

Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Escuela de Negocios y Administración Pública

**CARRERA DE ESPECIALIZACIÓN EN
MAESTRÍA EN HISTORIA ECONÓMICA Y DE LAS
POLÍTICAS ECONÓMICAS**

TRABAJO FINAL DE ESPECIALIZACIÓN

Pobreza y desigualdad social en las ciudades:
Estudio comparativo entre la Argentina y China

AUTOR: ZHANG RUOLAN

TUTOR: FORTUNATO MALLIMACI

[DICIEMBRE Y 2023]

Resumen

En la era post pandemia y en un mundo cada vez más desigual y polarizado, se ha notado popularmente que la pobreza va más allá de la falta de ingresos y recursos para garantizar unos medios de vida sostenibles: es un problema de derechos humanos. La brecha crece sin cesar entre ricos y pobres y entre las zonas urbanas y rurales, mediante el traslado del centro económico desde el campo hacia la ciudad, al igual que la pobreza -proceso que ahora se reconoce como la “urbanización de la pobreza”-. En el marco ideológico de la Nueva Economía Política de la Pobreza (NEPP) formulada en términos individualistas y basados en la propiedad privada sin cuestionar la lógica del mercado liberal y neoliberal hegemónica, los pobres se vuelven culpables de su propia situación empujándolos a la autogestión de la creciente pobreza, y quedan invisibles y segregados de la sociedad principal aun de manera física y geográfica. De allí surge el tema de las villas miseria en las zonas urbanas de la mayoría de los países en este planeta, la Argentina y China incluidas. Mediante el estudio de este caso particular en los dos Estados y en forma comparativa, se podría conocer las razones de la formación de los dilemas sociales y los reflejos de las medidas que se han tomado, procurando encontrar los remedios aptos a las circunstancias respectivas de cada país en la lucha contra la pobreza y desigualdad al presente y en el futuro.

Palabras clave: villas miseria, pobreza urbana, desigualdad social, derechos humanos, estudio comparativo.

Índice

Resumen.....	2
1. Introducción	4
2. Marco teórico	8
2.1 Panorama general	8
2.1.1 ¿Cuántos pobres? Y ¿Quiénes son los pobres?	8
2.1.2 ¿Cómo medir la pobreza?.....	14
2.2 Las Ciudades Invisibles: las villas miseria y la pobreza urbana	17
2.2.1 <i>Leonia</i> : la ciudad de basuras	
— La trayectoria histórica y el <i>statu quo</i> de las villas miseria.....	18
2.2.2 <i>Sofronia</i> : la ciudad de dos medias ciudades	
— Los programas de erradicación de villas	23
2.2.3 <i>Anastasia</i> : la ciudad de esclavos	
— El derecho a la ciudad, la NEPP y el imperialismo <i>light</i>	28
2.2.4 <i>Marozia</i> : la ciudad de la rata y la golondrina	
— La rebelión de los ciudadanos	34
3. Diagnóstico y Propuesta.....	38
3.1. La pobreza y la lucha contra la pobreza	38
3.2. Las villas miseria: reflexiones sobre la urbanización.....	40
3.3. La línea de riqueza: una respuesta inspiradora a la desigualdad desde la perspectiva del limitarismo económico	44
4. Conclusiones	47
5. Referencias bibliográficas	50
6. Anexos.....	54

1. Introducción

Este es el quinto año desde que el Covid-19 apareció en nuestra planeta. Según datos brindados por Statista GmbH, a fecha de 8 de agosto de 2023, alrededor de 7 millones de personas habían fallecido a nivel mundial a consecuencia de la pandemia, de las cuales 5.272 ocurrieron en China, sin embargo, el país asiático -lugar donde se cree que se originó el brote- no es el territorio donde el virus se ha cobrado más vidas: Estados Unidos encabeza la clasificación al superar 1,2 millón de decesos, seguido de Brasil con alrededor de 704.795.¹ La gran mayoría de ellos murieron con sufrimiento y en silencio, empero, cuando estaban vivos, vivían de igual manera -con sufrimiento y en silencio-. Esta epidemia no sólo marcó el fin de una era extraordinaria de avances en la reducción de la pobreza en el mundo, sino también ilustra la fuerte desigualdad en la sociedad humana y complementa la definición de la pobreza de un modo bastante cruel. En ese sentido, se ha notado popularmente que la pobreza va más allá de la falta de ingresos y recursos para garantizar unos medios de vida sostenibles: es un problema de derechos humanos. Entre las distintas manifestaciones de la pobreza figuran el hambre, la malnutrición, la falta de una vivienda digna y el acceso limitado a otros servicios básicos como la educación o la salud. La brecha crece sin cesar entre ricos y pobres y entre las zonas urbanas y rurales, mediante el traslado del centro económico desde el campo hacia la ciudad, al igual que la pobreza -proceso que ahora se reconoce como la “urbanización de la pobreza²”-.

En un mundo cada vez más desigual y polarizado, acabar con la pobreza y disparidad ha devenido la tarea siempre acuciante y el desafío más difícil para todos los países en el planeta. Es cierto que estamos en la época en la que los derechos humanos se han situado en primer plano como modelo político y ético, y se ha dedicado mucha energía a su promoción, protección y articulación como pilares para la construcción de un mundo mejor, empero, acostumbran a formularse en términos individualistas y basados en la propiedad privada sin cuestionar la lógica del mercado liberal y neoliberal hegemónica.

En este marco ideológico, a fin de evitar las políticas extremas y violentas, la estrategia “avanzada” o el modo de pensar y proceder políticamente del neoliberalismo es la

¹ Orús, Abigail (8 de agosto de 2023). *COVID-19: número de muertes por país en 2023*. <https://es.statista.com/estadisticas/1095779/numero-de-muertes-causadas-por-el-coronavirus-de-wuhan-por-pais/>

² UN-Habitat (2003). *The Challenge of Slums: Global Report on Human Settlements 2003*. Discurso de Kofi A Annan en el prefacio. London: Earthscan Publications.

Nueva Economía Política de la Pobreza (NEPP): se constituía a la pobreza en “una nueva cuestión social³” o “una cuestión individual y no social⁴”, es decir, un nuevo saber cuyo objetivo no es atacar las causas o los procesos que producen y reproducen la pobreza, sino solo neutralizar el conflicto social y lograr la gobernabilidad. En este contexto, los pobres se vuelven culpables de su propia situación empujándolos a la autogestión de la creciente pobreza, y quedan invisibles y segregados de la sociedad principal aun de manera física y geográfica. De allí surge el tema de las villas miseria en las zonas urbanas, que según Annan “*represent the worst of urban poverty and inequality*⁵”.

Por lo tanto, este trabajo se propone indagar y comparar la evolución de las villas miseria y las políticas sociales de la Argentina y China comprendidas en ciertas épocas coetáneas, analizando la realidad y las corrientes teóricas históricas y presentes. Además se revisará la trayectoria del desarrollo de los problemas sociales y las políticas pertinentes en los dos países a propósito de inquirir las razones del nacimiento, la consolidación y el desarrollo de la pobreza y la desigualdad social, los pros y contras de las políticas propuestas y realmente efectuadas, las repercusiones en la práctica, y las coyunturas respectivas, basándose en una investigación comparativa.

En la primera parte, se analizará el panorama general de la pobreza y la desigualdad social en los dos países, y los criterios y corrientes teóricas presentes respecto al lema, a través de contestar los siguientes preguntas: ¿Cuántos pobres? ¿Quiénes son los pobres? Y ¿Cómo medir la pobreza? Con el objetivo de conseguir las respuestas, se identificarán las normas que definen una persona pobre en la Argentina y en China y la estructura y distribución de los pobres en cada país, destacando el análisis sobre las semejanzas y/o diferencias desde la concepción multidimensional de la pobreza y el desarrollo sostenible y sustentable, en comparación con los conceptos propuestos por el neoliberalismo y las medidas de mitigación de la pobreza que éste plantea, que configuran el presente marco teórico a nivel mundial.

³ Grassi, Estela (marzo, 2013). La cuestión social y la cuestión de la pobreza. Revista *Voces en el Fenix. La dignidad de los nadies*. CABA: Facultad de Ciencias Económicas, UBA. Pag. 14.

⁴ Leguizamón, Sonia Álvarez (marzo, 2013). La nueva economía política de la pobreza: diagnóstico y asistencia. Revista *Voces en el Fenix. La dignidad de los nadies*. CABA: Facultad de Ciencias Económicas. UBA. Pag. 31.

⁵ UN-Habitat (2003). *The Challenge of Slums: Global Report on Human Settlements 2003*. Discurso de Kofi A Annan en el prefacio. London: Earthscan Publications.

En este capítulo, se presentará el *status quo* de la pobreza y la desigualdad en la Argentina y China basándose en el análisis cuantitativo de los informes estadísticos y datos primarios brindados por los departamentos gubernamentales e institutos públicos, en el caso argentino, el INDEC, CEPAL, CONICET, CEDLAS, CIPPEC, etc., y en China, los informes anuales de trabajos gubernamentales, los Boletines Estadísticos de Desarrollo Económico y Social Nacional publicados anualmente por *National Bureau of Statics of China*, y la serie de obras *Selección de archivos económicos de la República Popular China*, respaldado y apoyado por el Consejo del Estado y los departamentos de archivos de diversos ministerios y comisiones estatales, que recopila mayormente los datos de la Oficina Nacional de Estadísticas, documentos originales de diversos ministerios y comisiones nacionales, informes de los gobiernos locales a ser aprobados y remitidos por el gobierno central. Es una compilación de documentos económicos a gran escala a fin de proporcionar fuentes económicas sistemáticas para que los departamentos relacionados, los trabajadores económicos y los eruditos dedicados a la investigación económica, la indagación histórica y la docencia, las tomen como referencia. Asimismo, se intentará conseguir soportes de otros recursos confiables como fuentes secundarias, ya que oficialmente se hacen diversas “trampas” para mejorar las estadísticas.

En la segunda parte, se acerca a la problemática urbana de las villas miseria tomando como metáfora la novela de Calvino *Las ciudades invisibles*, para investigar su proceso de formación en las épocas específicas, así como las políticas o comportamientos del gobierno nacional, la sociedad civil y las organizaciones internacionales que influyen en su desarrollo. Este capítulo intentará explorar de manera realista los problemas de la pobreza, el derecho a la ciudad y la desigualdad social en el marco teórico capitalista y en el presente contexto de la globalización, la modernización y la urbanización, a través de la investigación del fenómeno considerado “*represent the worst of urban poverty and inequality*” -las villas miseria-.

Aparte de la novela de Calvino, el estudio de caso se realizará en base a la comparación e interpretación de informes, libros y textos monográficos de varios autores, entre ellos *The Challenge of Slums: Global Report on Human Settlements 2003* publicado por UN-Habitat y *Planeta de ciudades miseria* de Mike Davis en el nivel mundial, Fortunato Mallimaci, Oscar Oszlak, Horacio A. Torres y María Eugenia Crovara en su representación de la Argentina, y los eruditos chinos Li Qiang, Lei Ming, Wang Shuguang, etc. Por lo que atañe a la teoría del derecho al espacio urbano, se referirán en principal al gran filósofo Henri

Lefebvre y a David Harvey. Se adjuntarán en anexos algunas síntesis de los autores chinos citados pues que quizás en la Argentina son desconocidos, cuyas obras no se han traducido en castellano ni en inglés. Además, se compararán entre los dos países con casos concretos cuando había similares problemas enfrentados o políticas adoptadas, por ejemplo, las olas migrantes, la industrialización, las oleadas de desocupación, los programas de erradicación de villas, etc.

En consecuencia, se plantean las siguientes preguntas tentativas que encarrilarán la investigación:

- ¿Cuántos y quiénes son los pobres en la Argentina y en China?
- ¿Cómo se define a una persona pobre en los dos países?
- ¿Cómo surgieron y desarrollaron históricamente las villas miseria en los dos Estados?
- ¿Cómo fue la urbanización en que se envolvió la radicación y erradicación de las villas?
- ¿Qué es hoy la ciudad y la ciudadanía para nosotros?

En la parte tercera, se exponen los diagnósticos y propuestas factibles con respecto a los puntos argumentativos que han sido discutido en los dos capítulos anteriores. Destaca la introducción del brillante concepto de la línea de riqueza desde la perspectiva del limitarismo económico, tomándose como propuesta inspiradora para aliviar la situación de la desigualdad en las sociedades humanas. Se cita el análisis de la economista y moralista holandesa Ingrid Robeyns sobre las desventajas que provoca la existencia de los superricos respecto a la sociedad humana, que están bien profundizadas en su monografía titulada *What, if Anything, is Wrong with Extreme Wealth?* publicado en *Journal of Human Development and Capabilities*.

2. Marco teórico

2.1 Panorama general

2.1.1 ¿Cuántos pobres? Y ¿Quiénes son los pobres?

Según el informe oficial⁶, para el primer semestre de 2023, el porcentaje de hogares argentinos por debajo de la línea de pobreza (LP) alcanzó el 29,6%; en ellos reside el 40,1% de las personas. Dentro de este conjunto se distingue un 6,8% de hogares por debajo de la línea de indigencia (LI), que incluyen al 9,3% de las personas. Esto implica que, para el universo de los 31 aglomerados urbanos de la EPH, 686.076 hogares se encuentran por debajo de la LI, lo que representa 2.724.942 personas indigentes. Las mayores incidencias de la pobreza en personas se observan en las regiones Noreste (NEA), 42,0%; y GBA, 41,4%. Las menores, por su parte, se registran en las regiones Patagonia, 33,2%; y Pampeana, 36,8%. La inequidad muestra que existe una desigualdad socioterritorial respecto a la distribución de la pobreza, o sea, los pobres. Además, esta disparidad se replica y profundiza en escalas geográficas menores⁷.

Estos números muestran que la pobreza sigue siendo un problema grave y urgente en la Argentina, de hecho, hoy la pobreza (monetaria) no ha sido erradicada, y su incidencia no es inferior a la de hace 40 años, cuando el país recuperaba sus instituciones democráticas⁸. Los autores e investigadores de la Nota Técnica del proyecto de CIPPEC y PNUD sobre el desafío de la pobreza en la Argentina han realizado un análisis respecto a la evolución de la tasa de pobreza e indigencia entre 1992 y 2018 para un conjunto de 10 aglomerados⁹, los cuales tienen una cobertura poblacional amplia y permiten aproximar la evolución de la indigencia y la pobreza en la Argentina en las últimas tres décadas. Los resultados permiten precisar una historia conocida a grandes rasgos¹⁰:

Una vez estabilizada la economía tras las hiperinflaciones de 1989 y 1990, la incidencia de la pobreza se redujo hasta alcanzar en octubre de 1993 al 26,9% de la población que resuelta el mínimo de la década. La trayectoria de la tasa de indigencia fue muy similar

⁶ INDEC (27 de septiembre de 2023). Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos. *Condiciones de vida*. Vol.7, n°205. Buenos Aires: Indec. Pag. 4.

⁷ Cimadamore Alberto- Paz Jorge- Pautassi Laura y Mallimaci Fortunato (2021). *Ciencia de la sostenibilidad, pobreza y desarrollo en la Argentina del siglo XXI*. Buenos Aires: Siglo XXI. Pag. 127.

⁸ Gasparini, L., Tornarolli, L. y Gluzmann, P. (2019). *El desafío de la pobreza en Argentina. Diagnóstico y perspectivas*. Buenos Aires: CEDLAS, CIPPEC, PNUD. Pag.9-10.

⁹ Comodoro Rivadavia-Rada Tilly, Ushuaia-Río Grande, Neuquén-Plottier, Santa Rosa-Toay, San Luis-El Chorrillo, Gran Buenos Aires, Gran Paraná, Gran Salta y Jujuy-Palpalá.

¹⁰Gasparini, L., Tornarolli, L. y Gluzmann, P. (2019). *El desafío de la pobreza en Argentina. Diagnóstico y perspectivas*. Buenos Aires: CEDLAS, CIPPEC, PNUD. Pag. 19-23.

a la de pobreza, se mantuvo bastante estable entre 1992 y 1994 e incluso disminuyó ligeramente, siendo el valor de octubre de 1994 de 4,1% el mínimo del tiempo analizado.

Posteriormente, y al mismo tiempo que lo hacían el desempleo y la desigualdad en la distribución del ingreso, el nivel de pobreza comenzó a crecer, llegando al 40,2% en octubre de 1996. En cuanto a la indigencia, también hubo un crecimiento significativo entre 1994 y 1996 para luego estabilizarse en un nivel algo más elevado al de comienzos de la serie durante 1997-1999.

Después de las fluctuaciones ligeras por debajo de ese valor en los siguientes tres años, a partir del 1999, y con la profundización de la recesión, la tasa de pobreza se incrementó significativamente para dispararse a máximos históricos durante la fuerte crisis que siguió a la salida de la convertibilidad, superando el 45% en mayo de 2001 y alcanzando al 65,5% en octubre de 2002. Asimismo, la tasa de indigencia sufrió nuevamente un aumento durante ese período: la suba se aceleró en 2001, y se incrementó en forma brusca en 2002 culminando al 27,2% a finales del año, lo cual fue el máximo de la serie 1992-2018.

Una vez superada la crisis, sumada a la coyuntura positiva de que el producto recuperó y sobrepasó los niveles previos a la crisis y la desigualdad distributiva disminuyó bastante, la incidencia de la pobreza e indigencia se redujeron en forma rápida, la primera desde la cima histórica de 65,5% hasta el 36,7% en el segundo semestre de 2007.

Luego de un estancamiento en 2007, hubo un nuevo período de reducción entre 2008 y 2011, aunque a una velocidad menor: los dos índices llegaron respectivamente al 26,0% y 5,4% en el segundo semestre de 2011. Sin embargo, en la segunda mitad de 2013, se observó otro estancamiento, para luego registrarse una fuerte suba en ambos casos durante 2014, hasta llegar a 32,0% respecto a la pobreza a finales del año y a 6,1% en torno a la indigencia a comienzos de 2015.

El primer semestre de 2015 mostró una recuperación parcial. Desafortunadamente, no existe información del segundo semestre de 2015 y del primer trimestre de 2016. Los primeros datos para 2016 (30,8% de la pobreza y 6,7% de la indigencia) corresponden al semestre móvil compuesto por los dos trimestres intermedios del año 2015. Hasta 2017, en particular en la segunda mitad del año, hubo una importante reducción en la tasa de pobreza y la de indigencia, llegándose al mínimo del período analizado, 25,5% y 5,2%. No obstante, este logro fue fácilmente disuelto por los efectos de la pandemia, pese a las medidas de protección social para enfrentarla.

A nivel mundial, según lo publicado por la ONU¹¹, la población que vive en situación de extrema pobreza disminuyó desde un 36 % en 1990 hasta un 10 % en 2015. Sin embargo, la COVID-19 revirtió esta tendencia positiva, más aún, las consecuencias económicas de la pandemia mundial podrían incrementar la pobreza en todo el mundo hasta llegar a afectar a 500 millones de personas más, o lo que es lo mismo, a un 8 % más de la población total mundial. Esta sería la primera vez que la pobreza aumente en todo el mundo en 30 años, desde 1990.

Si bien lo peor de la pandemia parece haber pasado, el mundo todavía se está recuperando de sus repercusiones. La recuperación de la pandemia ha sido lenta y desigual. Alrededor del 41 % de los países de bajos ingresos experimentaron una mayor tasa de pobreza en 2021 en comparación con el año anterior, frente a solo el 13 % de los países de ingresos medios y altos. El conflicto en Ucrania ha perturbado el comercio mundial, lo que ha provocado un aumento de los costos de vida afectando de forma desproporcionada a los pobres. Además, el cambio climático plantea amenazas sustanciales para la mitigación de la pobreza¹².

Quizás China es una de las excepciones. Vale la pena celebrar la declaración de China que hasta el día 23 de noviembre de 2020, en el territorio nacional se había extinguido completamente la pobreza extrema. Esto es 98,99 millones de personas extremadamente pobres en 2012, 5,51 millones remanentes a finales del año 2019, y 0 poco antes del centenario de la fundación del Partido Comunista de China, con un ritmo de reducción anual de la pobreza extrema de más de 10 millones de personas por siete años consecutivos, lo que permite hacer de China el primero para alcanzar los Objetivos del Milenio de la ONU, y aún con 10 años antes de lo previsto.¹³

En contrario a la concentración de las personas pobres en las zonas urbanas, el campo chino es donde ocurre la pobreza con más frecuencia. En vísperas de la fundación de la República Popular China, la antigua China fue un país agrícola atrasado: en 1949, la población rural representaba el 89,4% de la población nacional, y el valor de la producción agrícola ocupaba el 70% del valor total de la producción industrial y agrícola nacional.

¹¹ ONU. Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>

¹² ONU (2023). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023*. Pag. 12. ISBN de la versión en pdf: 978-92-1-002493-8

¹³ Lei, Ming y Li, Hao (2020). *Chinas's poverty alleviation*. Traducción propia. Beijing: Tsinghua University Press. Pag. 6-9.

Empero, después de más de tres mil años de explotación del feudalismo, veintidós años de las guerras civiles (1927-1949) y catorce años de la guerra chino-japonesa (1931-1945), las únicas que se quedaron en la China rural fueron las ruinas. Años de guerras condujeron la reducción masiva de la mano de obra y la destrucción en gran medida de materiales de producción¹⁴. En este contexto, en 1949 la Nueva China se fundó sobre una base “YiQiongErBai” (en primer lugar, somos “pobres” y, en segundo, “desnudos”¹⁵) en que resumió la situación general del país en ese momento por el Presidente Mao:

Al decir “pobres” quiero expresar que no tenemos mucha industria y que nuestra agricultura tampoco está desarrollada. Al decir “desnudos”, que somos como una hoja de papel en blanco, puesto que nuestro nivel cultural y científico no es alto. Mirado desde el punto de vista del desarrollo, esto no tiene nada de malo. Los pobres quieren hacer la revolución, mientras es difícil que los ricos quieran hacerla. Los países con un alto nivel científico y tecnológico se comportan con mucho orgullo. Nosotros somos una hoja de papel en blanco, buena para escribir en ella.¹⁶

Desde allí ya se han iniciado los esfuerzos infatigables del Partido Comunista China y del pueblo chino a fin de erradicar la pobreza y conseguir la prosperidad común, que se extendían hasta hoy en día por poco más de 70 años y se dividían en seis períodos:

En el transcurso entre 1949 y 1978, más conocida como la era maoísta, aún no se había desarrollado una teoría sistemática de la reducción de la pobreza en China ni se había formulado una política clara al respecto, ya que al construir el país la economía nacional se deterioró bastante mientras la pobreza estaba generalizada en todo el territorio. Durante esta época histórica, la tarea prioritaria del Estado fue la construcción socialista. Su ideología rectora es el marxismo-leninismo y el pensamiento del Gran Líder, Mao Tsetung, pues representa el engarce de la aplicación creadora del marxismo con la realidad concreta de China. Dada las condiciones económicas y sociales, el gobierno revolucionario asumió como su ideal y objetivo desarrollar las fuerzas productivas y recuperar el dinamismo económico a través de la construcción de una economía de propiedad colectiva y del desarrollo de la industria. En consecuencia, se alivió en gran medida la pobreza general mediante el pujante crecimiento económico. Al mismo tiempo, el tesoro del Estado hizo asignaciones especiales

¹⁴ Liu, Guoguang y Wang, Mingzhe (1991). *Selección de archivos económicos de la República Popular China 1949-1952. Vol. Agricultura*. Traducción propia. Beijing: Social Science Academic Press. p. J1.

¹⁵ Mao, Tsetung (1972). Sobre diez grandes relaciones. *Obras Escogidas de Mao Tsetung. Tomo V*. Beijing: Ediciones en lenguas extranjeras. Pag. 333.

¹⁶ Ibid.

de fondos de socorro a las personas en circunstancias miserables¹⁷. Además, cabe hacer mención de que los éxitos hasta milagros conseguidos en el marco de las Comunas Populares -el establecimiento de numerosas instalaciones de infraestructura, el suministro a gran escala de bienes públicos en las zonas rurales, los movimientos de masas para eliminar el analfabetismo y generalizar la educación, etc.- son imborrables y habían sentado las bases materiales y capacitado a los recursos humanos necesarios para la reducción de la pobreza y el rápido desarrollo de la economía en la siguiente etapa, que suelen ser considerados frutos solamente de la Reforma y Apertura iniciada en 1978.¹⁸

La segunda etapa abarca los años entre 1978 y 1985, marcada por la profunda reforma del sistema económico en el campo y el pujante desarrollo de la economía rural en el marco de la Reforma y Apertura impulsada por Deng Xiaoping. Después de la Tercera Sesión Plenaria del XI Comité Central del PCCh en 1978, el sistema de responsabilidad contractual de los hogares se implementó ampliamente en las zonas rurales. Luego, la Constitución promulgada en 1982 dispuso el establecimiento respectivo del gobierno municipal a cargo del poder político, y de los comités del campesinado en función de la cooperación económica y social. En tal sentido, se diluyó paso a paso la ideología de la Comuna Popular, caracterizada por la gestión colectiva y la unificación de las funciones gubernamental y social. A fines de 1984, en el campo chino se completó la transformación de comunas a aldeas, en consecuencia, las Comunas Populares se convirtieron definitivamente en un concepto histórico. Con la desaparición de éstas, la causa socialista china entró (o retrocedió) a una etapa nueva. Durante esta etapa, gracias al despegue económico, la población rural que vivían en situación de pobreza extrema disminuyó de 250 millones en 1978 a la mitad en 1985, equivalente a un decrecimiento de la tasa de pobreza extrema del 30,7% al 14,8%, con un ritmo de reducción media anual de 17,86 millones de personas. Empero, el modo de desarrollo y el principio de la distribución de “dar prioridad a la eficacia teniendo en cuenta la equidad¹⁹” originó la disparidad entre este y oeste, y la dualidad campo-ciudad.²⁰

¹⁷ Lei, Ming y Li, Hao (2020). *Chinas's poverty alleviation*. Traducción propia. Beijing: Tsinghua University Press. Pag. 4.

¹⁸ Wang, Shuguang (2020). *Chinas's poverty alleviation: Innovación institucional y evolución teórica (1949-2020)*. Traducción propia. Beijing: The Commercial Press. Pag.13-17.

¹⁹ Propuesto por Zhou Weimin y Lu Zhongyuan en su informe titulado *Dar prioridad a la eficacia teniendo en cuenta la equidad: el camino hacia la prosperidad*, publicado en *Economic Research Journal*, No.2, 1986. Luego fue nombrado e impulsado oficialmente en la Tercera Sesión Plenaria del XIV Comité Central del PCCh en 1993.

²⁰ Wang, Shuguang (2020). *Chinas's poverty alleviation: Innovación institucional y evolución teórica (1949-2020)*. Traducción propia. Beijing: The Commercial Press. Pag.17-20.

La lucha sistemática contra la pobreza en China se inauguró a mediados de los 80 del siglo XX y en la sociedad rural. En ese tiempo, debido a la implementación de la política Reforma y Apertura, la economía general del país aumentó significativamente en corto tiempo, mientras que se agravaron la brecha entre ricos y pobres, las desigualdades sociales y los disparidades regionales. En consecuencia, algunos lugares se quedaron atrasados debido a las desventajas geográficas o históricas y a la carencia de políticas favorables, que condujeron la situación miserable de la gente local. En este contexto, de acuerdo a la entonces línea de la pobreza se identificaron 664 comarcas pobres en el territorio nacional que representaban 1/3 de la totalidad, y se lanzaron una serie de políticas, medidas y proyectos particulares para estas zonas, formulando el patrón de reducción de la pobreza por medio de la explotación. De 1986 a 1993, el ingreso neto de los campesinos duplicó mientras la población pobre redujo desde los 125 millones hasta los 80 millones de personas, cuyo porcentaje bajó de 14,8% a 8,7%, con un ritmo de disminución medio anual de 6,4 millones de personas. Empero, parafraseando a Lei Ming y Li Hao, este modelo brusco de hacer el crecimiento económico meramente dependiente del desarrollo industrial con vistas a incrementar rápida y directamente los ingresos de la economía regional y lograr la mitigación de la pobreza en su conjunto, sí ha promovido en cierto sentido el desarrollo económico comarcal, carece de la interacción directa con las personas pobres.²¹

A medida que se avanzaba la lucha, la tarea entró en un período duro con un descenso de la velocidad de reducción hasta incremento de los pobres en algunas zonas lejanas, ya que al final del siglo pasado, la pobreza se quedó concentrada en el área centro-oeste del país con una distribución dispersa y maginada. Dada las dificultades y con el objetivo de superar el estancamiento, en 1994 el gobierno propuso el Plan Nacional “8 • 7” que significa erradicar la pobreza extrema de 80 millones de personas²² dentro de los 7 años transcurridos desde 1994 hasta 2000. Con una mayor inversión -triple de la totalidad de 1986-1993-, y un mejor control, seguimiento y utilización de los subsidios y fondos especiales combatiendo firmemente con la corrupción durante el procedimiento, la población en situación de la pobreza extrema en el campo chino se redujo de los 80 millones al inicio del período dedicado a 32,09 millones al final de 2000, equivalente a un decrecimiento de la tasa de pobreza extrema del 8,8% al 3,5%.²³

²¹ Lei, Ming y Li, Hao (2020). *Chinas's poverty alleviation*. Traducción propia. Beijing: Tsinghua University Press. Pag. 6.

²² La unidad de población en chino es de 10 millones.

²³ Lei, Ming y Li, Hao (2020). *Chinas's poverty alleviation*. Traducción propia. Beijing: Tsinghua University Press. Pag. 6-7.

2001-2012 era el período de la consolidación y profundización de la lucha contra la pobreza. Desde el punto de partida de conseguir la prosperidad común y las elevadas condiciones de vida, el gobierno chino realizó varias modificaciones a las políticas y estándares en curso durante este lapso. En 2011, se elevó en gran medida la línea de la pobreza, resultando 192% de la de 2009, en consecuencia, más de 138 millones de campesinos se convirtieron en los nuevos pobres. En los siguientes años, la tasa de pobreza disminuyó de nuevo desde 17,2% en 2010 hasta 10,2% en 2012, esto son apenas 67 millones de personas. No obstante, cabe mencionar otra cifra destacada que fue la tasa de vuelta a la pobreza, estimada por diversos institutos estadísticos en 15%~30% en ese tiempo.²⁴

En el XIX Congreso Nacional del PCCh realizado en 2012, se propuso el objetivo de construir una sociedad moderadamente próspera en todos los aspectos y erradicar enteramente la pobreza extrema hasta 2020. Desde esta perspectiva, se han dedicado recursos humanos, materiales y financieros sin precedentes entre 2012 y 2020, y se ha formulado una nueva teoría de “alivio preciso de la pobreza” que desempeñó un papel crucial en la materialización de la Estrategia de la Revitalización Rural, y cambió la estructura de gobernanza rural en China.

2.1.2 ¿Cómo medir la pobreza?

Hoy en día, según Leguizamón²⁵, las nociones neoliberalistas y sus derivados han formado el paradigma ideológico contemporáneo que tiene notables influencias a las políticas económicas y sociales en muchos países y regiones, la Argentina y China incluidas. Se plantean diversos criterios -el lenguaje técnico- a fin de diagnosticar a los pobres simplemente por el ingreso y diferenciarlos de los demás. En la construcción progresiva de dicho discurso tuvieron un rol fundamental las llamadas Agencias Internacionales de Desarrollo, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Se fue conformando por un conjunto entrelazado de diagnósticos, representaciones y categorías teóricas y prácticas que fueron refundándose y adquiriendo consenso entre estas agencias y los espacios gubernamentales de la mayoría de los países.

Se destaca el establecimiento de una línea universal de pobreza, la cual es necesaria para permitir agregaciones y comparaciones entre países. Desde 2015 el Banco Mundial había tomado un valor de USD 1,90 como línea internacional de pobreza, empero, a partir

²⁴ Ibid. Pag. 8-9.

²⁵ Leguizamón, Sonia Álvarez (marzo, 2013). La nueva economía política de la pobreza: diagnóstico y asistencia. Revista *Voces en el Fenix*. Buenos Aires: Facultad de Ciencias Económicas. Pag. 31.

del otoño boreal de 2022, este valor pasó a ser de USD 2,15, utilizando precios de 2017.²⁶ En la Argentina, de acuerdo con los datos brindados por INDEC²⁷ respecto al resumen ejecutivo de agosto de 2023, se define uno indigente cuando se gana menos de lo que se define como línea de indigencia (la canasta básica alimentaria) equivalente a 42.262 pesos mensual. Mientras tanto, en el caso chino, la línea de pobreza (extrema) ha experimentado dos ajustes desde su primer establecimiento en 1978: 1) la línea de 1978 se considera como el estándar de subsistencia de bajo nivel en que el gasto de alimentación ocupa el 85%, lo cual garantiza el consumo de 2.100 calorías por persona y día como el mínimo, mientras la calidad de los alimentos es deficiente, con una elevada proporción de cereales secundarios y una proporción muy baja de carne y huevos; 2) el estándar de 2008 representa el monto para sostener la vida básica con la proporción del gasto alimentario reducido al 60%, lo cual garantiza esencialmente la alimentación y vestido; 3) la línea de pobreza de 2010 es la norma vigente en la China rural, equivalente a 2.300 yuanes anuales por persona a precios de 2010 que es de aproximadamente 2,2 dólares diarios.²⁸

La medición de las privaciones económicas a través del ingreso monetario es una de las alternativas de mayor difusión para examinar el bienestar de una sociedad. En las economías modernas mercantilizadas, el ingreso monetario es el principal recurso para acceder a bienes y servicios para el bienestar. En distintas teorías normativas del orden social y económico, se afirma el papel central del ingreso, la medición de la pobreza incluida, en ese sentido, la pobreza monetaria.²⁹

No obstante, la pobreza va más allá de los recursos monetarios y materiales que necesita una persona o una familia para subsistir o vivir con un mínimo indispensable para la reproducción de la fuerza de trabajo, sino abarca numerosas dimensiones que no pueden ser alcanzado sólo o principalmente al promover el crecimiento económico. De hecho, la desigualdad hace que el crecimiento económico, cuando se produce, no actúe de manera eficaz y reduzca los niveles de la pobreza imperantes. Si se observa la evolución de la

²⁶ Banco mundial (2 de mayo, 2022). *Reseña: Ajuste en las líneas mundiales de pobreza*. Disponible en <https://www.bancomundial.org/es/news/factsheet/2022/05/02/fact-sheet-an-adjustment-to-global-poverty-lines>

²⁷ INDEC (agosto de 2023). Valorización mensual de la canasta básica alimentaria y de la canasta básica total Gran Buenos Aires. *Condiciones de vida*. Vol.7, n°15. Buenos Aires: Indec. Pag.3.

²⁸ National Bureau of Statics of China (18 de febrero, 2021). *¿Cuántas veces han cambiado los criterios de pobreza? ¿Cuáles son los criterios aplicables a los hogares rurales pobres en los últimos años? ¿Dónde puedo comprobarlo?* Traducción propia. Disponible en http://www.stats.gov.cn/zt_18555/zthd/sjtjr/d12kfr/tjzsqzs/202302/t20230216_1908898.html

²⁹ Cimadamore Alberto- Paz Jorge- Pautassi Laura y Mallimaci Fortunato (2021). *Ciencia de la sostenibilidad, pobreza y desarrollo en la Argnetina del siglo XXI*. Buenos Aires: Siglo XXI. Pag. 116.

pobreza en la Argentina desde 1980 en adelante, se destaca un fuerte aumento concomitante a la crisis de la deuda. A partir de los años noventa, la pobreza se redujo, pero sólo de manera lenta, para situarse en 2004 en un nivel sustancialmente más elevado que el de 1980, aunque con un producto interno bruto mucho más elevado³⁰. En tal sentido, es precisa una nueva conceptualización de la pobreza fuera del discurso hegemónico que aporta a su multidimensionalidad y a sus variadas conexiones con otros fenómenos relacionados, como la desigualdad, en contextos históricamente condicionados.

Aunque en la actualidad, el Estado argentino mide oficialmente la pobreza a través de los ingresos corrientes de los hogares, buena parte de los círculos académicos como los autores del libro “Ciencia de la sostenibilidad, pobreza y desarrollo en la Argentina del siglo XXI” han adoptado una metodología matricial para la medición y descripción de la pobreza de desarrollo humano (MPDH) en Argentina con base en una definición de pobreza que integre tanto la dimensión del bienestar como de los derechos económicos, sociales y ambientales para un desarrollo humano sostenible y sustentable tal como lo propone la Agenda 2030 de Naciones Unidas. A su vez, para evaluar el grado de cumplimiento de estos derechos, los autores utilizan un conjunto de indicadores asociados que se agrupan en seis dimensiones constitutivas del índice de privaciones de derechos: 1) salud y alimentación, 2) servicios e infraestructura, 3) vivienda digna, 4) medioambiente, 5) educación y 6) empleo y seguridad social. De esta forma, se llevó a cabo un análisis que describe la cantidad de carencias que experimenta la población vulnerada en este espacio durante el periodo 2010-2018, basándose sobre los datos de pobreza consignados por la Encuesta de la Deuda Social Argentina. En este marco, en 2018, 65% de la población sufría al menos una privación, 44% registraba dos o más privaciones y 27% de la población se encontraba privada de tres o más dimensiones. Es decir, casi un tercio de la población urbana argentina experimentaba una privación absoluta en al menos tres o más derechos sociales fundamentales.³¹

En China, desde el punto de partida de la concepción multidimensional de la pobreza y el desarrollo sostenible y sustentable, el objetivo para la lucha contra la pobreza -así mismo el criterio de la medición de la pobreza extrema- se traduce como “dos despreocupaciones y tres garantías” que significa la despreocupación de la alimentación, la despreocupación de

³⁰ Ibid. Pag. 24.

³¹ Ibid. Pag. 103, 115-116.

la ropa, la garantía de la educación obligatoria, la garantía de la salud y la garantía de la vivienda.³²

2.2 Las Ciudades Invisibles: las villas miseria y la pobreza urbana

En la novela *Las Ciudades Invisibles* de Italo Calvino, *Kublai Jan*, al momento que sucede al orgullo por la amplitud desmesurada de los territorios que él ha conquistado, se siente de inmediato un pellizco de melancolía de entender que nunca podría conocer ni comprenderlos completamente. Por consiguiente, el lacónico emperador de los tártaros escucha con más curiosidad y atención al joven veneciano Marco Polo de su viaje, a fin de acercarse a las ciudades -para él-invisibles. El escritor italiano ha dado a cada una de las ciudades inventadas un nombre de mujer: Diomira, Zaira, Zirna, Maurilia...Hoy en día, en el marco de la globalización y el neoliberalismo, el transporte desarrollado y la tecnología avanzada de comunicación han hecho posible que la gente conozca y accedan a casi todos los rincones del mundo. Empero, pese a estas condiciones o quizás justamente por este motivo, aún existen muchas “ciudades invisibles” en esta planeta -no son inventadas, pero quedan excluidas de los discursos dominantes-, y también tienen nombres diversos en América Latina: *favelas* en Brasil, *barridas* en Perú, *cantegriles* en Uruguay, *callampas* en Chile, *ranchos* en Venezuela y *villa miseria* o *villa de emergencia* en la Argentina³³.

Estas esquinas, siendo tan fácilmente etiquetadas como ignoradas, coexisten con los llamativos rascacielos y autopistas en las ciudades actuales, así el espacio social ha quedado dividido y clasificado. El modelo de una sociedad dual dentro de las ciudades ilustra las enormes desigualdades entre los ricos y los pobres, entre los grupos que se benefician de la urbanización y los marginados por ésta. A simple vista, parece evidente que, con la profundización de la urbanización en el nivel global, la pobreza está trasladándose del campo a la ciudad -tal como el caso chino-, y/o reproduciéndose en la zona urbana causada por la carencia de empleo o la informalidad laboral -motivo principal en la Argentina-.

En este capítulo se indagarán los problemas de la pobreza urbana y del espacio social en las ciudades mediante el estudio comparativo de los fenómenos de las villas miseria en la Argentina y China en base a casos concretos.

³² China Poverty Alleviation and Development Centre (2021). *Informes sobre la lucha contra la pobreza en China 2013-2020*. Traducian propria. Beijing: China federation of literary and art circles publishing house. Pag. 429-434.

³³ Crovara, María Eugenia (2004). Pobreza y estigma en una villa miseria argentina. Revista *Política y Cultura*. Núm. 22. México: Universidad Autónoma Metropolitana. Pag.35

2.2.1 *Leonia: la ciudad de basuras*

— La trayectoria histórica y el *statu quo* de las villas miseria

[...]los restos de la Leonia de ayer esperan el carro del basurero[...]Dónde llevan cada día su carga los basureros nadie se lo pregunta: fuera de la ciudad, está claro; pero de año en año la ciudad se expande, y los basurales deben retroceder más lejos; la importancia de los desperdicios aumenta y las pilas se levantan, se estratifican, se despliegan en un perímetro cada vez más vasto. Añádase que cuanto más sobresale Leonia en la fabricación de nuevos materiales, más mejora la sustancia de los detritos, más resisten al tiempo, a la intemperie, a fermentaciones y combustiones. Es una fortaleza de desperdicios indestructibles la que circunda a Leonia. La domina por todos lados como un reborde montañoso³⁴.

Leonia -aceptándolo o no- podría ser el apodo de todas las metropolis del mundo. En octubre de 2003, ONU-Hábitat publicó un informe histórico serio: *The Challenge of Slums: Global Report on Human Settlements 2003*. En el informe se presentan los resultados de la primera evaluación global de los barrios marginales por parte de la ONU desde la aprobación de la Declaración del Milenio. El monto total de habitantes -los “villeros”- que vivían en asentamientos superpoblados o se alojaron en viviendas inadecuadas -las “villas”- en el planeta era más de 10,000 millones de personas en 2020, y para 2030, ese número aumentaría a 1.600 millones³⁵. Desde 1950, la humanidad ha experimentado su expansión más rápida, de 2500 millones a 6000 millones de personas al momento de la publicación del informe. El 60 por ciento de este aumento ha sido en zonas urbanas, particularmente en las zonas urbanas del tercer mundo, donde la población en las ciudades se ha multiplicado por más de seis en solo 50 años. El enorme incremento de la población urbana equivaldría a una crisis de magnitud sin precedentes en la provisión de viviendas, empleos y servicios, demanda que excede en gran medida a la capacidad general -no sólo la capacidad económica, sino también la infraestructura, las leyes, las políticas, los sistemas de transporte, etc- de la mayoría de las economías urbanas en los países en desarrollo. Como consecuencia, se ha estimado en el informe que un tercio de los pobladores urbanos del mundo no tiene acceso a una vivienda adecuada y carece de acceso a agua potable y saneamiento³⁶.

³⁴ Calino, Italo (2008). *Las ciudades invisibles*. (Alejandro Benedetti, Traducción). Argentina: Crisalida Crisis Ediciones. Pag.77-78.

³⁵ UN. *2020 Mensaje del Secretario General*. <https://www.un.org/en/observances/habitat-day/messages>.

³⁶ UN-Habitat (2003). *The Challenge of Slums: Global Report on Human Settlements 2003*. London: Earthscan Publications. Pag. 5.

En el caso argentino, según el Censo Nacional 2010, en Buenos Aires 163.587 personas vivían en villas de emergencia, asentamientos y Núcleos Habitacionales Transitorios (NHT) -destinados a ser un paso obligado para las familias previo al acceso a su vivienda definitiva con la finalidad de “educar”, “civilizar” y “generar conductas adaptativas” hacia la nueva vivienda³⁷-, que representaron el 5,7% del total de la población, con un incremento de 52% de la población que habitaron en ellas en 2001 y un aumento de 1,8% respecto del porcentaje que ocupaba en la totalidad de la población de 2001. Además, esta población estimada llegaría a un número aproximado de entre 200.000 y 275.000 personas en la actualidad (2016). Los pobladores de las villas de emergencia comparten una situación concreta: la imposibilidad de acceder a la vivienda urbana a través de los mecanismos de mercado -ya sea en propiedad o mediante alquiler-, la exclusión de programas estatales de vivienda, la necesidad de “arreglárselas por las suyas” para resolver carencias básicas. Respecto al agua potable, el 93% de las villas y asentamientos tiene una conexión irregular a la red pública de agua -esto es, los villeros se “enganchan” ellos mismos a la red pública de agua corriente más cercana de manera precaria, sin ningún tipo de apoyo ni asesoría técnica y sin recibir una prestación formal del servicio-, solo en el 5% de los casos las familias disponen de una conexión formal, y el 2% de los asentamientos se abastecen a través de un camión cisterna u otros métodos. Como consecuencia, según los resultados del estudio epidemiológico realizado por la Facultad de Ciencias Exactas y Naturales de la UBA en los habitantes de la Villa 21-24 entre los años 2005 y 2006, el 83,3% de las personas estudiadas está afectada por alguna parasitosis. También es significativa la gran proporción de mujeres en esta situación: el 67% de los habitantes relevados es población femenina. En su mayoría, los inquilinos trabajan y muchos se encuentran ocupados en tareas que requieren de cierto oficio o calificación, aunque con niveles importantes de precariedad laboral y bajas remuneraciones, cualidades reforzadas por su condición mayoritaria de mujeres y migrantes.³⁸

Algunas villas tienen una larga historia a sus espaldas -la primera *favela* de Río de Janeiro (Morro de Providencia) se remonta a la década de 1880-, la mayor parte de las “mega áreas urbanas hiper degradadas” en el planeta se han desarrollado a partir de la década de

³⁷ Ochsenius, Felipe, Carman, María, Lekerman, Vanina y Wertheimer, Marina (2016). Políticas hacia villas y casas tomadas de la ciudad de Buenos Aires: tensiones entre la inclusión y la exclusión. *Revista INVI*, 31(88). Pag.199. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582016000300007>

³⁸ Talento, Francisco Miguel (director, 2016). *Anuario de derechos económicos, sociales y culturales en la CABA 2016*. Buenos Aires: Ministerio Público de la Defensa de CABA. Pag.110-112, 121-123.

1960³⁹. En la coyuntura mundial de la crisis económica de 1929, sumada a la crisis política y otros factores estructurales interiores que condujeron la gran desocupación en la sociedad argentina, el surgimiento de los asentamientos de desempleos en el puerto de Buenos Aires, registrado a principios de la década de 1930, da inicio a la construcción de las primeras villas en el país⁴⁰. Luego de haber prácticamente cesado en 1930 los flujos migratorios europeos que habían desembocado desde la segunda mitad del siglo anterior, a partir de la década de 1940, a medida que se puso fin al modelo agroexportador y se inició una nueva era acompañada por el proceso de la industrialización por sustitución de importaciones (ISI) dirigido al mercado interno y orientado principalmente a la fabricación de bienes de consumo, los nuevos migrantes provenientes en su mayoría del campo, del interior y más adelante de los estados limítrofes especialmente Paraguay y Bolivia, vinieron a las zonas urbanas lanzándose a la producción industrial, que volvieron a alimentar un nuevo período de crecimiento metropolitano en la Argentina, caracterizado por la suburbanización masiva -un movimiento “popular” hacia la periferia, protagonizado fundamentalmente por los trabajadores urbanos-⁴¹. Las familias migrantes, entre los cuales destacaban los trabajadores con relaciones laborales no formalizadas, temporarias o precarias, aspiraron a alojamientos económicos con la posibilidad de obtener empleo en sus proximidades, abaratando de este modo los costos de transporte. Empero, el bajo nivel del poder adquisitivo y el encarecimiento del mercado de los alquileres no permitían el acceso a tierras legales y viviendas formales, por consiguiente, quedó como único camino posible para los nuevos migrantes el conseguir parcelas fiscales (terrenos ferroviarios, portuarios o mantenidos en reserva para otros usos) o terrenos privados no ocupados por sus propietarios⁴². Luego, esta nueva forma de habitar y utilizar el espacio urbano fue consolidada y extendida a partir de mediados de los 60, debido a la ola de desocupación ocasionada por la transición de industrias de mano de obra intensiva a industrias de capital intensivo, reconocida como la segunda etapa de la ISI, que además de requerir una cantidad menor de trabajo por unidad de producto, causó la desaparición de pequeñas y medianas empresas⁴³. En 1958, una

³⁹ Davis, Mike (2014). *Planeta de ciudades miseria*. (José María Amoroto, Trad.). Madrid: Ediciones Akal, S. A. Pag. 41.

⁴⁰ González Duarte, Lucía Dominga (2015). *Villa miseria la construcción del estigma en discursos y representaciones 1956-1957*. Provincia de Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes. Pag.35-37.

⁴¹ Torres, Horacio A. (2006). *El Mapa Social de Buenos Aires (1940-1990)*. Ciudad de Buenos Aires: EDICIONES FADU de la UBA. Pag. 3-7.

⁴² Crovara, María Eugenia (2004). Pobreza y estigma en una villa miseria argentina. *Revista Política y Cultura*. Núm. 22. México: Universidad Autónoma Metropolitana. Pag.35-36.

⁴³ Giménez, Mabel Nélica y Ginóbili María Elena (Junio, 2003). Las villas de emergencia como espacios urbanos estigmatizados. *Historia Actual Online*. España: Asociación de Historia Actual (AHA). Pag.76.

encuesta de la Comisión Municipal de la Vivienda estimaba en 200,000 personas la población residente en villas dentro de la Capital y los Partidos del Gran Buenos Aires. Cinco años más tarde, un Censo Municipal de la Capital registraba la existencia de 33 villas con 42,000 habitantes. Desde entonces, el crecimiento de estos conglomerados se intensificó, alcanzando una tasa promedio anual próxima al 15%. Hasta 1973, se consideraba “Emergencia” como la “cuarta ciudad” del país, una ciudad distribuida a lo largo del territorio, que reunía una población sólo superaba por la Capital Federal, Rosario y Córdoba. Tres años después, el número de villeros de la región metropolitana superaba largamente el medio millón de personas, es decir, más del 5% de su población⁴⁴.

En la Nueva China, la primera ola de migración interna después de su fundación ocurrió a medida que avanzaba el Primer Plan Quinquenal (1953-1957) como consecuencia de la gran demanda de manos de obra para la producción industrial en las ciudades. La población urbana alcanzó los 82,49 millones en 1954 desde los 57,65 millones en 1949, entre los cuales la migración campesina ocupaba hasta el 56%. Luego el Gran Salto (1958-1960) incentivó la segunda ola migratoria, por la cual la población urbana se incrementó desde los 99,49 millones en 1957 hasta los 130,73 millones en 1960, entre los cuales la migración campesina ocupaba hasta el 90%⁴⁵. Sin embargo, las primeras dos olas de urbanización no se habían acompañado por el surgimiento de las villas miseria en China, ya que las viviendas en las ciudades fueron todas repartidas por el gobierno conforme a la distribución de las fábricas, empresas e instituciones. De hecho, durante la época colectiva antes de la Reforma y Apertura lanzada en 1978, en las ciudades chinas fueron las instituciones gubernamentales y las fábricas y empresas estatales que desempeñaban el papel de la célula básica de gobernanza en todos los aspectos económicos, políticos y sociales, tal como las Comunas Populares establecidas en las zonas rurales. En términos de la distribución, se combinaron el sistema salarial y el sistema de suministro. Aparte de sus propias residencias, se equiparon de comedor público, baño público (para ducharse), peluquería, guardería, jardín de infancia, escuela primaria y secundaria, asilo para ancianos, que llevaban a los agricultores a una vida colectiva más feliz, y que al mismo tiempo sembraba las semillas del ideal comunista.

Dada la presión demográfica sobre los servicios de transporte, vivienda, educación, administración, entre otros, el gobierno estableció el sistema de *huj* en 1958 para diferenciar

⁴⁴ Oszlak, Oscar (1991). *Merecer la ciudad: Los pobres y el derecho al espacio urbano*. Buenos Aires: Humanitas. Pag. 147

⁴⁵ Li, Qiang (agosto de 1993). *Estratificación y movilidad social en la China contemporánea*. Traducción propia. Beijing: Economic Press China. p.106-109.

la identidad del campesinado y el ciudadano, y fortalecer el control de la transformación del primero al segundo. Además, surgieron tendencias de contraurbanización después de 1960 debido a factores económicos y políticos, destacando la Gran Revolución Cultural Proletaria (1966-1976).

Por lo tanto, no se había presentado la segmentación geográfica entre los ricos y los pobres en las zonas urbanas chinas hasta la Reforma y Apertura, tras de la cual emergió el mercado inmobiliario comercial en los años 80, y la oleada de desempleo inaudito en los 90s, causada por la reforma institucional de las fábricas y empresas estatales en el marco de la transición de la economía planificada a la de mercado. Desde allí diluyó poco a poco el espíritu de colectivismo y el Estado bienestar, mientras tanto, nacieron las villas miseria (en chino, *PengHuQu*) en las mayores ciudades de China, especialmente en las ciudades de industria tradicional, transformadas desde las residencias, talleres y alojamientos temporales de las fábricas y empresas estatales.⁴⁶

A principios del proceso de la urbanización en China iniciado en la década 70 del siglo XX, el desarrollo de la ciudad se concretó en la expansión territorial hacia las zonas rurales a velocidad y magnitud asombrosa. Dado los costos variados del servidumbre de las tierras, la ampliación a menudo sorteó las aldeas existentes explotando prioritariamente las tierras agrícolas y desocupadas que resultaron fáciles de comerciar y reconstruir. Paulatinamente, dichas aldeas quedaron segregadas física y psíquicamente de sus contornos ya urbanizados, reduciéndose a las llamadas “aldeas urbanas”, considerado como una de las maneras principales de formar las villas miseria en China⁴⁷. En realidad, las aldeas urbanas es la materialización de la disparidad entre la urbanización territorial y la urbanización social. La última década del siglo pasado fue el lapo de mayor crecimiento de las aldeas urbanas en China, estuvieron surgiendo nuevas aldeas urbanas en las ciudades grandes, medianas y pequeñas en todo el Estado. Después de 2000, debido a la política nacional de austeridad en materia de suelo, la expansión espacial se ralentizó, y el ritmo del aumento de aldeas urbanas se redujo considerablemente. Al mismo tiempo, los gobiernos locales empezaron a cambiar la lógica del desarrollo urbano, de la expansión espacial hacia afuera a la explotación de las potencias internas. En este contexto, la renovación de las aldeas urbanas se convirtió en una medida gubernamental ampliamente implantada. Según registro, hasta 2010 existían 227

⁴⁶ Ma, Ke (agosto de 2022). *Investigación sobre el modelo de gobernanza colaborativa multidimensional en la renovación de las chabolas*. Traducción propia. Beijing: Social Science Academic Press. Pag. 96-103.

⁴⁷ Han, Gaofeng y Mao, Jiangxing (Ed.). (Julio de 2016). *Los diez años de “PengGai”: la planificación y práctica de la renovación de las villas miseria en las zonas urbanas de China*. Traducción propia. Guilin: Guangxi Normal University Press. Pag. 124.

aldeas urbanas en Beijing, 135 en Guangzhou, 286 en Hangzhou, 320 en Shenzhen, 479 en Xi'an...⁴⁸

Cabe una mención de otra síntoma particular china. A medida que se avanzaba la Reforma y Apertura desde 1978, las políticas adoptadas por el gobierno dirigido por Deng Xiaoping con el objetivo de lograr paulatinamente la transición hacia la economía de mercado fomentaron numerosos campesinos chinos a ingresar en las ciudades, abandonando el campo y sus tierras. Hasta el fin de 1990, ese número llegó a los 70 millones.⁴⁹ Empero, en el marco del sistema de *huj*, estos nuevos migrantes siguieron identificados como campesinado excluido del sistema social urbano, quedando en el llamado grupo masivo “*nongmingong*”, en otras palabras, los trabajadores migrantes. Para ellos, existía poca posibilidad de acceder a los departamentos agradables y también muy caros en el centro de las ciudades. En realidad, la identidad del campesinado les privó del derecho de conseguir cualquiera residencia fija en las zonas urbanas. En consecuencia, desde los 80 y 90 del siglo pasado, “*nongmingong*” ha constituido la mayoría de los inquilinos en los asentamientos atestados y ubicados en la periferia de las áreas urbanas del país. Otro fenómeno que cabe mencionar es la inmensa migración anual durante el feriado del año nuevo chino - denominada “*chunyun*” que significa la gran transportación primaveral- que deriva el grave desafío en materia de transporte terrestre y ferroviario. Por lo tanto, visto el severo control de *huj* y la propiedad pública de la tierra, por un lado no aparecieron en China las villas de la magnitud como en otros países -pero sí hay-, y por otro lado, el retorno de cierto espíritu del capitalismo a China durante este período plasmó la agrupación de “*nongmingong*” en las villas miseria fluyentes.⁵⁰

Por consiguiente, las villas se han convertido en un paisaje ordinario, sea fijo o sea fluyente, de las megaciudades en diversos países, la Argentina y China no son excepciones. De esta manera, la pobreza se ha encarnado y segregado en la sociedad urbana.

2.2.2 Sofronia: la ciudad de dos medias ciudades

—— Los programas de erradicación de villas

⁴⁸ Meng, Yuyan (julio de 2011). Cuestiones de condiciones de vida en la renovación de las aldeas urbanas. *Annual report on urban development of China*. No.4. Traducción. Propia. Beijing: Social Science Academic Press. Pag. 230-232.

⁴⁹ Li, Qiang (agosto de 1993). *Estratificación y movilidad social en la China contemporánea*. Traducción propia. Beijing: Economic Press China. p.110-117.

⁵⁰ Li, Qiang (diciembre de 1997). *Poverty alleviation in China*. Traducción propia. Kunming: Yunnan People's Publishing House. p. 110-111.

*La ciudad de Sofronia se compone de dos medias ciudades. En una está la gran montaña rusa de ríspidas gibas, el carrusel con el haz estrellado de cadenas [...] la cúpula del circo con su racimo de trapecios colgando en el centro. La otra media ciudad es de piedra y mármol y cemento, con el banco, las fábricas, los palacios, el matadero, la escuela y todo lo más. Una de las medias ciudades está fija, la otra es provisional y cuando ha terminado su tiempo de estadía, la desclavan, la desmontan [...] Así todos los años llega el día en que los peones desprenden los frontones de mármol, desarman los muros de piedra, los pilones de cemento, desmontan el ministerio, el monumento, los muelles, la refinería de petróleo, el hospital, los cargan en remolques [...] Ahí se queda la media Sofronia de los tiros al banco y los carruseles [...] y comienza a contar cuántos meses, cuántos días tendrá que esperar antes de que la caravana regrese y la vida completa vuelva a empezar.*⁵¹

Otra vez, *Sofronia* -aceptándolo o no- podría ser el apodo de las megaciudades del mundo. En esta ciudad, lo que se enfrenta es una reorganización fundamental del espacio urbano, que incluye una disminución drástica de las intersecciones entre la vida de los ricos y la de los pobres. De hecho, la segregación urbana no es un *statu quo* fresco ni congelado, sino más bien una incesante guerra social y clasista en la que el Estado interviene frecuentemente en nombre del progreso, del embellecimiento e incluso de la justicia para los pobres, redibujando los espacios urbanos en beneficio de propietarios de terrenos, inversores extranjeros, élites nacionales y clases acomodadas, o sea, la burguesía. Se han mostrado características espaciales con respecto a la estructura y los problemas de la sociedad urbana, lo que lleva al gobierno a utilizar el espacio como herramienta de gobernanza. En este marco teórico, la espacialidad de las cuestiones urbanas había sido intensificado y simplificado en las medidas concretas: numerosas ciudades industriales y modernas de diversos países cuentan con un historial -a menudo violento y sangriento- de *slum clearance*. Especialmente, desde la década de 1970, todos los gobiernos han estado de acuerdo en justificar la eliminación de las áreas urbanas hiper degradadas como un paso imprescindible de la lucha contra el crimen⁵².

En China, el embellecimiento de las ciudades en forma de denominada demolición administrativa de viviendas indecentes comenzó en 1991 con la publicación de *Urban Housing Units management regulations*. Pero hasta el final del siglo XX, no se había logrado

⁵¹ Calino, Italo (2008). *Las ciudades invisibles*. (Alejandro Benedetti, Traducción). Argentina: Crisalida Crasis Ediciones. Pag.54.

⁵² Davis, Mike (2014). *Planeta de ciudades miseria*. (José María Amoroto, Trad.). Madrid: Ediciones Akal, S. A. Pag. 142-150.

avance significativo, ya que, por un lado, estas viviendas construidas después de la fundación del país estaban de buen estado en comparación con las condiciones de vida en general, y por otro lado, la economía de mercado en China no estaba madura para sufragar los altos costos de dicha tarea.

La renovación de las villas miseria de gran envergadura se inició en 2005 y en una provincia en el noreste de China, LiaoNing, que fue la base principal para la fabricación de equipamiento pesado, establecido a principios de la industrialización en el país. Tras la reforma institucional en 1993, la mayoría de las fábricas y empresas locales quebraron, como consecuencia, las residencias y talleres se transformaron paulatinamente en villas miseria a causa de la carencia del mantenimiento y del suministro de los servicios sociales. Hasta 2005 en el centro de la ciudad de Shenyang, la capital provincial, estuvieron las villas miseria más grandes del país, entre las cuales 66 contaron con una superficie superior a 2.000 metros cuadrados -la más grande hasta 3 millones de metros cuadrados-, en ellas vivían aproximadamente 37 mil hogares. Entre 2005 y 2006, el gobierno local finalizó la renovación de viviendas para 243 mil hogares. Durante este proceso, la renovación de las villas miseria se realizó por medio de destruir las viviendas indecentes en el centro y construir los apartamentos nuevos pero aislados en zonas remotas con mayores dificultades de acceso a los servicios públicos tales como el transporte, la educación, la atención médica, etc. Este modelo, junto con los conflictos provocados por las destrucciones obligatorias y violentas, marcó el primer período 2005-2007 de la renovación de villas miseria en China.⁵³

La crisis financiera de 2008 ocasionó una fuerte recesión económica a nivel mundial. En respuesta a ésta, el gobierno chino ratificó diez medidas para incrementar la demanda interna y estimular la economía, la primera de las cuales fue acelerar la renovación de las villas miseria. De esto, la acción había pasado de ser una política local al proyecto nacional. En los cinco años transcurridos entre 2008 y 2012, se había realizado la renovación de 12,6 millones de viviendas en el territorio chino con las inversiones estatales por un total aproximado de 150 mil millones de yuanes. En esta etapa, el modelo típico utilizado para la renovación fue la demolición obligatoria y la compensación en forma combinada material-monetaria, que apresuró el paso de las destrucciones pero agravó en gran medida los conflictos y violencias durante la ejecución debido a la carencia del acomodo y la gran

⁵³ Han, Gaofeng y Mao, Jiangxing (Ed.). (Julio de 2016). *Los diez años de "PengGai": la planificación y práctica de la renovación de las villas miseria en las zonas urbanas de China*. Traducción propia. Guilin: Guangxi Normal University Press. Pag. 27-28, 129-130.

disparidad entre las compensaciones y subsidios obtenidos por los propietarios originales, y los altos precios y rentas de los apartamentos comerciales luego construidos *in situ*.⁵⁴

Más tarde, se publicó en 2011 el nuevo reglamento *Housing expropriation and compensation regulations on state owned land*, en que se establecieron detalladamente las especificaciones para la destrucción, el traslado, la acomodación, las compensaciones y las sanciones a las acciones violentas. En este marco, hasta 2012 se configuraba progresivamente un nuevo modo de la renovación de las villas miseria, lo que también marcó la entrada en el tercer período 2013-2020 de esta tarea histórica. Se optimizó significativamente en términos de la legitimidad, la participación democrática y la colaboración de múltiples actores (dirigido por el gobierno y con asistencia del mercado y organizaciones sociales) en torno a la planificación, administración y ejecución, en vez del monopolio del gobierno para los dos tiempos anteriores.⁵⁵ Hasta 2020 cuando se considera el final de las obras de renovación de las villas miseria en China, 53,96 millones de viviendas indecentes habían sido renovado o reconstruido, con que se vinculan alrededor del 10% de la población nacional⁵⁶.

En la Argentina, los programas de erradicación de villas de emergencia con mayor o menor énfasis y violencia fueron llevados a cabo por distintos gobiernos entre 1955 y 1983. Especialmente durante el oscuro período 1976-1983 -coincide con la última dictadura militar- se caracterizó por una lógica de desalojos acelerados de sectores populares y procedimientos de una violencia inédita. Los sectores urbanos pobres perdieron el derecho al espacio urbano al que habían conseguido acceder en décadas previas en barrios relativamente privilegiados tales como Belgrano, Colegiales y Retiro, violentamente erradicados de la ciudad a través de las políticas estatales tendientes a la redistribución espacial -particularmente en el área metropolitana del Gran Buenos Aires-. Las políticas del Plan de Erradicación de Villas de Emergencia (PEVE) se propusieron, además de la erradicación compulsiva, abolir el régimen de amparo a las locaciones urbanas que favorecía preferentemente a inquilinos de menores recursos, expropiar inmuebles para construir autopistas y recuperar espacios verdes que redujo el parque habitacional e incrementó los

⁵⁴ Li, Guiqing (2019). Shantytown Renovation and New Type of Community Construction: A Comparative Study on Four Low-income Settlements. *Sociological studies*. No.5. Traducción propia. Beijing: Social Science Academic Press (China). Pag. 46-48.

⁵⁵ Ma, Ke (agosto de 2022). *Investigación sobre el modelo de gobernanza colaborativa multidimensional en la renovación de las chabolas*. Beijing: Social Science Academic Press. Pag.107.

⁵⁶ Li, Guiqing (2019). Shantytown Renovation and New Type of Community Construction: A Comparative Study on Four Low-income Settlements. *Sociological studies*. No.5. Traducción propia. Beijing: Social Science Academic Press (China). Pag. 48.

costos de residir en las zonas urbanas, y relocalizar industrias hacia la periferia del GBA que suponía desplazar población obrera de esos establecimientos, junto con sus fuentes de trabajo. En 1977, diversos medios difundieron la noticia de que contingentes de familias bolivianas y paraguayas, residentes en villas de emergencia (el eufemístico lenguaje oficial), habían sido enviados en trenes especiales a sus países de origen por no contar con medios para obtener una vivienda alternativa. Simultáneamente, el gobierno procedía a iniciar el desalojo y expulsión de los habitantes de las villas existentes dentro del perímetro de la ciudad de Buenos Aires, de los quienes el destino se cuenta con noticias fragmentarias. Al final, el PEVE contempló la erradicación y el posterior alojamiento “transitorio” de 70.000 villeros de ciudad de Buenos Aires y de otros 210.000 del Gran Buenos Aires, contabilizando un total de 280.000 erradicaciones y realojamientos en el Área Metropolitana de Buenos Aires⁵⁷. No obstante, además de los devueltos compulsivamente a sus países, se ha establecido fehacientemente que una cierta proporción aún permanece en las villas, muchos pasaron a construir o engrosar villas en zonas marginales del Gran Buenos Aires, otros adquirieron terreno y construyeron viviendas precarias en localidades suburbanas, retornaron a las provincias de las que procedían o lograron ubicarse en “hoteles” o “pensiones”, modalidad habitacional asimilable a los antiguos conventillos. En consecuencia, mantuvieron vigentes e incluso agravadas las cuestiones que presuntamente intentaron resolver⁵⁸.

En muchos sentidos, según Oszlak, los cambios producidos en la sociedad argentina durante los casi ocho años configuraron una verdadera revolución social. Revolución, entendida en su clásico sentido de profunda reconstitución de la estructura social, aunque sin sus connotaciones populares asociadas a los intereses, las reivindicaciones y la acción de las clases subordinadas, sino por el contrario, destinada a “poner las cosas en su lugar”, a “corregir los vicios del pasado”, que implicaba, como en el primitivo sentido político del término, el retorno a un punto prefijado, a un cierto orden preestablecido que ciertos grupos sociales reverenciaban -y continúan reverenciando- como modelo histórico⁵⁹.

No obstante, con el retorno de la democracia, estos sectores antes erradicados buscaron reinsertarse en la ciudad y en el GBA, sea repoblando la Villa 31 -que terminó

⁵⁷ Ochsenius, Felipe, Carman, María, Lekerman, Vanina y Wertheimer, Marina (2016). Políticas hacia villas y casas tomadas de la ciudad de Buenos Aires: tensiones entre la inclusión y la exclusión. *Revista INVI*, 31(88). Pag.199. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582016000300007>

⁵⁸ Oszlak, Oscar (2019). Los pobres y el derecho a vivir en Buenos Aires: enfoque teórico-metodológico para su estudio. *Revista Estado abierto*, Vol. 3, No. 2. CABA: Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP). Pag.45-46.

⁵⁹ Oszlak, Oscar (1991). *Merecer la ciudad: Los pobres y el derecho al espacio urbano*. Buenos Aires: Humanitas. Pag. 14-20.

triplicando su número-, creando otras en zonas donde habían desaparecido, extendido y aumentado la densidad de las existentes en el GBA o empleando nuevas formas de ocupación -los asentamientos urbanos-, a menudo, previa invasión y ocupación de tierras en zonas periféricas. Así, en 2016, la población residente en villas y asentamientos urbanos alcanzaba un total cercano a las 300,000 personas, un número superior en un tercio a los villeros que poblaban la ciudad de Buenos Aires cuando el gobierno militar de 1976 tomó el poder⁶⁰.

Obviamente, en las sociedades modernas, tal como la Argentina y China durante las primeras etapas, el espacio urbano se ha utilizado como un instrumento que tiene múltiples fines: dispersar a la clase obrera distribuyéndola en los lugares asignados; organizar diversos flujos subordinándolos a reglas institucionales; por lo tanto, subordinar el espacio urbano al poder; controlar el espacio y gobernar tecnocráticamente toda la sociedad para conservar las relaciones capitalistas de producción⁶¹. Al mismo tiempo y por otro lado, la burguesía usa el instrumento de la transformación urbana -casi siempre tiene una dimensión de clase- mediante una “destrucción creativa” que ha supuesto repetidas rachas de reestructuración en la ciudad con propósito de absorber el excedente. Así, en las últimas décadas el giro neoliberal ha restaurado el poder de clase de las élites más ricas. Por ende, “vivimos en ciudades cada vez más divididas, fragmentadas y proclives al conflicto. La forma en que vemos el mundo y definimos nuestras posibilidades depende del lado de la barrera en que nos hallemos y del nivel de consumo al que tengamos acceso.”⁶²

Los constantes intentos de erradicar las villas miseria y la destrucción creativa de los rascacielos modernos forman la historia, la presente y el futuro de la ciudad. Cabe preguntar: ¿Cuál es la mitad de *Sofronia* que realmente se queda después de las incesantes acciones de erradicación y reestructuración, la “moderna” o el circo? ¿Cuántos años necesita que la primera llega a ser el segundo ?y ¿Qué deja la ciudad al final a la gente, sea villeros sea ciudadanos?

2.2.3 *Anastasia: la ciudad de esclavos*

— El derecho a la ciudad, la NEPP y el imperialismo *light*

⁶⁰ Oszlak, Oscar (2019). Los pobres y el derecho a vivir en Buenos Aires: enfoque teórico-metodológico para su estudio. Revista *Estado abierto*, Vol. 3, No. 2. CABA: INAP. Pag.49.

⁶¹ Lefebvre, Henri (2000). *Espace et politique: le droit à la ville ii*. (Traducción propia). Paris: Anthropos. Pag. 102.

⁶² Harvey, David (2013). *Ciudades rebeldes: Del derecho de la ciudad a la revolución urbana*. (Juanmari Madariaga, Trad.) Madrid: Ediciones Akal, S.A. Pag. 35-37.

[...]una mañana en medio de Anastasia los deseos se le despiertan todos juntos y lo rodean. La ciudad se te aparece como un todo en el que ningún deseo se pierde y del que tú formas parte [...] Tal poder, que a veces dicen maligno, a veces benigno, tiene Anastasia, ciudad engañosa: si durante ocho horas al día trabajas como tallando ágastas ónicas crsopacios, tu afán que da forma al deseo toma del deseo su forma, crees que gozas por toda Anastasia cuando sólo eres su esclavo.⁶³

A veces hay que liberarse de la ajetreada vida en las calles de las metrópolis y pensar como Calvino pregunta en la Nota Preliminar de la novela: “¿Qué es hoy la ciudad para nosotros?”⁶⁴ Durante largo tiempo, se ha tenido por costumbre presentar la ciudad como “un continente sin contenido”. Por eso, se inventó la planificación espacial, siendo sus promotores no tanto los políticos como los intelectuales y expertos tecnócratas tales como la *Bauhaus* y *Le Corbusier* -tomados por revolucionarios alzando la bandera del funcionalismo y utilitarismo-, desembrando la ciudad y definiendo la función (o inutilidad en el caso de la villa) de cada bloque, incluida la interactividad entre ellos, bajo el manto de la “modernidad” y por vía financiera. El espacio de la “modernidad” posee caracteres precisos: homogeneidad-fragmentación-jerarquización. Tiende hacia lo homogéneo por diversas razones: la fabricación de elementos y materiales, análogas exigencias de los intervinientes, los métodos de gestión, de control, de vigilancia y de comunicación, bajo lo cual oculta las relaciones reales y los conflictos y termina produciendo guetos, clausuras, grupos unifamiliares y pseudo- conjuntos mal vinculados con los alrededores y centros urbanos, en otras palabras, “falsos conjuntos, en realidad aislados”. Al mismo tiempo y paradójicamente, este espacio homogéneo se fragmenta geográficamente en lotes, en parcelas, en cuadras con una jerarquización estricta: espacios residenciales, espacios comerciales, espacios de ocio, espacios para marginales, etc., mediante la cual la gente “espontáneamente” ordenan sus acciones ordinarias. Sin duda, esta ley o esquema del espacio ha logrado un alcance mayor y una especie de generalidad, con efectos análogos, en el saber, la cultura, los valores y la cosmovisión de cada individuo, y en el consenso y funcionamiento de la sociedad total. Por consiguiente, la clase dominante -la burguesía en la mayor parte del mundo- logra mantener su hegemonía por todos los medios, el espacio urbano incluido, a través de este “orden social”

⁶³ Calino, Italo (2008). *Las ciudades invisibles*. (Alejandro Benedetti, Traducción). Argentina: Crisalida Crasis Ediciones. Pag.32.

⁶⁴ Ibid. Pag.26.

establecido a su juicio y a la búsqueda perpetua de la maximización de los beneficios económicos⁶⁵.

Hoy en día, mediante la fragmentación del espacio urbano moderno, la vida cotidiana de todos los que viven en él también se desmiembra en la dimensión espacial y la temporal. El trabajo y el ocio están claramente cortados y separados, formando el sistema dual de la vida social urbana. En realidad, en la ciudad actual neoliberal siempre le ha convencido a la gente de que: tienen que trabajar con mucho esfuerzo y luego descansar con igual esfuerzo; tienen que luchar por la vida duro durante las jornadas, y relajarse frenéticamente en los fines de semana y en los días feriados. La calle -ha tenido en su tiempo el papel de lugar de encuentros- ya no es más que la obligada transición entre el trabajo forzado, los esparcimientos programados, los lugares de consumo y las viviendas residenciales⁶⁶. Los capitalistas quienes gozan el poder del discurso y la hegemonía en la planificación y jerarquización del espacio y tiempo, han convertido la vida urbana en un ciclo trágico e ininterrumpido de explotación donde los ciudadanos rotan de manera escalonada entre las dos tramas: “la producción continua del excedente” y “el consumismo para absorber el excedente de capital y el sobre producto que genera continuamente”, como una máquina sin libertad -e incluso la capacidad, con el paso del tiempo- de pensamiento. De ahí surge una conexión íntima entre el desarrollo del capitalismo y el proceso de urbanización. En ese sentido, cuando la urbanización está extendiéndose hacia afuera, se ha formado un nuevo modelo de colonización hacia adentro en las ciudades. El derecho a la ciudad o el derecho del uso y disposición del espacio urbano -uno de los derechos humanos más preciosos, pero más descuidados- es por tanto mucho más que un derecho individual o de algún grupo particular de acceso a los recursos que almacena o protege, es la libertad para hacer y rehacer a la ciudad y a todos que viven en ella de acuerdo con sus propios deseos, es esencialmente colectivo⁶⁷. En este contexto, los pobladores urbanos ya perdieron el papel del protagonista de la ciudad, sino que son sus esclavos por completo.

En este contexto y con respecto al tema de la pobreza urbana, a fin de evitar las políticas extremas, la estrategia “avanzada” o el modo de pensar y prodecer políticamente del neoliberalismo es: se constituía a la pobreza en “una nueva cuestión social⁶⁸” o “una

⁶⁵ Lefebvre, Henri (2013). *La producción del espacio*. (Emilio Martínez Gutiérrez, Trad.) Madrid: Capitán Swing. Pag. 53-58.

⁶⁶ Lefebvre, Henri (1972). *La revolución urbana*. (Mario Nolla, Trad.) Madrid: Alianza Editorial. Pag. 52-53.

⁶⁷ Harvey, David (2013). *Ciudades rebeldes: Del derecho de la ciudad a la revolución urbana*. (Juanmari Madariaga, Trad.) Madrid: Ediciones Akal, S.A. Pag. 21-26.

⁶⁸ Grassi, Estela (marzo, 2013). La cuestión social y la cuestión de la pobreza. Revista *Voces en el Fenix*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Facultad de Ciencias Económicas, UBA. Pag. 14.

cuestión individual y no social⁶⁹”, que en realidad es nada más que una erradicación social o espiritual. En los últimos años, el diagnóstico y asistencia a la pobreza conforma lo que se podría denominar una Nueva Economía Política de la Pobreza (NEPP), un nuevo saber cuyo objetivo -igual que la tradicional erradicación física y geográfica- no es atacar las causas o los procesos que producen y reproducen la pobreza, sino solo neutralizar el tema y el conflicto social producido. Se plantean diversos criterios -el lenguaje técnico- a fin de diagnosticar a los pobres simplemente por el ingreso y diferenciarlos de los demás, tales como “la línea de pobreza” y “la línea de indigencia”, “la pobreza absoluta” y “la pobreza relativa”, igualmente en la definición respecto a la asistencia como “la canasta alimentaria básica” y “la canasta básica”, que se traduce en la decisión de que “un grupo cada vez más mayoritario de personas solo deben tener una vida de mínimos en la línea entre la vida y la muerte ⁷⁰”. Así pues, estas políticas propuestas constituyen una suerte de nuevo “humanitarismo neofilantrópico” -posición ideológica que si bien deplora y lamenta la pobreza y la indigencia, no se cuestiona la justicia del sistema de desigualdad en su conjunto, ni los mecanismos que la provocan, sino dejan su limosna en el cepillo y gritan alzando los brazos a los pobres: “¡Ayúdate a ti mismo!”. Entonces, los pobres se vuelven culpables de su propia situación empujándolos a la autogestión de la creciente pobreza. De tal manera, se plasma y se consolida la lógica de la individuación de los ricos diferente a la de los pobres. Por consiguiente, se cree que hay pobres como hay pasto y que hay ricos como hay árboles, cuando la coherencia razonable, para Evita, sería que hay pobres porque hay ricos. La gente se ha acostumbrado a la injusticia social. Hasta los pobres creen que la miseria que padecen es natural y lógica. Se acostumbran a verla o a sufrirla como es posible acostumbrarse a un veneno poderoso⁷¹.

En la construcción progresiva de dicho discurso tuvieron un rol fundamental las llamadas Agencias Internacionales de Desarrollo, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para Desarrollo. Se fue conformando por un conjunto entrelazado de diagnósticos, representaciones y categorías discursivas teóricas y prácticas que fueron refundándose y adquiriendo consenso entre estas agencias y los espacios gubernamentales

⁶⁹ Leguizamón, Sonia Álvarez (marzo, 2013). La nueva economía política de la pobreza: diagnóstico y asistencia. Revista *Voces en el Fénix*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Facultad de Ciencias Económicas. Pag. 31.

⁷⁰ Ibid. Pag.30.

⁷¹ Perón, María Eva (2009). *La Razón de mi Vida*. Buenos Aires: Editorial del Pilar. Pag.14-15.

de la mayoría de los países⁷². Sin embargo, las limosnas otorgadas en este marco ya tienen nada que ver con la “ayuda social” como la pidió Eva Perón. Según ella, la felicidad de un pueblo, en cuanto a sus medios de vida se refiere, se logra con una adecuada legislación con materia de “justicia social” y una equitativa distribución de la “ayuda social”. Para definir la ayuda social, podría decirse que es la exteriorización del deber colectivo de solidaridad humana que supera todo prejuicio. De ahí surge una de las frases más repetidas y populares en Argentina, pronunciada por Eva Perón: “Donde hay una necesidad nace un derecho.” El otorgamiento de una limosna, en cambio, tiene la doble y perniciosa consecuencia de rebajar a quien la recibe y a quien la da. A quien la recibe, porque experimenta, percibe y siente que ¿es pan para hoy y hambre para mañana? A quien la da, porque su aporte pudo llegar para ser distribuido silenciosa y racionalmente con un verdadero concepto de solidaridad humana. “La limosna es accidental. No tiene método ni meta. Y sobrevive en nuestros tiempos, en nuestro medio, porque algunos sectores necesitan ejercitarla, entiendo que así lavan culpas en la puerta de una iglesia.”⁷³

En el caso de las villas miseria, en la primera conferencia de UN-Hábitat (Programa de Asentamientos Urbanos de Naciones Unidas) celebrada en 1976, la “autoayuda” - amalgama de anarquismo y neoliberalismo- se ha convertido en una nueva ortodoxia que formula un abandono radical de la política social de vivienda pública dominada por el Estado a favor de proyectos de “urbanización y servicios” y de mejorar las villas miseria *in situ*, con la intención declarada de hacer la vivienda accesible para las rentas más bajas sin tocar subsidios en contraste con la solución de viviendas sociales fuertemente subvencionadas. A finales de la década de 1980 el Banco Mundial ya defendía en todas partes la privatización directa del mercado de la vivienda. En medio de la gran propaganda sobre “ayudar a los pobres para que se ayuden ellos mismos”, y la oda de la capacidad de la gente sin recursos para la autoorganización y el ingenio que mostraban a la hora de resolver los problemas de la construcción, pasó bastante desapercibida la trascendental estratagema de minimizar la intervención y el apoyo de los gobiernos estatales y locales en el mercado de vivienda. No obstante, los ahorros mínimos que exigía el Banco Mundial para tener acceso a los créditos para la construcción eran tan elevados que automáticamente excluían a la mayor parte de los villeros, quienes fueron expulsados de nuevo y empujados hacia los confines de la vida urbana. Asimismo, la ubicación de las viejas villas se incluyó legalmente en el mercado de

⁷² Leguizamón, Sonia Álvarez (marzo, 2013). La nueva economía política de la pobreza: diagnóstico y asistencia. Revista *Voces en el Fénix*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Facultad de Ciencias Económicas. Pag.30.

⁷³ Perón, María Eva (2009). *La Razón de mi Vida*. Buenos Aires: Editorial del Pilar. Pag. 186.

especulación del suelo donde los desarrolladores inmobiliarios utilizaron políticas preferenciales para obtener ganancias⁷⁴.

Por otra parte, los préstamos concedidos por el Banco Mundial se dispararon desde los 10 millones de dólares en 1972 hasta los más de 2.000 millones en 1988, además, entre 1972 y 1990 el Banco Mundial financiaba un total de 116 proyectos básicos de “urbanización y servicios” y planes de intervención en villas miseria de 55 países⁷⁵. Dichos proyectos y planes, independientemente de sus resultados y efectos, proporcionaron al Banco Mundial una ascendencia significativa e influencia sobre las políticas urbanas nacionales, así como el papel de patrón respecto a comunidades marginadas y las ONG. Igualmente le permitió imponer su propia ortodoxia sobre la política urbana a escala mundial que ha formulado el paradigma del Banco Mundial. Desde mediados de la década 1990, el Banco Mundial, el UN-Hábitat y otras instituciones se han saltado de manera creciente a los gobiernos para trabajar directamente con las ONG regionales o locales. A medida que disminuye cada vez más la intervención y el papel intermediario del Estado -las recetas neoliberales- en los asuntos de planificación espacial de las zonas urbanas y regiones, las grandes instituciones internacionales, a través de las ONG dependientes de ellas, han echado sus propias raíces en miles de áreas y comunidades urbanas sin recursos en todo el mundo. Se califica esta situación de un “consenso postWashington”, o mejor dicho un “imperialismo *light*”. Esencialmente, pese a toda la rutilante retórica sobre democratización, autoayuda, capital social y sociedad civil, las ONG -cierto que también hay gobiernos y estados que lo hacen: Macri- monopolizan la financiación y la profesionalidad de la misma manera que las máquinas políticas tradicionales, jugando el papel de una nueva clase de hombres medios que con la bendición de filántropos extranjeros están usurpando las auténticas voces de los desheredados⁷⁶.

En resumen, se ha instituido un nuevo clientelismo a favor del imperialismo de unos pocos poderes estatales y empresariales en el marco presente de la globalización, donde el discurso oficial gira en torno a vaguedades y juegos de palabras que esquivan las realidades de la deuda y la desigualdad mundial, y encubren la ausencia de una estrategia integral y global para aliviar la pobreza urbana.

⁷⁴ Davis, Mike (2014). *Planeta de ciudades miseria*. (José María Amoroto, Trad.). Madrid: Ediciones Akal, S. A. Pag. 99-102

⁷⁵ Ibid. Pag. 97.

⁷⁶ Ibid. Pag. 103-107.

2.2.4 *Marozia: la ciudad de la rata y la golondrina*

— La rebelión de los ciudadanos

El oráculo fue interpretado así: Marozia es una ciudad donde todos corren por galerías de plomo como bandas de ratas que se arrancan de los dientes los restos que caen de los dientes de las ratas más amenazadoras; pero está por empezar un nuevo siglo en el que todos en Marozia volarán como las golondrinas por el cielo de verano [...] Y en realidad bajo el torvo y sórdido predominio ratonil ya se sentía incubar, entre la gente menos notoria, un impulso de golondrinas que con un ágil coletazo apuntan hacia el aire transparente[...] Volví a Maeozia años después[...] La ciudad ha cambiado, sin duda, y quizá para mejor. Pero las alas que he visto volar son las de los paraguas desconfiados bajo los cuales unos párpados pesados ocultan la mirada; gentes que creen volar las hay, pero apenas si se alzan del suelo agitando hopalandas de murciélago.

¿Se equivocaba el oráculo? No está dicho. Yo lo interpreto de esta manera: Marozia consiste en dos ciudades: la de la rata y la de la golondrina; ambas cambian con el tiempo, pero su relación no cambia: la segunda es la que está por salir de la primera.⁷⁷

Sin duda, lo que se está discutiendo en esta ciudad son las reacciones, revueltas, resistencias y reformas que realizaron y están realizando los populares contra las erradicaciones violetas de las villas de emergencia, la descarnada explotación y empobrecimiento impuestos por los capitalistas y los monopolios empresariales e institucionales, y las desigualdades e injusticias sociales encubiertas en el paradigma neoliberal.

Frente a los sucesivos programas de erradicación de villas miseria, los villeros argentinos se reunían en organizaciones locales y comisiones vecinales. Durante los primeros años, las organizaciones existentes en las villas de Buenos Aires debieron replegarse y asumir una posición defensiva. Sin embargo, pocos meses después de que asumiera la presidencia Juan Carlos Onganía en 1966, el régimen de facto dictó una serie de medidas extremas con el fin de reorganizar la actividad portuaria, así pues recayó la acción reivindicativa de los portuarios sobre la base de una serie de Comisiones de Resistencia organizadas en las villas miseria de Buenos Aires y el conurbano, y de ahí surgió la Coordinadora Intervillas, que si bien se fue desgastando hasta desaparecer poco tiempo

⁷⁷ Calino, Italo (2008). *Las ciudades invisibles*. (Alejandro Benedetti, Traducción). Argentina: Crisalida Crasis Ediciones. Pag.95-96.

después de su formación, la experiencia significativa dejó un importante saldo organizativo en las villas para enfrentarse luego con el Plan quizás más ambicioso en la historia del país. Hacia fines de la década de 1960 especialmente después de dictar en 1967 el PEVE, la situación empezó a cambiar en el marco de la creciente radicalización social del período, que tuvo sus máximas expresiones en el creciente accionar de las guerrillas urbanas y en estallidos como *Cordobazo* y otros conflictos similares, desarrollados en distintas ciudades argentinas.⁷⁸

En estas circunstancias, se procuraron alianzas con organizaciones externas que fortalecieron la capacidad de respuesta acumulada en las villas. Los pobladores establecieron vínculos con los sindicatos sobre todo la CGT de los Argentinos y con el poder religioso. Respecto a la articulación con la CGTA, se estableció la Junta de Delegados, que propuso alternativas propias frente a la erradicación, condujo a los villeros en la pelea por el espacio urbano y planteó que los pobladores de las villas eran trabajadores, cuyos salarios no resultaban suficientes para alcanzar mejores condiciones de vida, la central asumía el problema de la precariedad habitacional como una cuestión concerniente al movimiento obrero. Al mismo tiempo, los habitantes de las villas tendieron lazos también con una parte de la Iglesia católica. Los apoyos religiosos, brindados principalmente por dos agrupaciones relevantes -el Movimiento de Sacerdotes para el Tercer Mundo y el Equipo Sacerdotal y Obrero de Curas Villeros-, se manifestaron en distintas formas, que abarcaron desde numerosas declaraciones públicas en medios de prensa, hasta la convivencia cotidiana en las villas, donde además de sus tareas religiosas coordinaron grupos de alfabetización y apoyo escolar, organizaron proveedurías a precios de costo y gestionaron la visita de reconocidas personalidades⁷⁹. De hecho, hasta la actualidad, la religión sigue siendo un actor muy significativo y con presencia cotidiana en la vida en las villas. Empero, se han presentado identidades nuevas religiosas ya que el monopolio católico ha sido quebrado por la presencia de un pujante, activo y dinámico movimiento evangélico pentecostal que hoy se hace presente en todos los barrios. Comedores, grupos de auto ayuda, entrega de medicamentos y ropa, consejos para trámites, ayuda a madres y niños y numerosas demandas son recibidas y canalizadas por dicha organización ligada al amplio y complejo mundo católico que funciona gracias a voluntarios, personas con planes sociales y personal técnico rentado. El pentecostalismo se presenta como una religión de pobres para pobres a fin de “salir de la

⁷⁸ Snitcofsky, Valeria Laura (2015). *Villas de Buenos Aires: Historia, experiencia y prácticas reivindicativas de sus habitantes (1958-1983)*. Facultad de Filosofía y Letras de la UBA. Pag. 123, 142.

⁷⁹ Ibid. Pag. 142-149.

pobreza” y de protesta contra una sociedad y una religión dominante que no brinda posibilidades de participación, y al mismo tiempo como una adaptación a los nuevos procesos de individuación de la modernidad dominante⁸⁰.

Al nivel mundial, la década de 1980 son los años en que las villas miserias se convirtieron en un implacable destino no solamente para los emigrantes rurales y los inmigrantes del interior o de países limítrofes, sino también para millones de personas que tradicionalmente habían vivido en los centros de las ciudades y que se vieron expulsadas hacia aquellas por la violencia de los Planes de Ajuste Estructural impuestos por el FMI para reestructurar las economías de la mayoría de los países del Tercer Mundo, en su papel de alguaciles de los grandes bancos y respaldos por Washington⁸¹. Ante estos programas que los llevaban a la catástrofe, las villas de África, América Latina y Asia meridional optaron por la rebelión. Por consiguiente, se recogieron 146 revueltas en 39 países desde 1976 hasta 1992. La primera ola de manifestaciones se produjo entre 1983 y 1985, para dar paso a una segunda oleada en 1989. A principios de los años 90 todos los elementos humanos que podían atribuirse a los Planes de Ajuste -las llamadas “dimensiones sociales del ajuste”- fueron respuestas a esta extraordinaria explosión de protesta global. A lo largo de este período de resistencia, fueron las mujeres las que en muchos casos encabezaron las clásicas revueltas populares que se habían producido históricamente, mayormente motivadas por los precios y la falta de alimentos, porque son ellas las que sufren más con los Planes de Ajuste Estructural en que se explota de manera cínica la idea de que la fuerza de trabajo femenina es mucho más elástica de cara a las necesidades de supervivencia de los hogares, o sea, se espera que las mujeres pobres y sus niños carguen sobre sus espaldas con el peso de la deuda del Tercer Mundo⁸².

Pese a tantas resistencias y esfuerzos, aquí se plantean los interrogantes: ¿Cómo ha resultado la sociedad urbana hoy? *La ciudad ha cambiado, sin duda, y quizá para mejor,* pero son innegables las existencias de la desigualdad, injusticia, explotación, segregación... Entonces, ¿han fallado en definitiva las resistencias? *No está dicho.* ¿Son vanos los esfuerzos? ¡En absoluto! Parafraseando a François Harto⁸³, la Revolución Francesa es, por supuesto, un punto clave, pero considera que ya estaba consumada en su mayor parte antes del 14 de julio,

⁸⁰ Mallimaci, Fortunato (2005). Nuevos y viejos rostros de la marginalidad en el Gran Buenos Aires. *Los nuevos rostros de la marginalidad*. Buenos Aires: Editorial BIBLOS. Pag. 7-8.

⁸¹ Davis, Mike (2014). *Planeta de ciudades miseria*. (José María Amoroto, Trad.). Madrid: Ediciones Akal, S. A. Pag. 196.

⁸² Ibid. Pag. 204-208.

⁸³ Hartog, François (2019). *La chambre de veille*. (Trad. Zhao Sa, traducción propia de chino a castellano). Beijing: CITIC Press Corporation. Pag. 80-81.

en realidad, las principales revoluciones son silenciosas y solo ocurren cuando ya todo está decidido. En otras palabras, esas reacciones, revueltas, resistencias y reformas son muy valiosas y conjuntamente moldean el fundamento de las revoluciones y forman partes indispensables de ellas mismas. Por último, las respuestas a las dudas por lo que atañe a las ilusiones y desencantos, las renovaciones y restauraciones, los objetivos y resultados, la permanencia e inconstancia, que ocurren durante los procesos de resistencia, se inspirarían en los últimos diálogos entre *Kublai Jan* y Marco Polo:

Kublai: - ¿[...]sabrás decirme hacia cuál de esos futuros nos impulsan los vientos propicios?

Polo: -Para llegar a esos puertos no sabría trazar la ruta en la carta ni fijar la fecha de arribo. A veces me basta una vista en escorzo que se abre justo en medio de un paisaje incongruente, unas luces que afloran en la niebla, el diálogo de dos transeúntes que se encuentran en pleno trajín, para pensar que a partir de ahí juntaré pedazo por pedazo la ciudad perfecta, hecha de fragmentos mezclados con el resto, de instantes separados por intervalos, de señales que uno envía y no sabe quién las recibe. Si te digo que la ciudad a la cual tiende mi viaje es discontinua en el espacio y en el tiempo, a veces rala, a veces densa, no creas que haya que dejar de buscarla. [...]

Kublai: -Todo es inútil si el último fondeadero no puede sino ser la ciudad infernal, y donde, allí en el fondo, en una espiral cada vez más cerrada, nos sorbe la corriente.

Y Polo: -El infierno de los vivos no es algo por venir; hay uno, el que ya existe aquí, el infierno que habitamos todos los días, que formamos estando juntos. Hay dos maneras de no sufrirlo. La primera es fácil para muchos: aceptar el infierno y volverse parte de él hasta el punto de dejar de verlo. La segunda es riesgosa y exige atención y aprendizaje continuos: buscar y saber quién y qué, en medio del infierno, no es infierno, y hacer que dure, y dejarle espacio.⁸⁴

⁸⁴ Calino, Italo (2008). *Las ciudades invisibles*. (Alejandro Benedetti, Traducción). Argentina: Crisalida Crasis Ediciones. Pag. 100-101.

3. Diagnóstico y Propuesta

3.1. La pobreza y la lucha contra la pobreza

En China y en buena parte de los círculos académicos de la Argentina, se han adoptado una metodología matricial para la definición y medición de la pobreza desde la concepción multidimensional de ésta y el desarrollo sostenible y sustentable, que toma en consideración dos espacios de privación: el espacio de la autonomía económica o del bienestar, conocida como la pobreza monetaria medida por ingresos; y el espacio asociado al cumplimiento de derechos sociales, en otras palabras parafraseando al ganador de Premio Nobel de Economía de 1998, Amartya Sen, “las capacidades de una persona y las libertades fundamentales de que disfruta para llevar el tipo de vida que tiene razones para valorar⁸⁵”, ya que ciertos hogares pueden superar un umbral de ingresos, pero tener dificultades en el acceso a bienes, servicios y derechos básicos, como una educación de calidad, un seguro de salud amplio y una vivienda digna. Empero, esta segunda perspectiva de la pobreza basada en las capacidades no entraña el rechazo de la razonable idea de que la falta de ingreso es una de las principales causas de la pobreza, ya que la falta de renta puede ser una importante razón por la que una persona está privada de capacidades.

La línea de pobreza sigue siendo el criterio más directo para juzgar la desventaja individual. Según las trayectorias de la tasa de pobreza de los dos países, en ambos casos se observan considerables influencias por el factor económico. Sin embargo la economía en sí misma tiene distintas interpretaciones en China y en la Argentina. Dada las diferentes condiciones geográfica e históricas, la economía china se ve afectada en gran parte por la política nacional y el consumo interno mientras la de la Argentina se caracteriza por la dependencia, porque el verdadero motor de la economía agroexportadora argentina no son sus productores agropecuarios, sino sus compradores foráneos. Además, el sistema político de la dictadura democrática popular de China determina el poder absoluto del gobierno central en la redistribución de las riquezas y recursos sociales, lo cual permite la posibilidad de mejorar la justicia e igualdad. En este contexto, son consecuencias lógicas las oscilaciones bruscas respecto a la evolución de la tasa de pobreza de la Argentina, y el descenso de manera coordinada e ininterrumpida del nivel de pobreza en China.

Asimismo, los datos muestran que en ambos Estados se presenta la desigualdad socioterritorial con respecto a la distribución geográfica de la población pobre. No obstante,

⁸⁵ Sen, Amartya (2000). *Desarrollo y libertad*. Buenos Aires: Editorial Planeta Argentina. Pag. 114.

como consecuencia de las condiciones históricas, generalmente la mayoría de la pobreza en Argentina es urbana, mientras que en China, la pobreza ocurre en su mayoría en las zonas rurales. Por eso, en el marco de que la lucha contra la pobreza es una de las principales responsabilidades que los Estados han asumido en todo el mundo, el campo principal de China es el campo (rural), y el núcleo de la estrategia es la revitalización del medio rural.

La victoria histórica de China en materia de acabar con la pobreza extrema en 2020 reiteró el compromiso de la dirigencia nacional con la mejora de las condiciones de vida de la gente, y sentó además el camino para la construcción y consolidación de una sociedad modestamente acomodada. A lo largo de este camino duradero, debido a la complejidad de esta problemática, para lidiar con ella se pide una serie de políticas que deben abarcar distintas dimensiones económicas, sociales y ambientales, y partir de las condiciones particulares del país. La erradicación de la pobreza es para muchos ante todo un imperativo ético y social, pero también constituye una condición insoslayable del desarrollo económico, en tanto la pobreza implica un aprovechamiento ineficiente de los recursos humanos de un país. Desde hace tiempo, el gobierno chino había luchado contra la pobreza a través de levantar numerosas obras y programas de infraestructura en el marco teórico del *New Deal*, por lo que *Work Relief* se había considerado la medida eficaz para recuperar la economía y mejorar en cierto nivel las condiciones de vida. Sin embargo, dada la fuerte disminución del número de pobres, la creciente grieta entre ricos y pobres y la descentralización de la distribución de la pobreza, el modelo tradicional y burdo basado en el efecto de goteo del desarrollo económico global ya no pudo responder a las necesidades de la nueva situación.

En el 3 de noviembre de 2013, Presidente Xi Jinping planteó por primera vez el concepto “alivio preciso de la pobreza” en su investigación de campo a Hunan, que significa implementar una gestión refinada en los sujetos y asignar los recursos de tal manera que se cumpla a cabalidad la meta de erradicar la pobreza. Las medidas deben ser más efectivas y los resultados deben ser más sólidos. Al hacer del alivio preciso de la pobreza, la prioridad en las zonas pobres, el desarrollo económico tuvo que servir a este fin, en lugar de centrarse exclusivamente en el crecimiento. Junto con este cambio de prioridades, el gobierno central aumentó la distribución de recursos a los niveles inferiores del gobierno. Estos recursos no sólo han incluido fondos y suministros, sino, también recursos humanos, lo que es más importante para hacer frente a la débil organización administrativa de las aldeas pobres y avanzar en el alivio preciso de la pobreza, porque las instituciones locales tradicionales carecían de capacidad, tanto para distribuir grandes cantidades de recursos a los hogares y las aldeas, como para aplicar los nuevos métodos de gobernanza asociados a la campaña. A

medida que avanzaba la política de alivio preciso de la pobreza y disminuía el número de hogares pobres, la estructura de gobernanza del campo chino se ha modificado significativamente, que promueve la modernización al estilo chino y posibilita la resolución del problema del desarrollo desequilibrado entre las áreas urbanas y rurales. En tal sentido, China ha dado un ejemplo provechoso que se debe imitar en el plano internacional.

3.2. Las villas miseria: reflexiones sobre la urbanización

A lo largo de las trayectorias del desarrollo de diversas ciudades en el planeta, las constantes renovaciones han sido el tema perpetuo. Sin embargo, debido a las variadas “funciones” de los distintos barrios, planteadas y asignadas por la clase dominante, el desarrollo presenta una clara disparidad en la misma ciudad. Las villas miseria son la materialización extrema de este defecto mortal de la urbanización moderna, más aún, se consideran como la degeneración de la ciudad.

Las villas de la mayoría de los Estados capitalistas, tal como la Argentina, nacieron en el proceso de la rápida urbanización impulsada por la industrialización que condujo la masiva afluencia migratoria de personas hacia las ciudades. Estas personas desfavorecidas en términos de nivel económico y estatus social optan por instalarse en las zonas menos desarrolladas en función de sus (privación de) capacidades, formando gradualmente aglomeraciones con valores culturales y ordenes sociales específicos. Dado el libre ingreso a la ciudad y al sistema urbano, los mecanismos impulsores de esta movilidad social se consideran como factores individuales. Mientras tanto, las villas miseria en China se formaron por causas social y políticas en perspectiva integral y colectiva, que abarcan principalmente tres aspectos: 1) las residencias, talleres y alojamientos temporales (*PengHuQu*) abandonados por la bancarrota a gran escala de las fábricas y empresas estatales tras la reforma institucional y la oleada de desempleo sin precedente en la década 90; 2) las “aldeas urbanas” configuradas en el proceso de la expansión espacial a velocidad y magnitud asombrosa hacia las zonas rurales, cuyo crecimiento culminó en los últimos diez años del siglo pasado; 3) los asentamientos temporales de los trabajadores migrantes y el grupo masivo de “*nongmingong*”, que componen las villas miseria fluyentes en el contexto del sistema de *hují*. Al juicio de los académicos chinos, se trata de una movilidad estructural respecto a las dos primeras maneras de que formaron las villas miseria chinas, ya que las personas quedaron *in situ* pero con una brusca caída de su estatus social debido a las políticas y medidas aplicadas por las clases dominantes.

Las villas miseria, sean construidas por razones individuales o colectivas, tienen la misma interpretación de la desigualdad y la exclusión sociales. En la Argentina, los programas de erradicación de villas de emergencia con mayor o menor énfasis y violencia fueron llevados a cabo por distintos gobiernos entre 1955 y 1983. El proceso similar ocurrió en China desde 1991 hasta el año 2011 antes la tercera etapa considerada optimizada significativamente en términos de la legitimidad, la participación democrática y la colaboración de múltiples actores. Especialmente al principios del signo XXI, se presentó una fuerte invasión de los derechos privados por el poder público, sobre todo de las autoridades locales. Durante este tiempo cuando la economía de mercado en China se había desarrollado a cierto nivel, dada el sistema de la jerarquía fiscal tras la reforma, el objetivo y criterio principal del trabajo gubernamental fue únicamente la economía. Las inmensas e inmediatas rentas derivadas del mercado inmobiliario comercial caldearon los ánimos de los gobiernos locales en la recaudación de las tierras y la venta a las sociedades inmobiliarias al instante, proceso teñido por corrupciones y violencias hasta crímenes penales cometidos por la mafias locales.

Durante estos períodos, en ambos países, se veían las inmensas y profundas influencias del pensamiento neoliberal en su sentido económico, político y moral, que hasta hoy sigue afectando a la sociedad argentina y a algunos chinos. Los fallidos intentos de erradicar las villas en la historia argentina y las destrucciones obligatorias y violentes en China durante tiempo específico no fueron casos particulares, sino un fenómeno común del mundo de aquella época y de hoy bajo el paradigma capitalista. Tal como ya señalaba Friedrich Engels en su folleto de 1872 sobre el problema de la vivienda:

En realidad la burguesía solo dispone de un método para resolver a su modo el problema de la vivienda, esto es, de resolverlo de forma que se perpetúe, y ese método se llama haussmannización (como yo denominaría a) la práctica generalizada de la apertura de brechas en los barrios obreros, particularmente en los situados en el centro de nuestras grandes ciudades, dejando a un lado que se justifique por razones de salud pública, de embellecimiento de la ciudad, de demanda de grandes edificios de negocios en el centro o por exigencias del tráfico [...] Por diferentes que sean las razones aducidas, el resultado es siempre lo mismo: los callejones más escandalosos desaparecen con gran contento de la burguesía por su colosal éxito, pero aparecen de nuevo en algún otro lugar, a menudo muy cerca [...] Los focos de las epidemias, los infames agujeros y calabozos en los que el modo capitalista de producción confina a

nuestros trabajadores una noche tras otra, no son erradicados, ¡sino que simplemente se desplazan a otro lugar!⁸⁶

Hoy en día, todos los seres humanos se han enfrentado con el dilema del desarrollo en el paradigma del capitalismo y neoliberalismo, y empiezan a cuestionar la urbanización, especialmente la urbanización excesiva, la Argentina y China incluidas. Tal como afirma Harvey, indirectamente y sin ninguna conciencia clara, el hombre se ha recreado a sí mismo al crear la ciudad. Por tanto, destaca la significación de comenzar por reflexionar cómo nos ha hecho y rehecho a lo largo de la historia un proceso urbano impulsado por poderosas fuerzas económicas y sociales: ¿Ha contribuido al bienestar humano esa espectacular urbanización? ¿Nos ha hecho mejores personas, o nos ha dejado en suspenso en un mundo de anomia, alienación, cólera y frustración? ¿Nos hemos convertido en meras monadas zarandeadas de un lado a otro en un océano urbano?⁸⁷ De hecho, la ciudad actual está mucho lejos de la iniciativa antigua en la época griega. El historiador de los *Annales*, François Hartog, sostiene en el libro *La chambre de veille* que *La Cité antique* -basada en la primacía de lo colectivo sobre lo individual- encuentra su final definitivo el día que el cristianismo toma el poder al llevar una individualización de las personas que va en contra de la preponderancia de lo colectivo: el nombre de bautismo les da una identidad individual⁸⁸. Lamentablemente, es cierto que vivimos en una época en la que los “derechos humanos” se han situado en primer plano como modelo político y ético, y se ha dedicado mucha energía a su promoción, protección y articulación como pilares para la construcción de un mundo mejor, empero, acostumbran a formularse en términos individualistas y basados en la propiedad privada sin cuestionar la lógica del mercado liberal y neoliberal hegemónica.

El General Perón había criticado el individualismo que “es egoísta y destructor. Que el hombre no puede vivir aislado; de consiguiente, debe desarrollar su espíritu social, de cooperación altruista. Que, fijando con precisión los deberes y los derechos sociales, se hará efectivo el amaos los unos a los otros.⁸⁹” Los derechos humanos desde el peronismo fueron y son entendidos como la justicia social y los derechos sociales. Como es bien sabido, el primer peronismo implicó un reconocimiento y una ampliación de derechos sociales inédita

⁸⁶ Engels, Friedrich (1935). *The Housing Question*. (Juanmari Madariaga, Trad.) Nueva York: International Publishers. Pag. 74-77.

⁸⁷ Ibid. Pag. 19-20.

⁸⁸ Hartog, François (2019). *La chambre de veille*. (Trad. Zhao Sa, traducción propia de chino a castellano). Beijing: CITIC Press Corporation. Pag. 58-59.

⁸⁹ Perón, Juan Doming (1949). Discurso de Perón ante la cámara de diputados. Disponible en https://www.hcdn.gob.ar/secparl/dgral_info_parlamentaria/dip/archivos/1949_Mensaje_presidencial_Perxn.pdf. Pag. 22.

en la Argentina de mitad del siglo veinte. Las políticas sociales implementadas por el gobierno peronista, a través de las cuales se puso en vigencia y se concretizó la justicia social, no solo ampliaron toda una serie de beneficios sociales para los trabajadores, sino que además pusieron en cuestión los usos y sentidos alrededor de los derechos de los individuos que dominaron el imaginario político de las primeras décadas de la Argentina moderna⁹⁰. En general, se podía pensar que la Argentina había alcanzado a construir un Estado de Bienestar -quizás lo más igualitario e integrado- en los años del peronismo clásico, empero, después del derrocamiento de Perón en 1955, a partir de la década 80 y con mayor fuerza en los 90, se abandonó la lógica vinculada con las instituciones públicas como estrategia central para impulsar el ejercicio de derechos sociales. Un dato no menor fue la irrupción del concepto *beneficiarias/os* de programas focalizados, en reemplazo de *ciudadanas/os* como titulares de derechos y receptores de políticas sociales⁹¹.

En la historia china parece evidente la línea divisoria entre el colectivismo y el individualismo. Llevar a cabo reformas del sistema económico y planes de construcción económica por medio de la movilización política y movimientos de masas fue la característica más destacada de China durante el período 1949-1978, especialmente en los tiempos de la reforma agraria y el “Gran Salto Adelante” en que formaron las Comunas Populares. El giro neoliberal desde la aplicación de la política Reforma y apertura en 1978, y más tarde, la famosa frase que Deng dijo en su Southern Tour en 1992 –“*the country should allow some regions and people to get rich first and then gradually push for common prosperity*”- orientaron a los chinos a un camino con el despegue de la economía y paralelamente acompañado por la creciente desigualdad de la riqueza social. La miserable situación actual de la sociedad dual china con la obvia grieta entre el campo y la ciudad, y entre los ricos y los pobres, es la herencia de esta época en la que el espíritu de la cooperativizarían agrícola china -el colectivismo, el socialismo y el comunismo- fue diluido.

Empero, no hace falta insistirse en los pasados, sean de glorias o de fracasos al como había dicho el Gran Líder Presidente Mao “*China is a vast country. ‘When night falls in the east, the west is still lit up; when darkness covers the south, the north remains bright.’ Hence, one need not worry about whether there is room to move around.*”⁹² La estrategia utilizada

⁹⁰ Barros, Mercedes (2013). Los derechos en el primer peronismo, desafíos y rupturas. Dossier Primer Encuentro Patagónico de Teoría Política. *Revista IDENTIDADES*. Chubut. Pag. 18.

⁹¹ Pautassi, Laura (2020). Desafíos de los derechos humanos, obligaciones para las políticas. Las responsabilidades estatales para la erradicación de la pobreza. *Ciencia de la sostenibilidad, pobreza y desarrollo en la Argentina del siglo XXI*. Buenos Aires: Siglo veintiuno editores. Pag.77-78.

⁹² Hinton, William (1966). *Fanshen: a documentary of revolution in a chinese village*. London: Monthly Review Press. p.9-10.

por la China hoy en su lucha contra la pobreza, la Revitalización Rural en vez de la urbanización excesiva, y los inmensos esfuerzos en los últimos años del gobierno chino en materia de la redistribución de los recursos y riquezas sociales apeteciendo la justicia y la igualdad sociales, quizás muestran la posibilidad y dan al mundo otra opción para salir del apuro.

La solución que propone Harvey para salir del apuro es la creación de los bienes comunes urbanos. Distinto de la costumbre que los ricos tienen en los últimos años de encerrarse en comunidades de acceso restringido que definen cierto tipo de bien común exclusivo -tal como los *countrys* en Pilar-, en el núcleo de la práctica de comunalización se halla el principio de que la relación entre el grupo social y el entorno considerado como bien común será a la vez colectiva y no mercantilizada, quedando fuera de los límites de la lógica del intercambio y las valorizaciones de mercado⁹³. Es decir, en vez del paradigma neoliberal que destaca la individualidad, la segregación y la asimilación, preconiza la colectividad, la cohesión social, la heteropía de las vidas cotidianas que promovió Lefebvre, la integridad del espacio tal como la globalidad de historia que persiguió la Escuela de los *Annales*, la solidaridad humana tal como la unión de proletarios de todos los países que reclamó Marx, y la fraternidad universal de la Teología de la Liberación en ALC desde fines de los 60 hasta hoy, divulgada ampliamente por las Curas y monjas villeros y los movimientos sociales en opción por los pobres.⁹⁴ Además, según el geógrafo y teórico social marxista, ese no surge necesariamente de un plan consciente o una revolución, sino simplemente de lo que la gente hace, siente, percibe y llega a articular en su búsqueda de significado para su vida cotidiana⁹⁵. En este sentido, se considera un buen ejemplo las bibliotecas fluyentes e instalaciones artísticas en las estaciones de subte, de tren y de autobuses, y en los aeropuertos, quebrando su definición como espacio estático y transitorio.

3.3. La línea de riqueza: una respuesta inspiradora a la desigualdad desde la perspectiva del limitarismo económico

Si China ha cristalizado la justicia y la igualdad sociales en las prácticas de la batalla contra la pobreza y la redistribución de los recursos y riquezas sociales, el limitarismo económico explica teóricamente por qué un mundo sin superricos sería mejor o más justo.

⁹³ Harvey, David (2013). *Ciudades rebeldas: Del derecho de la ciudad a la revolución urbana*. (Juanmaría Madariaga, Trad.) Madrid: Ediciones Akal, S.A. Pag. 107-116.

⁹⁴ Domingo Bresci, Historia de un compromiso. El MSTM, Sociedad y religión. Los desafíos actuales. CABA: Grupo Editorial Sur, 2018

⁹⁵ Ibid. Pag. 14.

En las últimas décadas, especialmente en esta era post epidemia, las desigualdades económicas se han agravado a un ritmo acelerado y sin cesar. Más aún, el enriquecimiento de la del 1% de los más ricos o, más concretamente, del 0,1% de los más ricos en el planeta han causado la ampliación de la brecha de los capitales nacionales entre distintos países. La característica notable de esta época, *a new gilded age* denominada por Thomas Piketty, es que un pequeño grupo de ciudadanos gozan de riquezas extremadamente abundantes en comparación con el resto de la población. La revolución de las TIC ha reconfigurado el capitalismo y ha permitido a las empresas transnacionales cosechar beneficios en mercados globales, y por tanto, situarse en una posición de gran concentración de poder en todos los sentidos económico, político e ideológico. La elevada de estatus de los más ricos no es sólo un fenómeno circunscrito a los países postindustrializados (para los cuales a menudo se dispone de mayores datos sobre la desigualdad); incluso observado en países menos desarrollados donde muchos ciudadanos viven en la pobreza. Allí muy posiblemente se plantean las preguntas según la lógica habitual: ¿Qué problema tiene la existencia de los superricos en las sociedades o a nivel mundial? o ¿No deberíamos centrar las vistas y esfuerzos en los desfavorecidos intentando rescatarles de la pobreza?

Robeyns⁹⁶ ha ilustrado la problemática desde la perspectiva del limitarismo económico en vez de la simple confirmación de que no hay nada malo en una sociedad que tenga una clase de superricos, siempre que hayan ganado su dinero legalmente sin haber participado en actividades delictivas o evasión de impuestos, que parece de ser el “consenso” en el presente paradigma capitalista. Los economistas del limitarismo creen que masivas desigualdades de ingresos y capitales socavan el valor de la democracia, particularmente el ideal de igualdad política, ya que los superricos son capaces de (en realidad, están realizándolo): 1) financiar a partidos políticos y particulares, por lo que logran establecer la agenda para la toma de decisiones colectiva, cuyo ejemplo llamativo es las elecciones presidenciales de Estados Unidos; 2) influir en las opiniones públicas por medio de comprar medios de comunicación y utilizarlos para controlar tanto la difusión de la información como la selección de los puntos argumentativos que se intercambian en el debate público. De tal manera, los medios de comunicación se han convertido en mercancías y en la interpretación del poder en la mayoría de los países democráticos contemporáneos; 3) invertir en las empresa e industrias troncales que resultan cruciales para la economía nacional, por lo que

⁹⁶ Robeyns, Ingrid (2019). What, if Anything, is Wrong with Extreme Wealth? *Journal of Human Development and Capabilities*, Vol.20, No.3. Traducción propia. Pag. 251-266. DOI: 10.1080/19452829.2019.1633734

logra dominar las decisiones colectiva hasta socavar los objetivos democráticos, tal como lo que ocurrió respecto al Acuerdo de París. En resumen, los ricos pueden convertir sus ventajas monetarias en el poder político a través de diversos mecanismos.

Por eso, el limitarismo económico propone que nadie debe tener *surplus money*, que se define como el dinero que uno tiene por encima de lo que necesita para una vida acomodada. En este sentido, se cuestiona si la existencia de la línea de pobreza -de que nadie debería caer por debajo- está ampliamente confirmada, ¿por qué no establecer una línea de riqueza de que nadie estaría por encima? Además, como el *surplus money* no contribuye más a la prosperidad de las personas, debe ser utilizado para las demandas urgentes insatisfechas tales como la pobreza extrema global, las desventajas locales o globales que se refieren a las privaciones de otras capacidades básicas, y los problemas urgentes que piden la acción colectiva como por ejemplo el problema del cambio climático, etc.

En el argumento sobre la línea de riqueza y el *surplus money*, no se considera la tenencia de la riqueza como una vergüenza, ni a los ricos como personas inmorales. Lo que indaga el limitarismo son los defectos del fenómeno existente de riqueza extrema sobre la sociedad y la redistribución de las riquezas sociales. Más concretamente, no se necesita conocer si los excedentes de ingresos de alguien proviene de una innovación ingeniosa en un mercado en el que existe una gran demanda de un determinado producto o si se trata de una herencia acumulada de los padres frugales, cuando una persona tiene más dinero del que necesita para sostener una vida acomodada, ese monto excesivo debe ser redistribuido con el objetivo de mejorar las condiciones en que las demandas urgentes no han sido insatisfechas hasta llegar a una sociedad humana justa e igualitaria. En tal sentido, cuando discuten de la pobreza, la erradicación de ella, las medidas para el desarrollo humano sostenible y sustentable, tal como Robeyns lo que declara en su monografía, hay que incluir a los ricos y a los superricos en nuestra análisis.

4. Conclusiones

“En *Las ciudades invisibles* no se encuentran ciudades reconocibles.⁹⁷” No obstante, cuando Marco Polo dijo que había hablado de todas las ciudades que conocía y el *Jan* indicó que quedó una de la que no habló jamás -Venecia-, el joven veneciano sonrió y respondió: “¿Y de qué otra cosa crees que te hablaba?”⁹⁸ En otras palabras, lo que se figuran en la novela no son las diversas ciudades inventadas, sino más bien las distintas facetas de una misma ciudad, que es la Venecia de cada uno de nosotros. También confirma Calvino que, a juzgar por lo que le dicen algunos urbanistas, el libro -considerado como una discusión sobre la ciudad moderna- toca todas sus problemáticas en varios puntos, y esto no es casualidad por que el trasfondo es el mismo⁹⁹. En tal sentido, es nada remota ni especulativa la conexión entre a novela ficticia y las realidades de las zonas urbanas en que vivimos.

Hoy en día, las ciudades en el mundo están creciendo de manera vertiginosa, igual que la explotación y la desigualdad sociales. La ciudad tradicional ha muerto, asesinada por el desarrollo capitalista desenfrenado, víctima de su necesidad insaciable de disponer de capital sobre acumulado ávido de inversión en la urbanización rauda e ilimitada sin importarle cuales sean las posibles consecuencias políticas y sociales¹⁰⁰. En el marco del capitalismo neoliberal, los pobladores urbanos hoy han sido privado del derecho a la ciudad, al espacio y a la vida cotidiana. Mientras tanto, la pobreza urbana -una y otra vez y en su nombre de las “villas miseria” o los “villeros” en lo urbano- ha sido física y psicológicamente segregado en absoluto, considerada como una enfermedad quizás más terrible y contagiosa que la pandemia con que hoy nos enfrentamos. A lo largo de la historia del desarrollo de las villas miseria, sobre todo cuando se aplicaron las acciones de la erradicación, tanto en la Argentina como en China durante tiempo específico se observaron explotaciones y violencias que no fueron casos particulares sino un fenómeno común del mundo de aquella época bajo el paradigma capitalista. No obstante, la “villa” es en esencia un lunar de la ciudad, un enclave urbano de la pobreza, el último refugio de seres marginales e intrusos¹⁰¹.

En realidad, las raíces de la degeneración de la ciudad no parecen estar en la pobreza urbana, sino en la riqueza urbana. Desde esta perspectiva, Robeyns propone a incluir a los

⁹⁷ Calino, Italo (2008). *Las ciudades invisibles*. (Alejandro Benedetti, Traducción). Argentina: Crisalida Crasis Ediciones. Pag. 23.

⁹⁸ Ibid. Pag. 64.

⁹⁹ Ibid. Pag. 26.

¹⁰⁰ Harvey, David (2013). *Ciudades rebeldes: Del derecho de la ciudad a la revolución urbana*. (Juanmari Madariaga, Trad.) Madrid: Edicionesl Akal, S.A. Pag. 13-14.

¹⁰¹ Oszlak, Oscar (1991). *Merecer la ciudad: Los pobres y el derecho al espacio urbano*. Buenos Aires: Humanitas. Pag. 147.

ricos y a los superricos en nuestra análisis, en vez de focalizarnos solamente en los pobres y desfavorecidos, respecto a los temas vinculados con el desarrollo humano sostenible y sustentable, especialmente, la pobreza. Lamentablemente, en la actualidad la pobreza sigue siendo el problema perpetuo que atormenta la sociedad humana, la Argentina y China no son excepciones. Si bien este segundo ha erradicado la pobreza extrema al final de 2020, todavía se quedan riesgos de ocurrir la vuelta a la pobreza en las zonas vulnerables por un lado, y por el otro, está lejos de llegar al sueño comunista -la prosperidad común-. Ésta significa, en esencia, la eliminación de la desigualdad social. En tal sentido, el limitarismo económico plantea el establecimiento de una línea de riqueza de que nadie estaría por encima. Fundamentalmente se trata del tema de la redistribución de las riquezas y recursos sociales, que ha sido comprobado como la medida esencial para erradicar la desigualdad por la experiencia china en su batalla contra la pobreza.

Otra interpretación de la desigualdad social en la mayoría de los países en el mundo hoy es la dualidad campo-ciudad, respecto a la cual destaca el caso chino donde la pobreza ocurre con más frecuencia en los medios rurales, situación miseria que se va a ilustrar en el trabajo siguiente de maestría.

El modo del estudio comparativo que adopta este trabajo posibilita y facilita el conocimiento más profundo de las historias y realidades actuales de la Argentina y China, además inspira a cuestionar la declaración que estamos viviendo en tiempos post-ideológicos en que se ha determinado la lucha de ideologías. Es cierto que prácticamente todas las sociedades han adoptado alguna forma de capitalismo; sin embargo, existen diferencias importantes entre esos distintos tipos de capitalismo, entre las cuales una crítica es si el tipo de capitalismo permite la riqueza excesiva o no. China, sea socialista como lo que declara el gobierno chino o sea capitalista a juicio de algunos economistas occidentales, tiene una economía mixta. Según Robeyns¹⁰², la llamada economía mixta es una mezcla entre la eficacia económica que conlleva el capitalismo -pero sin los bordes afilados y crueles- y los sistemas (coercitivos) de solidaridad que provienen de la economía comunista. Por lo que atañe a China, se observan factores capitalistas en el proceso de la producción, y el espíritu colectivo y la creencia en el comunismo en materia de la redistribución. En consecuencia, los conflictos entre distintos Estados ejemplificado por la guerra comercial china-estadounidense, y las disputas internas que ocurren en este gigante asiático, no son resultados

¹⁰² Robeyns, Ingrid (2019). What, if Anything, is Wrong with Extreme Wealth? *Journal of Human Development and Capabilities*, Vol.20, No.3. Traduccon propia. Pag. 263.
DOI: 10.1080/19452829.2019.1633734

puros de los intereses económicos, en contrario, son expresiones de la lucha de ideologías, por la cual se podría lograr romper el paradigma neoliberal y la hegemonía teórica del capitalismo.

Al final, a pesar de todo, palpita la esperanza de un futuro compartido entre todos los seres humanos, así como suspiraba Evita: “Es mi aspiración sincera -y debe ser la de todos los argentinos- que algún día no sea necesaria la ayuda social. Lo deseo para el mundo entero, puesto que ello supone la existencia de un bienestar general que todos ansiamos.¹⁰³” Esta también podría ser el futuro de las ciudades humanas: una ciudad perfecta, igualitaria, justa y solidaria, en que no hay pobres porque no hay ricos.

¹⁰³ Perón, María Eva (2009). *La Razón de mi Vida*. Buenos Aires: Editorial del Pilar. Pag. 187.

5. Referencias bibliográficas

- Banco mundial (2 de mayo, 2022). *Reseña: Ajuste en las líneas mundiales de pobreza*. Disponible en <https://www.bancomundial.org/es/news/factsheet/2022/05/02/factsheet-an-adjustment-to-global-poverty-lines>
- Barros, Mercedes (2013). Los derechos en el primer peronismo, desafíos y rupturas. Dossier Primer Encuentro Patagónico de Teoría Política. *Revista IDENTIDADES*. Chubut.
- Calino, Italo (2008). *Las ciudades invisibles*. (Alejandro Benedetti, Trad.). Argentina: Crisalida Crisis Ediciones.
- Cimadamore Alberto- Paz Jorge- Pautassi Laura y Mallimaci Fortunato (2021). *Ciencia de la sostenibilidad, pobreza y desarrollo en la Argentina del siglo XXI*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- China Poverty Alleviation and Development Centre (2021). *Informes sobre la lucha contra la pobreza en China 2013-2020*. Traducción propia. Beijing: China federation of literary and art circles publishing house.
- Crovara, María Eugenia (2004). Pobreza y estigma en una villa miseria argentina. *Revista Política y Cultura*. Núm. 22. México: Universidad Autónoma Metropolitana.
- Davis, Mike (2014). *Planeta de ciudades miseria*. (José María Amoroto, Trad.). Madrid: Ediciones Akal, S. A.
- Engels, Friedrich (1935). *The Housing Question*. (Juanmari Madariaga, Trad.) Nueva York: International Publishers.
- Gasparini, L., Tornarolli, L. y Gluzmann, P. (2019). *El desafío de la pobreza en Argentina. Diagnóstico y perspectivas*. Buenos Aires: CEDLAS, CIPPEC, PNUD.
- Gerchunoff, Pablo y Llach Lucas (2018). *El ciclo de la ilusión y el desencanto*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Crítica.
- Giménez, Mabel Nélica y Ginóbili María Elena (Junio, 2003). Las villas de emergencia como espacios urbanos estigmatizados. *Historia Actual Online*. España: Asociación de Historia Actual (AHA).
- González Duarte, Lucía Dominga (2015). *Villa miseria la construcción del estigma en discursos y representaciones 1956-1957*. Provincia de Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.
- Grassi, Estela (marzo, 2013). La cuestión social y la cuestión de la pobreza. *Revista Voces en el Félix. La dignidad de los nadies*. CABA: Facultad de Ciencias Económicas, UBA.
- Han, Gaofeng y Mao, Jiangxing (Ed.). (Julio de 2016). *Los diez años de "PengGai": la planificación y práctica de la renovación de las villas miseria en las zonas urbanas de China*. Traducción propia. Guilin: Guangxi Normal University Press.
- Hartog, François (2019). *La chambre de veille*. (Trad. Zhao Sa, traducción propia de chino a castellano). Beijing: CITIC Press Corporation.
- Harvey, David (2013). *Ciudades rebeldas: Del derecho de la ciudad a la revolución urbana*. (Juanmari Madariaga, Trad.) Madrid: Edicionesl Akal, S.A.
- Hinton, William (1966). *Fanshen: a documentary of revolution in a chinese village*. London: Monthly Review Press.

- INDEC (27 de septiembre de 2023). Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos. *Condiciones de vida*. Vol.7, n°205. Buenos Aires: Indec.
- INDEC (agosto de 2023). Valorización mensual de la canasta básica alimentaria y de la canasta básica total Gran Buenos Aires. *Condiciones de vida*. Vol.7, n°15. Buenos Aires: Indec.
- Leguizamón, Sonia Álvarez (marzo, 2013). La nueva economía política de la pobreza: diagnóstico y asistencia. *Revista Voces en el Félix. La dignidad de los nadies*. CABA: Facultad de Ciencias Económicas, UBA.
- Lefebvre, Henri (1972). *La revolución urbana*. (Mario Nolla, Trad.) Madrid: Alianza Editorial.
- Lefebvre, Henri (2000). *Espace et politique: le droit à la ville ii*. (Traducción propia). Paris: Anthropos.
- Lefebvre, Henri (2013). *La producción del espacio*. (Emilio Martínez Gutiérrez, Trad.) Madrid: Capitán Swing.
- Lei, Ming y Li, Hao (2020). *China's poverty alleviation*. Traducción propia. Beijing: Tsinghua University Press.
- Li, Guoqing (2019). Shantytown Renovation and New Type of Community Construction: A Comparative Study on Four Low-income Settlements. *Sociological studies*. No.5. Traducción propia. Beijing: Social Science Academic Press (China).
- Li, Qiang (agosto de 1993). *Estratificación y movilidad social en la China contemporánea*. Traducción propia. Beijing: Economic Press China.
- Li, Qiang (diciembre de 1997). *Poverty alleviation in China*. Traducción propia. Kunming: Yunnan People's Publishing House.
- Liu, Guoguang y Wang, Mingzhe (1991). *Selección de archivos económicos de la República Popular China 1949-1952. Vol. Agricultura*. Traducción propia. Beijing: Social Science Academic Press
- Ma, Ke (agosto de 2022). *Investigación sobre el modelo de gobernanza colaborativa multidimensional en la renovación de las chabolas*. Traducción propia. Beijing: Social Science Academic Press.
- Mallimaci, Fortunato (2005). Nuevos y viejos rostros de la marginalidad en el Gran Buenos Aires. *Los nuevos rostros de la marginalidad*. Buenos Aires: Editorial BIBLOS.
- Mao, Tsetung (1972). Sobre diez grandes relaciones. *Obras Escogidas de Mao Tsetung. Tomo V*. Beijing: Ediciones en lenguas extranjeras.
- Meng, Yuyan (julio de 2011). Cuestiones de condiciones de vida en la renovación de las aldeas urbanas. *Annual report on urban development of China*. No.4. Traducción Propia. Beijing: Social Science Academic Press.
- National Bureau of Statics of China (18 de febrero, 2021). *¿Cuántas veces han cambiado los criterios de pobreza? ¿Cuáles son los criterios aplicables a los hogares rurales pobres en los últimos años? ¿Dónde puedo comprobarlo?* Traducción propia. Disponible en http://www.stats.gov.cn/zt_18555/zthd/sjtjr/d12kfr/tjzsqzs/202302/t20230216_1908898.html

- Ochsenius, Felipe, Carman, María, Lekerman, Vanina y Wertheimer, Marina (2016). Políticas hacia villas y casas tomadas de la ciudad de Buenos Aires: tensiones entre la inclusión y la exclusión. *Revista INVI*, 31(88).
<https://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582016000300007>
- ONU (2023). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023*. ISBN de la versión en pdf: 978-92-1-002493-8
- ONU. Objetivos de desarrollo sostenible. *Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo*. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>
- Orús, Abigail (8 de agosto de 2023). *COVID-19: número de muertes por país en 2023*. <https://es.statista.com/estadisticas/1095779/numero-de-muertes-causadas-por-el-coronavirus-de-wuhan-por-pais/>
- Oszlak, Oscar (1991). *Merecer la ciudad: Los pobres y el derecho al espacio urbano*. Buenos Aires: Humanitas.
- Oszlak, Oscar (2019). Los pobres y el derecho a vivir en Buenos Aires: enfoque teórico-metodológico para su estudio. *Revista Estado abierto*, Vol. 3, No. 2. CABA: Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP).
- Pautassi, Laura (2020). Desafíos de los derechos humanos, obligaciones para las políticas. Las responsabilidades estatales para la erradicación de la pobreza. *Ciencia de la sostenibilidad, pobreza y desarrollo en la Argentina del siglo XXI*. Buenos Aires: siglo veintiuno editores.
- Perón, Juan Domingo (1949). Discurso de Perón ante la cámara de diputados. Disponible en https://www.hcdn.gob.ar/secparl/dgral_info_parlamentaria/dip/archivos/1949_Mensaje_presidencial_Perxn.pdf.
- Perón, María Eva (2009). *La Razón de mi Vida*. Buenos Aires: Editorial del Pilar.
- Rapoport, Mario (2020). *Historia económica, política y social de la Argentina (1880-2003)*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Crítica.
- Rapoport, Mario (2020). *Parece cuento que la Argentina aún exista: la crisis del neoliberalismo en el espejo del mundo y de la historia*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Editorial Octubre.
- Robeyns, Ingrid (2019). What, if Anything, is Wrong with Extreme Wealth? *Journal of Human Development and Capabilities*, Vol.20, No.3. Traducción propia. DOI: 10.1080/19452829.2019.1633734
- Sen, Amartya (2000). *Desarrollo y libertad*. Buenos Aires: Editorial Planeta Argentina.
- Snitcofsky, Valeria Laura (2015). *Villas de Buenos Aires: Historia, experiencia y prácticas reivindicativas de sus habitantes (1958-1983)*. Facultad de Filosofía y Letras de la UBA.
- Talento, Francisco Miguel (director, 2016). *Anuario de derechos económicos, sociales y culturales en la CABA 2016*. Buenos Aires: Ministerio Público de la Defensa de CABA.
- Torres, Horacio A. (2006). *El Mapa Social de Buenos Aires (1940-1990)*. Ciudad de Buenos Aires: EDICIONES FADU de la UBA.
- UN. *2020 Mensaje del Secretario General*. <https://www.un.org/en/observances/habitat-day/messages>.
- UN-Habitat (2003). *The Challenge of Slums: Global Report on Human Settlements 2003*. London: Earthscan Publications.

Wang, Shuguang (2020). *Chinas's poverty alleviation: Innovación institucional y evolución teórica (1949-2020)*. Traducción propia. Beijing: The Commercial Press.

6. Anexos

• Han, Gaofeng y Mao, Jiangxing

Obras y libros citados:

- *Los diez años de “PengGai”: la planificación y práctica de la renovación de las villas miseria en las zonas urbanas de China.*

Han Gaofeng es miembro de la Sociedad Jiu San (uno de los ocho partidos políticos legalmente reconocidos en China que siguen la dirección del PCCh y son miembros de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino) y máster en arquitectura de la Universidad de Tsinghua.

Es planificador general del Instituto de Planificación, Topografía y Diseño Urbanos y Rurales de la ciudad de Ganzhou, titulados del ingeniero superior, arquitecto nacional colegiado de primera clase, planificador nacional colegiado.

Mao Jiangxing, doctorado en planificación urbana y regional de la Universidad de Zhongshan, se dedica a los estudios de la planificación urbana y rural, el desarrollo regional, la utilización del suelo urbano y el transporte urbano.

En la actualidad es vicepresidente de la facultad de Ciencias Medioambientales y de Recursos de la Universidad Normal de Guangxi, director del Instituto de Desarrollo Urbano y Regional de la Universidad, vicesecretario general de la Asociación de Planificación Urbana de la provincia de Guangxi y sub-director de la revista nacional china *Planners*.

• Lei, Ming

Obras y libros citados:

- *Chinas's poverty alleviation.*

Es presidente del *Institute on Poverty Research at Peking University*, profesor de *Peking University's Guanghua School of Management*, tutor de doctorado.

Se dedica a los estudios de temáticas del Desarrollo Sustentable, la Administración Regional, la Reducción Sustentable de la Pobreza, etc.

También se encarga del asesor del Leading group of poverty alleviation and development of the State Council, asesor del National Bureau of Statistics of China.

Obras y libros publicados en revistas y otros medios internacionales:

- Demand information sharing and channel choice in a dual-channel supply chain with multiple retailers, *International Journal of Production Research*, 2014. accepted. (with Liu, Huihui; Deng, Honghui; Huang, Tao; Leong, G)
- Manufacturer's uniform pricing and channel choice with retail price markup commitment strategy, *Journal of Systems Science & Systems Engineering*, 23(1). pp 111-126. 2014. (with Huihui Liu, Xiangdong Liu)
- DEA analysis of FDI attractiveness for sustainable development: Evidence from Chinese provinces, *Decision Support Systems*. 56(4). pp 406-418. 2013. (with Xinna Zhao, Honghui Deng, Keah-Choon Tan).
- Incentive Model Design for Macro-economy Management System in China, *International Journal of Social Economics*..23(10/11). pp.46-57. 1996.

- Integrated Input-Output Accounting Model for Power Company — Theoretical & Application Analysis, *Journal of Systems Engineering and Electronics*. 12(1). pp.1-12. 2001. (Lead Article)
- Trial Estimation of 95' CSEEA and 95' Green GDP of China, *Bulletin of the International Statistical Institute*. 53(2). pp.739-740. 2001.
- Strategies de Development Coordonne Entre Economie Et Environnement, *Revue Generale de Strategie*. 26/27. pp.193-202.2006.
- Study on Integrated Accounting for Natural Resources and Economy, *Journal of Systems Science & Systems Engineering*. 6(3). pp.257-262. 1997. (Lead Article)
- Etc.

• **Li, Guoqing**

Obras y libros citados:

- *Shantytown Renovation and New Type of Community Construction: A Comparative Study on Four Low-income Settlements.*

Doctorado en sociología de la Universidad de Keiō, Japón. Es ahora profesor de la Facultad de Etnología y Sociología de *Minzu University of China*, tutor de doctorado. Fue investigador del Instituto de Desarrollo Urbano y de Medio Ambiente de la Academia China de Ciencias Sociales (CASS), y tutor de doctorado de la Universidad de la CASS. También es miembro del Comité Ejecutivo de *The Asian Rural Sociology Association*.

• **Li, Qiang**

Obras y libros citados:

- *Estratificación y movilidad social en la China contemporánea.*
- *Poverty alleviation in China.*

Fue presidente de la Academia de Ciencias Sociales y decano de la Facultad de Ciencias Sociales de Tsinghua University, una de los dos mejores universidades en China, la otra es Peking University. Ahora es profesor de la Facultad de Ciencias Sociales, tutor de doctorado, presidente de la Academia de la Economía de Condiciones de Vida y director del Centro de Estudios de China Contemporánea de la universidad.

Ha sido invitado a dar discursos por varias universidades internacionales tales como Harvard, Yale, Cornell, Duke, UCLA, UC Berkeley, etc. Se dedica a los estudios de temáticas de la Estratificación y movilidad social, la Sociología pública y la Sociología urbana.

También se encarga del asesor del Ministry of Civil Affairs of the PRC, Vicepresidente del Chinese Sociological Association, Integrante del Instituto de China Society of Economic Reform, Integrante de China Foundation for Poverty Alleviation, etc.

• **Ma, Ke**

Obras y libros citados:

- *Investigación sobre el modelo de gobernanza colaborativa multidimensional en la renovación de las chabolas.*

Es sub-profesor y tutor de máster en la Escuela de Administración Pública de la Universidad Suroccidental de Finanzas y Economía, sus principales intereses de investigación se centran en la gestión de los gobiernos locales.

Ha publicado más de diez artículos en las revistas especializadas chinas como *Chinese Public Administration*, *Diario del Pueblo*, *Reform of Economic System*, etc.

• **Meng, Yuyan**

Obras y libros citados:

- *Cuestiones de condiciones de vida en la renovación de las aldeas urbanas.*

Doctora e investigador asistente del Instituto de Desarrollo Urbano y de Medio Ambiente de la CASS, dedicada principalmente a la investigación del desarrollo económico y social de las zonas urbanas.

• **Wang, Shuguang**

Obras y libros citados:

- *Chinas's poverty alleviation: Innovación institucional y evolución teórica (1949-2020).*

Es sub-decano y tutor de doctorado de la Facultad de Economía de la Universidad de Pekín, y secretario general del Centro de Investigación Financiera, dedicado a las investigaciones de Finanzas Rurales, Desarrollo de las Finanzas, Ética financiera y Reformas financieras en China.

Obras y libros publicados en revistas y otros medios internacionales:

- The Road of Agricultural Bank, China Development Press, 2014.
- Inclusive Financial System, Peking University Press, 2013.
- Farewell to Poverty, China Finance press, 2012.
- Financial Antipoverty, China Finance press, 2011.
- Financial Ethics, Peking University Press, 2011.
- Rural financial investigation report, China Finance press, 2010.
- Rural finance and Rural cooperatives, China development press, 2009.
- Etc.

Solicitud de evaluación de TRABAJO FINAL DE ESPECIALIZACIÓN		Código de la Especialización
Nombre y apellido del alumno Ruolan, ZHANG		Tipo y N° de documento de identidad Pasaporte: PE1691908
Año de ingreso a la Especialización – Ciclo 2020	Fecha de aprobación de la última asignatura rendida 16/12/2022	
Título del Trabajo Final Pobreza y desigualdad social en las ciudades: Estudio comparativo entre la Argentina y China		
Solicitud del Tutor de Trabajo Final Comunico a la Dirección de la Especialización que el Trabajo Final bajo mi tutoría se encuentra satisfactoriamente concluido. Por lo tanto, solicito se proceda a su evaluación y calificación final 		
Firma del Tutor de Trabajo Final Aclaración Dr. Fortunato Mallimaci Lugar y fecha...CABA; diciembre de 2023		
Datos de contacto del Tutor		
Correo electrónico fmallimaci@gmail.com huadanxiaoxiang@gmail.com	Teléfonos +541153287596 +54 11 2759 9771 +86 15210030490	
Se adjunta a este formulario: <ul style="list-style-type: none">• Archivo del Proyecto de Trabajo Final en formato digital (versión Word y PDF) a graduacion@posgrado.economicas.uba.ar		
Fecha diciembre de 2023	Firma del alumno 	