



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



Los bancos y la recuperación francesa de la segunda post-guerra

Qués, María Elena

1968

Cita APA:

Qués, M. (1968). Los bancos y la recuperación francesa de la segunda post-guerra. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios".
Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.
Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

Cd. 1501
957

BIBLIOTECA DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
Profesor Emérito Dr. ALFREDO L. PALACIOS

ORIGINAL

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

CATEDRA DE POLITICA BANCARIA

TRABAJO DE TESIS DOCTORAL SOBRE EL TEMA

Los Bancos y la Recuperación Francesa de
la Segunda Post-Guerra.-

PRESENTADO POR EL ALUMNO:

Maria Elena Qués
para optar al grado
de Doctor en Ciencias Económicas
- PLAN D-

Fecha de presentación: Julio de 1968
Profesor: Dr. Marcelo G. Cañellas
Número de Registro: 16.020 L.U. 7359
Domicilio: Salta 669-2°-C-
T.E.: 37-0398



CATALOGADA

1968 - Primer Cuatrimestre

Sobresaliente
excelente
14/7/68
CAH

Alfredo L. Palacios

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

ORIGINAL



SUMARIO:

- 1º) Reestructuración Bancaria de 1945 .- Págs. 1 - 41
- 2º) Consejo Nacional del Crédito y el Sistema Bancario
al servicio de la recuperación francesa.-Págs.42-65
- 3º) Los Planes - Págs. 66 - 99
- 4º) Reactivación - Págs. 100 - 121
- 5º) Conclusiones -Tesis - Págs.122 - 124

COMISIÓN NACIONAL DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS

TEMA DE TESIS

Los Bancos y la Recuperación Francesa
de la Segunda -Post-Guerra.-

- 1º) Introducción -
Necesidades de la modernización y de equipamiento.-
Necesidades de la reconstrucción.-

CAPITULO I - Reestructuración bancaria de 1945
Estructura bancaria actual.-
Fundamentos de la nacionalización del banco de Francia y de los cuatro establecimientos de crédito en 1945.-
Organos de control y su funcionamiento.-
Medios de control.-

CAPITULO II - El Consejo Nacional del Crédito y el sistema bancario al servicio de la recuperación francesa.-
Crédito Nacional.-
Crédito a corto término.-
Crédito a mediano y largo término.-
La política de crédito en Francia al finalizar la segunda guerra mundial.-

CAPITULO III -Los Planes.-
El Plan Monnet:realizaciones y perespectivas.-
Las Comisiones de Modernización.-
Las Comisiones Departamentales y el Comisariado General del Plan.-
Los objetivos y la realización del Plan.-
Financiación.-
Planes y Productividad.-

CAPITULO IV- Reactivación.-
Reactivación sobre energia e industrias básicas.-

Efectos sobre la Metrópoli y Francia de ultra
mar.-

CAPITULO V - Conclusiones.-

B I B L I O G R A F I A

a)	<u>Autores</u>	<u>Titulo de la obra</u>	<u>Editor</u>	<u>Lugar</u>	<u>Fecha</u>
	D'André Siegfried	L'Anne Politique		Paris	1950
	M.Edouard Boune -	1949.-			
	fous.-	" " "			
	M.J.B.Duroselle.-	" " "			

b)	André Bisson.-	Institutions Fi	Berger-	Paris	1960
		nancieres et e-	Levrault		
		conomiques en			
		France.-			

c)	G.Petit Dutai	Le credit et	Editions		
	llis.-	les banques	Sirey	Paris	1963
	Henri Bernard				

Los libros mencionados en esta bibliografia se encuentran en la biblioteca de la Alianza Francesa, calle Córdoba N° 946-Capital Federal.-

d)	Pedro Mayor	La economia en	Aguilar	Madrid	1963
	Mayor.-	1962.-			

I N T R O D U C C I O N

LA NECESIDAD DE LA MODERNIZACION Y DEL EQUIPAMIENTO.-

El examen de la situación económica de Francia en 1946 mostraba la evidencia de que la indispensable reestructuración económica no consistía simplemente en una vuelta al estado de cosas del año 1938.- No se trataba solamente de reconstruir las ruinas de la guerra de 1939-1945.- Si se quiere dar a Francia un lugar de primer plano en la economía y en la política mundial, es indispensable atacar las causas mismas de un debilitamiento en el que los síntomas han aparecido hace ya mucho tiempo.-

El estancamiento de la economía francesa:

En los primeros cuarenta años del siglo veinte, la economía francesa ha quedado estacionaria en el progreso del mundo.- La población, la producción, y el comercio están mucho menos desarrollados en Francia que en la mayor parte de otros países.- En consecuencia la posición ocupada por este país en el mundo no ha cesado de debilitarse. Las cifras siguientes reflejan el estado de esa evolución:

	Antes de la la. guerra mundial 1913	Antes de la crisis de 1929	Antes de la 2a. guerra mundial 1937-38
Población.....	2,3% (1)	2%(1929)	1.97%
<u>Producción agrícola</u>			
Trigo.....	8,5%	6.2%	5.3%
Papas.....	9.1%	7.4%	6.8%
Remolacha.....	10.8%	12.9%	10.5%
Vino.....	7,2%	7%	5.1%
Producción industrial.....	35,5%	31.4%	30.2%
<u>Comercio Exterior</u>			
Total.....	7,7%	6.2%	5.1%
Exportaciones.....	7.3%	6.1%	3.8%
Marina Mercante.....	4.7%	4.9%	4.3%

Comprendidos los departamentos ulteriormente recuperados de Alsacia y Lorena.-

Así en todos los órdenes el lugar de Francia disminuía su importancia.-No hace falta tomar la declinación demográfica como sola responsable de este retraso.-En efecto la producción agrícola, la producción industrial y el comercio exterior de Francia, han, relativamente en comparación con el resto del mundo, retrasado más que la población misma.-Dicho de otra forma, no solamente la población del conjunto de otros países ha progresado más rápidamente que la de Francia, más aún la producción y el intercambio están más desarrollados en el conjunto del mundo que en Francia.-Vale decir que el desarrollo económico se aceleraba no solamente en los países nuevos, sino también en los países antiguamente industrializados de Europa occidental, y en Francia no se progresaba sino lentamente.-

Esta lentitud es responsable del retraso tomado en relación con sus vecinos aún de un mediano nivel de vida.- En efecto el valor de la renta nacional que había aumentado de 37.7% en 1900 a 1913, no se encontraba en 1939 sino al nivel de 1913.-En cuanto al producto bruto por cabeza que es la medida del nivel de vida, su debilidad colocaba a Francia en una posición inferior a aquella de la de ciudadano de distintos países menos provistos de ella en riquezas naturales, agrícolas o industriales.-

Renta real por cabeza en Francia y en el Extranjero:

PAIS	ULTIMO AÑO CONOCIDO	RENTA POR CABEZA
Nueva Zelandia	1937	1.702
Estados Unidos	1937	1.485
Canadá	1936	1.352
Gran Bretaña	1937	1.275
Australia	1957	1.212
Suiza	1936	1.036
Alemania	1937	828
Suecia	1938	804

FAACULTAD DE CIENCIAS

PAIS	ULTIMO AÑO CONOCIDO	RENTA POR CABEZA
Noruega	1937	705
Dinamarca	1933	679
Paises Bajos	1934	662
Francia	1934	641

Cifras expresadas en unidades internacionales.-La unidad internacional está definida como el monto de los bienes y servicios que un dólar tendría en promedio permiso de compra en EEUU en el curso del período 1925/1934.-

Si bien las cifras de 1934 son inferiores a la media de antes de la guerra, y Francia se encontraba en ese año en lo más fuerte de la crisis, es bien evidente que el nivel de vida en Francia es más bajo que aquel de los habitantes de los países nuevos de la mayor parte de Europa Occidental.- Aunque insuficiente, este nivel de vida no estaba únicamente asegurado por el trabajo de los franceses, porque la mayor parte de sus importaciones están pagas por las rentas de los capitales exteriores, debidos en parte a-lahorro de las generaciones precedentes.-

Las causas del estancamiento:

Este estancamiento económico desde el principio del siglo XX se explica por múltiples causas.-En principio el factor más importante y el más visible fué la primera guerra mundial.-La guerra de 1914-18 había abarcado la sexta parte del territorio destruyendo numerosas casas rurales, y aún en el Norte, las concentraciones urbanas, las usinas y las hullerías.-

Así un capital resultado del esfuerzo de numerosas generaciones se encontraba gravemente disminuído.-A las pérdidas debidas a la guerra deben agregarse las graves cargas militares asumidas por Francia de 1919/39 y que prohibieron en parte el reequipamiento indispensable. A esas enormes pérdidas materiales deben sumarse las pérdidas en -hombres.-La primera guerra mundial ha costado a Francia un millón y

medio de muertos y muchas centenas de miles de mutilados.-Un mill6 de nacimientos no se produjeron por el hecho de las hostilidades y la poblaci6n adulta estaba diezmada.-Asi la debilidad material y humana, el pa6s no estaba dentro de la vida de progreso t6cnico y de desarrollo de la producci6n.-Se habia ensayado de hacerlos despues de 1919 (reconstrucciones de las huller6as e industrias textiles del Norte, desarrollo de la industria del autom6vil, pero la crisis econ6mica mundial interrumpi6 en 1931 todos los esfuerzos de modernizaci6n.-

En esas condiciones los franceses que encontraban en su suelo casi la totalidad de los recursos alimenticios necesarios que no se sent6an perseguidos por la creciente demogr6fica, no dejaban de intensificar su esfuerzo de producci6n.- Su esp6ritu de iniciativa todav6a brillante en ciertos aspectos, no se manifestaba sino con prudencia.-Se prefer6a colocar los fondos en obligaciones o empr6stitos del estado en lugar de invertir en empresas nuevas -en industrias las inversiones cubrian apenas las necesidades de reemplazo-No se modificaban sino lentamente sus metodos industriales y comerciales El estado favorec6a este estado de cosas.-Despues de 1892 la protecci6n aduanera defend6a de la concurrencia extranjera a campesinos e industriales y les permit6a tomar sin peligro inmediato un -- cierto retraso sobre las t6cnicas de los paises vecinos.-En visperas de la segunda guerra mundial la econom6a francesa se caracterizaba por el envejecimiento de sus medios y de sus m6todos-EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACION: La proporci6n de elementos ancianos en la poblaci6n francesa acreci6 despues de poco m6s de un siglo en raz6n del progreso de la medicina, para los franceses de m6s de sesenta a6os la esperanza de vida paso de 13.5% a6os en 1860 a 13.9 a6os en 1931 y a 16.1 a6os en 1946.-Para las mujeres el progreso fu6 a6n m6s importante, puesto, que las cifras correspondientes son de 13.9 a6os para los hombres, 16.5 a6os y 19.1 a6os.-Se trata de una prolongacion de la vida humana que es general en los paises civilizados, y en v6as de aumen-

tar, retardando la hora de la muerte el número de elementos ancianos improductivos.-Este problema general ha tomado en Francia mucho más actualidad que antes y ha comenzado antes que en otros países en razón de la declinación del número de nacimientos desde fines del siglo diecinueve y de las pérdidas enormes sufridas en el curso de la primera guerra mundial.-Así la proporción de individuos ancianos de más de 60 años que representaban 7.1% de la población francesa en 1775, paso de 12.4% en 1911, 14.5% en 1936 y 16.2% en 1949.-En esta una proporción más elevada que en ningún otro país: en 1931 para 1000 habitantes había en Francia 140 personas de más de 60 años, contra 94 en Holanda, 111 en Italia, 115 en Inglaterra y 110 en Alemania.-Este envejecimiento de la población ha tenido sobre la evolución económica una influencia nefasta: ello ha entrañado el escleramiento de los métodos y el debilitamiento del espíritu de empresa. Por otra parte la población estancada no ha permitido a las industrias desarrollarse, y el mercado interior no se extendía más.-

EL ENVEJECIMIENTO DE LOS METODOS:

El envejecimiento de la población entrañó asimismo el de los métodos de producción.-

EN LA AGRICULTURA:

En la agricultura francesa producía en visperas de la segunda guerra mundial 8 a 10% más que en 1910-1913 bien que las superficies cultivadas se redujeron en un millón de hectáreas.-Es que el rendimiento había sido sensiblemente aumentado, quedando sin embargo inferior a los países vecinos.-Para el trigo el rendimiento medio era de 15.9 quintales la hectárea contra 21.2 en Alemania, 23 en Gran Bretaña, 26,9 en Bélgica y 29.9 en los Países Bajos.- Para la papa las cifras eran de 110 quintales por hectárea en Francia 159 en Alemania y Gran Bretaña, 151 para Bélgica, Dinamarca y Holanda.- La productividad del trabajo agrícola había progresado menos en Francia que en los países vecinos, y así lo testimonian los índices de la tabla inserta a continuación:

PAIS	1910-1913	1935-1938
Francia	100	100
Bélgica	160	176
Holanda	164	205
Gran Bretaña	196	202

Evidentemente algunos sectores de la actividad agrícola se habían modernizado despues de la primera guerra mundial (Norte y región parisiense) En el conjunto sin embargo el progreso técnico había sido insuficiente.- En 1938 no había sino un tractor cada 200 agricultores, contra 1 para 22 en Inglaterra 1 por 43 en EEUU.- La agricultura francesa empleaba cuatro veces menos de ázoe, cinco veces y media menos de potasa y dos veces menos de fosfatos que la agricultura alemana.- En estas condiciones no llama la atención que los precios interiores franceses fueran más elevados con relación a los precios mundiales que el mercado de Londres.-La exportación era imposible en esas condiciones y se podía establecer un escape de seguridad en caso de que la cosecha resultara excesiva.-Por otra parte, los precios por muy elevados que fuesen no eran lo suficientemente remunerativos.-La mayor parte de las exportaciones agrícolas no disponían de fondos necesarios para la compra de productos industriales y no podrían modernizarse, aunque lo desearan.- En fin la carestía de los productos agrícolas contribuían a elevar el costo de la vida para las poblaciones urbanas y gravaban asimismo los precios industriales.-

EN LA INDUSTRIA:

Numerosas realizaciones industriales han entre las dos guerras hecho honor a Francia.-La construcción de Normandía por ejemplo ha mostrado en visperas de la guerra lo que podían la técnica y el gusto francés.- Realizaciones importantes han sido debidas a Francia sobre todo en el dominio del equipamiento hidroeléctrico (usinas de Masizo Central y de Kembs).-

Ciertas industrias gravemente perjudicadas de 1914 a 1918 fueron reconstruídas y modernizadas: es el caso de las hullerías altos hornos

y usinas textiles del Norte, hullerías e instalaciones metalúrgicas del Este.- Otras industrias se crearon e importan un esfuerzo de destacar como los automóviles.- Sin embargo, gran parte de la industria francesa, en particular la textil, no se desarrolló, aún más retrocedió.- Mientras que en 1930 la producción industrial representaba 140% de la de 1913, no era más que 101% en 1937 y 85% en 1938 mientras que en todo el mundo la actividad industrial era más intensa en vísperas de la segunda guerra mundial que antes de la primera.- De 1913 a 1937 el conjunto de la producción industrial francesa había retrocedido con relación a aquella de otros países.-

Producción industrial francesa

<u>en % de la producción industrial</u>	<u>en 1913</u>	<u>en 1937</u>
de Alemania.-	48,8%	45,7%
Gran Bretaña	55.7%	45.1%
Rusia	254.6%	38.1%
Estados Unidos	19.5%	12.9%

Si la producción industrial francesa tenía en 1937 un gran distanciamiento por parte de la de EEUU, que habían continuado su expansión industrial a favor de la guerra mundial y de Rusia que se estaba dando un equipamiento industrial casi inexistente en vísperas de 1914, había retrocedido con relación a sus dos vecinos Alemania y Gran Bretaña que estaban perfectamente equipadas en 1914 y que habían seguido su progreso.-

Este declinamiento relativo de la industria francesa es debido ante todo al hecho en razón de la vetustez del material y de la insuficiencia del nivel técnico.- Dejando de lado sus cualidades propias de aplicación, aptitud técnica, el obrero francés en razón de una organización de la producción demasiado arcaica producía tres veces menos que un trabajador americano y una vez y media menos que un trabajador inglés.-

Francia no poseía en 1938 sino 550.000 a 600.000 máquinas útiles, contra dos millones en Inglaterra, y la edad media de esas máquinas

era de alrededor de 25 años contra 7 o 9 en Inglaterra.-Este material no estaba suficientemente electrificado.-Después de la crisis de 1931 la cuarta parte de los establecimientos industriales franceses disponían de fuerza motriz eléctrica.-Las disponibilidades en energía eran insuficientes, puesto que cada persona activa no disponía en Francia más que de 7.500 caballos de vapor por año, contra 20.000 en Inglaterra y 33.500 en EEUU.-

Así los recursos naturales estaban insuficientemente explotados.- Se producía en 1929, alrededor de 50 millones de toneladas de mineral de hierro (o sea en metal puro la mitad de la producción americana) cuatro veces y media la producción inglesa y nueve veces la producción alemana, sin embargo la producción de acero para el mismo año se elevaba nada más que a 9.000.000 toneladas, o sea el equivalente de la producción inglesa, 60% de la alemana y 16% de la americana.-Se compraba en el extranjero en 1930 por 5 millones de francos de productos siderúrgicos mientras que exportaba por 436 millones de francos solamente de mineral de hierro y el tercio de altos hornos quedaban inactivos.-Así el consumo francés de acero era sensiblemente inferior a aquel de los otros países industriales

PAIS	CONSUMO TOTAL EN TONELADAS	KILOS DE ACERO POR HABITANTE Y POR AÑO
EEUU	48.614.000	351
Gran Bretaña	13.065.000	265
Alemania	17.994.000	259
Francia	6.099.000	146

Puede explicarse este retardo invocando la falta de coque siderúrgico, pero para la industria del aluminio se debe constatar que Francia producía 30.5% del total mundial de aluminio mientras que podía perfectamente desarrollar su producción aumentando sus disponibilidades en energía hidráulica.-Alemania con una extracción de bauxita casi ocho veces inferior a la francesa produce cuatro veces más de

aluminio.-

EL DEFICIT DEL INTERCAMBIO: Los precios de venta elevados de la agricultura y de la industria explican la dificultad para Francia de exportar.-El comercio exterior estaba en 1938 igual al de 1913 (15 millones de francos oro).-No había progresado el volumen global de la actividad comercial.-Pero el deficit seguía creciendo.-El excedente de las importaciones con relación a las exportaciones era de un 15% alrededor del año 1929, llegaba a 40% en 1935, y en 1938 era del 33%. -Los productos franceses, reconocida su calidad se hacen difícilmente un lugar en los mercados exteriores en razón de los precios elevados.-El deficit cónico de la balanza comercial estaba compensado alrededor de los 2/3 por las rentas de las inversiones en el exterior (constituídas en su mayoría antes de 1914) y en el otro tercio por los recursos del turismo, de fletes, del tránsito y seguros.-

Este deficit es el signo del debilitamiento económico de un país que vive sobre sus reservas.-

EL ENVEJECIMIENTO DEL CAPITAL INMOBILIARIO: Entre las dos guerras el capital inmobiliario no fue sino muy poco desarrollado, esencialmente en razón de la legislación sobre las locaciones que no había permitido a los inmuebles presentar un carácter suficiente de rentabilidad.-De 1919 a 1939 no se habían construido en Francia sino 1.500.000 habitaciones-alojamientos o sea el 13% de los existentes antes de 1914, mientras que la cifra llegaba a 4 millones en Alemania -22%, 3.700.000 en Inglaterra(30%) y 820.000 en los Países Bajos (60%). En Francia la construcción no había sido sino para compensar la destrucción debida a la guerra y no remodelación.-El conjunto del capital inmobiliario.- En vísperas de la segunda guerra mundial, la mayor parte de las casas tenían más de cincuenta años en las ciudades y 100 en la campaña.-

EL DESIERTO FRANCES: Este estancamiento económico se acompaña de otro fenómeno particularmente grave, la desvitalización total de ciertas regiones.-La excesiva concentración urbana del Norte de la región Lionesa y de Marsella sobre todo de la región parisiense había terminado por absorber la población de ciertas localidades.-Más de la cuarta parte de la población vivía sobre el 4% del territorio.- Los seis departamentos urbanos del Sena, Sena Sur Oise, Bocas del Ródano Alpes Marítimos y Norte que contaban 4.733.000 habitantes en 1861, habían ganado en tres cuartos de siglo 6.031.000 habitantes y tenían alrededor de 11.000.000 de habitantes en 1936.-Como de 1861 a 1936 en los límites del territorio actual la población no había aumentado más que 4.500.000 habitantes, debiendo concluirse que el desenvolvimiento urbano había costado un millón y medio de habitantes a las provincias francesas.-Algunas de estas provincias habían conservado una cierta vitalidad adaptándose a la vida económica moderna.-Es el caso de los Alpes del Norte del Condado de Venassin de Ruosillon.-Su población se había desarrollado.-Otras no habían podido encontrar su vocación propia, se especializaron en una producción agrícola o industrial para la que ellos se encontraban bien situados y se nutrían lentamente en la rutina de una economía arcaica, signados por el exodo rural.- Es el caso de la zona de Garronne, de la Alta Provenza, de Plateu de Langres.-Estas regiones empobrecidas estaban a cargo de la colectividad y disminuían el nivel de vida general.

Los efectos de la segunda guerra mundial: Los efectos de la segunda guerra mundial no han hecho más que agravar para la economía las malas condiciones preexistentes antes de 1939.-Las destrucciones provocadas por las operaciones militares en 1940 y en 1944 y por los bombardeos han sido más importantes que aquellos causados por la guerra de posición de 1914/1918.-La casi totalidad del territorio fue tocado-(79 departamentos siniestrados sobre 90), 2 millones de edificios han sido totalmente destruidos o parcialmente dañados en lugar de 665.000 durante la primera guerra.-La economía ha sufrido

mucho por cuanto la guerra de desplazamiento y los bombardeos aéreos han afectado a todas las industrias esenciales como asimismo los nudos de comunicación.-Por otra parte la ocupación de ha expandido sobre todo el territorio y provocó el consumo de stocks de una parte del material.-Las pérdidas humanas han sido severas, alcanzando a un millón de hombres-soldados civiles, deportados-y el consumo de la población se encontraba debilitada y subalimentada.-Asimismo el rendimiento de la mano de obra ha bajado, al mismo tiempo que el desarrollo técnico estaba detenido durante casi cinco años en razón de la imposibilidad de renovar los útiles existentes y estar al corriente del progreso técnico mundial.-Los aliados al contrario, cumplían en razón del esfuerzo de guerra, progresos considerables en el dominio de la producción.-El retardo de Francia puesto de manifiesto en 1939, se había ya acentuado.-Por otra parte, cubierta de ruinas, esperaba el regreso de los prisioneros, y debía después de la liberación liquidar gran parte de sus haberes públicos y privados en oro o divisas a fin de comprar los viveres y las materias primas indispensables para poner en marcha su economía.-

MODERNIZACION O DECADENCIA: En esas condiciones la marcha padecía de una magnitud considerable.-No se trataba de reconstruir las ruinas de la última guerra.- Había que modificar enteramente una situación que era fundamentalmente mala antes de la guerra.-La guerra fue un hecho que tornó desastrosa una situación de por sí grave.-En consecuencia no era posible no efectuar este esfuerzo si no se quería caer en la decadencia.-La modernización de la economía francesa era indispensable para perseguir fines de interés vital:La reconstrucción, la elevación del nivel de vida de una población en vías de desarrollo reciente, la independencia económica por el equilibrio de los cambios la seguridad militar por la base existente de una industria suficiente.-

LAS NECESIDADES DE LA RECONSTRUCCION: La reconstrucción no podía encararse sino en función de la modernización.-No es con un material vetusto y métodos retardatarios que es posible proceder en buenas condiciones a la reconstrucción de las inmensas ruinas de guerra.-La producción no es suficiente para reemplazar todos los bienes destruidos o perjudicados.-Es preferible afectar de antemano los recursos disponibles al desarrollo de la capacidad de producción de la industria trabajando para la reconstrucción.-Es así solamente que será posible construir con ventaja, mejor, más rápido y con mejor mercado.-La obra de reconstrucción debe acompañarse de una obra indispensable de modernización de las condiciones de habitación en el medio rural y urbano, habitaciones vetustas, inadecuadas para las condiciones de vida moderna y donde la renovación se presenta como una etapa indispensable en relación al progreso social.

La necesidad de elevar el nivel de vida: El desarrollo no podía aparecer como un simple retorno a las condiciones de vida anteriores a la guerra, pero sí como un progreso indispensable.-Parece normal que los perfeccionamientos técnicos mejoraran las condiciones de trabajo existentes en Francia.- El solo medio de elevar el nivel de vida es de producir más, sin aumentar la jornada de trabajo, es decir, empleando medios: mejores máquinas y medios de producción.- Así solamente a igual esfuerzo o menor, el trabajador podrá producir en mejores condiciones sin aumentar la duración del trabajo, finalmente aumentar su poder adquisitivo y elevar su nivel de vida- suponiendo bien entendido que las rentas sean repartidas equitativamente.- Solamente por la modernización puede ser resuelto el problema que plantea el crecimiento de la población francesa.-La natalidad se ha elevado después de 1942 y el excedente anual de nacimientos sobre decesos sobrepasa los 300.000 por año.-Al 1º de Enero de 1950 la población francesa era de 42.400.000 habitantes, el nivel máximo de 1939 (42 millones de habitantes) había sido sobrepasado y las bajas de guerras superadas.-

Así el problema se plantea en forma trágica para los productores-elementos de población comprendidos entre 20 y 59 años- No representan más que 54.5% de la población en lugar de 55.2% en 1936.- Ellos deben aportar la doble carga de los ancianos (16.2% de la población con más de 60 años) y de los niños -29.3% de la población con menos de 20 años- Esta situación se traduce por la pesadez de las cargas sociales.-retiros por vejez,por subsidios familiares-pesando sobre los activos.- Durante veinte años la población francesa adulta deberá soportar las consecuencias a la vez del envejecimiento anterior de la población y de su reciente rejuvenecimiento.-No se podrá asumir dignamente esta misión sin disminuir el nivel de vida, sino aumentando la producción de bienes de consumo con la modernización de los útiles y de los métodos.- Conviene de antemano remarcar que puesta en valor convenientemente, Francia puede nutrir una población bien superior de alrededor de 70 millones de habitantes nivel optimo para el equilibrio económico.-La densidad sería de 133 habitantes por KM2 en lugar de 76 actualmente, contra 143 en Italia, 280 en Bélgica.-

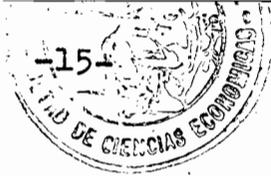
Para asegurar la independencia económica: Francia que se abastece a sí misma desde el punto de vista agrícola, no puede prescindir del resto del mundo para ciertos productos industriales.-Antes de la guerra importaba del extranjero la tercera parte de la hulla, la totalidad del petróleo, 98% del cuero, zinc y estaño, 65% del plomo, -95% del algodón bruto y 87% de la lana 60% de los cuerpos grasos, 54% de la pasta de papel.-

La puesta en marcha de las posesiones de ultramar permitirá sin duda reducir estos porcentajes pero debe tenerse en cuenta que deberá continuar la compra de materias primas al extranjero y participar del comercio internacional.-Como podrá hacerlo en buenas condiciones-sus rentas del exterior han desaparecido-y no puede nivelar el desequilibrio de su balanza comercial con el deficit de sus exportaciones?.-El desarrollo de las exportaciones no se concibe si-

CAPITULO I

REESTRUCTURACION

BANCA RIA DE 1945.-



RESTRUCTURACION DE 1945:

Los bancos franceses: Hasta el año 1941 al menos en Francia ninguna reglamentación legal había definido la actividad de los bancos. Así, mucha gente ostentaba el título de banquero solamente inspirados en el afán de hacer ganancias.-Los que fueron honestos tuvieron objetivos y medios de acción encomiables.-La mejor prueba es que José Hamel, gran especialista en la materia escribía en su libro: "Bancos y Operaciones de Bancos", fechada en el año 1933: "Es casi imposible definir el nombre "banco", por ser múltiples y diversas las formas que puede revestir la actividad de un banquero.- Algunos son simples cambistas y cumpliendo su rol se limitan a efectuar el cambio de monedas emitidas en los diferentes países.- Otros reciben en depósitos las sumas que los capitalistas les confían y los utilizan en préstamos bajo las formas más variadas: Algunos son los grandes establecimientos de créditos según la fórmula francesa o inglesa.- Algunos bancos invierten en los negocios comerciales sus propios fondos y también los de su clientela.- Otros guardan en su cartera valores mobiliarios adquiridos con recursos propios o de los clientes y especulan con el alza en sus precios.- Existen bancos cuya misión consiste en emitir entre el público valores de empresas comerciales, industriales, y otros cuya especialidad es la caución de valores y efectos comerciales, otros sirven de intermediarios para las operaciones en la Bolsa de Valores.- Estos no son más que ejemplos que ilustran la multiplicidad y la variedad de los roles cumplidos por los banqueros.- En estas condiciones parece imposible buscar una fórmula general para comprender elementos tan complejos.-

M. Hamel concluye que se puede definir las "operaciones de banco" y las agrupa en tres grandes categorías: 1) El comercio de moneda; 2) La distribución del crédito a corto plazo.- 3) la participación en el crédito a largo plazo.- El gobierno de Vichy en 1941 y después el del General de Gaulle en 1945, por motivos diferentes pero conver-

gentesha dado las definiciones legales de banco y luego reglamentado las operaciones de créditos, instituyendo al fin un Consejo Nacional de Crédito y una Comisión de Control de Bancos, donde los trabajos permiten dibujar un cuadro completo de la estructura bancaria actual.-

La ley del 13 de Junio de 1941 definía así los bancos; llevando la reglamentación y organización de la profesión:

"Estan Consideradas como Bancos las empresas u establecimientos que hacen profesión habitual de recibir del público bajo la forma de depósitos, fondos que emplean en sus propias cuentas en operaciones de descuentos, de crédito o financieras".-Siguiendo la definición de "fondos recibidos del público", luego la interpretación de efectuar a titulo habitual operaciones de bancoo dirigir a cualquier titulo a una sociedad o una agencia que tenga por objeto sus operaciones, o de firmar por banco, excluye a todo individuo que caiga bajo la ley de 1930.-ciertos quebrados o fallidos- y a toda persona que no es de nacionalidad francesa (salvo excepción individual efectuada por el Ministerio de Finanzas).-Solo tienen derecho al nombre de "banco" "banquero" o establecimiento de crédito "las empresas inscriptas - bajo la lista de bancos públicos en el Journal Oficial y puesta al día periódicamente.-La Ley del 2 de Diciembre de 1945 relativa a la nacionalización del Banco de Francia y a los Grandes Bancos de Depósito y a la organización del crédito, establece en su art.4º modificado en 1946:"Hay tres categorías de bancos: Los de depositos, los bancos de negocios, y los bancos de créditos a largo plazo y mediano plazo.-

Todos los bancos deben adecuarse a una de las tres categorías, por una declaración hecha por la Comisión de Control de bancos dentro de los tres meses de promulgación de la presente ley.- Se les concede un año para adecuar su reglamentación para ubicarse en una de esas categorías, salvo derogaciones o franquicias acordadas por la .

Comisión de Control de Bancos.-

LOS BANCOS DE DEPOSITOS:

Art.5º) Los bancos de depósitos son aquellos que reciben del público depósitos a la vista u a término que no puede ser superior a dos años.- Ellos no pueden invertir en empresas no siendo bancos, establecimientos financieros o sociedades inmobiliarias necesarias a su explotación, sino participaciones que no sobrepasan un 10% del capital de esas empresas".- En ningún caso el monto de dichas participaciones, comprendidas las suscripciones limitadas a la emisión de acciones o participaciones, no puede exceder 75% de sus reservas propias.- El excedente de este límite, así como todo que pase en sus depósitos utilizables, sea bajo forma de participación o inversiones mobiliarias, están interdictas salvo autorización acordada por el Comité de Depósitos del Consejo Nacional del Crédito.-

LOS BANCOS DE NEGOCIOS:

Los Bancos de negocios son aquellos cuya actividad principal es su participación en los negocios existentes o en formación, y la apertura de créditos sin limitación a las empresas públicas o privadas de las cuales obtendrán, han obtenido u obtienen beneficios en dichas participaciones.-

Estos bancos no pueden invertir en ellas sino los fondos provenientes de sus recursos propios y de los depósitos estipulados con dos años por lo menos de preaviso.- No pueden abrir cuentas de depósito sino a su personal, a las empresas a las cuales han hecho objeto de créditos o beneficiado con sus participaciones, a las personas físicas o morales que tengan la calidad de comerciantes para el ejercicio de su actividad profesional principal, a los suscriptores de acciones de sociedades en las cuales los bancos han obtenido participación a condición de que los suscriptores sean titulares de cuentas corrientes sobre sus giros.-

LOS BANCOS DE DEPOSITOS A MEDIANO Y LARGO TERMINO:

Los bancos de crédito a largo y mediano término son aquellos cuya



actividad principal consiste en la apertura de créditos cuyo plazo es al menos de dos años.-No pueden recibir depósitos salvo autorización del Comité de Crédito a Medio y Largo Plazo del Consejo Nacional del Crédito, por un término inferior a dicha duración.- Están sometidos a las mismas limitaciones que los bancos de depósito en lo concerniente a las participaciones.-

Las disposiciones del presente artículo no son aplicables a los Establecimientos de créditos ubicados bajo el Control del Estado y que ejercen su actividad en el cuadro de sus estatutos determinados por la ley.-Sin embargo reglamentaciones de administración pública pueden extender toda o parte de estas disposiciones.-

LOS ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS:

La Ley del 14 de Junio de 1941 relativa a la reglamentación y a la organización de las profesiones se refiere a la profesión de banquero, y ha definido que: Se llaman establecimientos financieros a las empresas o personas que hacen profesión habitual y cumplen una o varias de las siguientes operaciones:

- a) Servir de comisionista, intermediario u otra forma en las operaciones sobre valores mobiliarios y fondos públicos, los documentos de comercio o documentos públicos.-
- b) Efectuar operaciones de créditos a corto o mediano término u operaciones de cambio.-
- c) Descontar, tomar en garantía o negociar efectos de comercio, cheques o valores públicos.-

Estos establecimientos deben estar registrados en el Consejo Nacional del Crédito.-Las empresas o personas que sin hacer profesión, ejecutan cualquiera de estas operaciones definidas anteriormente, como objeto accesorio de su actividad, deben estar registradas por el Consejo Nacional de Crédito y ajustarse a su reglamentación.-Fuera de los bancos propiamente dichos y los establecimientos de crédito financieros, el sistema bancario francés comprende una tercera categoría de establecimientos: Los organismos especializados de crédito

que son de carácter público o semi-público.-

LOS BANCOS PROPIAMENTE DICHOS:

En este grupo figuran todos los bancos comerciales regidos según las costumbres de la gestión privada y en consecuencia los cuatro grandes establecimientos de crédito nacionalizados en 1946; en efecto, un decreto ha dejado establecido que estos bancos han dejado de ser empresas de carácter comercial sometidas a la legislación de sociedad anónima.- Los bancos están clasificados en el momento de su inscripción según su solicitud bancos de depósitos, bancos de negocios, bancos de crédito a mediano y a largo plazo.- La importancia respectiva de estos bancos en cada una de sus categorías están dadas por las estadísticas que ilustran a continuación:

BANCOS DE DEPOSITO:

La estructura de estos establecimientos está dada por la dispersión de los negocios y la gran división de los capitales mobiliarios -- franceses: para obtener los fondos disponibles de las empresas y de los ahorristas, y atender los servicios bancarios de la clientela deben multiplicar sus agencias.- En la actualidad, los bancos franceses disponen de alrededor de 4.000 oficinas permanentes y un número ligeramente superior de oficinas periódicas, es decir abiertas un día o dos por semana.-

Solamente los bancos habilitados para recibir depósitos a menos de dos años trabajan con una gran proporción de cuentas corrientes a la vista.-Al lado de los grandes establecimientos de créditos, se distinguen los bancos locales, los bancos regionales de provincia y los bancos de depósitos parisienses.-

a) Los grandes establecimientos de crédito?

Comprenden cuatro grandes bancos de depósito cuya actividad se ejerce sobre toda Francia y sobre el extranjero, al lado de ellos juegan otros dos bancos menos importantes cuya acción es menos intensa.-Estos seis establecimientos totalizan alrededor del 58% de las cuentas acreedores del conjunto de los bancos franceses.-

Solamente estos bancos cuentan con más de 2000 oficinas permanentes a las cuales se agrega un número ligeramente superior de oficinas periódicas.- El Crédito Industrial y Comercial en la región parisiense se extiende a las provincias por intermedio de filiales que tienen el carácter de bancos regionales o locales y en el conjunto del grupo las cuentas corrientes sobrepasaban 4.800 millones de francos a fines de 1960.-El crédito comercial de Francia ha delimitado su zona de acción a la región parisiense a la región del Sud-Este y a las Grandes Villas.-

b) Bancos regionales:

Ellos presentan hoy en día las mismas características que los grandes establecimientos de crédito.-Su dominio de explotación es más limitado.-La concentración se ha operado en el curso de los últimos años siendo su independencia más limitada.-

c) Bancos locales:

Estos bancos son en general antiguas empresas.- Estaban constituidas en su mayor parte como sociedades colectivas o comanditarias y trabajan en estrecho contacto de su personal con los dirigentes de las empresas locales.- La débil división de sus riesgos hacen que su explotación sea muy sensible a las crisis, su número es actualmente importante (111) pero sus recursos son limitados.- Fuera del Banco Federal Rural de Estrasburgo cuyo balance totaliza 460 millones de frs.- 423 millones de frs. cuentas acreedores) ninguno de los bancos tenía en 1960 un balance superior a los 80 millones de francos.-

d) Bancos de depósitos parisienses:

Estos bancos responden a necesidades muy diversificadas y salvo su clasificación en los bancos de depósitos ellos reemplazan muchas veces las funciones de los bancos de negocios.-

Algunos están especializados en los negocios de bolsa y la gerencia de carteras -su relación con grandes firmas comerciales otros son filiales de bancos de capitalistas-financieros e industriales.-

Es conveniente destacar el Crédito Mobiliario e Industrial especializado en la financiación de las ventas a créditos, principalmente la industria automotriz.-

e) Bancos franceses ejerciendo su actividad fuera de la Francia metropolitana: a) En los departamentos y territorios franceses de ultramar: Estos bancos ejercen su influencia-los más importantes son BNCI (Ocean Idien) total de balance a fines de 1960: 222 millones de francos, el Crédito de Martinica (58 millones) y el Banco de Reunión (39 millones de francos).-

b) En el Extranjero: Se trata unicamente de bancos que tienen asiento en Francia y ejercen su actividad en el extranjero.-Esto excluye en consecuencia las filiales instaladas en el extranjero de los bancos franceses.-El Banco Frances e Italiano agrupa los representantes del Banco de Paría y de los Paises Bajos, del Banco de Indochina y del Banco Comercial Italiano, el Banco Franco Chino es controlado por el Banco de Indochina.-

6) BANCOS EXTRANJEROS INSTALADOS EN FRANCIA:

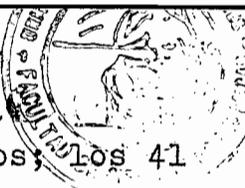
El conjunto de los bancos figuran en Francia disponiendo de 75 oficinas permanentes, más o menos.-

7) Casas de descuento:

El objeto principal de estas casas es intervenir en el mercado monetario efectuando operaciones sobre bonos del Tesoro: facilitan a los solicitantes de capital la obtención de disponibilidades y a los depósitos en estos establecimientos llegaba a 7 millones de francos a fines de 1961.-

BANCOS DE NEGOCIOS:

En los términos de la reglamentación actual los bancos de negocios pueden recibir depósitos a todo plazo, pero no de toda procedencia. Después de la segunda guerra las operaciones de crédito han tomado un gran desarrollo y las operaciones de crédito comerciales de los bancos de negocio se acerca a aquellas de los bancos de depósito.- Operando la mayoría de las veces con una clientela de depositantes



FACULTAD DE CIENCIAS E

restringida, no posee sino un pequeño número de asientos, los 41 bancos inscriptos no tienen sino un total de 50 oficinas y su totalidad se encuentra en París.-Los 5 grandes bancos de negocios-- concentran casi los dos tercios de las operaciones realizadas.- En orden del número de sus acciones se pueden citar como ejemplo los siguientes bancos/ Banco Industrial de Africa del Norte, (total del balance 416 millones de frs.) el Banco General Industrial de la Renin 304 millones de frs.-

Antiguas casas de alta banca efectuando negocios personales y cuyos balances individuales no son publicados: Rostchild Freres, de Lubersac, Worms y Cia., Lazard Freres, Etc.-

Un cierto número de establecimientos fundados por grupos industriales tales como la Unión Bancaria e Industrial l(SAPE) total del Balance 488 millones de frs., el Banco Parisiense para la Industria- (grupo Empain-La Unión Francesa de Crédito para el Comercio y la Industria-grupo Giros.-

Se puede remitir a este grupo de establecimientos especializados a las operaciones sobre metales preciosos, y efectuan al mismo tiempo operaciones de banco y estan representadas por el Comptoir Lyon Alemán (total del balance 111 millones de frs.) y Caplain San Andrés Finalmente la actividad de algunos bancos de negocios está prolongada por filiales inscriptas sea como bancos de depósitos parisienes-al Banco de París y Banco de los Paises Bajos controla el Banco Algodonero de Productos alimentarios y el banco azucarero.-Sea como bancos a largo y mediano término.-

BANCOS DE LARGO Y MEDIANO TERMINO:

Esta categoria comprende bancos cuya actividad principal consiste en abrir créditos cuyo término es por menos igual a dos años.- Los más importantes fueron fundados por los grandes establecimientos de crédito para responder a las necesidades de la reconstrucción industrial despues de la 2a.guerra mundial.-Otros tuvieron por objeto el otorgamiento de crédito para la construcción o la com

pra de viviendas—por ejemplo Inmobilia que pertenece al Banco General Industrial de la Hénin.—El total de los balances de los establecimientos de esta categoría es del orden de los 614 millones de frs y los préstamos fuera de balance bajo la forma de créditos confirmados, sobre efectos descontados circulantes con endosos, de aváles y cauciones son casi tan importantes con los anteriores.— El Banco Auxiliar para el Comercio y la Industria considerado como el organismo de crédito a mediano término del BNCI está inscripto como banco de negocios.— La organización especializada así establecida para el sector privado se encuentra sobrepasada por la amplitud de las necesidades nacidas de la última guerra y los bancos están hoy en día integrados en el sistema más vasto de créditos a medio término movilizables por los sectores institucionales de la administración pública Crédito Nacional—Crédito Foncier de Francia, Caja de Depósitos y Consignaciones, y Banco de Francia.—

LOS ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS:

A fines de 1962, 455 establecimientos financieros se encontraban registrados a título principal en el Consejo Nacional de Crédito y 90 establecimientos estaban registrados a título accesorio.—Según la naturaleza de las operaciones realizadas se distinguen principalmente:

a) Casas para el financiamiento de ventas a crédito cuyo número pasa de 52 a fines de 1946 y 134 a fines de 1962, el crédito al consumo, en principio limitado al sector automotriz DIAC—Difusión Industrial y Automovilística para el Crédito—DIN Difusión Industrial—Nueva, se extendió notablemente a los muebles y útiles del hogar.—Crédito Eléctrico y Gas, Crédito para el equipamiento de Electricidad del Hogar, Cetelem.etc.—

b) Sociedades financieras en número de 55 a fines de 1962 teniendo en general participación en los negocios industriales u inmobiliarios tales como la Sociedad Financiera para Francia y los Países de Ultra Mar, la Hidro-Energética, etc.—

c) Casas de títulos, de comisiones y cambios se ocupan de la gestión de carteras cuyo número esta en reducción continua, a fines de 1962-158 establecimientos estaban inscriptos contra 416 a fines del año 1946.-

d) Uniones molineras en número de 41 que son esencialmente organismos que cubren riesgos de la profesión molinera.-

e) Diversos organismos que tienen por objeto la financiación de ciertas actividades económicas particulares.-Unión de Crédito para la Construcción-, son especializados en cauciones diversas.-Existen otro tipo de empresas aplicando un sistema particular de crédito, o sea de Crédito diferido y están sometidas a una reglamentación especial según la ley del 14 de Marzo de 1952, y por ello no están consideradas como establecimientos financieros en el sentido estricto.-El objeto de los préstamos que ellos conceden está limitado a la compra de la propiedad inmueble o al equipamiento de los inmuebles.-Deben estar aprobados por el Ministerio de Finanzas y están sometidos a su control,-

Las dos empresas actualmente existentes son: La Cía. Francesa de Ahorro y Crédito (CFEC) de la cual participa el Crédito Inmobiliario, la mayor parte de los bancos, las compañías de seguros y la Federación Nacional de Construcciones.-Total del balance a fines de 1962:117 millones de francos.-

La Cía. General de Financiaciones Inmobiliarios (CGFI), Total del balance a fines de 1962:30 millones de francos.-

ESTABLECIMIENTOS BANCARIOS PUBLICOS O SEMI-PUBLICOS CON CARACTER PROFESIONAL.-

Crédito Agrícola Mutual: Existen dos sectores del crédito agrícola, un sector oficial estrictamente controlado por el Estado y un sector llamado libre que no recurre a los adelantos del Estado.-

1) Cajas del Sector Libre: Su número oscila en 2.200-Se dividen ordinariamente en cajas del primer grado o de gran circunscripción y en cajas de segundo grado, y están agregadas en su mayor parte a-



organismos de coordinación y representación.-

2) Cajas del Sector Oficial: Está organizado en tres escalas: a) - Cajas locales: que tienden a convertirse en oficinas de cajas regionales.- Cajas Regionales: en número de 94 de las cuales las anteriores son miembros y finalmente la Caja Nacional del Crédito Agrícola: que tiene carácter de establecimiento público.- En total las cajas de crédito agrícola disponen en Francia de alrededor de 3.600 oficinas. A fines de 1960 el total del crédito otorgado se elevaba a 3152 millones de 562 millones de francos y para el mediano término a 152 y 943 millones de frs..- Para el largo término se ajustaba a 6863 millones de frs. de préstamo.-

Crédito Popular: Fué organizado por una ley de 1917 para prestar ayuda a los pequeños comerciantes, industriales y artesanos.- En número de 46 están sometidos a la fiscalización del Estado por Intermedio de la Inspección de Finanzas.- Cuentan con 940 oficinas permanentes o periódicas.- El monto de sus depósitos se elevaba a 4084 millones de frs. en 1960.-

Crédito Cooperativo y Marítimo:

Constituido en 1938 bajo la forma de sociedad anónima con capital variable, la Caja Central de Crédito Cooperativo tiene por objeto conceder ayuda financiera bajo la forma de préstamos a mediano y largo término a las sociedades cooperativas.- Los fondos de la caja están constituidos por adelantos del Fondo de Desarrollo Económico y Social.-

El Crédito Marítimo Mutua:

Funciona desde 1906 y está organizado en tres escalas, cajas locales 68 cajas regionales 13, la Caja Central de Crédito Cooperativo ejerce un control financiero sobre estas cajas.-

Otros Establecimientos:

Caja de Depósitos y Consignaciones

Crédito Nacional

Crédito de Consumo de Francia

Caja Nacional de Mercados del Estado.-

Este último fue creado en 1936 para aportar a los titulares de los mercados públicos los medios necesarios para cumplir con su cometido financiero.-

a) Financiación de los mercados: Se entregan documentos que son re-descontables en el Banco de Francia.-

b) Letras de fomento: La Caja acuerda un aval o una aceptación para el prestatario promocionado por los Poderes Públicos para lanzar una fabricación considerada como de interés general.-

c) Créditos individuales con garantía profesional: La caja está autorizada para intervenir en favor de pequeñas y medianas empresas ciertas profesiones liberales mediando la garantía de un organismo profesional.-

d) Concurso con empresas nacionales: Una parte importante de los compromisos de la caja está actualmente constituida por aceptaciones y avales que está autorizada a otorgar sobre documentos suscritos por empresas nacionales y representativas de créditos a corto y mediano término.-

BANCO FRANCES DE COMERCIO EXTERIOR:

Siguiendo los antecedentes de uno anterior de 1919, este Banco fue constituido en 1947 con un capital de 500 millones suscrito por el Banco de Francia.-

La Caja de Depósitos y Consignaciones, el Crédito Nacional, la Caja Nacional de Crédito Agrícola y los bancos nacionalizados.- Tiene conjuntamente con el Banco de Francia un servicio de centralización de los riesgos bancarios en el extranjero y centraliza los antecedentes sobre el comercio exterior.- Financieramente interviene bajo la forma de avales, la mayor parte de las veces incondicionales, facilitando la movilización de los documentos en los bancos comerciales. Efectúa como cualquier otro banco operaciones de crédito y crédito documentario y de cambio relativas a la financiación del comercio exterior.-

Caja Central de Cooperación Económica:

Fué creado en 1941 y ejerció durante muchos años el privilegio de emisión en los diferentes países del Africa.-Actualmente se especializa en financiación de planes de desarrollo económico y social de esos Estados.-

Caja de Créditos Municipal: Nació de la transformación de los montes de piedad; tiene por objeto principal los préstamos con garantía real los efectos prendados y goza en materia civil un monopolio legal.-El monto de los depósitos en el Crédito Municipal de París se elevaba en 1962 a 110 millones de francos más o menos.-

EL BANCO DE FRANCIA: Antecedentes.-

El 13 de Febrero de 1800 los Estatutos del Banco de Francia fueron aprobados: el 16 absorbía las funciones de la Caja de Cuentas Corrientes, y se instalaba en el Hotel de Massiac.- Sobre un capital de 30.000.000 dos solamente estaban suscriptos y el resto lo fué al cabo de dos años.- El banco efectuaba el descuento de efectos firmados por tres empresas y por un término menor de 90 días, recibía depósitos en cuenta corriente, apertura de caja de pagos y de ahorro emitía billetes al portador y a la vista, y un número de billetes a la orden a una cantidad de días vista.- A la Caja de Amortizaciones se le delega el servicio de rentas y pensiones, pero el privilegio de emisión no le fué acordado.- Por una cláusula tácita del acuerdo le permitirá reservar el descuento a sus accionistas para obligar a las gentes de negocios a pasar por sus agencias. Hubiera sido preferible que el banco asegurara el beneficio del descuento al comercio sin distinción de personas, sin hacerlo con tarifas preferenciales, solamente a una tasa uniforme y moderna.- Salvo su título ambicioso, no trabajaba sino en París.- Los primeros dividendos fueron elevados, y los títulos objeto de especulación.- Hubo una primera reorganización en 1803, efectuada por Mollien: se limitan los reintegros al 6%, la dirección del descuento está confiada a una comisión de gentes de negocios, el capital



fue llevado a 45 millones de francos constituyendose reservas.-
Por otra parte se le confió el monopolio de emisión, en París por 15 años.-En abril de 1806 el banco tuvo la segunda reorganización a raíz de la causa de Ouvrand, que habiendo negociado con el banco se presentó en quiebra y comprometió los intereses del mismo.-El descuento pasó de 205 millones en 1801 a 631 en 1805, la circulación de billetes fué de 80 millones, la tasa de descuento bajó del 6% al 4% para el período de 1806 a 1812 y luego aumentó a 5%.-El monto de las cuentas corrientes para el año VII, se elevó de 6 millones a 61 millones en 1808.-

EL BANCO DE FRANCIA DE 1850 a 1914:

Hasta 1875 la función cardinal del banco fué el descuento.-Sus sucursales de provincias ayudan largamente a los bancos locales que viven gracias al redescuento.-A partir de 1834 el banco ha desarrollado sus operaciones de adelantos sobre títulos.-A partir de 1865 la tasa de adelantos es superior en 1% a la de descuentos.-Su privilegio de emisión sufrió rudos ataques al anexarse Savoya, pues quería mantenerse el banco de Savoya, pero el Banco de Francia sale victorioso de este conflicto.-El encaje bancario pasó de 551 millones en 1871 a 2.196 en 1877.- Ayudó a los bancos franceses luego de las crisis de 1882.-Al renovarse el privilegio en 1897 solicitáse una transformación del banco en nacional, pero habrá que esperar hasta 1936 para ver modificado el Estatuto del Instituto de Emisión.-

EL BANCO DE FRANCIA DE 1914 a 1940:

El curso forzado entrañó la desaparición del oro amonedado,-Los billetes creados en contrapartida de los adelantos del estado que pagan, las reparaciones de guerra esencialmente improductivas, producen un alza de precios, que se cree temporaria y se busca compensarlas "por indemnizaciones de vida cara" esperando que la paz llene el orden a su antiguo simbolo: el oro.- Teniendo Francia que reparar ella misma sus ruinas, el Banco retoma el descuento come:

cial, pero los adelantos al Estado no cesan de aumentar.- Las crisis se suceden hasta el retorno de Poincaré.-El 25 de Junio de 1926 se decide a estabilizar el franco por una nueva fórmula:65,5 miligramos de oro.- En 1929 el banco de Francia participa de la creación del Banco de Reglamentos Internacionales, y estudia con otros bancos franceses la reorganización de los mercados a corto y medio plazo, pero no se creó el clima de confianza que era necesario. A fines de enero de 1930 se baja la tasa de descuentos al 3 %, la más baja practicada en todas las plazas financieras.- El encaje-- hasta 934 cubre el 80% de los depósitos a la vista.-La crisis de 1930 hace que el banco de Francia ayude al Banco de Inglaterra en la crisis de la libra, en 1931 y ayuda también al Reichsbank, las consecuencias de la crisis sobre el banco fueron que si bien no quebró tuvo que recurrir al Estado para soportar la pérdida de 2342 millones sobre las libras esterlinas que tenía en 1931.-

La primera reforma de los Estatutos se cumple en 1945.-El banco proveía todos los fondos que se le requerían y mantuvo la tasa de descuento en 2%.-Se creó la oficina de cambios en 1939 para controlar los movimientos de divisas.-En 1940 la abundancia de liquidez es extensa, los retiros de mayo y junio no acusan ninguna medida particular, el encaje de oro 2.700 tns.pudo ser enviado fuera de Francia y recuperado luego de la liberación.- Se deben aumentar los adelantos al Estado para pagar los cargos de ocupación del ejército alemán, el cargo del tesoro de 1940 a 1944 es estimado en 855 milliards.-La defensa interna de la moneda es asegurada por el control de precios, la administración de las materias de primera necesidad con los tickets y bonos, el control de los gastos del presupuesto y de la circulación monetaria.-

LOS ESTABLECIMIENTOS BANCARIOS DEL SECTOR PUBLICO O SEMI-PUBLICO:

I.-Institutos de Emisión: El Banco de Francia:

Ley del 16 de Agosto de 1940: Se esfuerza en definir un plan general de organización en Francia.-Dentro de este cuadro dos leyes de

13 y del 14 de junio de 1941 reglamentan y organizan la profesión bancaria bajo el control del estado y definen sus organos de dirección.-Un Comité Provisorio de Organización de Bancos se compone de seis banqueros directores o administradores de bancos y tenían a su cargo preparar el estatuto de la profesión.-Los estudios y los trabajos de esta comisión fueron sancionados por las dos leyes arriba indicadas la primera concerniente a los bancos propiamente dichos y la segunda a los establecimientos financieros.-Estos dos textos fueron completados por medidas suplementarias y sobre todo por los organismos de control que fueron instituidos.- El argumento maestro de la reforma del año 1941 fue la organización del control de la profesión bancaria bajo la autoridad del Estado. A Estos efectos se dispone la afiliación obligatoria a una Asociación Profesional, una para los bancos que toman la forma de uniones sindicales constituidas entre los bancos parisienses o de aquellos departamentales y otra por los establecimientos financieros.- A estas asociaciones profesionales que existen siempre se las hace servir de intermediarios entre los órganos de control y sus miembros y les hace aplicar las disposiciones legales o reglamentarias.- Para estos fines la ley de 1941 crea la Comisión Permanente de Bancos y la Comisión de Control.-

La Comisión Permanente de Bancos tiene a su cargo la supervisión del conjunto de las profesiones que operan en el mercado de crédito o financiero.- Comprende seis miembros designados por el gobierno entre los banqueros o administradores o directores generales de bancos asistidos por el Comisario de Gobierno.- Este Comité está investido del poder reglamentario y somete sus decisiones a los poderes públicos y da sus avisos a la Comisión de Control sobre las proposiciones que transmite.-

La Comisión de Control creada para vigilar la aplicación de la reglamentación del sistema bancario francés en lo concerniente a la reglamentación bancaria y sancionar las faltas constatadas,



está compuesto por el Gobernador del Banco de Francia y el Presidente del Comité Permanente de Bancos y del Director del Tesoro.-

LA REFORMA DE 1945:

Otro es el espíritu de la reforma introducida en el sistema bancario francés por la ley de 1945 por la nacionalización del Banco de Francia y de los cuatro principales establecimientos de crédito: La Ley del 2 de Diciembre de 1945 es modificada por la ley del 17 de Mayo de 1946 relativa a la organización del crédito y los decretos del 28 de Mayo de 1946 - que reglamentan las funciones de los bancos nacionalizados y de los bancos de depósitos del sector libre, han dado al estado los medios de derecho para poder ejercer una influencia sobre la dirección del crédito.-

A grandes rasgos debe mencionarse la constitución del Consejo Nacional del Crédito, en el cual sus miembros, 45 en la actualidad reciben su investidura directamente del estado.- El antiguo grupo privado no está representado sino por seis miembros- tres por el nuevo sector nacionalizado y tres por el sector denominado libre.- A él se le han transferido los antiguos poderes del antiguo Comité Permanente de Bancos, y por otra parte se han introducido en la reglamentación bancaria medidas destinadas a supervisar más estrechamente la distribución del crédito en la gestión bancaria.- En fin, ha dado al estado una acción preponderante en la actividad bancaria del país.- Los establecimientos nacionalizados dejan de ser administrados de manera autónoma según las reglas del derecho comercial.- Los bancos de negocios están sometidos a un control especial.-

FUNDAMENTOS DE LA NACIONALIZACION DEL BANCO DE FRANCIA Y DE LOS CUATRO ESTABLECIMIENTOS DE CREDITOS EN 1945.-

Una ley del 2 de Diciembre de 1945 nacionalizó el banco de Francia y los cuatro grandes establecimientos de créditos.- Al mismo tiempo ^{ha} establecido las bases de una dirección de conjunto de la distribución del crédito bajo la autoridad preponderante de un Consejo Nacional del Crédito.- Esta medida que siguió a la organización de

la profesión por la ley de 1941-siendo totalmente distinta en su fondo y en su forma- fué preparada a fines de la segunda guerra-mundial por un conjunto de políticos y sindicatos cuyas concepciones fueron recogidas en un programa del Consejo Nacional de la Resistencia.- Este programa inspiró un gran número de miembros de la Asamblea Nacional, el Gobierno presentó un proyecto de la ley y dió satisfacción a las nuevas reivindicaciones.- Se manifestaba si en una exposición de motivos: "su voluntad de realizar sin ni pausa el programa de renovación que la nación ha aprobado" y que tiende a pasar a manos del Estado toda empresa de grandes intereses privados.- Esta nacionalización de los grandes bancos y de la dirección del crédito-fueron de acuerdo a la época comparadas con la nacionalización del banco del banco de Inglaterra -tomadas por el gobierno laborista de Londres.-Pero en la realidad tienen pocos puntos comunes, porque los intereses del banco de Inglaterra son privados y los poderes teóricos de que dispone el banco no tienen comparación con la dirección del crédito tal como se ejerce en Francia.-

En lo que concierne al Instituto de Emisión, toda influencia privada en la gestión fue descartada después de la reforma de 1936 que puso fin a la vieja institución del Consejo de Regencia.-El art.primerio de la ley de 1945 transfirió las acciones del banco al estado que las detenta con título de propiedad a partir del 1º de enero de 1946.- El 31 de Diciembre de 1945 los consejeros y censores designados por los accionistas cesaron en sus funciones.- La indemnización a los accionistas según lo expresado en el art.2º fué efectuado con la remisión de las obligaciones nominativas negociables.-La indemnización fue fijada al valor de liquidación de la acción, determinado por una Comisión de tres expertos sin poder sobrepasar el valor promedio en la Bolsa de las acciones entre el 1º de setiembre de 1944 y el 31 de agosto de 1945: se fijó en 28029 antiguos francós y los accionistas recibieron



por cada título 4 obligaciones de 7000 francos antiguos con una diferencia de 29 francos antiguos.-Estas obligaciones rentan un interés del 3% y son amortizables en 20 años.-El interés está garantido por el Tesoro y el reembolso es efectuado por el mismo-Interés y reembolso están exentos de impuestos.-

Los grandes bancos de depósitos: El art.6 de la ley indica los grandes bancos afectados por la nacionalización: El crédito Lyonnais, la Société Générale para el Desarrollo del Comercio, y la Industria en Francia, La Caja Nacional de Descuentos de París y el Banco para el Comercio y la Industria.-

Estos cuatro bancos fueron nacionalizados porque su importancia es vital y porque su red de agencias se extiende sobre el conjunto del territorio y se asemejan a verdaderos servicios públicos teniendo en realidad un carácter nacional-Según el art.7° ellos fueron a partir del 1° de enero de 1946 transferidos en total propiedad con el conjunto de su patrimonio al Estado.- Agrupan casi el 55% del monto de los depósitos bancarios en Francia.- Sus acciones fueron transferidas al Estado.-Los bancos entregaron a sus propietarios, no obligaciones en cambio de sus títulos como en el caso del Banco de Francia.- sino "partes beneficiarias" nominativas y reciben cada año a partir del 1946 una remuneración fijada por el Consejo de Administración.- Esta remuneración se asemeja a un dividendo variable según la progresión de los beneficios.-No puede ser inferior a un minimum garantido del 3% del valor de rescate.- El Estado rescata sus partes beneficiarias en 50 años a partir del 1° de Enero de 1947 y el precio de rescate es igual al promedio de la acción en bolsa entre el 1° de setiembre de 1944 y el 31 de Octubre de 1945.- Las partes beneficiarias son una especie de obligaciones con amortizaciones en 50 años.-Su régimen es el de las obligaciones.-El estatuto de los bancos nacionalizados ha sido precisado expresamente en dos textos principales:

El artículo 10 de la ley del 2 de diciembre de 1945 "dispone que -

los establecimientos nacionalizados continuen sometidos a la legislación comercial y están sujetos a los impuestos que conderne a los negocios de los bancos y en particular a las sociedades anónimas en general!"-

El art.2º del decreto del 23 de mayo de 1946 es más terminante a Los nacionalizados son empresas con carácter comercial sometidas a la legislación relativa a las Sociedades Anónimas.- Están regidos por las reglas de la legislación comercial, sobre todo en lo concerniente a las obligaciones para con los terceros.- "Estos textos demuestran que con respecto a los terceros ningún cambio se ha producido en el régimen jurídico de los bancos nacionalizados. Son pasibles de todas las obligaciones y sanciones que prevén las leyes comerciales, les conciernen los tribunales de comercio sin intervención posible de un tribunal administrativo para el juzgamiento de sus eventuales litigios.-

Con estas previsiones el legislador ha querido evitar una inversión de la estructura bancaria del país.-

LOS ORGANOS DE CONTROL Y SU FUNCIONAMIENTO:

El régimen instaurado a fines de 1945 ha conservado de la legislación anterior las de asociaciones profesionales así como la Comisión de Control, alterando sensiblemente la composición de esta última.- Reemplazó el Comité Permanente por un Consejo Nacional de Crédito el cual goza de una representación y una misión mayor que el antiguo Comité.- El Banco de Francia juega en esta nueva organización de control un papel activo muy importante.- Finalmente el control particular es ejercido sobre los bancos de negocios por una Comisión de Gobierno.- Sobre los bancos nacionalizados dichas funciones se cumplen por un Censor elegido de la Comisión de Control y de los nuevos organismos en cargados de vigilar las empresas Públicas.-

El Consejo Nacional del Crédito: que reemplaza el Comité Permanente de Bancos, y que tiene una composición mayor teniendo en cuenta

su misión más extensa.- Se compone de: Un presidente -Ministro nombrado por el Poder Ejecutivo- y un Vice-Presidente (Gobernador del Banco de Francia) y cuarenta y tres miembros elegidos así: Once nombrados por el ministro de Finanzas a propuesta de los organismos profesionales - ocho miembros nombrados por el Ministro de Finanzas o de Trabajo nombrados a propuesta de las grandes organizaciones obreras- Ocho representantes directos de ciertos ministerios- Finanzas, Agricultura, Comunicaciones, etc. Ocho representantes de profesiones bancarias designados por el Ministro de Finanzas y ocho representantes de los organismos financieros públicos o semi-públicos.- Todos los miembros del consejo reciben su investidura del Estado.- Sobre las 45 personas llamadas a deliberar el Estado y los organismos de crédito público o semi-público cuentan 18 personas. El lugar hecho a los representantes del trabajo es amplio: Los organismos cooperativos representan la mitad de los miembros que representan las actividades económicas del país y las Cámaras de Comercio no poseen más que dos.- Los profesionales de la banca representan una débil mayoría en el seno de la Asamblea.- El consejo se reúne una vez por mes, posee seis comisiones que se ocupan: de depósitos, crédito a corto plazo crédito a mediano y largo plazo, comercio exterior, bancos y establecimientos financieros, y de negocios que conciernen a los territorios de ultra mar.- Por el art. 13 de la ley de 1945 las funciones del Comité Permanente de Bancos fueron transferidas al Consejo Nacional del Crédito que las ejerce por intermedio del Banco de Francia y los antiguos servicios administrativos del Comité Permanente fueron tomados por un "Servicio de Bancos, Empresas y Establecimientos Financieros" que funciona bajo la autoridad del Gobernador del Banco de Francia y bajo la dirección efectiva de los altos funcionarios de este Establecimiento.- Fuera de las directivas relativas al crédito y a la organización bancaria el Consejo Nacional del Crédito está investido de una misión más amplia; en lo concerniente a la política económica y fi-



nanciera del país.- Desde este punto de vista constituye un órgano de consulta del Ministro de Finanzas.- Recomienda todas las medidas que tienen por objeto el desarrollo de los depósitos en los bancos y las cajas de ahorro, de disminuir el atesoramiento de oro y de desarrollar el uso de los papeles de comercio, de reunir en el interés general todas las disponibilidades del público, propone al Ministro de Finanzas las disponibilidades a reservar para las necesidades del Tesoro, las emisiones destinadas al territorio francés, a los territorios de ultra mar y al extranjero, es consultado en todas las inversiones financieras del Estado, directas o indirectas, tales como participaciones, subvenciones, adelantos fiscales, garantías, busca para las inversiones del Estado los medios técnicos que deben ser empleadas según la naturaleza de las operaciones encaradas.-Es consultado por el Ministro de Finanzas sobre la política general del crédito en vista de la financiación de la reconstrucción y del plan de modernización económica de la nación de planes de importación, establece los planes de modernización así como las prioridades para las suscripciones, inversiones a largo término efectuadas por intermedio del público, dando aviso sobre todas las directivas que conciernen a la distribución del crédito y sobre todas las cuestiones que le son sometidas por el Ministro de Economía Nacional.-

Actividades: Según resolución del 18 de febrero de 1947 invitó a los bancos a reducir su red de agencias, suprimiendo los escritorios, fusionándolos o cediéndolos para reducir el número de instalaciones en un 10%.--Medida aplicada a los bancos que comprendía más de 20 agencias.-La aplicación de esta decisión general fué seguida en 1948 y 1949; sobre 3549 agencias permanentes metropolitanas existentes al 31 de Diciembre de 1946 200 fueron cerradas en virtud de sus disposiciones.-

BANCO DE FRANCIA:

El banco de Francia es el agente de ejecución del Consejo Nacional

del Crédito y a este título, ejerce una gran actividad en todos los estados de control: centralización de la documentación al servicio de los bancos y establecimientos financieros, estudios, encuestas, vigilancia del crédito a través de las declaraciones recibidas por la Central de Riesgos, control preventivo sobre los créditos que sobrepasan los diez millones de francos, fijación de los límites del redescuento, elaboración de las directivas que sometidas al Consejo de Crédito son dictadas y controladas por él: una palabra: la actividad señalada para el Consejo Nacional del Crédito es en gran parte la del Banco de Francia.-Este último está a la cabeza de la Comisión de Control sobre vigilancia para la aplicación de la ley y de las directivas dadas.-

La Comisión de Control: En sus orígenes estaba compuesta por: El Gobernador del Banco de Francia como Presidente, el Director del Tesoro de la Secretaría de Economía Nacional y Finanzas y del Presidente del Comité Permanente de Bancos.-El Proyecto del 30/11/4 quitó al representante de la profesión bancaria y lo reemplazó por el Presidente de la Sección Finanzas del Consejo de Estado.- Una ley del 27 de mayo de 1950 restableció la representación de los bancos y de la Federación de empleados de bancos.- Comprende en total cinco personas, siendo su Presidente el Gobernador del Banco de Francia.- Atribuciones: está encargada de velar por el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias y esta vez esta función de vigilancia está seguida de un mecanismo de medios de acción y sanciones.-

Constituye una jurisdicción delante de la cual son llevados las decisiones individuales del Consejo Nacional del Crédito como las tomadas por la Comisión Permanente de Bancos.- Concerniente a la inscripción y la dada de baja de bancos, de establecimientos financieros el recurso explicado es en realidad un recurso de apelación.-En términos del art. 37° de la ley 13 de Junio de 1941, estas decisiones son definitivas.-Están solamente sujetas a un r

curso de casación delante del Consejo de Estado.-Ha jugado la sección contencioso de esta jurisdicción en un decreto del 1º de Febrero de 1946 sobre una decisión de la Comisión de Control que rechazó un recurso contra una decisión del Comité Permanente de Bancos.-La ley del 13 de junio de 1941 confirió poderes reglamentarios a la comisión: fijar el capital mínimo de bancos en el período transitorio de tres años fijado por la ley, fijación de fórmulas tipo para el balance y cuadro de ganancias y pérdidas.-El decreto del 28 de mayo de 1946 dió la facultad de fijar los porcentajes de liquidez y solvencia que deben tener los bancos de depósitos nacionalizados o no.- Ejerce en los bancos nacionalizados los poderes de Asamblea General sobre los informes del Consejo de Administración y Comisarios de Cuentas.-Existen tres miembros del Consejo Nacional del Crédito para estas funciones.-Está encargada en lo concerniente al Banco de Francia, el Instituto de Emisión de los departamentos de ultra mar y los bancos de depósitos nacionalizados de las atribuciones encargadas a la sección competente de la Comisión de Verificación de Cuentas.-

La Comisión de Verificación de Cuentas: Un decreto del 11 de Junio de 1949 estableció las condiciones según las cuales los bancos nacionalizados están sometidos al control de esta comisión.- Fue creada por ley del 6 de enero de 1948-fue derogado por la ley del 27 de mayo de 1950 y fueron transferidas las funciones a la Comisión de Control de Bancos en lo concerniente a los bancos nacionalizados.- El informe establecido por la Comisión de Control de Bancos es transmitido a la comisión de verificación que formula sus conclusiones y las integra en el informe de conjunto que eleva al Parlamento.-Al Presidente del Consejo de Ministros y a la Corte de Cuentas.-

La Asociación Profesional de Bancos.- Constituida por la ley del 1º de Junio de 1901 agrupa a todos los bancos y a todos los banqueros.-Los Bancos extranjeros forman parte de la Asociación pero

no tienen acceso al Consejo de Administración.- Es un agente de ejecución para la transmisión de las decisiones de carácter general, de las recomendaciones del Consejo Nacional del Crédito y de las preguntas y Encuestas del Banco de Francia.- Toda inscripción en la lista de bancos debe ser hecha por su intermedio y acompañada de un informe, igual en caso de baja, e informa sobre los proyectos de apertura de agencias.- Estudia todas las cuestiones atinentes al ejercicio de la profesión, condiciones, agrupaciones, creación de servicios comunes, etc.- Ella, junto con la comisión de Control y el Consejo Nacional de Crédito tienen derecho de perseguir a las personas que ejercen actividades ilegales en materia bancaria.-

El Comisario de Gobierno en los Bancos de Negocios:

Es nombrado por el Consejo Nacional del Crédito en los bancos de negocios constituidos como sociedades anónimas por acciones y cuyos balances exceden de dos millones de antiguos francos.- Un decreto del 6 de marzo de 1946 establece que pueden delegar funciones en miembros de comités de control designados para asistirlos. Está asistido por un comité de control de tres miembros, nombrado por el Ministro de Economía, de Finanzas y de Trabajo.- Dispone de todos los poderes en las asambleas de accionistas y ningún banco puede prescindir de la presencia del comisario para escapar a las responsabilidades civiles o penales y por otra parte ninguna acción judicial puede ser dirigida por terceros contra el comisario a menos que incurra en faltas personales y en ese caso es competente la justicia administrativa.-

El Censor y los Comisarios de Cuentas en los bancos nacionalizados

La comisión de control está representada en los bancos nacionalizados por un censor, que tiene acceso a las sesiones del Consejo de Administración para examinar las cuentas y examinar las situaciones comunicadas a la Comisión de Control, son designados por el Ministro de Finanzas.-



LOS MEDIOS DE CONTROL:

Servicio General de Riesgo: Fue creado por decisión del Consejo Nacional del Crédito el 7 de marzo de 1946 y está dirigido por el Banco de Francia.- Tiene por objeto hacer conocer a las autoridades encargadas del control del crédito su distribución por ramas de actividad.- Y el conjunto de créditos entregados a las mismas empresas, por su intermedio el banco de Francia asegura después de octubre de 1960 la centralización de las deudas de seguridad social y subsidios familiares.-

Los Bancos deben efectuar al Servicio General de Riesgos declaraciones mensuales y semestrales sobre movilización de créditos garantizados o no, descuentos de documentos que representan créditos comerciales, cauciones y avales, etc.- Descuentos indirectos, Créditos a la exportación a medio, corto y largo término, financiaciones.- Los créditos concedidos están sujetos a declaración mensual y semestral según su monto, si el monto global llega a 10.000.000.- antiguos francos.- El servicio envía a los bancos una nómina mensual de los usuarios de los créditos según declaraciones juradas.- Debe asimismo efectuarse una comunicación y publicación de cuentas la Comisión de Control recibe los balances al 31 de Diciembre y situaciones periódicas.- Estas comunicaciones se efectúan según formulas tipos, unas resumidas y otras detalladas.- Para los bancos de depósitos varían las formulas tipo según la categoría de los bancos determinados de acuerdo a su forma jurídica.- Todos los bancos deben tener su balance anual a disposición de los depositantes, cedentes o cesionarios de documentos, prestamistas, etc. y terminar su ejercicio el 31 de diciembre.- La Comisión de Control puede solicitar los informes, aclaraciones y demás elementos que considere, necesarios.- Los bancos de depósitos deben tener a disposición de la Comisión de Control su contabilidad especial y detallada así como las indemnizaciones, adelantos gratuitos y subvenciones que concedan a las personas físicas o morales.- Aquellos cuyo balance sobre-

pase la cifra de mil millones de antiguos francos deben dar aclaraciones sobre la cifra de sus negocios y de la composición de su cartera y títulos.-

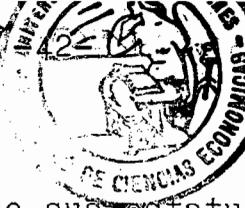
En caso de incumplimiento se aplican sanciones disciplinarias y sanciones penales.-

-.-

C A P I T U L O I I

C O N S E J O N A C I O N A L D E L C R E D I T O
Y E L S I S T E M A B A N C A R I O A L S E R -
V I C I O D E L A R E C U P E R A C I O N F R A N

C E S A



EL CREDITO NACIONAL:

Es una sociedad anonima privada fundada en 1919 siendo sus estatutos aprobados por el Estado que nombra su presidente y los directores.-Su principal objeto fué reparar los daños causados por la segunda guerra,pero sus estatutos preveen que puede acordar préstamos de 2 a 20 años,para facilitar la creación, el desarrollo o la puesta en marcha de una explotación industrial,comercial y agrícola.-En efecto, los préstamos se escalonan entre 5 y 15 años y son financiados con la emisión de bonos que son verdaderas obligaciones pero no garantidas por el Estado, colocados en el mercado financiero por medio de compañías de seguros, o de la Caja de Depósitos y Consignaciones.-La amortización de estos préstamos directos que es repartida de manera variable según el préstamo y la rentabilidad de las inversiones financiadas.- Se exigen siempre garantías: hipotecas o inhibición sobre fondos de comercio y a veces caución de títulos.-El monto del préstamo no sobrepasa el 30% del activo del prestatario -50% del valor de los inmuebles, si existe hipoteca o caución, 30% del valor de su propio activo se acumula al de la sociedad prestamista, el monto total no puede sobrepasar de dos millones y medio salvo autorización de la Comisión del Plan Después de su iniciación en 1963 el Crédito Nacional ha establecido una nueva fórmula de préstamos a largo plazo asegurada con una garantía de la profesión.-

Estos créditos tienen por objeto la financiación de todo el programa de inversiones en concordancia con los objetivos del Plan Monnet y son de una amplitud tal que los recursos del créditos a mediano término no son suficientes.-Los préstamos directos clásicos del Crédito Nacional estan garantidos al 100% por seguridades reales, y en la nueva fórmula hay garantía de la profesión al 100 y solamente de 50% garantías reales habituales o eventuales caución bancaria.-Después de la guerra 1939/45 el Estado ha intervenido de una manera más general para facilitar los créditos a larg

término, ya sea aportando capitales ya sea dando garantías.- Inter viene en la orientación de la política de otorgamiento por la Dirección del Tesoro, por intermedio del comisario del plan.-

Los diferentes organismos a través de los cuales se hace sentir la acción del estado son:

a) El fondo de Modernización y equipamiento, beneficiario de montos importantes provenientes de la ayuda americana.-Actualmente existe el Fondo de Desarrollo Económico y Social con cuatro secciones:

- a) Equipamiento agrícola, comercial, industrial y turístico.-
- b) Adaptación industrial y agrícola y descentralización industrial
- c) Productividad
- d) Construcción

Las solicitudes deben ser cursadas a los ministerios interesados y al Comité de la Dirección de FDES que estudia el proyecto para ver si responde a las intenciones del legislador.-La realización técnica está confiada al Crédito Nacional a la Caja Central de Crédito Hotelero y a la Caja Central de Crédito Agrícola.-Etc.-El FDES Remite los capitales necesarios.-El organismo interviniente asume el riesgo o solicita la garantía del Estado.-Son generalmente acordados complementando créditos ordinarios y las garantías pueden ser las habituales.-

Existe asimismo el Fondo Nacional de Mejoramiento de la Vivienda, permite a los propietarios de inmuebles urbanos efectuar trabajos acordándoles subvenciones que pueden estar complementadas con préstamos de 3 a 5 años.-

La Comunidad Europea del Carbón y del Acero acuerda a las empresas productoras y consumidoras de carbón préstamos sobre los recursos para financiar programas de mejoramiento de técnicas o aspectos sociales, por ejemplo para la construcción de viviendas.-

Crédito a corto término:

Las distintas modalidades operativas del crédito a corto término



son: adelanto en cuenta corriente, descuento, crédito movi-
 papeles financieros, cauciones y avales, crédito por aceptación y
 crédito documentario.-Estas modalidades pueden ser agrupadas en d
 grandes familias: las que se traducen para el banquero en un prést
 mo de capital -adelanto en cuenta y descuento- y aquellas que se
 materializan por un préstamo con caución,aval y aceptación.- Debe
 responder a necesidades pasajeras y tener la promesa de un rápido
 reembolso.- Debe favorecer la creación o la circulación de un bie
 destinado a ser vendido en un corto plazo.-En cuanto a las operaci
 nes de redescuento,deben ser: a corto término, menos de tres mese
 y sobre todo ser movilizables, es decir transferibles, a terceros
 El redescuento permite al banco obtener el disponible que ha pues
 to a disposición de su cliente, y es el Banco de Francia el Insti
 tuto de Redescuento.-Despues de 1945 las necesidades del crédito-
 eran tales que el principal peligro era un desarrollo excesivo de
 los medios de pago y sobre todo de la moneda bancaria que hubiera
 pesado sobre los precios.- En consecuencia se limitaron las condi
 ciones del redescuento: los limites de disponibilidades o plafond
 fueron impuestos a todos los bancos a partir de 1946 para limitar
 su capacidad de crédito.- Una modalidad operativa muy ventajosa
 es reemplazar un crédito de caja por un crédito movilizado, el de
 cuenta de un documento representando el adelanto sustituye al déb
 to en cuenta.-

Créditos a la economía a corto término acordados por el Banco de Francia y los bancos.-

Fecha	Total	Organismos de Financiación Bcos: Bcos.de Francia.-	Naturaleza de los créditos financieros.- Descuentos	Debit
-------	-------	--	---	-------

31 Diciembre de	Mil millones de francos				
1951	16.95	10.81	6.14	16.45	3.40
1953	19.85	13.43	6.42	16.45	3.40
1955	24.60	18.17	6.43	19.68	4.92
1958	32.27	25.79	6.48	26.37	5.90

31 de diciembre					
1961	55.44	46.46	8.98	43.94	11.50
1962	65.25	55.47	9.78	51.29	13.96

Conjunto de créditos a la economía según su destino: Para 1961
en millones de francos:

	Corto Térmi- no	Mediano y lar- go término	Total
Energía y Transporte.....	2.73	18.44	27.17
Bosques, construc.y trabajos- públicos.....	3.79	2.12	5.91
Industrial Metalúrgica.....	11.88	5.47	17.35
Textiles y cueros.....	4.73	0.45	5.18
Productos químicos.....	3.02	1.65	4.67
Industria Alimentaria.....	3.01	0.46	3.47
Comercio.....	3.08	0.47	3.55
Actividades diversas.....	2.79	1.05	3.84
Agricultura Y almacenamiento.	3.94	7.93	11.87
Ventas a créditos.....		3.98) 21.05
Construcciones.....		37.12) 37.12
Créditos no reembolsables....	17.07	-	-
	56.04	79.14	135.18

Fuente: Consejo Nacional del Crédito.-



Los establecimientos de crédito a mediano y largo término:

El crédito Nacional creado en 1919 para asegurar el pago de los siniestros por cuenta del Estado, de las indemnizaciones de la guerra mundial, y por otra parte para otorgar préstamos a mediano y largo término a la Industria y al Comercio.-Es una Sociedad Anónima de derecho privado cuyo capital de 100 millones fue suscripto por los grandes bancos, pero el Presidente y dos Directores son nombrados por Decreto.-Se procura los medios necesarios por medio de la emisión de bonos u obligaciones unas garantizadas por el Estado que sirven para el pago de las indemnizaciones de guerra, y cuyo reembolso está asegurado por anualidades inscritas en el presupuesto del estado y otros -400 millones en 1932 para destinar préstamos de 3 a los 10 años a comerciantes e industriales.- El pago de las reparaciones de guerra de la guerra mundial estaba prácticamente terminado en 1933, cerca de 64 millones, de los cuales la mitad se pagó en especie; un cuarto en títulos del estado a corto término y un cuarto en anualidades del Estado a largo término.- El Crédito Nacional fue encargado de participar en la realización de los trabajos.-Los préstamos a mediano término fueron consentidos hasta 1939 principalmente en el ramo metalúrgico, a las empresas y materiales de construcción, a los textiles, etc.

Otros de mediano término:

El Crédito Lyonnais y la Caja Nacional de descuentos de París fundaron en 1919 una filial común para financiar los créditos a mediano término -generalmente cinco años- La unión para el Crédito para la Industrial Nacional con un capital de 25 millones, con ellos operaban otras firmas: Societé Generale, la BNC, GCF, etc. y todos ellos se resintieron grandemente con la crisis.-El Crédito a mediano término no se desarrolla sino hasta 1945 verdaderamente

El crédito mediano término:

Desde 1943 el Banco de Francia y la Comisión de Estudios encargada de la cuestión llegan a la conclusión de que debe montarse un

vasto sistema de crédito a mediano término fundado sobre las disponibilidades de los bancos.-Pero las cuentas corrientes no tenía la disponibilidad del ahorro y estaban abultadas por los pagos de gastos de ocupación y el consumo estaba reducido por el escases de los materiales.-Para encauzar la preocupación, que consistía en planificar sobre tales bases, se acordó que el límite del riesgo se contraba en los cinco años de plazo- Sino la movilización debía estar organizada de manera más sólida.- Era necesario que un banco ya composición fuera de depósitos a la vista pudiera transferir sus obligaciones a mediano término a otro organismo en caso de necesidad.- El Banco de Francia acepta renunciar a la regla de inaceptación del mínimo disponible en un trimestre por año que era preferido, pero se exigía una cuarta firma para estar seguro que todos los recursos del mercado de capitales fueran puestos en marcha antes que los documentos a mediano término fueran presentados.-Esta firma debía ser de un banco con estatuto especial y teniendo importantes recursos: Crédito Nacional, Crédito Foncier o Caja de Depósitos y Consignaciones.- En Junio de 1943 el Crédito Nacional fue autorizado a descontar o tomar en prenda los efectos representativos de crédito a mediano término de 5 años.-

Una ley del 31 de Julio de 1944 completó estas medidas rebajando el impuesto sobre las rentas de los intereses de los préstamos de cinco años de duración o más acordados a las empresas comerciales o industriales.-Otros textos de leyes permiten al Credit Foncier, participar en operaciones a mediano término para la construcción inmobiliaria y al equipamiento agrícola al Banco Francés de Comercio Exterior para facilitar las exportaciones y al Crédito Agrícola para ayudar a los nuevos agricultores según una fórmula análoga.- Por una resolución del Consejo General del 11 de marzo de 1944 que completa las medidas anteriores el Banco de Francia decide admitir al descuento los efectos creados en movilización de créditos consentidos, siendo su acuerdo de una duración de cinco años o más

siendo estos créditos destinados a:

-Desarrollo de los medios de producción de una empresa por una duración superior a los 18 meses.-

-La financiación de operaciones de comercio exterior garantidas por el Estado por una duración superior a dos años.-

-La construcción inmobiliaria-Los documentos deben llevar cuatro firmas.-

Créditos de equipamiento:

Destinado a financiar las construcciones, materiales, herramientas y útiles instalaciones son mobilizables sea bajo la forma de crédito "clásico" o crédito profesional.-El crédito clásico o medio no término bancario es puesto en movimiento con documentos a la orden a tres meses renovables durante la duración del crédito, es decir de 2 a 5 años.- Estos documentos son descontados en el crédito Nacional cuando se trata de equipamiento industrial o comercial y en el crédito Foncier, cuando se trata de maquinaria agrícola, previo depósito y endoso de uno de estos establecimientos que solicita el acuerdo del banco de Francia.- Es el banquero ordinario el que soporta el riesgo, los otros establecimientos intervienen para facilitar el dinero.-Sin embargo el Crédito Nacional exige la caución de la sociedad madre cuando el crédito esté hecho a una filial y otras exigencias: aumento del capital por tiempo a por tal monto, interdicción al prestamista para acordar otros préstamos, sin su acuerdo, bloqueo de fondos depositados por los asociados durante la duración del crédito.-

Crédito profesional: Se apoya en el art. 8° de la ley de 1936, el crédito profesional no se llevó a cabo hasta 1945 cuando los grupos profesionales se dieron cuenta de la importancia de este artículo para acordar crédito a las casas medianas o chicas.-Los organismos previstos por el art. 8° fueron creados bajo la forma de sociedades de caución mutua previstas por la ley de 1917 para solicitar y verificado la finalidad del crédito otorga la Caja de

Mercados su caución por afectación a satisfacción de la Caja de los fondos de garantía.- Se moviliza este crédito por medio de documentos a la orden suscriptos por el cliente a la orden del banco avalados por la Caja de Mercados.-Para las empresas industriales el aval es incondicional, para las profesiones liberales es condicional.-Para las empresas comerciales o artesanales el crédito se acuerda de dos formas: una con aval condicional y otra incondicional -las dos ramas tienen que estar utilizadas simultáneamente.- El objeto de los créditos es financiar las inversiones que tengan por objeto aumentar la productividad de las empresas o su rentabilidad, provocando una baja en los precios de ventas.-Los documentos son descontables en el Crédito Nacional.-

La baja del precio de venta es tanto más necesaria que la carga financiera del crédito a mediano término, es decir la anualidad de reembolso que debe ser incluida en el nuevo precio de reventa.-El precio de venta final debe ser superior al que se obtenga con el antiguo material.-La parte de crédito a largo término es acordada directamente por/y el crédito Nacional que descuenta la parte a mediano término acordada por el banquero habitual.-Pueden ser utilizados en la construcción naval, ejecución de mercados públicos, o flims.-El reembolso no es progresivo pero está asegurado por la venta del material fabricado en un plazo que no puede ser superior a dos años.-

Créditos al comercio exterior: Las ventas al exterior no pueden desarrollarse sino es con un esfuerzo por parte del vendedor.-Para competir en los mercados exteriores es necesario un crédito a largo plazo, se ha debido buscar no solamente a los bancos sino al gobierno, socio interesado en el desarrollo del activo del balance de pagos.- Después de 1950 los exportadores que deben acordar largos plazos para el pago a sus compradores extranjeros pueden obtener créditos a 2 y 5 años de la parte de los banqueros cuando se trata de activos creados, es decir luego de la ejecución de los--



contratos.- Cuando se trata de créditos importantes, financiación de trabajos públicos o de grandes conjuntos industriales -instalación completa de una acería de ultra mar, los países en via de desarrollo no tienen una posición financiera muy sólida y la garantía de la COFACE es necesaria.- Si el plazo de cinco años es insuficiente se pueden obtener recursos del Crédito Nacional que después de 1961 asegura la consolidación, después del término de ciertos créditos a medio término a la exportación.-

Créditos a la Construcción: Después de 1950 el Crédito Foncier consiste directamente créditos mobilizables de acuerdo a las disponibilidades de los organismos de créditos para financiar las operaciones de construcción-reparación o mantenimiento de inmuebles, casa habitación, equipos agrícolas y construcción de navíos y barco de pesca así como las grandes reparaciones.-

La duración del crédito a mediano término se escalona de 2 a 5 años según el tipo de operación, un término de tres años para la compra de un tractor.- En cuanto al monto del crédito está bien entendido que es proporcional al monto al capital del prestatario y la forma de amortización.- Llega más o menos al 50% o al 75% del gasto total.- El cliente asume la otra parte que es por supuesto la autofinanciación.- No es una forma de financiación de inversión sino que es una ayuda, un complemento.- En cuanto al reembolso debe estudiarse como evolucionará la empresa en 3 o 4 años y si la inversión procurará los beneficios suficientes para devolverlo, debe preverse la rentabilidad.- No debe solamente buscarse el reembolso por medio de la tesorería de la firma, sino que el bien adquirido debe quedar amortizado.- Se busca en primer lugar un reembolso escalonado y no total al final del acuerdo y obtener las garantías necesarias.- Para las garantías del material profesional existe una ley especial y para las naves y aeronaves hipoteca.- También cuando no es de mucha importancia se busca el aval del vendedor juntamente con la firma del comprador.- Una nueva forma de financiación d



de equipamiento es el "leasing", que consiste en unalocación de bienes impuesta en EEUU con las siguientes diferencias sobre la locación ordinaria: en lugar de aplicarse a un número determinado de materias móviles de uso muy extendido es el mismo cliente que busca al constructor del material fijo o móvil.- El cliente debe comprometerse por más tiempo que una locación ordinaria, debe ser del mismo orden que la duración de la amortización del bien 3 a 5 años para la mayor parte de los materiales pudiendo llegar a 10 o 15 años para el material pesado -las sociedades creadas en Francia limitan su actividad a los materiales corrientes: Calefacción, grupos eléctricos, máquinas, útiles, material industrial.-

Crédito a largo término.- Los que demandan capital a largo término son: el Estado, los servicios públicos o las empresas que desean financiar operaciones a largo término, los agricultores o los propietarios.-

Créditos a los propietarios:No pueden lograrlo sino aquellos que justifiquen que quieran capital para mejoras en la propiedad; para que el aumento de la renta permita reembolsar el préstamo.-En estas condiciones, como garantía se exige la hipoteca.- Una parte considerable del Crédito Foncier fué destinada a mejorar las habitaciones de vivienda después de 1945, financia préstamos especiales con garantía parcial del estado prevista por la ley de 1950-21 de Julio-

Estos préstamos son entregados a las personas capaces de recibirlos primas a la construcción entregadas por el estado y por un monto que no exceda el 50% de los trabajos-80% en el caso de las viviendas económicas familiares que responden a ciertas normas mínimas.-

Créditos a las empresas: En estos casos el crédito a largo plazo tiene por objeto ayudar a la constitución del capital fijo.-Debe notarse una gran diferencia entre los créditos a mediano y largo término: Los fondos destinados a financiar créditos a mediano término pueden provenir de una creación de moneda, siendo necesario contener la expansión dentro de los límites precisos.-Al contrario, los-

fondos fueron invertidos en los créditos a largo plazo existen por lo que los propietarios se han abstenido de un gasto, es posible gastar en su lugar sin aumentar la demanda total, sin hacer presión sobre los precios.- El Crédito Foncier después de un siglo de experiencia tiene un lugar preponderante en la distribución del crédito hipotecario que raramente se acuerda a las empresas.- Operan en este tipo de crédito los bancos de negocios y de depósitos, los sindicatos de emisión las sociedades civiles y las sociedades de desarrollo regional, y a partir de la guerra de 1914-1918 se crearon organismos, entre ellos el Crédito Nacional.-

Fundado en 1919 su primer objetivo fue el facilitar el pago de las reparaciones de guerra, pero igual se preveía que podía acordar créditos de dos a 20 años para facilitar la creación, el desarrollo o la puesta en marcha de una explotación industrial, comercial o agrícola.- Los préstamos se escalonan de 5 a 15 años y son financiados por emisiones de bonos que son verdaderas obligaciones pero no garantidas por el Estado, colocadas en el mercado financiero por compañías de seguros, son préstamos directos, pero su amortización es repartida según la duración del préstamo.- El monto del préstamo no debe pasar del 30% del activo del prestatario, 50% del valor de los inmuebles si existe hipoteca, y si existe caución 30% del valor de su propio activo.- Después de 1963 el Crédito Nacional ha puesto en marcha una nueva forma de crédito a largo plazo con una garantía mutua de la profesión.- Es necesario que la agrupación de trabajadores haya pasado las convenciones al Crédito Nacional, los primeros fueron los trabajadores del vidrio, de la lana, de la alimentación.- Tienen por objeto la financiación de todo programa de inversiones en concordancia con los objetivos del plan. Un medio término profesional redescontable en el Crédito Nacional será estudiado en mismo tiempo que el crédito a largo plazo por el banquero habitual y por el Crédito Nacional.- Los préstamos directos son garantidos al 100% por seguridades reales según el crédito-



to clásico, y en este crédito profesional existe una garantía de la profesión del 100% y solamente 50% de seguridades reales habituales.- Después de la guerra de 1945 el estado ha intervenido en el otorgamiento de créditos a largo plazo, aportando capitales o dando garantías.- Los organismos a través de los cuales se hace sentir la acción del Estado son: El Fondo de Modernización y de Equipamiento- El Fondo de Desarrollo Económico y Social con cuatro secciones; Equipamiento agrícola, industrial, comercial y turístico; adaptación industrial y agrícola y descentralización industrial; productividad y construcción.- Son otorgados como complementos de los préstamos ordinarios y se busca cualquier tipo de garantía corriente: Hipoteca, caución, etc.- El estado exige medidas de control de gestión, rendición de cuentas periódicas o la presencia del Comisario de Gobierno.- Existen otros organismos como: Fondo Nacional de la Mejora de la Vivienda-Caja de Depósitos y Consignaciones y la Comunidad Europea del Carbón y del acero y que otorga préstamos a las empresas productoras o consumidoras de Carbón.-



LA POLITICA DEL CREDITO EN FRANCIA AL FINALIZAR LA SEGUNDA MUNDIAL.-

Se trata de una exposici3n cronol3gica detallada de las medidas re-
 glamentarias adoptadas, realizadas en una forma m3s anal3tica.-Efec-
 tivamente, la pol3tica francesa del cr3dito ha estado practicada -
 dentro de un cuadro general de lucha antiinflacionista y le ha da-
 do un continuidad que es necesario preservar.-Esta continuidad se
 ejerci3 en el sentido de circunstancias muy cambiantes y en vista
 de argumentos y exigencias aparentemente contradictorias: por una
 parte era necesario en un per3ido de reconstrucci3n, reactivar la
 econom3a y las inversiones masivas y dejar al cr3dito jugar su rol
 tradicional, lubricar el mecanismo, alimentar las cajas, parec3a l3-
 gico desde este punto de vista dejar al banquero jugar con su po-
 sibilidad de conceder o negar su concurso, en el cual el jefe de
 empresa soportar3 el riesgo sobre el plan econ3mico en los resul-
 tados de su explotaci3n.-Ser3 hacer buen negocio responder3n los
 adversarios de esta tesis, puesto que en un per3ido de alza de pre-
 cios los resultados ser3n siempre favorables y los beneficios en
 aumento permitir3n un reembolso f3cil del cr3dito bancario.-La jus-
 tificaci3n econ3mica posterior del cr3dito no ser3 demostrada como
 lo ser3 en un per3ido de estabilizaci3n de precios.-El argumento
 basado sobre la posici3n tradicional del banquero y del cr3dito,
 cae.-La abundancia de dinero en las cajas de las empresas facilita-
 da por el cr3dito va a permitir a los empresarios aceptar mas fa-
 cilmente el alza de los precios y salarios en lugar de discutirlos
 y permitir3 la acumulaci3n de stocks que tendr3n un car3cter espe-
 culativo.-En consecuencia, la restricci3n a las facilidades del cr3-
 dito se justifican sin que necesariamente repose sobre una inter-
 pretaci3n muy mecanista de la teor3a cuantitativa de la moneda.-
 Dentro de este lineamiento se ha concretado la primera aplicaci3n
 de la pol3tica de cr3dito que ha tomado la forma de un control "cua-
 litativo" de la acci3n de los bancos.-En 1946 el Consejo Nacional

del Crédito había recomendado a los banqueros rechazar las solicitudes manifiestamente inspiradas por un deseo de especulación y que tendían a las constituciones de stocks anormales o permitir diferir la repatriación de divisas obtenidas por los exportadores en contrapartida de sus envíos de mercaderías.- Pero estas directivas no se aplicaron realmente.- Su interpretación por parte de los banqueros se hizo difícil en un período de fuerte inflación, en el cual el valor de las transacciones aumentaba muy rápidamente y era muy difícil separar la parte productiva de la especulativa.- Sin embargo en enero de 1947 el Gobernador del Banco de Francia en una carta al presidente de la Asociación Profesional de Bancos destacaba que sus advertencias habían sido oídas y cumplidas.-

Es de conveniencia tanto para los banqueros como para los particulares ajustarse a las reglas estrictas del crédito.- Existió una primera decisión de carácter general de fecha 9 de enero de 1947, anteriormente completada por instrucciones del 10 de octubre.-

1º)-Decisión de carácter general del 9 de enero de 1947.-

Extracto de la carta del gobernador del banco de Francia al Señor Presidente de la Asociación Profesional de Bancos:

Después de cumplido un año la Asociación de Bancos indicó a sus miembros cual era la política del Banco de Francia en cuanto a la línea de crédito.- El crédito debía estar destinado a acrecentar producción y de ninguna manera favorecer la retención de mercaderías.- Estas advertencias fueron cumplidas.- Se solicitó un nuevo sacrificio: ninguna retracción voluntaria de las ventas será obstáculos a la baja de los precios.- Las medidas no tienen por objeto provocar una deflación general.- El deber de los bancos es facilitar en la medida de sus posibilidades el aumento de la producción, pero su concurso no es legítimo si las mercaderías no son puestas de inmediato a disposición del consumidor.- Considerando que los créditos acordados debían serlo para aumentar la producción, el otorgamiento de crédito debía estar precedido de varias medidas, tales

Antes de la apertura de cualquier crédito: caución, aval o descuento de documentos los bancos deben requerir:

- a) Destino de los fondos
 - b) Recursos para proceder a su reembolso
 - c) Proporción entre el capital propio o a largo plazo y el volumen de los negocios encarados y de los créditos solicitados.-
 - d) Posibilidad de la empresa de conseguir la totalidad o parte de los fondos que le faltan sea por la liquidación de activos excedentes o por el recurso del crédito comercial.- Asimismo se solicita balance de las empresas a una fecha dada, estado patrimonial a la fecha de la solicitud y una nota de pedido.- Esta disposición se aplica a los créditos no movilizados y a los créditos cuya movilización por el descuento puede ser solicitada al Banco de Francia
- 2ª) Instrucciones del 10 de Octubre de 1947.-

El Gobierno anunció al país un conjunto de medidas destinadas a luchar contra la inflación.- Toda emisión de billetes u otorgamiento de crédito que cree poder de compra si se vuelca sobre un mercado donde la masa de bienes ofrecida al consumo no aumenta una proporción equivalente, desencadena la inflación.-

Dado que las condiciones de la producción francesa están limitadas por la energía insuficiente, el Consejo Nacional del Crédito aplicó un tope para estabilizar la masa de créditos de los bancos acordados a la economía.-

El otorgamiento de crédito debía estar estrictamente reservado a: casos urgentes.-

1º)-que los pagos a efectuar con créditos sean urgentes y necesarios.-

2º)-que el régimen de precios de la empresa solicitante no le deje ninguna posibilidad de financiación.-

3º)-que no le sea permitido mediante la aceleración de sus ventas o la realización de su activo superfluo en los bienes personales de los propietarios o en las economías en los gastos, obtener di-



ponibilidades.-Se requiere de los bancos un estudio intenso de estas economías para desechar de sus carteras a los clientes que no cooperen con la recuperación de la economía nacional.-Si se trata de solicitudes de créditos de carácter personal los bancos deben abstenerse de manera radical.-Sin embargo no debe descartarse ayuda bancaria a factores fundamentales en la vida del país: a) Las cooperativas de cereales; b) Las refinerías de azúcar; c) las sociedades profesionales creadas por ley del 29/8/1947.-Son productores de artículos de primera necesidad que por su naturaleza no pueden almacenar grandes stocks.-Sobre esta base el Consejo Nacional del Crédito descansa en la idoneidad de los bancos para obrar de confianza.-

Los bancos no deben ignorar que si no se ajustan a la disciplina de Consejo Nacional del Crédito se exponen a ser privados de las facultades usuales de movilización en el Banco de Francia.- El carácter cualitativo de este primer aspecto de la política de crédito seguida en Francia se vislumbra netamente.-El Banco de Francia se reserva el derecho de ejercer un control particular sobre las solicitudes y examinar con los departamentos ministeriales interesados aquellas en las que el interés económico no puede ser apreciado sino en función de la política gubernamental.-Esta discriminación encuentra en 1948 una dificultad seria.-Ciertos créditos estaban exentos de la justificación y de la autorización del Banco de Francia, se trataba de favorecer.-los créditos relativos a la producción y a la distribución de mercaderías.-Pero estos descuentos en los tres primeros meses del año 1948 tomaron una amplitud que los convirtieron en escasamente utilizables, se prestaba menos que el descubierto requerido por los poderes públicos.-Por ello el Banco de Francia, debió para completar la reglamentación anterior intervenir en el dominio del descuento de los papeles comerciales.- Dada la importancia de este tipo de crédito las nuevas medidas dieron a la política de crédito una forma de eficacia totalmente diferente, pues fueron de

carácter cuantitativo y más global.-Las nuevas instrucciones fueron definidas por las cartas del 29 y 30 de Setiembre de 1948:

1º) Ellas consistían esencialmente en la inversión obligatoria de una parte de los recursos de los bancos en valores del Tesoro.-

2º) En el establecimiento de límites de descuento.-

A partir del 1º de octubre de 1948 los bancos deben conservar en cartera bonos del Tesoro en una cifra igual al 95% de las que poseían el 30 de setiembre de 1948, no pueden aumentar su concurso en otras empresas revendiendo efectos públicos, aun más deben aumentar 20% su inversión en bonos del tesoro sobre el aumento eventual de sus depósitos.-La limitación del redescuento se encuentra transformada en limitación imperativa.-Después de 1945 el redescuento fue más utilizado que antes de la guerra por los bancos franceses en los que los recursos habían aumentado.- (menos que las necesidades de la economía).- Los bancos se encuentran necesitados de descontar en el Instituto de Emisión los papeles por ellos negociados con los clientes para mantener el monto de las Tesorerías y prestar su concurso.-El Banco de Francia se mantuvo en la fijación de "plafonds" para sus clientes, los bancos para la presentación de redescuentos.-Esta nueva modalidad de la política de crédito debe destacarse sobre dos medidas de fondo: está acompañada de comentarios oficiales que explican la incidencia monetaria de la expansión del crédito en período de inflación.- Los bancos deben ser perfectamente conscientes del peligro que entraña la expansión del volumen de los créditos y saber que las facilidades que pueden acordar, pese a ser sanas por su destino, pueden desatar la inflación.-Es necesario que el crédito no sostenga por una adaptación continua, la tendencia alcista que representaría la evolución de los precios interiores.-Más que nunca es necesario evitar que las facilidades del crédito bancario vuelvan en forma constante y en cierta forma automática; rehacer las cajas de las empresas al nivel de precios exigidos por los oferentes de mercade-



rias.-Los prestatarios no deben encontrar en los bancos posibilidad de hacer frente sin discusión a todas sus cargas, es necesario que por la estabilización progresiva del crédito, mantener sus precios de venta, negocien con los márgenes beneficiarios de sus proveedores o clientes.- Esta declaración resume muy claramente la acción posible de las restricciones del crédito en materia de lucha contra la inflación.-

El segundo comentario indica a los poderes públicos no abandonar teoría el carácter cualitativo de la política seguida hasta la fecha y de continuar la discriminación que se había preconizado.- En este lineamiento el Banco de Francia hizo conocer al Consejo Nacional del Crédito y a los bancos los sectores donde la insuficiencia de producción constituía un factor de estrangulamiento, y de allí que una limitación del crédito bancario no debía ajustar las limitaciones de aprovisionamiento: se trata sobre todo de los sectores energéticos, y de industrias exportadoras, metalúrgicas, mecánicas, químicas y textiles, y otras sobre las que debe ejercerse una gran vigilancia: algodón, cuero, vino, etc.-

Sin embargo en 1949 las medidas cuantitativas no dieron los resultados previstos.-Debió actuarse con una cierta flexibilidad sobre los "Plafonds".-Los mismos fueron fijados en 1948, alrededor de la cifra del redescuento a esa fecha o sea 188 mil millones más o menos.- Para adecuarse a las circunstancias ciertos "plafonds" fueron aumentados bajo la forma de facilidades temporarias concedidas por el Instituto a los documentos de operaciones de exportación.-Poco a poco a mediados de 1950 la presión inflacionista fue tal que nuevas medidas fueron adecuadas a las de 1948.- La reglamentación no funcionaba en condiciones satisfactorias y era necesario revertirla.- Fijarán para los bancos nuevos plafones que eran en principio infranqueables.-Estos límites se reajustaron no solamente de acuerdo a la época sino al volumen de adelantos realizados entre dos cambios mensuales como recurso del mercado abierto

y permitido por el Banco de Francia y finalmente un aumento previsible de acuerdo con el incremento de la producción francesa.- El total oscila alrededor de 500 millones de antiguos francos.- Este limite era imperativo y debía ser respuesto en todo momento.- Se admitió que la demanda de recursos suplementarios podría ser satisfecho por el Banco de Francia bajo la forma de préstamo temporario d documentos privados limitados al 10% de los plafones autorizados y duración de corto término, tendría una tasa superior a la tasa del banco.-La tenencia de bonos del Tesoro debía ser observada cotidianamente y no solamente por los informes comunicados por el Banco a la Comisión de control.- Finalmente la tasa de descuento se llevó del 2,5 a 3 luego a 4% el 11 de noviembre de 1951.-Las restricción del crédito premanecieron en su forma general durante varios años. La situación económica y monetaria cambió favorablemente durante 1 años 1954 y 1955.-

A mediados del año 1950, fué tal la presión inflacionista que las medidas sensibles de la reglamentación de 1948 fueron ampliadas.- Los limites pasaron progresivamente de 188 mil millones a 285 mil millones de antiguos francos en octubre de 1951 y los topes de los documentos públicos no pudieron ser respetados rigurosamente.- Era necesario rever la reglamentación que no fun

cionaba en condiciones satisfactorias.-Tal fue el objeto de las nuevas instrucciones del 11 de octubre de 1951.-

Fijaron el limite de los plafones de los bancos que en principio eran inamovibles.- Incorporaron los nuevos topes no solamente de acuerdo a la epoca, sino al volumen de los descuentos de dos cambios mensuales por recursos en descubierto en el Banco de Francia y a un aumento previsible de las necesidades de la producción francesa.- Alcanzó a la cifra de 500 mil millones de antiguos francos.- Era una limitación imperativa y debía ser respetada en todo momento, aún en el curso de un mes.-

No obstante se previó un aumento puesto que recursos suplementarios podían ser solicitados al Banco de Francia.- Se operaba por la toma en caución de documentos privados sobre el monto de los limites, (10% como máximo de los plafones utilizados) y por corto término.-

Estaban sujetos a una tasa mayor que la de descuento que se situó en $\frac{1}{2}$ punto y luego a 2 puntos debajo de la tasa de bancos.- Esto es lo que se llama "l'enfer".-

Un refuerzo análogo de la regla fue decidido en materia de limites de bonos del Tesoro: debió ser elevado diariamente y no teniendo en cuenta las comunicaciones mensuales de los bancos a la Comisión de Control.-La tasa de descuento del Banco de Francia fue llevada de 2.5 a 3 y luego a 4% el 11 de octubre y el 8 de noviembre de 1951.- Las condiciones del crédito se mantuvieron sin cambios en su forma general durante varios años.-La situación económica mejoró sensiblemente en 1954 y 1955.- Una nueva alza inflacionista se hizo sentir en 1956 y llevó a dictar nuevas medidas restrictivas.-

Los nuevos plafones de redescuento fueron acordados bajo la presión de las circunstancias y su volumen total alcanzó a 612 mil millones de francos en 1956.- Su reducción se anotó en esta fecha, junio de 1957 y se decidió reducirlos en un 35% /-

en tres etapas en relación a las cifras del 30 de junio; 10% mensual en julio, agosto y 15% en diciembre.- Al mismo tiempo se penaron severamente los excesos sobre los límites establecidos. Todas estas medidas llevaron a evitar el crecimiento de la liquidez del mercado resultante del aumento de los adelantos del estado, por la acción simultánea de un encarecimiento del crédito y una disminución en los recursos del redescuento.- Una política monetaria bien concebida no es remedio para cuando subsisten en una economía causas de inflación que responden a las finanzas públicas.- Este caso se dió en esa época en Francia.- No obstante las medidas de 1957, nuevas disposiciones debieron ser tomadas en febrero de 1958 para limitar directamente el volumen y la distribución del crédito y no solamente para limitar la liquidez en el crédito bancario.- Deben mantener los créditos concedidos para sus riesgos de la metrópoli -comprendidos los créditos a mediano término- en función de un límite determinado por la media aritmética de los montos a las fechas 30 de setiembre/31 de diciembre de 1957.- Una tolerancia del 4% en más correspondiente a la diferencia entre la media aritmética y los montos al 31 de diciembre fué admitida exclusivamente para la financiación de las exportaciones.- Asimismo fueron establecidas penalidades: los bancos que no dieran cumplimiento tendrían una reducción proporcionada en sus límites de redescuento.- Esta reglamentación tuvo duración de un año: en febrero de 1959 el saneamiento monetario permitió volver al régimen anterior caracterizado por la existencia de --plafones de redescuento y los límites de los bonos del tesoro. Fundamentan las decisiones expuestas los siguientes extractos de las cartas enviadas por el Gobernador del Banco de Francia a los bancos para mostrar las consideraciones de orden económico que llevaron a las reglamentaciones anteriores.-

Carta de Febrero de 1958:



"Las graves dificultades resultan del crecimiento de la demanda interna en los años 1956 -1957 que ha significado la desaparición de las reservas de divisas obtenidas en años anteriores!"-

"Se obtuvieron recursos del exterior, pero solamente la estabilidad de la economía hace posible mantener las actividades y la seguridad de la moneda".-" En el orden del Presupuesto el Gobierno ha tomado medidas en el dominio del crédito privado una acción - continua fué tomada durante largo tiempo para luchar contra las tendencias inflacionistas!"-

"En consecuencia el Consejo Nacional del Crédito dió las siguientes disposiciones:

"1º) Los bancos están invitados a mantener las cifras de los créditos distribuidos en los riesgos de la metropoli en el conjunto de su clientela con exclusión de la financiación a mediano - término de las empresas nacionalizadas.-

"2º) Cada banco tendrá la facultad de aumentar en un 3% el monto de los créditos distribuidos, a condición de que se aplique a - los créditos suplementarios o a nuevos créditos destinados a movilizar los créditos de operaciones de ventas al extranjero o - permitir la refinanciación de exportaciones.-

"Los bancos pueden ceder al Banco de Francia las dificultades que puedan surgir por las disposiciones precedentes.- ...

"Carta de Febrero de 1959:

"Las tensiones ejercidas sobre la economía francesa a fines del años 1957 que se tradujeron en un grave deterioro de la balanza de pagos y una elevación de precios, hicieron necesario en febrero de 1958 un refuerzo de las medidas para detener el curso bancario!"-

"Se tendía a favorecer los créditos a las exportaciones y estabilizar el resto de los créditos bancarios".- Luego la situación económico-financiera mejoró.- Las tensiones inflacionistas desaparecieron.- El deficit del presupuesto fue llevado a limites ra

"zonables, tales que el ahorro privado sin dificultades permitió "cubrirlo.- Los balances de pagos tuvieron un vuelco favorable.- "Con respecto al problema interno la masa monetaria no creció " en el conjunto del año sino en proporciones modestas.-"Estas "son resumidas las razones por las cuales el Consejo Nacional de "Crédito dió aviso puro y simple suprimió los montos instituidos "en febrero de 1958".-"Sin embargo no debe creerse que se está en "la via abierta a una expansión excesiva del crédito".-"Se espera "un crecimiento muy moderado en la masa de créditos a corto térmi
"no.-"

La politica del crédito permaneció invariable desde febrero de 1959 a fines de 1960.- El restablecimiento de la situación económica, fi
nanciera y monetaria del pais se confirmó.- Pero a medida que la in
flación disminuía, la liquidez aumentaba, caso normal mientras se
reconstituyan los encajes.- Los excedentes de la balanza de pagos
constituyeron en 1959 un recurso de creación de moneda.-Por ello a
fines del año las autoridades monetarias se preocuparon de poner en
su lugar las disposiciones indispensables, para que en caso de nece
sidad se evitarían los riesgos provenientes de una abundancia mone
taria excesiva.- El Consejo Nacional del Crédito decidió controlar
la creación del concurso de los bancos, sobre todo en los créditos
a mediano término representados por documentos redescontables fue
ra de plafond.- Prescribió a los bancos el 6 de Octubre de 1960 res
petar un coeficiente de tesoreria.- Los forzó a financiar ellos mis
mos una parte de los créditos que acordaran y que estaban fuera de
la linea del redescuentos.- Fué fijado en 30% en enero de 1961 y
fué acompañado de una baja en los Bonos del Tesoro-dentro de sus li
mites-, incluidos en el 30% en dos etapas 25% a 17.5%. - Esta baja
fué posible por el saneamiento de las finanzas públicas y permitió
transferir a la economia una parte de los créditos concedidos hasta
ese momento al estado.- Una evolución analoga se persiguió en 1961
y 1962: el coeficiente de tesoreria fué llevado a 32% el 28 de fe-

brero de 1962 y el monto de los Bonos del Tesoro bajó a 15% a del mes siguiente, -El refuerzo de la acción tomada por medio del coeficiente de tesorería fué completada por una nueva progresión de tasa de los bonos que fué llevada a 35% a contar del 1º de marzo de .. 1963.-El desarrollo del crédito bancario, la gran liquidez de la economía y la reaparición de puntos de inflación llevó al gobierno a recurrir de nuevo a una limitación global en la expansión del crédito: los bancos fueron invitados por el Consejo Nacional del Crédito a no aumentar más del 12% en el curso de 12 meses a partir de febrero de 1963 el monto total de los créditos que se acordaran, más un adicional que estaba destinado a la financiación de las exportaciones y del equipamiento.- Tales medidas están resumidas en una carta del Gobernador del Banco de Francia de fecha 27 de febrero de 1963.-



C A P I T U L O I I I

L O S P L A N E S

ACULTAD DE CIENCIAS EC EL PLAN MONNET -REALIZACIONES Y PERSPECTIVAS-



Francia se encuentra en tren de cumplir dentro del cuadro del Plan Monnet un importante esfuerzo de desarrollo y modernización de su economía.- El plan tiene por finalidad renovar el aparato de producción agrícola e industrial de manera de darle en 1952 una capacidad de producción superior en un 25% a la que tenía en 1938, este crecimiento deberá permitirle atender el equilibrio de los cambios exteriores.-

El esfuerzo a cumplir es considerable: Se trata no solamente de la reconstrucción de las ruinas de guerra, sino también de retomar el retardo sufrido por la economía francesa después de veinte años en relación con la evolución mundial.- El año 1949 ha marcado una etapa decisiva en la ejecución del plan:- Todas las operaciones necesarias para atender los objetivos fijados para 1952 son encarados.- Algunos ya están cumplidos.- En el conjunto puede decirse que a fin de 1949 la mitad del esfuerzo necesario estaba cumplido.- 1000 millones habían sido invertidos a esta fecha en equipamiento.- A fin de 1950, los dos tercios del camino, pendientes los objetivos de 1952, habían sido recorridos.- Si los créditos previstos se mantienen en las cifras primitivamente fijadas las operaciones en curso serán terminadas en 1952 y el Plan ya por mitad cumplido será logrado.-

EL NACIMIENTO DEL PLAN DE MODERNIZACION Y EQUIPAMIENTO:

La necesidad de un plan: Modernizar y equipar la economía francesa parecía a la Liberación como una necesidad imperativa.- Como se alcanzaría este fin?.- Era evidente que no podía respaldarse solamente sobre las iniciativas individuales, por carecer de ligamiento entre ellas.- Por otra parte la limitación de los recursos de Francia en energía en materias primas y en capital, limitación particularmente sensible después de la Liberación no permitía derrochar.- Era necesario proceder de manera lógica, distinguir las necesidades importantes de aquellas que podían atenderse y concentrarse sobre lo e-

sencial de los recursos disponibles, sobre los objetivos principales.-En realidad era necesario un plan para realizar de forma eficaz y a menores costos la acción necesaria de modernización y de equipamiento.- El nacimiento del plan: Fue por un decreto del 3 de Febrero de 1946 que el gobierno francés ha establecido un "plan - primero de conjunto para la modernización y equipamiento económico de la metrópoli y de los territorios de ultra-mar".- Este plan debía tener por objeto: 1) Desarrollar la producción nacional y los cambios exteriores en particular en los dominios donde la producción francesa era más favorable; 2) Aumentar el rendimiento del trabajo; 3) Asegurar el pleno empleo de la mano de obra; 4) Elevar el nivel de vida de la población y mejorar las condiciones de la vivienda y de la vida colectiva.-El plan tendría por objeto igualmente la reconstrucción de los útiles y herramientas y equipos públicos y privados perjudicados o destruidos por los acontecimientos de la guerra.-

El cuidado de proponer al gobierno en un plazo de seis meses el Plan de modernización y equipamiento y los medios de asegurar su ejecución fue confiada a un "Consejo del Plan" que reunidos bajo la presidencia del Jefe de Gobierno, los ministros interesados y diez y ocho personalidades representativas de las fuerzas vivas del país - cinco sindicalistas obreros, cinco industriales, cuatro agricultores, dos representantes de Francia de ultra mar y dos expertos, uno de los claustros científicos y otro de las reservas - administrativas.-El Consejo del Plan examina las proposiciones que le son sometidas por el Comisario General del Plan, funciones asumidas desde los orígenes por M. Jean Monnet.- Las atribuciones del Comisario General del Plan, definidas por el decreto del 3 de enero de 1946 son muy extensas.- El comisario general es el encargado de la elaboración del Plan.- A estos efectos dispone de grandes poderes de investigación a través de la administración pública, de organismos profesionales, patronales y obreros de industriales y-



de explotaciones.- Las administraciones deben proporcionar todos los datos estadísticos necesarios y comunicar sus programas parciales relativos a la producción, a la reconstrucción, a armamentos, a equipamientos, al comercio exterior, etc.- El comisario General debe ser ayudado en su misión por "comisiones de modernización y de equipamiento" especializadas por ramas de producción.- Cada comisión comprende funcionarios y expertos independientes por una parte, y por otra parte por elementos activos de la producción--- considerados -jefes de empresa, obreros, capataces- buscados en razón de su competencia.-

La elaboración del Plan: Una vez definidos los objetivos y los medios de acción la puesta en marcha de diferentes organismos encargados de la elaboración del Plan se hizo rápidamente de Enero de Marzo de 1946.- Diez y ocho comisiones de modernización fueron sucesivamente instaladas.- El Consejo del plan se reunió por primera vez el 16 y el 19 de marzo de 1946, bajo la presidencia de M. Felix Gouin, en ese entonces presidente del Gobierno provisorio que insiste en la apertura de la primera sesión sobre la necesidad que tiene Francia de modernizarse.- "es una verdadera revolución técnica, dijo que se impone a nosotros de todas maneras y con toda urgencia". El Informe presentado por M. Jean Monnet precisa las condiciones a realizarse para llegar en 1950 a una producción superior de 25% a aquella del año 1929: recibir más carbón de Alemania, mejorar los medios de transporte, desarrollar la inmigración de mano de obra extranjera, bajar los costos de producción para desarrollar las exportaciones.- En suma el Consejo del Plan adopta un cierto número de resoluciones en las que precisa las directivas en las que deben inspirarse las comisiones de modernización.- El objeto esencial es de llevar la producción en 1950 a un nivel medio superior a la de 1929 que fue el mejor del año entre las dos guerra para la industria francesa.- Ciertos niveles de producción son ahora fijados para 1950: 65 millones de toneladas de hulla, 24 millones de kws.



hora para energía hidráulica, 12 millones de toneladas de acero.- En cuanto al volumen de las exportaciones deberá llegar al doble del de 1938, es decir a un nivel superior al de 1929.- Es a través de estas directivas que trabajarán las distintas comisiones de modernización y los servicios del comisariado.- Los primeros informes de la comisión fueron publicados en setiembre de 1946 y octubre de 1946.- El informe general o "Plan" propiamente dicho fue presentado por Jean Monnet en la décima sesión del Consejo del Plan, reunida bajo la presidencia de M. Georges Bidault.-

La definición del Plan: Jean Monnet definió su "Plan" como -un método de convergencia en la acción- y el medio para cada uno de situar su esfuerzo en relación a la de todos.- El Plan sería realizado gracias a la fijación de objetivos de producción, atendiendo en 1950 las ramas principales de la economía a la adopción inmediata de programas de producción y de modernización anuales de seis actividades de base principales, a la adopción de acciones propias para asegurar los recursos necesarios a la determinación en tiempo de programas anuales, a la puesta en obra en métodos de ejecución.- El Comisario General precisa cada uno de estos puntos.- Define la manera rigurosa el programa de industrias de base: la producción de hulla debe pasar de 46 millones de toneladas en 1946 a 65 millones en 1950, la electricidad de 23,5 millones de kms a 37 millones, la de acero bruto de 4,2 millones a 11 millones de toneladas.- La producción de otras ramas deberá seguir el desarrollo de las actividades de base que les proporcionarán energías y materias primas.- La realización de este programa exigirá una duración de trabajo superior a 40 horas y a un desarrollo de la política de inmigración así como de las inversiones, valuadas en 2.250 millones de francos (valor en Junio de 1946) para el período 1947-1950, o sea alrededor del 25% de la renta nacional, inversiones que deben estar adelantadas por el ahorro, las tesorías de las empresas y el Estado.- La ejecución del Plan se hará de for-

ma diferente -en el sector público, aumentado con las nacionalizaciones operadas en 1946, donde la adopción del Plan por parte del gobierno tendrá orden de ejecución y en los sectores libres, donde la realización de programas será asegurada por acuerdos entre los poderes públicos y los industriales interesados por la puesta a disposición de las empresas de materias primas, de energía y de crédito.-Tales son las grandes líneas del Plan sometido a la aprobación del gobierno.-M.Georges Bidault sintetiza la lección de esta exposición declarando:"Nosotros no podemos elegir entre el esfuerzo y el equipamiento entre las mantecas y las máquinas".-No tendremos el confort si no tenemos el equipamiento, la manteca sino tenemos las máquinas.-El jefe del gobierno no toma sin embargo la responsabilidad de aprobar el Plan, el ministerio deberá sesionar luego.-Esta sesión ha visto solamente el depósito del Plan para el Comisario General, pero estará signada por la adhesión formal de los principios y las modalidades del Plan por parte de las organizaciones profesionales más importantes del país.- Sus representantes M.M.Le Brun -CGT- Tessier, Confederación Francesa de Trabajadores Cristianos, Ricard -Consejo Nacional del Patronato Francés- Gingembre -Confederación General de pequeñas y grandes empresas y Lamour - Confederación General de la Agricultura, presentaron su aprobación y afirmaron que el gobierno podrá contar por entero -- con el concurso de sus organizaciones para la realización del -- Plan.-

La aprobación del Plan: No fué sino en enero de 1947 que fué tomada de acuerdo a la presentación efectuada por Jean Monnet.-El 7 de Enero de 1947, el Consejo del Plan se reunió por 3a; vez bajo la presidencia de M.Leon Blum, presidente del Consejo.- El Consejo adopta el informe del 27 de noviembre-decide recomendar al gobierno la aprobación y la puesta en marcha del Plan expuesto en el informe del 27 de noviembre y decide recomendar al gobierno la aprobación y la puesta en marcha del Plan expuesto por el Comisario Ge-



neral, y por otra parte adopta cinco resoluciones:

- 1)-Encarar de inmediato el programa de seis actividades básicas: Hullerías, siderurgia, electricidad, cemento, máquinas agrícolas, -- Transportes interiores.-
- 2)-Puesta en marcha inmediata del Plan de 1947 -global- y revisión de los programas anteriores de diversas administraciones públicas y empresas nacionalizadas, a fin de hacerlas entrar en el cuadro del programa del conjunto.-
- 3)-Ejecución de las recomendaciones de la comisión de mano de obra generalización de la semana de cuarenta horas de trabajo, el principio de la semana de cuarenta horas sería mantenida y el excedente debería ser realizado bajo la forma de horas suplementarias.- Desarrollo de la formación profesional del aprendizaje acelerados, ejecución del acuerdo de Roma para la entrada en Francia de 200.000 trabajadores italianos.-
- 4)-Puesta en marcha del plan por la comisión de modernización agrícola -fijación de los objetivos de la producción, reestructuración de tractores, en construcción, construcción de un fondo colectivo de progreso y de equipamiento agrícolas.-Control de la calidad de los productos de la exportación.-
- 5)-Modernización de las industrias de construcción y de trabajos públicos -establecimiento de cláusulas uniformes para todos los mercados pasados por las administraciones y las empresas nacionalizadas aumento de la mano de obra especializada, creación de un Consejo Central de Trabajadores y de un Centro Técnico de Construcciones y de Trabajos Públicos.-

El gobierno ratifica el 14 de enero de 1947 las resoluciones del Consejo del Plan que recibe fuerza ejecutoria.-El decreto del 16 de enero de 1947 da al Comisario General nuevas atribuciones.-Tanto que el decreto del 3 de febrero de 1946 le había otorgado los medios de proceder a la elaboración del plan.- El nuevo decreto le confía la misión de velar por la ejecución y le confiere con ese-



fin las atribuciones necesarias.- El coordina la preparac
ra la ciudad y el conjunto de la unión francesa, de programas anua-
les de producción, de repartición de materias esenciales, de re--
construcción, de inversiones, de importación y de exportación y a-
justa en el cuadro trazado en el Plan los limites de los recursos
disponibles.- La dirección de programas económicos del ministerio
de economía nacional es puesto a su disposición.- Si el comisario
general estima que la ejecución del plan puede resultar compreme-
tida por una razón cualquiera, reúne a los ministros competentes
o lleva la cuestión delante del presidente del Consejo o del co-
mité económico interministerial.-En el ejercicio de sus atribucio-
nes el comisario general es el delgado permanente del presidente
del consejo delante de los departamentos ministeriales y organis-
mos interesados.-Es en acuerdo con sus servicios que las decisie-
nes importantes que interesan la ejecución del plan o su adapta--
ción en el curso del año son preparadas por las administraciones
y organismos competentes.-

El comisario del Plan es asistido en su trabajo por un Comité Per-
manente del Consejo del Plan.- Debe presentar cada seis meses al
Consejo del Plan un informe público sobre los resultados obtenidos
en la realización del Plan y someterlos al Consejo en esta ocasión
las modificaciones eventuales que puede aportar a los programas a-
nuales.-Asi se encontrarán definidas de manera precisa y casi de-
finitiva a la vez los objetivos a tener en cuenta, los métodos a
emplear en la realización del plan y la estructura administrativa
de los organismos encargados de su ejecución.-Por primera vez en
su historia, Francia dispone de un plan general y largo plazo de
producción y de equipamiento.-Este plan concebido en menos de un
año lo fue corriendo el año 1946.- Despues de los comienzos del
año 1947 la ejecución podía comenzar.-

Los principios del plan y los métodos de trabajo: El plan apareció
necesario para utilizar de forma racional los recursos limitados



de que disponía Francia después de la guerra y para emprender un esfuerzo razonable e indispensable de modernización y equipamiento. Es por eso que el Plan no debe ser considerado como la expresión de una concepción dirigista de la economía, pero sí como una simple necesidad lógica, impuesta por razones exclusivamente técnicas.

Un plan democrático: Pero este plan no debía ser tiránico. - No se trataba de imponer a todas las ramas de la producción un plan imperativo de inspiración estatal. - El ideal democrático recomendaba respetar en lo posible la libertad individual y de limitar al mínimo necesario la ingerencia del estado en los asuntos privados. - Por otra parte la escasez de material estadístico y de personal-- especializado no hubiera permitido a Francia encaminarse en esa vía. - No era necesario solamente limitar a un simple programa formulando votos para alcanzar los fines sino que sería necesario atender, sino preveer los medios concretos de realización. - Este es precisamente el caso del "plan de equipamiento 1946" preparado por la Dirección de programas económicos del ministerio de economía nacional y que no constituía sino un cuadro para las condiciones financieras y la repartición del material, de la mano de obra, de los créditos entre las industrias y los servicios. - Concebido solamente sobre el plan administrativo; este plan no poseía la eficacia necesaria porque la autoridad del ministro de economía nacional no poseía el poder de imponerse al conjunto de ministros económicos. - Estaba la necesidad de contar con un plan de acción coherente y rápido y había que encontrar alguna fórmula. - El Plan Monnet es un sistema original de planificación que puede ser calificado como-- "Profesional" porque asocia la elaboración y la puesta en obra del programa de los funcionarios, de los técnicos, de patronos, de obreros, de campesinos. - Es la gran originalidad del Plan Francés hacer cooperar en un trabajo colectivo todos los elementos representativos de la actividad económica y de obligarlos a participar en la elaboración del plan en el seno de las comisiones de moder-

nización.- Es el mérito del plan de hacer colaborar a todos los franceses y seguir la realización en el detalle gracias a la publicación de informes bi-anuales de ejecución.-

LAS COMISIONES DE MODERNIZACION: La creación de comisiones de modernización ha sido el medio de hacer participar el conjunto de la nación por la intermediación de sus representantes los más calificados en la elaboración y ejecución del Plan.- Esta colaboración-- había sido expresamente prescrita en las directivas adjuntas el 10 de enero de 1946 por el Consejo del Plan al Comisario General.- "Dado que la ejecución del Plan exigirá la colaboración de todos es indispensable que todos los elementos vivos y vitales de la nación participen en su elaboración.-Es por esto que el método de trabajo propuesto debe asociar en cada sector la administración responsable, los expertos más calificados y los representantes de sindicatos profesionales (obrero, capataces y patronos).-Esta asociación se ha realizado en el seno de las comisiones de modernización.-Cada comisión comprende los elementos activos de la producción considerada-jefes de empresa, capataces y obreros- representantes de la administración y expertos independientes.- No se trata de comisiones de expertos o comisiones tripartitas antiguas jugando un simple rol consultivo tras la administración que le demanda un aviso sobre los puntos precisos y se reserva el derecho de concluir.-En las comisiones de modernización profesionales expertos y representantes de las administraciones discuten sobre un pie de igualdad y hacen una obra colectiva elaborando proposiciones para el desarrollo de la producción y del rendimiento en el sector que le es propio.-

Se habían instituido a ese día veintidos comisiones de modernización verticales Hullerías-electricidad-carburantes-coke y gas-siderurgic-fundiciones-material de construcción y trabajos públicos-producción vegetal-producción animal-equipamiento rural-maquinaria agrícola-herramientas-automóvil-industrial químicas-materias



grasas-textiles-cinematógrafo-transportes interiores-telecomunicaciones-turismo-territorios de ultra mar- y dos comisiones horizontales: consumo y modernización social.- La presidencia de estas comisiones es asumida según por un patrón, un sindicalista o un obrero un técnico o un funcionario.- La presidencia es siempre asignada al s-ecretario general o a un director del ministerio competente.- La composición de las comisiones varía mucho según las ramas la proporción de jefes de empresa y de administración que forma-- parte deferente según se trate de un actividad más o menos controlada por el Estado.- Cada comisión puede constituir sub-comisiones encargadas de estudiar un problema particular.-Asi la comisión de los textiles ha formado ocho sub-comisiones -lana, algodón, lino, seda, fibrasartificiales, bonetería, consumo del material.-La comisión de electricidad comprende cuatro sub-comisiones -útiles, normalización, estudio del plan, viviendas).-

Cada comisión y sub-comisión convoca a los expertos donde las informaciones aparecen utiles y tienen tantas reuniones como sean necesarias para examinar los problemas y dictar sus recomendaciones.- Un trabajo considerable ha sido efectuado por esas sub-comisiones Entre la fecha de su creación a principio de 1946 y la redacción del plan en noviembre de 1946, las diez y ocho comisiones primitivas creadas tuvieron sesenta y dos sesiones y sus sesenta y cuatro sub-comisiones tuvieron 341 sesiones.- Luego el ritmo se fué reduciendo, el trabajo esencial de determinación delos objetivos se había logrado en ese momento.-Sin embargo las comisiones conservan un rol importante.-Deben seguir la ejecución del plan en el dominio que les es propio y proponer toda modificación del objetivo o toda medida de aplicación que les parezca necesaria.- Las comisiones han hecho del plan por otra parte una obra verdaderamente nacional.-Ellas han agrupado y agrupan todavíamás de mil personalidades buscadas en razón de su competencia y representan verdaderamente las fuerzas vivas del país.-Asi se ha podido poner en marcha un

plan que tuvo en cuenta las posibilidades exactas de la nación, pues los representantes de todas las profesiones han participado en su elaboración y han dejado la posibilidad de hacer conocer en todo momento las necesidades y las posibilidades de cada una de las ramas de la producción.-

LAS COMISIONES DEPARTAMENTALES: A fin de evitar de caer en el Defecto de una centralización excesiva muchas comisiones regionales fueron instituidas.- Ellas agrupaban a las personalidades más salientes de diversas industrias de una región determinada.- Su objeto e-s de coordinar los esfuerzos sobre el plan local a fin de-- llegar a la creación de verdaderas combinaciones industriales.- Es de Lorena que ha partido la iniciativa de una ejecución des-- centralizada del plan en elcuadro departamental.- Bajo el voto - del Consejo Federal de Mosela y luego en un acuerdo del Comisario General del Plan un Comité Departamental del Plan fue creado a - principios de 1947.- Este comité presidido por el Presidente del Consejo General de Mosela, no es sino un organismo administrati-- vo.- Es el punto de encuentro y de contacto entre los represen-- tantes de la industria, de la agricultura, del comercio, del crédito, de las organizaciones sindicales y de los clubs de los departamentos.- El papel del comité no es de elaborar un plan departamental autónomo, no de poner en tela de juicio las conclusiones del plan nacional , pero si de asegurar un acercamiento eficaz-- entre los responsables del Plan y de los ejecutantes, ligamiento que permite a la vez aclarar a los ejecutantes sobre las inten-- ciones del comisario general y de demostrar al comisariado general responsable de la elaboración del plan sobre las modificacio-- nes eventuales de los objetivos que sean pasibles de rever.- La obra realizada por el comité departamental de Mosela ha sido tri-- ple.- El comité ha declarado la opinión local sobre los proyectos relativos al departamnto de Mosela por la publicación y la difu-- sión de informes sobre las hullerías, la agricultura, el equipa-

miento rural.- El comité por otra parte se ha esforzado por intervenir cerca de las autoridades y de los particulares para asegurar la realización de los objetivos del Plan.- En fin, el comité ha seguido la ejecución del plan y publicado un informe sobre su realización.-La obra cumplida por el comité de Mosela ha sido considerable y ha permitido obtener con la modernización y el equipamiento de este departamento, resultados particularmente rápidos.-

Hacia una ejecución descentralizada del Plan: Los resultados de la experiencia perseguida en Mosela, iniciativa espontánea que el comisariado general había dejado desarrollar sin intervención de su parte a fin de obtener sus enseñanzas, a conducir a la generalización de un método respetuoso de la extrema variedad de recursos de condiciones locales de las regiones francesas.-Muchas otras comisiones departamentales fueron constituidas en particular para el Lot, el Alto Loira, la Alta Garrona, Ardenas, Corsega.-Si la institución sobre una base profesional de comisiones de modernización y de comités departamentales ha dado al plan su verdadera fisonomía, y no es menos cierto que el trabajo de las comisiones no ha podido ser realizado, coordinado y explotado en vista de la realización de un programa de conjuntosino por la acción de un comisariado general.-

El comisariado general del plan: Los servicios permanentes del comisariado del plan constituye una administración.-Se trata de un organismo temporal encargado de vigilar la elaboración y la ejecución del plan destinado a desaparecer una vez cumplido.- Una treintena de encargados de la misión, destacados del Instituto Nacional de Estadísticas o de diferentes ministerios constituyen todo el efectivo del comisariado general.- Estan agrupados en cuatro divisiones: técnica, económica, estadística, financiera y administrativa.-El comisariado general es atendido por un comisario general adjunto que fue en principio M.Robert Marjolin, nombrado después secretario OECE, y que es actualmente M.Etienne Hirsch.- El conjun-

to de los servicios del plan no ocupa sino un petit hotel situado en la calle Martignac cerca de la Iglesia de Santa Clotilde, en un recodo de la rivera izquierda a la calma provincial.-La fórmula original del comisariado dependiendo directamente de la presidencia del Consejo, confiere al órgano director del plan una continuidad, una estabilidad y una independencia al resguardo de los partidos políticos que han largamente contribuido a la eficacia de su acción.-

La personalidad de MJean Monnet: El comisariado General M.JEAN MONNET ha marcado ^{con} su fuerte personalidad la concepción y la puesta en obra del Plan al cual su nombre permanece ligado.- Aportó a su cargo sus cualidades eminentes de organizador, una vasta experiencia adquirida en los puestos más importantes y un precioso conocimiento del mundo moderno.-Nacido en Cognac en 1888, M.Jean Monnet, tomó contacto desde su juventud con los países anglo-sajones donde representaba la firma de su padre.- Se lanzó en la vida pública y ascendió rápidamente a puestos de primer plano.- Durante la guerra 1914-1918 se volvió en organizador de los organismos aliados encargados de asegurar la mejor utilización de los recursos para la planificación de los aprovisionamientos y los transportes.- Ocupa las funciones de secretario general adjunto a la Sociedad de las Naciones de 1919 a 1923.- Después de algunos años consagrados a los asuntos familiares M.Monnet ocupa numerosos cargos importantes donde se interesaba la reconstrucción europea.- Realizó la estabilización económica y financiera de Polonia y de Rumania.-Cumplió una misión por cuenta de la sociedad de la Naciones en Chile donde funda un Banco de inversiones y establece un plan de reorganización de caminos de hierro.-Después de la crisis de Munich M.Monnet fue encargado por el gobierno francés para una misión muy importante en los EEUU, para asegurar la construcción y la puesta a disposición de Francia de un número importante de aviones americanos, luego fue nombrado por los gobiernos británicos y francés--



presidente del comité de coordinación francoinglesa para la organización del esfuerzo de la guerra de los dospaíses.-Después del armisticio convencido que la derrota de Alemania y la liberación de Francia no podían ser obtenidas sino gracias a una superioridad aplastante de armamentos que dependía de la extensión considerable de la producción americana, M.Monnet fué a EEUU nombrado por Churchill miembro del Consejo británico de aprovisionamiento de guerra.- Después que EEUU entró en guerra, él fué el solo miembro francés del comité anglo-americano de producción de guerra y fué parte del pequeño grupo que dirigía el esfuerzo de guerra:(Harry Hopikns-general Marshall-Amiral Leahy -Lord Halifax).- Es refiriéndose a este período de su vida que el El Economista pudo escribir: "Todos aquellos que conocen un poco de Historia intima de la guerra saben que los servicios que ha rendido al esfuerzo de la causa aliada son sin igual".-

Después del desembarco aliado en Africa del Norte M.Jean Monnet se radicó en Argelia y fue el promotor del acercamiento entre Giraud y De Gaulle que iniciaba la constitución del Comité de Argelia.- El equipamiento y el armamento francés en Argelia -Africa, con material americano fué su obra.- En fin encargado de una misión en EEUU, negoció y concluyó con la administración americana los acuerdos de pre-guerra del 28/2/45 y aseguró el aprovisionamiento indispensable a Francia.-En ese momento desde Washington, Jean Monnet vió claramente la imposibilidad de importar al mismo ritmo dilapidando las reservas de oro y de divisas si no se buscaba lograr una ventaja para el adelanto del país.-Volvió a Francia en octubre de 1945 y después de dos meses de discusiones logró la adopción por el gobierno provisorio de la idea de un plan de modernización y de equipamiento, el decreto del 3 de enero de 1946, prescribía su establecimiento bajo su autoridad.- M.Jean Monnet iba a aportar a la elaboración del Plan los métodos probados en el curso de una carrera asi fecunda: estudiar el conjunto del -

problema, conciliar los puntos de vista por medio de la discusión en comisiones, guardar un contacto real asociando a la empresa todos los intereses, hacer trabajar a los técnicos pero no dejarlos tomar decisiones.-

EL PAPEL DEL COMISARIADO: Es el método de Jean Monnet que se encuentra en la forma en que trabaja el comisariado general del Plan. Es el comisariado que organiza el trabajo de las comisiones.- Juega el papel de un órgano de ligamiento transmitiendo regularmente a cada uno de ellas el resultado de los estudios perseguidos por las otras.- Si la necesidad se hace sentir, se organiza una reunión plenaria de varias comisiones para el exámen de un problema común.- Es el comisariado general que estudia sobre las conclusiones de las diferentes comisiones para confrontar entre ellas y con las condiciones generales de la coyuntura económica.-Este trabajo de síntesis logra el establecimiento de un informe general que sirve de base a la elaboración de un Plan de conjunto y de planes anuales.- Un rol de control y de orientación durante la ejecución incumbe igualmente al comisariado general del plan.- Un contacto permanente es mantenido con los obreros de los distintos ramos efectuadas en virtud del plan, que deben rendir cuentas de las expensas consumidas y del grado de adelanto de los trabajos.-

EL CONSEJO DEL PLAN: La comisiones han efectuado el trabajo de análisis del plan que concluyen adoptando y/o rechazando las proposiciones formuladas sobre la base de los trabajos preparatorios.- Es el consejo que recomienda al gobierno, quien tiene poder de hacerlos ejecutar.- De acuerdo a sus estatutos el Consejo se reúne bajo la convocatoria de su presidente todas las veces que los juzge útil.- El orden del día de la sesión es propuesto por el Presidente sobre la porposición del comisariado general del Plan.- El consejo no puede emitir avisos valederos sino cuando la mitad de sus miembros asisten a la reunión.-Los avisos son emitidos por mayoría de votos.- La presidencia del Consejo del Plan es asumida--



teóricamente por el presidente del gobierno pero este delega sus poderes a un ministro de la competencia en cuestiones económicas.-- Fueron Presidentes del Consejo del Plan M.M. Felix Gouin y Julio Moch.-- El Consejo del Plan comprende los ministerios de Economía Nacional, de Asuntos Extranjeros, de Defensa Nacional, de Finanzas, de Agricultura, de Producción Industrial, de Educación Nacional, de Trabajos Públicos y de Transportes, de Reconstrucción y Urbanismo de PTT, del Trabajo de Francia de Ultra Mar, como así el comisario general de asuntos alemanes y austríacos y el comisario general del plan.-- El consejo del Plan comprende igualmente un cierto número de personalidades buscadas en razón de su competencia y representativas de las más importantes organizaciones sindicales y profesionales.--

LOS MEDIOS DE ACCION DEL COMISARIADO GENERAL: Órgano de elaboración del plan y de control de su ejecución el comisariado general dispone de medios de acción muy variados que le dan una influencia considerable, aun que discreta sobre toda la vida económica francesa.-- El comisariado general participa de los trabajos de todos los organismos donde se elaboran las decisiones gubernamentales en materia económica y tiene aun la posibilidad de exponer el punto de vista del Plan.-- El comisario general es vice-presidente de la Comisión de inversiones y se encuentra asimismo colocado sobre el mismo pie del Gobernador del Banco de Francia para preparar las decisiones gubernamentales sobre el volumen y la repartición de las inversiones públicas.-- El está representado en el Consejo Nacional del Crédito, al cual puede solicitarle todas las informaciones necesarias que le permitan proceder a una repartición de créditos-- entre las empresas privadas que sea conforme a los objetivos de desarrollo del Plan y de modernización.-- Es parte del Consejo de Administración de la Caja Autónoma de la Reconstrucción y puede asimismo establecer el lazo necesario entre la realización del Plan y las necesidades de la reconstrucción.--El Comisario General está--



representado en el Comité Interministerial para la cuestión de cooperación económica europea encargado de elaborar las instrucciones gubernamentales necesarias para la aplicación del programa de relevamiento europeo y puede así hacer prevalecer el punto de vista del Plan en la determinación de los objetivos franceses a tener en cuenta en el cuadro del programa europeo.- Es asimismo el Plan que ha servido de base al establecimiento de la respuesta francesa al cuestionario de la Organización Europea de Cooperación Económica.- En fin el comisario general está representado en el Consejo Nacional de Servicios Públicos Departamentales y Comunales" y en la Comisión Interministerial de Inversiones de Cuentas de Empresas Públicas y de empresas nacionalizadas, en el Comité Nacional de Turismo, etc.-

En la elaboración de la política económica francesa el Comisario General del Plan tiene siempre la posibilidad de hacer tomar en consideración necesidades del Plan.- En cuanto a la ejecución - propiamente dicha del Plan el comisario actúa de dos maneras: Para el sector nacionalizado el plan tiene un carácter imperativo: su adopción por el gobierno tiene orden de ejecución para la administración y los servicios públicos.- El hecho de que ese sector nacionalizado representa el 30% de la actividad industrial francesa y engloba en particular gran parte de las industrias de base sobre las cuales, de actuar esencialmente el esfuerzo de modernización -hullerías, electricidad, gas, SNCF- ha evidentemente facilitado en gran medida la ejecución regular del Plan.-

Para el sector privado el problema se formula de manera diferente: El Plan no puede tener un carácter imperativo para las empresas privadas:- En ese caso el comisariado trabaja de la forma siguiente: provoca el establecimiento de acuerdos contractuales - entre los representantes de una industria determinada sindicatos profesionales, grupos de empresas e industriales que se encargan de ejecutar el Plan y los poderes públicos que prometen-



facilitar los medios necesarios: créditos-materias primas-mando de obra-permisos de construcción divisas para la importación de maquinarias, cupos de electricidad o de carbón.- Alguno de los medios de que dispone el estado para favorecer los esfuerzos de equipamiento y de producción de las industrias sobre las que se aplica el plan no tienen las misma eficacia: el carbón es nuevamente abundante, la venta del acero es libre, la producción de electricidad ha mejorado.-Sin embargo el estado conserva los medios de orientar la actividad económica en miras a la realización del Plan por la política de crédito por el acuerdo de licencias de importación y de divisas.-Sin embargo estos medios de acción que el Estado pone a disposición del comisariado general del Plan serán inoperantes sin la buena voluntad general que se manifiesta en las comisiones de modernización y los comités departamentales.- La originalidad de la acción del comisariado es que no reviste la forma de una orden sino que actúa por la persuasión.-Esta acción es asimismo discutida en pleno acuerdo con los interesados pues tiene por objeto la realización de objetivos que ellos mismos contribuyen a determinar.-

LOS OBJETIVOS Y LA REALIZACION DEL PLAN: El Plan tiene por fin modernizar y reequipar los medios de producción y de transporte de la economía francesa a fin de obtener para el desarrollo de la producción y el crecimiento del rendimiento, el aumento de la cantidad de recursos disponibles para el consumo interno y para la exportación.- El objeto del Plan es en último análisis la elevación del nivel de vida y el equilibrio del balance de pagos.-

LA DETERMINACION DE LOS OBJETIVOS: En este cuadro general los objetivos precisos están señalados para 1952 por las principales ramas de la economía.- La determinación de los objetivos ha sido hecha de antemano no a posteriori de los trabajos de las comisiones de modernización que han permitido evaluar las necesidades y las posibilidades de desarrollo de cada sector de la economía.- Estas evaluaciones han sido confrontadas entre ellas y con las posibilidades económicas del conjunto de la nación.- Así la determinación de los objetos ha sido hecha de manera que el esfuerzo de modernización y de equipamiento no sobrepase las disponibilidades del país en el cuadro de bienes, de capitales, y en mano de obra.- Los programas anuales establecidos en el cuadro de los recursos apreciados por la comisión del balance nacional tiene en cuenta las variaciones que pueden producirse en las diferentes disponibilidades y aportan las modificaciones necesarias al rito según el cual debe perseguirse el esfuerzo hacia los objetivos determinados al fin.- Una adaptación constante del Plan a las condiciones generales de la vida económica es así realizada.-

EL DESARROLLO DE LOS RECURSOS CERRADOS: Los objetivos para 1952 y los programas anuales no fueron establecidas para todas las ramas de actividad.- El objetivo de conjunto es atender en 1952 para el cumplimiento del plan una producción global superior en un 50% a aquella de 1938 y de 25% a aquella de 1929, nivel má-



ximo francés logrado en el pasado.-Para la realización de este objetivo el Plan no prevee programas precisos para todas las ramas de la industria.-No se propone encerrar toda la economía francesa en una red de obligaciones imperativas de índole estático.- Tiene simplemente por objeto dar a esta economía los medios de desarrollarse, cualquiera sea la dirección en que se realice la expansión de la producción industrial es evidente que exige cantidades considerablemente elevadas de carbón, de electricidad, carburantes, acero y cemento.- No es menos evidente que el desarrollo de la agricultura supone el desarrollo de los medios de producción moderna- máquinas, tractores.-

LA FINANCIACION DEL PLAN: La ejecución de un esfuerzo de equipamiento y de modernización tan considerable, supone la puesta en marcha de medios financieros muy importantes.- Conviene destacar de todas maneras que Francia tenía que hacer frente después de las hostilidades a enormes gastos de reconstrucción y de renovación del material que había sufrido con las destrucciones, las explotaciones, y de los defectos de mantenimiento.- El aumento del ahorro a raíz de la modernización es aun relativamente débil.- Constituye por otra parte una inversión inminentemente rentable pues permite realizar mas rápido y a mejor costo la obra indispensable de la reconstrucción.-

La evolución de la financiación: En el espíritu de los promotores del plan la financiación debía estar asegurada en una gran medida por el ahorro.- Pero la inestabilidad monetaria y el alza constante de los precios en 1947 y 1948 no permitieron a los capitales privados la inversión en cantidades suficientes, sea directamente en las empresas o por intermedio de empresas publicas.-

En 1948 los progresos de la producción han permitido un desarrollo importante de la autofinanciación en las empresas privadas. Sin embargo, algunas de ellas no pueden lograr los capitales necesarios por sus propios medios-auto-financiación o crédito.- Por otra parte es necesario cubrir las necesidades de sociedades nacionales-carboneras, electricidad, gas, SNFC- en las cuales el esfuerzo de equipamiento está considerablemente atrasado y es indispensable un desarrollo de los recursos cerrados.-

Los organismos de financiación: Por ello fue creado por la ley del 7 de enero de 1948 el Fondo Nacional de Modernización y de Equipamiento.- Este fondo tiene por misión facilitar las operaciones de modernización por el otorgamiento de préstamos a las empresas públicas o privadas que no disponen de medios suficientes.- Estos préstamos devengan intereses que es en principio i-

igual al del mercado a fin de que las empresas no renuncien a adherirse al crédito privado, pero cuando este interés puede ser reducido a favor de las actividades donde la inversión representa una proporción excesiva sobre la cifra de negocios y puede tornar imposible la realización del esfuerzo de modernización, bajo pena de pesar exageradamente sobre los precios.- Los préstamos del fondo -son concedidos esencialmente sobre actividades básicas y donde el esfuerzo es muy pesado -electricidad, a aquellas que deben realizarse sobre un mecanismo más rápido -máquinismo agrícola, y a aquellas que son insuficientemente organizadas: agricultura.- Los adelantos a las empresas privadas no representan nunca sino una fracción de las sumas de invertir, los interesados deben igualmente empeñar su propio capital.- En el caso de las sociedades nacionales es diferente: en la actualidad el fondo ha cubierto la casi totalidad de sus gastos de financiación.- Pero el desarrollo de la producción y la productividad de las empresas y el mejoramiento de sus procedimientos -Carbonerías de Francia por ej.- deben permitir la autofinanciación y convertir los recursos del crédito en una parte de los gastos de equipamientos.- El Fondo de Modernización juega un rol importante en la ejecución del Plan acordando sus préstamos a las empresas donde el esfuerzo de equipamiento está conformado a los planes y programas de modernización y se controla el buen empleo de los capitales.-

En Francia de ultra mar los capitales del Fondo juegan un rol muy importante acordandoselos a los diferentes territorios que necesitan completar sus recursos propios.- Es el caso de Africa del Norte, de Indochina, de los departamentos de ultramar.- En cuanto a los territorios coloniales propiamente dichos disponen de los Fondos de inversión para el desarrollo económico y social de los territorios FIDES, creados por la ley del 30 de Abril de 1946, los que las disposiciones estaban constituidas por un débil parte por los recursos fiscales de los territorios y en especial por los adelantos de



la Caja Central de Frania de ultra mar, alimentada por la metro
poli.- La Ayuda americana: Estos organismos de financiación no
pueden cumplir con tal eficacia deseable sin tener recursos de-
las disponibilidades de caja, gracias a la contrapartida de la-
la ayuda americana.- Las sumas provenientes de la venta por el
gobierno francés de mercaderías recibidas a titulo de programa-
de la recuperación europea (ERP) son directamente afectados al
fondo de modernización y constituyen la parte esencial de sus-
recursos.- En total más del 80% de los recursos de que dispone
el Fondo de Modernización están asegurados por el Plan Marshall
Estas disponibilidades deben disminuir en los años venideros.-
A partir de 1950 la reducción será del orden del 25%. - Es indis-
pensable que este deficit sea cubierto por los recursos del cré-
dito privado o público y por la auto-financiación.- Es normal -
que el aumento de la producción disminuya los medios de financia-
ción.- El costo del Plan: A fines de 1949 para los tres años -
1947-8-9, las inversiones realizadas en los sectores de base os-
cilan alrededor de los 1.000 millones de francos corrientes.-
Las sociedades nacionales han recibido 420 millones o sea menos
de la mitad.-Estos capitales fueron formados cerca de la mitad,
o sea 453 millones, por los interesados mismos, agricultores o
industriales, en medio de sus recursos o créditos propios-auto-
financiación, adelantos bancarios, emisiones de títulos en el -
mercado.-Asi la nación entera ha tomado parte en el esfuerzo de
modernización.- La contribución de los fondos públicos ha sido
elevada.- a 537 millones, de los cuales 410 fueron repartidos -
por el Fondo de modernización.-Sobre estos 410 millones, 339 fue-
ron otorgados por la ayuda americana, que encuentra haber finan-
ciado asi la tercera parte de los gastos de equipamiento.-La na-
ción debió hacer un esfuerzo importante pero no excesivo.- Sobre
las disponibilidades nacionales que llegaron en 1949 a 8.150 mi-
llones, 10,5% fueron consagradas al funcionamiento y a la admi-

nistración de la armada, 70,5% al consumo y 19% a las inversiones.-El esfuerzo de equipamiento es superior en una tercera parte al de 1938.-

El Plan y la actividad económica: No debe olvidarse sobre todo, que estas inversiones constituyen un factor esencial de la actividad económica.-Los créditos masivos utilizados en el equipamiento de sociedades nacionales, están redistribuidos entre las industrias privadas productoras de material eléctrico y mecánico, fabricantes de material de ferrocarriles, construcciones marítimas y navales -donde las solicitudes alimentan la actividad de las industrias de base- siderurgia, materiales de construcción.- La financiación por los fondos públicos ejerce una acción directa o indirecta sobre una cuarta parte de la producción industrial.-Así el volumen de las inversiones juega un rol determinante en el mantenimiento de un alto nivel de actividad económica y en el pleno empleo de la mano de obra.- Es gracias a las inversiones que Francia debe no contar más que 44.000 obreros -desocupados inscriptos contra 200.000 en Bélgica, 300.000 en G. Bretaña, 1.300.000 en Alemania Occidental y 1.700.000 en Italia

EL PROBLEMA PRODUCTIVIDAD: El desarrollo de la productividad no constituye sino un primer objetivo encarado por el Plan.- Es importante para asegurar el relevamiento económico de Francia después de la guerra, y disponer lo más rápidamente posible de una masa crecida de productividad, es decir la cantidad de producción obtenida en una unidad de tiempo de trabajo a fin de elevar el nivel de vida de los franceses poniendo a su disposición una masa de bienes más importante a un precio más bajo y permitirles luchar eficazmente con la competencia extranjera.-Este objetivo lo definió M. Jean Monnet declarando: Una etapa esencial se encuentra recorrida hacia el primer objetivo del plan de modernización: producir más y más rápido.- La coyuntura presente da una crecida importancia a su segundo objetivo: Producir mejor y con--

mejores mercados.-

La productividad en Francia: La productividad en Francia es inferior a la que permite la técnica moderna en la mayor parte de los países desarrollados.-

El atraso es evidente en el dominio agrícola.- Un agricultor francés alimenta cinco personas, un holandés once, un danés trece, un americano quince.-

Pero es también grande en el dominio industrial y existía desde antes de la guerra.- En 1938, la productividad del trabajador americano era de dos a cuatro veces más elevada que la de un obrero francés.- A esa época el economista australiano Colin Clark a podido evaluar las productividades medias por trabajador y por año en 922 dólares en Francia, contra 3840 en EEUU, 1650 en Australia, 1125 en Inglaterra, 3220 en Canadá y 1730 en Noruega.- Después de la guerra los progresos han continuado en los EEUU,- Tanto que en Francia la productividad se estancó.- En 1949 la industria francesa ha producido alrededor de un 20% más que en 1938, pero con efectivos superiores alrededor de un 6% y una duración de trabajo superior en un 13%. - Dicho de otra manera: la productividad francesa que había aumentado por el hecho de las hostilidades, recuperó en 1949 el nivel de antes de la guerra.- Tanto que en 1938 una hora de trabajo de un obrero americano era tres veces más productiva en promedio que aquella de un obrero francés, es actualmente cuatro veces más.-

Porque mejorar la productividad: El aumento de una productividad anormalmente baja es el único medio para Francia de desarrollar aún su producción elevando el nivel de vida individual.- La evolución demográfica de Francia se presenta en efecto de tal manera que el conjunto de los elementos no productivos de la nación aumenta en razón del envejecimiento de la población, y reprime el aumento de la natalidad tanto que el total de la población activa tiende a disminuir.- Esto es lo que demuestra el reparto



de la población por grupos de edades: 1º/1/1949	1º/1/1950
menos de 19 años.....	12.178.000 12.464.000
de 20 a 59 años.....	22.652.000 22.547.000
60 años.y más.....	6.750.000 6.767.000

Si el conjunto de la población activa no mejora más su productividad estará obligada para realizar el aumento de la producción necesaria a las necesidades de una población creciente de alargar la jornada de trabajo o de tomar elementos extranjeros que tomarán parte de sus riquezas disponibles.- En los casos - habrá agravación de las condiciones de vida.- Si la población activa en vías de disminución no aumenta ni su duración de trabajo ni su productividad, la masa de bienes puestas a disposición de los productores más numerosos será insuficiente y el nivel de vida descenderá.- En las condiciones demográficas actuales de Francia el desarrollo de la productividad es indispensable no solamente para aumentar el nivel de vida elevando la producción sin alargar la jornada de trabajo y disminuyendo los precios sin disminuir los salarios, sino simplemente mantener el nivel de vida actual.- Por otra parte el mejoramiento de la producción permitirá solamente desarrollar las exportaciones de los productos franceses y de sostener en Francia la concurrencia de los productos extranjeros que se manifestará a medida que se quiten las restricciones del comercio internacional.- Tales son las razones imperiosas que importan una acción sistemática en vías de desarrollar la productividad.- La acción del Plan: La urgencia del esfuerzo a cumplir ha motivado la constitución en el comisariado general del Plan en Julio de 1948 de un grupo de trabajo de la productividad que tiene por misión realizar un estudio de conjunto del problema y de proponer un programa para el crecimiento de la productividad, precisando las medidas a tomar y los medios a poner en marcha.- Este grupo de trabajo compuesto de técnicos designados a título personal, ha

realizado un informe general presentado en enero de 1949.- Este informe hace el inventario de las causas que explican la débil - productividad francesa.- Las causas más aparentes son la insuficiencia de energía disponible por habitante, la antigüedad de los equipos, la estrechez del mercado francés que imposibilita la producción en gran escala.- Si los medios de producción son mediocres, son también mal utilizados.- La productividad se encuentra sensiblemente disminuída por las mediocres condiciones de trabajo de los obreros la ausencia de herramientas eléctricas individuales, la insuficiente organización del trabajo el desconocimiento del papel que puede jugar la preparación del trabajo, estudio de programas, tiempos y movimientos, la insuficiencia de los controles en el transcurso de la fabricación, la ausencia de normalización de las materias primas y de los productos fabricados, el ligamiento insuficiente con la investigación científica.- De una manera general el estado de espíritu "productividad" no está suficientemente expandido.- El industrial no ve el medio de disminuir los precios de venta sino con el desarrollo del equipamiento.- La clase obrera cree que el rendimiento aumentado por la organización del trabajo no lo beneficia y provoca la desocupación.- Como remedio el informe propone crear ante todo una mentalidad nueva, favorable a la noción de productividad, tanto en los poderes públicos, patronos y obreros.- La creación de este estado de espíritu "productividad" será la obra de un centro de productividad, que reunirá la documentación, las estadísticas, definirá los métodos de cálculo de la productividad, enverrait des stagiaires al extranjero y formará otras en Francia, organizará la difusión y la documentación.-

El comité de la productividad: Este centro nacional de la productividad no está todavía constituido.- Sin embargo un comité provisorio interministerial de la productividad fue creado el 6 de mayo de 1949, para precisar las medidas de aplicación práctica.-



Este comité está presidido por el comisario general del Plan.- Y comprende diez representantes de la administración y veinte de personalidades competentes.- Las misiones de estudios en el extranjero: La organización de misiones de estudios en el extranjero ha constituido el primer objetivo del comité.- Parece necesario permitir a un cierto número de franceses hacer la experiencia directa de los métodos empleados en los países extranjeros.- Las misiones han efectuado ya encuestas en los EEUU, la de la construcción eléctrica y de las fundiciones sobre moldes. Otras más han partido: la agricultura y de la industria del calzado.- Estas misiones están compuestas de jefes de empresa de ingenieros y de obreros.- El equipo de la construcción eléctrica comprende tres jefes de empresas, nueve ingenieros y seis obreros.- Esta participación de tres elementos de la producción exige una atmósfera de comprensión entre empleadores, cuadros de empleados y no puede lograrse sino es con la acción de todos. Por otra parte la mezcla de representantes de diferentes escalas jerárquicas permite realizar observaciones más fructuosas y extensas.- Los resultados de estas primeras misiones fueron completas y dejar augurar los resultados que pueden esperarse de esta acción de información que debe proseguirse y ampliarse.- En 1950 600 a 800 obreros, ingenieros y jefes de empresa francesas fueron hacia los EEUU.- Intercambios serán efectuados con los países europeos.- El objetivo a lograr: La acción emprendida debe permitir aumentar la productividad francesa en un 40% en 1952- con relación a 1948.- Este esfuerzo que parece considerable no logrará sino retomar el nivel de productividad que tendría Francia sino hubiera tenido la guerra de 1939/1945 y sus consecuencias.- Permitirá solamente de realizar el desarrollo de producción previsto por el Plan de modernización sin un llamado masivo a la inmigración y sin aumentar la jornada de trabajo.- El desarrollo de la productividad permitirá así a la nación no



LOS RECURSOS DEL FONDO DE MODERNIZACION:

	1948	1949	Conjunto de dos años
Contra partida en francos de la ayuda americana.....	104	235	339
Empréstito liberatorio de características excepcionales de lucha contra la inflación...	33	-	33
Giros anticipados del Tesoro	16	22	38
<u>Total igual a los medios de financiación provistos por el Fondo.....</u>	<u>153</u>	<u>257</u>	<u>410</u>

ESTADO DE ADELANTO DE LAS OPERACIONES DE INVERSIONES

	Proporción con referencia al costo.-total.-	
	Gastos a fines 1949	Gastos previstos 1950
	p.100-	p.100-
<u>ENERGIA</u>		
Carbón (i).....	52	66
Electricidad.....	46	65
Coke.....	30	47
Gaz.....	26	49
Carburantes.....	43.5	64
<u>METALURGIA</u>		
Siderurgia.....	39	64
Minas de hierro.....	40	62
Minerales y metales no ferrosos.....	34	64.5*
<u>OTRAS INDUSTRIAS</u>		
Cemento.....	46	67
Industrias químicas de base.....	25	47
Textiles artificiales.....	23	42
Pastas de papel.....	28	63



///

AGRICULTURA:

Maquinaria agricola.....	43	73
Abonos.....	34	60
Mejoras agrarias y equipamiento rural co- lectivo.....	25	42
Desarrollo de la capacidad de almacena- miento y transformación.....	19	36

TRANSPORTES:

Caminos de hierro.....	(2)	(2)
Maquinarias.....	64	88.5
Marina Mercante.....	60	75

- (1) Comprendiendo trabajos nuevos a término medio y construcción de habitaciones.-
- (2) Las operaciones a realizar en el curso de los próximos años es en consecuencia el costo total de las inversiones de la SNFC, dependiendo de las decisiones que serán tomadas en materia de coordinación y transportes.-

MONTO DE LAS INVERSIONES REALIZADAS DE 1947 a 1949.-

<u>MAESTROS DE OBRA</u>	<u>1947</u>	<u>1948</u>	<u>1949</u>	<u>Total</u>	Para mismos gastos de re- construcción realizados por la misma mano de obra 1947 a 1949	Previsio- nes 1950 -no com- prendida la recons- trucción.- -.-
-------------------------	-------------	-------------	-------------	--------------	---	--

METROPOLI

I-Sociedades Nacio-
nales Carbonerías
de Francia y hulle

rías de yacimient.	26	48	67.5	141.5	3	68
Elect.de Francia....	33	67	102.8	202.8	4	110
Gas de Francia.....	1	3	6	10	-	8
SNCF.....	10	27	29.5	66.5	113	21
TOTAL I...	70	145	205.8	420.8	120	207

II-Empresas Privadas
y Mixtas:

Compañía Nac.del

Ródano.....	4	11	15.8	30.8	-	19
Siderurgia y Mi-						



nas de hierro.....	7	20	40	67	6	
Carburantes.....	6	14	27	47	14	31
Otras industrias - comprendidas Tur...	12	35	57	104	17	55
Agricultura-comprende das ind.de abono y maquinaria agric.	29	65	109	203	70	120
Marina Mercante....	-	-	-	-	125	-
TOTAL II.....	58	145	248.8	451.8	232	275
Total de la metro- poli.....	128	290	454.6	872.6	352	482

ULTRA MAR:

-contribución de la metropoli-						
Africa del Norte....			35			47
TOM y DOM.....	10	38	44	127	13	43.5
Total de ultra mar..	10	38	79	127	13	90.5
TOTAL GENERAL.....	138	328	533	6999.6	365	572.5

De los cuales:

Sociedades nacionales	70	145	205.8	420.8	120	207
Otras mano de obra-me tropoli y ultra mar..	68	183	327.8	578.8	245	365

DESARROLLO DE LOS RECURSOS CERRADOS:

RECURSOS CERRADOS	UNIDADES	1929	1938	1946-49-1953	Porcentajes de aumento.-			
					1952	1946	1952	1949
					%	%	%	%
ENERGIA								
Carbón.....	millones Tn.	55	47.6	49.3	53	60	107.5	113
Electricidad....	" KWh..	14.4	20.8	23	297	43	129	145
Carburantes.....	" Tns..	0	7	2.8	11.4	18.7	407.	164
Recursos totales en	" Tns	93.2	82.3	70	90	108	129	120
energía comprendida equivalen te a las importaciones de car bón-Provenientes de la produc ción nacional		54.4	59.7	56.1	63	93.5	112	148

MEDIOS DE PRODUCCION INDUSTRIAL



Acero..... mill.tns.	9.7	6.2	4.4	9.1	12.5	207	
Cemento.... " "	6.2	3.6	3.4	6.4	8	188	125

MEDIOS DE PRODUCCION

AGRICOLA:

Tractores... millares	1	1.7	1.9	17.1	40	900	234
Abonos..... " t.a.	73	117	127	213	350	168	164

CAPACIDAD DE PRODUCCION DE LA ECONOMIA FRANCESA EN 1952
ESTIMADA LUEGO DEL DESARROLLO DE LOS SECTORES DE BASE

	1952 previ sion	1949 (1)	1948	1938
1) BIENES DE CONSUMO				
Pródutos alimenticios.....	2.880	2.500	2.170	2.520
Productos industriales.....	3.010	2.600	2.520	2.450
Servicios.....	1.450	1.280	1.220	1.185
TOTAL....	7.340	6.380	5.810	6.155
2) BIENES DE PRODUCCION:				
Construcciones y trabajos pub.	730	630	590	425
Herramientas.....	1.000	870	800	660
TOTAL.....	1.730	1.500	1.390	1.085
3) TOTAL DE PRODUCTOS TERMINADOS				
Menos el excedente de las im- portaciones de materias primas sobre las exportaciones.....	9.070	7.880	7.300	7.240
	- 370	- 290	-340	- 290
4) PRODUCCION NACIONAL BRUTA.....	8.700	7.590	6.960	6.950

(1) Estimación hecha en Setiembre de 1949 en ocasión del establecimiento del balance nacional.-Los resultados efectivos del último trimestre pueden variar según ciertas cifras en una valuación definitiva.-

EL DESARROLLO DE LA PRODUCCION DE HULLA Y DE LIGNITO

YACIMIENTOS	Producción 1938	Producción 1949	Posibili- dades de producc. en 1952	Posibi- lidades de pro- duccion 1955/
Nord-Pas de Calais....	28.2	27.6	31.1	32
Lorraine.....	6.7	9.8	12.4	15

Centre-Midi.....	12.6	14.1	15.2	14
TOTAL..	47.5	51.5	58.7	61
Pequeñas minas no - nacionalizadas:.....	-	1.5	1.3	1
Total General.....	47.5	53	60	62

RECURSOS GENERALES DE LA ECONOMIA FRANCESA NO COMPRENDIDO
EL SARRE.-

	1938		1948		1949(1)		1952-1953	
	Cant.	%	Cant.	%	Cant.	%	Cant.-Proporc.	
Carbón-Producción e importación....	66.6	81	62.2	74.8	70	78.1	74.5	58.9
Electricidad de o- rigen hidráulico y de importación....	7.1	8.6	10.8	13	8.1	9.1	15.8	14.6
Productos de petre- leo.....	8.6	10.4	10	12.0	11.2	13.5	17.4	16.1
Gas natural.....	-	-	0.2	0.2	0.3	0.3	0.4	0.4
	83.2	100	82.3	100	89.6	100	108.1	100

(1) Coeficiente de conversión: Hulla-productos mercaderías: Hulla
bajos productos: 0,5-Lignito:) 0.5-Coke importado: 1.3 -Elec-
tricidad; 0.7-Productos petroleros: 1.4-Gas natural: 1.2

(2) Cifras provisionales.-

LA EVOLUCION DE LA PRODUCCION AGRICOLA

Producción	Unidades	1929	Media Realizaciones					Previsiones 1952-1953 (1)
			1934- 1938	1946	1947	1948	1949	
Trigo.....	Millones Tns.	9.2	8.2	6.75	3.3	7.6	7.9	9.5
Cereales- secundarios	" "	8.4	7.3	5.8	4	6.1	5.5	8
Carne.....	" "	1750	1700	1250	1445	1675	1850	2.200
Leche..... y prod.lacteos	" hs leche	13.8	146	95	100	115	125	170
Materias grasas.....	" tns	320	325	210	230	255	400	550.2

CALIDAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

///

Azucar.....	825	769	688	598	860	900	1.300
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-------

1) Estas previsiones se entienden para un año medio desde el punto de vista de las condiciones metereológicas.-

2) Comprendiendo 500.000 tns.de deterfifs. de sintesis.-

LA PARTE DE LOS ASTILLEROS FRANCESES EN LAS COSTRUCCIONES DE NAVIOS NUEVOS DESTINADOS A LA FLOTA FRANCESA.-

A Ñ O S	Total de construcciones de navios nuevos.-	Toneladas construídas en los astilleros franceses.-	Porcentaje de construcciones francesas.-
1946.....	-	3.000	16%
1947.....	164.600	23.600	17%
1948.....	210.500	57.500	27%
1949.....	190.500	133.500	70%
1950-1952.....	663.100	591.200	90%

No comprendidas las operaciones complementarias para las cuales las estadísticas no están aun confeccionadas para 1949.-

Africa del Norte:

En toneladas	1938	1948	Previsión para 1952
Fosfatos.....	4.000.000	5.700.000	7.600.000
Carbón.....	154.000	510.000	900.000
Mineral de hierro..	4.000.000	2.800.000	4.350.000
Mineral de plomo...	65.000	70.000	175.000
Manganeso.....	-	195.000	300.000

EL DESARROLLO DE LAS EXPORTACIONES AFRICA DEL NORTE:



AÑOS	Sobre la zona dolar-En millo- nes de \$.-	Sobre la zona esterlina.-En millones £	Sobre la Metropoli y Unión Francesa en millares de frs. a los precios act.
1947.....	3.8	7.7	49.7
1948.....	7.4	9.8	103.2
1949 (1)....	9.6	18.2	111.8

(1) Sobre la base de los resultados del primer semestre.-

MODOS DE FINANCIAMIENTO DE LAS INVERSIONES:

En millares de frs.corrientes.-

	1947	1848	1949	Total
<u>SOCIEDADES NACIONALES</u>				
<u>RECURSOS:</u>				
1) Fondos públicos:				
Fondos de modernización y equipamiento.....	-	143	185.8	328.8
2) Fondos propios de socie- dadesautofinanciamiento..	6	-	8	14
3) Otros fondos.....				
Créditos bancarios.....	47	-	-	47
Emisiones sobre el merca- do.....	17	2	12.1	31
TOTAL.....	70	145	205.8	420.8

OTROS MAESTROS DE OBRA

-Metropoli y Ultra mar-

1) Fondos públicos:				
Fondo de modernización y de equipamiento.....	-	10	71	81
2) Adelantos del Tesoro...	2	16	51	69
-Créditos de presupe- sto-3-Conjunto.....	6	19	33	58
	8	45	155	208
2) Fondos propios de maes- tros de obra-autofinan-				



///

ciación-4-.....	24	80	96	200
3)Otros fondos				
Créd.Bancarios-5-	19	33	45 -6-	97
Emisiones sobre el mercado.....	17	25	31.8 "	73.8

RECAPITULACION

Total de los gastos financiados prove- nientes de Fondos Públicos	138	328	533.6	999.6
Sobre los fondos de modernización y de equipamiento.....	8	188	340.8	536.8
Gracias a la contra partida de la ayuda americana.....	-	153	256.8	409.8
	-	104	253	339

- 1) Empréstito E.D.F.
- 2) Agricultura Africa del Norte T.O.M.
- 3) Agricultura F.I.D.E.S.-carburantes-reservas de petróleo
- 4) La evaluación de la auto-financiación es efectuada por diferencia entre los totales de gastos y los otros medios de financiación, esto fue adoptado para las declaraciones y los balances de las sociedades.-
- 5) Comprendidos los de la Caja de Depositos y Consignaciones.-
- 6) Extrapolación sobre la base de los seis primeros meses.-



PLANES Y PRODUCTIVIDAD:

1949-1953 Primer Plan: A fines de diciembre de 1949 M. Paul Reynaud en la tribuna de la Asamblea fundamentaba su voto sobre el proyecto de presupuesto en los siguientes términos: en la convención de Ginebra se calculaba que en Europa occidental habría una superproducción de acero de 8 millones de toneladas sobre 69 millones de tns.-Este excedente correspondía a una inversión de 700 mil millones de francos.- El ministro de finanzas respondió que de no existir la ayuda americana todo tendría que ser financiado por los impuestos.- Inversiones y reconstrucciones solamente por la vía del impuesto.- El ministro de finanzas respondió que si se lo hacía con empréstitos sería tan elevada que la deuda se duplicaría en diez años.- M. Paul Reynaud no estaba de acuerdo, la financiación por la vía del impuesto era contrasentido económico porque los capitales absorbidos por el impuesto no se invertían en la industria.- Una persona que tiene la facilidad de comprar acciones en condiciones ventajosas no va a comprometer sus capitales en una empresa -- donde hay múltiples riesgos.- Se decidió continuar con las inversiones necesarias para el equipamiento por medio de las importaciones.- El Comisariado General del Plan para 1946 había fijado las previsiones de importación para 1946-1950 en lo concerniente a equipamiento:

A: Aprovisionamientos en materias primas:	5.840 millones de dls.			
B: Equipamientos	: <u>2.100</u>	"	"	"
Total.....	7.940	"	"	"

Hechas todas las compensaciones resulta un deficit para la zona del dolar para el año 1950 de 7373.1 millones de dolares.-Esta deuda se compone de:

- 1º) Ayuda Financiera de EE.UU. 1948-1950 · 2.117 millones de Dls.
- 2º) Empréstitos franceses en el extranjero 2453 " " "
- 3º) Inversiones en el extranjero 263 " " "
- 4º) Disminución reservas de divisas 252.6 " " "

5°) Exportaciones de oro.....	1465	millones de dólares
6°) Requisiciones de oro y divisas	<u>510</u>	" " "
Total.....	7333.6	" " "

Se certifica que la ayuda americana 2117 millones de dolares ha correspondido exactamente a las previsiones de equipamiento del Plan hasta 1950, lo que permitió a los ministros de finanzas decir que el equipamiento era gratuito y no entrañaba ningún impuesto.-

1954-1957: Segundo Plan: El informe dado por el Consejo Económico en su sesión del 12 de junio de 1956 comenta las cifras de la contabilidad económica nacional durante los años 1949-1955.-El hecho preponderante del período considerado es el restablecimiento de una cierta estabilidad en los precios después de 1952.- Durante este período la producción aumentó un tercio.- El aumento no fue constante en la agricultura, la producción de las industrias mecánicas fue menor que en el extranjero, un cierto estancamiento afectó la industria textil y la cueros y la deficiencia en la construcción de viviendas persistió.- Dentro del presupuesto la administración civil creció en sus gastos 27% y la administración militar un 85% mientras que la producción, las exportaciones y el consumo de los particulares no crecieron si no un 20% y las inversiones brutas, solamente en 45%.- El informe precisa que la actividad global de los cambios exteriores proviene del crecimiento de la ayuda americana y de una cierta mejora en la balanza comercial con el extranjero no obstante las deficiencias con las zonas del dolar y de la esterlina.- El Consejo pone de manifiesto el crecimiento de los gastos de las administraciones despues de 1951 que provienen esencialmente del aumento de los gastos militares, debido doblemente desde 1953 en adelante a las subvenciones a la economía privada y en menor proporción a la construcción de escuelas.- Para cubrir estos gastos se contó con el esfuerzo economicos al desarrollo del ahorro y a la importancia de la ayuda americana.-

El desarrollo económico entre 1949 y 1955 anota un aumento del producto nacional bruto que se elevó en 30%, las inversiones brutas en capital fijo en 23%, la construcción 180%, las inversiones administrativas 65%.— No obstante las tendencias inflacionistas cómo una estabilidad relativa de precios pudo mantenerse, en razón de los efectos sucesivos del deficit de los cambios exteriores, del retardo en las inversiones productivas y del aumento del ahorro.—

1958 a 1961: Tercer Plan: El informe producido por el Consejo Económico en su sesión del 17 de Diciembre de 1958 sobre la coyuntura económica del segundo semestre de 1958 es reticente.— El fenómeno principal observado en este periodo ha sido la recesión de la coyuntura industrial.— Después de mayo de 1958 la producción descendió lentamente.— Solamente una industria que fué la química quedo en expansión.— La producción energética y la del papel y cartón se estancaron.—

Todas las otras ramas de la producción conocieron la regresión en mayor o menor intensidad, pues las situaciones variaban según cada empresa.— Esto modificó el cuadro de la evolución económica francesa en el cuadro de la evolución mundial.— La demanda disminuyó sobre el mercado de bienes de consumo y luego sobre los de equipamiento a causa del alza rápida de los precios más fuertes que la de los salarios.— A causa del rigor del presupuesto del año 1958, reduciendo los gastos a 600 mil millones de francos y la restricción de los créditos a la economía para luchar contra la inflación, hasta la concurrencia de 140 mill millones de francos.— Las importaciones disminuyeron notablemente como consecuencia de la disminución de la demanda y las exportaciones hacia el mercado común no aumentaron en la proporción indicada.— Ni el último año agrícola no dió los resultados esperados.— Pero no obstante lo dicho no debe

hacerse una idea errónea de la realidad.- El tercer plan de modernización y equipamiento 1958-1961 aprobado por decreto del General De Gaulle, contiene las bases sólidas de un optimismo razonable.- Los autores del tercer plan no buscaron abrir una nueva vía. Se trata de proseguir y ampliar el progreso adquirido.- Aparecieron dificultades, se presentó un desequilibrio debido a que la demanda interior aumentó mas rápidamente que la producción nacional. La producción industrial conoció un rápido desarrollo y regular durante la ejecución del segundo plan.-En 1957 se situó a un nivel superior de alrededor 45% a aquel de 1952.- En la realización de la expansión se encontró a la cabeza de los países occidentales - entre 1952 y 1956 en lo concerniente a la producción por trabajador.-A fines del segundo plan la producción era un 30% superior a la de 1952.-La oferta de productos esenciales se había reducido en el mercado interno en tanto que la demanda en vista del alza de los salarios crecía fuertemente.- Consecuencia: alza de precios y deficit exterior.- La moneda era discutida pues las inversiones se habían hecho a costa del presupuesto y del déficit de la balanza de pagos.- En el período 1954-1957 los gastos de inversiones fueron elevados a 7365 mil millones de los cuales 2554 mil millones fueron imputados al presupuesto en deficit.- Sobre este total 30% representaba construcciones y escuelas, mientras que el plan no había previsto sino un aumento del 10%. -De ahí el desequilibrio del mercado de la construcción.- El segundo plan afirmó que la expansión económica en la estabilidad de precios no era posible sino se cumplía con el equilibrio de la oferta y de la demanda de bienes y servicios.-La crisis de 1957 se debió a que la demanda se desarrolló más rápidamente que los recursos nacionales.- Fue provocada por un crecimiento de los gastos públicos y acontecimientos exteriores como el caso de Argelia.- Por importantes programas en el campo de la construcción, y por una gran demanda provocada por las industrias urgidas de renovar las instalaciones y la



distribución de un poder adquisitivo acrecentado.- Importaciones aumentadas, exportaciones reducidas, crisis petrolera por los acontecimientos de Suez, especulaciones contra la moneda, la reacción se manifestó como limitación del presupuesto del año 1958 y limitación de los créditos.- La producción francesa no podía aumentar sino por una progresión de la productividad del trabajo nacional pues las previsiones demográficas acusaban que la población activa no aumentaría hasta 1961.- Había que abandonar las ideas de autarquía por : 1) El Establecimiento de la Comunidad Económica Europea concretada por el Mercado Común y 2) los países de ultramar de la zona del franco pedían creciente ayuda a Francia en capitales, técnicos y materiales.- El tercer plan debía perseguir los siguientes fines: a) restablecer un equilibrio permanente de los pagos exteriores y cambios, a lo que se arribaría en el año 1961, b) mejorar la productividad nacional.- El aumento de la productividad tiene como fin mantener el equilibrio interior teniendo en cuenta el volumen de las importaciones, una tasa de crecimiento de alrededor del 4% parecía suficiente, c) asegurar la formación escolar y profesional.- La consecución de estos fines particulares conduciría a un objetivo general para 1961 de un crecimiento del 27% del producto bruto interno con referencia a 1956, gracias al aumento del 20% de la producción agrícola y del 30 al 35% de crecimiento de la producción industrial.- Posterior a este plan es el que corresponde al periodo 1960-1961 cuyo documento se ha dado en llamar Plan interino que prevé una progresión de la producción nacional del 11 por 100 durante la segunda mitad del tercer plan.- Con una población activa constante aumentada encasi 10% la población total, Francia logró aumentar su producción nacional a un ritmo superior al 4.5 por ciento anual.-Esta expansión ha sido acompañada por un esfuerzo de modernización considerable y este país participa activamente en la segunda revolución industrial, tal como se señala en el siguiente capítulo sobre reactivación.-



C A P I T U L O I V
R E A C T I V A C I O N

LAS USINAS DE GAS: El desarrollo y la modernización de las fabricas de coke de gas, presenta por otra parte la ventaja de renovar la industria del gas todavía arcaica y artesanal.-Se trata en efecto de atender una demanda creciente el consumo aumento de 30% el 1938 a 1948- Hay que prever para 1952 un consumo de 3180 millones de metros cubicos de 4500 calorías contra 1771 millones en 1938.- Se trata por otra parte de bajar el precio de venta del gas.- Estos dos objetivos serán logrados de la manera siguiente:

1)-Las 500 usinas de gas de Francia, chicas y vetustas serán concentradas y modernizadas, su capacidad de producción de coke siderúrgico será aumentada y la producción de gas será aumentada solamente en un 4% entre 1948 y 1952.-

2)-La construcción de ramales de transporte permitirá utilizar sobre un plan regional el gas producido por otras industrias y que esta desempleado.-

Todas estas operaciones de modernización de las usinas y la creación de medios de transporte están encaradas.-Una sola está terminada a principios de 1950.- modernización de las instalaciones de gas de agua en Marsella.-

LA ELECTRICIDAD: Los objetivos del Plan: Se trata de retomar el retraso tomado por Francia en el dominio de la energía electrica. Se constata que todos los paises adelantados técnicamente y económicamente el consumo de la electricidad crece en progresión geométrica en un 7% por año, es decir que se dobla cada diez años.- Dicho de otra manera para satisfacer las necesidades es necesario desarrollar continuamente el equipamiento para seguir el progreso del consumo.-En Francia este desarrollo se ha operado de manera normal durante el período de prosperidad de 1923 a 1929, período durante el cual el producto eléctrico paso de 7.5 a 14.4 millones de kilovatios hora.- La crisis económica ha retenido el ritmo y en 1937 la producción no pasaba de 20 millones de kwts. Luego la guerra y la ocupación paralizaron el esfuerzo de equipamiento.-



Luego la Liberación y la economía francesa padecía por la penuria de corriente eléctrica.- Tanto que la penuria de Carbón hacía que los industriales o el consumo doméstico se volcara sobre el consumo de energía eléctrica.- Un régimen severo de restricción de electricidad -limitaciones de consumo- cuposcorriente-, debieron ser puestos en vigor.- Este régimen no es particular a Francia, sino a todos los países que han tenido un gran retardo en el desarrollo del equipamiento eléctrico.- El esfuerzo a cumplir es entonces doble: superar el retardo después de 1930, desarrollara la producción para responder a la expansión continua de la demanda.- Es necesario llegar en 1953 a una producción de 43 millones de kwt en lugar de 23 en 1946 o sea un aumento del 90%. -El esfuerzo a cumplir debe ser 4 veces y media más importante que aquel del período 1928-38 para el equipamiento hidráulico y una vez y media para el equipamiento térmico.- Este objetivo debe ser cumplido - por una parte por el rejuvenecimiento del material térmico que es de una edad por medio de 25 años y por otra parte por la creación de instalaciones nuevas y cuya realización incumbe a "electricidad de Francia".- La mayor parte del equipamiento hidráulico, -- parte importante del equipamiento térmico, casi la totalidad de la red de transporte y de distribución-corresponde a la Cía Nacional del Rhone a las "carbonerías de Francia" -centrales térmicas para la utilización de los sub-productos de las hullerías- a la "Sociedad Nacional de los Caminos de Hierro Franceses"-ciertos conjuntos hidráulicos en los Pireneos para la alimentación de la red eléctrica del Sud-Oeste y la Siderurgia (Las centrales térmicas utilizan el gas de los altos hornos).-

EL DESARROLLO DEL EQUIPAMIENTO HIDRAULICO: Las excelentes condiciones de hidraulicidad que existen sobre la mayor parte del territorio francés hacen un deber utilizar al máximo los ríos, arroyos y torrentes de montañas para la producción de la energía eléctrica. Se estima que el potencial energético de Francia desde el punto de



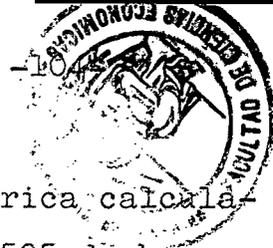
vista energético hidráulico representa alrededor de 60 mil millones de kwts. correspondiente 15 m. para las secciones del Rhone y del Rhin situadas en territorio francés.-Este potencial no presenta en todas partes las mismas características: Los Alpes y los Pirineos disponen de aguas abundantes sobre todo en primavera y en verano, el Macizo central en invierno a principios de la primavera.-La utilización del potencial debe hacerse sobre todo por las usinas sobre el agua sin retenciones importantes que aseguren 90% alrededor de la producción hidroeléctrica.-Pero la insuficiencia de las lluvias a fines del verano y en otoño debe ser compensada por la edificación de diques conteniendo grandes reservas.-La capacidad de acumulación de estas reservas debe ser llevada por los trabajos en curso de 7% a 10% de las disponibilidades hidráulicas anuales.- El programa de construcción de centrales hidráulicas a sido establecido de manera de realizar de antemano los equipamientos estudiados por las antiguas sociedades privadas y llevar a término los trabajos encarados por estas últimas.-En la actualidad resultados importantes han sido obtenidos.- Desde principios de 1947 a fines de 1949 las nuevas instalaciones puestas en servicio representan a una capacidad teórica de producción de 3466 millones de KWH.-La conclusión de un dique de Genissiat a sido la más espectacular de las realizaciones 1 millón de kws. obtenidos para cuatro primeros grupos sobre los seis previstos, pero no debe olvidarse de los otros.- Entre otras la de Girotte, de l'Aigle, de Guioure, puestas en servicio en 1948, las de Peage de Vizille, de Pralognan, de Castelnau puestas en servicio en 1949.- En total de los treinta usinas han sido puestas parcialmente o totalmente en servicio de 1947 a 1949 por la "Electricidad de Francia, representando una producción de 2 millones de KWS.por año.- Los trabajos en curso a principios de 1950 que serán terminados en 1952 representan un aumento de 10 millones de kws.- correspondiendo 7.4 por Electricidad de Francia y 2 por la Cía. Nacional del Rhone.- Estos trabajos compren



den entre otros la puesta en servicio del quinto grupo de Seyssel, tres grupos de Seyssel y sobre todo cuatro grupos de la primera línea de Donzere Mondragon.-

Desarrollo del equipo térmico: El crecimiento de la producción de la electricidad termica responde a distintas necesidades: utilizar el valor calorífico de una cantidad importante de sub-productos no vendibles de "carbonerías de Francia" en razón de la calidad mediocre de los yacimientos de hulla de Francia, completar la producción de energia hidráulica donde el potencial es limitado y que puede resultar insuficiente por una serie de irregularidades en las condiciones atmosféricas.- Este crecimiento de la producción deber ser realizado por la construcción de nuevas centrales térmicas situados en la proximidad de las usinas - para evitar los transportes inútiles del carbón y por la modernización del material existente.- Es indispensable traer la consumición de carbón de las centrales de 700 gramos promedió por Kwts.-1500 gramos para las centrales más viejas de Electricidad de Francia", de 400 gramos gracias a la puesta en marcha de los progresos térmicos.- Asi podrá realizar una baja sensible del precio de venta de la electricidad.- Realizaciones importantes han sido ya obtenidas.- Desde 1947 a 1949 la capacidad de producción térmica ha sido aumentada de 3.435 millones de Kws.-mitad por las centrales de electricidad de Francia y la mitad para las centrales mineras.- Este aumento ha sido realizado en un 70% para 1949.-

El desarrollo de la potencia térmica ha sido igual al crecimiento de la potencia hidráulica durante el mismo período.-Pero la debilidad excepcional de la hidráulicidad durante el año 1949 al mismo tiempo que las necesidades acrecidas de corriente eléctrica durante el invierno han conducido a encarar desde 1950 un programa térmico complementario, representando una producción de-- 3.900 millones de Kwts. más o menos.-



En total el crecimiento de la producción térmica teórica calculada en 1952 sobre los trabajos en curso alcanzará 10.595 de kws. - 6695 millones para el programa normal y 3.900 millones para el programa complementario, mientras que para el mismo período el crecimiento de la producción hidráulica teórica llegara a 9812 millones de kws.- De entre todas estas centrales en construcción la más importante es la de Carlin, en Lorena donde los trabajos han comenzado en 1948 y que producirá en 1951/52, un millón de kws. por año.

Desarrollo de la red de transporte y de distribución: El crecimiento de la producción de las centrales no se hará posible si la red de transporte no es suficientemente desarrollada y unificada.-Será necesario colocar todos los años 1.000 kws. de líneas de 220.000 a 150.000 volts. y 1.000 MVA de grandes transformaciones.-Será necesario completar la red de líneas de media y baja tensión, a principios de 1947 y a fines de 1949, 4.200 kms de líneas han sido instaladas y 1.500 MVA de transformadores.-

LOS CARBURANTES: Los objetivos del Plan: El desarrollo y la modernización de la industria francesa de carburantes debe responder a toda una serie de problemas planteados por la expansión actual y próxima de la actividad económica de Francia.- El consumo en productos petroleros llegara aproximadamente en 1953 a 17 millones de tns. por año en lugar de 6.600.000 tns. en 1938.- Este desarrollo del consumo será imputable a la motorización de la agricultura al desarrollo de los transportes de ruta, terrestres y aéreos a la sustitución parcial del carbón por el fuel-oil para la industrial y el comercio.- A la sustitución parcial del propano por el gas de ville y el butano.- Será necesario que Francia triplique sus disponibilidades en productos petroleros con relación a la ante-guerra.- Este esfuerzo aparece como particularmente impuesto si se recuerda los perjuicios considerables sufridos por la industria del petróleo desde el comienzo de las hostilidades.- Llegada la libera-



ción la capacidad de tratamiento de las refinerías estaba al.500.000 tns. contra 6 millones en 1938, la capacidad de almacenamiento estaba reducida a 1.500000 mts. cúbicos de reservas, contra 3.300.000 en 1938, no había más que 258 camiones cisternas 629 en 1938 6.5000 vagones cisternas -7761 en 1938- 175 camiones pesados 350 en 1938, y la suma de 1.050 camiones de distribución contra 3.500 en 1938.- No se trata de triplicar la capacidad de producción de una industria existente, pero si de reconstruir una industria destruída al 80% y de darle tres veces mas la importancia de ante guerra.- Esta acción debe desarrollarse sobre cuatro bases: el aumento de la capacidad de refinamiento, de manera que Francia importe productos brutos para economizar divisas y sea asimismo capaz de exportar productos elaborados, desarrollar paralelamente las instalaciones de almacenamiento, poniendo en pie un sistema moderno de transporte y de distribución, desarrollar lo mas posible la producción de Francia y de la Unión Francesa en petróleo bruto e intensificando las operaciones de cateo y acreciendo las participaciones que Francia tiene en la explotación de los yacimientos extranjeros.-

Los resultados: Importantes resultados ya han sido obtenidos. La mitad del esfuerzo realizado para obtener los objetivos de 1952 ya ha sido cumplido.-La reconstrucción y la extensión de las refinerías francesas ha progresado mucho.- La capacidad de tratamiento ha pasado de 4 millones de tns. por año a principios de la puesta en marcha de la ejecución del Plan, a 13 millones de tns. a fin de 1949, es decir un 160% del nivel de antes de la guerra.- Esta capacidad llegará a 18.775.000 tns. en 1953 si los trabajos actualmente en curso son cumplidos en término.- Esta producción puede satisfacer enteramente las necesidades de la unión Francesa, estimadas en alrededor de 17 millones de tns. metropoli, 13.600.000 tns. y territorios de ultra mar 3.400.000 tns.- El excedente exportable permitirá financiar una parte de las compras de petróleo bruto.-

Los trabajos más importantes se persiguen en las refinerías de Bajo Sena y Berre.-

La capacidad de almacenamiento debe desarrollarse paralelamente con la producción a fin de permitir una distribución racional.- Deberá disponerse en 1952 de depositos de una capacidad de 2.800.000 mts. cúbicos de depósitos eran disponibles a fines de 1949.-Los transportes interiores de productos petroleros estan en vías de desarrollo, 450 camiones cisternas están en servicio, y después de 1952 bastará reemplazar las unidades fuera de uso.-

En 1952 Francia deberá disponer de 10.000 vagones cisternas y 800 - camiones cisternas de gran transporte.- Y por último la construcción de la gran linea Le Havre -París, donde los trabajos deben comenzar a principios de 1950, permitirán encaminar sobre la región parisiense 1.500.000 tns. de esencia de gas-oil de las refinerías del Bajo Sena en condiciones económicas.-

Los forages fueron multiplicados en la metropoli -Aquitania-Languedoc- Alsacia, como en los territorios de ultra mar (Marroc-Algerie-Gabón) 68 aparatos de forage están manteniendose en servicio en el conjunto de la Unión Francesa en lugar de 23 durante la Liberación.- La producción de petróleo bruto no llega actualmente a 56.000 tns. por año en la metropoli en 1959 y 13.000tns. para Marruecos en 1948. En fin, las inversiones en el extranjero son desarrolladas; representan 25 millones para el período 1947-1952.-"La Compañía Francesa de Petróleos" obtendrá su parte del petróleo del Irak y representará 3 millones de tns. por año, cuando los oleoductos de Kirkouk a Haifa y Tripoli serán puestos en servicios.-Esta compañía participa de las reservas de la Pantepoc en Venezuela y en la explotación de los yacimientos del Medio Oriente (Iran-P.C.y Mosul-Barash-P.C.y P.C. "Quartar Ltd.).-Este desarrollo de las participaciones en las sociedades extranjeras es tan indispensable como las reservas sobre los territorios de la Union Francesa, en cuanto que ellos no den resultados importantes.-



LOS RECURSOS TOTALES EN ENERGIA: Los trabajos en curso en de los carbonos, de las centrales eléctricas, de las instalaciones de producción y de refinamiento de los productos petroleros permiten atender un doble objetivo: en primer lugar el aumento de los recursos energéticos franceses que llegaron en 1950 a 2,5 tns. de equivalente de carbón por cabeza de habitante en lugar de 2 tns, en 1938 y 1948. 2.515 tns. en 1949, luego un cambio en la plaza ocupada por cada uno de estos recursos energéticos -aumento del porcentaje de electricidad hidráulica y de los productos petroleros, disminución del papel del carbón.-

La industria siderúrgica: Objetivos del Plan: Francia dispone desde ya de una industria siderúrgica donde la capacidad total no está empleada antes de la guerra.- En consecuencia no es cuestión de prever la creación de nuevas usinas, el objetivo de la producción para 1952 es de 12.500.000 tns. de acero en lingotes - no comprendiendo el Sarrre- No es sino ligeramente superior al nivel máximo de 1929, o sea 10.000.000 tns.- En 1938 la industria francesa no había producido sino 6 millones de tns. de acero.- Parecía posible hacer frente a las necesidades de la construcción y de las industrias mecánicas - sin la creación de nuevas usinas empleando la totalidad de la capacidad de producción, por otra parte aumentada gracias a la modernización.-

En el campo de la siderurgia el objetivo esencial asignado por el Plan es la modernización de las herramientas y de los metodos para obtener un mejoramiento de la calidad de los productos y una baja de los precios de re-venta susceptible de permitir al conjunto de la industria metalúrgica francesa -siderurgia y mecánica- luchar sobre un pie de igualdad con la concurrencia extranjera.- Los precios de reventa ingleses y sobre todo alemanes, son inferiores a los franceses.- Los precios de venta elevados de la industria francesa se explican en parte por la necesidad de compra del coke alemana- esta servidumbre podrá ser considerablemente reducida por la puesta en -

punto del coke de Lorena- y en parte por la vetustez de las maquinarias.- Si las Usinas siderúrgicas del Norte fueron reconstruidas después de 1918, las del Este datan de antes de 1914 y las del Centro -son más antiguas aún.- Las transformaciones que habían sido realizadas desde 1919 a 1930 se habían tornado imposibles por la crisis económicas, la guerra y la ocupación.- Esta modernización debe permitir intensificar la producción gracias a la utilización de unidades más importantes altos hornos a gran capacidad -economizar el combustible, asegurando una mejor calidad de los productos- instalaciones - para asegurar la preparación de cargas para los altos hornos-, economizar mano de obra y baja de los precios de venta- mecanización de las laminadora.- La modernización debe igualmente permitir el desarrollo de la producción de productos terminados donde la demanda no cesa de crecer.-

Los resultados: 40% del esfuerzo previsto para conseguirlos objetivos de 1952 fueron obtenidos en 1949.- Desde allí los resultados importantes fueron cumplidos.- La capacidad de producción llegó desde fines de 1949 a 11 millones de tns. de acero, si bien las operaciones principales no habían sido concluidas sino a fines de 1947 y que la demanda de compra debe computarse en tres o cuatro años.- Sin embargo ciertas instalaciones fueron puestas en servicio a fines de 1949.- Diez altos hornos a gran capacidad-600 tns.- fueron construidos.-

Una instalación de "concassage" fué puesta en servicio así como dos -- hornos Martín de 50 tns. y un horno eléctrico de 25 tns. la mecanización de las laminadoras de cinco usinas fué puesta en servicio.-

Es entre 1950 y 1952 que todas las realizaciones puestas en curso en la hora actual, serán terminadas.- 12 altos hornos de 600 tns. están en construcción y otros 12 están en curso de refacción y agrandamiento.- En 1952 la producción puede ser concentrada en 110 altos hornos en lugar de 179 existentes en 1949 de los cuales 105 solamente son a carbón- cinco instalaciones de recuperación de material son en construcción.- La puesta en servicio permitirá una economía de coke side-

rúrgico de alrededor del 15%.--Casi todas las usinas están en de modernizar sus altos hornos Martín y numerosos hornos nuevos serán construídas: 2 hornos de 100 tns. en el Este y tres hornos de 120 tns. en el Norte para la alimentación de dos hornos, cuatro de hornos eléctricos están en construcción.- En total la capacidad de construcción de acero Martín y de acero eléctrico estará aumentada en 800.000 tns. y llevada a cuatro millones de tns. en 1952,-- contra 3 millones en 1929, para responder una demanda creciente de esas calidades de acero.-

La obra, la más espectacular, o sea aquella que tendrá sobre las industrias metalúrgicas francesas la influencia más sensible es la construcción de nuevas laminadoras.- Caminos de hierro y a fil machine están en curso de modernización.- Seis hornos están en curso de modernización.- Dos plantas de laminación continua cuyo material procede de EEUU están en curso de construcción, uno por Usinor (Unión siderúrgica del Norte) a Denain (Norte) y a Montataire (Oeste) la otra por Sollac Societe Lorraine de Laminage Continu en Seremange y Ebange (Mosela).- Estas dos instalaciones tendrán en 1952 una capacidad de producción de 1.400.000 tns. de coke.-



LAS MINAS DE HIERRO: Los objetivos del Plan: El desarrollo industria siderurgica debe necesariamente acompañarse de una modernización de las minas de hierro a fin de obtener un mineral de hierro en cantidad suficiente a un precio de venta interesante.- El objetivo a conseguir es una producción de 40 millones de tns. de mineral en 1952 contra 30 millones en 1949 y 48 millones en 1929 para los yacimientos del Este que representa casi la totalidad de la producción francesa.- Esta producción debe ser obtenida con los 25.000 mineros actualmente empleados y cuyo rendimiento debe ser aumentado en una tercera parte gracias a la modernización -mecanización de la extracción- de la carga y del transporte.- Los precios de venta podrán ser disminuídos entre un 5 y un 10%.-

Los resultados: Luego que los progresos importantes fueron cumplidos con la mecanización de fondo en particular en el yacimiento de Briey.-Para el conjunto de Minas del Este el porcentaje de mecanización fué pasada del 33% a principios de 1947 a 50% a fines de 1949.- Desde ya el 40% del esfuerzo previsto para lograr los objetivos de 1952 fueron cumplidos.- Las operaciones en curso restan, en curso actualmente en casi todas las minas.- Estas operaciones conciernen a la extracción y al cargamiento mecánico, o las sociedades privadas que explotan las minas de hierro procedieron a entendimientos o a grupos para racionalizar la explotación.-

LOS MINERALES Y METALES NO FERROSOS: La pobreza de Francia en metales no ferrosos indispensables sin embargo a su industria metalúrgica, la obliga no obstante la contribución de los territorios de ultra mar a importar del extranjero la mayor parte de los minerales necesarios -estos últimos representan del 6% al 7% de las compras efectuadas al extranjero- Asimismo es indispensable para aumentar el desarrollo de los yacimientos en Francia y de los territorios de ultra mar, modernizar las industrias para utilizar-

la mayor parte de nuestras disponibilidades limitadas.-

Los resultados: Estamos a fines de 1949 en la tercera parte más o menos de esfuerzo previsto para la realización de los objetivos de 1952.-

En el dominio de la extracción la producción de plomo fue llevada de 5700 tns. concentradas en 1938 a 14.000 tns. en 1949.- Debe llegarse a 15.000 tns. en 1952.- Gracias a los territorios de ultra mar -Marruecos en particular las necesidades de la Unión Francesa estimadas en 80.000 tns. de metal puro, serán ampliamente cubiertas por una producción de 100.000 tns. que dejará un excedente exportable.- La producción de zinc, casi nula en 1938 llegó en 1949 a 20.000 tns. y representará por lo menos -- 25.000 tns. en 1952.- La producción total de la Unión Francesa 137.000 tns. concentradas en 1952- 62.000 tns. de mineral.- La dependencia del extranjero será reducida con relación a 1938.- Mucho más modesta, la producción de estaño de Albaretz (Loire inferieure) debe representar 600 tns. de metal por año en 1952, o sea el 7% del consumo.- Francia deberá ser tributaria del extranjero durante largo tiempo para el zinc y sobre todo para el estaño.- La producción de amianto de Canari -Córsega- debe pasar de las 6.000 tns. actuales a 12.000 tns, en 1952, cubriendo así una buena parte de las necesidades francesas.- 30.000 tns. por año.-

La modernización de las usinas de tratamiento de minerales permite llevar la producción de metal de plomo a 60.000 tns. por año en 1952 en lugar de 54.000 tns. 1949 y 44.000 antes de la guerra. Si se ajusta la producción de 30.000 tns. para Marruecos en 1952 puede decirse que las necesidades francesas en plomo estarán cubiertas.- La producción de metal de zinc será elevada en 100000 tns. por año en 1952 en lugar de 60.000 en 1949 cifra igual a la de antes de la guerra.- La transformación del cobalto de Marruecos en bruto es tratable gracias a las Usinas Penarroja, a las de Es



taque (Bocas del Ródano) como continuación de los trabajos efectuados en el extranjero.-La industria del aluminio ocupa una rama aparte.- Disponiendo importantes yacimientos de bauxita, Francia carece de energía eléctrica para su transformación.-La capacidad actual de producción se eleva a 90.000 tns. de aluminio por año, pero la producción de las centrales hidráulicas de 70.000 toneladas en razón de la débil producción de las centrales hidráulicas de montaña en invierno.- El desarrollo previsto de la producción hidroeléctrica hará desaparecer esta anomalía y permitirá llevarla producción en 1952 a 105.000 tns. de las cuales 15.000 serán para la exportación.- Este aumento de la capacidad de producción será cubierto gracias a los trabajos de modernización actualmente en curso - instalación de hornos de calcinación a gran capacidad y de nuevas cubas electrolíticas.-

La producción de hierro cromo refinado y super refinado deberá ser desarrollada para satisfacer la demanda creciente de aceros especiales y de aceros inoxidable.-La producción que se ha elevado de 5.000 tns. en 1938 a 8.000 tns. en 1948 y a 10.000 tns. en 1949 debe atender 25.000 tns. en 1952 lo que permitirá atender el consumo interior y de exportación poniendo en uso el adelanto técnico adquirido por Francia en este dominio.-

INDUSTRIAS DIVERSAS: En otras ramas de la producción es igualmente necesarias desarrollar las industrias de base.-

El cemento: Objetivos del Plan: Las enormes necesidades de la reconstrucción y las del equipamiento -construcción de Diques entre otras- hacen necesarios contemplar el problema del cemento- No se trata de aumentar una capacidad de producción que es suficiente con 7 u 8 tns. por año.- Lo esencial es modernizar las instalaciones de manera de mejorar la calidad de los productos bajando los precios de reventa aumentar el rendimiento disminuyendo la posibilidad de trabajo.- Por otra parte era necesario para economizar el combustible, utilizar lo mas posible la economía de los altos

hornos.- En fin parecía susceptible de aumentar la producción de las usinas vecinas de los grandes centros de consumo -casas destruidas, a fin de realizar economías de transporte.-

Realizaciones: Importantes trabajos han sido realizados a fines de 1949 pudiendo estimarse que la mitad del camino está recorrido para lograr los objetivos de 1952.- En 1949 fué puesta en servicio la fábrica de cemento de Colombelles -Calvados- de 200.000 tns. por año y la usina de Comeilles -en Parisi Seine et Oise, el más importante horno de cementos del mundo de una capacidad de 1.000 tns. pro día.-La producción de cemento ha podido llegar así a 6300.000 tns. en 1949 en lugar de 3.400.000 en 1946, es decir pasa el nivel maximo llegando en 1929 con 6.200.000 tns.- Existen trabajos en curso para la modernización y la mecanización de canteras, la instalación de nuevos hornos.- Dos nuevas fábricas de cemento estan en construcción .-

LOS PRODUCTOS QUIMICOS DE BASE: Es indispensable permitir a la industria quimica francesa de retomar su retardo.- Se encontraba en efecto, paralizada por las dificultades del equipamiento en cuanto a la renovación de sus maquinarias, después de 1930, las destrucciones de la guerra, las ocupaciones de los alemanes no se pudo seguir el progreso considerable cumplido por la industria quimica en los países extranjeros en el curso de los últimos veinte años.- Mientras que el indice de la producción de las industrias quimicas en los EEUU pasaba de 100 para los años 1935/39 a 424 en 1947, aquel de la industria quimica francesa, no llegaba a principios de 1949 sino a 130 base 100 para el año 1938 -era necesario desarrollar la producción a fin de responder la demanda creciente de productos quimicos en Francia, de evitar las inportaciones costosas y doblar las exportaciones en 1952, con relación a las del año 1948.- Esta acción no se puede ejercer sobre el conjunto de una industria extremadamente compleja, pero debía estar encaminada a los productos de base:



ácido sulfúrico, cloro, carburo de calcio, carbonato de sodio, soda cáustica, metanol, benzol, derivados del petróleo, colorantes, etc. etc. etc.

Los resultados: La mayor parte de las operaciones de modernización están en curso.-Las terminadas son poco numerosas.- En el conjunto se puede considerar que el equipo antiguo está renovado.-La cuarta parte del esfuerzo previsto para 1952 estaba cumplido en 1949.-Las operaciones en curso tienen por objeto llegar a 1952 con una producción de 1.800.000 tns. de calcio y ácido sulfúrico contra 1.600.000 en 1949, a 150.000 para el cloro contra 75.000 en 1949, 325.000 para el carburo contra 180.000 en 1949, a 37.000 tns. para el metanol contra 25.000 en 1949, a 21.000 para el fenol contra 13.000 en 1949, a 28.000 para los colorantes contra 16.000 tns. en 1949.-

En fin, la química de derivados del petróleo, técnica nueva en Francia pero enormemente desarrollada en EE.UU e Inglaterra y debe tomar gran proyección.-Contrariamente las industrias del carbonato de sodio y la soda cáustica de cal magra, la de alquitranes y benzoles no necesitan nuevas extensiones, pero debe hacerse un esfuerzo de modernización.-

LOS HILADOS ARTIFICIALES: La pobreza de Francia y de los territorios de ultra mar en fibras textiles (que representan 20% de las importaciones totales provenientes del extranjero) la obliga a recurrir a la elaboración de fibras artificiales donde su uso se multiplica en otros dominios fuera del de el vestido.- La producción de textiles artificiales se ha duplicado entre 1938-1948, superando las destrucciones de la guerra, pero también en razón de la penuria de lana y algodón provocada por las hostilidades y aún debe duplicarse entre 1948-1952.- Este objeto será logrado gracias a la reconstrucción de las instalaciones destruidas y a la modernización y ampliación de los equipos.-Los resultados: usinas de rayon y de fibra fueron puestas en marcha, usinas de nylon fueron reconstruidas.- En total la capacidad de producción de las tres ramas ha aumentado a principios de 1947 en un 50% hasta 1949, pasando para el rayon de 38.000 a 50.000 tns. para las fibras de 30.000 a 50.000 tns., para el nylon de 400 tns. a 600 tns.-Las operaciones de extensión y modernización actualmente en curso deben llegar para 1952-1953 a elevar la ca-

pacidad de producción de 78.000 tns. para el rayon, 72.000 para las fibras y 3.600 para el nylon.- A fines de 1949 una cuarta del esfuerzo requerido se encontraba cumplido.-

LAS PASTAS DE PAPEL: Los objetivos del Plan: La multiplicación de los usos del papel y del carton en la vida moderna-diarios-libros-embalajes, hace necesaria una acción en vista a llevar la producción de ... 1.600.000 tns. en 1952-antes de la guerra 1.200.000.-La ampliación de las usinas no será necesaria, bastará modernizar los equipos de manera de producir con ventaja y a menor costo.-Para limitar al máximo las importaciones costosas de pasta de papel y madera, será necesario utilizar lo más posible los recursos nacionales en celulosa desarrollando el empleo de maderas blandas y pajas de cereales para la fabricación de pastas.-Los resultados: Las operaciones de modernización están encaradas en su totalidad pero no se encuentran terminadas.-A fines de 1949 no se habia logrado la tercera parte del esfuerzo a cumplirse para lograr los objetivos de 1952.-Sin embargo la producción francesa de pastas de papel pasó de 38.000 tns. en 1947 a 550.000 tns. en 1949 (350.000 tns. en 1938).-Debe llegarse a 800.000 tns. en 1952.-

LA PRODUCCION AGRICOLA: Es necesario sacar a la agricultura francesa de sus hábitos tan rutinarios, modernizarla y equiparla para permitirle: 1º) desarrollar su producción para permitirle satisfacer la demanda interior y exportar con ventaja sus productos agrícolas 2º) rebajar los precios de venta y reventa y lograr el aumento del nivel de vida 3º) mejora en las condiciones de trabajo y en la vida de los agricultores.- Los principales objetivos de producción fueron fijados para 1952 en 95 millones de quintales de trigo 81.432.000 término medio para el periodo 1934-1938, 80.250.000 de cereales secundarios, 73.600.000 antes de la guerra; 3.450.000 quintales de oleaginosos-180.000 antes de la guerra-; 123.500.000 quintales de remolacha-87.852.000 antes de la guerra; 2.200.000 tns. de carne 1.700.000 de pre-guerra.-Estas cifras tres veces superiores a las de antes de la guerra pudieron ser obtenidas, no obstante la disminución de la mano de obra rural, por un esfuerzo de



modernización y de equipamiento que debe incidir sobre tres aspectos esenciales: el desarrollo de los medios de producción puestos a disposición de los agricultores-máquinas agrícolas, abonos-; equipamiento rural progresivo para el mejoramiento del suelo y de las condiciones de explotación y el desarrollo de la capacidad de explotación y transformación y almacenamiento de los productos agrícolas.-

El desarrollo de los medios de producción: Para aumentar la producción global y los rendimientos es indispensable poner a disposición de los agricultores los medios de producción más evolucionados.-El esfuerzo versa esencialmente sobre máquinas agrícolas y abonos.-

Otro aspecto a contemplar es la mecanización agraria: No fue desarrollada por el parcelamiento y la división modesta de las propiedades, por falta de disponibilidades y de espíritu de renovación de los agricultores.-Sólo los grandes dominios del Norte y de Ile de Francia poseían un parque de tractores de cierta importancia.- Había un tractor cada 600 Hs. cultivadas, contra 70 en EE.UU. y uno por cada 40Hs, en Inglaterra y en Suiza.- Asimismo se puede lograr el mejoramiento de los rendimientos con un uso más extendido de los abonos.- Representaba en Francia 33 ks. de elementos fertilizantes por hectárea contra 68 en Gran Bretaña, 93 en Alemania y 123 en Bélgica.- Es necesario obtener la duplicación de los consumos de abonos antes de la guerra.- Para 1952 debe tenerse un consumo de 420.000 tns. de nitrógeno y 700.000 tns. de potasa en lugar de 220.000 y 300.000 tns. de antes de la guerra.-

Los mejoramientos territoriales y el desarrollo del equipamiento rural colectivo: El desarrollo de los medios de producción no puede cumplir plenamente su fin si las tierras y edificios no están extendidos y adaptados a las condiciones modernas de cultivo.- Debe aumentarse la superficie de tierras cultivadas secándolas o drenándolas y reestructurar las explotaciones para hacerlas pasibles de empleo de mecanización agrícola.- Hidraulicidad: 55.000 Hs. fueron ya tratadas y 100.000 para hacerlo, sobre un total de 415.000 hs. previstas para el año 1952.- En cuanto a los trabajos de irrigación que necesitan la construcción

de obras de arte importantes están en 1949 terminadas 10.000 hs. sobre 45.000 previstas para el año 1952.-La reconstrucción en la que los trabajos se han comenzado en 1946, debe efectuarse sobre un total de ... 10.000.000 de hs. y permitirá aumentar en un 30% la productividad del trabajo agrícola.-500.000 hs. fueron reconstruidas entre 1946 y 1949, y los trabajos comprenden 1.500.000 hs.- Para 1952 la reconstrucción estará terminada sobre 2.700.000 hs. y los agricultores tendrán la posibilidad de utilizar sobre las fracciones parceladas tractores y máquinas.- En consecuencia se hace necesario la extensión de la red rural de rutas.- Entre 1947 y 1949 1.800 kms. de rutas fueron construidas o mejoradas.- Fueron también urgentes los trabajos de aducción de agua potable para remediar su falta en las poblaciones rurales.- Es necesario llevar el equipamiento a un ritmo de 2.000 comunas por año.- La electrificación de la campaña se encuentra en gran parte lograda.- Pero aún era necesario extender la red eléctrica rural.-De 1947 a .. 1949, 19.200 kms. de líneas eléctricas fueron establecidas o reforzadas sobre 60.000 previstas para 1952.- Para intensificar este movimiento rural se multiplicaron las instalaciones de inseminación artificial.- 50 fueron creadas en 1949 sobre 165 previstas para 1952, centros de estudios sobre las epizootias y los laboratorios de preparación de vacunas, las estaciones de selección de simientes y plantas, las escuelas de agricultura, las estaciones piloto.-

La puesta en marcha de las forestas destruidas por la guerra y los incendios, llevan a reducir las importaciones de madera extranjera- 5 millones de metros cúbicos de madera y dos millones de metros cúbicos equivalen a las importaciones de pasta y de papel.- 775.000 hs. de bosques deben estar reconstruidas para 1952, 190.000 lo fueron a fines de 1949.- El desarrollo de la producción agrícola debe acompañarse necesariamente de una extensión de las industrias transformadoras de productos agrícolas así como las instalaciones de almacenamiento.-En cuanto a los mataderos es necesario disponer en 1952, año en que las exportaciones de carne deben llegar a 120.000 tns. de una capacidad de producción de 1.400.000 tns.- Se hace necesario aumentar la capacidad



existente en la época de la liberación.- Los trabajos efectuados en 1949 representan una capacidad de 20.000 tns.- Concerniente a las industrias lácteas, para exportar en 1952 12.000.000 de hectolitros de leche es necesario llevar la capacidad de tratamiento de leche en usina de 50 millones de hectolitros a 64.500.000 de hectolitros.- Sobre este aumento de capacidad, en 1949 3.000.000 fueron logrados.- Las fábricas de azúcar deben pasar su capacidad de 950.000 a 1.300.000 tsn. por año, al mismo tiempo que debe modernizarse la maquinaria y lograrse una baja en los precios de venta.- Respecto a las estaciones frutícolas después de la guerra las grandes regiones productoras de frutas fueron equipadas con instalaciones destinadas a la conservación de la fruta y a su acondicionamiento antes de la expedición en territorio francés o para la exportación.- En cuanto al almacenamiento de cereales el desarrollo de la producción cerealera y del mejoramiento de las técnicas agrícolas exigen el crecimiento de la capacidad de almacenamiento en silos que debe pasar de 45 millones de quintales antes de la guerra a 49 millones en 1952.- Entre 1947 y 1949 una capacidad de un millón de quintales sobre los cinco millones prevista está construida.- El equipamiento frigorífico se concreta en el establecimiento de una "cadena de frío" completa y racional.- La capacidad de las cámaras frigoríficas pasó de 580.000 mts. cúbicos a 600.000 mst. cúbicos en 1949.- Resta aumentar 60.000 mts. cúbicos suplementarios.- El desarrollo de las industrias de las conservas está condicionada a la de las exportaciones de carne, particularmente cerdo.- Desde 1947 la capacidad de producción anual aumentó en 25.000 tns. y llegó a fines de junio de 1949 a 365.000 tns.- Se contempla un desarrollo suplementario de 105.000 tns. y para 1952 la capacidad llegará a 470.000 tns. por año.- El desarrollo de la producción que constituye el objetivo del plan Monnet debe acompañarse de una puesta en marcha de los medios de transporte de que se disponían antes de la guerra.- Para equilibrar la balanza de cuentas es perentorio el desarrollo del turismo.- En lo concerniente a ferrocarriles el objetivo del plan es la reconstrucción del material, reparación y modernización de las instalaciones fijas y la realización de un plan limitado de electrificación.- El esfuerzo total obte-



nido de 1946 a 1949 correspondió en un 70% a la reconstrucción y un 30% solamente a la modernización.- Entre 1947-1949 el material ferroviario aumentó en 1365 locomotoras a vapor, 87 locomotoras eléctricas, 1.500 coches y 80.500 vagones.-El efectivo es sin embargo inferior en 25% antes de la guerra para las locomotoras a vapor, en un 15% para los vagones y 36% para los coches.-Las instalaciones fijas fueron reconstruidas alrededor del 50% para las de mercaderías, 10% pasajeros, 50% para los grandes talleres, 80% para el resto.- Los puentes reconstruidos se elevaron a 2500.- Respecto de la flota, la misma sufrió enormes bajas al final de las hostilidades.-Sobre una flota fluvial de 12.640 barcos y 500 remolcadores, a la que debía sumarse la flota del Rin de 300 barcos y 100 remolcadores, las destrucciones pusieron fuera de uso a 2400 unidades y perjudicaron a 5.800.- La acción emprendida permitió poner en servicio 4.400 barcos parcialmente averiados, de los que 1.100 lo fueron después de 1947 y se construyeron 680 nuevas unidades.-Los progresos de la capacidad de construcción de los astilleros franceses son tales que pueden lanzar la construcción de un barco por día laborable y pueden asegurar para 1950-1952 el cumplimiento de su programa que será de 983 barcos.- En cuanto a la flota de comercio y de pesca, se trata de construir una flota de transición de alrededor de 700.000 tns. y de reconstruir 1.700.000 tns. de navios.- El esfuerzo total significa 2.400.000 tns. de las cuales 1.400.000 tns. de navios nuevos fueron construidos en astilleros franceses o extranjeros, 930.000 tns. compradas en servicios y 90.000 constituidas por navios enemigos.- Es posible en 1952 llegar a 3.000.000 de tns.- La flota de pesca que perdió con la guerra el 30% de su tonelaje está reconstruida.-Pero está compuesta solo de unidades de madera.- El esfuerzo debe versar en la construcción de unidades de acero en astilleros del estado.- 155 están previstos, de los cuales 123 serán librados en 1946-1949 y 32 en 1950.- El desarrollo del intercambio exterior de Francia y la necesidad de asegurar los lazos entre la metrópoli y los territorios de ultra-mar conducen a vislumbrar gran aumento del tráfico aéreo.-El plan que prima es de la compañía Air France-desarrollo de la infraestructura-concentración de



medios sobre un número reducido de aeródromos para asegurar las mejores condiciones de seguridad, desarrollo de las instalaciones eléctricas reconstrucción de los talleres de reparación, creación de los centros de inspección de material y el mejoramiento y el crecimiento del material.- Gracias a este esfuerzo el tráfico pasó de ... 720.000 tns. en 1938 a 104.400.00 tns.km. en 1948.- Se estima que aumentará en un 50% hasta el año 1952.- Asimismo el turismo debe ser desarrollado.- En 1949 2.700.000 turistas llegaron a Francia en lugar de 1.500.000 antes de la guerra y han gastado sumas considerables estimadas entre 180 y 200 millones de dólares.- Se puede avaluar razonablemente teniendo en cuenta la reconstrucción de los medios de transporte atlántico, de la atenuación de los descuentos y las restricciones del cambio y los excelentes resultados obtenidos en el extranjero por el comisariado general de turismo.- Desde 1947 a 1949 un considerable esfuerzo se realizó con la reconstrucción de 2.000 habitaciones en hoteles totalmente destruidos y la rehabilitación de 10.000 habitaciones parcialmente perjudicadas.- Complementándose con el Plan para la Metrópoli, se efectuó un balance del Plan para Francia de Ultramar.- Esta acción fué mucho menos desarrollada que en la metrópoli porque no se trató de un plan tan intenso, sino de rejuvenecer y aumentar los medios de producción.- Este esfuerzo tendrá que tener una amplitud considerable y abarcar un periodo de una decena de años.- Los objetivos del plan para Africa del Norte versaron sobre el aumento de los recursos alimentarios en su producción en razón del crecimiento continuo de su población.- Exportadora de cereales antes de la guerra, debe en 1949 importarlos de la metrópoli.- El desarrollo de los recursos agrícolas es una necesidad vital.- Por otra parte es necesario encaminar a Africa del Norte por la via de la industrialización La primera parte se logrará con el empleo de nuevas técnicas en lugar de las indígenas arcaicas y por el equipamiento de las explotaciones.- Deben aumentarse para 1952 las superficies cultivables en 130.000 hs. por el mejoramiento de las tierras marginales, 250.000 hs. por la irrigación.- Luego, 200.000 kms.cuadrados de pasturas de estepas pueden ser

utilizadas regularmente gracias a la realización de un programa hidráulico pastoral.- Por otra parte las pasturas explotadas serán defendidas de la erosión y consolidadas por la ejecución de trabajos de defensa y de restauración de suelos que se persiguen con una cadencia de 30.000 a 35.000 hs. por año.- Los recursos mineros: Los importantes recursos mineros de Africa del Norte no están aún explotados y su puesta en marcha es incompleta.- El desarrollo de la producción de carbón permite realizar economías importantes sobre las compras de carbones extranjeros.- Cantidades importantes de fosfato de mineral de hierro, y de manganeso pueden ser exportadas.-El desarrollo de la producción de mineral de plomo permitirá satisfacer el conjunto de las necesidades de la Union Francesa.-La energía eléctrica: El desarrollo de la producción de electricidad hidráulica y térmica permitirá absorber el retraso debido a la guerra y satisfacer los deseos de una industrialización creciente.-La producción global que pasó de 500 millones de KWS en 1938 a 850 millones en 1948, alcanzará probablemente en 1952 a 1950 millones kws.- La industrialización: El crecimiento de la producción minera y de las cantidades de energía disponibles, permitirán a las industrias de transformación desarrollarse.- Las usinas de refinamiento de materiales se multiplicaron sobre todo en Marruecos, las mantequeras y las fábricas de cemento fueron puestas en actividad, así como las trafileteras y los talleres mecánicos.- El desarrollo de las industrias alimentarias se acentuó sobre todo en conservas de pescado y frutas.- El incremento de la industrialización traerá aparejado que una vez satisfechas las necesidades del mercado interno se destinen importantes cantidades de alimentos para la exportación.- Todos estos actos que tienden al desarrollo y aumento de la producción no pueden tener efecto sin un movimiento paralelo de la infraestructura, y para lograrlo debe hacerse un esfuerzo particular en el dominio social, educativo y sanitario.- Un plan similar al esbozado para Africa del Norte se prevé para los territorios de ultra mar.-

- - - - -



C A P I T U L O V

C O N C L U S I O N E S

C O N C L U S I O N E S

Los antecedentes de la reforma bancaria francesa en lo concerniente al crédito bancario prendario y cooperativo mutual -agrícola y popular- hay que buscarlos en los bancos alemanes y los de los grandes establecimientos de crédito en los ingleses.-Esta reforma en lo relativo a técnica pura adoptó soluciones originales poco practicadas: el crédito movilizado y la técnica del descuento, esta se reveló como una de las mejores formas posibles del crédito a corto término.- Los cambios en el mundo actual se suceden con demasiada rapidez.- En materia de bancos la tradición juega un papel importante.-El crédito bancario no es sino una ayuda provisoria, el problema fundamental para resolver es el de su reembolso.-Si el cliente está en buena situación y sus operaciones son sanas, el reintegro se efectuará sin dificultades, Pero si sobreviene una crisis o una retracción en los negocios y se dificultan los reembolsos, puesto que los acreedores tratan de realizar sus créditos; si el banquero intima a los deudores se acentúa la crisis.- Debe entonces intervenir el estado.-Otorga moratorias o concede plazos con la esperanza de que el tiempo solucionará la situación económica.- En este estado o bien ha tomado en cuenta una partida de reembolsos aumentando su propia deuda, o bien no interviene porque fueron modificadas las estipulaciones de los contratos, pero deja envilecerse la moneda por una inflación más o menos acentuada.- Asi, sin tener siempre una clara conciencia permite un reintegro más fácil de deudas en las que se mantiene un valor nominal que corresponde a una cantidad cada vez más deteriorada de mercaderías.- Los excesos del crédito permiten una expansión irracional de la producción y provocan crisis estacionales penosas.- Coordinar la acción de los bancos al mismo tiempo que se organiza la producción y el conjunto de las actividades económicas, ha sido el objetivo de las medidas tomadas en Francia después de veinte años.- Este es un problema que requiere sagacidad en los dirigentes, el banquero conserva la libertad de apreciar sus riesgos, de actuar en el cuadro general para tomar o no parte, que llegando a su fin individualmente no es siem

pre segura.- El banquero vive en el riesgo y para el riesgo. Sus exigencias son impuestas por la naturaleza de la actividad o por las autoridades que mantienen el control.-El banquero y su cliente están ligados por un interés común: el ritmo de las transacciones que financia el crédito abierto.-Su arte consiste en establecer los límites dentro de los cuales puede moverse.-Debe tener en cuenta no solamente la posibilidad técnica de otorgamiento del punto de vista de sus propios recursos y de la capacidad de reembolso del beneficiario, sino también el principio de división de los riesgos.- Acumula capitales disponibles en el que juegan distintas empresas y por un justo juego puede utilizar el dinero confiado a otras empresas distintas.-En ese momento el banquero probaba las causas de la demanda y el hecho económico que condiciona el reintegro.- La intervención del estado para regular estas situaciones es la consecuencia de las reformas adoptadas en la reestructuración bancaria de 1945.- En lo concerniente a la puesta en marcha de la economía atendiendo la situación en que se encontraba Francia al finalizar la segunda guerra mundial, las ideas y las prácticas planificadoras fueron la resultante natural de la necesidad de corregir los defectos de funcionamiento de la misma economía.- El gobierno no pudo permanecer impasible ante las desastrosas consecuencias de las profundas depresiones económicas, sino que se hizo una necesidad impostergable su intervención concreta.- Una vez iniciada la intervención esta se multiplica inevitablemente por la fuerza misma del acontecer histórico. Una lleva a la otra, aunque solo sea para corregir los defectos de la primera y superarla.- La coordinación de las intervenciones es la antesala del plan o el plan mismo.- Este es el proceso que ha llevado a Francia a veinte años de planificación.-

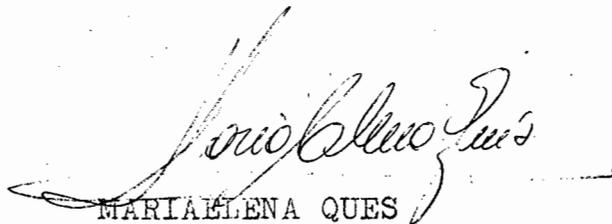
El primer Plan de M.J. Monnet, fué de renacimiento económico.- Su lema modernización o decadencia.- Se encaró la progresión de las actividades que ejercían una fuerza motriz y actividades de base.-Su término fué fijado para 1952 - 1953, y a esa fecha los objetivos habían sido logrados. La innovación del segundo Plan fué su ampliación al conjunto de activi

dades productivas: agricultura, industrias de transformación, construcción de viviendas y desarrollo de producciones de ultra-mar .-

Los objetivos de este Plan fueron sobrepasados en su conjunto.-

El tercer Plan, fué un verdadero Plan de Desarrollo: realizar dentro de la estabilidad monetaria una gran expansión económica aumentando un 20% en cuatro años la producción nacional.- Como en los dos anteriores, dentro del plazo previsto, alcanzó sus fines.-

El cuarto Plan es el que recoge el fruto del esfuerzo de los anteriores, reanudando su marcha hacia adelante y realizando sus equipos motores, registrando no más de un semestre de atraso sobre el objetivo general de producción.-



MARIAELENA QUES
REGISTRO :16020



I N D I C E

INTRODUCCION:

PAGINAS

Necesidades de la modernización y de equipamiento.....	1 a 11
Necesidades de la reconstrucción.	12 a 14

CAPITULO I :

REESTRUCTURACION BANCARIA DE 1945

Estructura bancaria actual....	15 a 31
Fundamentos de la nacionalización del Banco de Francia y de los establecimientos de crédito en 1945.....	32 a 34
Organos de control y su funcionamiento.....	34 a 39
Medios de control.....	40 a 41

CAPITULO II:

EL CONSEJO NACIONAL DEL CREDITO Y EL SISTEMA BANCARIO AL SERVICIO DE LA RECUPERACION FRANCESA.-

Crédito Nacional.....	42 a 45
Crédito a corto término.....	46
Crédito a mediano y largo término.....	46 a 53
La política de crédito en Francia al finalizar la segunda guerra mundial.....	54 a 65

CAPITULO III:

LOS PLANES.-

El Plan Monnet - Realizaciones y perspectivas.....	66 a 73
Las Comisiones de Modernización	74 a 75
Las Comisiones Departamentales y Comisariado General del Plan	76 a 83
Los objetivos y la realización del Plan.-Su financiación.....	84 a 94
Planes y Productividad.....	95 a 99

CAPITULO IV:

REACTIVACION

Reactivación sobre energía e industrias básicas.....	100 a 119
Efectos sobre la Metrópoli y Francia de ultra-mar.....	120 a 121

CAPITULO V:

CONCLUSIONES

