el lastre de desprestigio que muchos arrojan sobre ella.

Llamando a las cosas por su nombre hemos de buscar que todos nosotros vibremos en nuestra personalidad lleno de reciedumbre pero sin orgullo, llena de virilidad y valentía que no es tozudez, pero llenos de humildad que no es estupidez.

LA JUVENTUD.-

Hemos de empezar enseñando a la juventud.

Al decir de Mannheim (40) "las sociedades dinámicas des cansan especialmente en la cooperación de la juventud, cuya función específica es la de ser un agente revitalizador", y luego agrega: "la juventud constituye una fuerza latente que cada sociedad tiene a su disposición; de la movilización de dichas fuerzas latentes depende la vitalidad de la sociedad".

Nuestros jóvenes deben aprender que en el término virilidad no cabe en absoluto la blandenguería.

No podemos seguir viendo una juventud que crezca separada de los verdaderos valores. Debemos educar a nuestra juventud a no sentir miedo al dolor; a sufrir callando; sin miedo al sacrificio y a la lucha; sin tímidos ni complejos; una juventud que viva con entereza y reciedumbre, incompatibles con la frivolidad.

Con esa juventud enérgica y decidida, sin orgullo, con absoluta virilidad, puesta de pie y unida al resto sano y constructivo del país, hemos de encarar la reconstrucción de la

(40).- Mannheim Karl, "Diagnóstico de nuestro tiempo" - Ed.

verdadera interrelación económico-social.

En segundo lugar debemos unirnos en la más apretada co-
muni6n de ideales y de principios para crear fuentes de tra-
bajo a cuyo fin el Estado, a trav6s de sus organismos, debe
poner toda su habilidad para:

- Utilizar al m6ximo los recursos naturales para volver a merecer la opini6n que formulara Roosevelt, del "granero del mundo".
- Elevar la productividad agr6colo-ganadera modernizando los sistemas en lo productivo y en lo social, para que au-
mente la producci6n y sus labradores reciban en el campo las comodidades de la ciudad.
- Explotar racionalmente la pesca y la caza.
- Prohijar una pol6tica en materia minera que permita la utilizaci6n del subsuelo con el m6ximo de provecho.
- Fomentar la inmigraci6n en el sentido que dec6a Alberdi de "educar, mejorar, crear riqueza y engrandecer prontamente el pa6s". Podr6a ser en estos momentos poblando las zonas:
 - agr6colo-ganaderas, existentes en las provincias de Bs.As., S. Fe, C6rdoba y La Pampa que se encuentran en gran parte abandonadas;
 - frut6colas, como la Mesopotamia escasamente explorada
 - ricas, por sus fibras textiles y sus bosques tales como Chaco, Formosa y Santiago del Estero;
 - poco valoradas, por la escasa investigaci6n realizada, tal como Jujuy, Salta, Catamarca y La Rioja;
 - de riqueza minera y de producci6n de vides y olivares (que pueden darse en condiciones 6ptimas), como as6 tambi6n de otros frutales, especialmente manzanas y peras, como San Juan, Mendoza, Neuqu6n y R6o Negro; y por 6ltimo,
 - explorar, incrementar y beneficiar a la Patagonia.
- Aumentar la poblaci6n del pa6s teniendo en cuenta muy

especialmente lo manifestado en el punto anterior, para que los muchos brazos que trabajan fecunden las entrañas ricas de nuestra superficie.

- Que el pequeño empresario pueda emerger.
- Que la mediana y gran empresa consiga incrementar y perfeccionar sus sistemas de elaboración.
- Facilitar las transacciones mercantiles a efecto de unir en forma armoniosa a la oferta y la demanda.
- Hacer caminos por los sistemas menos gravosos, para que pueda trasladarse la riqueza.
- Sanear la economía del país, comenzando por una política monetaria ajustada a las necesidades del momento.
- Adoptar una política de crédito que contribuya en forma positiva al desarrollo del país.
- Capitalizar al máximo los aportes del Fondo Monetario Internacional, la ayuda de organismos internos o externos y asimismo, la radicación de capitales extranjeros.
- Llevar a cabo un plan racional de vivienda, fomentando y defendiendo la propiedad privada para que cada persona sintiéndose unida al suelo, mejore su hogar y lo embellezca.
- Reducir el poderoso engranaje burocrático, debiendo ser mínimo y selecto.
- Seleccionar el personal docente en los tres niveles de enseñanza para que el niño desde su más tierna infancia aprenda por sobre todas las cosas la verdad objetiva sin apreciaciones o ideologías que desfiguren la realidad y la historia, y libren a la humanidad en sus egresados, hombres dignos y virtuosos.

El sistema de instrucción debe incluir educación, entrenamiento profesional y trabajos de investigación sobre trabajo.

- Poner a disposición de la población los servicios públicos gratuitos e indispensables en las comunidades más adelantadas.

- Actualizar constantemente la legislación en todos sus fueros respetando los principios sentados en el Capítulo I, de que el hombre es un ser racional libre y miembro de una sociedad.
- En fin, coordinar diligentemente todos los resortes del engranaje nacional.

En tercer lugar por la eficaz realización de los trabajos diarios de cada uno de nosotros, que somos las pequeñas células de la colosal obra de la unidad nacional; con un gobierno sostenido firmemente por todos los habitantes por la fuerza de su razón; teniendo en cuenta que todos unidos podremos enriquecer a la Patria, ya que al obsequiar cada uno un esfuerzo habrá un plus que hasta ahora no se ha brindado; seguro, se obtendrá la perfecta concatenación de lo económico y lo social.

Por ser el hombre el "rey de la creación" no podemos subordinarlo a los otros reinos, o meroscarbar sus derechos bajo las banderas del engrandecimiento del Estado, o de la riqueza de la Nación.

Tampoco el hombre reclamando su primacía podrá abusar de sus derechos, subordinando a todos y a todo a su capricho imperial.

Deberemos unirnos, y más en estos momentos de crisis, sacrificando cada uno algo, buscando el bienestar de aquéllos que tenemos a nuestro lado, para que cooperando el uno con el otro se haga la felicidad.

El secreto del éxito radica en que cada habitante cumpla su obligación lisa y llana y ofrende todos los días algo en el altar de la Patria.

El milagro alemán fue el esfuerzo de un pueblo; el milagro argentino se producirá solamente cuando la recta idea obre en la mente de todos y cuando el músculo y el cerebro juntos se decidan.

Así, pueblo y gobierno obtendrán la verdadera interrelación económico-social.-

¿QUE HACE FALTA?

Una decisión valiente.

¿EN QUIEN?

EN TODOS.-

C A P I T U L O X I V

AMERICA LATINA

La solución hallada para la República Argentina, que puede resumirse en la simple fórmula de que todos sus hijos, sacrificando algo por sus semejantes y estrechamente mancomunados, forjen su unidad política, económica y social; puede aplicarse a la América Latina.

En la misma comunión de ideales, de justicia, de libertad, y de cooperación los países de Latinoamérica pueden dar un ejemplo al mundo.

La nueva fórmula puede ser:

El bienestar de América depende de los americanos.-

ACUERDOS Y CONFERENCIAS.-

América Latina con una superficie de 21.000.000 Km² y una población de alrededor de los 200.000.000 de habitantes, comenzó en 1950 la labor de su integración a través del desarrollo común, cuando fundó la CEPAL (Comisión Económica para América Latina).-

INTEGRACION ECONOMICA CENTROAMERICANA.-

Después, el 13 de diciembre de 1959 en Managua (Nicaragua) fue firmado el "Tratado General de Integración Económica Centroamericana" por los gobiernos de las repúblicas de Guatemala, El Salvador, Honduras, y Nicaragua, (más tarde fue suscripto por Costa Rica), con el fin de establecer entre ellos un mercado común que debe quedar perfeccionado en un plazo de 5 años, y una unión aduanera entre sus territorios.-

TRATADO DE MONTEVIDEO.-

Dos meses después, el 18 de febrero de 1960, en un esfuerzo alentador hacia su complementación se unen en la firma del Tratado de Montevideo los gobiernos de Argentina, Brasil, Chile, México, Paraguay, Perú, y Uruguay, para constituir una Zona Latino Americana de Libre Comercio, en un período no superior a 12 años y en busca de un mercado, cuyo

teneficio de absorción permita crear una producción en masa y con ello reducir los costos de producción.

Posteriormente (10/12/60) se unieron Colombia y Ecuador.

Objetivos fundamentales.-

Los países signatarios, estén obligados conforme al Tratado suscrito, a las siguientes obligaciones:

- Eliminar gradualmente, para lo esencial del intercambio o el comercio recíproco en la Zona, los gravámenes y restricciones de todo orden que incidan sobre la importación de productos originarios del territorio de cualquier país miembro. A tal fin, se entiende por lo esencial del comercio recíproco al 80% de ese comercio.
- Extender a la Zona el tratamiento de la nación más favorecida, en este sentido cualquier ventaja que un país miembro otorgue a un producto originario de, o destinado a cualquier otro país, será inmediata e incondicionalmente concedido al producto similar originario de, o destinado a la Zona. De la cláusula de la nación más favorecida se exceptúa a los acuerdos celebrados para facilitar el tráfico fronterizo.
- Conceder a los capitales procedentes de la Zona un tratamiento no menos favorable del concedido al capital nacional.
- Conceder a los productos originarios de la Zona un tratamiento en materia de impuestos de consumo y otros gravámenes internos, no menos favorables que el que se aplique a productos similares nacionales.
- Abstenerse de re-exportar productos importados desde la Zona, si no existe acuerdo previo para ello.
- Abstenerse de favorecer exportaciones por medio de subsídios.
- Abstenerse de aumentar el arancel de importación para productos que hayan sido objeto de concesiones a la Zona.

Se establecen cláusulas de salvaguardia en el sentido

de que un país podrá tomar medidas restrictivas, transitoria-
mente, con respecto a las importaciones procedentes de la Zo-
na, cuando esas importaciones ocurran en una cuantía tal que
puedan causar perjuicios graves a determinadas actividades
consideradas de importancia para la economía nacional, o cuan-
do sea necesario para corregir desequilibrios en la balanza
global de pagos. De igual manera el Tratado no impide tomar
medidas que se relacionen con la seguridad y moral pública,
tráfico de material bélico, protección de la vida y salud de
las personas, animales y vegetales, tráfico de oro y plata,
conservación del patrimonio artístico, histórico y arqueológi-
co de cada país y regulación del tráfico y utilización de ma-
teriales nucleares.

En relación con la agricultura se establecen en el Tra-
tado disposiciones especiales, mediante las cuales un país
podrá tomar medidas tendientes a limitar las importaciones
de productos agropecuarios originarios de la Zona, a la can-
tidad necesaria para cubrir déficit de producción interna,
así como para adoptar cualquier disposición encaminada a ni-
velar los precios de productos agropecuarios importados de la
Zona con los nacionales.

En consideración a la disparidad de desarrollo entre
los países integrantes de la Zona, el Tratado establece que
se podrán tomar medidas especiales con el fin de ayudar, a
los países de menor desarrollo económico relativo, a mejorar
su situación económica. Tales medidas pueden ser la conce-
sión transitoria de ciertas ventajas, como permitirles condi-
ciones más favorables en el programa de reducciones de gravá-
menes, autorizados para tomar medidas adecuadas con el fin
de proteger la producción nacional y realizar gestiones co-
lectivas para aliviar en lo posible sus dificultades económi-
cas.

MERCADO COMUN.

Es de esperar que las bases establecidas lleguen a mul-
tiplicarse y entretajerse de tal forma que se obtenga una po-

derosa interrelación económico-social entre todos los estados latinoamericanos.

Por lo regular el área típica de los países de América Latina es el subdesarrollo, en el cual la configuración de un amplio mercado sería un factor de suma importancia en la tarea de romper la pobreza que les caracteriza.

En verdad limitar el mercado desde el punto de vista geográfico y del poder de compra de la población, es uno de los factores determinantes de la pobreza porque afecta la productividad, el nivel de los ahorros e inversiones y obstaculiza los planes de desarrollo.

John R. Galgrath en un artículo publicado en la revista Life el 20/8/62 señala que la pobreza refleja el sistema de valores del pueblo: "el pueblo es pobre porque así lo prefere".

A mi entender hay mucha significación en la expresión del actual embajador de los Estados Unidos de Norte América en la India, por cuanto "educar al soberano" en la idea de Sermiento, cobra matices de realidad.

Para combatir la pobreza es necesaria la coordinación de todo el conjunto, para lo cual es imprescindible no seleccionar remedios tan sólo por ser los más fáciles. Es más difícil proceder a la reforma agraria que brindar asistencia técnica a los agricultores.

Es más fácil realizar un plan hidroeléctrico que llevar a cabo un adecuado sistema educativo. Resulta muy difícil poner en práctica un engranaje de administración pública para los países de la Zona por la transigencia y debilidad que existe ante los grupos de presión y los factores de poder.

Ahora bien, ¿de qué vale gastar millones y millones de dólares en represas para riego, en planes de asistencia técnica, si existen en los países analfabetismo, mal sistema de distribución de tierras, intranquilidad y descontento en las poblaciones?

Es de esperar una cooperación ordenada entre los países de América. A título ilustrativo, nuestra poderosa riqueza de los saltos de agua de las Cataratas del Iguazú, que podrían brindar energía no sólo a nuestro país, sino también a Brasil y Paraguay.

Todo ello explica la necesidad de ampliar el mercado, consiguiéndose de esa forma un mejor equilibrio. En el sector agrícola, evitando que los excedentes de producción provoquen bajas apreciables en los precios; en la manufactura, corrigiendo la obstaculización de un mercado estrecho, que causa entre otros efectos, baja productividad y desocupación.

Crecimiento económico.-

Para alcanzar ciertos niveles aceptables de crecimiento económico, es necesario aprovechar al máximo los factores de producción disponibles y coordinar los planes de desarrollo de los diferentes sectores de producción dentro de reglas que consideren adecuadamente los intereses generales.

Los propósitos de un mayor desarrollo se harían factibles en América Latina, mediante acuerdos regionales que tendieran a la ampliación de los mercados.

Una Zona de Libre Comercio tiene menos alcance relativo que un Mercado Común. En ella los países conservan autonomía sobre la política comercial con el resto del mundo, plena independencia en asuntos fiscales y libertad para determinar cuáles son las mercancías procedentes de la Zona que recibirán privilegios o concesiones.

El Mercado Común supone la eliminación total de las fronteras económicas entre los países miembros, con las consiguientes implicaciones relativas a la política comercial, tanto externa como interna y relativas a la política social, agrícola, de transportes, etc. De este manera, el objetivo primordial debe ser el libre tránsito de todas las mercancías sin que intervenga control alguno, ya se trate de aranceles, cuotas o restricciones cambiarias. Al lado del libre tránsito de mercancías debe existir libre circulación de trabajo y

capitales. Con un Mercado Común los países que lo integran se comprometen a crear un solo territorio formado por los respectivos territorios nacionales, para fines económicos, y en ciertos casos, para fines políticos.

El Mercado Común supone entonces una integración económica real; y si bien su formación constituye una necesidad para los países latinoamericanos, los gobiernos han estimado que existe toda una serie de inconvenientes, abonados por múltiples razones, que hacen no aconsejable, por lo menos a corto plazo, una integración de esta clase. Se consideró preferible, por lo tanto, constituir una Zona de Libre Comercio.-

Acción de los gobiernos.-

La actuación de los Gobiernos debe ir encaminada a destruir el desnivel cada vez mayor que existe entre los precios de los productos manufacturados y de las materias primas; para lo cual es preciso que estas se estabilicen, lo que implica una unión de los vendedores. Se trata de evitar el monocultivo, característica de muchos países de esta zona y desarrollar la industria. Para conseguir una industrialización efectiva hay que crear un gran mercado no solo de productos, sino también de capitales con las suficientes garantías como para alentar al inversor extranjero.

CARTA DE BOGOTÁ.-

Es de destacar por su importancia el Acto de Bogotá. En él se indican las medidas a tomar para conseguir un mejoramiento social y un desarrollo económico.

Por ser todos los países jóvenes de América, hijos predilectos de la vieja Europa, es que me atrevo a proclamar que en ambos debe existir una nueva política de cooperación internacional, con un criterio nuevo en apoyo de la transformación económica y social de nuestros países.

Asimismo, es significativo el programa de Alianza para el Progreso propuesto por el Presidente Kennedy.

ALIANZA PARA EL PROGRESO.-

El 5 de agosto de 1961 se reunió en Punta del Este (Uruguay), una Conferencia de países americanos para poner en práctica la idea del presidente del Norte.

Representando a la Comisión americana, Douglas Dillon prometió por los venos 20.000 millones de dólares en concepto de ayuda para los diez próximos años, y un fondo de 900 millones de dólares para evitar las repercusiones de las balanzas de pagos en los países latinoamericanos. Como contrapartida, los países beneficiarios se comprometieron a poner en marcha los reformas económicas y sociales que permitieron lograr mayores beneficios.

Persigue como meta los cinco puntos siguientes:

- Incrementar la "renta per cápita" en todos los países a un ritmo anual de un 2,5%, y que teniendo en cuenta el crecimiento demográfico exigirá una progresión en la renta nacional aproximadamente de un 5%. Esto requiere la diversificación de la economía en varios productos, dejando a un lado la monoproducción, reprimir la inflación que constantemente aqueja a estos países y la formación de un Mercado Común.
- Acelerar el proceso de industrialización nacional, con especial atención a las industrias de bienes principales.
- Estructurar una distribución más equitativa de la tierra e incrementar la productividad, mejorando los servicios de almacenaje, transporte y colocación en el mercado.
- En la actualidad, el 5% de los terratenientes latinoamericanos poseen un 70% de la tierra cultivable, y solo una cuarta parte está bajo cultivo.
- Reformar los sistemas tributarios que gravan exageradamente a los asalariados que gozan de renta baja o mediana, entanto que se desperdician millones de dólares en eversiones de impuestos.

- Mejorar la salubridad pública, la vivienda y la instrucción intelectual.

En el primer año de su aplicación, el Gobierno americano ha suministrado 1.030 millones de dólares para proyectos específicos o para hacer frente a ciertas emergencias, como fueron la crisis de divisas del Brasil y el terremoto de Chile.

La Conferencia de Punta del Este, sea cuales fueren sus futuros éxitos, ha logrado ya dos hechos innegables: por un lado, ha originado un cambio en la actitud estadounidense, hasta entonces untanto despreocupados de los problemas del resto de su continente; por otro, ha dado a conocer al mundo, y de manera especial a Europa, la gran incógnita y el enorme futuro que representa América Latina.

Es de esperar que:

Por todos estos esfuerzos y para el bien de América, Gobiernos y gobernados unidos en la más perfecta interrelación económico-social, escriban una página hermosa de su historia para el mayor bien de nuestros hijos.-

B I B L I O G R A F I A

- ARIAS, Gino
Manual de Política Económica - Lajoune - Bs.As., 1942
- ANTOKOLETZ, Daniel
Derecho del Trabajo y Previsión Social - Bs.As., 1953
- BARAN, Paul
La economía política del crecimiento - Fondo de Cultura Económica - México-Buenos Aires - 1959
- BELAUNDE, César
La economía social en el pensamiento de Pío XII
Buenos Aires - 1954
- BENDIX, R.
Work and authority in industry (Extracto en el cuaderno Nº 25 - "Autoritarismo y burocracia en la industria" Instituto de Sociología - Bs.As. - 1959
- BROWN, J.A.C.
La psicología social en la industria - F.C.E. - México - Buenos Aires, 1958.
- BEVERIDGE, William R.
La ocupación plena - México - 1947
Las bases de la seguridad social - México - 1944
- CABANELLAS, Guillermo
Tratado de Derecho Laboral - Buenos Aires - 1951
Derecho Sindical y Corporativo - Buenos Aires - 1946
- COLLINET, M.
El espíritu del sindicalismo - (Ediciones Populares Argentinas, Bs.As., 1955).
- CONCI, Carlos
Los Pontífices Romanos y la Cuestión Social - B.A. 1938
- CONRAD, J.
Historia de la Economía - Barcelona, 1945
- DAGNINO PASTORE, Lorenzo
Geografía Económica Nacional - Recopilación de M. Bernardelli.
Geografía Económica - Buenos Aires - 1938
- D'ANDREA, Miguel Monseñor
Sindicalismo - Buenos Aires - 1944
- DEVIRALI, Mario L.
Curso de Derecho Sindical y de la Previsión Social - Buenos Aires - 1954
- DURKHEIM, Emilio
División del Trabajo Social (Traducción)-Barcelona
- EINAUDI, Luigi
Lezioni di política sociale - Turín. 1940
- ELLSWORTH,
Política Comercial - México - 1951
Comercio Internacional - México - 1955

- ENGELS, Federico
Del socialismo utópico al socialismo científico
Buenos Aires - 1950
- TESSEY, J.
Tratado sobre los ciclos económicos, México 1948
- GINI, Corrado
Patología Económica - Milán, 1935
- FROM, Eric
Miedo a la libertad - Bs.As. - Paidós 1959.
- GALFRASCOLI, Germán
Desarrollo económico y Mercado Común Latinoamericano -
Instituto Interamericano de Unión Económica, B.A. 1961
- GALERAITE, John Kenneth
Capitalismo Americano - Ariel - Barcelona - 1956
- GERMANI, Gino
Estructura social de la Argentina - Raigal - B.A. 1955
- GONDRA, Luis Roquez
Historia económica de la República Argentina
- GONNARD, René
Historia de la Doctrinas Económicas - Madrid 1938
- GUAL VILLALEI, P.
Política de la producción - Barcelona 1948
Para concentrar la nueva economía - Barcelona 1939
Un gran problema de la postguerra - Madrid 1944
Preocupación actual por una política de la familia y
relación con la política económica - Barcelona 1945
- HAGEN, Everett
Teoría del desarrollo económico (Ficha Nº 167 del Ins-
tituto de Sociología)
- HOPKINS, J.A.
La estructura económica y el desarrollo industrial de
la República Argentina - Buenos Aires - 1944
- JUAN XXIII
Encíclica "Mater et Magistra" - Ed. Don Bosco - B.A. 1961
- KINDLEBERGER, Charles P.
Economía Internacional - Aguilar, Madrid - 1957
- KROTOSCHIN, Ernesto
Curso de Legislación del Trabajo - Buenos Aires - 1950
- LENIN, V.I.
Dos tácticas de la social democracia - Buenos Aires -
- LEWIS, W. Arthur
Teoría del desarrollo económico - Fondo de Cultura Eco-
nómica - México-Buenos Aires, 1958
- LINTON, Ralph
Cultura y personalidad - F.C.E. - México-Bs.As., 1959
Estudio del hombre - F.C.E. - México-Bs.As., 1959
- LIPSET, S. y BENDIX, R.
Status social y estructura social (Cuaderno Nº15, "Es-
tratificación social", del Instituto de Sociología -
Buenos Aires, 1959).

- MAEZTU, Ramiro de
Crisis del Humanismo - Bilbao, 1919
- MARITAIN, Jacques
Introducción general a la Filosofía - Buenos Aires, 1948
- MANNHEIM, Karl
El hombre y la sociedad en la época de crisis, B.A., 1955
Libertad y planificación social-F.C.E., México 1946
- MANDELBAUM,
Industrialización de países atresados - Madrid, 1950
- MARX, Carlos
El Capital - México - Fondo de Cultura Económica- 1946
- MAX WEBER
Economía y sociedad - Fondo de Cultura Económica- 1944
- MAYNARD KEYNES, John
Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero"
México - 1951
- MEDINA ECHAVARRIA, José
Aspectos sociales del desarrollo económico - FLACSO -
Ed. A. Pello - Santiago de Chile, 1959
- MIGUENS, José Enrique
El crecimiento de lo social y otros ensayos - Ed. Perrot
Buenos Aires - 1957
Introducción a una sociología de la empresa industrial -
Buenos Aires - 1948
La sociología como ciencia positiva - Ed. Ciudad y Es-
píritu - Buenos Aires, 1960
- MONENO QUINERANA, Lucio
Tratados de Comercio - Bs.As. - 1945
- MURKSE, Roger
Problemas de la formación de capital en los países in-
suficientemente desarrollados - 1955
- OLSON, Paul y ADISSON, C.
Economía internacional latinoamericana - México 1942
- PALACIOS, Alfredo L.
La Miseria - Tesis - Bs. As., S/F
- PINTO, Manuel
El salario mínimo y la Organización Internacional del
Trabajo - Buenos Aires - 1941
- PIRENNE, Henri
Historia Económica y Social de la Edad Media-México 1941
- PREBICH, Paul
Introducción a Keynes - Buenos Aires, 1951
Moneda sana e inflación incontrolable. Plan de restable-
cimiento económico - Buenos Aires - 1956
Desarrollo económico y Política Social - Buenos As. 1956
- ROCKA, Manuel
Los orígenes del "Quadragesimo Anno". Trabajo y sala-
rios a través de la escolástica - Buenos Aires, 1938
- REDIN, A.
Encíclicas políticas y sociales de los Romanos Pontí-
fices - (Recopilación) - Buenos Aires - 1945

- ROSTOW, W.W.
Las etapas del crecimiento económico - Fondo de Cultura Económica - México-Buenos Aires - 1961
- SAAVEDRA LAMAS, Carlos
Código Nacional del Trabajo - Buenos Aires - 1933
- SANTO TOMAS DE AQUINO
Suma Teológica - (Traducción I. Quiles) Es.As., 1948
- SCHUMPETER, J.
Desarrollo Económico - México - 1944
Capitalismo, Socialismo y Democracia - Aguilar - Madrid 1952.-
- SEE, Henri
Origen y evolución del capitalismo moderno - México - 1944.
- SIEWERS, Enrique A.
Esquema de la Política Social - Buenos Aires - 1941
- SILVA HERZOG, Jesús
Historia y antología del pensamiento económico - México 1939.
- SOMBART, Werner
Apogeo del capitalismo - México - 1946
- SOROKIN, P.
Teorías sociológicas contemporáneas - Ed. Depalma - Buenos Aires, 1951
La crisis de nuestra era - Ed. Espasa Calpe - B.A. 1951
- CARMICHEL
Bases de la evolución psíquica - Ateneo - Es.As., 1957
- SWEGZY, P.
Teoría del crecimiento capitalista" - Fondo de Cultura Económica - México - 1959
- STRACHEY, J.
El capitalismo contemporáneo - Fondo de Cultura Económica - México-Buenos Aires - 1960
- SAN MIGUEL, Manuel
Factores dinámicos de la Zona Latinoamericana de Libre Comercio - Rosario - 1960
- TERRY, José A.
Finanzas - Buenos Aires - 1918
- TISSEMBAUM, Mariano R.
La codificación del derecho del trabajo ante la Evolución Legislativa Argentina - Buenos Aires - 1947
- TINBERGEN, Jan
La industria pesada y el mercado común latinoamericano Chile - 1960
La planeación del desarrollo - México - 1959
- TOMIENS
El desarrollo de la cuestión social - Barcelona 1927
- TORRES, Manuel de
Teoría de la Política Social - Madrid - 1949

- TOPRES CALVO, Angel
Diccionarios de Textos Sociales Pontificios - Madrid -
1956
- YMSAIN, Alejandro N.
Legislación del Trabajo - Buenos Aires - 1928
Ordenamiento de las Leyes Obreras Argentinas - Ed. El
Ateneo - Buenos Aires - 1952
- URQUIDI, Víctor J.
Trajectoria del Mercado Común Latinoamericano - México
1960
- VIPAL DE LA BLACHE, P.
Principes de Geographie URaine - 1932
- VALSICCHI, Francisco
Sofisticación Social - Buenos Aires - 1939
El retorno de la economía a la moral - Reflexiones pa-
ra la postguerra - Es.As. - 1945
- VITO, Francisco
El mercado común europeo y la posición de la agricultura
ra. Milón - 1958
- VIDELA MORON, Mario E.
El derecho social y la sistematica del derecho - Es. As.
1948
- VAIRO, César E.
Origenes del mercado común latinoamericano - B.A. 1961

COLECCION DE LAS REVISTAS:

- de Ciencias Económicas
- Economic Survey
- Orientación social
- Criterio
- Boletín de la Acción Católica Argentina
- Cámara Argentina de Comercio
- Bolsa de Comercio de Buenos Aires.
- First National City Bank
- de la CEPAL
- A.F.L.O. y C.I.C.
- Cámara Argentina de Sociedades Anónimas
- El Economista

I N D I C E

1ra. PARTE - EL HOMBRE

CAPITULO I.-

Proemio	pág.	7
Origen y naturaleza del linaje humano	"	10
Relaciones de los hombres entre sí	"	16

CAPITULO II.-

La sociedad	"	19
Teorías acerca del origen de la sociedad	"	22
Clasificación de las sociedades	"	23
La familia	"	24
El estado	"	26
Las clases sociales	"	28
Sociedades voluntarias	"	30
La sociedad sobrenatural	"	31

CAPITULO III.-

Sociedad de sociedades	"	32
Relaciones entre la sociedad y la persona humana ..	"	35

2da. PARTE - LA ACTIVIDAD ECONOMICA

CAPITULO IV.-

La economía y el medio físico	"	39
El medio físico	"	40
Subsuelo	"	41
Suelo	"	42
Agua	"	42
Clima	"	43
¿Cómo reacciona el hombre?	"	44
Unidades geográfico-económicas	"	45

CAPITULO V.-

El medio humano	"	47
La población cuantitativamente considerada	"	47
La población cualitativamente considerada	"	50

CAPITULO VI.-

Distribución de la población en el mundo	pág.	53
Composición por edades	"	54
Distribución por sexos	"	55
Población rural y urbana	"	58
Las migraciones	"	60

3ra. PARTE - LA CUESTION SOCIAL

CAPITULO VII.-

Concepto e importancia	"	64
Referencia histórica	"	66
China e India	"	67
Egipto y Palestina	"	67
El Cristianismo	"	68
Grecia	"	69
Roma	"	73
Edad Media	"	75
Epoca moderna	"	80
Consideraciones más recientes	"	83

CAPITULO VIII.-

Organizaciones internacionales	"	87
Federación sindical internacional	"	87
Tratado de Versalles	"	88
Carta de Filadelfia	"	89
Conferencias regionales	"	90
Organización de las Naciones Unidas	"	91
Consejo económico y social	"	92
Unión internacional de estudios sociales	"	92

CAPITULO IX.-

Diversos puntos de vista	"	95
Efoque de Postow	"	95
Efoque de Hagen	"	97
Caso Japón	"	99
Caso China	"	100

Enfoque de Lenin	pág. 102
Enfoque de Marx	" 105
Enfoque de Engels	" 109
Enfoque de Max Weber	" 110
Enfoque de Mills	" 112
Enfoque de Lewis	" 114
Enfoque de Mannheim	" 117
Enfoque de Baran	" 118
Enfoque de Boscoff	" 120
Enfoque de Schumpeter	" 121
Enfoque de Galbraith	" 122
Otros enfoques	" 124

CAPITULO X.-

Del homo economicus al hombre moderno	" 126
Sindicato	" 130
Grupos de presión	" 133
Factores de poder	" 132

CAPITULO XI.-

Hacia una solución integral	" 134
El ejemplo de Alemania Occidental	" 135
Realismo	" 136
Cooperación internacional	" 138

4ta. PARTE - NUESTRO PAIS

CAPITULO XII.-

Características	" 142
Ubicación	" 142
Población	" 142
Urbana y rural	" 143
Económicamente activa	" 143
Sector de comercio y servicios	" 144
Sector industrial	" 145
Sector agropecuario	" 145
Otras consideraciones	" 146

CAPITULO XIII.-

Que sucede en nuestro país	pág. 149
El camino a seguir	" 150
Que hacer para ello	" 150
La juventud	" 151

CAPITULO XIV.-

América Latina	" 156
Acuerdos y conferencias	" 156
Integración económica centroamericana	" 156
Tratado de Montevideo	" 156
Objetivos fundamentales	" 157
Mercado Común	" 158
Crecimiento económico	" 160
Acción de los gobiernos	" 161
Carta de Bogotá	" 161
Alianza para el progreso	" 162

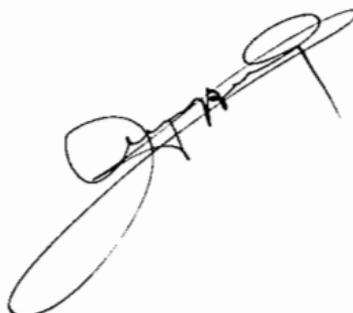
UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

R E S U M E N
TESIS DOCTORAL
INTERRELACION ECONOMICO-SOCIAL

Alumno: MAZZILLI, VICTORINO MIGUEL ANTONIO

Nº de Registro: 19.762

Plan "D"



1 9 6 2

El trabajo de tesis doctoral "INTERRELACION ECONOMICO-SOCIAL" se divide en la siguiente forma:

1ra. Parte - EL HOMBRE

2da. Parte - LA ACTIVIDAD ECONOMICA

3ra. Parte - LA CUESTION SOCIAL

4ta. Parte - NUESTRO PAIS

Cada una de las partes se divide en capítulos en los que se utiliza el recurso gráfico para un mejor desarrollo del trabajo.-

En la primera parte que consta de tres capítulos se hace un estudio del hombre, ubicándolo dentro del mundo y considerando su origen, naturaleza y evolución. Se lo trata en sus relaciones con los demás seres y se hace notar el lugar que ocupa en cada una de las sociedades de las que forma parte.-

Se enfoca a la familia, célula vital de la sociedad; al estado, como conjunto de familias unidas por vínculos de pasado, de presente y de futuro; y a otros tipos de sociedad.-

Más tarde se hace referencia a las clases sociales.-

En la segunda parte se analiza la actividad económica desde el punto de vista de la satisfacción de las necesidades humanas, que requieren la colaboración de múltiples organismos de producción, de cambio, de crédito y empresas de servicios públicos y privados.-

Se hace un estudio del medio físico con especial referencia al subsuelo, suelo, agua, clima y a la reacción del hombre frente a la naturaleza, exponiendo que dicha actividad económica no se desarrolla en el medio ideal que imaginaban los partidarios de la economía pura, sino que, por el contrario, en el más complicado dinamismo.-

La población cuantitativa y cualitativamente considerada goza de especial preferencia, como así mismo su distribución en el mundo.-

La tercera parte surge de la combinación de las dos primeras, y en tal sentido, se dice, que el problema de la interrelación económico-social es tan antiguo como la humanidad misma; por cuante, equilibrar lo económico y lo social es tarea difícil y tiene en la historia su antecedente más importante; pues, la humanidad presenció épocas en que el factor humano estuvo subordinado y en algunos casos esclavizado a lo económico, y otras veces, ciertos intentos de subordinar lo económico a lo social. Por eso una ligera síntesis histórica ilustra al respecto.-

Se puntualizan las organizaciones que en los diversos planos tratan los problemas laborales, centrande en cada caso la importancia de sus conclusiones.-

Los enfoques de Rostow, Hagen, Lenin, Marx, Engels, Max Weber, Mills, Lewis, Mannheim, Baran, Roseff, Schumpeter, Galbraith y otros, ilustran sobre la forma que se llevó a cabo una transición económica, una revolución social e una nivelación de poderes.-

Como una solución se expone:

- que todos los pueblos del mundo deberán medir su situación económico social e incrementar y ajustar a las necesidades de su desarrollo la operatoria de su acción; empezando por la explotación del subsuelo y del suelo, fertilizando a las industrias básicas y en la medida que sea posible implantando industrias pesadas, sin descuidar el sector de los servicios que debe ser proporcional a la comunidad;
- que los gobiernos deberán incrementar las poblaciones escasas, para que, en la gran cantidad de brazos que trabajen se agigante la riqueza;
- que la legislación laboral permita a todos los obreros del mundo trabajar dentro del marco de la seguridad y certeza de sentirse seres humanos. Sería conveniente la vigencia plena del salario mínimo vital.-

La cooperación internacional ha de permitir abrigar la segura esperanza de un futuro mejor, por medio de pactos, convenios, etc. que aseguren un comercio estable a niveles de precios razonables.-

En la cuarta y última parte de esta tesis se hace referencia a nuestro país y a la América Latina.-

Después de analizar la ubicación del territorio argentino, se estudia a la población y su distribución, desde diversos puntos de vista.- Se agrega el triste espectáculo que producen las villas miserias por las condiciones paupérrimas de existencia.-

Inseguida se estudia el panorama de hondas crisis que en estos momentos sufre el país.-

La razón de la fuerza, los sabotajes, las huelgas revolucionarias, los pares, las asociaciones ilícitas, no son la solución que el país necesita.-

La conclusión o camino a seguir, como una solución al problema que padecemos, necesita un triple hilado.-

En primer lugar en el "YO" de cada individuo se debe crear la responsabilidad del momento histórico que vive. Enseñar a la juventud a que sea honesta, enérgica y decidida, sin orgullo y con absoluta virilidad, puesta de pie, sin timideces ni complejos, sin miedo al sacrificio y que sepa vivir con entereza y reciedumbre, ha de ser preocupación de todos. Mientras los hombres carezcan de personalidad recta y sana resultará imposible hablar de planes de progreso.-

En segundo lugar todos debemos unirnos en la más apretada comunión de ideales y de principios, creando fuentes efectivas de trabajo bajo la mirada objetiva y paternal del estado que debe coordinar diligentemente todos los engranajes y resortes de la vida nacional.-

En tercer lugar cada argentino debe hacer algo por el prójimo que tiene a su lado, en el taller, en la fábrica, en la oficina, en la escuela, en la calle, en fin, en la vida

de todos los días.-

Por ser el hombre "el rey de la creación" no podemos subordinarlo a los otros reinos, o menoscabar sus derechos bajo las banderas del engrandecimiento del estado, o de la riqueza de la nación. Tampoco el hombre reclamando su primacía podrá abusar de sus derechos, subordinando a todos y a todo a su capricho imperial.-

El milagro argentino se producirá únicamente cuando la recta idea obre en la mente de todos y cuando el músculo y el cerebro se decidan valientemente a la verdadera interrelación económica-social.-

El último capítulo de la obra quiere aplicar la misma fórmula hallada para Argentina a todos los hijos de América.-

Se hace especial referencia al Tratado de Montevideo que establece una Zona Latinoamericana de Libre Comercio en busca de un mercado común.-

Las ideas finales pueden estar dadas en estos pensamientos sencillos: "El bienestar de América depende de los americanos";

¿Qué hace falta?

UNA DECISION VALIENTE.

¿En quién?

EN TODOS.-

.....

Buenos Aires, 30 de noviembre de 1962.-