



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



Los parques industriales y su financiamiento

Berezovsky, Raquel

1968

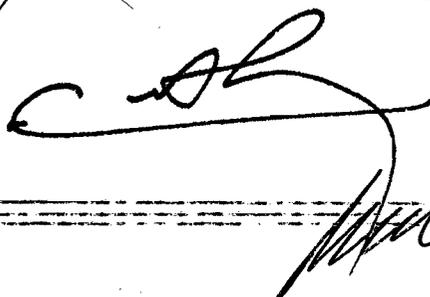
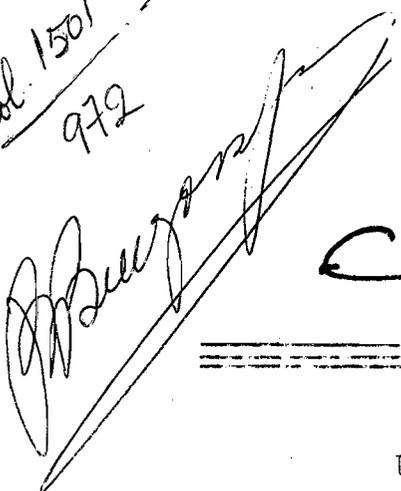
Cita APA: Berezovsky, R. (1968). Los parques industriales y su financiamiento. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios". Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.

Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

Col. 1501
972

Buenos



UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

Cátedra de Política Bancaria (634)

Trabajo de tesis doctoral sobre el tema:

"LOS PARQUES INDUSTRIALES Y SU FINANCIAMIENTO"

Presentado por la alumna:

RAQUEL BEREZOVSKY

(Plan D)

para optar al grado de Doctora en Ciencias Económicas

CATALOGADO

Fecha de presentación: 28 de noviembre de 1968

Profesor Dr. Marcelo G. Cañelas

Nº de Registro 17950

L.U. 6986

Domicilio: Franklin 869 Dto.3

T.E. 89-0096

1968 - 2º Cuatrimestre

SUMARIO

Capítulo 1: Urbanismo e industrialización	pg.1
Capítulo 2: La solución de los "parques industriales"	" 8
Capítulo 3: Fin anciamiento de los "parques industriales"	"56
Capítulo 4: Experiencias en el Mundo	" 63
Capítulo 5: Argentina	" 84
Capítulo 6: Tesis	" 102

CAPITULO 1:

URBANISMO E INDUSTRIALIZACION

1.1 CONSECUENCIAS DE LA URBANIZACION EN LOS PAISES INSUFICIENTEMENTE INDUSTRIALIZADOS

"Hay en todo el mundo una doble tendencia paralela en los tiempos contemporáneos : la intensificación del aumento de la población mundial y la concentración de las poblaciones en los centros urbanos" (1) (Ver cuadros N° 1 y 2).-

La gran ciudad constituye el centro del poder político, del comercio y de la industria.- Tiene los mejores colegios y universidades; es donde se encuentran los mejores profesionales y los artesanos más diestros, y hacia allí se dirigen los empresarios en procura de un gran mercado, ya establecido, y los campesinos en busca de mayores oportunidades sociales.-

Pero, mientras que en los países avanzados de Europa Occidental y Estados Unidos la industria absorbe a esa masa de migrantes, en los países económicamente subdesarrollados y, entre ellos, América Latina, sólo puede dar ocupación a una parte de esos campesinos, (ver cuadro N° 3) permaneciendo el resto, en su gran mayoría, en estado de semidesocupación permanente forman-

(1) Bagú, Sergio.- "La sociedad de masas en su historia"- Universidad Nacional de Córdoba - Enero 1961 - pág. 15

do los barrios de cinturón o marginales ("villas miserias"- "poblaciones callampa"- "favelas") a los que las autoridades municipales suelen prestar poca o ninguna atención, sobre todo teniendo en cuenta que esos pobladores han ocupado las tierras sin tener título sobre ellas, en general, de propiedad fiscal.-

A ese aislamiento físico hay que agregar el aislamiento social originado por las dificultades de adaptación al ritmo de vida de la gran ciudad que, incluso, puede verse agravado por conflictos culturales o raciales, lo que les crea serios problemas de alienación con los síntomas usuales de delincuencia, desórdenes familiares y embriaguez.-

En estos países los polos de atracción de la gran ciudad juegan con fuerzas expelentes que actúan en las zonas rurales.- El régimen de tenencia de la tierra, caracterizado por su gran concentración (ver cuadro N° 4) impide el acceso a la propiedad de una importante proporción de productores y trabajadores que se ven obligados así a buscar nuevos horizontes en la gran ciudad.-

Este desborde de la miseria rural a los centros urbanos es una de las características más notables de los países no industrializados

que ven recrudecido su mal por la desproporcionada distribución de la población que se concentra, a menudo, en uno o dos grandes conglomerados que absorben la mayor parte de las asignaciones nacionales destinadas a servicios urbanos ahogando el crecimiento de otras ciudades ubicadas quizás en lugares más aptos para el desarrollo industrial y regional.- (Ver cuadros N° 5 y 6).-

Dada la extensión del conglomerado y las enormes distancias a recorrer desde el lugar de residencia hasta el de trabajo, el obrero se encuentra ausente durante todo el día lo que influye no sólo en sus relaciones familiares y en la educación de sus hijos sino también en su propia salud ya que la falta de comedores económicos en la casi totalidad de las empresas le impide alimentarse convenientemente disminuyendo su capacidad laboral y aumentando la proporción de inasistencias por enfermedad.-

Emplea de dos a cuatro horas diarias en el viaje de ida y vuelta desde su casa hasta su trabajo, viaje que se realiza en transportes deficientes y en muy malas condiciones produciéndole una enorme carga de fatiga y cansancio que disminuye aún más su rendimiento.

La baja productividad consecuen-
te implica un desaprovechamiento de los recursos
económicos que trae aparejado un retardo en el
desarrollo industrial.-

1.2 RADICACION INCONTROLADA DE INDUSTRIAS DEN- TRO DE LAS AREAS URBANAS

La mayoría de las grandes ciu-
dades ha sufrido el impacto de un crecimiento
vertiginoso y desarticulado originado, en gran
medida, por la radicación incontrolada de in-
dustrias.-

El empresario encuentra en la
populosa urbe servicios de energía, gas, elec-
tricidad, agua y transportes a precios reduci-
dos, mano de obra calificada, materias primas y
un buen mercado consumidor sin dificultad algu-
na y en ausencia de normas referentes al ordena-
miento industrial y de una determinada planifi-
cación zonal se instala en los lugares más bara-
tos entremezclándose con otros negocios y con
las residencias privadas obligando a sus habitan-
tes a soportar ruidos molestos, olores desagra-
dables y otros peligros para su salud y seguri-
dad.-

Otras industrias, seleccionando mejor los factores de localización geográfica e infraestructural se han aglomerado en los alrededores de las grandes ciudades provocando enormes congestiones de tránsito en las rutas de acceso, especialmente en los horarios de entrada y salida de los turnos laborales.-

Otros, en fin, se ubicaron en lugares verdaderamente inaptos restringiendo su desarrollo posterior.-

Todos estos vicios, sumados a las consecuencias económico sociales que determinan, influyen notablemente en el desarrollo industrial y urbano de un país.-

1.3 INCONVENIENTES Y PROBLEMAS DE LA PEQUEÑA INDUSTRIA

La pequeña industria, de vital trascendencia en los países subdesarrollados, faltos de capital y con elevados índices de desocupación (o con desocupación disfrazada) adolece de serios defectos que la llevan a una situación de estancamiento económico.-

Carece de los medios y del personal técnico necesarios para la realización de estudios de mercado, de costos y de mejoramiento de los métodos de trabajo, muy importantes para el desarrollo de la moderna empresa.-

Descuida muchas de las funciones directivas y utiliza métodos de administración deficientes.-

El obrero se va formando en el mismo taller, siguiendo las instrucciones de los de mayor antigüedad lo que tiende a perpetuar métodos defectuosos de trabajo.- Carece, asimismo de los conocimientos técnicos requeridos para un buen uso de la maquinaria y herramientas.-

Los procedimientos seguidos para la adquisición de materias primas y venta de los productos acabados suelen ser poco eficaces.-

Experimenta grandes dificultades para encontrar buenos locales y lograr facilidades crediticias.- Dada la falta de activo fijo que sirva de garantía a sus operaciones, le resulta sumamente difícil obtener préstamos bancarios a bajo interés, debiendo recurrir al crédito privado mucho más oneroso y, a veces, usurario.-

Trabaja en condiciones preca-

rias, soportando una gran movilidad de la mano de obra, ausentismo y bajo rendimiento económico.-

En resumen, la pequeña empresa, con elevados costos, y bajos índices de productividad, ve disminuídas sus posibilidades de formación de capital, retardando el desarrollo industrial.-

CAPITULO 2:

LA SOLUCION DE LOS "PARQUES INDUSTRIALES"

2.1 "PARQUES INDUSTRIALES": DIFERENTES DENOMINACIONES

Estados Unidos: lotes, distritos o parques industriales

Reino Unido: conglomeraciones o agrupaciones industriales

Italia: Zonas Industriales

Puerto Rico: Subdivisiones Industriales

India: Conglomeraciones Industriales

2.2 DEFINICIONES

2.2.1 Desde un punto de vista físico "Parque Industrial" es una porción de terreno subdividida y desarrollada de acuerdo a un plan general para el uso de una comunidad de empresas industriales.- (2)

2.2.2 Desde un punto de vista económico "Parque Industrial" es una actividad empresaria que busca la obtención de un beneficio.- (3)

(2) CAFADE - "Qué es un parque industrial" - Buenos Aires- 2a. edición - 1961

(3) Presidencia de la Nación- CONADE- "Güía metodológica para la instalación de parques industriales-Bs.As.-1965

2.3 DISTINTOS TIPOS

2.3.1 Según la envergadura de los servicios provistos por el "parque"

2.3.1.1 "POLIGONO INDUSTRIAL": es una zona urbanizada para uso industrial, provista de todos los servicios e instalaciones básicos como electricidad, suministro de agua, desagües y carreteras.- En general, puede servir de incentivo para la mediana y gran empresa que cuentan con los recursos de capital y técnicos necesarios para construir sus propios edificios.-

2.3.1.2 "ZONA INDUSTRIAL" es una superficie en la cual, por disposición de las autoridades locales, se reserva la tierra para usos industriales y no se proporcionan instalaciones ni servicios de fomento.- No representa un gran atractivo para los empresarios y sólo se presta para lugares de gran desarrollo industrial en que el problema fundamental es la carencia de tierras.-

2.3.1.3 "MUNICIPIO INDUSTRIAL" o "POBLADO INDUSTRIAL" análogo al "polígono industrial" en lo que respecta al suministro de servicios e ins-

talaciones básicos, incluye además viviendas y otras comodidades que normalmente se encuentran en una población.- Es el indicado para zonas rurales, alejadas de los centros urbanos.-

2.3.1.4 "PARQUE INDUSTRIAL" o "CONGLOMERADO INDUSTRIAL" es un "polígono industrial" en el que se provee además a sus ocupantes de edificios fabriles.- La finalidad perseguida con su implantación es permitir que el empresario instale sus máquinas e inicie sus actividades inmediatamente, sin pérdidas de tiempo ni de dinero.- Es el indicado para la pequeña empresa carente del capital y de los conocimientos técnicos y administrativos requeridos para montar una fábrica.-

Dentro de esta última clasificación, podemos distinguir:

2.3.1.4.1 PARQUE TOTALMENTE PLANIFICADO CON FABRICAS "A LA MEDIDA" PROYECTADAS PARA DETERMINADAS INDUSTRIAS: es necesario en los casos en que las operaciones de manufactura requieren tipos especiales de edificios.- Carece de elasticidad pues resulta dificultoso, en caso de quedar desocupados los locales, encontrar nuevos ocupantes que requieran idénticas comodidades.-

2.3.1.4.2. PARQUE CON FABRICAS "A LA MEDIDA" PARA DETERMINADAS INDUSTRIAS Y FABRICAS DE FINES MULTIPLES, DE TIPO STANDARD, CONSTRUIDAS ANTICIPANDOSE A LA DEMANDA: presentan más flexibilidad que los parques totalmente planificados con fábricas "a la medida".-

2.3.1.4.3 PARQUE CON FABRICAS DE DISTINTO TAMAÑO PARA FINES MULTIPLES: son edificios de diseño muy sencillo y construídos anticipándose a la demanda, de manera tal, que pueden ser ampliados o reducidos con gran facilidad. Dentro de este método se pueden ofrecer dos variantes: el de construir la estructura básica de los edificios, que serán terminados posteriormente, de acuerdo con las necesidades de sus ocupantes, o el de edificar las fábricas de manera tal que estén listas para trabajar inmediatamente.- Es el tipo más conveniente en zonas en desarrollo.- La uniformidad del diseño permite lograr grandes economías de construcción y asegura la reocupación en caso de que un usuario se traslade.-

2.3.1.4.4 PARQUE CON FABRICAS DE FINES MULTIPLES, SOLARES URBANIZADOS Y FABRICAS "A LA MEDIDA": es una combinación de los anteriores que permite aprovechar las ventajas que repor-

ta cada uno de esos parques por separado, reduciendo sus inconvenientes.- Se presta para albergar los distintos tamaños y tipos de empresas.-

2.3.1.4.5 PARQUES " VIVERO" o " COLMENA " :
proporcionan locales a pequeños industriales que, a medida que su evolución lo permite, se construyen su propia fábrica dejando el lugar en el parque para otra nueva empresa.- Son edificios pequeños con servicios completos.- Cada uno de ellos puede agrupar varias unidades.- Su propósito es ayudar a las empresas durante el período crítico de iniciación de actividades satisfaciendo sus necesidades temporales de espacio mientras pasan de una etapa a otra de su crecimiento.-

2.3.1.4.6 PARQUE CON FABRICAS "POR PISOS" o "POR DEPARTAMENTOS": " es una concentración fabril vertical de varios pisos diseñada principalmente para lugares centrales y dividida en unidades para distintas empresas"(4).- Se construyen en barrios densamente poblados, donde el precio de la tierra es muy elevado, a fin

(4) Naciones Unidas - Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.- "Planificación física de conglomeraciones industriales" Nueva York - 1962 - pág. 47

de que los pequeños industriales que no están en condiciones de abandonar la ciudad puedan operar económicamente.- Plantean diversos inconvenientes tanto fuera como dentro del edificio.- En primer lugar, pueden producir congestiones de tránsito y fomentar la creación de tugurios.- Asimismo presentan problemas de movimiento de mercaderías y personas de un piso a otro y, dada la necesidad de proveerlos de servicios especiales tales como grandes playas de estacionamiento, sitios para carga y descarga de mercaderías, ascensores, montacargas, rampas, etc pueden resultar muy costosos y elevar los alquileres por encima de las posibilidades de sus ocupantes.- No se adaptan a todos los tipos de industrias.-

William Bredo (5) distingue los siguientes tipos de "parques industriales":

2.3.1.5.1 REGION O SUPERFICIE INDUSTRIAL:
superficie de tierra mejorada, incluidas provisiones para calles y caminos de acceso e instalación de servicios.-

(5) Bredo, William - "Industrial States - Tool for industrialization - The Free Press" - Glencoe - Illinois - 1960

2.3.1.5.2 SUBDIVISION INDUSTRIAL: tierra mejorada, con edificios fabriles para un pequeño grupo de empresas sin prever servicios o instalaciones especiales.-

2.3.1.5.3 PARQUE COMPLETO: tierra mejorada, con edificios fabriles y tan grande como para proporcionar suficiente economía de escala ofreciendo instalaciones y servicios especiales.-

2.3.2 Según la composición de las industrias radicadas en el "parque industrial":

2.3.2.1 PARQUE INDUSTRIAL ESPECIALIZADO: se encuentra constituido por empresas que pertenecen al mismo renglón industrial; resulta útil para la rehabilitación de industrias declinantes y para el fomento de nuevos complejos industriales.- Presenta ventajas económicas proporcionadas por la compra colectiva de materias primas, acción común para la venta de los productos acabados y para la organización de servicios técnicos.- Presenta el inconveniente de que una depresión en esa industria específica puede afectar la estabilidad del "parque industrial" produciendo la desocupación total. Dentro de este tipo de "parque industrial" podemos distinguir dos variantes:

2.3.2.1.1 PARQUE INDUSTRIAL FUNCIONAL: las funciones de una determinada industria se subdividen entre varias empresas pequeñas que trabajan ajustándose a un programa coordinado de fabricación.- Su ventaja estriba en la economía y la eficiencia que se logran con la especialización y la producción en gran escala.-

2.3.2.1.2 PARQUE INDUSTRIAL AUXILIAR: está constituido por pequeñas empresas que fabrican por contrata componentes, piezas y otros materiales requeridos por una unidad industrial grande en cuyas proximidades suele ubicarse.- El "parque" trata en igualdad de condiciones con la empresa principal impidiendo la explotación y subordinación de las pequeñas unidades.-

2.3.2.2 PARQUE INDUSTRIAL DIVERSIFICADO: constituido por empresas pertenecientes a distintos renglones industriales.- Presenta la ventaja de que la situación crítica de una de las industrias puede no afectar la estabilidad del "parque".-

2.3.3. Según la ubicación del "parque industrial"

2.3.3.1 PARQUE UBICADO DENTRO O CERCA DE GRANDES CIUDADES: es el que satisface todos los requisi-

tos esenciales (mano de obra calificada, servicios básicos, buenos mercados consumidores, facilidad de obtención de materias primas, etc.) Presenta el inconveniente de contribuir a la concentración industrial con todos los problemas que ella acarrea (barrios densamente poblados, tugurios, congestión de tráfico, etc) Podría ser usado, en una primera etapa, por los países en desarrollo con fines de demostración.

2.3.3.2 PARQUE UBICADO EN CIUDADES MENORES: en él la prestación de servicios e instalaciones puede resultar más costosa que en el parque instalado en la gran ciudad, pero presenta la ventaja de contribuir a la dispersión de la industria favoreciendo un desarrollo regional más equilibrado.- La mayor erogación efectuada por los servicios e instalaciones puede verse compensada por el menor costo de la tierra.-

2.3.3.3. PARQUE UBICADO EN UNA ZONA RURAL: puede ser un medio de fomentar el desarrollo de las zonas económicamente atrasadas, pero presenta grandes limitaciones, ya que, en general, esas regiones carecen de los servicios mínimos requeridos para el desarrollo industrial y el "parque" sólo podría proporcionarlos, quizás,

a un costo muy elevado que podría resultar antieconómico para las empresas allí radicadas.- Asimismo, hay que tener en cuenta el fenómeno sociológico de "resistencia al cambio" de gran importancia en esas sociedades de "tipo tradicional".-

2.4 OBJETIVOS QUE SE PERSIGUEN MEDIANTE LA CREACION DE LOS "PARQUES INDUSTRIALES"

2.4.1 DESCENTRALIZACION Y DISPERSION DE LA INDUSTRIA.-

El "parque industrial" es uno de los medios más eficaces de promover la descentralización demográfica e industrial al permitir la reubicación de las industrias instaladas en los centros urbanos y establecer nuevas empresas en las zonas suburbanas.- Suministra el elemento esencial de orden en el crecimiento de una población reuniendo a las industrias en una zona dentro de la cual pueden operar económicamente y estableciendo una separación entre las tierras cuyo uso puede tener efectos nocivos y los lugares residenciales, impidiendo la formación anárquica de

barriadas industriales, congestionadas e insalubres.-

El "parque industrial" es utilizado también para revitalizar ciertos centros de actividad económica de las ciudades favoreciendo la renovación urbana.- Se ha visto en los últimos tiempos que la industria tiende a emigrar a las zonas suburbanas, ya sea porque necesita más espacio; por el congestionamiento del tránsito; dificultades de estacionamiento; mayores costos de los terrenos situados dentro de la ciudad; etc. Pero, como consecuencia de este cambio, va perdiendo las ventajas que le proporciona una ubicación central, lo que se hace sentir especialmente en muchas empresas pequeñas productoras de bienes de consumo y talleres de servicios para las que ese alejamiento resulta perjudicial y antieconómico.-

Con el establecimiento de "parques industriales" dentro del área urbana se reducen esas pérdidas al mismo tiempo que se beneficia la ciudad con la renovación de zonas decadentes, desocupadas y en proceso de deterioro con fines comerciales e industriales productivos.-

Se afirma que las "conglome-

raciones industriales" se emplean en los países industrializados como medio para planear la localización de la industria mientras que en los países menos industrializados suponen principalmente un instrumento del desarrollo industrial (6).-

En efecto, los "parques industriales" contribuyen a la dispersión geográfica de la industria, factor muy importante en los países que procuran el desarrollo de zonas de depresión económica.- Se trata de lograr que sus habitantes obtengan empleo en ellas reduciendo la migración hacia los grandes centros urbanos y los costos económicos y sociales que ella importa.-

La dispersión industrial es uno de los métodos más efectivos para afectar deliberadamente la distribución geográfica de la población.-

El pleno empleo de la mano de obra local en las zonas subdesarrolladas constituye un medio de elevar su nivel de vida reduciendo los profundos desniveles sociales y

(6) Alexander, P.C. "Función de las conglomeraciones industriales en las políticas y programas de fomento de la pequeña industria" Naciones Unidas- Consejo Económico y Social- Seminario sobre la pequeña industria en A.Latina-Quito-Ecuador- 1966- 20

económicos regionales.-

Hay que tener muy en cuenta que todo programa de desarrollo industrial debe formar parte de un plan de desarrollo económico global.- Dentro de este contexto, la localización de los "parques industriales" tiene una importancia fundamental ya que puede llenar el vacío debido a la falta de infraestructura en las zonas subdesarrolladas.- "La conglomeración industrial constituye un complejo suficientemente grande para que resulte económico facilitar buenos servicios de transportes y comunicaciones... bien puede ser el medio de crear núcleos económicos que serían el punto de partida de la descentralización industrial... la infraestructura y las economías externas requeridas por los empresarios como condición previa para el agrupamiento de industrias pueden crearse gradualmente y utilizarse para ejecutar un programa de dispersión industrial" (7)

Al hacer la elección de la zo-

(7) Bredo, William- Industrial Development and Urban Growth, with Particular Reference to Industrial Location- Seminarios sobre la urbanización en la India.- Universidad de California- 1960 - Documento N° 9

na de ubicación del "parque" sería útil llevar a cabo un estudio sobre el desarrollo de la misma y una encuesta de perspectivas industriales a fin de evaluar su potencial de expansión y establecer el balance de los costos totales de los diferentes emplazamientos, puesto que si son grandes las inversiones complementarias el "parque industrial" puede llegar a ser antieconómico.-

En un programa de dispersión industrial quizá sea conveniente, en una primera etapa, localizar los "parques industriales" en las ciudades que constituyan el foco económico natural de las zonas rurales circundantes.- Estas cuentan con ciertos servicios básicos y no presentan los problemas de las zonas rurales (falta de servicios e instalaciones básicas, de suministro adecuado de materias primas, de mano de obra calificada y de "ambiente industrial").-

Constituirían un emplazamiento intermedio económica y socialmente práctico siempre y cuando esas ciudades cuenten con un buen potencial de crecimiento.-

En una etapa posterior se podrían establecer "parques industriales" en las zonas rurales con carácter experimental.-

2.4.2 PROPORCIONAR VENTAJAS DE CARACTER ECONOMICO Y SOCIAL A LA COMUNIDAD O REGION EN QUE ESTA UBICADO

"Resultan de las posibilidades de cooperación del "parque" con los intereses u organismos del lugar en cuanto a la selección de industrias que en él se establecerán; los beneficios que derivan de un aumento de la actividad industrial y la ocupación; y de la atracción o estímulo que pueda ejercer el parque como núcleo económico sobre otras actividades industriales y comerciales, que ya se encuentran en sus alrededores o que busquen allí su radicación"(8)

2.4.2.1 La creación de un "parque industrial" aumenta la demanda de mano de obra que, en caso de no satisfacerse con la oferta disponible local, puede determinar un movimiento migratorio de pobladores de otras zonas.- Este aumento de población produce una profunda transformación socio-económica de la región ya que trae aparejada una mayor demanda de viviendas, alimentos, vestuario, transportes, servicios domésticos, escuelas, centros de recreación, etc,

(8) CAFADE - Estudio sobre desarrollo industrial- Parque Industrial Piloto de la Ciudad de Córdoba- Informe Preliminar- 1962- pág. 23 -

como así también de servicios públicos (energía eléctrica, agua potable, gas, etc.).-

A fin de satisfacer esas necesidades comienzan a proliferar las empresas comerciales y de servicios y otras industrias pequeñas que van aumentando la demanda de mano de obra reactivando toda la economía de la región.-

El impacto producido variará en relación inversa al tamaño de la ciudad pudiendo significar una verdadera revolución en la economía y en las costumbres de las más pequeñas.-

Paralelamente al progreso económico se produce un mejoramiento del nivel cultural medio de la población como consecuencia de una mayor preocupación por la educación y formación profesional del trabajador.-

Un factor importante a tener en cuenta es la integración de los proyectos de "parques industriales" con programas de planificación rural y urbana.- Desde los primeros momentos se deben adoptar medidas para evitar la escasez de viviendas y la formación de barrios de emergencia, como así también prevenir el aumento de la demanda de otros pro-

ductos y servicios.- Si los mismos no fueran suficientes el "parque industrial" debiera tratar de establecerlos pues son de vital significación para la salud, comodidad y eficiencia de los trabajadores.-

En los últimos años se ha destacado cada vez más la importancia que tiene para los asalariados su radicación permanente y en viviendas dignas cerca de los lugares donde trabajan.-

El otorgamiento de facilidades para el aprendizaje y la formación profesional, el establecimiento de servicios de bienestar y de atención médica y hospitalaria así como de comidas para los trabajadores, trae aparejados una disminución de la movilidad de la mano de obra y un aumento considerable de su productividad constituyendo un factor de progreso en el campo del desarrollo económico y social.- (9)

2.4.2.2. Las ventajas de carácter económico y social proporcionadas a la comunidad por el

(9) Naciones Unidas - Informe sobre la situación social en el mundo- Parte II- Cap.VII "Los problemas sociales de la urbanización en las regiones de economía insuficientemente desarrolladas" Nueva York - 1957

por el desarrollo del "parque" se ven acrecentadas por la reinversión de los beneficios obtenidos por mayores impuestos.- Los gobiernos (nacional, municipal y provincial) ven acrecentados sus ingresos impositivos disponiendo así de un medio adecuado para encauzar el ahorro hacia la inversión en el sector público.

Un ejemplo de ello lo brindan los "parques industriales" de Fair Lawn en Nueva Jersey y del Centro Industrial de Nueva Inglaterra (NEIC) de Needham, Massachussetts, ambos en Estados Unidos.- En el primer caso, antes de decidir la creación del "parque industrial" se realizó un estudio comparativo de dos posibilidades de utilización del área: 1) construcción de residencias para familias.- Se podrían construir unas 500 casas que pagarían en concepto de impuestos unos 350 dólares anuales por unidad.- El gasto por servicios municipales y educación ascendería a 500 dólares al año, lo que produciría un déficit de aproximadamente 80.000 dólares al año.- 2) establecimiento de industrias ligeras e instituciones de investigación, se estimó que los ingresos en concepto de impuestos serían de alrededor de 600.000 dólares anuales.-

En el caso del NEIC "la va-

luación a los fines impositivos de esos terrenos, antes de dedicarlos a la industria era de 113.500 dólares.- Una vez urbanizado el NEIC dicha valuación ascendió a 5.729.300 dólares.- El aumento de la base impositiva produjo un aumento neto de impuestos de 292.000 dólares"(10)

2.4.3 ESTIMULAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL- ASISTENCIA A LA PEQUEÑA INDUSTRIA -

A pesar de las desventajas que presenta la pequeña industria, ya señaladas con anterioridad (punto 1.3), en la actualidad se tiende a prestarle mayor atención considerando como un instrumento de desarrollo industrial equilibrado en todos los países subdesarrollados, faltos de capital y con graves problemas de desempleo.- Así lo puso de relieve el Sr. Manuthai Shah, Ministro de Industria de la India en el Seminario de las Naciones Unidas sobre conglomeraciones industriales en la región de la Ceala, celebrado en Madrás (India) del 1 al 11 de noviembre de 1961, al expresar que la industrialización rápida es el único medio de resolver el problema de la elevación del nivel de vida de la población.- El instrumento más poderoso de que se dispone para ello es la

pequeña industria moderna mecanizada (10).-
Ella crea empleo sin necesidad de grandes inversiones de capital, facilita la movilización de los recursos económicos y la más justa distribución de los ingresos.- Las relaciones entre el empleador y sus empleados tienen carácter más íntimo y personal lo que ofrece un ambiente social y psicológico más favorable a la cooperación.-

Las desventajas que presenta pueden ser superadas mediante la creación de "parques industriales".-

El "parque industrial" crea un ambiente propicio para el desarrollo industrial al ofrecer condiciones que favorecen el rendimiento del trabajo, el mantenimiento de normas uniformes en la producción y el empleo económico de los bienes y equipos.- Facilita los contactos y la cooperación entre sus ocupantes prestándoles además servicios de dirección (incluye servicios de administración, de contabilidad y comercialización) asistencia, capacitación (de personal directivo, de capataces y de trabajadores) asesoramiento y financiación.-

(10) Naciones Unidas- Depto. de Asuntos Económicos y sociales- "Conglomeraciones Industriales en Asia y el Lejano Oriente"-Nueva York - 1963

Puede ofrecer incluso, talleres de reparación y conservación de máquinas y herramientas, de construcciones mecánicas y de control de calidad; centros de divulgación industrial y de formación profesional; laboratorios de ensayo y de investigaciones tecnológicas; etc.

Mediante la concentración de industrias en una zona dotada de comodidades e instalaciones modernas se mejoran las condiciones de trabajo aumentando la productividad de la mano de obra tanto en cantidad como en calidad.-

Además, al reunir una cantidad de unidades diferentes facilita el intercambio entre ellas y sus actividades se hacen interdependientes y complementarias obteniéndose algunas de las economías de escala y de las ventajas de la especialización que, normalmente, se logran sólo en las grandes empresas.-

Un programa de "parques industriales" para ser eficaz como instrumento para el desarrollo de la pequeña industria debe ser complementado por otras medidas integrantes de un **plan global** de asistencia a la pequeña empresa, entre las que podemos citar:

- a) el otorgamiento de subsidios y préstamos a interés reducido;
- b) exenciones o rebajas de impuestos: para que las mismas cumplan con su finalidad deben ser otorgadas por períodos relativamente largos, ya que al comienzo de una explotación, en general, se obtienen utilidades reducidas y cuando ellas llegan a ser importantes puede haber expirado el plazo;
- c) reducción de derechos de aduana sobre la importación de maquinarias y materias primas;
- d) tarifas baratas de los servicios de agua, gas, electricidad, etc.-

Al respecto cabe señalar que el Seminario de las Naciones Unidas sobre Conglomeraciones Industriales en la región de la CEALO (Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente) celebrado en Madrás (India) del 1 al 11 de noviembre de 1961 consideró que eran suficientes los incentivos que proporcionaban las conglomeraciones industriales y que no eran convenientes los subsidios y exenciones impositivas concedidas a sus ocupantes puesto que los mismos, una vez otorgados tendían, por lo general, a hacerse permanentes y los beneficiarios se oponían a

su supresión o reducción (11)

Pero hay que tener en cuenta que en la mayoría de los países el alcance de un programa de conglomeraciones industriales es muy limitado pues solamente pueden establecerse en unas pocas localidades seleccionadas, quedando la mayor parte de las pequeñas industrias fuera de las mismas.-(12)

Por lo tanto, hasta tanto se logre un pleno desarrollo de los "parques industriales" en todo el territorio nacional sería conveniente reforzar la política de apoyo a la pequeña empresa con otros incentivos que serían acordados de acuerdo a los planes de desarrollo regional en vigencia.-

No sólo en los países económicamente subdesarrollados se hace sentir la necesidad de apoyo a la pequeña empresa.- En el Reino Unido, después de la depresión económica de los años treinta se produjo una reorientación de la política seguida hasta entonces favoreciendo el desarrollo de la pequeña y mediana empresa con el objeto de aliviar

(11) Naciones Unidas- Conglomeraciones Industriales en Asia y el Lejano Oriente- Obra citada-

el problema del desempleo en ciertas "zonas especiales".- Actualmente 81 conglomeraciones operan en las cinco "zonas de desarrollo"; 15 en las "nuevas ciudades" y 6 en Irlanda del Norte (13).-

Japón es otro de los países industrializados en que el gobierno promueve el establecimiento de "parques industriales" constituídos y administrados por cooperativas de pequeños empresarios.-

En síntesis, podemos afirmar que los "parques industriales" "constituyen un medio eficaz para fomentar el desarrollo industrial, modernizar las industrias, elevar su productividad y reducir así sus costos a la vez que se mejora la calidad de sus productos.--(14)

(12) Naciones Unidas- Consejo Económico y Social- Seminario de la Pequeña Industria en América Latina- "Función de las Conglomeraciones Industriales en las políticas y programas de fomento de la pequeña industria" presentado por P.C.Alexander- Quito-Ecuador- 1966

(13) Naciones Unidas- Establecimiento de Conglomeraciones Industriales en los países insuficientemente desarrollados- Nueva York- 1961

2.4.4 CONSEGUIR UNA UTILIDAD PARA LA EMPRESA PROPIETARIA Y ADMINISTRADORA DEL "PARQUE INDUSTRIAL"

Hemos dicho que el "parque industrial" es una actividad empresaria que busca la obtención de un beneficio (2.2.2)

El beneficio variará según se trate de una empresa privada, pública o mixta.

La empresa privada tiende a la obtención de una ganancia en retribución al suministro de servicios útiles.- Jurídicamente puede adoptar cualquiera de las formas de constitución de sociedades comerciales previstas por las leyes vigentes (sociedades anónimas, de responsabilidad limitada, cooperativa).-

La empresa pública (estatal, provincial, municipal) persigue fines de desarrollo zonal, regional o de cierto sector industrial.-

La empresa mixta puede resultar del esfuerzo mancomunado del Estado (nacional- provincial o municipal); de entidades de bien público (instituciones profesionales, empresarias, sindicales, crediticias, de servicios

(14) Naciones Unidas- Conglomeraciones Industriales en Asia y el Lejano Oriente- obra ya citada.-

públicos, etc) y/o de empresas particulares con fines de fomento y desarrollo de la industria local pudiendo asumir la forma de una sociedad o de una asociación según persiga o no fines de lucro.-

La empresa privada es la que predomina en los países altamente industrializados mientras que en los países económicamente subdesarrollados la creación de "parques industriales" está a cargo del Estado.-

2.5. PLANIFICACION DE UN PARQUE INDUSTRIAL

Como paso previo a la planificación de un "parque industrial" debe formularse un anteproyecto con el fin de lograr un desarrollo equilibrado, como así también que el "parque" resulte económico, conveniente y atrayente para las industrias que allí se radiquen.- En líneas generales, el anteproyecto deberá contener:

- 2.5.1. Un estudio del objetivo que se persigue con la creación del "parque industrial" y su localización geográfica.-

La gran variedad de objetivos posibles impide que sean detallados "in extenso" pero los más usuales fueron agrupados al tratar el ítem 2.4.-

Según él sea variará la localización del "parque" (cerca de una gran ciudad, cerca de una ciudad menor o en una zona rural- ver ítem 2.3.3) como así también la planificación y constitución de la empresa "parque industrial" y el equipo de técnicos requeridos para la realización de los proyectos.-

2.5.2 Selección de las industrias posibles, en base a estudios a realizar sobre su viabilidad y conveniencia.- Habría que prestar especial atención a los planes regionales de desarrollo, si los hubiere, y a las industrias que en ellos se promueven.-

Para el caso de no existir planes de desarrollo convendría realizar un estudio previo de la evolución de la zona y otro de perspectivas de la industria estableciendo los recursos (industriales y humanos) con que cuenta y los problemas económicos que se plantean o pudieran plantearse a las empresas, a fin de evaluar su potencial de expansión .-

La población debe considerarse teniendo en cuenta la del presente y la del futuro, atendiendo a sus perspectivas de crecimiento.- También se analizará el índice de desempleo existente, la aptitud para la actividad industrial y la existencia o no de escuelas técnicas que puedan hacer variar esa aptitud.-

Al estimar el volumen de empleo a satisfacer hay que prever el aumento de servicios que han de generar los nuevos puestos industriales (2.4.2).- Al respecto, en el Reino Unido se ha estimado que por cada dos personas ocupadas en la industria manufacturera hay tres personas empleadas en las industrias de servicios.- En los Estados Unidos la relación estimada es de 3 a 8 (15).-

Al considerar la selección de industrias es importante realizar una evaluación de la importancia de los bienes a producir, del ahorro de divisas o el incremento de las mismas que se pudiera originar; del número de puestos de trabajo que se crearán; del aumento de los ingresos y sus efectos secundarios

(15) Naciones Unidas- Consejo Económico y Social- Seminario sobre la pequeña industria en A.Latina- "Planificación previa para proyectos de conglomeraciones industriales" presentado por P. Quigley- Quito- Ecuador- 1966

en el comercio, servicios, y actividades agrícolas por cada una de las empresas estudiadas.

También hay que tener muy en cuenta la necesidad de fomento de ciertos sectores industriales.-

El tipo de industrias que se seleccione influirá también en la ubicación del "parque".- En el caso de industrias cuya materia prima es perecedera, pesada o de gran tamaño con elevados costos de transporte, la localización estará determinada por las fuentes de abastecimiento o de las minas.- Entre esas industrias podemos citar las derivadas de la leche; conservas de frutas, hortalizas y pescados, azucarera, del vino, vinagre y sidra, de derivados de la madera; aceites y minerales.-

Hay otras industrias cuya ubicación está determinada por el mercado consumidor ya sea por la condición perecedera o frágil del producto, por la utilización en su elaboración de grandes cantidades de agua que aumentan considerablemente el volumen final; por la diferencia en el costo de transporte por el cual resulta más económico el de materias primas o por tratarse de empresas que prestan determinados servicios especiales.- Dentro de esta categoría podemos citar la fabricación de

bebidas no alcohólicas, tintas o ácido sulfúrico, helados, artículos de cestería y mimbre, enavses, alimentos, piezas de repuesto, vidrio, cerámica, etc. (16)

Podemos señalar un tercer tipo de industrias cuya localización depende de otros factores, como ser: existencia de fuentes de energía, de agua, de puertos de ultramar, de transportes que sirvan a extensas regiones, etc.

2.5.3 De los estudios realizados surgirá la existencia o no de servicios públicos y la necesidad de su provisión por el "Parque industrial"

2.5.3.1 Dada la importancia que en la actualidad va adquiriendo el transporte por camión, las carreteras se convierten en un medio de comunicación indispensable para la mayoría de las industrias de un "parque" por lo cual es conveniente contar con un enlace a la red nacional o a un gran centro urbano el cual debe estar en condiciones de ser transitado en todo tiempo y utilizado tanto para la provisión de materias primas como para el despacho de los productos terminados, contemplando además el tráfico originado por el movimiento del personal entre sus residencias y el lugar de trabajo.-

2.5.3.2. Para cierto tipo de industrias será conveniente la utilización del transporte ferroviario por lo cual habría que estudiar la factibilidad de extensión de la línea más próxima para hacerla llegar hasta el "parque".-

El transporte aéreo cobra cada vez mayor importancia dada la creciente necesidad de rapidez en las comunicaciones, existiendo en los países desarrollados gran cantidad de empresas con aviones propios.- En esos casos, el proyecto de "parque industrial" debe prever su instalación en las proximidades de un aeropuerto o la construcción de pistas de aterrizaje propias.-

En zonas favorecidas por vías de comunicación fluviales o marítimas el establecimiento del "parque" en las cercanías de algún puerto resulta sumamente ventajoso siendo esencial para las industrias orientadas hacia la exportación o que utilizan materias primas procedentes de ultramar.- En estos casos sería conveniente la reserva de algunos muelles para uso exclusivo de las empresas del "parque"

2.5.3.3 Se debe evaluar la futura demanda de agua, tanto para fines industriales como para satisfacer las necesidades de la creciente población, condicionando el ingreso de industrias

de gran consumo a las posibilidades de suministro.- Al hacer el cálculo debe preverse el adicional requerido en caso de incendio.-

2.5.3.4. Es indispensable una fuente adecuada y segura de electricidad, elemento vital para el desarrollo industrial.- En las zonas donde su obtención resulta dificultosa o antieconómica debe preverse la instalación de generadores en el "parque" teniendo en cuenta la demanda tanto para iluminación como para energía y sus aumentos futuros.-

2.5.3.5 Los sistemas de drenaje y alcantarillado deben ser objeto de un prolijo estudio ya que la falta de previsiones puede originar inundaciones y otros daños importantes a las instalaciones.- Si no existe una red adecuada de alcantarillado para el caso de industrias nocivas cuyos desechos pueden resultar perjudiciales, se deberá construir una central de tratamiento previendo la posterior utilización de las aguas servidas para riego o limpieza.-

2.5.3.6 Se deben contemplar las necesidades de ciertas industrias de gas, vapor, o aire comprimido y las posibilidades de satisfacer esa demanda.- La disponibilidad de gas envasado disminuye la importancia de tuberías tendidas hasta el "parque".- Para facilitar la distribución e-

conómica de estos servicios sería conveniente agrupar las empresas que los utilicen.-

2.5.3.7 Se debe asegurar la existencia de un buen sistema de comunicaciones previendo las mejoras y ampliaciones que han de introducirse.-

2.5.4 Deben considerarse concretamente las posibilidades de establecimiento del "parque" en uno o varios lugares de la zona previamente seleccionada acompañando, de ser posible, un plano de cada uno de esos emplazamientos, su descripción completa con las ventajas e inconvenientes que reporta incluyendo un estudio de las condiciones climáticas, disponibilidad de los terrenos con indicación de sus características físicas y situación jurídica y un balance de sus costos totales.- También se hará mención del emplazamiento que se considera más favorable y de los factores que fundamentan esa elección.-

2.5.5 De acuerdo con los objetivos que se persigan con el establecimiento del "parque industrial" variarán los servicios que el mismo proporcione.- El anteproyecto estudiado deberá contener un cálculo preliminar de la en-

vergadura y naturaleza del "parque", de los motivos tenidos en cuenta para proporcionar o no fábricas ya construídas; clase, tamaño y número de las mismas y descripción y condiciones de suministro de los servicios comunes que se recomiendan.-

2.5.5.1 Para los casos en que el "parque" sea utilizado para descongestionar zonas urbanas mediante su instalación en los suburbios de la gran ciudad o con fines de renovación industrial, albergando industrias con suficientes recursos técnicos y de capital, el suministro de terrenos urbanizados será suficiente incentivo.- Las empresas construirán sus propios edificios y los servicios comunes a proporcionar serán mínimos.-

La situación varía cuando el objetivo perseguido es el desarrollo de la pequeña empresa.- En estos casos, una política eficaz sería proporcionar fábricas ya construídas que, de acuerdo con la naturaleza del "parque" podrán ser de tipo uniforme, para usos múltiples, o "a la medida" para determinado tipo de industrias.-

La fábrica de tipo uniforme, construída, en general, anticipándose a la demanda, permite a sus posteriores ocupantes comenzar a producir inmediatamente.- Es de dise-

ño sencillo y puede ser ampliada o reducida sin grandes erogaciones.- Su construcción en serie permite obtener grandes economías de escala pudiendo ser alquilada fácilmente, lo que no ocurre con la fábrica "a la medida" que, una vez desocupada, presenta grandes dificultades para ser realquilada, demandando importantes erogaciones su readaptación y utilización con otro destino.-

Las fábricas, en general, cuentan con tres secciones principales: taller, oficinas y servicios sanitarios, reservándose espacios libres, fuera de ella, para carga y descarga de camiones, estacionamiento de vehículos, lugares abiertos, ornamentación y futuras ampliaciones.- Su tamaño se fijará teniendo en cuenta los principios de "concentración, conveniencia y economía".-

El plan debe contener, además, recomendaciones acerca de la venta o alquiler de los edificios y/o terrenos.-

En el caso de suministro de solares con servicios completos para que los empresarios construyan su propia fábrica ajustándose a las normas establecidas por las autoridades del "parque" los mismos deben ser dados en venta o con contratos de arrendamiento

por un período lo suficientemente largo como para que resulte económica la construcción del edificio.-

Pero cuando se suministren locales ya edificados sus posibilidades de venta o alquiler variarán según los objetivos del "parque".- En los países industrializados, donde el promotor es un ente privado, los edificios se darán en venta, pues ello permite una evolución más rápida del capital invertido reduciendo su cuantía.- En los países económicamente subdesarrollados, donde el promotor es un ente público, no es posible, en general, seguir esa política.- El "parque industrial" presta asistencia al pequeño empresario y éste no está en condiciones de invertir sus escasos recursos en activos fijos, especialmente en los países donde las facilidades crediticias escasean y las tasas de interés son muy elevadas.-

En algunos casos, en los contratos de arrendamiento se puede incluir una cláusula de opción a compra dando una mayor flexibilidad al industrial para aplazar sus compromisos de capital hasta que haya superado las dificultades propias de las primeras etapas de su desarrollo.-

Una forma de obtener una ma-

por evolución de los fondos asignados al programa de "parques industriales" sin afectar al pequeño industrial, es la de proporcionar solares urbanizados a las cooperativas interesándolas en la formación del "parque".- Una variación de este sistema es la financiación por las cooperativas de un porcentaje de la inversión total (40% o 50%) sufragando el Estado la diferencia en forma de subsidios.-

Existen casos en los que se considera conveniente, asimismo, otorgar subsidios de arrendamiento, estableciendo en los primeros años un alquiler menor al económicamente rentable que se va elevando progresivamente hasta alcanzar la normalidad.- El Seminario de las Naciones Unidas sobre Conglomeraciones Industriales en la Región de la CEALC, ya mencionado, consideró "que los subsidios de arrendamientos eran necesarios en la mayoría de los casos pero recomendó que se otorgaran sólo por el período más breve posible, en cantidades moderadas y en escala descendente.- Estimó que el arriendo era, en general, preferible a la venta, aunque implicaba gastos que sólo serían recobrables en el transcurso de un largo período.- La principal razón para no favorecer la propiedad individual era la conveniencia de mantener el carácter colectivo de la conglomeración".-

2.5.5.2 El sistema de vías de comunicación debe ser diseñado en la primera etapa del proyecto pues constituye un factor importante en el trazado de un "parque industrial".- El diseño debe permitir una cierta flexibilidad para realizar modificaciones si se presentan circunstancias imprevistas.-

La anchura de las calles y caminos debe ser adecuada al tráfico máximo previsto, a fin de no producir congestiones, aunque, en una primera etapa de construcción, por razones de economía, atendiendo a la menor intensidad de movimiento, puede dárseles una anchura mínima que se irá ampliando a medida que las necesidades así lo requieran.-

Asimismo, atendiendo a un mayor aprovechamiento del área del "parque", se puede reducir la anchura de las calles, ordenando el tránsito en una sola dirección, haciéndolas partir de un camino común de acceso y conduciendo a uno de salida.-

También deben preverse senderos especiales para bicicletas y peatones.-

Deben proyectarse los lugares para estacionamiento, ya sea de automóviles como de bicicletas y motonetas, dejando espacio además para las paradas de las líneas de trans-

porte colectivo que lleguen al "parque" como así también para la carga y descarga de marchaderías, a fin de no dificultar el movimiento circulatorio.-

2.5.5.3 En los "parques industriales" destinados al fomento de la pequeña empresa resulta eficaz proporcionar ciertos servicios e instalaciones que influyen en su mejor desarrollo integral.-

La mayoría de los "parques industriales" cuenta con comedores comunes que permiten a los obreros, sobre todo en las regiones subdesarrolladas, mejorar su dieta sin afectar mayormente su presupuesto.- Este beneficio se extiende indirectamente a las empresas, pues al aumentar la salud y el vigor físico de la mano de obra, disminuirán las ausencias por enfermedad favoreciendo un mayor rendimiento de los factores productivos.-

Otro de los servicios comunes que debe prestar un "parque industrial" es un local de primeros auxilios, que, en las regiones que no cuenten con hospitales cercanos deberá brindar asistencia médica completa a los trabajadores y, en lo posible, a sus familiares.-

En los "parques industria-

les" grandes ó medianos es factible la instalación de otros edificios no industriales como guarderías para los hijos de las obreras; locales para descanso; oficinas de correo; banco; seguros; escuelas técnicas y centros de capacitación (de personal directivo, de capataces y de obreros).- Además puede resultar económico, en ciertos casos, establecer un servicio central de oficina que podría atender las liquidaciones de sueldos y jornales; leyes sociales; impuestos; trabajos de mecanografía; reproducción e impresión, como así también, estudios de mercado, costos, procesamiento de datos y confección de estadísticas.-

Es importante, atendiendo a razones de economía, contar con un almacén central con suficiente espacio para la guarda, tanto de materias primas como de productos terminados, el que podría aprovecharse también para centralizar las compras de elementos de uso común a todas las fábricas, como ser: artículos de limpieza, lubricantes, repuestos, material eléctrico, etc.- Con este sistema no sólo se logran economías de espacio sino que se reducen los gastos administrativos y el capital circulante.- Asimismo, permite la utilización de aparatos y accesorios modernos para la acomoda-

ción y el movimiento de las mercaderías y una mayor eficiencia en el trabajo administrativo correspondiente.-

También resulta beneficioso contar con un taller centralizado para reparación y conservación de máquinas y equipos.- Ello permite obtener un mayor aprovechamiento del material humano y de la maquinaria, con las economías que esto significa.-

Un servicio importante que debe brindar todo "parque industrial" es el de prevención de incendios, debiendo contar con brigadas de bomberos y vigilantes, equipos de lucha contra el fuego y bocas de agua convenientemente instaladas en toda la zona.-

Asimismo, puede prestar servicios de asesoramiento a los empresarios allí instalados, tanto para la gestión administrativa como para la industrialización y comercialización.- Puede incluir demostraciones de técnicas, métodos y equipos perfeccionados de producción y contar, además, con un stand de exhibición de productos.-

Dado el elevado número de personas ocupadas en el "parque" convendría contar con un servicio de transporte exclusivo que permite reducir la fatiga causada por el viaje en

malas condiciones.-

También puede contar con una flota de camiones para distribución de los productos; un garage central destinado a mantenimiento y reparación de los vehículos; gabinete psico-técnico para contratación de personal y solución de las situaciones conflictuales que se presenten; alquiler de herramientas y máquinas; carpintería; centro de investigaciones y ensayos y de control de calidad; biblioteca técnica; báscula; etc.

Al hacer la planificación se debe prevenir el desarrollo de "barrios de emergencia en los alrededores del "parque" y, en caso de existir una marcada insuficiencia habitacional, habría que adoptar medidas tendientes a reducir ese déficit encarando con las autoridades de la región la construcción de un barrio obrero, con viviendas cómodas, locales comerciales, escuelas y centros culturales y de recreación.-

Todos los servicios indicados pueden ir proporcionándose a los empresarios a medida que los recursos financieros y el desarrollo del "parque" lo justifiquen.- La administración y otros locales necesarios desde la pri-

mera etapa pueden instalarse provisoriamente en los edificios fabriles no ocupados y recién comenzar su construcción cuando el crecimiento del "parque" así lo requiriese.-

2.5.6 El anteproyecto deberá contener las recomendaciones sobre la organización de la construcción, funcionamiento y administración del "parque industrial".-

2.5.6.1 Deben planificarse cuidadosamente las varias etapas de acondicionamiento y construcción a fin de lograr economías y eficiencia, eliminándose los retrasos y demoras que pudieran producirse como consecuencia de una falta de previsión.-

Deberá indicarse la zona que será urbanizada en la primera fase tratando de que los trabajos se realicen en forma rápida a fin de que los edificios se puedan levantar en un terreno libre de maquinaria pesada y excavaciones y sin los inconvenientes característicos de esas tareas.- Asimismo, es esencial que los servicios públicos estén en condiciones de ser utilizados desde el momento en que se haga sentir su necesidad, sin demoras que podrían plantear problemas insalvables al "parque" y a las empresas ya instala-

das.-

Del mismo modo, se debe prever que el desarrollo de la comunidad sea paralelo al desarrollo industrial del "parque" a fin de evitar la formación de barriadas indeseables en sus proximidades.-

2.5.6.2 El proyecto debe incluir una reglamentación del uso y ocupación de las fábricas y demás instalaciones y servicios a fin de asegurar en el tiempo, el mantenimiento de las características del "parque".- Los controles de protección pueden darse en forma de convenios entre las industrias y la empresa "parque industrial"; de limitaciones estipuladas en los contratos de arriendo o venta, o por disposiciones de otorgamiento de licencias.-

En los casos en que los edificios sean construídos por los propios interesados se les exige la observancia de ciertas normas de edificación y arquitectónicas, como así también, de un plazo dentro del cual la fábrica debe entrar a funcionar.-

Las restricciones deben contemplar el mantenimiento de condiciones de higiene y de elaboración que eviten molestias y riesgos para los demás ocupantes (humo, polvo,

olores, explosiones, etc.)..-

Asimismo, debe tender a la conservación del buen aspecto del "parque", de las propiedades, instalaciones y servicios públicos, restringiendo su uso a los fines estipulados en los respectivos contratos..-

Debe incluir, además, las normas a seguir para la demisión de empresas..-

Se debe tener presente, al redactar un código de restricciones, que el buen éxito de un "parque industrial" depende del grado de control con que se lo mantenga..-

2.5.6.3 Todo "parque industrial", ya sea privado o público, debe contar con un ente administrador dotado de amplios poderes para fomentar su desarrollo, tomar decisiones, negociar contratos de ventas y/o arrendamiento, suministrar y construir nuevos servicios, edificios e instalaciones, aplicar el código de restricciones, etc.- La organización de esta administración variará según el tamaño del "parque", la política seguida sobre adjudicación de los edificios fabriles y la magnitud de los servicios que se proporcionen..-

Resulta conveniente la formación de una comisión de los empresarios ocu-

pantes del "parque", asesora o directamente responsable en asuntos de interés común.-

2.5.7 El anteproyecto deberá incluir además un cálculo del tiempo requerido para cada etapa de trabajo, fechas de iniciación y finalización de la obra completa; capital requerido para cada etapa y para el desarrollo total indicando las fuentes posibles de financiación.- (Ver cap.3)

2.5.8 Otro de los rubros que debe contener el anteproyecto es una estimación global de los ingresos y gastos y del rendimiento a corto y largo plazo que se puede esperar de la inversión y de los costos de funcionamiento, administración y fomento.-

2.5.9 Por último, debe hacerse una reseña sobre las ventajas y beneficios que se espera reportará a la comunidad el "parque" proyectado.-

Conjuntamente se estudiará la legislación vigente sobre fomento industrial y, en su caso, las reformas a introducir que hagan a la viabilidad del proyecto.-

Después de aceptada la propuesta se debe preparar la planificación de cada una de las etapas de la construcción.- Al

mismo tiempo, se adquirirá el terreno, se efectuarán las reformas legislativas propuestas y se establecerá la organización y administración de la construcción y propaganda inicial.-

Capítulo 3:

FINANCIAMIENTO DE "PARQUES INDUSTRIALES"

De acuerdo a la naturaleza jurídica del promotor del "parque", variarán las fuentes de financiación que se utilicen.-

- 3.1 Tratándose de una empresa privada, con fines de lucro, constituida en forma de sociedad anónima o sociedad de responsabilidad limitada, su capital se formará con el aporte de sus accionistas o asociados.-

En general, este tipo de sociedad sólo es factible en los países altamente desarrollados.-

En Estados Unidos, cerca del 70% de los "parques industriales" son patrocinados y administrados por capitalistas privados que persiguen una utilidad directa.- (17).- Entre estos capitalistas (la mayoría sociedades anónimas) podemos ubicar a las empresas de ferrocarriles que tratan de obtener un beneficio indirecto determinado por el aumento de fletes consecuente de la radicación en los "parques" de ciertas industrias que les aseguran un volumen más o menos estable de carga.-

(17) "Los parques industriales como puentes del desarrollo industrial".- Rev. de Ciencias Sociales, órgano del Instituto Colombiano de Investigaciones sociales.- N° 15- marzo/junio 1967-pg.28

En el Reino Unido las conglomeraciones más antiguas son propiedad de intereses privados que operan sobre una base comercial y se encuentran constituidas en forma de sociedad por acciones.-

3.2 La "Corporación de Desarrollo" es una institución muy difundida a partir de la posguerra.-

Asume gran importancia en los países subdesarrollados al canalizar sus fondos hacia sectores y proyectos que no han podido obtenerlos en el curso de una gestión ordinaria, en gran parte, debido a deficiencias del mercado de capitales.-

Puede contar con patrocinio público, privado o mixto.-

Las Corporaciones privadas suelen obtener un cierto apoyo oficial, ya sea en forma de adelanto de fondos (a veces libre de intereses), trato impositivo preferencial, facilidades especiales de descuento en el Banco Central o garantizando préstamos del exterior.-

Pueden estar financiadas con capitales nacionales o internacionales.-

En el Reino Unido, ciertas regiones y ciudades han establecido asociaciones de fomento industrial que se ocupan del estudio

de las necesidades industriales de la localidad y la forma de atraer a las industrias apropiadas.-

Estas asociaciones están patrocinadas principalmente por las autoridades locales y las asociaciones gremiales, pudiendo incluir firmas, intereses financieros y comerciales y a particulares entre sus miembros.- Así, en Escocia, el Consejo de Fomento de las Tierras Altas y de las Islas, establecido en 1965 es una entidad pública.- La Corporación de Fomento para Gales fundada en 1959 y el Consejo Económico de Irlanda del Norte, en 1965, son asociaciones voluntarias.- La presidencia de este último es ejercida por el Ministro de Comercio y sus miembros representan a la industria, el comercio y los sindicatos obreros de la región.-

En Puerto Rico el programa de industrialización está bajo la dirección y vigilancia de la Compañía de Fomento Industrial de Puerto Rico (PRIDCO) dependiente de la Administración de Fomento Económico.-

En el Seminario de las Naciones Unidas sobre conglomeraciones industriales en la región de la CEALC, ya mencionado anteriormente, se estimó "que había amplias posibilidades para crear bancos de fomento e inversión que podrían participar activamente en la financiación

de las conglomeraciones industriales y contribuir a movilizar el capital privado con ese fin.-"

- 3.3 Los gobiernos, por medio de sus ingresos impositivos pueden encauzar el ahorro público hacia la inversión en planes de desarrollo.-

El Seminario de las Naciones Unidas sobre Conglomeraciones Industriales en la región de la CEALO opinó que, dado el bajo rendimiento de las inversiones en las conglomeraciones industriales de los países subdesarrollados y las incertidumbres financieras propias de toda nueva empresa, la asistencia financiera oficial sería indispensable.- Los gobiernos centrales de varios de los países allí representados habían incorporado ya, en sus programas de desarrollo a largo plazo, disposiciones que les permitirían conceder préstamos a los Estados o a los Gobiernos provinciales o municipales para financiar los proyectos de conglomeraciones industriales.- A su vez, el costo de los subsidios de arrendamiento serían compartidos por los gobiernos provinciales y centrales.-

En Pakistán, las conglomeraciones industriales se establecieron mediante préstamos del gobierno.-

La mayoría de las del Reino U-

nido se debieron también a la iniciativa y ayuda estatal.-

En Italia existen "zonas industriales" establecidas en virtud de ley especial del Estado que han obtenido subsidios y préstamos sin interés o a intereses reducidos del Gobierno estando los trabajos de urbanización cargados al presupuesto comunal o del Gobierno Central.-

En Méjico, el Gobierno Central ha patrocinado y financiado la construcción de tres "ciudades industriales".-

3.4. Tanto en el India como en el Japón, los gobiernos promueven el establecimiento de conglomeraciones industriales por intermedio de cooperativas formadas por pequeños empresarios.-

En la India, los bancos comerciales pueden conceder préstamos a largo plazo a las cooperativas, en escala limitada, con el respaldo de los títulos sobre la tierra y los edificios fabriles y la garantía del gobierno estatal pertinente.-

En Japón, el Tesoro concede un subsidio del Gobierno local para que éste pueda hacer un préstamo sin interés a las cooperativas interesadas, pudiendo llegar a cubrir hasta el 50% del costo total del proyecto.-

3.5. En Italia se han unido los Ayuntamientos, Cámaras de Comercio y Asociaciones de Industriales, de carácter público, privado o mixto, habiéndose patrocinado, de esta manera, el establecimiento de nueve "zonas industriales".-

CAPITULO 4 :

EXPERIENCIAS EN EL MUNDO (')

(') Nota: los datos consignados en este capítulo fueron extraídos, en su mayor parte, de las publicaciones de Naciones Unidas "Establecimiento de Conglomeraciones Industriales en los países insuficientemente desarrollados" y " Conglomeraciones industriales en Asia y el Lejano Oriente", obras citadas con anterioridad.-

4.1 PAISES INDUSTRIALIZADOS

4.1.1 ESTADOS UNIDOS.-

"Cerca del 70% de las "parques industriales" son patrocinados y administrados por capitalistas privados que persiguen una utilidad directa; el 24% por organizaciones comunales que no persiguen lucro y el 6% restante por entidades públicas locales"(18).-

En el primer grupo se incluyen los ferrocarriles que persiguen una utilidad indirecta proporcionada por las industrias del parque al garantizar un volumen mínimo de fletes.-

Las organizaciones comunales se interesan, mediante la promoción de "parques industriales", en elevar sus ingresos impositivos como así también, en beneficiar a su zona de influencia con el mayor empleo, mejor nivel de vida y aumento de las actividades comerciales y de servicios que se logran con una intensificación de la industrialización.- (ver 2.4.2)

El Gobierno Federal nunca in-

(18) "Los parques industriales como puente del desarrollo industrial"- Revista de Ciencias Sociales órgano del Instituto Colombiano de Investigaciones Sociales.- N° 15- marzo/junio 1967.- pg. 28

tervino en el desarrollo de parques industriales.-

El movimiento comenzó con el Clearing Industrial District, fundado en 1899 cerca de Chicago por una sociedad de capital privada.- Hacia 1939 existían ya 33 distritos y parques industriales y después de la segunda guerra, en la década del cuarenta, se desarrollaron 74 distritos más sobrepasando el millar en 1959, distribuidos por todo el país.-

En general, los servicios que ofrecen son: administración eficiente, una buena red de carreteras; servicios de agua, gas y electricidad; transportes; bomberos y policía; escuelas; hospitales; almacenes; mantenimiento de edificios; limpieza de nieve; banca; comedores; tiendas; lugares de recreo y barrios de viviendas.-

4.1.2 Reino Unido

Le cabe a este país haber sido la cuna del primer "parque industrial", establecido en Trafford Park (Manchester) en 1896 por una sociedad de capital.-

Existen algunos otros, propiedad de inversionistas privados, que operan so-

bre una base comercial.- Sus ingresos provienen del alquiler de los solares y edificios y del suministro de servicios comunes.-

 Pero la mayoría de las conglomeraciones industriales en el Reino Unido se iniciaron con el patrocinio del Estado a fin de limitar la expansión de la industria en zonas congestionadas como la del Gran Londres o Birmingham trasladándola a zonas de gran desempleo y depresión económica y a las "nuevas ciudades" Este proceso comienza en 1934, cuando más aguda era la depresión de entre-guerras, con la legislación sobre "zonas especiales" y continúa después con las leyes de 1945 y 1950 sobre distribución de industrias y con las de 1947 y 1954 sobre urbanismo y planificación rural.-

 El Ministerio de Comercio adquiriría los terrenos y los entregaba en arrendamiento gratuito a una Compañía de Conglomeración Industrial que funcionaba en cada "zona de desarrollo".- Esta Compañía construía en ellos las fábricas que eran alquiladas posteriormente a los industriales.- Los excedentes de ingresos sobre gastos eran reembolsados al Gobierno.-

 Se dice que las conglomeraciones industriales deben gran parte de su éxito a la construcción anticipada de los edificios antes

de que aparecieran los inquilinos.-

Esta legislación se vió modificada, en parte, por las leyes de Empleo Local de 1960 y 1963.- Mediante la Ley de 1960, los poderes del Gobierno en lo que se refiere al desarrollo industrial se concentran en el Ministerio de Industria y Comercio que puede definir como "distrito de desarrollo" lugares en que hay o se espera un alto y persistente desempleo.- Por esa ley el Ministerio puede construir fábricas para cederlas en arrendamiento con alquileres módicos o venderlas a plazos; hacer subvenciones de capital para sufragar los gastos de instalación de una conglomeración industrial en esas zonas; conceder préstamos u otorgar subsidios a autoridades de Administración local para despejar solares abandonados y mejorar servicios básicos.-

Las conglomeraciones industriales en zonas de desarrollo son regidas por tres Corporaciones de Administración de Complejos Industriales, para Inglaterra, Gales y Escocia respectivamente, controladas y financiadas por el Ministerio de Industria y Comercio.-

La legislación vigente se ve modificada y ampliada por las disposiciones de la Ley de Desarrollo Industrial, que delimita "zo-

nas de desarrollo" más amplias concediendo subsidios a la inversión en procesos de fabricación, extracción y construcción, del 40% de los costes de instalación aprobados respecto a planta y maquinaria.- La Ley permite también al Ministerio de Industria y Comercio asumir poderes para facilitar asistencia adicional a nuevos proyectos en las "zonas de desarrollo" que proporcionen un mayor empleo.- Esta asistencia se presta en forma de subsidio a la construcción de hasta el 35% del costo y, en caso de firmas arrendatarias de fábricas del Ministerio, de un período inicial sin alquiler.-

En Escocia se estableció en 1965 un Consejo de Fomento de las Tierras Altas y de las Islas que cuenta entre sus facultades las de "adquirir tierras, proporcionar servicios de gerencia y establecer y explotar negocios".-

En Gales, la Corporación de Fomento para Gales, fundada en 1959 se ocupa de las necesidades de la industria galesa en su conjunto.-

En 1965 se instituye el Consejo Económico de Irlanda del Norte para coadyuvar a la promoción del crecimiento económico.- Su presidente es el Ministro de Comercio y entre sus miembros se cuentan representantes de la industria, el comercio y los sindicatos obreros.- (19)

En 1963 funcionaban en el Reino Unido 81 conglomeraciones industriales en las cinco "zonas de desarrollo"; 15 en las "nuevas ciudades" y 6 en Irlanda del Norte, caracterizándose, en su mayoría, por el arrendamiento de fábricas a un alquiler sumamente reducido, posible gracias a la política no lucrativa que siguen las corporaciones de fomento.-

4.1.3 JAPON

El Gobierno promueve la creación de conglomeraciones industriales por cooperativas de pequeños empresarios que se encargan de realizar el proyecto en su conjunto - adquisición, mejora y subdivisión de los terrenos y construcción de las fábricas y servicios comunes - quedando obligadas a retener la propiedad de los mismos por un período mínimo preestablecido.-

El proyecto es financiado mediante préstamos amortizables, sin interés, otorgados a las cooperativas por los gobiernos locales que, a su vez, reciben los fondos del Tesoro en forma de subsidios.- Estos préstamos pueden llegar a cu-

(19) "La industria en Gran Bretaña: organización y producción" - editado por los servicios británicos de información por la Central Office of Information - Londres - Junio 1966 -

brir hasta el 50% del costo total de las obras.- El resto puede ser financiado con créditos adicionales, a largo plazo, otorgados por el Banco Central, La Corporación Financiera de Pequeñas Empresas u otras instituciones bancarias gubernamentales.- A su vez, el Fondo de Vivienda para Trabajadores Industriales y el Fondo de Pensiones de Bienestar, facilitan préstamos a largo plazo y a bajo interés para la construcción de viviendas y de servicios de bienestar dentro de las conglomeraciones industriales.-

Además de la asistencia financiera las autoridades suelen proporcionar servicios públicos y asesoramiento técnico directamente vinculados con la ejecución de un proyecto de conglomeraciones industriales.-

4.1.4 ITALIA

Se alienta a los empresarios a establecer industrias de tamaño pequeño y medio en comunas de menos de 200.000 habitantes con escasa actividad industrial, habiéndose establecido nueve "zonas industriales" patrocinadas, en su mayoría, por asociaciones locales constituídas por representantes de los Ayuntamientos, Cámaras de Comercio y Asociaciones de Industriales, de carácter público, semipúblico o privado.- Esas "zo-

nas" son: Nápoles (1904); Marghera (1917); Lier-
na (1929); Bolzano (1935); Ferrara (1937); Massa
Carrara (1938); Verona (1948); Trieste (1949) y
Catania (1953).- Las tres cuartas partes de las
fábricas allí establecidas tienen menos de 100 o-
breros.-

Su financiamiento ha procedido
de distintas fuentes: las establecidas por ley es-
pecial del Estado han obtenido subsidios y prés-
tamos sin interés o a interés reducido del Gobier-
no, encargándose éste o la comuna local de los
trabajos de urbanización.- Las establecidas por
Consorcio se han financiado con los aportes de
los organismos adheridos.-

Los solares urbanizados y edi-
ficios se suelen ofrecer a los futuros ocupantes,
en su mayoría, por ventas al costo, pudiendo tam-
bién la comuna arrendarlos, algunas veces con con-
tratos por 99 años.- También pueden las comunas
conceder exenciones de impuestos por un plazo de
hasta 10 años; préstamos a interés reducido; rebaj-
as en las tarifas ferroviarias, de agua y elec-
tricidad; exención de derechos aduaneros sobre la
maquinaria y los materiales de construcción impor-
tados; subsidios; contratos de abastecimientos pa-
ra el Estado, etc.-

El Puerto y la Zona Industrial

de Marghera, en Venecia - uno de los "parques" más característicos de Italia y, quizás, del mundo - se debieron a la iniciativa de un ente privado: la Compañía del Puerto Industrial, que obtuvo su capital por suscripción pública.- El Estado colaboró en la financiación del proyecto mediante el pago en veinte anualidades de parte de los gastos de construcción de las obras portuarias y el Municipio, con la construcción de las carreteras, alcantarillas, acueductos y otras obras públicas en la zona destinada a industrias y de un distrito residencial urbano detrás de esa zona.-

La Compañía quedó obligada a bonificar, distribuir y urbanizar, con fines industriales, las superficies que no se requiriesen para las obras portuarias y demás servicios públicos, recuperando luego, sus fondos, mediante la venta de los solares a las distintas empresas interesadas.- Los precios de venta fueron calculados en base al costo reservándose la Compañía el derecho a un interés del 5% sobre las sumas adelantadas, y al reembolso de los gastos de administración.-

En poco tiempo, Marghera se convirtió en la "zona industrial" más densamente poblada de Europa y, quizá, del mundo.- Cuen-

ta con más de 200 fábricas frente a las orillas de sus canales, que ocupan una superficie de menos de 4 km² con un total de trabajadores que sobrepasa de los 33.000.-

El factor predominante en el éxito de Marghera ha sido la organización del puerto y sus servicios, exclusivamente reservados a las industrias de la "zona".- Cada una de ellas tiene su muelle y sus malecones y utiliza a sus propios trabajadores e instalaciones en todas las operaciones de carga y descarga, lo que les permite obtener importantes economías en el costo de las operaciones portuarias y del transporte de las mercaderías dentro de las fábricas (los costos de las operaciones portuarias en Marghera, en 1958, estaban en una proporción de 1 a 10 respecto a los costos de las mismas operaciones en cualquier otro puerto de Italia).-

Marghera se ha convertido en el principal centro italiano de la industria química y en uno de los más importantes centros metalúrgicos, ocupando una posición de primer plano en la producción industrial del país.-

Este desarrollo ha influido en la economía de las regiones circundantes, en primer lugar, con un excepcional aumento de población.- Por ser una región pantanosa, en 1921 Mar-

ghera no figuraba entre las localidades habitadas.- En 1963 sobrepasaba los 29.000 habitantes.- Mestre contaba en 1921 con unos 20.000 habitantes, en 1963 llegaban a 90.000.- Favaro pasó de 1.300 habitantes a 15.000.-

Su ingreso per cápita llegó a ser el más elevado de todas las provincias del Véneto.-

La tasa de analfabetismo se redujo del 16,8% al 8,8% siendo prácticamente nula entre los trabajadores de la "zona industrial".-

En 1956 se aprobó un plan de ampliación de obras que quedó a cargo de un consorcio de ciudadanos a los que se adhirieron la Cámara de Comercio, el Municipio de Venecia y la Administración Provincial, y más tarde, la Dirección del Puerto de Venecia, comprometiéndose el Estado al pago del costo de construcción de las obras públicas hasta un máximo de 2.000 millones de liras pagaderos en el curso de 1961, y los organismos públicos integrantes del Consorcio a sufragar las restantes contribuciones en 35 anualidades.-

Por Ley de 1960 se declararon sujetos a expropiación, por razones de utilidad pública, todos los terrenos necesarios para las obras de ampliación, fijándose el precio a pagar en concepto de indemnización por el valor de ven-

ta de esos terrenos en ese momento, sin tener en cuenta el aumento experimentado por su vecindad con la "zona industrial" ni por su inclusión en los nuevos planes de obras.- Los solares ocupados por industrias y servicios conexos y aquellos cuyos propietarios se comprometieran a darles un uso industrial dentro del plazo fijado por el Consorcio fueron eximidos de expropiación quedando obligados a sufragar los gastos de las obras públicas previstas hasta un máximo del 15% del incremento del valor experimentado por la propiedad.-

4.2 PAISES EN DESARROLLO

4.2.1 INDIA

El principal objetivo perseguido por la política de conglomeraciones industriales de la India consiste en estimular el desarrollo de la pequeña industria mediante el suministro de locales para fábricas en solares adecuados, con todos los servicios necesarios, tendiendo, asimismo, a descongestionar las zonas urbanas.-

En el primer Plan Quinquenal,

el Gobierno aprobó la creación de diez conglomeraciones industriales de las que sólo llegó a establecerse, en parte, la de Okhla, cerca de Nueva Delhi.-

En el segundo Plan quinquenal se dió un gran impulso al programa llegando a prever el establecimiento de 120 conglomeraciones, de las cuales, en 1960, 40 estaban totalmente ocupadas, 38 se encontraban en situación de ser ocupadas y las 42 restantes se hallaban en la etapa de planificación.-

Los gobiernos de los Estados se encargan de la construcción y administración de las conglomeraciones con fondos anticipados en forma de préstamos a largo plazo y bajo interés por el Gobierno Nacional.- El costo de preparación de planos y cálculos de gastos se sufraga por medio de subsidios otorgados por el Gobierno Nacional.-

En la mayoría de las conglomeraciones las fábricas se arriendan mediante el pago de un alquiler, pero los Gobiernos de los Estados pueden asignarlas mediante el sistema de alquiler con opción a compra e incluso, venderlas al contado.-

En ciertos casos se conceden

"subsidios de alquiler" hasta un período de 5 años que se costean por partes iguales entre el Gobierno Central y el del Estado respectivo.-

Las conglomeraciones industriales tienden al logro del máximo de productividad en las empresas que allí se radiquen.- A ese efecto, se da preferencia para la asignación de las fábricas a las industrias que emplean técnicas modernas y a las organizadas por jóvenes con preparación técnica.-

Se tiende además a fomentar el espíritu de cooperación entre los ocupantes creando relaciones de interdependencia y complementariedad entre las diversas industrias.-

Al confiar la construcción y administración de las conglomeraciones a los gobiernos de los Estados se trata de descentralizar los programas de desarrollo económico logrando una mejor planificación y fiscalización de las operaciones.-

Las conglomeraciones de menor tamaño establecidas en las zonas rurales se denominan "colonias industriales", existiendo otras de menor tamaño aún llamadas "talleres comunales".-

El éxito obtenido por las conglomeraciones industriales se debe, en gran parte, a que ofrecen la mayoría de los servicios requeri-

dos para el desarrollo de la pequeña industria. La administración de la conglomeración centraliza las solicitudes de asistencia técnica, capacitación, financiamiento, maquinaria, suministro de materias primas, licencias de importación, ayuda para la comercialización, etc.- Brinda a sus ocupantes, además, los servicios públicos requeridos (agua, electricidad, aire comprimido, transportes), banco, correo, comedor, vigilancia y protección, sala de primeros auxilios, etc. Asimismo, existen talleres de herramientas y laboratorios de investigación suministrados por el Gobierno de la India mediante el pago de una módica suma.- Las necesidades de las conglomeraciones pequeñas son atendidas por talleres móviles dotados de maquinaria y equipos modernos.-

Los Estados también han establecido en las conglomeraciones una serie de talleres con instalaciones colectivas (taller de forja y termotratamiento; taller de instrumentos de precisión; taller de suministros eléctricos; taller de fundición inyectada a presión; carpintería; fábrica de vidrio para usos científicos); almacenes de herramientas y materias primas; laboratorios de ensayo; centros de información técnica; imprenta; etc.

Estos servicios son atendidos por empleados a sueldo del Gobierno, cobrándose

por su uso una tarifa apenas suficiente para cubrir los gastos de establecimiento, depreciación y generales.-

Asimismo, los ocupantes de las conglomeraciones tienen derecho a solicitar préstamos que otorgan a los pequeños industriales, independientemente de su ubicación, los Gobiernos de los Estados.- Estos reciben los 2/3 de los créditos acordados, del Gobierno Central quien garantiza, además, las pérdidas que pudieran ocurrir y las diferencias entre los distintos tipos de interés que se cobran según el capital de la empresa.-

Asimismo, los gobiernos de los Estados han creado Corporaciones financieras que otorgan principalmente préstamos a largo plazo para inversiones en terrenos, maquinarias y edificios y, en menor grado, para gastos de explotación.-

Otro organismo financiero es la Corporación Nacional de la Pequeña Industria, organización del Gobierno de la India para la venta de maquinaria a plazos (se otorga prioridad a los establecimientos de las conglomeraciones industriales.-

4.2.2 PUERTO RICO

El programa de industrialización está bajo la dirección de la Compañía de Fomento Industrial de Puerto Rico (PRIDCO) dependiente de la Administración de Fomento Económico.-

A partir de 1950, fecha de creación de este último organismo, se comienza a organizar una serie de pequeñas "subdivisiones industriales" distribuidas por toda la isla, con el fin de atraer capitales y empresarios de Estados Unidos.- A fines de 1959 se habían terminado 30 de esos establecimientos y 12 se encontraban en el período de planificación.-

Las "subdivisiones industriales" son parcelas de terreno urbanizado con todos los servicios públicos necesarios y que suelen tener fábricas de "usos múltiples" construídas anticipándose a la demanda que son ofrecidas en alquiler o venta.-

La mayoría de esas "subdivisiones" alberga a menos de 10 empresas y sólo unas pocas tienen más de 20.- En general, reúnen industrias complementarias y auxiliares.-

En todos los casos se ofrece terreno suficiente como para duplicar, llegado el momento, el tamaño de la fábrica.-

La Compañía de Fomento Industrial actúa, además, como agente financiero otorgando créditos a corto plazo destinados a capital operativo.- A mediados de 1958 sus activos ascendían a más de 73 millones de dólares, de los cuales 15 millones provenían de la colocación de capitales privados de Estados Unidos y 4 millones de ganancias retenidas.- (20)

Se cree que el principal incentivo para establecer nuevas industrias lo constituye las exenciones impositivas.- Se exceptúa durante 10 años del pago a los ingresos provenientes de la industria y de 5 a 10 años a los recaídos sobre la propiedad.- Si bien durante 10 años no se perciben ingresos impositivos, pasado ese período el fisco cuenta con fuentes contribuyentes nuevas que quizá, de no practicarse la desgravación, no existirían.-

Asimismo, se prestan servicios técnicos, de investigación económica y asesoramiento; colaboración en la contratación y capacitación de la mano de obra; confección de planes específicos de desarrollo de la productividad.

(20) "El plan de fomento en el Estado Libre Asociado a Estados Unidos de Puerto Rico" del Dr. Jorge Alberto Quaglia - Banco Industrial de la Rca. Argentina - Buenos Aires - 1961

4.2.3 PAKISTAN

Las conglomeraciones industriales se establecen mediante préstamos del Gobierno quedando a cargo de la administración un consejo integrado por representantes del Gobierno y de los industriales allí instalados.-

La tierra es arrendada a largo plazo y los empresarios se encargan de la construcción de sus fábricas.-

Funcionan dos conglomeraciones industriales, una en Karachi (1947) y otra en Haiderabad (1952).- Existen planes para construir otras 16.-

4.2.4 MEXICO

El Gobierno Central patrocina y financia la construcción de tres "ciudades industriales" con el fin de descongestionar los grandes centros urbanos y estimular la industria local.-

La planificación de la "ciudad industrial" de Irapuato y de la "zona industrial" de Lagunera se confió a la Comisión Federal de Electricidad con el objeto, entre otros, de encontrar consumidores para la creciente producción de energía de ese organismo.-

Los lotes se venden con un 10% al contado y 60 cuotas mensuales.- En algunos casos el Gobierno del Estado otorga subvenciones y ayuda para compra de materias primas y comercialización de productos.-

Asimismo, en la "ciudad industrial" Bernardino de Sahagún, en el Estado de Hidalgo, se ofreció a los posibles usuarios una exención del impuesto a los réditos durante 25 años y una rebaja del 80% en el impuesto sobre los bienes durante 15 años.-

4.2.5 BRASIL

Cuenta con dos "ciudades industriales" ubicadas cerca de Belo Horizonte en el estado de Minas.-

En ellas se ofrecen a los industriales, solares urbanizados mediante el pago de un alquiler perpetuo equivalente al 6% anual del valor de la tierra.- Los servicios de abastecimiento de agua son gratuitos y se dispone de abundante energía eléctrica.- Asimismo, cuentan con servicios comunes de restaurant y sanidad; una escuela de oficios y viviendas para los obreros.-

CAPITULO 5 :

ARGENTINA

5.1 PROCESO DE DESARROLLO INDUSTRIAL- URBANO

5.1.1 Como consecuencia del estallido de la segunda guerra mundial y la falta de abastecimiento externo de productos manufacturados, la incipiente industria nacional, recibe un inesperado estímulo que la conduce hacia un desarrollo acelerado, caracterizado por la ausencia de una dirección capaz de orientar su futuro crecimiento.-

El volúmen físico de la producción industrial registra un aumento promedio anual del 4,33% durante el período 1939/45, tasa que se eleva al 10,53% en el trienio 1945/48 (21) favorecida, en parte, por la expansión de la demanda de artículos de consumo provocada por un alza en las remuneraciones del trabajo.- A su vez, la participación del sector en la formación del producto bruto interno experimenta un aumento que supera el 60% (ver cuadro N° 7).-

Pero, esta industria floreciente, se limita a satisfacer casi exclusivamente la demanda de bienes de consumo, apoyándose en la infraestructura existente al iniciarse la guerra,

(21) Portnoy, Leopoldo - "Análisis crítico de la economía argentina" - Fondo de Cultura Económica - Buenos Aires - 1961 - pág. 94

sin encarar la recreación de sus equipos de base, dependiendo, cada vez en mayor grado, de las materias primas, maquinarias y combustibles del exterior (ver cuadro N° 8).- Esta dependencia invierte y acentúa el proceso de vulnerabilidad exterior, ya que las importaciones requeridas no ofrecen márgenes de comprimibilidad.-

A su vez, la capacidad de importar del país se ve seriamente afectada: 1°) por la disminución de las exportaciones, debido, en parte, a su falta de diversificación y a un estancamiento de la producción agropecuaria por no haberse compensado la disminución del elemento humano migrante con la adopción de nuevas técnicas que permitieran mantener la productividad, y agravada en 1951 y 1952 por contingencias climáticas; y 2°) por el deterioro producido en los términos del intercambio (ver cuadro N° 10).-

La explotación de petróleo se mantiene casi estacionaria (ver cuadro N° 11), notándose, al mismo tiempo, una falta de desarrollo del capital de infraestructura en transportes, comunicaciones, energía y otros campos básicos.- "El capital invertido en servicios básicos aumentó en un 29% entre 1925/29 y 1955, crecimiento que, considerando la evolución de la población entre los mismos años se convierte en

una caída de más del 26%. - En el caso de la generación de energía en las tres últimas décadas el aumento de la capacidad instalada ha sido menos de la tercera parte del crecimiento del consumo. - En cuanto a los ferrocarriles, el capital existente en 1955 era la mitad del que existía en el quinquenio 1925/29 (22)

En consecuencia, es evidente que al iniciarse la década del cincuenta, y aún antes, el futuro proceso de industrialización aparece seriamente comprometido por la existencia de cuellos de botella internos, infraestructurales (en especial en el sector de energía, comunicaciones, y transportes) e industriales (dependencia externa para el abastecimiento de combustibles e insumos) (23)

5.1.2 Paralelamente al proceso de desarrollo industrial, se acentúa la tendencia hacia un mayor grado de concentración de empresas, fenómeno que se evidencia en un doble sentido: numérica y geográficamente.-

(22) Ferrer, Aldo - "La economía argentina - Las etapas de su desarrollo y problemas actuales" - Fondo de Cultura Económica - México - 1963 - pg.201

(23) OECEI - Dirección de Planificación y Estudios - "Argentina económica y financiera" Buenos Aires - 1966 - pág. 30

Los grandes establecimientos que emplean a más de 500 obreros duplican su número entre los años 1935 y 1946, al mismo tiempo que las empresas con menos de 10 operarios experimentan un pronunciado descenso.- (ver cuadro N° 12).- El alto grado de concentración industrial alcanzado en nuestro país se refleja al estudiar las cifras correspondientes a establecimientos que ocupan a más de 100 obreros, que en número equivalente al 1,6% del total son responsables de casi la mitad del producto bruto generado por el sector ocupando al 47% de los obreros; relación que se hace más significativa si consideramos que un mismo grupo empresario asume, en general, la propiedad o el control de varias de esas empresas.-

Al mismo tiempo, se distingue una falta absoluta de dispersión geográfica.- Teniendo a la vista los datos proporcionados por Gino Germani (24) se nota que en el año 1946 el 56,5% de los establecimientos industriales del país se encuentran radicados en la Capital Federal y Provincia de Buenos Aires con el 68,8% de los obreros y una producción equivalente al

(24) Germani, Gino - "Estructura Social de la Argentina" - Buenos Aires - 1955 - Parte XI-cuadro N° 78 -

73,6% del total.- Ese sector absorbe el 78% de los créditos otorgados a la industria a fines de setiembre de 1964, correspondiendo casi el 70% sólo a la Capital Federal.- (ver cuadro N° 13)

5.1.3 "En los tiempos de relativa abundancia de recursos invertibles durante la post-guerra, una gran parte se desvió de los sectores de la producción y el transporte de bienes, para aplicarse a destinos que no contribuyeron a ensanchar la capacidad productiva ni a corregir las deficiencias que de tiempo atrás venían presentándose en ésta, antes bien, esas deficiencias continuaron agravándose hasta dar en la profunda crisis estructural por que atraviesa la economía argentina".-(25)

El porcentaje de capital invertido en actividades productivas desciende del 46% al 26% entre los períodos 1900/1929 y 1944/1955.- (26).- Consecuentemente, se produce un desvío del incremento de población activa, de

(25) Naciones Unidas - Departamento de Asuntos Económicos y Sociales- "Análisis y proyecciones del desarrollo económico- V - El desarrollo económico de la Argentina - I - Los problemas y perspectivas del crecimiento económico argentino"-

Méjico- 1959 - pág.3

(26)CFI- Complejo Industrial San Nicolás-Santa FE-T° II - "Promoción y Planeamiento"-Bs.As.-1963

los sectores productivos a los que no son directamente productivos.- "La producción agropecuaria sufrió escasez de mano de obra sin que hubiera un desplazamiento de ella hacia la industria.- Por el contrario, la industria ha absorbido en el último decenio una cantidad relativamente pequeña de mano de obra adicional, precisamente porque no fueron suficientes las inversiones de capital" (27)

Esta incapacidad del sector manufacturero de absorber nueva mano de obra obliga a la población activa a buscar ocupación en otros sectores no productivos, básicamente, en el Gobierno y las empresas públicas.- (ver cuadros N° 14 y 15) A su vez, esta expansión de la curva del empleo en el sector público provoca un desvío en el destino de los fondos del Estado que deben afrontar mayores gastos corrientes disminuyendo las posibilidades de inversión en obras de infraestructura, requeridas para sacar a la industria del estancamiento en que se encuentra sumida, posibilidades de inversión que ya habían sido afectadas por grandes disminuciones del activo disponible en virtud de una política de repatriación del capital extranjero (nacionali-

(27) Naciones Unidas- "Análisis y proyecciones del desarrollo económico..." - obra citada -pg.4

zación de ferrocarriles y de otros servicios públicos y repatriación de la deuda externa).-

5.1.4 Paralelamente al proceso de desarrollo industrial se produce un aumento de la concentración urbana en el país, considerándose que entre 1914 y 1960 la población que habita en localidades de más de 2000 habitantes pasa del 52,7% al 65%. - El mayor impacto lo recibe la Capital Federal y la zona suburbana, conocida como Gran Buenos Aires, que del 25,8% de la población total del país que albergaba en 1914 se eleva al 29,7% en 1947 y al 33,8% en 1960, habiendo experimentado un aumento total de población entre 1914 y 1960 del 232% mientras que la del país aumentó en 126%. - A partir de 1947 se hace más notoria la diferencia del ritmo de crecimiento pues su población crece en 43% mientras que la cifra correspondiente para el país es de 12%.-(28)

Para esa fecha, la inmigración externa ya había perdido su importancia dando paso a un movimiento poblacional que desde el interior del país se vuelca en masa en el Gran Buenos Aires que, con una superficie del 1,3% del territorio nacional encierra a más de la tercera parte

(28) Ferrer, Aldo - Obra citada - pág. 205

de la población total produciendo un serio desequilibrio demográfico que constituye uno de los rasgos más inquietantes de nuestra estructura social.-

5.2 CONCLUSIONES

Como conclusión de la breve reseña efectuada en el subcapítulo anterior, podemos afirmar que la falta de planificación y el desorden imperantes en las distintas etapas del proceso industrial argentino condujeron hacia un estrangulamiento de su posterior evolución, difícil de superar si no se sigue una enérgica política nacional de desarrollo económico.-

La urgencia de esa política la puso de manifiesto, recientemente, el Sr. Enrique Genzano, presidente de la Confederación de la Industria de la República Argentina (CIRA) adherida a la Confederación General Económica, al expresar: " El camino por recorrer es largo y complejo.- La Argentina tiene aún un desarrollo insuficiente en industrias básicas, como las productoras de máquinas-herramientas, equipos ferroviarios y de producción de energía y las de productos intermedios, como el acero, elementos químicos básicos, etc....Se crea, de tal modo,

una situación que atenta contra la expansión del sector manufacturero.- La distribución geográfica de esta industria es también negativa para su progreso.- Más del 80% de la actividad se concentra sobre una línea costera de 500 km. de extensión, que va desde La Plata hasta Santa Fe.- Esta deficiencia en el desarrollo industrial del conjunto del país es factor principal en las drásticas diferencias de niveles de ingresos entre esa zona Litoral y la del Noroeste, por ejemplo, donde los consumos por habitante apenas alcanzan a la tercera parte de los que corresponden a la zona metropolitana.- Este hecho reduce seriamente el mercado para artículos elaborados y perjudica la evolución del sector.- Por último cabe señalar insuficiencias en la producción industrial emergentes en muchos casos de una estructura productiva y administrativa retrasada, pero, sobre todo, de las ineficiencias generales del medio en que actúa la industria manifestadas en materias primas de precios elevados, fallas en el transporte, la energía y las comunicaciones, elevadas cargas financieras y una notoria insuficiencia en la creación de tecnología....Durante 1967 la producción industrial continuó la tendencia al recesoseñalada el año anterior, una baja en el producto por habitante del 2% se sumó al 3% de 1966.... Deben encararse aspectos principales de

la política industrial, cuya resolución es fundamental para el futuro de la Argentina.- El crédito bancario sigue manteniéndose en el ámbito de algunas grandes empresas y continúa la pesadez financiera de la mayor parte de las pequeñas y medianas... El desarrollo del Interior de país es de la mayor inquietud de la Confederación de la Industria en concordancia con la experiencia mundial, la cual enseña que los grandes países cumplieron sus procesos de desenvolvimiento a través de la elevación de los niveles de vida en todo su ámbito territorial.-" (La Nación-2/9/68).-

Las necesidades de desarrollo de industrias básicas y artículos intermedios, y de dispersión geográfica fueron consideradas por los distintos gobiernos, dictándose al respecto una serie de normas legales tendientes a la promoción de determinadas actividades y zonas geográficas (Leyes 14780/58 y 14781/59 - Decretos 5338/63; 5339/63 y 3113/64) excluyendo de sus beneficios al Gran Buenos Aires.- Estas leyes fueron apoyadas por exenciones de gravámenes impositivos, de derechos aduaneros, créditos de fomento y otras normas jurídico-administrativas dictadas al efecto, pero las mismas no fueron suficientes para estimular el desarrollo industrial del interior del país.-

Para lograr una redistribución geográfica de las actividades productivas es necesario brindar a la empresa la infraestructura y demás servicios de que goza en la zona metropolitana, difíciles de conseguir en el resto de nuestro territorio.-

Al respecto, los "parques industriales" constituyen un medio de suplir esas deficiencias, considerando de interés repetir aquí la cita de William Bredo, transcrita en la página 21 de este trabajo: " la conglomeración industrial constituye un complejo suficientemente grande para que resulte económico facilitar buenos servicios de transportes y comunicaciones...bien puede ser el medio de crear núcleos económicos que serían el punto de partida de la descentralización industrial... la infraestructura y las economías externas requeridas por los empresarios como condición previa para el agrupamiento de industrias pueden crearse gradualmente y utilizarse para ejecutar un programa de dispersión industrial".-

Por todo lo expuesto, resultaría sumamente eficaz complementar la legislación sobre desarrollo industrial con una ley tendiente a promover la creación de "parques industriales" sobre bases que orienten al desar-

rollo regional y a la complementación industrial.-

Atendiendo a razones de economía en la inversión, y a modo de experiencia, se considera conveniente que en una primera etapa se ubiquen los "parques industriales" en las proximidades de algunas ciudades menores, provistas de ciertos servicios y con posibilidades de asegurar los aumentos futuros que se demanden, evitando las deficiencias de todo orden que pudieran presentarse y que afectarían la buena marcha del proyecto.- Al seleccionar esa localización convendría tener en cuenta las zonas de "especial promoción" establecidas por la legislación vigente o las que llegaren a establecerse en virtud de otras leyes que se dictaren en el futuro.-

Se dará prioridad a aquellas industrias que manufacturen productos naturales de la zona y/o que contribuyan a incrementar exportaciones (facilitando su diversificación) y/o sustituir importaciones.- Asimismo, deberán analizarse cuidadosamente las ventajas y beneficios que pudieran proporcionar cada una de esas industrias a la comunidad en que se instale el "parque" y, en un plano mayor, a la región circundante y al país en su conjunto.-

En lo posible, será convenien-

te construir fábricas de "uso múltiple" anticipándose a la demanda, que pueden ser usadas de inmediato, lo que evita a los empresarios onerosas pérdidas de tiempo, reportando, asimismo, grandes economías en la construcción.-

Se deberá brindar a los usuarios la mayor cantidad de servicios comunes que puedan satisfacerse en forma económica y que redunden en beneficio de una mayor y mejor producción, debiendo contar en todos los casos con un buen servicio de asesoramiento y formación técnico-profesional.-

En combinación con las autoridades locales se podrá encarar la construcción y/o ampliación de barrios obreros y de servicios públicos tratando de evitar déficits que podrían ser nefastos para el futuro del "parque" y de las empresas allí instaladas.-

La construcción y administración de "parques industriales" podrá quedar a cargo de Corporaciones integradas por miembros del Gobierno Provincial y de las comunas correspondientes, a los que podrían agregarse representantes de asociaciones empresariales, industriales y/o sindicales de la zona y, oportunamente, de los usuarios del "parque".- En este caso, los proyectos respectivos podrán ser fi-

nanciados con fondos adelantados por el Banco Industrial y/o Provincial en forma de préstamos a largo plazo, con intereses de fomento, cuya amortización deberá preverse al hacer el cálculo de los alquileres a percibir por el arrendamiento de los edificios, pudiendo quedar a cargo de la comuna una parte de esa amortización para ser abonada con los ingresos impositivos derivados del mayor valor experimentado por los terrenos próximos al "parque", como así también, del incremento de la actividad económica, consecuencia de su instalación (ver ítem 2.4.2).-

Una forma de reducir la cuantía de la inversión consistiría en fomentar la creación de cooperativas de pequeños industriales a las que el Gobierno Provincial o Municipal proporcionarían los terrenos y servicios públicos requeridos, encargándose la cooperativa de la construcción y administración del "parque" con recursos propios y provenientes de préstamos especiales, a largo plazo y con intereses de fomento acordados por el Banco Provincial en participación con el Banco Industrial de la República Argentina.-

Los edificios, en ambos casos, serían dados en arrendamiento al costo,

dejando sólo un pequeño margen para la constitución de ciertas reservas destinadas a prevenir posibles eventos.-

Sería conveniente, asimismo, dar prioridad en el "parque" a empresas pequeñas y medianas que utilicen técnicas modernas con el objeto de lograr un mejor índice de productividad.- A tal fin, se podría regimentar el otorgamiento de créditos especiales para compra de maquinarias y equipos.- La importación de los mismos, de no ser posible su adquisición en el país, podría ser exenta del pago de derechos de aduana.-

Asimismo, la promoción de ciertas industrias nuevas se podría favorecer mediante un régimen de exenciones impositivas, no necesario para las que ya estuvieren en funcionamiento, puesto que para ellas representará suficiente incentivo los servicios y prioridades que obtienen por su ubicación en el "parque".-

En los casos de cooperativas, se podría beneficiar a sus miembros con un régimen de desgravaciones sobre las sumas invertidas, tendiendo así al aumento de los fondos cooperativos requeridos para la empresa.-

La política nacional en lo re-

ferente a "parques industriales" deberá centralizarse en una Dirección de Parques Industriales dependiente de la Secretaría de Industria y Comercio que coordinaría su acción con el organismo programador del desarrollo económico (CONADE), con las demás Secretarías de Estado en todo lo relacionado con sus respectivas jurisdicciones y con el Banco Industrial de la República Argentina, para los aspectos financieros del programa.-

Corresponderá a esa Dirección el estudio y aprobación de cada proyecto de instalación de "parques industriales", como así también, el control y vigilancia sobre su ejecución y desarrollo futuros, proporcionando asesoramiento en todo lo referente a la materia a las entidades públicas, privadas o mixtas que lo soliciten.-

Para el cumplimiento de sus fines podrá recabar directamente la colaboración de organismos oficiales, universitarios, escuelas especializadas y entidades representativas de sectores técnicos, laborales o empresarios.-

La política sobre "parques industriales" tendería, de esta manera, a lograr una dispersión de la industria favoreciendo un desarrollo armónico de las distintas regiones

del país y una más equilibrada distribución del ingreso tendientes a elevar el nivel de vida de las zonas más retrasadas económicamente, disminuyendo el movimiento migratorio hacia las congestionadas urbes del Litoral.-

Capítulo 6 :

TESIS

Como consecuencia de lo expuesto en el subcapítulo de Conclusiones (5.2) se eleva la siguiente proposición de

T E S I S

I.- DEFINIR UNA POLITICA ORIENTADA A LA PROMOCION E INSTALACION DE "PARQUES INDUSTRIALES"

La misma estaría sustentada sobre bases que orienten al desarrollo regional y a la complementación industrial.-

II.- ORGANIZAR UNA DIRECCION DE "PARQUES INDUSTRIALES"

Dependiente de la Secretaría de Industria y Comercio, encargada de coordinar la acción en lo referente a "parques industriales" en todo el territorio de la Nación.-

III.- PROPENDER A LA FORMACION DE ENTES ENCARGADOS DE LA CONSTRUCCION Y ADMINISTRACION DE "PARQUES INDUSTRIALES"

Constituídos:

- a) por Corporaciones públicas o mixtas integradas por miembros del Gobierno Provincial y/o Municipal y/o de asociaciones empresariales, industriales y/u obreras de la zona, a la que se incorporarán oportunamente los representantes de las empresas usuarias del "parque".-
- b) por cooperativas constituídas por pequeños industriales.-

IV.- ESTABLECER UN REGIMEN DE PRIORIDADES PARA LA ADMISION DE EMPRESAS

- a) Fomentando el desarrollo de industrias que manufacturen productos naturales de la zona y/o que contribuyan a incrementar y diversificar exportaciones y a sustituir importaciones.-
- b) Apoyando el desarrollo de la pequeña y mediana empresa que utilice técnicas avanzadas de manufactura, con maquinarias y equipos modernos.-

V.- CREAR REGIMENES CREDITICIOS QUE CONTEMPLAN ESPECIFICAMENTE EL FINANCIAMIENTO DE "PARQUES INDUSTRIALES"

El Banco Industrial de la República Argentina y los Bancos Provinciales tendrán a su cargo el financiamiento mediante préstamos a largo plazo, con interés de fomento.-

VI.- EXTENDER DICHA ACCION CREDITICIA EN BENEFICIO DE LAS EMPRESAS QUE SE RADICAN EN "PARQUES INDUSTRIALES"

Se debe contemplar la posibilidad de que el Banco Industrial de la República Argentina y los Bancos Provinciales puedan otorgar créditos especiales destinados a la adquisición de maquinarias y equipos modernos.-

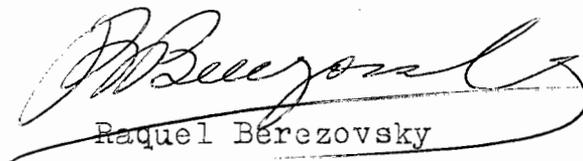
VII.- DICTAR MEDIDAS DE ORDEN IMPOSITIVO

a) Implantando un régimen de exenciones impositivas destinado a promover determinadas industrias.-

b) Implantando un régimen de desgra-

vaciones impositivas sobre las sumas invertidas en Cooperativas destinadas a la creación de "parques industriales".-

c) Implantando un régimen de exención de pago de derechos aduaneros sobre la importación de maquinarias y equipos que no se fabriquen en el país, destinadas a las empresas radicadas en "parques industriales".-


Raquel Berezovsky

APENDICE ESTADISTICO

CUADRO N° 1

CRECIMIENTO DE LA POBLACION EN EL MUNDO, MEDIDO EN
 FUNCION DE SU COEFICIENTE DE INTENSIFICACION -
 (1800-1955)

	Poblacion mundial (en millones)	Promedio del porcentaje de au- mento anual en el período anterior	Cantidad de a- ños necesaria para duplicar la poblacion con el promedio respectivo
1800	906		
1850	1.171	0,53	135
1900	1.608	0,64	110
1930	2.013	0,75	93
1950	2.476	1,04	67
1955	2.691	1,68	42

Fuente: Bagú, Sergio - La realidad argentina en el Siglo
 XX - III - Argentina en el Mundo - Fondo de Cul-
 tura Económica - Buenos Aires - 1961 - Cuadro 1-
 pág. 117

CUADRO N° 2

POBLACION DE LAS GRANDES CIUDADES (100.000 o más habitantes) POR PRINCIPALES REGIONES
CONTINENTALES

Región	1300		1850		1900		1950	
	En mi- llones	% de la po- blación to- tal	En mi- llones	% de la po- blación to- tal	En mi- llones	% de la po- blación to- tal	En mi- llones	% de la po- blación to- tal
Cifras mun- diales	15,6	1,7	27,5	2,3	88,6	5,5	313,7	13,1
Asia	9,8	1,6	12,2	1,7	19,4	2,1	105,6	7,5
Europa (')	5,4	2,9	13,2	4,9	48,0	11,9	118,2	19,9
Africa	0,3	0,3	0,25	0,2	1,4	1,1	10,2	5,2
América	0,13	0,4	1,8	3,0	18,6	12,8	74,6	22,6
Oceanía	—	—	—	—	1,3	21,7	5,1	39,2

(') con inclusión de la URSS

Fuente: Informe sobre la situación social en el Mundo - Parte II - Cap.VII - Cuadro N° 3

Naciones Unidas - Nueva York - 1957

CUADRO N° 3

INDICES COMPARATIVOS DE URBANIZACION Y OCUPACION INDUSTRIAL

	Indice de Urbanización (')	Indice de Industrialización (")
<u>Argentina</u> (1947)	48,3	17,3
Alemania Occidental (1950)	45,3	27,6
Bélgica	42,2 (1950)	33,1(1947)
Estados Unidos (1950)	42,8	26,3
<u>Chile</u>	39,5 (1950)	13,6(1952)
Austria (1951)	39,8	21,5
<u>Méjico</u> (1950)	24,0	8,4
Finlandia (1950)	24,0	18,4
<u>Venezuela</u> (1950)	31,0	7,1
Francia (1946)	31,4	18,9

(') Población que vive en núcleos urbanos de 20.000 o más habitantes como porcentaje de la población total.-

(") Asalariados de la industria manufacturera como porcentaje del total de la población económicamente activos.-

Fuente: Informe sobre la situación social en el Mundo- Naciones Unidas - Nueva York - 1957 - pág. 129

CUADRO N° 4

ARGENTINA - EXPLORACIONES AGROPECUARIAS EN ESCALA ACU-
MULADA DE EXTENSION - 1947

Escala	% acumulado de explotaciones	% acumulado de extensión
Hasta 5 has.	13,5	0,1
hasta 10 has.	22,2	0,3
hasta 25 has.	36,4	0,9
hasta 50 has.	49,4	2,2
hasta 75 has.	56,6	3,4
hasta 100 has.	65,4	5,4
hasta 200 has.	79,7	10,8
hasta 250 has.	83,1	12,8
hasta 500 has.	90,5	20,7
hasta 1000 has.	93,9	26,1
hasta 2000 has.	96,1	35,3
hasta 3000 has.	97,5	43,9
hasta 5000 has.	98,5	53,8
hasta 10000 has.	99,3	68,5
hasta 20000 has.	99,7	82,5
hasta 30000 has.	99,8	86,0
hasta 50000 has.	99,9	90,1

Fuente: Germani, Gino - Estructura Social de la Argentina-

Buenos Aires - 1955 - Cuadro N° 71

CUADRO N° 5

POBLACION CALCULADA DE ALGUNAS AGLOMERACIONES URBANAS
Y ZONAS METROPOLITANAS DE LA AMERICA LATINA.-

Aglomeración Urbana	Población en miles de habitantes y fe- cha	Porcentaje de la pobla- ción del país
Gran Buenos Aires (Argentina)	5.617 (1955)	29,4
Río de Janeiro (Brasil)	3.625 (1955)	6,2
San Pablo (Brasil)	3.325 (1955)	5,7
Bogotá (Colombia) (')	1.000 (1954)	8,1
Méjico (D.F.)	3.700 (1955)	12,5
Panamá (Panamá)	205 (1955)	22,6
Lima (Perú)	950 (1955)	10,1
Ciudad Trujillo (Rca. Dominicana)	255 (1955)	10,6
Montevideo (Uruguay) (")	1.150 (1955)	44,0
Caracas (Venezuela)	1.000 (1955)	17,3

Fuente: Vivienda y Planeamiento - Unión Panamericana -
21-22 - 1956

(') Población calculada de un "Distrito Especial" con una superficie de 920 km², creado en diciembre de 1954- La población de la ciudad propiamente dicha en ese año se calculó en 765.000 habitantes

(") La ciudad propiamente dicha.-

CUADRO N° 6

AMERICA LATINA : DISTRIBUCION GEO-ECONOMICA DE LA POBLACION

La mitad de la población nacional se encuentra radicada en:

- 1/8 de la superficie de Colombia
- 1/11 de la superficie de Brasil
- 1/20 de la superficie de Chile
- 1/40 de la superficie de Argentina
- 1/40 de la superficie de Uruguay

Fuente: Comisión Económica para América Latina y Centro de Investigaciones y Entrenamiento Demográficos- "La situación demográfica en América Latina" - Boletín Económico de A. Latina - Santiago de Chile - octubre de 1961
página 19

CUADRO N° 7

PRODUCTO BRUTO AGREGADO POR LAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS

(en % sobre el total del producto bruto interno)

AÑOS	%
1935	14,8
1936	15,7
1937	14,9
1938	16,1
1939	17,0
1940	16,7
1941	17,9
1942	19,6
1943	21,4
1944	23,1
1945	22,5
1946	23,1
1947	22,4
1948	22,7
1949	23,9
1950	23,4
1951	22,7
1952	22,3
1953	19,8
1954	21,6
1955	23,6

Fuente: Poder Ejecutivo Nacional - Producto e Ingreso de la República Argentina - págs.114/115

CUADRO N° 8

COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES - PROMEDIOS ANUALES - 1900/1955

Períodos	Importaciones totales	Bienes de Consumo	Maquinaria y equipo productivo	materias primas y prods. inter- medios		
				Total	Combustibles	Otros
1900/04	100,0	37,9	14,9	47,3	3,1	44,2
1905/09	100,0	35,3	20,5	44,2	3,9	40,3
1910/14	100,0	36,1	19,2	44,7	5,0	39,7
1915/19	100,0	48,8	13,1	38,1	4,1	34,0
1920/24	100,0	41,0	17,1	41,9	4,9	37,0
1925/29	100,0	37,0	21,8	41,2	4,7	36,5
1930/34	100,0	39,1	14,0	46,8	6,4	40,4
1935/39	100,0	33,7	19,0	47,3	5,9	41,4
1940/44	100,0	30,5	9,9	59,6	5,3	54,3
1945/49	100,0	23,9	24,3	51,8	6,8	45,0
1950/54	100,0	12,7	21,0	66,3	14,1	52,2
1955/59	100,0	9,7	16,4	73,9	13,9	60,0

Fuente: CEPAL - El desarrollo económico de la Argentina - Parte II - página 162

CUADRO N° 9

INDICES DEL VOLUMEN FISICO DE LA PRODUCCION AGRICOLA
1928 - 1956

Períodos	Nivel General
1928/29	166
1929/30	114
1930/31	163
1931/32	148
1932/33	141
1933/34	150
1934/35	177
1935/36	129
1936/37	160
1937/38	112
1938/39	161
1939/40	129
1940/41	176
1941/42	148
1942/43	100
1943/44	159
1944/45	84
1945/46	89
1946/47	122
1947/48	123
1948/49	90
1949/50	74
1950/51	99
1951/52	46
1952/53	131
1953/54	112
1954/55	116
1955/56	96

Fuente: Blanco, Eugenio A. - Realidad Económica Argentina -
Ministerio de Hacienda - 1956

CUADRO Nº 10

PODER ADQUISITIVO DE LAS EXPORTACIONES Y EFECTO DE LA RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO

Años	Poder de compra de las exportaciones (')	Indice de la relación de precios de intercambio 1950=100	Indice de la relación de precios de intercambio 1925/29=100	Efecto de la relación de precios de intercambio respecto a 1925/29 (')
1990-04	646,5	110,6	88,3	- 84,4
1905-09	1.051,1	129,7	103,5	41,0
1910-14	1.158,7	129,8	103,5	41,0
1915-19	1.097,9	123,1	98,2	- 67,0
1920-24	1.209,5	94,5	75,4	- 374,4
1925-29	1.982,3	125,3	100,0	0,0
1930-34	1.213,6	82,9	66,2	- 626,8
1935-39	1.599,9	107,4	85,7	- 254,0
1940-44	987,6	82,8	66,1	- 489,8
1945	1.065,3	87,7	70,0	- 443,8
1946	1.694,1	120,3	96,0	- 60,6
1947	1.901,6	143,8	114,8	252,5
1948	1.634,7	141,7	113,1	196,7
1949	943,8	117,8	94,0	- 53,9
1950	1.144,9	100,0	79,8	- 281,0
1951	969,5	109,5	87,4	- 132,8
1952	471,1	75,2	60,0	- 309,8
1953	992,8	100,0	79,8	- 243,6
1954	932,4	90,0	71,8	- 359,1
1955	826,7	88,0	70,2	- 344,7
1956	821,9	79,9	63,8	- 460,5
1957	852,0	72,5	57,9	- 609,3

(') millones de dólares de 1950

Fuente: CEPAL - El desarrollo económico de la Argentina
Parte I - página 20

CUADRO N° 11

VOLUMEN FISICO DE LA PRODUCCION DE PETROLEO - 1950=100

Año	Indice
1939	79,3
1940	87,8
1941	93,8
1942	101,0
1943	105,9
1944	103,3
1945	97,5
1946	88,7
1947	93,1
1948	99,0
1949	96,3
1950	100,0
1951	104,3
1952	105,8
1953	121,5
1954	126,0
1955	130,0

Fuente: Producto e Ingreso de la República Argentina -
 Secretaría de Asuntos Económicos - página 147

CUADRO N° 12

ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES SEGUN CANTIDAD DE OBREROS, DISTINGUIENDO EL VALOR DE LA PRODUCCION - 1935/1946 -(En 1935 se ha excluido construcciones)

Escala	Porcentajes sobre el total				
	Establecimientos		Obreros		Producción
	1935	1946	1935	1946	1946
Sin personal obrero	17,0	27,9	-----	-----	4,1
hasta 10 obreros	63,3	57,1	20,0	17,9	15,6
11 a 25 obreros	8,1	8,3	11,6	12,4	10,0
26 a 50 obreros	3,2	3,3	9,8	10,8	9,8
51 a 100 obreros	1,8	1,8	11,5	11,9	11,5
101 a 200 obreros	0,9	0,9	11,8	11,6	11,5
201 a 500 obreros	0,5	0,3	13,3	6,3	13,8
501 y más obreros	0,2	0,4	22,0	29,1	23,7
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Germani, Gino - Estructura Social de la Argentina - Buenos Aires - 1955
Cuadro N° 76 -

CUADRO N° 13

SALDOS DE PRESTAMOS BANCARIOS POR DIVISION POLITICA
 Total en millones de \$%

Total producción industrial	109.221,2
Capital Federal	76.069,5
Buenos Aires	9.145,3
Catamarca	106,1
Córdoba	3.233,9
Corrientes	542,4
Chaco	1.040,6
Chubut	130,2
Entre Ríos	758,0
Formosa	45,4
Jujuy	918,6
La Pampa	132,4
La Rioja	151,2
Mendoza	2.841,9
Misiones	625,9
Neuquén	296,0
Río Negro	365,0
Salta	244,0
San Juan	955,1
San Luis	55,3
Santa Cruz	28,2
Santa Fe	6.040,9
Santiago del Estero	97,3
Tierra del Fuego	5,8
Tucumán	5.392,4

Fuente: Boletín Estadístico del Banco Central de la
 República Argentina -

CUADRO N° 14

INDICE DE OCUPACION EN ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE BIENES POR UNIDAD DEL PRODUCTO BRUTO DERIVADO DE LA PRODUCCION DE BIENES (1925/29 = 100)

Períodos	Producto bruto	Ocupación	Producto bruto por persona activa	Ocupación por unidad del producto de bienes
Actividades productivas de bienes, excluyendo transportes.-				
1900/04	34,1	47,8	71,3	140,2
1925/29	100,0	100,0	100,0	100,0
1940/44	145,1	128,0	113,3	88,3
1945/49	170,2	139,8	121,7	82,2
1955	201,4	153,3	131,4	76,1

Fuente: CEPAL - Desarrollo Económico de la Argentina - Parte I - página 40

CUADRO N° 15

INDICE DE OCUPACION EN ACTIVIDADES NO PRODUCTIVAS DE BIENES POR UNIDAD DEL PRODUCTO DERIVADO
DE LA PRODUCCION DE BIENES (1925/29 = 100)

Períodos	Comercio y Finanzas	Estado	Servicios Domésticos	Otros servicios
1900/04	43,1	32,6	63,7	26,8
1925/29	100,0	100,0	100,0	100,0
1940/44	125,8	167,4	105,1	164,7
1945/49	142,9	250,7	104,3	198,9
1955	183,7	343,9	118,8	259,5

Fuente: CEPAL - Desarrollo Económico de la Argentina - Parte I - página 40

APENDICE BIBLIOGRAFICO

- 1.- Sergio Bagú - La Sociedad de masas en su historia - Universidad Nacional de Córdoba-1961
- 2.- Sergio Bagú - Argentina en el Mundo - Fondo de Cultura Económica - Buenos Aires - 1961
- 3.- William Brede - Industrial States-Tool for industrialization-The Free Press - Glencoe - Illinois - 1960
- 4.- Aldo Ferrer - La Economía Argentina-Las etapas de su desarrollo y problemas actuales-Fondo de Cultura Económica - Méjico- 1963
- 5.- Gino Germani - Estructura Social de la Argentina - Buenos Aires - 1955
- 6.- Leopoldo Portnoy - Análisis crítico de la economía argentina - Fondo de Cultura Económica - Buenos Aires - 1961

PUBLICACIONES NACIONES UNIDAS

- 7.- Informe sobre la situación social en el Mundo-Nueva York - 1957
- 8.- Análisis y proyecciones del desarrollo económico-V-El desarrollo económico de la Argentina - Méjico - 1959
- 9.- Financiación del desarrollo económico - Nueva York - 1966
- 10.- Seminario sobre la Pequeña Industria en América Latina - "Tipos de Conglomeraciones Industriales" presentado por P.C.Alexander - Quito - Ecuador - 1966
- 11.- Seminario sobre la Pequeña Industria en América Latina - "Función de las Conglomeraciones Industriales en las políticas y programas de fomento de la pequeña industria" presentado por P.C.Alexander - Quito-Ecuador-1966

- 12.- Seminario sobre la Pequeña Industria en América Latina - "Planificación previa para proyectos de conglomeraciones industriales" presentado por P.Quigley - Quito - Ecuador - 1966
- 13.- Conglomeraciones Industriales en Asia y el Lejano Oriente - Nueva York - 1963
- 14.- Establecimiento de Conglomeraciones Industriales en los países insuficientemente desarrollados - Nueva York - 1961
- 15.- Planificación física de conglomeraciones industriales - Nueva York - 1962

PUBLICACIONES B.I.R.A. (BCO. INDUSTRIAL DE LA R. ARGENTINA)

- 16.- El Plan de Fomento en el Estado Libre Asociado a Estados Unidos de Puerto Rico - Dr. Jorge Alberto Quaglia - Buenos Aires - 1961
- 17.- Leyes y disposiciones sobre promoción industrial - 1965

PUBLICACIONES CAFADE

- 18.- Parque Industrial Piloto de la Ciudad de Córdoba - Informe Preliminar - 1962
- 19.- Desarrollo Industrial - Papel de los Parques industriales -
- 20.- Qué es un Parque Industrial - 2a.edición - 1961
- 21.- CENTRAL OFFICE OF INFORMATION - La industria en Gran Bretaña - Organización y Producción - Londres - junio 1966

PUBLICACIONES CFI (CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES)

- 22.- Estudio para la localización y proyecto de un Parque Industrial en la Provincia de Tucumán Buenos Aires 1967
- 23.- Complejo Industrial San Nicolás-Santa Fé - Buenos Aires - 1963
- 24.- COMPLEJO INDUSTRIAL SAN NICOLAS -
Aspectos de la organización de parques industriales en Estados Unidos - Odilia E. S. Pérez- Documento de Trabajo N° 7

PUBLICACIONES CONADE (CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO)

- 25.- Síntesis de las principales disposiciones legales sobre promoción industrial y radicación de capitales - años 1958/67 - Buenos Aires - marzo 1968
- 26.- Guía metodológica para la instalación de parques industriales - Tema de divulgación interna N° 33 - Buenos Aires - 1965
- 27.- OECEI (OFICINA DE ESTUDIOS PARA LA COLABORACION ECONOMICA INTERNACIONAL) -
Argentina Económica y Financiera - Bs.As. 1966
- 28.- PLANDES (SOCIEDAD CHILENA DE PLANIFICACION Y DESARROLLO)
Un programa de ciudades satélites industriales para Chile - Documento Preliminar de discusión - John Friedmann y Lawrence Mann - Santiago - Chile - 1966

REVISTAS

- 29.- Revista de Ciencias Sociales órgano del Instituto Colombiano de Investigaciones Sociales - "Los parques industriales como puentes del desarrollo industrial" - N° 15 - marzo-junio 1967
- 30.- Industrialización y Productividad - "El financiamiento de pequeñas industrias en los países insuficientemente desarrollados" - Subdirección de Desarrollo Industrial del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas - Boletín N° 3- Nueva York - junio 1960
-

INDICE DE CUADROS

Cuadro N° 1: Crecimiento de la población en el Mundo medido en función de su coeficiente de intensificación

Cuadro N° 2: Población de las grandes ciudades (100.000 o más habitantes) por principales regiones continentales.-

Cuadro N° 3: Indices comparativos de urbanización y ocupación industrial.-

Cuadro N° 4: Argentina - Explotaciones agropecuarias en escala acumulada de extensión-1947

Cuadro N° 5: Población calculada de algunas aglomeraciones urbanas y zonas metropolitanas de América Latina.-

Cuadro N° 6: A. Latina-Distribución geoeconómica de la población.-

Cuadro N° 7: Producto bruto agregado por las industrias manufactureras.-

Cuadro N° 8: Composición de las importaciones-Promedios anuales - 1900/1955.-

Cuadro N° 9: Indices del volumen físico de la producción agrícola - 1928/1956.-

Cuadro N° 10: Poder adquisitivo de las exportaciones y efecto de la relación de precios del intercambio.-

Cuadro N° 11: Volumen físico de la producción de petróleo.-

Cuadro N° 12: Establecimientos industriales según cantidad de obreros distinguiendo el valor de la producción - 1935/46

Cuadro N° 13: Saldos de préstamos bancarios por división política.-

Cuadro N° 14: Índice de ocupación en actividades productivas de bienes por unidad del producto bruto derivado de la producción de bienes.-

Cuadro N° 15: Índice de ocupación en actividades no productivas de bienes por unidad del producto derivado de la producción de bienes.-

INDICE

	pg.
Capítulo 1: Urbanismo e industrialización	1
1.1 Consecuencias de la urbanización en los países insuficientemente industrializados	1
1.2 Radicación incontrolada de industrias dentro de las áreas urbanas	4
1.3 Inconvenientes y problemas de la pequeña industria.	5
Capítulo 2: La solución de los "parques industriales"	8
2.1 "Parques industriales": diferentes denominaciones	9
2.2 Definiciones	9
2.2.1 Desde un punto de vista físico	9
2.2.2 Desde un punto de vista económico	9
2.3 Distintos tipos	10
2.3.1 Según la envergadura de los servicios provistos por el "parque"	10
2.3.2 Según la composición de las industrias radicadas en el "parque"	15
2.3.3 Según la ubicación del "parque"	16
2.4 Objetivos que se persiguen mediante la creación de "parques industriales"	18
2.4.1 Descentralización y dispersión de la industria	18
2.4.2 Proporcionar ventajas de carácter económico y social a la comunidad o región en que está ubicado	23
2.4.3 Estimular el desarrollo industrial.-Asistencia a la pequeña industria	27
2.4.4 Conseguir una utilidad para la empresa propietaria y administradora del "parque industrial"	33

2.5	Planificación de un "parque industrial"	34
2.5.1	Objetivos y localización geográfica	34
2.5.2	Selección de las industrias posibles	35
2.5.3	Servicios Públicos	38
2.5.4	Descripción y tamaño de la zona elegida	41
2.5.5	Provisión de fábricas y servicios comunes	41
2.5.6	Desarrollo gradual del "parque"	51
2.5.7	Cálculos de tiempo y capital a emplear	54
2.5.8	Ingresos y gastos- Rendimiento de la inversión	54
2.5.9	Legislación y ventajas para la comunidad	54
Capítulo 3: Financiamiento de los "parques industriales"		56
3.1	Financiación privada	57
3.2	La Corporación de Desarrollo	58
3.3	Patrocinio oficial	60
3.4	Cooperativas de Industriales	61
3.5	Asociaciones Mixtas	62
Capítulo 4: Experiencias en el Mundo		63
4.1	Países Industrializados	64
4.1.1	Estados Unidos	64
4.1.2	Reino Unido	65
4.1.3	Japón	69
4.1.4	Italia	70
4.2	Países en Desarrollo	75
4.2.1	India	75
4.2.2	Puerto Rico	80
4.2.3	Pakistán	82
4.2.4	Méjico	82
4.2.5	Brasil	83

Capítulo 5: Argentina	84
5.1 Proceso de desarrollo industrial-urbano	85
5.1.1 Su evolución	85
5.1.2 Concentración empresaria	87
5.1.3 Desplazamiento de los factores productivos	89
5.1.4 Concentración urbana	91
5.2 Conclusiones	92
Capítulo 6: TESIS	102
Apéndice Estadístico	107
Apéndice Bibliográfico	123
Indice de Cuadros	128

Trabajo de tesis doctoral sobre el tema

"LOS PARQUES INDUSTRIALES Y SU FINANCIAMIENTO"

presentado por Rafael Boronovsky

Nº de Registro 17990

Profesor Consejero de Tesis : Dr. Marcelo G. Cellian

Cátedra de Política Económica

RESUMEN

En el trabajo se toma en consideración los problemas de urbanización que surven la satisfacción insostenible de industrias y la solución que ofrece la implantación de "parques industriales" tanto en las zonas industrializadas como en las comunidades subdesarrolladas.

Se analizan los distintos tipos de "parques industriales", los objetivos que se persiguen con su creación y las distintas posibilidades de financiamiento.

Se efectúa una síntesis de las experiencias realizadas en las distintas zonas industrializadas y en desarrollo y del proceso de desarrollo industrial-urbano argentino llegando a las siguientes conclusiones y propuestas de T E S I S:

1.- DEVENIR UNA POLÍTICA ORIENTADA A LA PROMOCIÓN E INSTALACIÓN DE "PARQUES INDUSTRIALES"

La misma estaría sustentada sobre bases que orienten el desarrollo regional y a la complementación industrial.

II.- ORGANIZAR UNA DIRECCION DE "PARQUES INDUSTRIALES"

Expendiente de la Secretaría de Industria y Comercio encargada de coordinar la acci3n en lo referente a "parques industriales" en todo el territorio de la Naci3n.

XII.- PROPONER A LA FORMACION DE ENTES ENCARGADOS DE LA CONSTRUCCION Y ADMINISTRACION DE "PARQUES INDUSTRIALES"

Constituci3n:

a) por Corporaciones p3blicas o mixtas integradas por miembros del Gobierno Provincial y/o Municipal y/o de asociaciones empresariales, industriales y/a obreras de la zona, a la que se incorporan oportunamente los representantes de las empresas unidas del "parque".

b) por cooperativas constituidas por peque1os industriales.

IV.- ESTABLECER UN REGIMEN DE PRIORIDADES PARA LA AMERICA DE NUESTROS DIAS

a) Fomentar el desarrollo de industrias que manufacturen productos naturales de la zona y/o que contribuyan a incrementar y diversificar exportaciones y a sustituir importaciones.

b) Apoyar el desarrollo de la peque1a y mediana empresa que utilice t3cnicas avanzadas de manufactura, con maquinarias y equipos modernos.

V.- CREAR MECANISMOS CREDITICIOS QUE CONTEMPLAN ESPECIFICAMENTE EL FINANCIAMIENTO DE "PARQUES INDUSTRIALES"

El Banco Industrial de la República Argentina y los Bancos Provinciales tendrán a su cargo el financiamiento mediante préstamos a largo plazo, con interés de fomento.-

VI.- EXTENDER DICHA ACCION CREDITICIA EN BENEFICIO DE LAS EMPRESAS QUE SE RADICAN EN "PARQUES INDUSTRIALES"

Se debe contemplar la posibilidad de que el Banco Industrial de la República Argentina y los Bancos Provinciales puedan otorgar créditos especiales destinados a la adquisición de maquinarias y equipos modernos.-

VII.- DICTAR MEDIDAS DE ORDEN IMPORTATIVO

a) Implantando un régimen de exenciones impositivas destinado a promover determinadas industrias.-

b) Implantando un régimen de deducciones impositivas sobre las sumas invertidas en Cooperativas destinadas a la creación de "parques industriales".-

c) Implantando un régimen de exención de pago de derechos aduanares sobre la importación de maquinarias y equipos que no se fabrican en el país, destinadas a las empresas radicadas en "parques industriales".-

