



Universidad de Buenos Aires  
Facultad de Ciencias Económicas  
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



# Desocupación

Ferrer, Rodolfo Daniel

1963

Cita APA: Ferrer, R. (1963). Desocupación.

Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios".  
Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.

Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

1501  
784

T E S I S      D O C T O R A L

" D E S O C U P A C I O N "

A L U M N O : Rodolfo Daniel Ferrer

NUMERO DE INSCRIPCION : 12.584

CEDULA DE IDENTIDAD N° : 2.420.435

DOMICILIO : El Trebol 6.814 - Capital, Federal - T.E. 64-7965

Buenos Aires, Septiembre de 1962



505  
G.2120  
Top. G.2120  
F2  
G.2121  
505 Argentina

## C A P I T U L O   I

### Desocupacion . Definicion . Clasificaciones.-

- - - - -

Desocupacion es la falta de labor lucrativa que permite a una persona mantener su nivel normal de vida (alimentacion, educacion, distracciones etc.) .-

Para aplicar el termino, "desocupacion" es necesario tener en cuenta varios factores, pues cualquier persona que no desarrolla una actividad o trabajo es un desocupado, para calificarlo asi es necesario reunir varios elementos constitutivos de esta mal social.-

En primer lugar el desocupado debe ser una persona que dependa exclusivamente de su labor, habilidad o trabajo para subsistir. Aquel que goza de una renta por la posesion de otros bienes, y que no hace del trabajo su actividad imprescindible para vivir, hara de su labor un entretenimiento o ejercicio, pero su inactividad no podra considerarse tecnicamente desocupacion, pues esta ausente el fundamento esencial en la vida del autentico trabajador, que es considerarlo como unico medio de vida.-

Debemos considerar tambien que su trabajo le permita mantener su nivel normal o comun de vida, de acuerdo a su habilidad y consideracion de su actividad.- Preguntamos : Se puede considerar ocupado a un fino ebanista que debe desempeñarse como peon de limpieza con una remuneracion varias veces inferior ?.- Evidentemente no, pues su verdadera actividad o habilidad esta desperdiciada, y su remuneracion no le permitira mantener un ritmo de vida y bienestar al que esta familiarizado con su oficio verdadero.-

En el Convenio de 1934 sobre seguridad social de la Oficina Internacional del Trabajo fueron incorporados los siguientes elementos considerados esenciales para el desempleo :

- 1º) El desempleo debe ser involuntario, es decir que el trabajador no debe haber dejado su empleo para buscar otro mejor, ni haya sido despedido por su culpa.-
- 2º) El solicitante de la prestacion de desempleo debe ser una persona que gane normalmente su vida en un trabajo asalariado.-
- 3º) El requirente debe ser apto para el trabajo, porque en caso contrario reclamaria prestaciones de enfermedad, o una pension de invalidez, en vez de prestaciones de desempleo.-

4º) Debe estar disponible a ocupar un empleo en condiciones normales, es decir no solo debe necesitar su empleo sino que además debe estar en condiciones de ocuparlo.-

5º) El solicitante debe estar dispuesto a aceptar cualquier "empleo conveniente".- En terminos generales el empleo es conveniente si corresponde a las calificaciones profesionales y a su capacidad fisica y si el respectivo salario no es inferior al corriente en ese tipo de empleo.-

El enunciado de este ultimo punto puede llevar a confusiones por la redaccion final de " ...aceptar cualquier empleo conveniente ".- Uno de los elementos necesarios para que un empleo sea conveniente es el de ser el habitual en el obrero, pues de lo contrario su fin seria unicamente evitar la miseria del empleado.-

Beveridge interpreto con exactitud este problema al decir "...Ociosidad no es lo mismo que miseria; es un mal distinto, del que no escapa el hombre solo con tener ingresos.- El hombre debe tener la posibilidad de prestar un servicio util, y conciencia de que asi es.- Esto significa que la ocupacion no es un fin en si misma, sin tener en cuenta lo que se produce.- El fin material de toda actividad humana es el consumo.- El hombre desea una ocupacion como medio para consumir mas y para disfrutar de una mayor comodidad, es decir como un medio para alcanzar un nivel de vida mas elevado.- La clase de ocupacion en que solo se pierde el tiempo, o sea la que equivale a hacer hoyos y volverlos a llenar, o que es meramente destructiva como la guerra y su preparacion no cumple el fin deseado.- Tampoco proporcionaria satisfaccion alguna.- La ocupacion debe ser productiva y progresista.-" (1)

La desocupacion puede clasificarse en distintas clases, segun los factores que se tengan en cuenta para distinguirlos.-

Dos son las divisiones mas amplias y aceptadas :

La primera nos muestra dos clases de desocupacion : a) VOLUNTARIA  
b) INVOLUNTARIA , segun se este ocioso por propio deseo, o contra su voluntad, sin tener en cuenta la oferta o demanda de trabajo.- En realidad la desocupacion voluntaria no deberia incluirse como plaga social, pues la falta de voluntad para el trabajo y las consecuencias que acarrea este estado merecen un tratamiento de salud mental, mas que un tratamiento economico.-

Si nos ajustamos a la definicion de desocupacion solo incluiriamos a la involuntaria, pues la indigencia que ocasiona la desocupacion solo puede llamarse asi cuando se ha tratado por todos los medios de evitarla.-

La segunda nos clasifica la desocupacion en: a) FRICCIONAL b) CICLICA c) ESTACIONAL .-

Friccional es aquella producida por el constante porcentaje de desocupacion que existe en toda epoca, aun en las de mas trabajo, producida por el tiempo que se demora en cambiar de un empleo a otro.- En paises como Inglaterra una desocupacion del 5 al 6 por ciento se considera como ocupacion plena.-

Ciclica es la ocasionada por los periodos economicos que conocemos por "ciclos", de regularidad casi constante siendo su duracion e intensidad paralelas a las curvas de crisis.-

Estacional es la producida por las epocas o estaciones del año.- Es logico suponer que en verano la venta de prendas de invierno sera practicamente nula, y en invierno la fabricacion de helados disminuira sus porcentajes practicamente a cero, por lo que las personas que dependan de esa actividad se hallaran desocupadas.- La desocupacion estacional podria incluirse dentro de la categoria de ciclica (ciclo corto) pero si profundizamos sus causas veremos que ambas son diferentes, pues generalmente las estacionales se deben a cambios de factores atmosfericos (temperatura etc.) mientras que las ciclicas ocurren por motivos enteramente economicos.-

En la economia clasica, o con mayor propiedad con los economistas clasicos la division se reducía a 1) Desocupacion Friccional y 2) Desocupacion Voluntaria.-

La desocupacion involuntaria era segun ellos inexistente.-

Precedentemente se dijo que la desocupacion voluntaria no debia tratarse como plaga social sino como caso medico, para fundamentar esta opinion es interesante observar como un largo periodo de inactividad, o una falta de seguridad o estabilidad en los trabajos modifican la personalidad de las personas.-

Cuando los tiempos de desocupacion se prolongan, afectan psicopatologicamente al trabajador, para ilustrar esta afirmacion nada mas patetico que la cita de Beveridge sobre un trabajador que confesaba " ... Mi problema principal consiste en el tedio que me produjo un largo periodo de desocupacion... el tedio, la falta de alimentos y el no tener nada que hacer todo el dia despues de terminar con el

jardin ,acaba con todo el interes que uno tiene en la vida...quiza lo que mas hecho de menos son los cigarros y me disgusta tener que estarme en la casa la mayor parte del tiempo.- No hay nada que sustituya al trabajo...No hay nada que pueda hacer que me mantenga en condiciones de eficiencia; los trabajos de reparacion en la casa no sustituyen al trabajo constructivo de una maquina de vapor." (2).-

-o-o-0-o-o-

## C A P I T U L O   I I

Medicion del desempleo .-

- - - - -

Las informaciones regulares y detalladas sobre el desempleo pueden ofrecer un gran interes, tanto como informacion sobre la desocupacion o tambien por servir de base a las medidas economicas para combatirlo.-

La interpretacion de los indices ofrece datos y guias sumamente utiles, por ejemplo una disminucion en el promedio de horas trabajadas nos alertara como indice latente de crisis, mientras que el aumento en el volumen de desempleo es manifestacion evidente de una entrada en la fase aguda de crisis economica.-

Para hacer mas efectiva las mediciones del subempleo, se ha llegado a la conclusion de la necesidad de una coincidencia en las definiciones, para expresar identicas ideas y puntos de vista.-

Se definio el subempleo como "... la diferencia entre el empleo efectivo y el pleno empleo teorico de la mano de obra.-" (3)

Esta es una definicion de caracter muy amplio, con dos terminos mensurables y una dependencia directa del nivel de empleo que se considera como normal.-

Para valuar y determinar este nivel es menester tomar en cuenta no solo los paises o zonas considerados, sino tambien los observadores.- Si para definir el subempleo efectuamos un enfoque economico, debemos enunciarlo como "... la diferencia entre el empleo efectivo de los recursos de mano de obra y el pleno empleo de los recursos disponibles en ciertas condiciones.-" (4)

En esta definicion entran en juego no solo factores o puntos de vista cuantitativos sino cualitativos, interesantes para cuando se trata de planificaciones de economias, pero con consideraciones que rebasan la objetividad numerica de los datos compilados.-

Partiendo del aspecto social de nuestro problema la definicion del subempleo seria "... la diferencia entre el empleo efectivo de los recursos de mano de obra y el empleo de los que la mano de obra disponible desearia y seria capaz de aportar.-" (5)

Esta definicion posee la ventaja de tomar en consideracion un factor comun con la mayoria de las definiciones de desempleo, que es la voluntad del desempleado de conseguir trabajo.-

6

Vemos de acuerdo a las definiciones precedentes que el subempleo se define y determina segun diversos criterios, pero en todos observamos el rasgo esencial y caracteristico del subempleo que es "...la insuficiencia de la duracion del trabajo.-" (6)

Se ha clasificado el subempleo de distintos puntos de vista, y segun los elementos caracteristicos.- De las divisiones mas apropiadas y que dan idea cabal de su concepto extractamos las siguientes :

- a) Subempleo Visible : Es el que se caracteriza por una actividad anormalmente reducida en la industria, empleo o trabajo, cuando esta disminucion no obedece a motivos personales elegidos deliberadamente.-
- b) Subempleo Encubierto : Es aquel en donde se ejerce una actividad reducida y derivan de ese empleo ingresos anormalmente bajos determinando a buscar o aceptar trabajos que aseguraran condiciones normales de empleo.-
- c) Subempleo Potencial : Es aquel en que las personas ganan ingresos normales teniendo en cuenta su capacidad y aptitud profesional, pero cuya productividad podria ser superior si el ritmo general del establecimiento llegara a un nivel determinado.-
- d) Subempleo Estacional : Es el que se establece en relacion directa con el ciclo de produccion.-
- e) Subempleo Cronico : Es en la medida en que es insuficiente la duracion del trabajo.-
- f) Subempleo accidental : Es aquel en que la inactividad se produce en periodos sin ninguna relacion con el ciclo normal de produccion.-

Internacionalmente se han efectuado recomendaciones para determinar metodos apropiados utilizables para fines estadisticos y que sirvan para medir el subempleo, al cual se lo definio asi"... El subempleo existe cuando personas provistas de empleo no trabajan por tiempo normal y podrian y desearian efectuar un trabajo suplementario del que suministran efectivamente, o cuando sus ingresos o su rendimiento se verian aumentados si teniendo en cuenta sus aptitudes profesionales dichas personas trabajasen en mejores condiciones de produccion o cambiasen de profesion.-" (7)

Para medir el subempleo es necesario tener en cuenta dos factores importantes y fundamentales en su evaluacion a) Unidad de Medida b) Intensidad o Grado de desempleo.-

Como Unidad de Medida , la logica impone al INDIVIDUO ,

pues es el numero de personas las que interesa determinar y medir en estas circunstancias.-

Para medir la Intensidad o grado de desempleo, debemos recurrir a un periodo de tiempo que puede ser segun la exactitud de los datos que se necesiten, el año, el mes, la semana, el dia, o la hora.-

La unidad que sirva para medir el grado de desempleo no debe ser muy grande, pues se corre el riesgo de contar como integras medidas incompletas (meses de 10 o 15 dias de labor, o semanas de 3 dias de trabajo, o dias de 4 o 5 horas de actividad) , tampoco es conveniente llegar al otro extremo tomando unidades de medida muy pequeñas por hacerse muy dificil su control y apreciacion.- La medida considerada como ideal en la actualidad es la HORA .-

Las unidades tomadas, deben relacionarse a un periodo de Referencia, siendo los mas usados el Dia, la Semana, el Mes, y el Año.-

Cuando los periodos se prolongan, las variaciones en los grupos se agrandan, pero se tropieza con los inconvenientes propios de los grandes periodos, donde la memoria falla en fechas ya lejanas y los datos pierden veracidad.- La practica aconseja utilizar como periodos de Referencia, el Mes y la Semana.-

Las dificultades mayores para medir el subempleo se halla en los paises insuficientemente desarrollados, donde el nivel de educacion de la gran mayoria de los trabajadores es bajo y donde a veces la vida economica descansa sobre bases no monetarias.-

Es el investigador el que tiene un papel preponderante al interpretar la situacion de la poblacion interrogada, evaluando con arreglo a criterios objetivos, que junto con una observacion del tiempo de trabajo, puedan servir para medir las diferencias entre las condiciones de empleo del interesado y las condiciones consideradas normales, teniendo en cuenta siempre el medio ambiente.-

En resumen, medir el subempleo requiere una labor muy delicada, donde el investigador juega un papel sumamente importante, dadas las condiciones geograficas, economicas y culturales de las regiones a considerar.-

No es posible utilizar tecnicas de medicion unica, debiendo adaptarse estas a las caracteristicas del medio donde se efectua el estudio.-

C A P I T U L O    I I I

Problemas de la desocupacion .-

- - - - -

La desocupacion puede producirse por una falta de coordinacion entre la oferta y la demanda de trabajo.- No se encuentran por asi decirlo quienes necesitan comprar y los que necesitan vender su habilidad o labor.-

Puede producirse tambien porque numericamente la mano de obra efrecida es mayor que la solicitada.- Esta segunda situacion creada por los mas diversos factores economicos es la forma mas temida, y la que aun no ha podido solucionarse en forma integral.-

Quien se detenga a pensar en las causas de los malestares sociales, vera que los mas comunes y frecuentes son los de origen economico, creados casi integramente por la falta de trabajo.-

La creacion de fuentes constantes de mano de obra, fue uno de los objetivos permanentes en el que basaron su politica los gobiernos surgidos como consecuencia de las crisis ( ej: Alemania e Italia ).-

Los gobiernos que se afiataron con posterioridad a los grandes ciclos de desocupacion, basaron su popularidad en una positiva politica economica de creacion de fuentes de trabajo, que permitieran a las poblaciones vivir en forma decente.-

Lamentablemente no pudo tenerse un resultado de un positivismo duradero, por las orientaciones tomadas por los gobiernos que adoptaron estas medidas.-

El fin o mejor dicho el resultado, no pudo comprobarse nunca fehacientemente, la planificacion impuesta por el gobierno dio aparentes buenos resultados, se vieron periodos de gran auge y potencialidad, y normalmente no existirian causas ni razones para oponerse a este tipo de ordenamiento economico de no ser que este nuevo experimento no demostro solucionar los males que en una economia liberal capitalista son ciclicos, y parecen inclusive inevitables.-

El giro dado a los gobiernos, hizo practicamente vivir a estos paises en constante economia de guerra, pero la duda es la siguiente : Era imprescindible una economia de este tipo para mantener las fuentes de trabajo intactas ? Hubiera sido posible mantener una economia de paz, a ese ritmo ? .-

4

Indudablemente debemos reconocer un minimo de ventajas al ordenamiento impuesto por estos gobiernos, al saber que es lo que se deseaba producir y donde se queria llegar antes de iniciar una tarea o empresa.-

A este respecto es interesante conocer la opinion de los teóricos socialistas quienes sostienen "...La contradicción fundamental del capitalismo se revela como la oposición entre la organización de la producción dentro de cada empresa por separado y la anarquía de la producción en toda la sociedad.- Dentro de cada fábrica el trabajo de los obreros se halla organizado y sometido a la voluntad única del patrono .- Pero en la sociedad considerada en su conjunto, por virtud del imperio de la propiedad privada sobre los medios de producción, reina la anarquía de la producción, que hace imposible el desarrollo armonico de la economía..." (8)

J.M.Keynes sostuvo también la necesidad de planificar las inversiones para evitar los ciclos y el desorden en la producción, y afirmaba que era prácticamente imposible obtener una ocupación plena prolongada en un régimen que no fuera de una planificación económica.- "...Por tanto , en condiciones de laissez faire, quizá sea imposible evitar las fluctuaciones amplias en la ocupación sin un cambio trascendental en la psicología de los mercados de inversión, cambio que no hay razón para esperar que ocurra.- En conclusión afirmo que el deber de ordenar el volumen actual de inversión no puede dejarse con garantías de seguridad en mano de los particulares.-" (9)

La desocupación es origen de inconvenientes económicos que el transcurso del tiempo agrava, y fuente además de los males-tares producidos por el hambre y las enfermedades.-

La organización humana se ha basado y marchado sobre construcciones y rieles colocados para mantener y asegurar posiciones económicas y sociales de los mas poderosos, con leyes que garantizando la mas absoluta libertad, aseguraban una constante desigualdad entre las personas, pues la libertad de la selva no es la mas conveniente a sus mas numerosos y débiles habitantes.-

El hombre no se ha hermanado para obtener la felicidad de todos sus miembros, sino que se ha unido para obtener felicidades parciales en detrimento de otros grupos humanos.-

No se ha logrado aun, una comunidad de personas que vean

en el proximo un igual, sino que los mas diversos tipos de personas consideran a las otras, en planos diferentes que hacen sentir odios o rencores incomprensibles en la mente humana.-

La desocupacion en masa trae multiples problemas economicos y sociales, pero los mas temidos son los segundos, dado que generalmente el subempleo es una consecuencia de fenomenos economicos.-

Socialmente la falta de trabajo repercute en las formas mas variadas e inesperadas.- La miseria produce efectos directos no solo sobre la salud de quienes la soportan sino tambien sobre su moral, produciendo alarmantes elevaciones en los indices de prostitucion, robos y otros delitos que en epocas de bonanza laboral tienden a anularse .-

Es muy interesante la observacion de Beveridge cuando dice en su informe sobre una "Nueva Gran Bretaña" "... Esa supresion de la desocupacion en gran escala es, en si misma, de la mayor importancia .- Es asimismo la mas importante de todas las tareas desde el punto de vista psicologico, ya que todos sabemos que la mayoria de las gentes de este pais se siente preocupada por el miedo de volver a algo por el estilo de lo que ocurrio entre las dos guerras.- Ese temor es la ansiedad que perturba a todos/<sup>los que</sup>a causa de la guerra han abandonado el trabajo que realizaban antes, ya sea para unirse a las fuerzas armadas o para realizar algun trabajo de otra clase : ignoran que es lo que les espera despues.-" (10)

Con posterioridad a la guerra, surgio una forma mas violenta de socialismo, con el ejemplo de Rusia a la cabeza, con el Estado como unico capitalista, practicamente sin intromision privada, con un planeamiento integral, conducente a una direccion acertada de las fuerzas economicas que permite el maximo de produccion posible, y donde la demanda absorbera en forma total la produccion, sin que deban producirse excedentes y donde teoricamente los excesos que pudieran ocasionarse deben desviarse hacia otras necesidades insuficientemente desarrolladas e insatisfechas, para llegar a la cobertura total de las primarias necesidades humanas .-

Los intereses afectados son muchos y muy cuantiosos, no queriendo nadie perder las posiciones obtenidas, aunque para ello sea necesario la infelicidad o el sacrificio de otras personas.-

Se ha llegado a mezclar la politica mas baja con los fines

que pudieran ser los mas elevados con tal de mantener posiciones aunque fueran egoistas y erradas.-"...Por eso digo que ese problema es quiza el mas dificil.- Es muy dificil...Por ultimo,es posible que esta tarea sea la que de lugar a mas controversias ... en que quiza haya de entrar el estado en la esfera economica; de hasta que punto sea necesario que avancemos en la direccion del socialismo, o de la planificacion, o de algo por el estilo; de cuales habran de ser las relaciones entre el Estado y la iniciativa privada en el futuro.- Este es por desgracia uno de los problemas que probablemente divida a los partidos politicos, como no los dividen la mayoria de los demas problemas..." (11)

Hoy nos enfrentamos con una lucha o antagonismo entre los paises de doctrina marxista y los de ideas liberales (capitalistas) en donde nuevamente empieza a esbozarse una poderosa desviacion militarista, en las que ambas partes las usan como defensa de sus sistemas, con un antagonismo que no reconoce ninguna posibilidad de ceder posicion alguna y en donde ambas partes se atribuyen la perfeccion en el logro de la felicidad humana, autocalificandose asimismo de perfectos y acusando de enemigos a cuantos osan criticar algunas de las estructuras que sin duda alguna no son perfectas ni permanentes, siendo solo una de las etapas a las que paulatinamente avanzamos hacia una perfectibilidad en constante progreso y movimiento.-

Aparentemente los paises socialistas han evitado el desempleo, y en su estructura economica la desocupacion no existe.- "...El caracter inevitable de las crisis obedece a las leyes economicas generales del regimen capitalista de produccion, leyes que actuan en todos los paises que marchan por el camino de desarrollo del capitalismo.- " (13)

"...El paro forzoso, este azote de los trabajadores bajo el capitalismo ha sido suprimido en la U R S S , de una vez para siempre, por lo que el obrero no se ve amenazado por el peligro de verse lanzado al arroyo y de perder los medios de existencia.- (13)

Lo verdadero es que en los paises socialistas no se conocen las desocupaciones, mientras que en los de estructura capitalista son una amenaza latente, con sus males inevitables y sus paradójicas soluciones "... de 1923 a 1933 se demolieron en los Estados Unidos 92 altos hornos, en Inglaterra 72, en Alemania 28 y en Fran-

cia 10.- El tonelaje de los barcos desguazados durante estos años paso de 6,5 millones de toneladas ...se destruyeron algodones que ocupaban 10,4 millones de acres, se compraron y se sacrificaron sin provecho alguno 6,4 millones de cerdos ; el trigo se utilizaba como combustible para las locomotoras ... y en Dinamarca se sacrificaron en vano 117.000 cabezas de ganado." (14)

Lo triste de estas destrucciones que en su momento se plantearon como soluciones inevitables es que al mismo tiempo miles de personas padecian hambre y enfermedades por falta de alimentacion.-

-o-o-o-o-o-

C A P I T U L O    I V

Repercusion social.-

- - - - -

La desocupacion es un problema al que se le atribuyen diversas causas y antigüedad.- Se lo plantea a veces como un mal propio de la era capitalista y mas acentuado aun desde el maquinismo.-

Sin embargo existen historiadores que le atribuyen una antigüedad similar a la de la humanidad misma, dandose a veces como ejemplo las famosas piramides de Egipto que habrian sido construidas para ocupar grandes cantidades de obreros en epocas de desocupacion y crisis.-

Es indudable la secuela de males que el desempleo trae consigo, y su enumeracion puede ser sintetizada en morales y politicos.-

Las consecuencias morales son fielmente reflejadas por los aumentos en los indices de delitos, y se explican estas variaciones como consecuencia de las penurias que comienzan a soportar las familias y personas, que destruyen toda barrera de contencion hacia el mal.-

En epocas de crisis los porcentos de robos, crímenes y prostitucion aumentan en forma alarmante, como consecuencia de una inactividad enfermiza y de una pobreza o miseria como consejera constante e inmediata.-

"...El problema central en las vidas de la mayor parte de estos jovenes es el de conservar el respeto de si mismos.- Con toda razon sienten la necesidad de ocupar su puesto dentro de la sociedad, alcanzando por derecho propio los medios de subsistencia.- Su conducta, que por fuera parece irracional e insensata, puede comprenderse en gran parte, si se la considera desde su punto de vista, como el elemento de su lucha para conservar el respeto de si mismos.- ... Carecen de funcion dentro de la sociedad.- Son un lastre indeseable en la comunidad, en cuya vida no pueden desempeñar su parte.-"(15)

Las consecuencias politicas han devastado al mundo, y como ejemplo basta retrotraer la vista al periodo 1938 a 1945.-

Las penurias que soportan generalmente unas familias (obreras) y el relativo bienestar que pueden permitirse otras (clase media

y alta ) durante los malos periodos sirven para establecer divisiones profundas y crear odios entre clases y personas, que bien aprovechados por lideres o demagogos sirven para imponerse con ideas y niveles mentales que en epocas de normalidad o tranquilidad llevarian a la risa , mientras que en estados de nuerosis, provocados por los males economicos, nublan el razonamiento humano, y las ideas mas extravagantes son impuestas como logicas .-

"...Mientras persista la posibilidad de desocupacion cronica el hombre parece enemidgo,de sus semejantes ... Esa lucha fomenta aun muchos sentimientos peores : el odio a los extranjeros, el odio a los judios, enemistad entre los sexos..." (16)

Despues de la crisis que causo la finalizacion de la guerra de 1914 a 1918 se vio surgir en tres paises la desesperacion como solucion politica, fueron Alemania, Italia y Rusia.-

La historia nos muestra que los movimientos mas radicales se produjeron en los paises mas miserrimos, o de estado verdaderamente caotico.-

En Rusia cualquier sistema hubiera sido superior al gobierno de la decadente familia zarista, donde la miseriade su poblacion era proverbial, fijandose un sistema revolucionario por completo, bajo el nombre de comunismo y que el tiempo dira de sus bondades y defectos.-

En Italia, las consecuencias de la guerra con una gran desocupacion hicieron tambalear el gobierno del Rey, quien debio apoyarse en un caudillo surgido en los momentos mas tremendos, para mantener su corona.- Benito Mussolini logro consolidar el gobierno y serenar la poblacion de la peninsula despues de una militarizacion que cuando se hizo insostenible lo condujo a la guerra, primero contra Abisinia por razones de "espacio vital" y luego contra Europa.-"

Alemania sufio un proceso similar a Italia, luego de una violenta crisis y prolongados periodos de desocupacion que adquirieron caracteres inusitados, la aparicion de Adolfo Hitler como tabla de salvacion parecia solucionar los males germanos.-

La implantacion del nazismo, el fomento del odio hacia otras razas, creando o haciendo creer en el derecho de vivir de las "razas superiores" o "razas puras" con unrejuvenecimiento de los diesses germanos y un fuerte nacionalismo, fueron el prologo de un

12

regimen militarista que ante la imposibilidad de mantenerse, y para evitar caer por su propio peso trato de justificar una serie de agresiones contra razas y paises , y que solo finalizaron en la mas sangrienta guerra conocida.-

Los regimenes surgidos como consecuencia de crisis economicas, con sus soluciones pusieron en tela de juicio la posibilidad de lograr una ocupacion plana sin renunciar a otras valiosas cosas, como son las libertades ciudadanas.-

No cabe duda que ningun plan o sistema pueda denominarse bueno si para lograr evitar la desocupacion es menester recurrir al racionamiento, a la prohibicion del gasto libredel ingreso personal, la canalizacion de hombres y mujeres hacia tareas obligatorias, o a la prohibicion de declarar huelgas o paros.-

Los problemas sociales deben solucionarse sin afectar otras conquistas o libertades esenciales.-

Las calamidades sociales mas grandes pueden enumerarse en el siguiente orden: 1) miseria 2) enfermedades 3) ignorancia 4) hacinamiento o suciedad.-

Analicemoslas por separado y en casi todas las observaciones veremos la importancia del factor economico en su desarrollo.-

La miseria tiene como origen principal la desocupacion y en menor grado lo numeroso de la familia.- Los ingresos no se ajustan a las responsabilidades familiares provocando concentraciones siniestras de la miseria, con preferente blanco sobre los cuerpos y mentes de los niños.-

Las enfermedades han sido combatidas sin duda alguna gracias al adelanto de la medicina en forma muy eficiente "... entre 1066 y 1322 se registraron cuarenta y cinco años en los que la peste tuvo una amplitud suficiente para que mereciera ser anotada por los cronistas.- En <sup>cada</sup> la decada del siglo que va desde 1350 a 1450 hubo graves epidemias.-

Cada siglo sucesivo descubrio su propio azote particular, el siglo XIV la peste bubonica, el XV la influenza ,el XVI la viruela.- En el siglo XVII las plagas se extendieron de un punto a otro por todo el pais..." (17) , pero si los indices de enfermedad pudieran reducirse hasta igualar los de la clases pudientes, con los de las clases obreras el avance seria importante.-

No basta organizar planes curativos para combatir las enfermedades mediante instalaciones de dispensarios y hospitales gratuitos, es menester extender el tratamiento preventivo formulando una politica de adecuada nutricion, imposible sin un ingreso que asegure una alimentacion minima al obrero y su familia.-

Hemos visto a traves de la historia que los dictadores han hecho de la ignorancia uno de sus principales baluartes donde apoyarse y consolidarse.- En una democracia la ignorancia no puede tolerarse entre sus ciudadanos.- Es menester que todo el mundo tenga oportunidad para seguir estudios superiores, y debe hallarse fondos y oportunidades para ello.- para el progreso la educacion es uno de los elementos mas importantes , y de los mas urgentes que existen.-

Esta educacion y estudios que existen , dificilmente pueden lograrse cuando no se poseen medios de vida suficientes siquiera para una minima alimentacion.-

"... Primero vivir , luego pensar " dice el refran, esto es muy cierto aunque doloroso, pero la realidad es que el hombre, en este caso el obrero necesita primero mantener su salud para luego dedicarse a los estudios que podran hacer que en el futuro su rendimiento, su salario y sus necesidades sean superiores , permitiendole ademas gozar en forma mas inteligente su ocio.-

El ultimo problema descripto denominado como el hacinamiento o la suciedad esta representado por la escases de viviendas para el obrero que debe vivir en condiciones no solo antihigienicas para su cuerpo , sino antihigienicas para su moral.-

Vivir en condiciones no humanas no puede producir buenos frutos.- La escasez de viviendas representadas por las malas condiciones de vida de gran parte de la poblacion obrera se debe a una falta de medios para construir casas normales con un minimo de higiene y belleza.- Si se desea elevar el nivel de vida general, y se desea eliminar ciertos estigmas de la mentalidad obrera debe proporcionarseles medios para construir mejores habitaciones y lugares adecuados para su construccion.-

La anulacion de las calamidades enunciadas sera un positivo progreso de la humanidad, y su comienzo debe ser el proporcionar ingresos necesarios a traves de ocupaciones constantes.-

C A P I T U L O    V

Medidas para evitar la desocupacion .-

- - - - -

A pesar de los muchos planes y medidas adoptadas para evitar la desocupacion aun no se ha obtenido en la sociedad capitalista resultados positivos ni que puedan calificarse de buenos.-

Todos los economistas coinciden en que la desocupacion se produce por una falta de demanda, por una mala direccion de ésta, o por una desorganizacion en el mercado de trabajo.- Por ello todas las medidas deberan asegurar una demanda adecuada y sostenida, tratando ademas de orientar la demanda en relacion a la mano de obra disponible y por ultimo tratando de lograr que la mano de obra se dirija hacia donde existe real necesidad de ella.-

La realidad es que una plena ocupacion se obtiene con una sostenida demanda de productos, cuando existe un gasto total adecuado que absorba la produccion en forma integra no existira un problema de desempleo.-

Es muy importante provocar el consumo y la inversion tratando de canalizar hacia inversores el ahorro que no se invierta.-

El gasto es ante todo productor de trabajo, el gasto significa consumo , el consumo significa demanda, la demanda produccion y la produccion significa empleo de mano de obra.-

Otra fuente productora de trabajo es la inversion, que es complementaria como creadora de fuentes de mano de obra.-

El ahorro que no se invierta es uno de los males que ocasiona la desocupacion.-

Cuando se desea organizar y dirigir las medidas para finiquitar el desempleo es tambien necesario efectuar un ordenamiento de las industrias y de la mano de obra.-

La planificacion de los lugares donde se estableceran las industrias puede llevar a resultados muy ventajosos.- Es menester eliminar las grandes concentraciones industriales en zonas fabriles donde deben necesariamente dirigirse toda la mano de obra de un pais para obtener trabajo.- Una inteligente distribucion en la instalacion de las industrias traera consigo aparejada una mayor vida para el interior del pais que logre aplicar este plan.-

10

Los obreros no se hacinaran en zonas industriales con su consiguiente lastre de insalubridad.-

La distribucion de la industria es una medida sino fundamental, que puede coayudar en forma eficiente a una solucion integral de la falta de trabajo, y obligara desaparecer a aquellas industrias siempre presentes en zonas fabriles que se alimentan y ocupan los excedentes transitorios de mano de obra, es decir que no otorgan trabajo en forma permanente .- Es necesario liquidar este tipo de industria que no estan asentadas en forma seria y donde el trabajo adquiere modalidades de aventura por su inestabilidad.-

Otra muy importante obra necesaria es la de la organizacion de la oferta de mano de obra.-

Es posiblemente el Estado quien deba encargarse de una organizacion tal, dando una seguridad y seriedad imprescindibles para el logro de sus funciones, evitando al obrero trasladarse al azar en busca de trabajo y garantizando con su intervencion los contratos celebrados.-

En el siglo pasado con la incorporacion de la maquinaria se hizo necesaria la reduccion de las jornadas de trabajo.- Actualmente es muy probable que se deba comenzar a pensar en una solucion similar.-

La reflexion y el sentido comun nos llevaran por la senda mas simple pero tambien efectiva.-

La maquina debe liberar al hombre, y la meta suprema de este debe ser vivir practicamente sin trabajar.-

Cuando conceptos como "...El trabajo es una exigencia natural, condicion inexcusable de la existencia del hombre .- Sin el trabajo, la misma vida humana seria imposible..."(18) sean anticuados y sin sentido la maquina habra cumplido su cometido.-

La duracion de la jornada de trabajo debe reducirse, asi tambien como la durabilidad de las cosas.-

La reduccion de las jornadas de trabajo permitira el logro de una mayor salud, por la disminucion de los esfuerzos que haran menor el desgaste fisico o psiquico.-

La solucion sera una progresiva disminucion del tiempo de trabajo, compensados con la constante tendencia a la desocupacion que los progresos tecnicos producen.-

La duracion de los productos elaborados es tambien factor importante en la desocupacion.-si bien la moda es una buena arma para acortar el uso de las cosas, esta solo produce efectos limitados en ciertos articulos y en ciertas esferas.- La durabilidad debe ser controlada; una mayor renovacion de los productos permitira una mayor produccion y tambien un mayor abaratamiento por el aumento productivo.-

Los articulos muy durables, quitan mercados compradores y anulan vendedores.-

Los bienes obsoletos son una carga para la sociedad, su duracion quita trabajo a los fabricantes, su vejez hacen trabajar en condiciones tecnicas y saludables no acordes con las posibilidades actuales, y sus costes de produccion mas elevados rebajan el standard de vida al elevar su costo.-

No es justo que viva gente en casas construidas hace 30 o 60 años, donde el concepto de higiene, ventilacion y estetica son - comparandolas con las actuales - practicamente nulas.- Las maquinas viejas no pueden ofrecer tampoco condiciones de seguridad e higiene equivalente a las modernas.-

Los costos de produccion elevados por los bajos rendimientos de procedimientos y elementos anticuados no son acaso los culpables de carestia en la produccion, y de salarios miserrimos utilizados para compensar la improductibilidad mecanica?.-

Todo lo fabricado por el hombre debe tener una duracion que permita gozar de los progresos modernos, con una seguridad maxima, un costo minimo, y la vida indispensable para amortizar su costo en forma compensatoria en un precio logico; luego el bien debe inutilizarse para dar paso a otro actual que lo sustituya.-

"...La propension a consumir y el coeficiente de inversion nueva determinan, entre otras, el volumen de ocupacion... si la propension a consumir y el coeficiente de inversion nueva se traduce en una insuficiencia de la demanda efectiva, el volumen real de ocupacion se reducira hasta quedar por debajo de la oferta de mano de obra..."(19).-

La renovacion favorecera con su nuevo ritmo productivo a los trabajadores, con fuentes de trabajo mas numerosas, y a los usuarios con objetos mas convenientes en todo sentido.-

En la desocupacion una demanda constante creada, sera un gran aliciente y gran complemento para combatirla.-

Por otro lado el ahorro como acto de abstencion de consumo es un factor mas que nos acerca a la desocupacion.-

Uno de los mayores beneficios que puede otorgar la "seguridad Social " es la de hacer ver al ahorro que hasta ahora se efectuaba para preveer los "malos años" , como innecesario pues si se logra una seguridad para subsistir en caso de desempleo , enfermedad o vejez, se consumira todo lo que se gane y aunque pueda parecer poco virtuoso, quien favorece a la comunidad es aquel que mas gasta contribuyendo mas al mejoramiento general quien mas consume.-

El ahorro, considerado una institucion en el pasado ha perdido actualidad.- Las ideas que se tenian para una economia de poco alcance o poco desarrollada han dejado de ser exactas en el ritmo economico moderno, donde el Estado debe garantizar la supervivencia del individuo o poner a su alcance los medios para hacerlo.-

Pero es necesario verlo no como acto de caridad o de beneficencia, sino como acto de solidaridad cooperativa, en donde los ingresos nacionales deben repartirse entre la comunidad de manera equitativa.-

Es indudable que el Estado debe jugar un importante papel como redistribuidor de los ingresos.-

El ahorro tiene efectos deflacionistas, y un exceso de este hace mas retraido el mercado.- Desgraciadamente la poblacion gasta mucho en periodos de inflacion - conciente de la perdida que supone conservar el dinero - y lo ahorra en los momentos deflacionarios ,acentuando aun mas el espiral descendente.-

En resumen un plan de plena ocupacion debera preveer :

- a) Aumento de consumos
- b) Aumento de las inversiones
- c) Canalizacion hacia fuentes inversoras de los ahorros no productivos (a traves de los bancos y prestamos de financiacion)
- d) Ordenamiento en la localizacion de las industrias.-
- e) Ordenamiento de la oferta de mano de obra, a traves de una oficina de alcance nacional, que sirva para coordinar demanda y oferta de plena

de trabajo.-

Estos serian los elementos imprescindibles, posteriormente se podran perfeccionar a traves de medidas que vaya dictando su aplicacion.-

-0-0-0-0-0-0-0-0-

C A P I T U L O VI

Politica de los gobiernos mas avanzados.-

-----

El malestar social que provoca el desempleo no es ignorado hoy en dia por ningun gobierno, y se trata por todos los medios de encauzar la actividad economica para evitar la desocupacion.-

El remedio de todos los tiempos para combatir el desempleo lo constituyeron las obras publicas.-

Es evidente que tienen su pro y su contra pero como paliativo de emergencia posee la virtud de curar el mal de raiz, proporcionando trabajo a los desocupados y permitiendo ganar en forma honrada su sustento.-

Como inconvenientes se cita el de que se ocupa a la gente sin discriminacion y sin tener en cuenta su especialidad, teniendo el obrero conciencia de la inutilidad de su labor o trabajo.-

Ademas las obras de emergencia provocan o aumentan los deficits presupuestarios contribuyendo aun mas a agudizar los problemas monetarios.-

Los periodos de desocupacion son consecuencia de una falta de demanda ;y los gobiernos a traves de una politica monetaria adecuada, dirigida por sus Bancos Centrales poseen un arma sumamente eficaz.-

La emision de billetes, la regulacion del credito , alivian las epocas de tirantez economica.- En otras palabras, mas dinero en poder del publico, aunque sea prestado, contribuye a un mayor gasto, a un aumento de consumo y por logica a una mayor produccion de bienes para satisfacer una mayor demanda.-

La habilidad del economista consiste tambien en determinar el momento en que debera comenzar a retirar el dinero excedente de la circulacion y a restringir el credito en forma paulatina, para evitar que la ayuda gubernamental mas el periodo de reaccion, ocasionen una euforia inflacionista capaz de destrozar el sistema monetario nacional.-

Los gobiernos de politica avanzada no basan su exito en una sola medida, y combinan varias a la vez para hacer mas imperceptibles los momentos de crisis de trabajo.-

Vemos combinar la ejecucion de obras publicas en porcentajes superiores a los años comunes , con una baja en las tasas de interes , y una mayor liberalidad en los creditos bancarios.-

Como ayuda complementaria vemos la aplicacion de subsidios y seguros sociales que son otorgados durante los periodos de desocupacion.-

De esta manera la economia sigue buscando sus cauces normales, sin depender exclusivamente de las obras gubernamentales, ni haciendo de este su principal cliente.-

La emision y otorgamiento de creditos se hace por cantidades que no amenacen afectar la economia con su ingreso al mercado ni con su paulatino escape de este.-

"...Los gobiernos deben estar dispuestos a aplicar medidas de politica economica de gran eficacia discriminatoria con el fin de influir sobre la composicion de la demanda.-" (20)

La politica de los gobiernos para evitar el desempleo ha variado en forma fundamental en los ultimos diez años.-

La utilizacion de las obras publicas para aumentar el poder de compra de los trabajadores inspira siempre el consabido temor de desatar el espiral inflacionario , confirmando ademas la doctrina de Keynes el "efecto multiplicador" del poder de compra de los trabajadores creado por medio de las obras publicas capaz de procurar trabajo a un numero varias veces superior al de los obreros empleados en las mismas.-

Los Gobiernos prefieren en la actualidad corregir los defectos de la demanda por medio de su politica monetaria o fiscal.- Para ello ha recurrido a veces a rebajar los impuestos o a expandir el credito.-

Ademas muchos gobiernos autorizan la creacion de importantes reservas de amortizaciones para poder reemplazar edificios, maquinarias e instalaciones industriales mucho antes de que lleguen a quedar inutilizados.-

Es decir que el esfuerzo privado en este caso con la ayuda de una politica fiscal discriminatoria muy benigna para los que se acojan a ella podran efectuar gastos a un costo mas bajos que permitira agilizar la demanda de bienes en la epoca de pesadez , con una modernizacion de elementos industriales que hara que puedan estos,

competir en cualquier momento y lugar dados sus caracteres modernos, permitiendoles producir con los ultimos adelantos de la tecnica.-

Otra de las medidas para evitar el desempleo sobre todo el friccional es la organizacion del mercado del empleo.- El desempleo friccional puede ser combatido generalmente con exito mediante medidas de mejoramiento de la organizacion del mercado del empleo y tambien con servicio de formacion, readaptacion y orientacion profesionales.-

Sinteticamente la politica gubernamental de los ultimos años para corregir el desempleo ha basado sus medidas en :

- 1) Obras Publicas
- 2) rebajas de Impuestos
- 3) Ampliacion de Creditos
- 4) Ventajas Fiscales para quienes reemplacen anticipadamente sus elementos industriales
- 5) Ayuda a los inversores en zonas de depresion economica
- 6) Emision de Moneda
- 7) Organizacion del Mercado del Empleo
- 8) Rebaja de la tasa del Interes
- 9) Otorgamiento de Subsidios y Seguros Sociales

C A P I T U L O      V I I

remedios propuestos por la O.I.T. .-

- - - - -

La Organizacion Internacional del Trabajo , es una institucion creada en 1919, que en la actualidad se halla asociada a las Naciones Unidas como organismo especializado.-

Esta organizacion es una inastitucion intergubernamental formada por representantes de los gobiernos, por representantes de los trabajadores y por los de las organizaciones patronales.-

La O.I.T. comprende : 1) La Conferencia Internacional del Trabajo , 2) El Consejo de Administracion y 3) La Oficina Internacional del Trabajo.-

La Conferencia es el Organó maximo , cada vez que se efectua los estados adheridos o Estados Miembros estan representados por 2 representantes del Gobierno, 1 representante patronal, y 1 delegado de los trabajadores .-

El consejo compuesto en total por cuarenta miembros de los cuales veinte representan a los gobiernos, siendo el resto representante de los empleadores y de los trabajadores en partes iguales, ejerce funciones de organismo ejecutivo.-

Por ultimo la Oficina esta compuesta por tecnicos y expertos de todo el mundo que sirven para asesorar a todos los Estados Miembros de la Organizacion.- Su funcion esta reconocida como Secretaria de la institucion, coordinando y rigiendo las actividades.- A su cargo esta la Revista Internacional del Trabajo, publicacion mensual, en la cual se resumen los trabajos de expertos y colaboradores de la Organizacion que se relacionan con la mision que trata de efectuar desde su creacion: servir a la paz y a la justicia social .-

Los remedios propuestos por la O.I.T. son todos dados a traves de sus escritorios o articulos, la institucion no trata de dar soluciones oficiales sino que hace conocer por intermedio de sus publicaciones las ideas de sus expertos y los trabajos de colaboradores que puedan servir para solucionar malestares laborales.-

Sus soluciones son por via indirecta , llegan a traves de sus cifras y datos compilados.- Sus expertos, a traves de la politica que utilizan los diversos paises, hacen conocer luego, los

resultados obtenidos por la aplicacion de las diversas medidas o ideas para solucionar los distintos problemas sociales.-

La idea fundamental que se tuvo cuando se creo la O.I.T. fue llevar tranquilidad a las relaciones de los obreros, patronos, y gobiernos, tratando de estudiar y solucionar a traves de recomendaciones todos los puntos de vista que puedan servir como causa de discordia o malestar social entre los habitantes del mundo.-

Logicamente con la aparicion de la desocupacion como factor ajeno a la voluntad humana el problema se ha ido convirtiendo en uno de los mas importantes obstaculos para el mantenimiento de la paz social, y por lo tanto es uno de los constantes problemas, que son blanco de los estudios por parte de expertos y tecnicos que pertenecen a la Organizacion.-

El mas valioso aspecto de los trabajos que realiza la O. I.T. es que sus remedios o soluciones son de caracter internacional.- No son soluciones localistas que sirvan unicamente para regiones o paises en desmedro de otros.- Sus soluciones tienden a ser estables y sin que perjudiquen a nadie, es decir que beneficien a todos.-

sus soluciones pueden leerse a traves de los estudios publicados en forma oficial"...uno de los argumentos que con frecuencia se invocan a favor de la reduccion de la duracion del trabajo es que esta permitiria la distribucion de una cantidad determinada de trabajo entre un numero mayor de trabajadores, lo que ayudara a mantener el pleno empleo..." (21), o a traves de sus colaboradores "...la necesidad de la formacion social profesional de los adultos surgio al producirse la crisis mundial cuyos efectos se hicieron sentir a partir de 1930. Para luchar contra el desempleo estos tres paises ( Inglaterra , Belgica y E.E.U.U. ) crearon escuelas y organizaron cursos de distintos tipos en las empresas, a fin de adaptar lo antes posible a los obreros desempleados a los nuevos empleos..."(22)

C A P I T U L O    V I I I

Problema Mundial y Argentino .-

- - - - -

El problema del desempleo ha venido convulsionando al mundo desde mediados del siglo pasado.-

Fue sin duda este problema semilla muy importante en la aparicion de nuevas teorias politicas basadas en malestares sociales provocados por una insuficiencia de ingresos en gran cantidad de la poblacion mundial.-

El desempleo y las crisis han sido siempre compañeros, y su exterminio toma el caracter de imprescindible.-

Los autores han llegado a asegurar que las guerras de 1914 y la de 1939 fueron consecuencia de los periodos de crisis que se avecinaban en forma inminente.-

En la primera de las guerras mencionadas habia ya concluido un periodo de auge en 1913 y la desocupacion se hacia cada vez mayor, en el año 1939, luego de una pausa de indecision economica durante los años 1937 y 1938, la desocupacion que se volvia mas intensa hacia preveer una crisis por demas violenta.- Las guerras evitaron las crisis, evidentemente a un costo excesivo.-

El malestar social sera la caracteristica de este siglo.- ~~Cuando~~ Las crisis ciclicas que se sucedieron con intervalos regulares hasta la primera guerra mundial, fueron comparandolas con las posteriores pequeñas en intensidad y consecuencias.-

La guerra finalizada en el año 1918 tuvo, o fue el comienzo de tremendos sacudimientos sociales en los cuales el trabajo desempeñaba o representaba una faz sumamente importante.- Es interesante observar la politica seguida por los paises vencedores en ambas guerras totalmente distintas en un breve lapso de treinta años.-

Con la decada iniciada en el año 1920, Alemania e Italia, soportaron periodos criticos que llevaron mas tarde a desembocar en gobiernos extremistas cuya virtud consistio en asegurar fuentes de trabajo a la poblacion.-

Sin embargo una situacion asi que a primera vista podria justificarse por los destrozos de la guerra y las condiciones impuestas a los paises vencidos, no explican las situaciones similares de

los países vencedores.-

Las crisis económicas sufridas por EE UU e Inglaterra en igual lapso fueron memorables y la única nación que pareció sufrir el impacto en forma más suave fue Francia.-

Italia luego de los consabidos periodos de convulsión social, que pudieron achacarse a un abandono a su situación y a una falta de trabajo, apoyo la política propiciada por Benito Mussolini que sirvió en forma positiva para salir del estancamiento que los afectaba.-

Pocos años más tarde Adolfo Hitler en Alemania con una orientación política similar trataba de asegurar a cualquiera costo fuentes de trabajo para la población alemana.-

Ambos países siguieron una política de extrema derecha, y recurrieron a un nacionalismo absoluto para justificar una política económica que rompía con los cánones clásicos de la economía.-

El abastecimiento a sí mismo sin detenerse en costos ni sacrificios fue el slogan.- La nación se desligaba del resto de los países del mundo para subsistir, produciendo todo lo necesario con los elementos disponibles dentro de su territorio.- La teoría clásica en la que cada país debía producir y proveer los elementos a los que estaba más capacitado por la naturaleza, sufrió su primer impacto importante.-

Estados Unidos vio surgir en aquella época a Franklin D. Roosevelt, que con un plan de trabajo para la población, cuyo objetivo principal era sacarla de la inactividad, haciendo trabajos a veces por demás inútiles.- Siguió más tarde una política comercial y económica similar a los de Alemania e Italia.-

Inglaterra conoció también este duro periodo post-belico pero trató de seguir aplicando la clásica economía.-

Vinieron luego los tratados de trueque en donde a causa de la imposibilidad natural los países necesitaban mercaderías del extranjero, pero para evitar desequilibrios en la balanza y mantener la ocupación dentro de sus fronteras se impuso el trueque, en el cual ambos Estados eran compradores y vendedores de valores similares.-

Esta política trajo graves consecuencias para los países menos desarrollados, pues se encontraban en una constante necesidad de comprar productos que no podían producir.

de comprar productos manufacturados y no lograban vender la totalidad de sus producciones.-

Países de economías agrícolas -ganaderas sufrieron en forma tremenda las consecuencias de esta nueva política .- Los países industrializados en un primer momento se beneficiaron y salieron adelante en forma menos dolorosa que los países de economías más primarias.-

La alarma cundió y fue entonces cuando todos los países desearon hacerse industriales .- Los agrícolas-ganaderos vieron su debilidad en el conjunto mundial y trataron por todos los medios de fomentar la industria.- Se daba así el paradójico ejemplo de que los países industriales subvencionaban fuertemente a sus productores agrícolas para que pudieran seguir manteniéndose en forma razonable , aunque costosa para la Nación, y los países de economía agraria subvencionaban y alentaban todo intento de industrialización que el país abonaba a precios elevadísimos.-

Sin embargo cuando todos los países aplicaron la teoría de abastecerse a sí mismo , se produjeron crisis sucesivas por la formación de tremendos stocks de productos elaborados o de materias primas.-

Los países industrializados sufrieron el abarrotamiento de sus productos fabriles y los agrícola-ganaderos no lograban desprenderse de sus existencias de granos y carnes.-

En el mundo se observaba entonces grandes masas de población mal alimentadas y por otro lado países que manufacturaban con sistemas y máquinas anticuadas en forma primitiva y costosa.-

Esta situación desencadenó más tarde otra guerra mundial y terminada esta se temió en primer momento una inminente desocupación, pero los gobiernos bien asesorados no liberaron en forma inmediata a todos los obreros bajo las armas ni dejaron sin efecto en forma radical los contratos de provisión de artículos para la guerra.- La transformación de las economías de guerra en economías de paz se efectuaron en forma medida y paulatina lo que evitó la crisis post-bélica tan temida.-

Para tratar el problema de la desocupación en la Argentina debemos dividir su historia o vida en cuatro periodos : 1) hasta 1930 2) de 1930 a 1939 3) de 1939 a 1955 y 4) 1955 a la fecha.-

La característica de los cuatro periodos fue :

El periodo que llego hasta 1930, se distingue por una fuerte economía agricola-ganadera .- La desocupacion que se producía hasta esa fecha era las propias de los países agricola-ganaderos es decir desocupacion de tipo estacional como ocurre en casi todas las economías agrarias, y el nivel de vida se regulaba generalmente por el precio de los granos y de las carnes en el mercado internacional.-

El segundo periodo que comprende desde 1930 a 1939 tiene como referencia económica una similar característica a su periodo anterior, solo se observaba una incipiente industria, basada unicamente en el esfuerzo privado, sin ninguna ayuda oficial.- Este periodo lo podemos calificar de indeciso ,pues luego de las épocas de desocupacion que tuvieron su auge en 1931 y 1932 ante el surgimiento de nuevos tipos de economías nacionalistas - aparecidos en Europa - todas las observaciones y miradas se referían hacia el resultado que habrían de tener los países con nuevas ideas económicas.- Estos dos periodos mencionados no tuvieron ninguna legislación ni plan laboral para solucionar o evitar los desempleos .-

Al periodo de 1939 a 1955 lo podemos calificar de revolucionario para la economía argentina.- Un fuerte movimiento nacionalista que se hizo presente en las ideas de nuestros economistas y gobernantes efectuó una transformación bastante importante a nuestro sistema económico.-

El periodo se inicia en el año 1939 con la guerra mundial, uno de los factores que mas justificó esta transformación de nuestra economía, fue la necesidad por parte del país, de tratar de abastecerse a si mismo, no en cuanto a los productos alimenticios -esa había sido siempre nuestra fuente de recursos mas importantes - sino en cuanto a los productos manufacturados que prácticamente hasta ese periodo habían sido importados del extranjero.- La necesidad obligó a satisfacer nuestras propias demandas ante la imposibilidad de importarlas.-

Nuestra situación o ubicación internacional se torno ventajosa.- Los países extranjeros, sobre todo los que estaban en conflicto, necesitaban de nuestros productos agrícolas para alimentarse, se fueron creando así fuertes saldos a nuestro favor en casi todos los países en guerra .- Nuestra industria soportó el periodo experimental sin competencia alguna y pudo salir adelante con relativa facilidad .- Al finalizar la guerra en el año 1945 nuestras fuertes

reservas agricolas que no habian podido venderse en su totalidad fueron demandadas desde el extranjero y pagadas a un buen precio.-

Este periodo se caracteriza por una ocupacion plena .- La industria del pais favorecida por una falta absoluta de competencia durante el lapso de guerra, y que a partir del año 1945 cuando las naciones que habian terminado esta , unas deshechas y otras tratando de evitar los desequilibrios de una transformacion de economia de guerra en economia de paz, siguieron sosteniendo industrias de guerra en economias de paz para efectuar una transformacion lenta y progresiva ayudaron en forma incontestable a estabilizar nuestra nueva industria.-

Comenzo tambien a ampararse a traves de la legislacion a todo lo que fuera de origen nacional, es decir que aplicabamos una teoria de ocupacion plena como la que habia tenido nacimiento en Europa y que mantenian la mayoria de los paises del mundo.- Esta transformacion de economia agraria hacia una de tipo industrial, produjo un desplazamiento de mano de obra del interior del pais hacia las zonas industrializadas de la republica.-

La zona industrializada del pais se ubico en casi su totalidad en los alrededores de su capital, y con algunas industrias en Rosario, Santa Fe y Cordoba.- Se opero lo que los economistas denominan el abandono de la tierra.- Durante ese lapso las industrias trabajaron con una ocupacion plena, muchas subvencionadas por el gobierno , que poseia para su labor fuertes reservas de oro, producto de nuestras ventas durante la guerra y la venta de nuestros stoks agricolas-ganaderos en los primeros años posteriores a la finalizacion de la misma, años en que nuestras reservas aureas alcanzaron sus limites maximos .-

En los ultimos tiempos de este periodo ,mas concretamente a p partir de 1952, el pais fue necesitando para poder entrar en una competencia con la industria extranjera de maquinas modernas para que nuestras manufacturas no trabajaran con elementos anticuados.- Estas compras que fue necesario efectuar para mantener nuestra produccion y reemplazar las ya anticuadas maquinas ,más una nueva competencia en el mercado de granos por parte de los paises que trataron de alentar estas actividades ,comenzaron a producir fuertes desequilibrios en la balanza comercial , donde el gobierno tuvo gran-

des deficits que utilizo apenas para mantener la ocupacion plena hasta ese año.-

A partir de 1955 las reservas en oro comenzaron a alcanzar limites bajos.- Acontecimientos politicos oscilados restaron ademas confianza en la economia del país. Por primera vez en los ultimos diez años la demanda de mano de obra fue inferior a su oferta.- Llegamos asi al cuarto periodo iniciado en el año 1955, debiendo afrontar una competencia por parte del resto de los países del mundo, que habian regularizado y normalizado sus industrias y economias.- fue entonces cuando se hizo necesaria una direccion y una legislacion para evitar que la industria exterior sostenida por fuertes capitales ahogaran e hicieran desaparecer a nuestra industria, con el consiguiente desempleo de obreros.-

Fue necesario que el gobierno dictara una serie de medidas e que siguiera el camino de proteccion hacia las industrias establecidas en el país.- Durante los años 1956, 57 y 58 comenzo a notarse cierta rebaja en la demanda de mano de obra que hacia preveer con el tiempo, periodos de desocupacion para el futuro.- Es interesante leer al respecto una publicacion de la O.I.T. del año 1958 con respecto a las tendencias recientes del empleo y del desempleo, dice de la Argentina "... en la Argentina son relativamente pocas las personas totalmente desempleadas.- El problema principal es el desempleo estacional en las zonas rurales.- Al mismo tiempo las condiciones economicas no han sido satisfactorias ultimamente.- El empleo de las industrias manufactureras disminuyo en 1956 y de nuevo en 1957, hasta el mes de Septiembre en que pudo apreciarse cierta mejora en comparacion con el año anterior.- Los ultimos datos disponibles relativos a abril de 1958 indican que el empleo de la industria manufacturera fue inferior en un 1,6 por ciento al nivel de abril de 1957.- Los conflictos de trabajo y otras dificultades redujeron el total de horas trabajadas muy por debajo del nivel de 1957.-" (23)

Los acontecimientos politicos que habian creado una falta de confianza hacia los inversores, parecieron estabilizarse en el año 1958, a partir de ese año como consecuencia de una politica de infundir en el extranjero confianza en el país se lograron los objetivos deseados, con nuevas industrias que desearon radicarse en la republica.-

Se comenzo con las industrias petroleras ,siguiendose luego con las de toda clases tratando siempre de facilitar la radicacion de capitales de industrias a traves de los organismos oficilales y de una legislacion fiscal bastante discriminatoria.- Con toda esa politica logrose mantener una ocupacion casi plena.-

A principios del año 1962 nuevas convulsiones politicas trajeron como consecuencia un estado de tension que fue reflejandose en forma inmediata en la economia.- La falta de confianza en la estabilidad de los gobiernos influyo en forma decisiva en una abstencion en las inversiones, esta abstencion se dirijio tambien hacia todo lo que fuera gastos y compras , es decir que lo que la teoria keynesiana estimaba fundamental para mantener la ocupacion (gastos e inversiones ) quedaron reducidos practicamente a cero .- Las empresas comenzaron a usufructuar de su credito exclusivamente, el ahorro ya no se invirtio, sino que se trato de colocarlo en la forma mas estable posible, comprando divisas extranjeras, nuestro signo monetario se desvalorizo practicamente a causa de factores psicologicos engendrados en una mala politica.-

La industria comenzo a tambalearse y las primeras consecuencias fueron las reducciones parciales en los horarios laborales El gobierno comenzo a no recaudar fondos , no pudo hacer frente a sus compromisos, todas estas situaciones fueron ejerciendo una influencia funesta y la desocupacion se ve hoy como un problema inmediato y muy serio.-

-o-o-0-o-o-

C A P I T U L O    I X

Leyes para combatir la desocupacion.-

- - - - -

El problema de la desocupacion es de alcance mundial.- Todos los paises mas avanzados han tomado medidas para solucionarlo o por lo menos para suavizarlo .- Generalmente los sindicatos juntamente con el Gobierno forman y organizan Bolsas de Trabajo para solucionar en el espacio y en el tiempo el problema de la oferta y demanda de trabajo.-

El tipo de leyes estables para combatir la desocupacion ha sido en parte desechados, en la actualidad se acostumbra a dar a los Gobiernos amplias facultades para organizar y realizar los planes que crean mas convenientes para combatir la desocupacion.-

Las leyes de tipo estable se utilizan para regular las relaciones obrero-patronales.- En la actualidad esas leyes que sirven de columna vertebral para evitar la desocupacion son complementadas p por una politica economica del Estado .- Sin este complemento por parte de los Gobiernos se ha comprobado la inutilidad de este tipo de leyes de caracter fijo.-

En el orden mundial, si efectuamos una revision de las p principales leyes obtendremos y observaremos una constante preocupacion para evitar el desempleo.- Una rapida sintesis a traves de los paises nos llevaria a enumerar las siguientes :

INGLATERRA

- Ley de trabajadores desocupados (1905)
- Ley de bolsas de trabajos (1909)

SUIZA

- Ley 30 de Septiembre de 1954

JAPON

- Plan sexenal de 1954

ITALIA

- Plan Vanoni

FRANCIA

- Decreto 49-941 del 15 de julio de 1949
- Decreto 54-590 del 4 de junio de 1954

BELGICA

Orden Ministerial del 6 de mayo de 1949

Orden Ministerial del 20 de julio de 1954

REPUBLICA FEDERAL ALEMANA

Ley del 10 de marzo de 1952

El pais que quiza mas se ha destacado por su preocupacion por sus problemas laborales ha sido Inglaterra.- Vemos que las dos leyes mencionadas trataban ya de solucionar la desocupacion con una notable organizacion y estadística que ya se efectuaba desde el siglo pasado con respecto a los desocupados.-

La ley citada para Suiza es una ley de tipo complementario para autorizar la ejecucion de obras publicas cuando el empleo decrece y autorizacion para suspenderlas y apalzarlas cuando la demanda de mano de obra es elevada y no hay problema de subempleo.-

En Japon debido a los grandes problemas que suscito la desocupacion sobre todo en las zonas mineras se aplica un plan de largo alcance que comenzaba en el año 1954 y debia llegar hasta el año 1960 con la supresion de la desocupacion.-

Italia se destaco por el famoso plan Vanoni, el que fue presentado oficialmente por el gobierno italiano a la Organizacion Europea de Cooperacion Economica .- La aplicacion del citado plan suprimiria el desempleo en Italia antes de 1967.- vemos que estos son planes de aplicacion lenta, en el caso de Italia vemos que su desocupacion es zonal como ocurre en la region Sud ,donde ademas para combatir el desempleo se ha programado obras publicas que son financiadas en gran parte por la Cassa del Messogiorno.-

En cuanto a Francia los decretos citados autorizaban al gobierno central a conceder subvenciones a las autoridades locales que emplearan desocupados en obras publicas.- Uno de los aciertos mas notables fue el realizado en 1953 en periodos de depresion y desempleo ,con la elevacion de las subvenciones que otorgaban a quienes efectuaran obras de construccion de casas baratas destinadas a las clases mas modestas de la poblacion, solucionandose dos importantes problemas : La desocupacion y la escasez de viviendas , que es un grave problema que vive Francia.-

Las dos Ordenes Ministeriales citadas para Belgica, son de un tipo muy similar a las aplicadas en Francia , y consistia en subvencionar a aquellos que ocupaban desempleados en obras publicas.-

En cuanto a Alemania su ley del 10 de marzo de 1952, autorizaba la organizacion de una institucion federal tripartita que en un primer momento no tenia mas mision que administrar el seguro del desempleo, y perfeccionar la oferta y demanda de mano de obra, pero posteriormente esta ley fue revisada y se permitio conceder prestamos y subvenciones para impulsar a regiones cuyo desempleo se ha hecho agudo, agravandose en los ultimos tiempos el problema por la instalacion de grandes masas de refugiadas.-

En cuanto a nuestro pais el problema de la desocupacion fue muy variable .- Nuestra economia que tanto depende del extranjero fue haciendo que el problema se agudizara o no, segun la situacion economica, pero si observamos las distintas leyes vemos que solo abarcan aspectos parciales del problema.-

Las leyes de proteccion del trabajo en nuestro pais carecen de un ordenamiento general y a traves de su lectura demuestran que se ha tratado de solucionar problemas a medida que se presentaban, de una manera inorganica y muchas veces con gran sentido demagogico.-

En la practica la mayoria de las leyes obreras son burladas.-

una sintesis de las actualmente principales leyes, para combatir la desocupacion por su importancia, su aplicacion o su sentido las podemos enumerar de la siguiente forma :

LEY 11729 : Preaviso y despido, indemnizacion y vacaciones.-

LEY 12383 : prohibicion de despido por causas de matrimonio.-

LEY ~~12769~~ : Regimen de conchabadores.-

LEY 13591 : Crea y reglamenta las funciones de la Direccion Nacional del servicio del Empleo.-

LEY 14226 : Espectaculos artisticos vivos en variedades.-

LEY 12713 : Trabajo a domicilio.-

La ley 11729 fue sancionada para los empleados de comercio exclusivamente pero los fallos y la doctrina judicial fueron extendiendo su aplicacion a todos los trabajadores con excepcion hecha de los del servicio domestico, conchabadores y otras categorias especiales.- En la aplicacion de esta ley los jueces debieron exceder en muchos casos sus atribuciones para obtener cierta igualdad , y amparo para la totalidad de la clase obrera.-

La ley se fue modificando en cuanto a las indemnizaciones que se establecian pues el proceso inflacionario quito caracter indemnizatorio a las sumas establecidas como topes los que debieron ser aumentados para conservar la intencion y el espiritu de la ley original.-

La modificacion mas interesante y substancial que sufrio esta ley fue la que introdujo el decreto 33302 / 45 ratificado luego por ley 12921 y que obligaba a duplicar las indemnizaciones por preaviso y despido ,cuando se dejaba cesante al obrero por causas no justificadas .-

La justificacion de la causa quedo reducida a la falta de trabajo ( excepcion de los casos de despido que marca la ley por mala conducta ,robo etc.) es decir que en caso de que el patron deseara prescindir de un empleado u obrero de conducta correcta correcta debia indemnizarlo con el doble de lo que estipula la ley,salvo que pudiera establecer fehacientemente falta de trabajo, y solo en este caso se abonaba la indemnizacion simple.-

Esta ley ha sido probablemente la que mas exito obtuvo en cuanto a su intencion y espiritu, y podemos decir sin lugar a duda que es la ley numero uno, en cuanto a su aplicacion y efectividad en el terreno laboral.-

Otra ley de aplicacion bastante estricta es la 12383, donde en su faz medular prohíbe a los patronos y declara nulo todo pacto o convenio que establezca el despido a causa del matrimonio, actos tales resultan nulos .-

Debemos reconocer por otra parte que en la actualidad el matrimonio sea causa de impedimento en los empleos.- El periodo mas temido por los patronos por las faltas que ocasiona y logicas molestias , es el del embarazo, pero la terapeutica moderna y las enseñanzas a las futuras madres , permiten llevar con mas facilidad

este difícil periodo ,por otro lado las indemnizaciones que ocasionan estos despidos son evidentemente elevadas ya que la ley autoriza aplicar como mínimo un año de sueldo.-

La ley 11789 (regimen de conchabadores) trataba de solucionar en nuestro país el desempleo estacional ciclico.- Su fin fue proteger a los trabajadores "golondrinas" que deambulaban por las distintas regiones del país según fuera la zona donde existiera trabajo.-

Su aplicación práctica fue para los recolectores de maíz y caña de azúcar, que representaban las dos típicas tareas en las que se contrataban obreros en los lapsos que duraba la recolección del maíz o de la zafra y su aplicación tendió a evitar los abusos que se efectuaban con estos trabajadores , que en la mayoría de las veces dejaban no solo el trabajo en el lugar sino también todo el dinero ganado.-

A través de las disposiciones de la ley nos damos cuenta de la gravedad del problema que esta ley trato de solucionar .- vemos que todos los contratos debían efectuarse por intermedio del departamento de Trabajo , que debía asegurarse el viaje de vuelta al obrero por cuenta del patron.- Además se debía retener y depositar en el Banco de la Nación Argentina hasta el 30% de los jornales ganados .- Esta ley trato de proteger a los obreros paraguayos y bolivianos que efectuaban la zafra en las provincias de Salta y Jujuy , amparando a toda clase de obreros extranjeros que aunque fueran contratados por compañías con domicilio en el extranjero , se les obligaba a fijar domicilio en la Argentina, cumplir los requisitos exigidos para las empresas en ella radicadas, por el solo hecho de que las labores contratadas fueran realizadas en el territorio del país.-

La única ley que posee un sentido organico para combatir la desocupación y que tiende a coordinar un sistema ordenado para coordinar la oferta y demanda de mano de obra, atender a su estabilidad, crear y mantener fuentes de trabajo, etc es la que lleva el número 13591 , cuyo fin era crear y reglamentar la Dirección Nacional del servicio del empleo.-

De la lectura de su artículo pos donde enumera las funciones básicas de esta repartición nos muestra en forma clara su uti-

lidad en la lucha contra el desempleo .-

Trata de organizar para ello en todo el pais un servicio gratuito de colocacion , es decir que se transforma a la nacion en una enorme bolsa de trabajo que coordinada en el espacio y en el tiempo, se transforma en un instrumento sumamente eficaz entre la oferta y demanda de empleo, desde luego muy superior y eficiente a los esfuerzos individuales de los trabajadores.- Tendra ademas por funciones propiciar y facilitar el traslado de los trabajadores, pues se trasladaban con empleos fijos ya asegurados.-

Se propiciaba tambien la elaboracion de planes para la inmigracion y el asesoramiento a los poderes publicos con el fin de seleccionar la entrada de trabajadores utiles y necesarios para la industria nacional.-

Otra de las tareas encomendadas era la de estudiar y determinar el potencial y los desequilibrios de mano de obra ya sea de caracter permanente o eventual, territorial o profesional, debiendo aconsejar el establecimiento de nuevas industrias y el fomento y ampliacion de las ya existentes teniendo en cuenta los intereses de la economia nacional y las necesidades de empleo existentes.- Debia determinar los momentos para la realizacion de las obras publicas no imprescindibles como ultimo elemento de absorcion de mano de obra para evitar la suferia que significa su realizacion en momentos de gran demanda de mano de obra.-

Se encomendaba tambien a esta direccion el proyecto del regimen legal y economico que proporcione los medios de subsistencia que requieran para los casos de falta de trabajo.-

Esta rapida sintesis nos muestra lo util y bien intencionado de esta ley, su sancion cubre una gran falta en la legislacion Argentina, pero es de lamentar que no se haya llevado a la practica y corporalizado siendo hasta ahora un valioso antecedente pero nada mas.-

por ultimo la ley 14226 trata de solucionar el problema cada vez mas agudo que se presentaba y que existe en la actualidad de una apremiante escasez de teatros que permita para los obreros y artistas de esa especialidad una fuente de trabajo estable.-

por ella se obligaba a los cinematografos , en gran auge en los momentos de sancion de esta ley, a emplear numeros vivos co-

no complementos de sus funciones.- Esta ley ha tenido un exito muy relativo, pues en definitiva no se beneficio en la practica a aquellos que propiciaron su sancion , y los numeros no son de la jerarquia, que se esperaba.-

Desde el punto de vista fiscal tambien trato de favorecerse las inversiones que crearan demanda de mano de obra, tal es la Ley de Reditos que en su Articulo 81 , autoriza a las industrias " manufactureras o de transformacion, las explotaciones agricolas ganaderas , mineras y de pesca y las empresas constituidas en el pais que se dediquen al transporte, podran deducir en el Balance impositivo las sumas que resulten de aplicar sobre los montos invertidos en el ejercicio para el incremento de la capacidad productiva de la empresa los siguientes coeficientes :

- a) 100 % de las sumas invertidas en maquinarias e implementos agricolas en las explotaciones agropecuarias y en maquinarias en las explotaciones mineras y forestales y astilleros dedicados a la construccion reparacion o conservacion de buques.-
- b) el 50 % de las sumas invertidas en otros bienes muebles de activo fijo siempre que la inversion supere el 10 % de dicho activo al principio del ejercicio.-
- c) el 10 % del costo de construccion de edificios que se destinen a la actividad productiva en el caso de adquisicion se excluire el valor atribuible a la tierra.- No se computara como inversion computable la simple adquisicion de empresas que se encuentren en funcionamiento o de partes sociales.- Cuando se trate de adquisicion, construccion o mejoras de barcos y aviones se admitira la deduccion, siempre que dichas unidades se incorporen o pertenezcan a la matricula nacional.- "

Vemos a traves de estas deducciones del pago de impuestos a los Reditos un principio de ideas para favorecer las inversiones que puedan crear fuentes de mano de obra.- Este tipo de deducciones es muy loable y es un experimento que en otros paises ha dado excelentes resultados.-

## C A P I T U L O X

### Causas , Efectos , y soluciones.-

-----

El malestar social, tiene como esencia y semilla la falta de recursos suficientes en una gran cantidad de personas, que en su desesperacion fermenta las mas audaces y disparatadas ideas, con el consiguiente nacimiento de odios, rencores, y creacion de clases economicas que proclaman una eterna injusticia.-

Esta falta de recursos, en la practica puede ser causada por :

1) Existencia de trabajo pero falta de remuneracion suficiente a quienes lo efectuan, en otras palabras explotacion del hombre.-

2) falta de trabajo que permita al trabajador ganar los recursos economicos necesarios.-

3) El problema planteado, se reduce primariamente a los dos aspectos citados precedentemente, la explotacion del hombre es un problema que paulatinamente, en unos lugares mas rapido que en otros se va equilibrando o solucionando, pero el segundo, efecto de periodos de crisis que a veces no solo son zonales o parciales sino que se muestran totales y mundiales crea la desocupacion y crisis colectivas logrando contrariar los razonamientos mas logicos en pos de ideales e ilusiones estramboticas, cuyo mas reciente panorama nos lo ofrece el periodo comenzado en el año 1930.-

El desempleo ha originado una corriente intelectual en el hombre medio, que es una obsesion y un temor que recrudece en los momentos de crisis .- por ello el hombre comun solicita, reclama y exige " seguridad social".-

Este termino muy en boga en las ultimas decadas, manifiesta un profundeseo de las comunidades, es una idea que nace de un solo temor ; la falta de ingresos que procura un empleo o una ocupacion.-

Segun la mentalidad, "seguridad social" significa :

- a) mantenimiento o conservacion del empleo que se desempeña
- b) seguridad de una cantidad para mantener un nivel que se considere digno.-

El primer pensamiento es la forma mas primaria del deseo

expresado en el segundo, pues en definitiva "seguridad social" no es mas que una intencion de asegurarse la subsistencia en la forma mas elevada posible en buenos y malos tiempos.-

Los metodos aplicados varian segun el desarrollo, y la organizacion de las naciones que han pretendido subsanar o aminorar los males de la no ocupacion.-

Los criticos y los economistas se muestran muchas veces disconformes con estas leyes o subsidios de la colectividad , tal el caso de Mr Herbert Morrison quien ha dicho que los planes de seguridad social no son mas que "trabajos de socorros y salvamento" pero debemos agregar que muy loables y criteriosos, donde el hombre en la generalidad de los casos previene para el futuro.- Debemos reconocer que no es un remedio ,pues la desocupacion seguira mientras no se tomen medidas directas para combatirlas como causa.-

Hemos tenido oportunidad de leer el pensamiento de escritores que en su afan de dar soluciones expresan ideas por demas alarmantes, sobre todo si tenemos en cuenta las veces que se han repetido como verdades indiscutibles.-

Dice allan G.B.Fischer ... " quiza no tenga siempre (el hombre comun ) conciencia de la cuestion pero es indudable que no se imagina a si mismo sacrificando deliberadamente su nivel de vida por consideracion a la seguridad social.- Seria muy facil proporcionar trabajo a todo el mundo si todos se amoldaran a un salario modico.- pero lo natural en la mayoria de las gentes, y esto lo demostraron los obreros cuando durante la depresion insistieron en que se mantuvieran las tasas de salarios acostumbradas ,es que les importa mucho..." (24)

Esta idea no tiene desperdicio, y se nos muestra como grado maximo de tosudez en el pensamiento de una generacion de economistas .- podriamos contestar que es posible que el hombre comun no tenga conciencia como para imaginarse a si mismo sacrificando deliberadamente su nivel de vida, pero si tiene conocimiento de que sera el exclusivamente quien soportara los periodos de crisis, al reducirse sus ingresos muchas veces apenas suficientes como para llevar una existencia que pueda llamarse humana.-

Nos llama aun mas la atencion la declaracion de que podrian trabajar todos si se redujeran los salarios.- Entendemos que la de-

socupacion es causa directa de una falta de demanda, de una saturacion de bienes adquiribles , o sino simplemente de una imposibilidad de compra por lo elevado de los precios ante las posibilidades del mercado...

El exceso de produccion, y la falta de bienes para adquirir otros bienes, deben estudiarse cuando se desee solucionar el desempleo.-

Las dos situaciones primariamente ocasionan un acrecentamiento en los stocks de bienes para el consumo, produciendose la paradójica situacion de que la colectividad posee bienes para consumir hasta fechas futuras, pero solo posee medios para comprarlos hasta el presente, o directamente no posee los elementos para adquirir.-

El efecto es el siguiente : existe un sobrante dado por los bienes "ahorrados" igual a los valores para consumir menos las disponibilidades que posee la colectividad.-

Esta situacion puede ser ocasionada por un exceso productivo que cubre en demasia las demandas de los compradores, o por un faltante en las disponibilidades de los consumidores que les impide adquirir los bienes producidos.-

En principio las soluciones pueden limitarse a :

- 1) reduccion de jornadas laborales
- 2) aumento de las retribuciones

La solucion uno traeria como consecuencia una disminucion en la produccion, que eliminaria el porcentaje excedente, que acumulado en el tiempo transformase en ahorro o stock ( diferencia entre produccion y consumo ).-

La solucion dos seria aplicable para el caso de que el consumo pueda absorber la produccion , pero exista imposibilidad de adquirirla .- Proporcionando mas elementos de pago, se absorberian los temidos sobrantes .-

Logicamente este es un planteamiento simplista y no podemos dejar de reconocer que juegan otros factores que contribuyen en diversa medida a producir o provocar una falta de trabajo.-

Los industriales diran que la reduccion de horas de trabajo , o el aumento de jornales provocaran la elevacion de los costos, argumento hasta cierto punto razonable, pero que podria

superarse si la productividad obrera no disminuyera.-

Las entidades obreras encontraran objeciones , o teorias tendientes a demostrar el inconveniente de acelerar el ritmo productivo.-

Es en este punto donde debe intervenir o mostrar la capacidad del tercer elemento interesado (indirectamente) : El Estado o gobierno pues de su gestion o inteligencia para tratar de coordinar ambos intereses (obreros y patronales) lograra el fin o el objeto de su existencia : la paz social y la felicidad de su poblacion.-

Lo que es necesario para mantener la plena ocupacion es una demanda constante por parte del mercado, que el poder adquisitivo del hombre este por encima de los niveles necesarios para una subsistencia digna.- Esto lo obtendremos con una mayor produccion y un abaratamiento de los costos, dicho en otras palabras con un aumento REAL de salarios .-

El aumento de la demanda contribuirá a un mayor pedido de obreros y cuando el progreso tecnico cubra este deficit de brazos en exceso, sera la hora de comenzar a disminuir las jornadas de labor y de reducir la duracion de los bienes producidos.-

C A P I T U L O    X I

La desocupacion en la Republica Argentina.-

- - - - -

La Republica Argentina tuvo su ultimo periodo de desocupacion intensa de 1930 a 1933.- Fue ese lapso que marco quiza el ultimo grave periodo de desocupacion en nuestro pais.-

Fue este un periodo de crisis mundial, a partir de entonces no se conocio en nuestro pais el problema del desempleo.- Desde 1934, si no se tuvo un auge en cuanto a la demanda de mano de obra se fue notando una paulatina recuperacion que se vio favorecida en 1939 al producirse la conflagracion mundial.- De alli hasta 1945 nuestro pais favorecido por la falta de competencia internacional y por la gran demanda de su produccion basica, intento industrializarse en la mayor y mas rapida forma posible, existiendo por parte de las nuevas industrias una gran demanda de mano de obra y por parte del campo se pedia tambien mano de obra para reemplazar a la que habia desaparecido como consecuencia del exodo hacia las naciientes zonas industriales .-

A partir de 1945 la politica gubernamental se oriento en forma positiva para ayudar a nuestra naciente actividad manufacturera .- Favorecidos por una falta de competencia que se fue haciendo cada vez menor hasta el año 1952, permitio una plena ocupacion de la mano de obra para cubrir las demandas del mercado interno.-

Desde 1945 hasta 1955 el gobierno se preocupo de una manera rudimentaria de mantener una plena ocupacion.-

La fuerte intromision del gobierno en toda actividad hasta ayer privada , el manejo de los resortes cambiarios de las divisas y de una fuerte politica de gran sentido obrero, costó dinero al pais, en un gobierno cuyo objetivo fundamental era mantener ocupada a la gente.- El Estado absorbio tareas de las mas variadas, la burocracia se extendio y se mantuvo una plena ocupacion, pero con un fuerte deficit en la balanza de pagos ,lo que fue agotando por otra parte la existencia de divisas ahorradas durante el lapso de la guerra y los primeros años de paz.-

La caida de este Gobierno marco un cambio fundamental en la conduccion de la politica economica.- Las nuevas autoridades prefirieron seguir una politica economica de tipo liberal,dejando a la

iniciativa privada el preponderante papel que le asignaba la politica economica liberal.-

El Estado se fue caracterizando por una progresiva prescindencia hacia los problemas laborales, con una politica de confianza hacia el resultado de las relaciones obrero-patronales.-

El año 1958 marca nuevamente un cambio de gobierno y por ende un cambio en la politica economica.- se sigue en definitiva una politica de no intromision por parte del gobierno, sino de una politica fiscal de ayuda a todo lo que pueda ocupar mano de obra, o desarrollar una industria.-

La teoria seguida durante los ultimos años, no tenia como mira principal la ocupacion, sino que se trataba de componer y beneficiar la economia del pais con la seguridad de un consecuente beneficio para todos sus habitantes .- Se resolvia el problema en forma indirecta .- Esta forma de encarar la economia no ha dado siempre resultados muy seguros ni beneficiosos para la mayoria de los trabajadores .- De por si no es una politica popular.- Las masas pierden la relacion directa con sus gobiernos y se sienten desamparadas o no favorecidas por el indirecto beneficio que puedan recibir en forma refleja .-

El error en muchos planes de gobierno y muy especialmente en los economicos esta en no saberse ganar el apoyo y el aprecio popular.-

Es menester que los gobiernos sepan hacerse identificar con la amyoría de sus gobernados, y deben hablar y obrar en forma consecuente para que sus actos puedan ser interpretados y sus buenas intenciones o ideas no queden ignoradas por una falta adecuada de ellos.- No solo hay que proceder de una manera beneficiosa en general sino que es necesario mostrar esa conducta de preocupacion hacia el gran numero de pobladores del pais.-

Fue esta una conducta que no supieron seguir nuestros ultimos gobernantes y es muy comun observar el total distanciamiento que existe entre gobernantes y gobernados.- Es asi que los buenos momentos son achacados a meras casualidades o a la riqueza del pais, mientras que las crisis son vistas como una consecuencia directa y un afan premeditado de perjudicar a los trabajadores.-

El pais comenzo a partir del año 1955 a sentir las consecuencias del paulatino empobrecimiento que habia sufrido durante los

ultimos años.-

Los gobiernos surgidos desde la citada fecha, no supieron identificarse en una tarea comun con la gran masa laboriosa, y comenzo a sufrirse en forma paulatina pero segura , las consecuencias del empobrecimiento fisico y una falta de apoyo moral hacia los planes - si es que los hubo - gubernamentales.- No se volvio a mirar la plena ocupacion como meta maxima en la tarea del gobierno, se creyo que se lograria a traves de una labor economica general, pero se fallo en todo sentido .-

Se trato de favorecer la economia con un trabajo de radiacion de capitales y la industria que favoreceria con el tiempo la economia del pais, pero no se la supo encuadrar dentro de un plan inteligente ni cientifico, y se volcaron salvo excepciones, y se instalaron en nuestro pais una gran cantidad de industrias del mismo ramo y en la misma zona.-

Es decir que el gobierno trajo industrias en forma indiscriminada y dejo establecerlas al azar, produciendose lo que los ingleses temian tanto y habian tratado de evitar en toda forma en los planes de estabilizacion y plena ocupacion: la superproduccion de materias que no podriamos absorber y, el hacinamiento de las masas industriales con una falta de higiene , miseria y suciedad que a toda costa debio haberse evitado y previsto.-

La tendencia a la desocupacion que se ha venido acentuando año a año en esta ultima decada esta produciendo en estos momentos sus verdaderos frutos, en la actualidad las cifras del subempleon permite decir que en nuestro pais entramos en un periodo de desocupacion que se va agudizando y puede llegar a tomar caracteres criticos y muy agudos.- Este resultado es el producto de una inestabilidad politica y economica que se tradujo a partir del año 1930 en un sucesivo cambio de gobiernos y en un constante cambio de medidas economicas tomadas al azar y sin observar la trayectoria anterior ni posterior de la politica que se estimaba apropiada, con cada ministro de hacienda que subia y pretendia implantarla como er verdad unica e indiscutida.-

Las palabras de A.Fisher "...la desgraciada propension de la mente humana a desperdiciar el tiempo discutiendo sobre si la causa de algun fenomeno es A , B , o quiza C , mientras que en re-

alidad A,B, y C, y probablemente muchos otros factores son todos ellos causas parciales y complementarias una teoria realista que abarque todos los factores y no solo una parte de ellos, debe prestar la atencion debida y no mas de la debida , a cada una de estas causas secundarias .- El eclecticismo resulta a menudo repulsivo a quienes gustan de soluciones sencillas , pero si, como ocurre con frecuencia ,la sencillez en estas cuestiones, se compra a costa de la exactitud , tenemos que prepararnos para abandonarla y contentarnos con las complicaciones del eclecticismo..." (25) , en nuestro pais este mal - que parece comun a todos los paises - se ha visto elevado en gran forma por una pobre politica, llevada con los mas mezquinos intereses , y donde sin excepcion alguna se noto, siempre la falta de concepcion integral en los planes que se deseaban aplicar, planes generalmente copiados de otros paises , sin tener en cuenta si las condiciones en que se desarrollaron y triunfaron fueron los mismos que donde se deseaban aplicar actualmente.-

En general no se tuvo en cuenta planeamientos integrales, se copiaron medidas aisladas para solucionar causas aisladas, sin tener en cuenta muchas veces que la adopcion de medidas complementarias para solucionar pequeñas crisis transitorias podian provocar efectos de tipo estructural en una medida mucho mas grave que la que se deseaba solucionar.-

En nuestro pais teniamos el notable caso de que el apoyo a unas medidas economicas significaban el total abandono de otras.- Asi observamos que cuando en el año 1939 se comenzo a estimular en forma oficial la industria, se fue haciendo a costa de un abandono progresivo a todo lo que fuera rural , es mas , se llego a crear conciencia de que una economia rural, ~~es~~ **es** ~~emergente~~ **emergente** y asi pudimos observar una politica gubernamental entre los años 1943 a 1955 que podriamos denominar de total desprecio hacia el campo, lo que fue provocando un exodo de las poblaciones rurales , y fuertes concentraciones humanas en las grandes ciudades , llegando al extremo alarmante de una absoluta falta de produccion agricola - ganadera, fundamental pilar de nuestra economia , y que sirvio para favorecer y estimular la incipiente industrializacion de nuestro pais , al que nuestros gobernantes quisieron cambiar de la mañana a la noche de pais de economia agricola ganadera a pais de economia industrial .-

La conducta observada llevo a desconocer lo beneficioso de una economia asentada no solo en su faz industrial sino tambien en su faz rural, y permitir la subsistencia de ambas en forma paralela, con una politica suavemente selectiva hacia la industria, donde por naturaleza, historia, elemento humano y tecnico, estabamos en desventaja, pero sin dejar jamas en un abandono total, al campo al cual hemos debido recurrir como complemento siempre seguro, si fracasaba nuestro intento industrializador.-

El estudio siempre parcial de metodos o politicas extranjeras, trajo como consecuencia erroneas concepciones en cuanto a la eficacia de ciertas medidas; es notable ver la confianza que existio en todos los gobiernos con respecto a la politica economica bancaria a la que se utilizo y creyo siempre arma fundamentalmente poderosa para efectuar los ajustes estructurales deseados, y no se la supo interpretar como complementaria que es en realidad ...

una desgraciada direccion economica ayudada por otra mas desgraciada concepcion politica, que no admite la bondad de ningun metodo surgido del adversario fueron causas suficientes para ir minando nuestra economia y por ende el peligro de desocupacion.-

Si sus frutos no fueron mas inmediatos se debio a que nuestro pais, se vio favorecido por hechos mundiales muy conocidos y que nos permitieron practicamente vender lo que se producia en cualquier campo debido a una persistente guerra mundial que nos dejo ubicados en un plano de abastecedores de las naciones en contienda.-

Gracias a esta situacion privilegiada, los errores no surgieron antes y solo despues de la normalizacion de las economias de los paises en lucha, fuimos viendo y sufriendo la incapacidad en la conduccion de nuestra economia y pseudo-planos economicos.-

Asi llegamos a la actualidad, donde la desocupacion es ya un mal que se debe destacar y combatir porque se estan produciendo las tan temidas consecuencias reflejas en forma de inseguridad y males politico-sociales, resultados de un empobrecimiento general, de una disconformidad hacia los gobernantes y un descreimiento, para todo lo que pueda interpretarse como bien para el pais.-

El desempleo es hoy en la Argentina un problema latente y presente, donde hara falta para salir adelante nuevas medidas en las que es de esperar no vuelvan a repetirse los males pasados.-

Es hora de aprovechar nuestra experiencia y la ajena.-  
Sinteticamente nuestra situacion actual se debe a las siguientes causas (entre otras) :

- a) suspension de pagos por parte del Estado
- b) suspension de obras publicas
- c) mala legislacion y organizacion impositiva
- d) mala legislacion social
- e) inestabilidad monetaria (obliga a elevar la tasa de interes)
- f) abstencion general en los gastos
- g) restriccion bancaria
- h) falta de moneda
- i) elevados stocks de mercaderias como consecuencia de una superproduccion(relacionada con el actual poder de compra)
- j) encarecimiento de las mercancías
- k) elevacion de costos de combustibles y transportes
- l) falta de inversiones

-o-o-o-o-o-

C A P I T U L O    X I I

soluciones y legislacion.-



El slogan economico que dice ...el punto de entrada a una crisis señala con toda exactitud el camino de salida... fue siempre tenido en cuenta por los economistas ingleses que gustaron siempre de soluciones simples, y guiados por las irrefutables verdades de este axioma supieron ver siempre, al observar las entradas en periodos criticos, las causas en forma detenida, que los llevaban a situaciones desgraciadas, pudiendo palpar en forma presente las medidas con sus consecuencias, erroneas o no , y que por demasiado actuales permitian verlas con una desnudez y unos resultados verdaderos.-

Los periodos de graves desocupaciones en nuestro pais, fueron dados por las epocas criticas que atraveso nuestra joven republica siendo las mas agudas quiza, y como resultado de las crisis mundiales la de los años 1874, 1890, y 1930.-

En tales periodos la situacion obrera no fue quiza el punto de vista principal de las medidas gubernamentales, se observaba en toda la politica financiera un solo afan : estabilizar el presupuesto.- Las soluciones vendrian solas con la normalizacion y el enriquecimiento del pais.-

Se siguio un metodo familiar, la buena administracion de las finanzas traeria el bienestar a todos.-

Es de observar que en aquellos años no se dudo ni se vacilo en conjurar las crisis en su forma mas efectiva y simple, aunque tambien altamente dolorosa .- se redujeron los gastos de gobierno, no se ejecutaron obras publicas planeadas y se dejo sin empleo a una enorme cantidad de empleados publicos.-

Aun hoy es dable oir alabanzas hacia esas medidas, que pudieron ser aceptables en aquellas epocas , pero que hoy son desde todo punto de vista inadmisibles.-

Los tres citados periodos criticos , son mencionados en la actualidad como ejemplos dolorosos de crisis, hoy los admiradores de los viejos metodos critican la falta de coherencia en los aumentos de los impuestos , o en la elevacion del precio de los servicios publicos -electricidad,gas,tarifas postales,nafta o transporte - pues observan que no hara mas que agravar la situacion, obser-

vacion atinada en cuanto a los resultados, pero completamente equivocada en cuanto a que politica se debe elegir, si la de nuestros abuelos o la presente.-

En la actualidad una politica tan severa como la observada en las anteriores crisis ,desembocaria en tremendas convulsiones sociales , pues los que alaban las estoicas medidas que fueron tomadas en las crisis citadas ( ejemplo, disminucion del General Uriburu de 200 millones en los gastos publicos ), olvidan en forma alarmante que las crisis transcurridas y superadas lo fueron solo a costa del sector , o los sectores mas pobres, y es muy probable que los que alientan medidas similares para las crisis en la que nos estamos sumergiendo , opinarian en forma muy distinta de haber tenido que sentir en carne propia los efectos de medidas tan drasticas.-

El rechazo de las viejas soluciones, no implican una aprobacion de las que se han tomado ultimamente , muy por el contrario estamos en desacuerdo con ellas, pero creemos que son soluciones dentro de lo malas ,preferibles y mas humanas que las anteriores.-

Hemos entrado quiza ya en un periodo de desocupacion , pero a pesar de ello y manteniendo aun fuertes deficits presupuestarios, no se observan los cuadros ignominiosos que nos presentaban los tan mentados "ahorros" , en la politica de nuestros predecesores ; "ahorro" que solo se hacia sentir en una sola clase de gente , en la unica que necesitaba de su sueldo para subsistir y que le era quitado en gestos que se veian exteriormente como muy patrioticos.,pero que no era nada equitativos ni justos , si nos consideramos todos dentro de la comunidad Argentina en un mismo pie de igualdad.-

Logicamente, no podemos aplaudir medidas como la elevacion impositiva el aumento de las tarifas de servicios publicos y otras, para equilibrar el presupuesto y salir de los periodos criticos en que nos estamos sumergiendo , pero si esta es una politica de una simplicidad que nada soluciona ,son por otra parte medidas tan simples y tontas como las que hoy algunos alaban, pero con un sentido mas humano,que nos evitara el ingrato espectaculo de los desocupados en masa, que el "ahorro" en estos momentos ocasionaria.-

Las dos medidas comentadas para equilibrar las finanzas son en la actualidad anticuadas , y resistidas .- La primera por

lograr el equilibrio dejando en la calle y sin ocupacion a grandes cantidades de personas hasta ayer empleadas en el Estado.- Las segundas por producir un efecto,de agravamiento en el proceso deflacionario solucionando o buscando el equilibrio presupuestario con una elevacion de los aportes de los contribuyentes .-

Ambas medidas no hacen mas que ahondar el problema de la crisis.- La de los fuertes ahorros a costa de los despidos agudizara el proceso deflacionario por una absoluta falta de poder de compra de las masas sin trabajo, y la elevacion de los precios de los servicios públicos e impuestos producira un efecto similar pero por la abstencion de compra por parte de aquellos que no consideren imprescindibles los gastos que estas medidas elevaran en sus costos.-

El error es tan fundamental en uno como en otro caso, y las medidas para conjurar los periodos de desocupacion y crisis deben ser remedios y no simples calmantes de estas situaciones dolorosas en extremo.-

Un plan de estabilizacion general y de remedio permanente para evitar los males que estamos tratando , podriamos concretarlo en un programa basico de nueve puntos :

- 1) emision monetaria
- 2) reforma impositiva de acuerdo a las necesidades del pais
- 3) reforma de la legislacion social
- 4) plan de obras publicas
- 5) creacion de la Bolsa Nacional de Trabajo
- 6) fuentes de trabajo en el interior del pais
- 7) vuelta al campo
- 8) abaratamiento de los combustibles y del transporte
- 9) estabilizacion del valor monetario

Tratando someramente los nueve puntos enunciados podemos sintetizar el caracter de las medidas nombradas en una politica de lineamiento general , que en forma breve sintetizaremos asi :

EMISION MONETARIA

En un periodo de atascamiento general por una falta absoluta de dinero y disponible , una emision controlada de moneda seria altamente beneficosa.-

Una emision controlada de moneda permitiria al Estado volver a mover los engranajes paralizados de la Nacion.- Si bien

es logico que emitir moneda trae como consecuencia inmediata una inflacion en potencia , en un caso como el presente, y siempre que la inflacion se produjera, seria esta consecuencia preferible con tal de mover nuevamente el giro comercial e industrial del pais.-

Hemos aconsejado una emision controlada y regulada, para luego cuando la normalizacion financiera se concrete, efectuar tambien en forma medida, una reabsorcion paulatina para dejar al pais con la moneda necesaria para desempeñarse y mantener un nivel real y concreto de vida.-

En las actuales circunstancias la emision monetaria hubiera sido casi imperceptible y el Gobierno no hubiera ayudado con una abstencion muy discutible a fomentar la desconfianza en las posibilidades economicas de la Nacion.-

La absoluta falta de moneda que se exteriorizo por parte del Estado la podemos calificar como de muy problematica y cuestionable efectividad.- El efecto psicologico inmediato es la perdida de confianza en el organo administrador supremo , y por ende en el pais.- Esta perdida de confianza se tradujo en forma rapida en un afan extraordinario de desprendimiento de la moneda nacional, hacia la adquisicion de divisas extranjeras.-

En este ultimo periodo de crisis hemos observado la importancia que el factor confianza da al valor monetario.- En pocos dias unas escasas medidas economicas desacertadas e impopulares, quitaron a nuestro signo monetario mas de una tercera parte de su valor con respecto a las monedas extranjeras.- Es por ello que el Estado hubiera procedido mas atinadamente con una emision controlada ante la falta de recursos de sus arcas.-

Se entiende que esta politica la estimamos como transitoria en absoluto, no puede una emision monetaria concretarse en una politica permanente, pero si puede servir para subsanar periodos de transitoria escasez, como podria denominarse al que hemos vivido.-

REFORMA IMPOSITIVA DE ACUERDO A LAS NECESIDADES DEL PAIS

En periodos de desocupacion y escasez monetaria , una politica impositiva inteligente debe tratar de abaratar el costo real de vida, por un desgravamiento general de todos sus contribuyentes.-

En nuestro pais una accion de abaratamiento impositivo,

11

pudo haber sido muy eficaz y conveniente.- Una politica de desgravamiento hubiera elevado el standard de vida por una automatica baja en el nivel de los costos de produccion y ventas.-

Esta medida que puede identificarse como transitoria, debe estar acompañada por una reforma y un relevamiento total sobre cada uno de nuestros impuestos.-

Nuestro sistema impositivo es una simple copia de imposiciones de otros paises, sin observar si sus condiciones se asemejan a las nuestras, si su forma de gravar son correctas y justas, y sobre todo si nuestros impuestos son equitativos.- Una rapida reseña de nuestros mas conocidos tributos nos permitira ver en forma somera sus errores y desventajas mas importantes .-

Impuesto a las ventas ; es conveniente o justificable desde algun punto de vista gravar a la industria de un pais que recién esta tratando de industrializarse , con un impuesto que encarece aun mas la produccion , situada por una falta de veterania, de maquinarias, y de buenos tecnicos en una situacion sumamente desventajosa en cuanto a los costos, a los cuales se los abona aun mas con una imposicion que eleva los costos en forma muy notable ?

El impuesto a las ventas no puede aplicarse a un pais donde la industria esta dando sus primeros e inseguros pasos.- En nuestra nacion el impuesto a las ventas debe desecharse, y solo puede ser suplantado por un impuesto a las importaciones de mercaderias extranjeras que puedan competir y quitar mercados a nuestra naciente industria.-

Impuesto a las actividades lucrativas o a las rentas ; es sin lugar a dudas uno de los impuestos mas voraces , y cuya forma de aplicacion de lo mas injusta y antieconomica.-

Este impuesto que grava en forma integra todas las etapas de la comercializacion de la mercaderia , es un tributo que esta gravando con impuesto al impuesto ya abonado en las etapas anteriores.- Lo que en el comercio podriamos llamar usura por cobrar intereses sobre intereses, es aceptado impositivamente en las actividades lucrativas que va gravando en forma sucesiva todos los impuestos ya abonados en cada operacion de venta por el mismo concepto que se aplica finalmente.- En pocas palabras es un gravamen que hace pagar impuesto sobre impuesto , y descontrolado en absoluto ,pues al apli-

carse en forma sucesiva en cada una de las ventas de todos los elementos de un producto y las posteriores traslaciones, no puede determinarse jamas con exactitud hasta que punto puede llegar a encarecer el producto hasta que lo recibe el consumidor.- Este impuesto es poco equitativo e injusto tributariamente, y el encarecimiento que trae a la mercaderia que consume el pueblo, quita mercado a la fabricacion y baja el nivel de vida en forma poco recomendable.-

Los Beneficios Extraordinarios es un impuesto que tuvo en un primer momento quizas una buena intencion, para gravar a aquellos, que obtenian grandes ganancias, con capitales pequeños para este.- Se aplico en una forma simplista, y esta forma simplista fue precisamente la que le quito justicia pues se dejaba de lado un factor tan fundamental como era la actividad e iniciativa del empresario, y solo se usaba en su aplicacion una relacion entre beneficios y Capital, relacion que no llevaba a justos resultados pues el empresario o industrial mas activo, que daba mas trabajo haciendo rotar varias veces su capital en la industria al obtener mayor beneficio, quizas con un margen inferior era gravado, mientras que aquel que con un movimiento minimo obtenia beneficios a expensas de una situacion privilegiada no era sometido al pago de este gravamen.- Este impuesto puede decirse quitaba iniciativa pues no era conveniente trabajar, exigirse o complicarse mas, si el Estado no tomaba en cuenta esta inquietud o actividad empresaria.-

Los tres impuestos citados son fuente de ingresos importantes para el Fisco, pero encarecen en forma desmedida el costo de los productos que llegan al consumidor, sobre todo los impuestos a las ventas, y a las Actividades Lucrativas que son aplicados a toda actividad, exista o no beneficios, con lo que solo se logra una disminucion real del poder de compra de los consumidores, por elevacion de los precios de las mercaderias consumibles.-

por ultimo debemos referirnos al impuesto a los Reditos, es quizas el impuesto con una justificacion y equidad indiscutible.- Observamos en algunos de sus articulos timidos intentos para alentar algunas actividades beneficiosas, pero que precisamente por su timidez no son atractivos.- El impuesto a los Reditos, deberia discriminar

57

en forma precisa la obtencion o como se obtienen los beneficios, pues no es justo gravar en igual forma las actividades industriales que las comerciales.- El Estado debe ser conciente de la diferencia que existe entre una actividad industrial y una actividad comercial.-

Los reditos de ciertas actividades deberian en definitiva ser inferiores a los de las otras , tal por ejemplo los reditos de actividades industriales o de creacion de viviendas populares.- En este sentido tenemos en Francia un valioso antecedente de la actitud asumida impositivamente por el Estado hacia los constructores de viviendas economicas que permitieron la solucion de este grave problema en ese pais.-

Justamente con las reformas impositivas es menester aplicar una reorganizacion integral para no permitir la evasion fiscal a nadie.- Es injusto a todas luces que aquellos que no cumplen sus deberes impositivos sean beneficiados en sus costos y en el tratamiento que periodicamente otorgan los gobiernos en forma mucho mas economica que aquellos que han cumplido en forma rigurosa.-

#### REFORMA DE LA LEGISLACION SOCIAL

La legislacion social en nuestro pais se ha efectuado de una manera inorganica e incoherente.- Existen en la actualidad una gran cantidad de "cajas" cuyo fin es prevenir el periodo de ancianidad de sus afiliados.-

Actualmente todos los habitantes del pais estan incluidos en algunas de las cajas sociales para protegerlos en los periodos en que estan incapacitados para trabajar.- Nuestra legislacion no fue hecha siguiendo preestablecido , paulatinamente se fueron creando cajas sociales diferentes con errores y defectos congenitos.-

Sus tasas son por lo general excesivas, los porcentos de aporte disminuyen el salario obrero por la retencion obligatoria que va a parar a las cajas de prevision, y por otro lado encarecen las mercaderias de consumo por el aporte obligatorio del sector empresario.

Estas cajas deben reorganizarse en su totalidad, debe comenzarse por la unificacion de todas ellas, y debe abonarse no una jubilacion sino un seguro social indispensable para mantener a las personas o habitantes del pais con un standard de vida decente in-

58

dispensable ,pero no para recibir sueldos desproporcionados por actividades que se realizaron en periodos de trabajo activo.- Debe evitarse que durante el lapso de vejez los habitantes queden desamparados,es decir debe fijarse un regimen de pensiones por el solo hecho de llegar a una edad, o padecer alguna enfermedad que les impida ganarse el sustento.-

E El regimen de legislacion social en nuestro pais debe organizarse de manera tal que cualquiera de sus habitantes por el solo hecho de entrar en un periodo de edad prefijado comience a recibir por parte de la comunidad una pension que le asegure su futuro descanso.- Debe evitarse los vergonzosos tramites a que estan expuestos en la actualidad los que aportan a las cajas de prevision y jubilaciones, donde siempre faltan datos y donde obtener una jubilacion resulta excesivamente costoso.- El sistema de seguro social debe basarse exclusivamente en la comprobacion de haber llegado la persona a un limite de edad minimo, en el cual ya por derecho exige de la caja o del seguro la suma prefijada.-

Un tipo de prevision de esta clase beneficiaria en forma indirecta a toda la colectividad, abaratando por un lado el precio de los productos elaborados, y aumentando por el otro el salario real de los habitantes, vale decir que una simplificacion de esta naturaleza permitiria un mayor consumo , y por ende un mayor ahorro e inversiones que se traduciria en forma positiva en una mayor demanda de mano de obra para cubrir esos excesos de consumo e inversiones.-

#### PLAN DE OBRAS PUBLICAS

Los planes de obras publicas han sido hasta ahora las armas mas poderosas con que han contado los gobiernos en los periodos de desocupacion .- Es por ello que nos permitimos insistir sobre lo beneficioso de este punto, pues a pesar de su vejez nadie puede desmentir su efectividad.-

✓ 8

Los planes de obras publicas deben tener por objeto basico, llenar las necesidades del pais pero segun el periodo en que se efectuen pueden solucionar graves problemas sociales, es aconsejable pues, planes de obras organizados para periodos extensos con una aplicacion inversa a los porcentos de ocupacion, vale decir a mayor ocupacion menos obras publicas.- Los proyectos de obras publicas en forma planificada deben estar capacitados para solucionar problemas de desocupacion zonales o parciales.-

En nuestro pais tres son los tipos de obras publicas de necesidad imperiosa: 1) Escuelas 2) Caminos 3) Energia.- En estos tres conceptos radica una intensa necesidad de nuestra nacion.-

Los planes de obras publicas deben en principio efectuarse con criterio nacional, y deben por otro lado tener una aplicacion elastica para solucionar problemas transitorios de crisis y en forma definitiva las obras que se realicen.- Debe dejarse de lado las obras improvisadas que solo tienden a cubrir la falta de trabajo temporaria o transitoria, teniendo en cuenta que el gasto hecho por la colectividad debe tener el mejor provecho posible.-

No es aconsejable la realizacion de obras publicas en periodos de gran demanda de mano de obra a menos que sean de una necesidad imperiosa, pues de lo contrario puede entrarse en periodos de escasez de obreros, lo que obliga a aumentar a veces en forma desproporcionada los salarios, repercutiendo en el costo de las obras y creandose por una falta de coordinacion un espiral de tipo inflacionario.- Las obras publicas deben llenar las necesidades colectivas, pero a su vez satisfacer y evitar problemas de indole social provocados por una mala distribucion en el tiempo de la mano de obra.-

La construccion de escuelas dotara al pais de un nivel intelectual mas elevado y ademas producira los tecnicos imprescindibles para la futura organizacion de los sistemas laborales.-

La construccion de caminos permitira una mejor distribucion en el espacio de los habitantes con un efectivo acortamiento en las distancias y una mas efectiva rapidez en el traslado de las personas y las cosas, evitando que las zonas alejadas vivan atrasadas en 20 o 30 años con respecto a las ciudades o zonas litorales.-

Por Por ultimo las obras publicas productoras de energia son de una utilidad indiscutida ,pues los paises sin energia no pueden tener ni industrias ni standard de vida elevados .- La energia puede compararse a la necesidad que tiene la tierra del agua.-

CREACION DE LA BOLSA NACIONAL DEL TRABAJO

Una organizacion de este tipo es altamente beneficosa para el pais.- En primer lugar no solo por la seriedad que una organizacion otorga, sino por una efectividad practica en cuanto a la coordinacion de oferta y demanda de mano de obra.- Permite un ente de esta categoria una mejor distribucion de los habitantes y de la industria de los paises.-

Las industrias no desean instalarse por lo general en el interior por la marcada desventaja que ello implica para conseguir mano de obra competente, por otro lado los obrejos tienden a vivir en zonas industriales por considerar que en ellas la demanda de trabajo es siempre importante.-

Una organizacion de esta naturaleza coordinaria en el espacio y en el tiempo oferta y demanda de trabajo y permitiria establecerse a la industria en los lugares tecnicamente mas beneficiados permitiendo ademas la ubicacion en el extenso territorio del pais de los obreros sin el justificado temor que impone la distancia a una eventual falta de trabajo.- Por otro lado una estructura de esta naturaleza permitiria confeccionar interesantes porcentos actualizados de ocupacion en el pais y en sus diversas regiones, que serian de una utilidad innegable para la aplicacion de planes de obras publicas en cuanto a tiempo y zonas.- Es decir que ademas de su valiosa funcion social de coordinacion entre obrero y empresario seria

un magnifico complemento ilustrativo en cuanto al momento y lugar donde el Estado debe efectuar sus obras y gastos publicos.-

FUENTES DE TRABAJO EN EL INTERIOR

La creacion de fuentes de trabajo en el interior del pais facilitaria la redistribucion de la poblacion dentro de la Nacion.- Se ha definido la distribucion demografica de nuestro pais como un enano de enorme cabeza, representando asi graficamente el extraordinario desarrollo de la zona agrupada en el Gran Buenos Aires y la debilidad en todo sentido del resto del pais.- Desde todo punto de vista una redistribucion en la poblacion traeria beneficios a la Republica.-

Deberia comenzarse con un plan de desarrollo de diversas zonas fabriles, evitando como en la actualidad que se desarrollen exclusivamente en la zona de la Capital Federal, luego la zona de Rosario y una pequena parte al resto del pais.- Las nuevas industrias es menester instalarlas en el interior del pais.- Los capitales extranjeros que deseen radicarse y a los cuales se les otorga facilidades con una serie de medidas especiales ,deberian ser obligados a establecerse en las zonas que fijara el gobierno, ubicandolas en el interior del pais.-

Seria conveniente la ubicacion cercana a las fuentes de materia prima, por principio de elemental razon economica.- De esta manera se geria beneficiado en forma paulatina todo el pais, y se evitaria esa centralizacion tan absorbente que rige en la actualidad como consecuencia de la ubicacion economica de todas las fuentes de trabajo.-

Es menester tambien preocuparse por las zonas pobres, no solo con una ayuda adecuada por parte del gobierno central, sino con una efectiva realizacion de caracter permanente que podria traducirse con la obligacion antedicha de radicacion de industrias en el interior del pais, a las cuales se ayudara con obras adecuadas,

proveyendolas de buenos caminos, energia y centros culturales, para que los habitantes que deban trasladarse a ellas no lo hagan con caracter transitorio sino con un punto de vista y objetivos permanentes.- Debe tratarse de realizarse varias zonas fabriles de vida propia, evitando asi la necesidad actual de mirar hacia Buenos Aires siempre para saber cual sera la conducta adecuada y a seguirse en el resto del pais.-

La tan mentada politica de autoabastecimiento que nuestros nacionalistas exigieron siempre para nuestra republica no fue jamas aplicada en las provincias y zonas del interior, y nunca se evito ni se trato de evitar la existencia de las famosas y vergonzantes "provincias pobres" las cuales practicamente vivian de la limosna y de los sobrantes de la dictadura economica de la Capital.-

Esa politica de autoabastecimiento tantas veces proclamada para la Republica debe comenzar a aplicarse en todas las provincias, para evitar la actual dependencia de toda la Nacion de la ciudad de Buenos Aires, que es el termometro que fija y marca la vida del interior de la Republica.-

VUELTA AL CAMPO

Nuestro pais ha basado siempre su comercio internacional en los productos agricola-ganaderos.- Esta dependencia de nuestra economia de los productos del campo, trajo a nuestros politicos cierto complejo por nuestro modo de vida, como si la dependencia economica basada en los productos del campo fuera un baldon para la Republica.-

El campo fue mal ocupado en nuestro pais, y es asi como unas pocas familias fueron dueñas de enormes extensiones de tierra creando no solo una clase que vivia de los productos agricolas, sino tambien creando otra clase miserable a la cual empleaban, y que era la que verdaderamente ocupaba y trabajaba la tierra.-

Fue nuestro campo la causa de grandes diferencias e injusticias sociales, es por ello que el verdadero trabajador del campo

busco un escape hacia zonas que le brindaban mas confort, y medios de vida mas humanos.- Es por ello que hoy nos encontramos con nuestras tierras practicamente desocupadas, sin gente con interes de trabajar en ella, por lo tanto repoblar el campo debe significar no solo una fuente constante de trabajo y ocupacion de mano de obra sino un modo de corregir evidentes e inhumanas injusticias sociales.- Para ello es necesario una reforma agraria que puede efectuarse en forma mas o menos suave, pero cuya realizacion es imprescindible.- Junto con el exterminio del latifundio y minifundios es menester la creacion de chacras que permitan la vida decente y holgada de quienes la trabajan, pero de quienes la trabajan en forma permanente para obtener asi esa bendicion de la naturaleza en su maximo fruto.-

El hombre de campo se traslado a la ciudad por dos causas fundamentales : 1) falta de vinculo hacia la tierra y 2) la diferencia de comodidades que le ofrecia la ciudad.- Es por ello que no solo es necesario crear una clase propietaria numerosa sino que tambien hay que llevar el confort al campo.- Esta politica fue interpretada y realizada por Franqlin Delano Roosvelt con unos resultados y beneficios extraordinarios.-

Nuestro campo no solo proporciona divisas al pais sino que tambien es la fuente basica de la alimentacion de la Republica , es por ello que debe darse a los trabajadores agricolas la ayuda maxima que pueda ofrecerles para que aprendan a querer la tierra y el lugar que trabajan.-

**ABARATAMIENTO DE LOS COMBUSTIBLES Y DEL TRANSPORTE**

La utilizacion de combustibles baratos puede ser fundamental en la economia de una nacion.- Los metodos de produccion racionales y aprovechamiento integral de las fuentes de energia deben estudiarse al maximo en nuestro pais, donde no existe ningun plan ni estudio a este respecto pese a la importancia que reviste.-

Es necesario sistema y organizacion economica en las redes de transporte evitando las pesadas organizaciones burocraticas en las compañías estatales que son a la larga quienes fijan los precios de los transportes.- Es menester simplificar y no tratar de obtener ni de los combustibles ni de los transportes excedentes financieros que cubran los deficits de otras reparticiones, pero tampoco debe caerse en las malas organizaciones que son solo fuentes de constante perdidas por malas tecnicas de produccion o malos sistemas de organizacion.-

Por ultimo debe ayudarse a toda empresa de explotacion de combustibles o de transportes que nos trae en forma indirecta civilizacion y trabajo a toda la nacion, dejando de lado todo barato sentimiento nacionalista, y abrir nuestros brazos a toda empresa o empresario que desee modernizar, agilizar y abaratar el precio de los transportes y combustibles.-

Transportes y combustibles baratos aceleran rapidamente nuestro progreso y desarrollo economico.-

**ESTABILIZACION DEL VALOR MONETARIO**

La estabilizacion del valor monetario es quiza consecuencia de muchos puntos enunciados anteriormente, pero debe mirarselo como un objetivo mas, y tratar incluso en periodos de crisis o anormalidades mantenerlo en forma ficticia.-

Una moneda estable basicamente fomentara el ahorro.- Una moneda estable significara ademas otros beneficios y otras formas de inversion no conocidas antiguamente como ser la inversion en acciones de Sociedades Anonimas que son un aporte mas a la creacion de fuentes de trabajo .- Alejara ademas la especulacion con la moneda o divisas extranjeras, que la efectuan en periodos de inestabilidad monetaria no solo los especuladores sino tambien los ahorristas por fuerza de las circunstancias y para evitar que el sacrificio realizado con el ahorro no quede en la nada por el transcurso del tiempo.- Servira ademas en parte para detener procesos inflacionarios peligrosos cuando no se los puede controlar.-

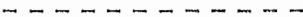
Cuando la moneda no se respeta y ha dejado de merecer confianza , nadie la desea y se utiliza su valor adquisitivo en cualquier forma, creando no solo una practica de desvalorizacion sino que se ayuda psicologicamente a la peydida diaria de su valor adquisitivo, es por ello que una moneda estable es beneficiosa desde todo punto de vista y solo debe hacersela variar en contadas ocasiones con pequeños ciclos inflacionarios controlados desde el gobierno, que luego seran corregidos con medidas opuestas cuando el proceso de inflacion haya cumplido su funcion y amenace agrandarse en forma natural.-

La moneda debe ser ante todo considerado un producto hibrido de acuerdo a su definicion y si nos proporciona un valor constante cumplira su funcion en todo sentido y permitira entonces manejar la politica economica en forma acertada y segura, con trabajo y felicidad para todos.-

-o-o-0-o-o-

C A P I T U L O   X I I I

Punto de vista estatal, patronal, y obrero.-



La desocupacion y la poco equitativa distribucion de la renta nacional entre las diversas capas de la poblacion, son los dos males actuales que convulsionan politica y socialmente a la mayoria de los paises.-

La distribucion de la renta nacional se ha ido superando en forma lenta y en los paises mas adelantados es un problema que en pocos años quedara superado en forma definitiva.- Logicamente siempre es un factor de discordia y discusion pero en un grado y una intensidad mucho menor de lo que fue en el siglo anterior.-

El otro punto, la desocupacion, es precisamente quien nos muestra que una distribucion mas equitativa de la renta nacional puede transformarse en una utopia cuando los medios de subsistencia no son permanentes a toda la poblacion.- Los habitantes que requieren de su trabajo para vivir pueden a veces encontrarse bien remunerados pero no en forma constante, por una ausencia y una falta de continuidad en sus ocupaciones, lo que en un periodo de tiempo mas o menos prolongado nos muestra una insuficiencia en los medios de vida necesarios.-

Es por ello que la desocupacion se ha convertido en un constante y principal punto de discusion entre los obreros y los empresarios , con la intervencion en la actualidad del Estado como mediador, e investigador en constante busqueda para hallar un sistema o solucion que permita conciliar ambas fracciones.-

El Estado ve en la desocupacion un factor de perturbacion social sumamente serio.- Estas perturbaciones producen desviaciones hacia la izquierda o hacia la derecha segun la oratoria o promesas que efectuen los partidos o caudillos.-

Las desviaciones extremistas aparecen como soluciones a los pueblos desocupados, y para muestra basta volver la vista hacia el periodo comprendido entre los años 1918 a 1933.-

" Los sistemas de los estados totalitarios de la actualidad parecen resolver el problema de la desocupacion a expensas de la eficacia y la libertad - y en mi opinion inevitablemente- al capitalismo individualista de estos tiempos; pero puede ser posible que la enfermedad se cure por medio de un analisis adecuado del problema conservando al mismo tiempo la eficacia y la libertad.-" (26)

Los gobiernos precisamente para asegurar mas trabajo y conjuntamente la seguridad social fueron tomando mas atribuciones e ingerencia en los negocios privados, fueron tomando incremento las planificaciones y los ordenamientos, donde las personas y las empresas comenzaron a formar parte de un todo y donde a cada uno se le asignaba una funcion que cumplir constituyendo un engranaje dentro de la maquinaria estatal.- Para completar esta direccion u orientacion los gobiernos ayudaban a algunas industrias que consideraban beneficiosas para la comunidad y molestaban o trababan con medidas o decretos las que veian de influencia prejudicial para los fines previstos.-

Fue asi que los gobiernos con tal de mantener a sus poblaciones ocupadas crearon fuentes de trabajo artificiales costeano industrias a precios desmedidos y trataron de abastecerse cada uno a si mismo, sin medir gastos ni costos .-

La teoria de producir cada pais lo que estaba mejor dotado naturalmente para hacer o fabricar fue dejada de lado por la de fabricar cada pais todo lo que necesitare cualquiera fuere su precio.-

" En los paises economicamente avanzados se tiene que estudiar con detenimiento como volver a formar y reemplazar el gran numero de trabajadores que probablemente seran desplazados en los proximos años por la automatizacion.- Tomar las providencias necesarias para el estudio constante de tales cambios sociales y proveer a tiempo las soluciones que por lo menos amortiguen los sufrimientos que traen esos cambios, es una de las funciones importantes de gobierno.-" ( 27)

La parte patronal propicia generalmente medidas liberales y como solucion inmediata para el desempleo ofrecen siempre bajas en los salarios, para ayudar a abaratar la produccion de los objetos y hacerlos accesibles, pudiendo asi reiniciarse nuevamente el proceso evolutivo.-

Estas ideas raramente son aceptadas por el gobierno -pues son sumamente impopulares - ni por los obreros que logicamente no admiten la baja de salarios.-

Si analizamos las medidas que se propician aplicar (rebajas en los salarios y despidos) observamos que en vez de aliviar la situacion, contribuyen a hacerla mas cronica, pues quita medios de subsistencia y gastos a la numerosa masa consumidora.-

Los empresarios son por lo general fervientes partidarios del "laissez faire" por considerar que esta doctrina es la real y la que refleja en el trato entre patronos y obreros la verdadera situacion que debe existir en el contrato de trabajo, donde creen o pretenden hacer creer, que obreros y patronos discuten en un perfecto pie de igualdad.- Esta teoria es mantenida y apoyada constantemente por los empresarios a pesar de que la practica la ha desmentido en forma rotunda.-

La igualdad que teoricamente existe en el trato obrero-patronal ,no puede aceptarse en la actualidad, y los sindicatos son hoy el fruto de esa realidad que tratan en la union de los sectores mas debiles equilibrar el poderio de los empresarios.-

La parte obrera es sin duda la mas sensible a la desocupacion pues pierde el elemento que le proporciona subsistencia.- En la clase obrera el problema se hace vital y vemos a veces renunciar a derechos o privilegios en favor de regimenes u hombres con tal que les prometan seguridad social.-

El obrero ve hoy en la automatizacion un real peligro para su ocupacion y la verdad es que la tecnificacion ha ocasionado grandes masas de desocupados.-

Si bien la maquina teoricamente ha sido creada para aliviar y liberar al hombre, no se la ha aplicado aun con un criterio justificativo de los ideales proclamados.- Es por ello que la tecnificacion es vista con desconfianza por parte del proletariado y bajo ningun aspecto goza de la simpatia de este por ser una verdadera espada de Damocles en su ocupacion.-

Esta situacion es producida por dos defectos fundamentales en la incorporacion de la maquina como elemento productivo:

La primera es que en realidad el costo o esfuerzo que requiere la nueva maquina en su construccion e instalacion es generalmente superior al esfuerzo reemplazado ;

La segunda comun, es que el empresario tiene en la maquina un aliado que al permitirle bajar los costos de produccion le permitira aumentar los beneficios finales.-

La compensacion por la sucesiva incorporacion de las maquinas deberia -teoricamente- solucionarse con una progresiva rebaja en las horas de labor de los obreros, lo cual permitiria una mayor absorcion de mano de obra desplazada por la incorporacion de nuevos metodos tecnicos.-

Hoy los sindicatos van adquiriendo una fuerza que los hace sumamente poderosos.- No solo politicamente sus fuerzas se han ido acentuando (Ejemplo en algunas formas de gobierno donde la representacion del pueblo se ejerce por medio de los sindicatos) , sino economicamente han consolidado sus finanzas hasta convertirse en verdaderos bancos que ayudan a los empresarios en apuros, o directamente convirtiendose en dueños de empresas que funcionan como enormes cooperativas.-

Una pregunta surge : Sera esta la proxima transformacion economica que regira con el correr del tiempo ?

C A P I T U L O   X I V

El subempleo en las economias de guerra y de paz.-



El desempleo es un mal que se produce siempre en tiempo de paz, ninguna nacion posee desocupacion en tiempos de guerra.-

Existe en esto una evidente ayuda para que no existan desocupados , y es que la movilizacion de hombres y mujeres resta gran cantidad de mano de obra a la industria.-

Otro factor sumamente importante que ayuda a ocupar totalmente a los obreros es la gran demanda que mantiene el gobierno para sostener a sus ejercitos.-

El equipo belico absorbe totalmente toda la produccion, convirtiendose en un gran pozo a donde se destina totalmente la produccion.-

Este caso ocurre tambien en los periodos pre-belicos y cuando aun la movilizacion no alcanza cifras o porcentos mayusculos, la absorcion que efectua el Estado de parte de la produccion previendo las acciones y necesidades del futuro adquiriendo y renovando constantemente todo el material que pueda utilizarse en la lucha, no deja mano de obra disponible.-

Ocurre con los armamentos algo similar a lo que ocurre con las modas, en estas una nueva deja fuera de uso - aunque aun puedan usarse - a las "viejas", en los materiales belicos el deseo de aumentar la eficiencia de los armamentos hace renovar constantemente la produccion, dejando fuera de uso o simplemente como reservas materiales o elementos intactos o de excelentes condiciones.-

El proceso post-belico es diametralmente opuesto, el Estado se encuentra en posesion de grandes cantidades de materiales que ya no tiene objeto tener, y se convierte automaticamente en competidor de la industria privada.- Los productores a su vez se encuentran con que su principal comprador deja de serlo, y deben transformar su produccion a nuevos gustos y adaptarlos a otros clientes.-

Se produce ademas para colmar la medida, la desmovilizacion de gran cantidad de mano de obra que estaba sin producir en los ejercitos, ocurriendo entonces que de una gran coupacion se pasa al desempleo.-

Un panorama similar ocurrio al finalizar la guerra de 1918, por ello para evitar estos males en la guerra de 1945 los gobiernos fueron cesando en forma paulatina su economia de guerra ,para efectuar la transformacion en forma lenta.- Muchos contratos se siguieron respetando y se continuo produciendo y manteniendo ejercitos que no eran necesarios, efectuandose la desmovilizacion en forma lenta para dar oportunidad a los desmovilizados a ser absorbidos a medida que las industrias efectuaban su transformacion y se adaptaban a los nuevos gustos que imponia el mercado.-

En la economia de paz, la falta de demanda suficiente produce como consecuencia la desocupacion.- Esta falta de demanda puede provenir por varias razones, mereciendo destacarse : a) falta de poder de compra b) exceso en el crecimiento del stock de oferta.-

La falta de poder de compra generalmente se ocasiona por un aumento en el costo de la vida, que va disminuyendo el poder real de las retribuciones ,aunque nominalmente se mantengan constantes.-

Un cuadro similar puede ser ocasionado por 1) cuando el ahorro se hace excesivo (este ahorro puede ocasionar una elevada sustraccion de moneda en circulacion) ; 2) por un menor consumo de cosas.-

En los casos de encarecimiento de costos, los gobiernos acostumbra a congelar los precios, pero esta medida no puede mantenerse indefinidamente sin investigar y combatir la causa de la elevacion de precios, o se creara de lo contrario, un mercado negro que hara inutil las medidas de emergencia.-

Para contrarrestar la disminucion de circulante puede tratarse de efectivizar una campaña de educacion para ahorristas, pro-

/// piciando la inversion de todo ahorro.- A veces una educa-  
cion inversora en valores mobiliarios puede dar excelentes resulta-  
dos.-

Cuando los ahorristas no son sensibles a medidas inverso-  
ras debee entonces el gobierno practicar una politica bancaria ade-  
cuada ,disminuyendo los encajes y facilitando el credito,para que  
por medio de los bancos vuelva la moneda a la circulacion y a ser  
herramienta util para el trabajo.-

El crecimiento del stock de oferta de bienes, ocasionado  
generalmente por una elaboracion mayor de la que absorbe el mercado  
o si enfocamos el problema desde el otro punto de vista por una  
insuficiencia en la compra de la produccion.- Cuando este proble-  
ma se plantea asi y no es derivado de dificultades monetarias, de-  
bera tratarse de disminuir el ritmo de produccion sin disminuir los  
sueldos, o intensificar la demanda haciendola mas variada.-

La disminucion del ritmo de produccion es odiosa, antie-  
conomica y resistida por los patronos ,lo que hace preferir como  
medida de beneficio social la reduccion de las horas de trabajo por  
parte de los obreros, manteniendo el nivel de retribucion por jor-  
nada.-

Otra medida recomendable y mas imperceptible consiste en  
hacer mas variadas y seguidas las modas , obligando de esta manera  
a nuevas compras ,manteniendose de esta forma una demanda constan-  
te.-

En los articulos donde la moda no influye en forma notoria  
debera sacrificarse la vida util de los mismos haciendolos menos du-  
rables y obteniendo de esta forma una demanda mas intensificada.-

No debe verse en esto solo un fin especulativo, sino de  
interes general pues la fabricacion de productos modernos proporcio-  
na ademas de una ocupacion de mano de obra mas intensa, una mayor  
seguridad, higiene y beneficios para quienes los utilizan.-

C A P I T U L O    X V

Variaciones y tendencias actuales. (Decenio 1948-1958)

-----

Pocos países publican con regularidad estadísticas completas del empleo y desempleo.- Las cifras más completas se obtienen siempre en la industria, pues en las tareas agrícolas no son censadas correctamente, y sus datos solo se obtienen en forma íntegra cuando se efectúan los censos decenales.-

Las regiones que más completas estadísticas de empleo y desempleo obtienen son América del Norte, Europa Occidental y Oceanía.-

El empleo en post-guerra ha evolucionado favorablemente en la mayoría de los países, disminuyendo los índices de subempleo salvo en 1949-50 y 1953-54 en donde se produjeron leves descensos, para agravarse en 1957-58 en donde la tendencia general ascendente del empleo sufrió una pronunciada baja, siendo el período que más preocupación ha causado desde la terminación de la segunda guerra mundial.-

En Canadá, República Federal de Alemania, Países Bajos, Australia, Francia y Reino Unido para evitar el despido se optó por reducciones de jornadas en las tareas.-

En cifras la desocupación en los Estados Unidos en el segundo trimestre de 1958 se elevaba a 5.437.000 personas lo que representaba el 7,7 % de la fuerza de trabajo útil.- Esta cifra representa un aumento de 2.100.000 para igual período del año anterior o sea un 63 por ciento mayor que en el año 1957, lo que significó la cifra más alta de post-guerra.-

En Europa los porcentajes oscilaron entre el 1,3 % para Suecia y el 8,7 % para Italia.-

Acompañando a Suecia en cifras menores del 3 % de desocupación se hallan : República Federal Alemana, Holanda, Noruega e Inglaterra.-

Los de porcentaje mas elevados (alrededor de 8 porciento) son Italia ,Belgica e Irlanda.-

En cuanto a America Latina, las condiciones de empleohan empeorado en Chile y Puerto Rico, observandose signos de inestabilidad en Peru y nuestro pais.-

En Asia el desempleo ha mostrado signos de aumento en Japon ,India y Cielan .-

Sinteticamente y tomando en consideracion los paises mejor informados, la situacion de la crisis 1957 - 1958 se desarrollo asi:

Estados Unidos

Se comenzo por hacer notar en Septiembre de 1957 concentrandose la desocupacion en las manufacturas de bienes durables.- Otras industrias que mostraron su tendencia descendente fueron la de la construccion y la de la agricultura.-

Canada

Durante el año 1957 no se sintieron los efectos de la recesion pero comenzaron sus sintomas en 1958 en los empleos no agricolas.-

En ambos paises mencionados la agricultura siguio un ritmo descendente que habia iniciado ya hace largo tiempo.-

Republica Federal Alemana

Los sintomas de desocupacion mas elevada comenzaron en marzo de 1957 siendo los obreros mas afectados los obreros de la construccion.- En junio de 1958 las cifras de desocupados habian disminuido sensiblemente.-

Belgica

En el año 1957 mantuvo su produccion industrial ,asi tambien como el volumen de empleo ,pero notase una disminucion en el total de horas trabajadas.-

Reino Unido

En mayo de 1958 los desempleados ascendian a 498.000 o sea el 2,2 porciento de la fuerza trabajadora , en igual epoca el año anterior el desempleo solo representaba el 1,6 porciento.- Las tareas mas afectadas fueron las agricolas , la mineria , las manufactureras y la construccion.-

Chile

En 1957 aumento el porciento de desempleo.- Las estadísticas de muestreo de la fuerza de trabajo acuso para mediados de 1958 una desocupacion en la zona del Gran Santiago , de aproximadamente 10 por ciento.-

Peru

Las dos industrias que mas sufren son la textil y la de la construccion, la gran dependencia del mercado Estadounidense hacen sombrías las proximas perspectivas en la industria minera peruana , ante la recesion que se apunta en el pais del norte.-

Japon

Los datos sobre personas totalmente desocupadas basados en encuestas mensuales de muestras de la fuerza de trabajo fue de 510.000 o sea el 1,3 porciento, el total general de la fuerza de trabajo.-

India

El numero de personas registradas en busca de empleo ha aumentado gradualmente.- Este aumento estadístico puede deberse a un perfeccionamiento en las registraciones, pues se han instalado con el correr del tiempo nuevas oficinas de empleo.-

Sin embargo dejando de lado los considerandos anteriores es impresion generalizada que el desempleo ha aumentado , y como dato ilustrativo revelador podemos citar el descenso en la produccion industrial .- Ayudo a que se produjera esta situacion la escasez de materia prima importada , pues las divisas disponibles debieron ser usadas en forma inesperada para importar grandes cantidades de productos alimenticios.-

-o-o-

Argentina (1961 - 1962)

Nuestro pais ha sufrido en los ultimos tiempos un pronunciado aumento de la desocupacion.-

A nuestro mal de siempre ( falta de una politica economica estable) se han sumado factores de inestabilidad politica muy interesantes de considerar por ser practicamente terra virgen de la consideracion de los economistas.-

Hace años que padecemos constante intranquilidad politica y un afan de poder inmediato se observa en todas las fracciones y partidos politicos.-

Se vive un constante periodo de imitacion , al cual contribuyen eficientemente la prensa del pais utilizada y dirigida con evidente interes y malisimo pacifismo.-

Desgraciadamente las fuerzas armadas juegan tambien importante papel por intermedio de sus jefes que interpretan y desempeñan el clasico papel paternal del pueblo ( tipico de America Latina).-

Estos factores crean una permanente situacion de inestabilidad que alienta a inversiones serias y atrae a los especuladores.-

El ahorrista generalmente se transforma en prestamista o especulador ,desarrollando cualquier actividad que pueda beneficiar en forma rapida pero sin interes estable, ni creencia de fuentes de trabajo e riquezas.-

Estas condiciones disminuyen los factores naturales tan favorables para el desarrollo economico del pais, llegando a veces a contrarrestarlos totalmente como en el presente.-

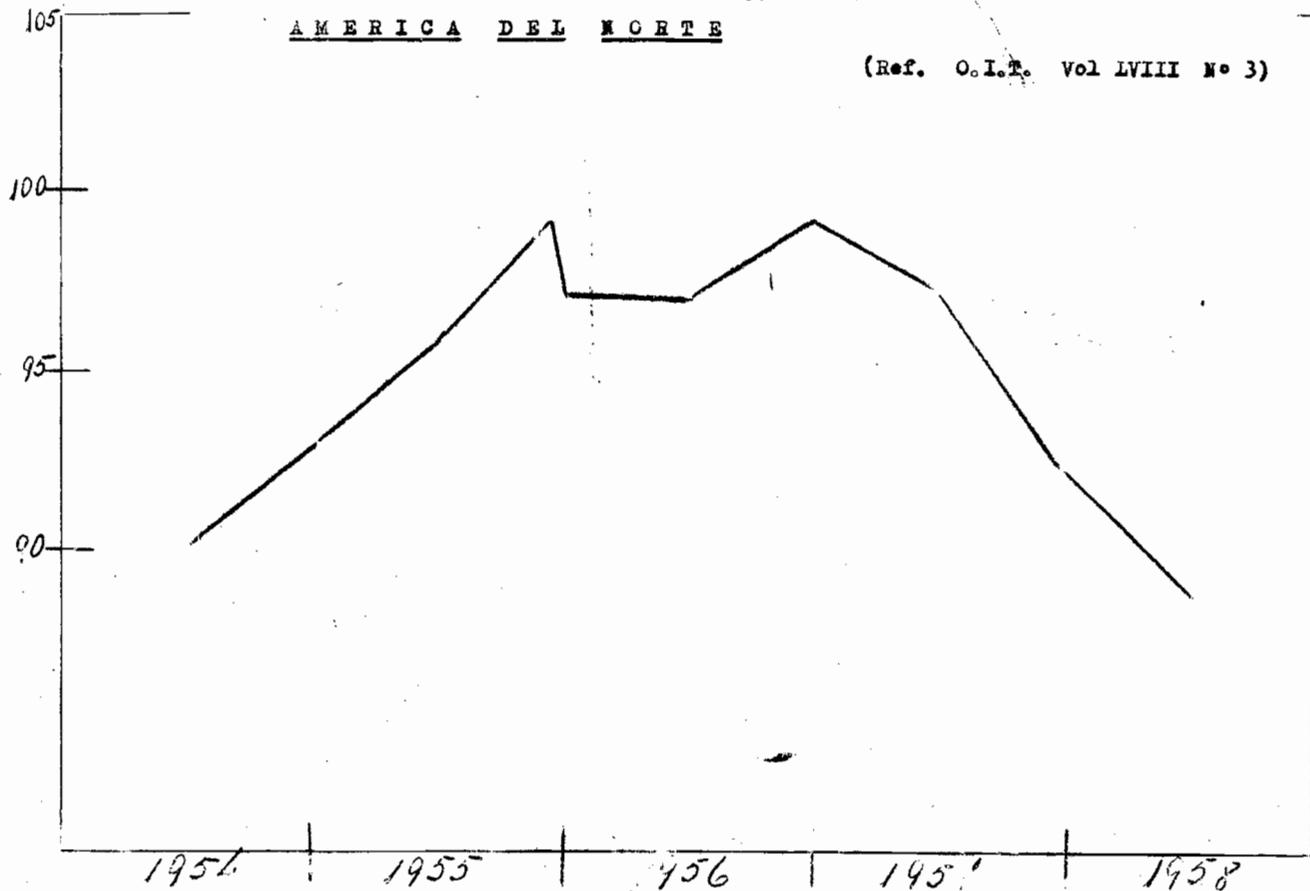


INDICES COMPUESTOS DEL EMPLEO EN LAS INDUSTRIAS DE TRANSFORMACION

Base 1953 = 100

AMERICA DEL NORTE

(Ref. O.I.T. Vol LVIII N° 3)

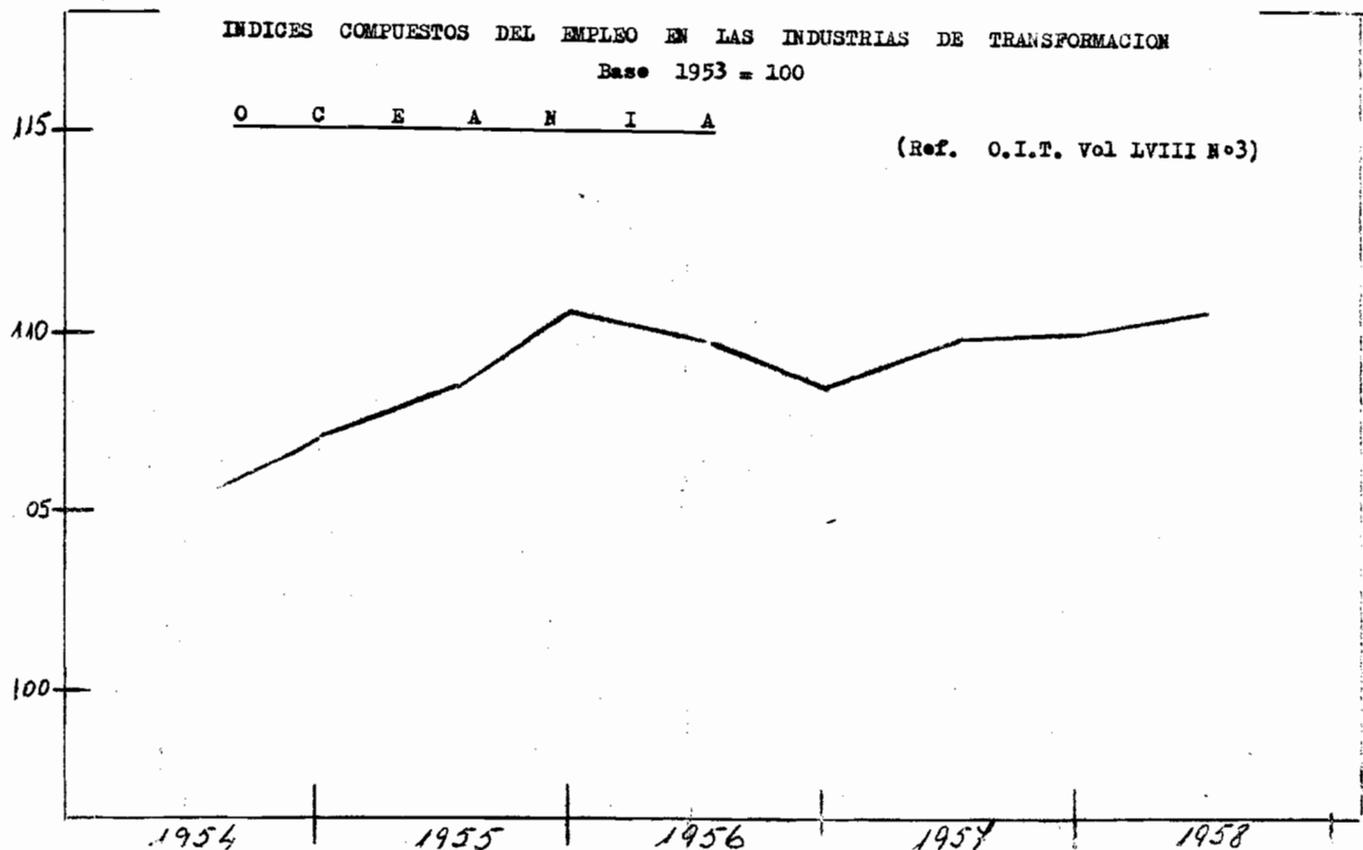


INDICES COMPUESTOS DEL EMPLEO EN LAS INDUSTRIAS DE TRANSFORMACION

Base 1953 = 100

O C E A N I A

(Ref. O.I.T. Vol LVIII N°3)



C A P I T U L O      X V I

La mujer como causa del desempleo.-



La mano de obra femenina comenzo a desplazar a la masculina a principios del siglo XIX cuando se produce el nacimiento de la gran industria .- A comienzo de dicho siglo una entrada en masa de las mujeres en las tareas fabriles produce el desplazamiento de cantidades equivalentes de obreros.-

La razon de este ingreso fue fundamentalmente que las mujeres eran muy mal retribuidas , constituyendo una poderosa competencia para la mano de obra masculina y un importante factor de depreciacion de los salarios.-

La incorporacion de la mujer en la industria y el fundamento esencial por el cual se produjo ,fue mal visto por los sindicatos agravandose con la posterior aparicion del sindicalismo femenino, pues estos se opusieron en muchas oportunidades a los de los hombres , existiendo pues una competencia de "sexo " - digamoslo asi - que solo beneficiaba a la parte contra quien debian enfrentarse, vale decir la patronal.-

El ingreso de la mujer como obrera y su aceptacion de salarios inferiores a los masculinos podemos sintetizarlos en forma breve diciendo que la mujer entro a trabajar como ayuda para los hogares , el salario femenino constituia un nuevo aporte al de los hombres que normalmente mantenian su hogar .- Permitia pues una competencia ventajosa pues la mayoria de los hombres debia exigir un salario para sostener su mujer e hijos,por el contrario la generalidad de las mujeres trabajaba para agrandar los ingresos al hogar.-

Favorecia ademas el ingreso de la mujer para ciertas tareas industriales el aumento de la tecnicacion que iba eliminando en los trabajos la necesidad de fortaleza fisica por

una atencion constante y rutinaria.- El obrero no necesitaba con el perfeccionamiento de las maquinarias y herramientas utilizar su fuerza que las nuevas maquinas no pedian, por lo que la suplantacion masculina por la femenina beneficiaba a aquellos que buscaban en el bajo pago de la mano de obra femenina contrarrestar las logicas exigencias de los obreros que hacian de su trabajo el elemnto normal y regular de subsistencia.-

Fue por ello que durante todo el siglo pasado el hombre lucho contra dos "enemigos" que eran causa de una creciente desocupacion en los obreros : 1) la maquina que se incorporaba a la industria, 2) la mujer que lo reemplazaba en su manejo.-

Durante el siglo XX la mano de obra fue ganando posiciones y consideracion; una serie de factores coayudaron para que esto sucediera.-

En primer termino las dos guerras mundiales ( la de 1914 y la de 1939) condujo a una gran cantidad de mujeres a realizar trabajos que hasta entonces solo estaba reservado para los hombres, lo que no solo hace perder prejuicios contra el trabajo femenino sino que ademas dan peso para su reivindicacion.-

El desarrollo de la instruccion entre las mujeres capacita ademas a esta para una serie de tareas , sobre todo comerciales, en donde su labor es aceptada sin mayores inconvenientes.-

Las dificultades en las condiciones de vida obligan a las mujeres de muchos hogares a buscar empleo , y es esa mayor instruccion recibida en este siglo la que hara a esta dirijirse hacia el comercio o a los trabajos de oficina.-

El constante perfeccionamiento del herramental en los trabajos de fabrica hace cada vez menos penoso la labor en esta

y capacita a muchas mujeres que hasta ayer se ocupaban de trabajos domesticos a entrar en las fabricas.-

En la actualidad ya el trabajo de la mujer se considera como una necesidad economica.- Ya no se discute si es un bien o un mal, hoy es un hecho cierto y las diferencias han desaparecido .- Tanto hombres como mujeres que trabajan solo tratan que el trabajo se haga en las mejores condiciones posibles.-

La proporción de mano de obra femenina con respecto al total de trabajadores ha ido en aumento,- En el año 1930 se consideraba que entre el 24 % para Holanda y el 36 % para Suiza estaba desempeñado por mujeres y se tomaba como cifra aproximada para la generalidad de los Estados que el tercio de los trabajadores eran mujeres.- En estas estadísticas no se tiene en cuenta la agricultura .- Rusia constituía una excepcion , pues en el año 1939 incluyendo los trabajos agricolas las mujeres representaban 43,4 % del total de los trabajadores.-

Debemos recalcar sin embargo que el aumento de mano de obra femenina se registra en valores absolutos , pero los porcentos sobre la mano de obra total crece en forma muy lenta, tal el caso de los siguientes ejemplos :

Estados Unidos; en 1900 el 18,3 % , 1940 el 24,3 % , 1944 el 32,9 % , y en 1946 el 29 % ( la variación del año 1944 nos muestra la perturbación que la guerra ocasiono en la evolución general)

Holanda ; en 1909 el 23,9 % , 1920 el 23,2 % , 1930 el 24,1 %

Suiza ; nos muestra en la mano de obra de fabrica un sentido inverso, en 1901 el 38,1 % , en 1923 el 38,2 % , 1929 el 35,9 % , 1937 el 35,3 % ( esta regresión puede explicarse diciendo que es factible que las mujeres hayan dirigido su esfuerzo hacia otras ramas de la actividad) .-

Las mujeres se han repartido en las diferentes ramas de la industria de acuerdo a sus condiciones y en algunos casos en las tradiciones ; algunas cifras nos mostraran donde llegaron a competir con la mano de obra masculina.-

En el Servicio Domestico las mujeres representan alrededor del 90 % .-

En la Industria Textil , que es la industria que desde sus comienzos absorbio y utilizo la mano de obra femenina, los porcentajes para los años 1943 y 1944 fueron los siguientes, Finlandia el 88 % , Checoslovaquia el 73 % , Canada 60 % y Francia 57 % .-

En el Comercio su proporcion fue elevandose , asi tenemos que Finlandia ocupaba el 56,7 % , Hungria el 58 % , Canada el 49 % , Noruega el 43,8 % , Rusia el 34 % Irlanda el 33 %.-

Las Tareas Agricolas en los paises donde la agricultura tiene preeminencia sus porcentajes son tambien elevados, asi vemos en Canada sobre 1.800.000 trabajadores 800.000 son obreras ; Hungria en 1930 el 33 % ; Francia el 41 % ; Checoslovaquia 41 % ; Noruega el 12 % Rusia el 25,7 % .-

La India en 1931 ocupaba en la explotacion de recursos v vegetales y animales a 29.000.000 de mujeres.-

Como empleadas las mujeres son sumamente numerosas y es aqui donde han llegado no solo a igualar sino a superar la cantidad de mano de obra masculina.- Algunos porcentajes son por demas indicadores, Hungria 58 % , Austria 52 % Irlanda 52 % , Checoslovaquia 40 %.-

En Asia , inclusive las mujeres estan dedicadas a trabajos penosos tales como cargas pesadas y vemos que en la India en 1944 el 34 % del efectivo de las manos de obra de las minas estaba formado por mujeres.-

Como dato interesante cabe agregar que las mujeres casadas forman en general una mano de obra mas estable que

la de las solteras.- De los escasos porcentajes que se tienen sobre este particular podemos decir que en EE UU la mano de obra femenina esta constituida por un 44,4 % de casadas, por un 42,6 % de solteras , y un 13 % de viudas y divorciadas .- En Francia las mujeres casadas integran el 40 % de la mano de obra femenina .-

Varios son los factores que han ejercido indudable influencia sobre los salarios femeninos , provienen de la situacion planteada a la mujer debido a las tradiciones , a la estructura de la sociedad actual , teniendo tambien su origen el de la proteccion acordada por las leyes a la mujer que trabaja , ademas debemos considerar situaciones economicas a las cuales es menester poner remedio.-

Los salarios femeninos en general son inferiores a los salarios masculinos , y segun los diferentes paises podremos observar como la mujer es abonada en forma inferior al hombre.-

En Austria los salarios femeninos representan del 60 al 80 % de los masculinos ; en Dinamarca un 60 % ; en Irlanda un 56 % ; en Noruega un 62 % ; Suiza un 69 % ; Suecia e Italia un 70 % .- Estos porcentajes son de los años 1945 y 1946.- La Union Sovietica ha implantado la remuneracion del hombre y la mujer igualitaria.- La concesion a la mujer de derechos iguales a los del hombre esta especialmente prevista en materia de salarios.- Ademas de la Union Sovietica este principio es aplicado en Yugoelavia y Checoslovaquia.-

El avance en las leyes de proteccion a las mujeres y la consideracion que ellas merecen como trabajadores ha llevado a la legislacion a proteger y a estudiar la situacion femenina como trabajadora.- Los patrones en general han querido legitimar los mas bajos salarios femeninos invocando la falta de regularidad por parte de la mano de obra fe-

menina a su trabajo .-

El ausentismo siempre es mayor en las mujeres que en los hombres.- Datos de Austria e Inglaterra nos dicen que las mujeres faltan dos veces mas a menudo que los hombres.- Esta irregularidad por parte de las mujeres es uno de los pretextos para tasar en menos el salario femenino .- Se ha estudiado y comprobado en el Ministerio de Trabajo de Francia que la mujer comun tiene siempre un trabajo hogareño que realizar , y en una encuesta se reflejaron las siguientes cifras , harto reveladoras : las mujeres pasan  $3\frac{1}{2}$  horas en los trabajos del hogar cada dia de trabajo y  $7\frac{1}{2}$  horas cada dia de descanso, o sea casi 29 horas por semana , lo que significa las  $\frac{3}{4}$  partes de la duracion semanal del trabajo esta dedicado a sus tareas de hogar.-

No puede sorprender que en estas condiciones la mujer falte mas frecuentemente que el hombre , ya que practicamente esta desempeñando dos oficios a la vez.- Por ello los gobiernos tratan de solucionar esta desigualdad proporcionando una organizacion racional de cantinas ,lavaderos, centros de costuras, cunas etc. y su creacion es debido generalmente a condiciones femeninas de las empresas , las que estan bajo el control directo de las trabajadoras , que les ofrecen toda clase de garantias.-

Ahora bien es de hacer notar que en Rusia donde se concede los mismos derechos a las mujeres que a los hombres se prevee la proteccion de los intereses de la madre y del niño por parte del Gobierno con la instalacion de una amplia red de casas de maternidad , cunas y jardines.-

Estos problemas materiales no han mostrado una solucion para el ausentismo femenino pues este sigue siendo mayor que el masculino , pero aun en este caso , visto el estado de la organizacion actual , no es legitimo una depreciacion en su salario.-

85

Solo se debe tratar que se pague a la mujer como al hombre el trabajo efectivamente realizado , y no fijar un salario fundandose en consideraciones ajenas.-

~~-----~~

CAPITULO XIII

Subsidios y seguros para la desocupacion.-

11 - - - - -

" Seguridad ante todo " es la preferencia que se exterioriza en nuestra época.- Es lógico por ello que la seguridad social sea un anhelo cada vez mas demandado por las personas.-

La Seguridad Social tuvo su origen a principios del siglo XIX en Europa, y comienza con la industrializacion y con la aparicion del proletariado, alase numerosa de obreros que para subsistir necesitaba de un pago regular y continuo de salarios.-

Hasta el año 1850 se aplicaban los siguientes metodos para proteger a la clase obrera :

a) Pequeño Ahorro , cumplieron con gran exite su fin en las cajas de ahorro de los estados, pero las insuficiencias del sistema no puede negarse.- El principal hecho era la mesquindad de los salarios que ganaban los obreros, que no permitian el ahorro de cifras muy significativas, pues desaparecian con la subsistencia del presente.-

b) Responsabilidad de los Empleadores , era la exigencia que se pedia a los empleadores de abonar prestaciones para casos de enfermedades o accidentes resultantes del empleo.- Juridicamente para justificar la indemnizacion exigida se creo la teoria denominada " principio del riesgo profesional " ,de la que se dedujo la responsabilidad del empleador .-

c) Seguro Privado , tuvo nacimiento en las sociedades de ayuda mutua y compaÑias de seguro.- Las sociedades de ayuda mutua fueron perfeccionandose destacandose particularmente las funciones asumidas por los sindicatos ingleses.- En Inglaterra se tiene como principio de esta clase de seguro el denominado " industrial " propagandose luego con gran exite en Estados Unidos y en

Europa.-

Todos los seguros que dependian de las cotizaciones de los trabajadores , no tuvieron gran arraigo entre los obreros que no podian o no querian pagar sus contribuciones.-

Fue el gobierno imperial de alemania que presidia Bismarck ,que entre los años 1883 y 1889 implanto el primer sistema de Seguro Social y que fue casi unico por cerca de 30 años.- Para justificar esa actitud que parece avanzada para esa epoca debemos ver en la tradicion prusiana - del estado autoritario y paternal - un primer paso hacia los sucesivos seguros que se fueron introduciendo.- En 1883 seguro por enfermedad; en 1884 seguro por accidentes de trabajo ; y en 1889 seguro por invalidez y vejez , todos ellos obligatorios a todos los asalariados de la industria.-

El objetivo de todo regimen de seguridad social lo constituyen las prestaciones.- Estas pueden ser divididas en nueve tipos a saber : 1) familiares 2) enfermedad 3) maternidad 4) invalidez 5) vejez 6) sobrevivientes 7) accidentes de trabajo 8) enfermedades-profesionales 9) desempleo.-

Como caracteristica notable vemos que todas las contingencias previstas salvo el desempleo son de orden biologico y cuyo acontecimiento interrumpe la percepcion del salario.-

Prestaciones Familiares

El fundamento de estas prestaciones lo constituye el hecho de que el salario regular de un trabajador alcanza para su subsistencia y quiza dentro de un nivel aceptable el de su esposa.- Pero los salarios no aumentan con el numero de miembros de familia del trabajador y esta rigidez constituye la razon principal de la subalimentacion y otras dificultades con la que chocan las familias de los trabajadores.-

Ante esta triste realidad se recomienda a la sociedad

cooperar con los padres, adaptando medidas de asistencia destinadas a garantizar el bienestar de los niños a su cargo, estableciendo subsidios publicos en dinero, en especie o en ambas formas.-

**Prestaciones de enfermedad**

es la prestada por la suspension de los ingresos ocasionados por una enfermedad o herida que no puede curarse sin dejar de trabajar.- La tasa de la prestacion puede fijarse de acuerdo a los siguientes metodos, a) asignacion basica uniforme incrementada con los subsidios especiales por personas a cargo; b) porcentaje del salario anteriormente devengado; c) este porcentaje incrementado con asignaciones familiares generales.-

El regimen menos aplicado es el a) y solo se lleva a cabo en paises donde los trabajadores no calificados tienen remuneraciones muy superiores al nivel de vida (Inglaterra, Australia y Nueva Zelandia).- El sistema b) es tambien de aplicacion limitada en Europa, pero de gran aplicacion en America Latina donde las prestaciones oscilan entre el 50 y el 75% de los salarios recientemente ganados.- La prestacion identificada por c) es la mas aplicada en Europa y en los paises mas adelantados en materia social en donde tomando el promedio de salario de los ultimos tiempos se agregan las prestaciones familiares cuya cuantia se fija siempre independientemente de los salarios.-

**Prestaciones de maternidad**

La mayoria de los paises conceden estas prestaciones en dinero y en especie agregando ademas periodos de descanso para antes y despues de la fecha de parto (la OIT aconseja 6 semanas antes y 6 semanas despues), asistencia medica gratuita, prohibicion de despido durante dicho periodo.-

La tasa es generalmente la misma que para enfermedad y a veces un poco mas elevada.-

**Prestaciones de invalides**

La definicion de "invalido" adoptado por la legislacion alemana de 1900 adquirio prestigio y la llevo a ser reproducida por gran cantidad de paises , y estaba asi redactada "... se considera como invalido al asegurado que no pueda continuar ganando en un empleo adecuado a su estado fisico y a sus capacidades y al que pueda asignarsele razonablemente en virtud de su formacion y ocupacion anterior por lo menos un tercio de las ganancias normales que obtengan las personas fisicamente sanas y que tengan una formacion similar..."

Es interesante observar el respeto hacia los derechos de los trabajadores calificados, que esta definicion otorga , a quienes no se les puede negar pension por el hecho de que puedan ganar una remuneracion regular en otra ocupacion no calificada.- La legislacion moderna otorga gran importancia a la rehabilitacion a la que se estima puede llegarse mediante cursos de rehabilitacion fisica y profesional.- Durante el tiempo de los cursos se mantienen pensiones por enfermedad y luego en algunos paises (Suecia y Estados Unidos ) se obliga a los patrones a reservar ciertas ocupaciones para tales personas.-

Prestaciones de vejez

La pension de vejez esta basada en dos ideas fundamentales a) la vejez como tipo de invalidez que ocurra al llegar a una edad avanzada ; b) como derecho a toda persona que ha trabajado durante muchos años al servicio de una empresa o industria , a ser recompensado con una pension de retiro.-

Prestaciones a los sobrevivientes

representan la transferencia a los sobrevivientes de la pension de invalidez o vejez que recibia en el momento de su muerte.- Las pensiones se abonaran generalmente a la viuda , hijos , hijastros o personas a su cargo.-

Prestaciones por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales

constituyen quizza la rama mas antigua de la seguridad

social y es hoy en día la más extendida y prácticamente tiende a implantarse en todo el mundo.- Es un medio de dispensar prestaciones medicas de enfermedad o prestaciones especiales de invalidez.-

En la actualidad existe idea de unir los riesgos y daños profesionales a los del regimen general, pues no se cree justificado el mantenimiento de regimenes de proteccion especiales y separados.-

Prestaciones de desempleo

Es de todas las ramas de la seguridad social la más difícil de administrar y organizar.- Recien despues de la primera guerra mundial Inglaterra organizo un sistema de seguro obligatorio en gran escala que se encargara de los desempleados.- La experiencia recogida a traves de su funcionamiento permitio sucesivamente a aproximadamente veinte países industrializados imitar la idea y perfeccionar a veces el sistema .-

El sistema organizado ha permitido comprobar la eficiencia en los países altamente industrializados con economías desarrolladas y compuestos por una heterogénea calificación de mano de obra .- En estados donde el grueso de los trabajadores son obreros sin calificación el sistema no resulta todo lo eficiente que es de desear.-

En los países de economía socializada ( Rusia y las democracias populares) no han sentido la necesidad ni creado regimenes de seguridad social en la rama del desempleo, lo que nos lleva a preguntarnos si la desocupación o el desempleo son males exclusivos de la economía capitalista ? .-

Visto el desempleo desde el aspecto económico social su calificación la encuadraríamos dentro de las siguientes categorías : a) Estacional b) Friccional c) En masa.-

Los tipos de regimenes de seguros que se financian

con cotizaciones estan capacitados para responder a los desempleos friccionales y en parte a los estacionales, pero su fracaso se hace rotundo a los desempleos en masa por las proporciones que alcanzan ( a veces la tercera parte de los trabajadores se hallan desocupados).-

la ultima gran desocupacion en masa que se recuerda fue la del año 1930 , a partir de donde los gobiernos fueron mas previsoros , y con una mayor intervencion en la faz economica recurrieron a medidas extraordinarias como la asistencia oficial o los planes de obras publicas para colocar a los desempleados.-

Una definicion de desempleo se hace dificil a los efectos del derecho a las prestaciones por lo que el convenio sobre desempleo de 1934 de la OIT fueron detallados sus elementos esenciales e incorporados a la Recomendacion sobre seguridad de los medios de vida .-

Este tipo de seguro social debe complementarse con un experimentado y eficiente servicio de empleo , pues en la casi totalidad de regimenes , antes de tener derecho a cobrar el desempleado debe presentarse a las oficinas de servicio del desempleo a dar pormenores de sus antecedentes obreros para que la oficina compare con las vacantes que le notifican los empleadores.-

De la seriedad con que se desenvuelvan estas oficinas dependera la cooperacion que obtenga de los patronos en la comunicacion de vacantes , informacion esta que adquiere preponderante funcion en el desenvolvimiento , eficiencia y posibilidades del sistema.-

Muchos rasgos del regimen de desempleo son muy similares a los del seguro de enfermedad ( periodos previos de trabajo y de espera, duracion de las prestaciones hasta un tiempo maximo, etc) , pero la organizacion para el desempleo debe ser

mucho mas eficaz por la propension a la ociosidad al trabajo y mucho mas dificil de controlar que en los de enfermedad.- Para evitar abusos y demostrar la voluntad y capacidad del individuo , de trabajar regularmente, se exige un periodo de empleo minimo ( generalmente 6 meses) dentro de un lapso determinado de tiempo anterior ( generalmente 1 año) al desempleo.-

Las tasas de las prestaciones varian de un regimen a otro , así los basicos generalmente se hallan comprendidos entre el 50 o el 60 por ciento del salario .- Sin embargo existen regimenes que disminuyen los porcentajes a medida que aumentan las retribuciones basicas, llegando a estipular pagos del 35 por ciento del salario.-

Estos porcentajes son tomadas como computo para los trabajadores sin personas a su cargo , pero en la mayoria de los regimenes las prestaciones se aumentan en funcion de los hijos y de la esposa que queda en casa.-

Otro de los elementos en donde se observa grandes variaciones entre pais y pais , es en la duracion maxima de las prestaciones.- La tercera parte de los paises ha establecido un regimen con una duracion maxima de seis meses, otros prolongan los pagos siempre que el interesado demuestre en forma fehaciente su escasez de recursos.- Una minima cantidad de regimenes pagan las prestaciones sin limite alguno en el tiempo.-

En realidad este ultimo tipo es el que cumple debidamente sus funciones , pues asegura la subsistencia a toda persona apta y dispuesta para el trabajo .-

Debemos sin embargo reconocer que seis meses es un periodo bastante elevado de prestaciones y si no se produce una crisis grave , permitira a la gran mayoria conseguir otra ocupacion.- Sin embargo por principio de tranquilidad, confianza y bondad de la justicia social el limite de prestaciones no

deberia existir siempre que el beneficiario no rechazara ningun empleo para el que se le considerara apto, y en el cual aunque recibiera un salario inferior al que gsnaba antes, no fuera inferior al corriente en ese tipo de empleo.-

-o-o-o-o-

INDICES DE NOTAS BIBLIOGRAFICAS

| Pag. Nota | Fuente Bibliografica  |
|-----------|---|
| 1         | Beveridge Williams, Ocupacion Plena, Fondo de Cultura Economica, Mexico, Primera Edicion, pagina 23.-   |
| 2         | Idem , Idem , pagina 312.-  |
| 3         | O.I.T., Medicion del Subempleo, Revista Internacional del Trabajo, publicacion OIT, Ginebra, Octubre 1957, Vol. LVI , N° 4 , pagina 396.-                       |
| 4         | Idem, Idem, pagina 397.-  |
| 5         | Idem, Idem, pagina 397.-  |
| 6         | Idem, Idem, pagina 398.-  |
| 7         | O.I.T., Novena Conferencia Internacional de Estadisticos del Trabajo, Ginebra, abril -mayo 1957.-   |
| 8         | Academia de Ciencias de la U.R.S.S., Manual de Economia Politica, Editorial Grijalbo S.A., Mexico, Segunda Edicion 1957, pagina 218.-                           |
| 9         | Keynes John M., Teoria General de la Ocupacion, el Interes y el Dinero, Fondo de Cultura Economica, Mexico , Tercera Edicion, Segunda Reimpresion, pagina 307.- |
| 10        | Beveridge Williams, Bases de la Seguridad Social, Fondo de Cultura Economica, Mexico, Primera Edicion 1944, pagina 107 .-                                       |
| 11        | Idem , Idem, pagina 108.-   |
| 12        | Academia de Ciencias de la U.R.S.S., obra citada , pagina 219.-   |
| 13        | Idem , Idem, pagina 442.-   |
| 14        | Idem , Idem, pagina 224.-   |
| 15        | Beveridge Williams, Bases de la Seguridad Social, Fondo de Cultura Economica, Mexico, Primera Edicion 1944, pagina 316.-  |
| 16        | Idem , Idem , pagina 317.-  |

- 95
- 17 Fisher , Allan G.B. , Progreso Economico y Seguridad Social, Fondo de Cultura Economica, Mexico, Primera Edicion 1949, Pagina 106.-
  - 18 Academia de Ciencias de la U.R.S.S., obra citada , pagina 1.-
  - 19 Keynes John M., Teoria General de la Ocupacion el Interes y el Dinero, Fondo de Cultura Economica, Mexico Tercera Edicion, Segunda Reimpresion 1958, pagina 41.-
  - 20 Please S., Politica Gubernamental en Materia de Desempleo Estructural, Revista Internacional del Trabajo, O.I.T. , Volumen LV N° 2 Febrero 1957, pagina 140.-
  - 21 O.I.T., Posibles Consecuencias de la Reduccion de la Duracion del Trabajo, Revista Internacional del Trabajo, O.I.T. Ginebra, volumen LIV N° 1 , Julio 1956, pagina 44.-
  - 22 Rossignol E. , La Formacion Profesional de los Adultos, Revista Internacional del Trabajo, O.I.T., Ginebra, Volumen LVI N° 4, Octubre 1957, pagina 368.-
  - 23 O.I.T. , Tendencias Recientes del Empleo y Desempleo, Revista Internacional del Trabajo, O.I.T, Ginebra, Volumen LVIII N° 3, Septiembre 1958, pagina 359.-
  - 24 Fisher Allan G.B., obra citada, pagina 41.-
  - 25 Idem , Idem, pagina 81.-
  - 26 Keynes John M. , obra citada, pagina 365.-
  - 27 Experto de las Naciones Unidas, Que es el Desarrollo Economico, Editorial Gedalo , Buenos Aires, edicion 1960, Pagina 63.-

## I N D I C E   G E N E R A L

|               |   |    |
|---------------|---|----|
| Capitulo I    | Desocupación. Definición. Clasificaciones.      | 1  |
| Capitulo II   | Medición del subempleo.                         | 5  |
| Capitulo III  | Problemas de la desocupación.                   | 8  |
| Capitulo IV   | Su repercusión social.                          | 13 |
| Capitulo V    | Medidas para evitar la desocupación.            | 17 |
| Capitulo VI   | Politica de los gobiernos más avanzados.        | 22 |
| Capitulo VII  | Remedios propuestos por la OIT.                 | 25 |
| Capitulo VIII | Problema mundial y argentino.                   | 27 |
| Capitulo IX   | Leyes para combatir la desocupación.            | 34 |
| Capitulo X    | Causas, efectos y soluciones.                   | 41 |
| Capitulo XI   | La desocupación en la República Argentina.      | 45 |
| Capitulo XII  | Soluciones y legislación.                       | 51 |
| Capitulo XIII | Puntos de vista estatal, patronal y obrero.     | 66 |
| Capitulo XVI  | La mujer como causa del desempleo.              | 79 |
| Capitulo XV   | Variaciones y tendencias actuales.              | 73 |
| Capitulo XVII | Subsidios y seguro social para la desocupación. | 86 |

-o-o-o-

Indice de notas bibliográficas. 94

-o-o-o-o-o-

DE LA ORDENANZA RESPECTIVA

La desocupación es un mal económico que ha subsistido a través del tiempo y que aun en la actualidad no ha podido solucionarse.-

Los socialistas aseguran cura radical con la implantación de sus sistemas, pero en realidad aun no se sabe en forma positiva que puede resultar del mantenimiento de una mano de obra en su totalidad con las nuevas teorías ya implantadas en algunos países.-

El subempleo defenido en forma sintética es la diferencia entre el empleo efectivo y el plano empleo teórico.-

El desempleo ha sido estudiado de acuerdo con múltiples doctrinas y puntos de vista; algunos lo dividen simplemente en Voluntario e Involuntario; otros en Estacional, Cíclico y Friccional; y otros a través de nuevos estudios han logrado ya con un perfeccionamiento y observación mas científica dividirlo de acuerdo a rasgos y factores mas completos, agrupandolos en Visible, Encubierto, Potencial, Estacional, Crónico y Accidental.- En esta tipificación se han considerado factores que a pesar de jugar en forma disimulada no deben llevarnos a engaño para ocultar un real desempleo, tal el caso del desempleo Encubierto, que considera como sin empleo a aquella persona que esta ocupada en tareas que no son las suyas, ni donde mas rinde, trabaja para subsistir y probablemente por una remuneración inferior a la habitual.-

El desempleo no ha logrado hasta ahora curarse, ni puede decirse que se haya extinguido permanentemente en país alguno.- Se han logrado progresos, eso sí, y vemos que luego de las grandes conmociones producidas con posterioridad a la guerra de 1918 los regimenes que surgieron comenzaron a aplicar diversas teorías basadas en una intromisión gubernamental dentro de la esfera privada liberal existente en la economía de las naciones.-

Se comienza con la planificación, teoría en principio de origen socialista, y que luego fue aplicada en países de extrema derecha, dando al nacionalismo luego a su maxima expresión.-

La implantación de una planificación y ordenamiento en

La economía, teóricamente debe dar mejores frutos que el embrollo producido a veces por la liberalidad económica.

Muchos socialistas sostienen que la desocupación es efecto del desorden imperante en los regímenes capitalistas, y equilibran los países con las fábricas, en donde todos deben trabajar de acuerdo a un orden y ritmo prefijado. — Aseguren que en las naciones debe trabajarse en conjunto y de acuerdo a las necesidades de esta no siendo posible que exista superproducción de algunos productos mientras faltan otros.

Este principio parece positivo, y hoy no solo es aceptado por los economistas socialistas sino que su función es arbitraria caso lógico y necesaria por economistas liberales.

El desempleo como mal social de este siglo acarrea la miseria, las enfermedades, la ignorancia, y la suciedad. La miseria ocasiona arrastre a la miseria moral.

Las enfermedades son el fruto que mas directamente soporta el cuerpo ante la imposibilidad de alimentación y vivienda adecuada. La ignorancia es consecuencia de falta de voluntad hacia una nutrición intelectual cuando hay falta alimentación física. La suciedad es consecuencia obligada de la abstención forzosa realizada sobre gastos y habitación, y por formas de tener que causar el sustento.

La implantación de la máquina dentro de la gran industria debió ser una liberación para el hombre hacia las obligaciones laborales, desgraciadamente no ocurrió así, y las ventajas que se obtuvieron fueron producto del trabajo adicional y de las imposiciones que la fuerza obrera logró aplicar.

Es indudable que la implantación de la máquina dentro de la industria produjo un aumento de la producción y una disminución en las necesidades sobre mano de obra. — Esta mano de obra se volvió tributiva luego hacia otras industrias que fueron surgiendo como consecuencia de la atención que requería la fabricación de los nuevos inventos, pero esta reducción fue siempre mayor que la abstracción por las nuevas industrias, ello ocasionó luego de pocos años, a la reducción de las horas de trabajo.

En esta posibilidad una de las soluciones mas prácticas

y efectivas a la vista, es por ello que la O.I.T. viene recomen- dando en forma frecuente la aplicación de nuevas reducciones en l- los horarios.-

Las consecuencias de la desocupación se han hecho sentir en forma intensa en el mundo a partir del último quinquenio.- La disconformidad existente por una mala distribución de los ingre- sos produce nuevos fermentos que se traducen en odios y movi- mientos que convulsionan a los diversos países.-

Algunos son manejados por agitadores y otros por explo- sión propia de las masas disconformes.- No puede negarse que se ha avanzado en cuanto a la distribución de los ingresos y al mejora- miento del standard de vida de los pueblos, pero luego de la últi- ma guerra, nuevas ideas y razanamientos invadieron los pueblos, y las deducciones fueron simples.- Se los llamaba para defender a las patrias, pero en estas patrias existían profundas desigualda- des que defendían con su sangre aunque estuvieran disconformes con ellas.- Durante la guerra todos eran iguales y patriotas, pero en la paz las diferencias retornaban surgiendo nuevamente los privile- giados, y los otros, siendo aquellos que proclamaban su disconfor- midad tildados de revoltosos.-

Existen y existen en los países células que tratan de perturbar la paz interna para aprovechar políticamente estos movi- mientos que ellos fermentan, pero si debemos ser justos no podemos negar que muchas de las voces y gritos de reivindicaciones oídos fueron espontáneos clamores de indignación ante situaciones eco- nómicas injustas, que nadie puede ocultar que existen en el mundo.-

La disconformidad en la casi totalidad de la masa traba- jadora mundial es desde todo punto de vista justificado, pues la mala distribución e injusticias a que están expuestas la mayoría de las clases pobres, son ciertos e indiscutibles.-

Por eso los nuevos regimenes surgidos en este siglo usan como bandera para sus campañas la finiquitación de estas desigual- dades, el desempleo fue y es, un mal indeseable por todos, pero con las medidas que se tomaron en casi todos los tiempos la peor parte fue siempre reportada por las clases pobres obreras.-

Se produce desocupación en la generalidad de las voces

cundo el ciclo económico esta en su etapa descendente , cuando se entra o se esta en la crisis la desocupación se hace evidente y es el signo exterior visible.- Esta falta de trabajo impide a la gente que se sustentan en él, para vivir, conservar su modus vivendi normal y deba en el mejor de los casos recurrir a sus ahorros -si los pudo hacer- para subsistir, o de lo contrario tendrá que exponerse a cualquier situación con tal de poder obtener siquiera los elementos necesarios para vivir él y su familia.-

La diferencia se hace notable y enojosa para aquel que vea el problema en forma imparcial .- Las clases privilegiadas , en las épocas de crisis , sienten el impacto pero de una manera muy diferente a las demás.- Para las clases pudientes significan menos ganancias, quizá ninguna, o alguna disminución en sus patrimonios, cosa que posee una gravedad relativa si lo comparamos con los riesgos que deben afrontar aquellos que tienen en su trabajo el medio de subsistencia.-

Toda doctrina que trate de justificar por alguna razón esta situación solo podrá verse condenada al fracaso.-

Los gobiernos mas avanzados comprendieron la existencia de esta desigualdad y la injusticia que encerraba al hecho de que una mera crisis económica pudiera llevar a la miseria a mucha gente.- Tratose entonces de compensar las desigualdades existentes en la sociedad capitalista moderna y se recurrió a los subsidios con la formación de enormes fondos de seguro mantenidas generalmente por el Estado, donde con una prima generalmente baja que se abona con deducciones sobre los salarios que se ganan en épocas de trabajo , se evitan las consecuencias que los malos periodos traen a los trabajadores.-

Con el avance del tiempo las naciones que se preocuparon por sus trabajadores llegaron a cubrir toda clase de riesgo que pudiera suspender los ingresos necesarios para vivir , asegurando no solo el desempleo ocasionado por causas económicas, sino que tambien se cubria practicamente la totalidad de los riesgos de desocupación forzosa ocasionada por causas biológicas.-

Desgraciadamente el ejemplo no ha sido seguido en la

mayoría de los países y una enorme masa de trabajadores del mundo están desamparadas ante toda clase de riesgos que pueda producirle el desempleo .-

No se justifica este desequilibrio que existe en las relaciones humanas y es por ello que el fermento de doctrinas extremistas cubre a espaldas todo razonamiento para dar base a un justificado rencor que reclama por lo menos una igualdad para todos sin distinción en la forma de mantenerse y subsistir en el mundo.-

Entre las males que convulsionan al mundo la desocupación es de los principales y también es de aquellos cuya cura está más al alcance de los gobiernos y comunidades.-

Sus causas se ven ayudadas por una política timorata de los Estados, por malas legislaciones, tanto impositivas como sociales por una falta de inversiones (en definitiva consecuencia de inestabilidad y falta de confianza en los países) , por una falta de moneda, por elevación en los costos de combustibles transportes y bienes de consumo.-

Las crisis se agudizan por falta de determinación en los gobiernos de los países afectados, no solo no se utiliza una planificación predeterminada que dicte la conducta a seguir en el presente y en el futuro, sino que además de las imprevisiones las medidas que se toman carecen de coherencia entre ellas.-

Una falta de determinación con respecto a la firmeza por encarar las soluciones , agrava o por lo menos conserva en el tiempo situaciones críticas , prolongando en forma exagerada la miseria.

Es esta una consecuencia de los economistas y políticos de los gobiernos que tratan de no arriesgar prestigio, ni hacerse blanco de críticas.- Se prefiere no hacer, a arriesgar.- Es por ello que a través del tiempo los países han contado con dirigentes y gobernantes con valentía y personalidad capaces de enfrentar en forma positiva el mal que la desocupación acarrea en los momentos de crisis.-

Hemos tenido en nuestro país un ejemplo bastante significativo, se tenía y se criticaba la emisión de moneda, recordábase los felices tiempos de la moneda sana, donde no se debía emitir

sino a cambio de una contrapartida de credito u oro.- Una politica de esa naturaleza era frecuentemente alabada sin tener en cuenta que por mantener el valor del signo monetario la desocupacion crecia con el hambre y el disconformismo existente.-

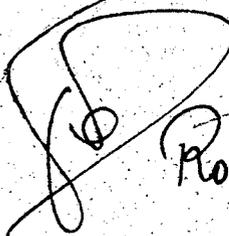
Es logico preguntarse hasta que punto se han cerrado los ojos de ciertos economistas para proclamar la conveniencia de un beneficio futuro que nos puede ocasionar la moneda sana con un mal presente, a preferirlo a un bien presente pero que nos puede ocasionar un mal futuro.-

Sinteticamente la mantencion del valor de la moneda es aconsejado por algunos inclusive a costa del hambre, la desesperacion y la desocupacion de los obreros porque el ya gastado argumento de los beneficios y bienestaros futuros parece que todo lo justifica, mientras la gente padece y llega a los ultimos extremos para conservarse en el presente, que es lo que hay que solucionar y es el problema a enfrentar.-

No se justifica acaso una emision monetaria, un plan de obras publicas y un abaratamiento impositivo, medidas todas ellas que ocasionaran deficit fiscal y una baja en el valor del signo monetario pero solucionara un mal presente como es el de combatir el desempleo y mantener a la gente en condiciones dignas, hasta que las causas naturales nos digan cuando debemos comenzar con una politica contraria a desinflar la economia en forma lenta y medida.-

No es preferible poseer una poblacion trabajando y conforme con una moneda pobre y enferma, a tener una moneda rica y sana para un pueblo pobre y enfermo, ensimismado en problemas laborales, sociales y de existencia? .-

—o—o—o—o—o—o—o—o—o—o—

 Rodolfo Ferrer